



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 25.7.2007
KOM(2007) 367 wersja ostateczna

2007/0126 (COD)

Wniosek

DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**uchylająca dyrektywę Rady 87/372/EWG w sprawie pasm częstotliwości, które mają
zostać zarezerwowane dla skoordynowanego wprowadzenia publicznej paneuropejskiej
komórkowej cyfrowej naziemnej łączności ruchomej we Wspólnocie**

(przedstawiona przez Komisję)

UZASADNIENIE

1) KONTKST WNIOSKU

- **Podstawa i cele wniosku**

Niniejszy wniosek ma na celu uchylenie dyrektywy Rady 87/372/EWG z dnia 25 czerwca 1987 r. w sprawie pasm częstotliwości, które mają zostać zarezerwowane dla skoordynowanego wprowadzenia publicznej paneuropejskiej komórkowej cyfrowej naziemnej łączności ruchomej we Wspólnocie (dalej zwanej dyrektywą GSM), tak by umożliwić użytkowanie takich pasm przez systemy zdolne do świadczenia usług łączności elektronicznej nieograniczające się do GSM.

Celem jest umożliwienie większego wyboru usług i technologii i tym samym maksymalne zwiększenie konkurencji w zakresie wykorzystania pasm częstotliwości dotychczas podlegających dyrektywie GSM, przy jednoczesnym zapewnieniu, że usługi pozostaną skoordynowane oraz zachowaniu ciągłego funkcjonowania GSM. Aby cel ten osiągnąć, prawo do korzystania z tego widma miałyby również, oprócz GSM, paneuropejskie usługi łączności elektronicznej inne niż GSM. W pierwszej kolejności dotyczyłoby to systemu UMTS. W związku z powyższym wymagane są zharmonizowane warunki techniczne wykorzystywania przedmiotowego pasma widma, które byłyby określone decyzją Komisji, jaka ma zostać przyjęta w oparciu o decyzję nr 676/2002/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie ram regulacyjnych dotyczących polityki spektrum radiowego we Wspólnocie Europejskiej (dalej zwaną decyzją o spektrum radiowym).

- **Kontekst ogólny**

W chwili obecnej dyrektywa GSM nakłada na państwa członkowskie wymóg zarezerwowania całych pasm 890–915 i 935–960 MHz dla GSM. Ograniczenie to uniemożliwia wykorzystywanie tych pasm przez paneuropejskie systemy inne niż GSM zdolne do świadczenia zaawansowanych interoperacyjnych usług transmisji głosu, danych i multimediiów o dużej przepustowości. Nowe systemy paneuropejskie, na przykład UMTS, oferują szersze możliwości w porównaniu z systemem GSM, a ponadto od czasu, gdy 20 lat temu uchwalono dyrektywę GSM, stały się już, dzięki rozwojowi technologicznemu możliwe do realizacji. Co więcej, istnieje wyraźny rynek na pokrewne usługi.

Ponieważ podlegające dyrektywie GSM, pasmo 900 MHz posiada charakterystykę rozchodzenia się umożliwiającą objęcie zasięgiem większych obszarów przy niższych kosztach, jest ono lepiej od pasm wyższych częstotliwości przystosowane do pokrycia obszarów o mniejszej gęstości zaludnienia i terenów wiejskich.

Uchylenie dyrektywy GSM pozwoliłoby na zniesienie obecnego ograniczenia, zgodnie z którym użytkowanie pasma 900 MHz zarezerwowane jest dla systemu GSM. Muszą mu jednak towarzyszyć odpowiednie środki harmonizacji technicznej w celu zachowania obecnego zharmonizowanego statusu pasma oraz zagwarantowania ochrony usług GSM, które w chwili obecnej wykorzystują omawiane pasma. W rezultacie niezbędne jest prawne ustanowienie warunków technicznych, umożliwiających jednoczesne funkcjonowanie obok systemów GSM nowych

systemów, dla których ma zostać udostępnione pasmo 900 MHz.

Zgodnie z polityką lepszego stanowienia prawa decyzja o spektrum radiowym oferuje środki prawne umożliwiające przyjęcie takich środków harmonizujących. Przewiduje ona mechanizm umożliwiający względnie szybkie reagowanie na rozwój nowych technologii oraz przyjęcie na szczeblu UE wiążących, technicznych środków harmonizujących w postaci decyzji Komisji, które zapewniają pewność prawną zharmonizowanemu wykorzystaniu pasma.

Jak przewidziano w art. 4 ust. 2 decyzji o spektrum radiowym, dnia 5 lipca 2006 r. Komisja udzieliła Europejskiej Konferencji Administracji Poczтовых i Telekomunikacyjnych (dalej zwanej CEPT) mandatu w rozpatrywanej sprawie, obejmującego pasmo 900 MHz (jak również 1800 MHz). Pierwszym krokiem CEPT było zbadanie, czy istnieje możliwość wprowadzenia systemu UMTS na całym obszarze WE w pasmach 900 i 1800 MHz na obszarach miejskich, podmiejskich i wiejskich, na warunkach jednoczesnego funkcjonowania z sieciami GSM, a także określenie warunków technicznych, zapewniających wystarczającą separację pasma w tym zakresie. Dalsze warunki techniczne, określające jednoczesne funkcjonowanie w tym paśmie GSM oraz innych systemów o zasięgu paneuropejskim, zostaną określone na późniejszym etapie po określeniu parametrów technicznych takich systemów.

Podczas gdy pasmo 900 MHz jest udostępniane dodatkowym systemom, bieżące użytkowanie tego pasma przez GSM powinno w dalszym ciągu podlegać ochronie na całym terytorium Wspólnoty dopóki będzie istniało dostateczne zapotrzebowanie na tę usługę, biorąc pod uwagę duże znaczenie usług GSM dla polityki łączności elektronicznej we Wspólnocie.

W opinii Komisji bardzo istotne jest również zapewnienie odpowiedniej ochrony dotychczasowym użytkownikom sąsiednich pasm, a także uwzględnienie przyszłych systemów łączności lotniczej wykorzystujących pasma powyżej 960 MHz, które odgrywają ważną rolę w realizacji celów polityki WE w tym sektorze. W związku z otrzymaniem mandatu CEPT udzieliła porady technicznej w tym zakresie.

Co więcej w celu zapewnienia maksymalnej elastyczności wykorzystania tych pasm, państwa członkowskie miałyby również swobodę w zakresie wprowadzania w pasmach 900 MHz (oraz 1800 MHz) na szczeblu krajowym nowych systemów obok GSM oraz innych uznanych, naziemnych systemów umożliwiających świadczenie paneuropejskich usług łączności elektronicznej, pod warunkiem jednak, że takie dodatkowe systemy będą w stanie funkcjonować jednocześnie z tymi systemami paneuropejskimi.

- **Obowiązujące przepisy w dziedzinie, której dotyczy wniosek**

Wykorzystanie przedmiotowych pasm częstotliwości jest uregulowane dyrektywą GSM, która ma zostać uchylona. Decyzja, przygotowana zgodnie z decyzją o spektrum radiowym i określająca nowe, zharmonizowane warunki używania widma, ma zostać uchwalona przez Komisję, aby wejść w życie z chwilą rzeczywistego uchYLENIA dyrektywy GSM.

- **Spójność z polityką i celami Unii w innych dziedzinach**

Polityka widma radiowego musi stanowić odpowiedź na rozwój i wzrastającą różnorodność platform dostępu radiowego wykorzystywanych w ogólnodostępnej łączności bezprzewodowej oraz zapewnić zgodność z ogólnym celem polityki, jakim jest rozwój rynku wewnętrznego UE i konkurencyjności europejskiej, poprzez zapewnienie przyjaznego innowacjom otoczenia regulacyjnego, umożliwiającego świadczenie szerokiej gamy usług i zastosowań łączności ruchomej.

Osiągnięcie tego ogólnego celu będzie wspierane poprzez zwiększenie elastyczności w zakresie zarządzania zasobami widma wykorzystywanymi w bezprzewodowej łączności elektronicznej, przy jednoczesnym zachowaniu harmonizacji tam, gdzie będzie zachodzić taka konieczność. Ogólnie rzecz biorąc, najmniej restrykcyjne warunki techniczne powinny obowiązywać w odniesieniu do użytkowania pasm częstotliwości, w oparciu o podejście WAPECS (polityka bezprzewodowego dostępu do usług łączności elektronicznej), opisane przez Zespół ds. Polityki Widma Radiowego (dalej zwany RSPG) w jego opinii z dnia 23 listopada 2005 r., w której neutralność technologiczna i neutralność usług zostały ustanowione jako cele polityki, tak by doprowadzić do bardziej elastycznego i efektywnego wykorzystania widma. Cele te byłyby realizowane stopniowo, aby nie dopuścić do zakłóceń rynku.

Komisja podkreśliła także potrzebę zwiększonej elastyczności użytkowania widma w swoim komunikacie w sprawie „*Ułatwienia dostępu do widma radiowego na potrzeby usług bezprzewodowej łączności elektronicznej poprzez zwiększenie elastyczności*”¹, jak również konieczność znalezienia spójnego i współmiernego rozwiązania, dotyczącego zwiększenia elastyczności w zakresie usług łączności elektronicznej w odniesieniu do łączności drugiej (GSM) i trzeciej generacji (np. UMTS).

2) KONSULTACJE Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENA WPLYWU

• Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Metody konsultacji, główne sektory objęte konsultacjami i ogólny profil respondentów

Wykorzystanie pasma 900 MHz, rozwój systemów IMT-2000, w tym UMTS, a także rozwój wykorzystania widma w kierunku zwiększonej elastyczności są stale monitorowane przez Komisję.

W dniu 21 lutego 2006 r. w Brukseli zorganizowano warsztaty poświęcone WAPECS.

W oparciu o mandat udzielony przez Komisję w dniu 5 lipca 2006 r. CEPT wraz ze swoim Komitetem ds. Łączności Elektronicznej (zwanym dalej ECC), przeprowadziła szereg analiz, przekazanych następnie Komitetowi ds. Widma Radiowego (zwanemu dalej RSC) oraz Komisji. Obejmują one raport ECC nr 82 w sprawie kompatybilności UMTS działającego w pasmach częstotliwości GSM 900 i GSM 1800 (maj 2006) oraz raport ECC nr 96 w sprawie kompatybilności pomiędzy UMTS 900/1800 a systemami działającymi w sąsiednich pasmach (marzec 2007). Raporty te zostały poddane konsultacjom publicznym pod auspicjami ECC.

W okresie od 1997 r. ECC przeprowadził analizy i przyjął szereg raportów w sprawie

¹ COM(2007) 50.

wprowadzenia UMTS, jak również zbadał sprawę obecnego i przyszłego wykorzystania pasma 900 MHz. CEPT utrzymuje kontakty z organizacjami normalizacyjnymi, zajmującymi się grupą standardów IMT-2000 (włącznie z UMTS), takich jak wspólny projekt 3GPP (*3rd Generation Partnership Project*), skupiający organizacje normalizacyjne zajmujące się dziedziną łączności z różnych regionów (ARIB, CCSA, ETSI, ATIS, TTA i TTC), w którym reprezentowana jest również branża w celu wypracowania specyfikacji systemowych. W oparciu o te informacje ECC przeanalizował możliwość włączenia kanałów UMTS do pasm wykorzystywanych przez GSM bez stwarzania zakłóceń w sąsiednich kanałach GSM. Inne systemy, należące do grupy IMT-2000 ITU, są w dalszym ciągu analizowane.

Przeprowadzono również analizy w celu zbadania potencjalnego wpływu na usługi i systemy działające w sąsiednich pasmach. Organy krajowe, Europejski Instytut Norm Telekomunikacyjnych (ETSI), przedstawiciele branży, grupy użytkowników oraz inne zainteresowane strony weszły w skład specjalistycznego zespołu projektu (PT1) ECC, w którym zestawiono i przeanalizowano informacje dotyczące systemów działających w sąsiednich pasmach.

ECC zorganizował konsultacje publiczne w 2006 r., jeszcze przed przyjęciem decyzji ECC/DEC/(06)13, która zaleca udostępnienie pasm 900 i 1800 MHz dla systemów innych niż GSM.

Streszczenie odpowiedzi oraz sposób, w jaki były one uwzględniane

W raportach ECC stwierdzono, że sieci UMTS można wykorzystywać na obszarach miejskich, podmiejskich i wiejskich razem z sieciami GSM900/1800 wykorzystując odpowiednie wartości separacji pasma.

Pierwszym nowym systemem, jaki ma zostać wprowadzony do pasma 900 MHz, jest zatem UMTS, odpowiedni z punktu widzenia zarówno technicznego, jak i polityki WE, gdyż umożliwiłby on dalsze wdrażanie paneuropejskich usług łączności elektronicznej, dzięki czemu takie same lub funkcjonalnie równoważne usługi mogłyby być dostępne dla wszystkich konsumentów na obszarze całej Wspólnoty.

Publiczne konsultacje przeprowadzone przez ECC w imieniu Komisji i dotyczące raportów nr 82 i 96 wykazały, że ze strony branży usług łączności ruchomej istnieje wszechstronne poparcie dla udostępnienia pasm częstotliwości, dotychczas zarezerwowanych dla systemów GSM, biorąc pod uwagę jasno określone korzyści dla branży oraz konsumentów. Niektórzy użytkownicy sąsiednich pasm częstotliwości zgłaszali początkowo obawy dotyczące potencjalnych zakłóceń, jednak obawami tymi zajęto się w stosownym raporcie CEPT nr 96 oraz w drodze wyraźnie określonej ochrony, zapewnionej GSM w art. 3 przyszłej decyzji Komisji, zastępującej dyrektywę GSM.

• Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy specjalistycznej

Przedmiotowe dziedziny nauki/wiedzy specjalistycznej

Zarządzanie widmem, łączność elektroniczna, wiedza fachowa CEPT oraz organów normalizacyjnych.

Zastosowana metodologia

Jak przewidziano w decyzji o spektrum radiowym, Komisja udzieliła CEPT mandatu, na podstawie którego CEPT opracowała sprawozdanie poddane następnie analizie przez Komisję wspieraną przez Komitet ds. Spektrum Radiowego. Uwzględniono również opinie użytkowników sąsiednich pasm. Rozpatrując art. 4 ust. 4 decyzji o spektrum radiowym, Komisja uznała również za niezbędne zapewnienie, że nowe systemy zagwarantują odpowiednią ochronę istniejącym systemom działającym w sąsiednich pasmach, a także ostatecznie uwzględnią potencjalne systemy łączności lotniczej, działające w pasmach powyżej 960 MHz, które wspierają europejską politykę transportową.

Główne organizacje/eksperci, z którymi się konsultowano

Organy krajowe, ETSI, użytkownicy GSM i systemów trzeciej generacji, operatorzy sieci łączności, producenci i inne zainteresowane strony.

Streszczenie otrzymanych i wykorzystanych porad

Nie wymieniono żadnych poważnych potencjalnych zagrożeń, które mogłyby mieć nieodwracalne skutki.

Na podstawie raportów ECC Komisja zwróciła uwagę, że pasmo przeznaczone dla GSM mogłoby być wykorzystywane wspólnie z UMTS jako kolejnym paneuropejskim systemem łączności, na rzecz realizacji celów polityki łączności elektronicznej WE.

Aby umożliwić użytkowanie pasma 900 MHz w bardziej efektywny sposób, należy uchylić dyrektywę GSM oraz wprowadzić decyzją Komisji nowy zharmonizowany plan.

Środki wykorzystane do publicznego udostępnienia porad ekspertów

Raporty CEPT znajdują się na stronach:

<http://www.ero.dk/documentation/docs/docfiles.asp?docid=2168&wd=N>
<http://www.ero.dk/documentation/docs/docfiles.asp?docid=2201&wd=N>,

natomiast raporty do RSC na stronie:

http://ec.europa.eu/information_society/policy/radio_spectrum/docs/ref_docs/rsc18_public_docs/rsc06_99_ecc_int_rep_wapecs.pdf.

• Ocena wpływu

Ponieważ ani własne, ani wspólne uregulowania, ani też uregulowania organów krajowych nie mogą są w stanie uchylić dyrektywy GSM w celu wprowadzenia na czas zharmonizowanego, nowego planu realizującego cele polityki WE, do uchylenia dyrektywy GSM konieczna jest dyrektywa Rady i Parlamentu Europejskiego. Po takim uchyleniu Komisja ma następnie uchwalić decyzję, przygotowaną zgodnie z postanowieniami decyzji o spektrum radiowym, w celu wdrożenia nowego zharmonizowanego środka, opracowanego przez Komisję w oparciu o wiedzę fachową CEPT i przy wsparciu RSC.

Nowy plan przyniósłby korzyści całemu sektorowi łączności elektronicznej, a także

konsumentom. Z punktu widzenia rynku wewnętrznego jest rzeczą istotną, aby warunki użytkowania pasma 900 MHz były otwarte i zharmonizowane na szczeblu UE, dzięki czemu ułatwione będzie wprowadzenie usług paneuropejskich oraz zaoferowanie konsumentom możliwie dużej wolności wyboru usług, a użytkownikom widma swobody wyboru technologii. Dostępność widma radiowego przyczyni się – dzięki wspieraniu osiągnięcia celów agendy Lizbońskiej oraz inicjatywy „i2010 - Europejskie społeczeństwo informacyjne na rzecz wzrostu i zatrudnienia”² – do wykorzystania potencjału gospodarki cyfrowej w celu zapewnienia rozwoju, miejsc pracy i ogólnej dostępności nowoczesnych usług.

W szczególności środek ten przyniósłby korzyści obywatelom europejskim dzięki znaczącej redukcji przeszkód we wprowadzaniu zaawansowanych usług łączności bezprzewodowej oraz przezwycięzeniu różnic w dostępie do technologii cyfrowych spowodowanych czynnikiem geograficznym. Oczekuje się, że systemy inne niż GSM będą coraz szybciej rozwijać się i rozprzestrzeniać geograficznie na obszarze całej Europy, zwłaszcza w obszarach wiejskich. Nowe, wysokowydajne usługi bezprzewodowego przesyłu danych i multimediów (np. przeglądanie zasobów internetowych i telewizja komórkowa) wymagają sieci dostępu, takich jak sieci telefonii komórkowej 3G wykorzystujące technologię UMTS, która oferuje wyższe niż GSM prędkości przesyłu danych.

Środek ten przyczyniłby się również do podniesienia jakości usług oraz obniżenia kosztów ponoszonych przez konsumenta. Sieci telefonii komórkowej 3G są w chwili obecnej zmuszone do korzystania z wyższych częstotliwości, oferujących mniej korzystną charakterystykę rozchodzenia się niż pasmo 900 MHz i tym samym generujących wyższe koszty rozmieszczenia sieci. Co więcej wyższe częstotliwości są w mniejszym stopniu przystosowane do przenikania ścian budynków, co wpływa na obniżenie jakości usług i wzrost cen płaconych przez konsumentów.

Ponadto środek ten przyczyniłby się do ekonomicznego rozwoju sektora poprzez ułatwienia we wprowadzaniu zaawansowanych usług łączności ruchomej. Przyniesie on nowe dochody operatorom, a także zwiększy zapotrzebowanie na sprzęt (infrastruktura sieci, nowe generacje urządzeń końcowych).

Środek wywarłby pozytywny wpływ na środowisko naturalne, gdyż doprowadziłby do ograniczenia liczby niezbędnych stacji bazowych dzięki wykorzystaniu niższych częstotliwości, jak również wpłynąłby na zmniejszenie ryzyka wystąpienia konfliktów związanych z miejscami rozmieszczenia stacji bazowych.

Biorąc pod uwagę wpływ na środowisko naturalne, środki, których dotyczy wniosek, nie wywierają niekorzystnego oddziaływania na potrzebę zapewnienia ciągłej ochrony zdrowia przed emisjami elektromagnetycznymi. Zagadnienie to jest objęte dyrektywą 2004/40/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie minimalnych wymagań w zakresie ochrony zdrowia i bezpieczeństwa dotyczących narażenia pracowników na ryzyko spowodowane czynnikami fizycznymi (polami elektromagnetycznymi) oraz zaleceniem Rady 1999/519/WE z dnia 12 lipca 1999 r. w sprawie ograniczenia narażenia ogółu społeczeństwa na pola elektromagnetyczne

²

Komunikat Komisji do Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, COM(2005) 229 wersja ostateczna.

(0 Hz do 300 GHz). Ochrona zdrowia w odniesieniu do urządzeń radiowych jest zapewniona poprzez zachowanie zgodności takich urządzeń z podstawowymi wymogami dyrektywy 1999/5/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 marca 1999 r. w sprawie urządzeń radiowych i końcowych urządzeń telekomunikacyjnych oraz wzajemnego uznawania ich zgodności (dyrektywa RTTE).

Komisja stale kontroluje skutki, jakie pola elektromagnetyczne mają dla zdrowia.. W tym względzie jej Komitet Naukowy ds. Pojawiających się i Noworozpoznanych Zagrożeń dla Zdrowia (SCENIHR) przeprowadził ostatnio wszechstronny przegląd nowych danych naukowych, otrzymanych w wyniku przeprowadzonych ostatnio badań.

3) ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

- **Krótki opis proponowanych działań**

W celu umożliwienia wykorzystania pasm 900 MHz i 1800 MHz zgodnie z celami polityki WE oraz z zapotrzebowaniem rynkowym na usługi łączności ruchomej, proponuje się uchylene dyrektywy 87/372/EWG oraz przyjęcie decyzji Komisji zgodnie z decyzją o spektrum radiowym, która doprowadziłaby do harmonizacji nowych warunków wykorzystywania przedmiotowych pasm, co umożliwiłoby wprowadzenie nowych, bardziej zaawansowanych paneuropejskich usług łączności ruchomej.

- **Podstawa prawna**

Artykuł 95 Traktatu WE.

- **Zasada pomocniczości**

Zasada pomocniczości ma zastosowanie, o ile wniosek nie wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Wspólnoty.

Cele przewidziane we wniosku nie mogą być w wystarczającym stopniu osiągnięte przez państwa członkowskie z wymienionych poniżej powodów.

Zharmonizowane wykorzystanie pasma 900 MHz, które spełniałoby potrzeby polityki WE, nie może być w zadowalający sposób zapewnione poprzez działanie poszczególnych państw członkowskich, może być natomiast osiągnięte na szczeblu WE za pośrednictwem środków rynku wewnętrznego, przyjętych na podstawie decyzji o spektrum radiowym. Przyjęcie nowego planu wymaga jednak uchylenia dyrektywy GSM.

Uchylenia dyrektywy GSM można dokonać jedynie dyrektywą na szczeblu WE. Należy przyjąć nowe zharmonizowane warunki techniczne użytkowania pasma 900 MHz na szczeblu WE w celu zapewnienia, że cele polityki WE będą realizowane we właściwym czasie i w zharmonizowany sposób.

Działania WE skuteczniej doprowadzą do osiągnięcia celów zawartych we wniosku z następujących powodów:

Uchylenie dyrektywy GSM oraz przyjęcie warunków jednoczesnego funkcjonowania

GSM i UMTS za pośrednictwem wiążącego środka harmonizacyjnego WE jest konieczne dla zapewnienia zharmonizowanego i terminowego wprowadzenia nowych warunków użytkowania widma w państwach członkowskich. Bez takiego środka WE nie można zagwarantować zharmonizowanego i terminowego rozwiązania.

Dyrektywa GSM uniemożliwia korzystanie z pasma 900 MHz innym systemom paneuropejskim, takim jak UMTS, i tym samym stanowi przeszkodę dla wprowadzania społeczeństwa informacyjnego w UE. Zharmonizowane wykorzystanie pasma 900 MHz może wspierać inne zastosowania, wypełniające obecne cele polityki WE.

Wniosek jest zatem zgodny z zasadą pomocniczości.

- **Zasada proporcjonalności**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności z następujących względów:

Dyrektywa GSM zostanie uchylona a Komisja przy wsparciu RSC wprowadzi nowe warunki techniczne w odniesieniu do pasma 900 MHz, chroniąc jednocześnie funkcjonowanie usług GSM. Proponowane środki ograniczają się do pasm widma wykorzystywanych przez usługi łączności elektronicznej w odniesieniu do zastosowań paneuropejskich. Biorąc pod uwagę rozwój technologii oraz potrzeb konsumentów, pasma te byłyby poddawane przeglądowi, tak aby umożliwić wprowadzenie nowych systemów paneuropejskich, które funkcjonowałyby jednocześnie z GSM i UMTS.

Środek ten nie obejmuje przyznawania przez państwa członkowskie praw do użytkowania widma.

Tam, gdzie jest to możliwe, państwa członkowskie mają możliwość wprowadzenia do pasma nowych systemów pod warunkiem, że są one w stanie jednocześnie funkcjonować z systemami GSM i innymi systemami paneuropejskimi, wyszczególnionymi w załączniku (począwszy od UMTS), na ich własnym terytorium, jak również w sąsiednich państwach członkowskich.

Nowe warunki techniczne zostały opracowane z wykorzystaniem wiedzy fachowej CEPT i ekspertów krajowych i nie powodują zbędnego obciążania finansów i administracji szczebla WE, krajowego lub regionalnego. Warunki te przyniosą dodatkowe korzyści skali, lepsze objęcie zasięgiem obszarów wiejskich, a operatorom i użytkownikom w WE zapewnią także nowe i bardziej efektywne usługi.

- **Wybór instrumentów**

Proponowane instrumenty: dyrektywa oparta na art. 95 Traktatu WE.

Inne instrumenty byłyby niewłaściwe z następujących względów.

Jedynie dyrektywa może uchylić dyrektywę GSM, która została przyjęta na podstawie (starego) art. 100 Traktatu WE. Funkcjonowanie GSM, które umożliwia ta dyrektywa, będzie w dalszym ciągu podlegało ochronie, decyzja zapewni natomiast, że inne systemy paneuropejskie, włącznie z UMTS (w pierwszej kolejności), będą mogły funkcjonować jednocześnie z GSM w paśmie 900 MHz.

4) WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu finansowego na budżet Wspólnoty.

5) INFORMACJE DODATKOWE

- **Uproszczenie**

Wniosek zakłada lepsze stanowienie prawa oraz uproszczenie prawodawstwa, procedur administracyjnych władz publicznych (UE lub krajowych), a także procedur administracyjnych podmiotów prywatnych. Dyrektywa GSM, która ma zostać uchylona, stanowi przeszkodę dla rozwoju technologicznego i pozbawia branżę oraz konsumentów odpowiedniego widma dla nowych zaawansowanych usług.

Uchylenie tej dyrektywy oraz przyjęcie środka harmonizującego, określającego nowe warunki użytkowania, stanowi zmianę podejścia regulacyjnego, współmierną do intencji decyzji o spektrum radiowym, która zakłada ustanowienie prac technicznych w zakresie zarządzania widmem na poziomie środków wykonawczych, odciążając tym samym Parlament Europejski i Radę od konieczności rozpatrywania szczegółowych kwestii technicznych.

Harmonizacja widma ułatwi pracę i spełni oczekiwania organów krajowych.

Zharmonizowane warunki użytkowania widma zapewnią nowe możliwości operatorom sieci łączności bezprzewodowej oraz użytkownikom usług łączności ruchomej, zwłaszcza w obszarach wiejskich.

Wniosek został zawarty w długofalowym programie Komisji przewidującym uaktualnianie i upraszczanie dorobku prawnego Wspólnoty.

- **Uchylenie obowiązującego prawodawstwa**

Przyjęcie niniejszego wniosku doprowadzi do uchylenia istniejącego prawodawstwa.

- **Europejski Obszar Gospodarczy**

Proponowany akt prawny ma znaczenie dla EOG i w związku z tym jego zakres powinien być rozszerzony na Europejski Obszar Gospodarczy

Wniosek

DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

uchylająca dyrektywę Rady 87/372/EWG w sprawie pasm częstotliwości, które mają zostać zarezerwowane dla skoordynowanego wprowadzenia publicznej paneuropejskiej komórkowej cyfrowej naziemnej łączności ruchomej we Wspólnocie

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską, w szczególności jego art. 95,

uwzględniając wniosek Komisji³,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego⁴,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów⁵,

stanowiąc zgodnie z procedurą określoną w art. 251 Traktatu⁶,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Pasma częstotliwości 890-915 MHz i 935-960 MHz (pasmo 900 MHz) zostały zarezerwowane i miały być zajęte dla publicznej usługi paneuropejskiej komórkowej cyfrowej łączności ruchomej, świadczonej w każdym z państw członkowskich zgodnie ze wspólną specyfikacją, określoną dyrektywą Rady 87/372/EWG z dnia 25 czerwca 1987 r. w sprawie pasm częstotliwości, które mają zostać zarezerwowane dla skoordynowanego wprowadzenia publicznej paneuropejskiej komórkowej cyfrowej naziemnej łączności ruchomej we Wspólnocie⁷, uzupełnioną zaleceniem Rady z dnia 25 czerwca 1987 r. w sprawie skoordynowanego wprowadzenia publicznej paneuropejskiej komórkowej cyfrowej naziemnej łączności ruchomej we Wspólnocie⁸ oraz rezolucją Rady z dnia 14 grudnia 1990 r. w sprawie końcowego etapu skoordynowanego wprowadzania paneuropejskiej naziemnej publicznej cyfrowej łączności komórkowej we Wspólnocie (GSM)⁹.

³ Dz.U. C z , str. .

⁴ Dz.U. C z , str. .

⁵ Dz.U. C z , str. .

⁶ Dz.U. C z , str. .

⁷ Dz.U. L 196 z 17.7.1987, str. 85.

⁸ Dz.U. L 196 z 17.7.1987, str. 81.

⁹ Dz.U. C 329 z 31.12.1990, str. 25.

- (2) Aby przyczynić się do realizacji celów inicjatywy „i2010 – Europejskie społeczeństwo informacyjne na rzecz wzrostu i zatrudnienia”¹⁰ oraz rynku wewnętrznego, jak również do maksymalnego zwiększenia konkurencji, wykorzystanie pasma 900 MHz powinno być udostępnione w miarę możliwości dla nowych typów technologii pod warunkiem, że pozostanie ono skoordynowane w celu wprowadzenia kompatybilnych paneuropejskich usług, przy jednoczesnym zapewnieniu użytkownikom możliwie dużej swobody wyboru usług i technologii.
- (3) Rozwój rynku doprowadził do ogólnego poparcia ze strony branży dla wycofania rezerwy pasma 900 MHz dla GSM, tak by nowe technologie cyfrowe, umożliwiające świadczenie innowacyjnych paneuropejskich usług i funkcjonujące jednocześnie z GSM, mogły być wprowadzone w pasmach częstotliwości 890-915 i 935-960 MHz. Pasma te oferują charakterystykę rozchodzenia się pozwalającą na objęcie zasięgiem większych odległości niż w przypadku pasm wyższej częstotliwości, dzięki czemu nowoczesne usługi transmisji głosu, danych i multimedialnych mogą być dostarczone na obszary o mniejszej gęstości zaludnienia i na tereny wiejskie..
- (4) Decyzja nr 676/2002/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie ram regulacyjnych dotyczących polityki spektrum radiowego we Wspólnocie Europejskiej (decyzja o spektrum radiowym)¹¹ określiła politykę Wspólnoty i ramy prawne w celu zapewnienia koordynacji podejść polityki oraz, w stosownych przypadkach, zharmonizowanych warunków w odniesieniu do dostępności i efektywnego wykorzystania pasma widma radiowego, niezbędnych do wprowadzenia i funkcjonowania rynku wewnętrznego. Decyzja ta pozwala Komisji na przyjęcie technicznych środków wykonawczych w celu zapewnienia zharmonizowanych warunków w odniesieniu do dostępności i efektywnego wykorzystania pasma widma radiowego.
- (5) Zgodnie z zasadami i celami decyzji o spektrum radiowym, Komisja udzieliła Europejskiej Konferencji Administracji Poczтовых i Telekomunikacyjnych (dalej zwanej CEPT) wstępnego mandatu w celu wypracowania najmniej restrykcyjnych warunków technicznych odnoszących się do pasm częstotliwości zawartych w paśmie 900 MHz.
- (6) CEPT na mocy mandatu opracowała warunki techniczne dla jednoczesnego funkcjonowania UMTS w paśmie 900 MHz z systemem GSM działającym w tym samym paśmie, w oparciu o zasadę, że skoro pasmo 900 MHz zostało przydzielone systemom GSM i jest przez nie powszechnie wykorzystywane we Wspólnocie, to takie jednoczesne funkcjonowanie powinno gwarantować pełną kompatybilność pomiędzy GSM a UMTS, tak aby zapewnić ochronę obecnemu użytkownikowi pasma 900 MHz przez GSM w całej Wspólnocie dopóty, dopóki będzie istniało zapotrzebowanie.
- (7) W celu zniesienia rezerwy pasma 900 MHz dla GSM, tak aby nowe technologie cyfrowe mogły zostać wprowadzone w tym paśmie na warunkach jednoczesnego

¹⁰ Komunikat Komisji do Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, COM(2005) 229 wersja ostateczna.

¹¹ Dz.U. L 108 z 24.4.2002, str. 1.

funkcjonowania z systemami GSM, dyrektywa 87/372/EWG powinna zostać uchylona.

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DYREKTYWĘ:

Artykuł 1

Dyrektywa Rady 87/372/EWG traci moc z dniem ...

Artykuł 2

Niniejsza dyrektywa wchodzi w życie w dniu jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Artykuł 3

Niniejsza dyrektywa skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*