



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 24.11.2006  
KOM(2006) 739 wersja ostateczna

2006/0245 (CNS)

Wniosek

**DYREKTYWA RADY**

**zmieniająca dyrektywę Rady 2002/38/WE w odniesieniu do okresu stosowania systemu podatku od wartości dodanej stosowanego do usług nadawczych radiowych i telewizyjnych oraz niektórych usług świadczonych drogą elektroniczną**

(przedstawiony przez Komisję)

## UZASADNIENIE

### 1) KONTEKST WNIOSKU

#### • Podstawa i cele wniosku

Dyrektywa Rady 2002/38/WE z dnia 7 maja 2002 r. zmieniająca oraz tymczasowo zmieniająca dyrektywę 77/388/EWG w odniesieniu do systemu podatku od wartości dodanej stosowanego do usług radiowych i telewizyjnych oraz niektórych usług świadczonych drogą elektroniczną, zwana dyrektywą w sprawie podatku VAT w handlu elektronicznym, zawiera szereg przepisów, które wygasły z dniem 30 czerwca 2006 r., o ile ich stosowanie nie zostałyby przedłużone.

Przyjmując wspomnianą dyrektywę określono, że przepisy dotyczące miejsca świadczenia wspomnianych wyżej usług oraz określonych ułatwień dla przedsiębiorstw spoza UE zostaną poddane przeglądowi przez Radę przed upływem pierwszych trzech lat ich stosowania, a w razie potrzeby i w oparciu o wniosek Komisji zostaną zweryfikowane lub ich stosowanie zostanie przedłużone. Dnia 15 maja 2006 r. Komisja przyjęła odpowiednie sprawozdanie dla Rady, a także wniosek służący przedłużeniu okresu obowiązywania dyrektywy Rady 2002/38/WE do dnia 31 grudnia 2008 r.<sup>1</sup> W sprawozdaniu szczegółowo przedstawiono powody, dla których konieczne jest przedłużenie obowiązywania wspomnianych ułatwień, wskazując w szczególności, że pozwoliły one osiągnąć zamierzone cele. Biorąc pod uwagę aktualność tego sprawozdania, nie jest w tym miejscu konieczne powtarzanie wysuniętych argumentów.

W czerwcu 2006 r. Rada postanowiła jednak, że okres obowiązywania zostanie przedłużony jedynie do końca bieżącego roku.

Zdaniem Komisji przedłużenie okresu obowiązywania wprowadzonych ułatwień było konieczne dla zapewnienia właściwego funkcjonowania wspólnego rynku oraz dla dalszego eliminowania zakłóceń konkurencji. Wygaśnięcie środków przyjętych w 2002 r. miałyby niepożądane konsekwencje dla wszystkich zainteresowanych. W dalszej perspektywie przyjęcie przez Radę wniosków Komisji dotyczących miejsca świadczenia usług (COM (2005) 334) oraz uproszczenia obowiązków podatkowych w zakresie VAT (COM (2004) 728) obejmie również osiągnięcie w dłuższym okresie celów dyrektywy 2002/38/WE. Niewielki postęp w pracach legislacyjnych osiągnięty przez państwa członkowskie w Radzie oznacza jednak, że zmiany te nie zostałyby wprowadzone przed wygaśnięciem środków przyjętych w 2002 r. Jest wręcz bardzo mało prawdopodobne, że zostaną one wprowadzone w życie do końca 2006 r. W związku z tym Komisja nadal uważa, że konieczne jest przedłużenie okresu obowiązywania do końca 2008 r., zgodnie z pierwotnym wnioskiem. Zapewni to wystarczający czas na przyjęcie obu wyżej wspomnianych wniosków oraz na zapewnienie wprowadzenia przez państwa członkowskie koniecznych zmian infrastrukturalnych.

Cel niniejszego wniosku jest tożsamy z celem poprzedniego wniosku w sprawie przedłużenia okresu obowiązywania. Dyrektywa z 2002 r. usunęła oczywistą usterkę

---

<sup>1</sup> COM (2006) 210 wersja ostateczna z dnia 15 maja 2006 r.

jednego z głównych przepisów w zakresie VAT, który był sprzeczny z podstawową zasadą neutralności tego podatku, i który stawiał europejskie przedsiębiorstwa w niekorzystnej sytuacji konkurencyjnej.

Szczegółowe uzasadnienie przedłużenia okresu obowiązywania środków przyjętych w roku 2002 w ich obecnej postaci zostało już przedstawione we wniosku oraz w sprawozdaniu z maja 2006 r. i pozostaje aktualne, więc przytaczanie go ponownie w tym miejscu nie jest konieczne.

Niniejszy wniosek służy również zapewnieniu dalszego stosowania przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 1798/2003 dotyczącego usług świadczonych drogą elektroniczną.

- **Kontekst ogólny**

Dyrektywa Rady 2002/83/WE pozwoliła osiągnąć cel, jakim było usunięcie niekorzystnej sytuacji konkurencyjnej, w jakiej znajdowały się przedsiębiorstwa z UE, i nikt nie życzy sobie powrotu do sytuacji, która istniała przed jej przyjęciem, co również przemawia za przedłużeniem okresu obowiązywania przepisów.

- **Obowiązujące przepisy w dziedzinie, której dotyczy wniosek**

Chodzi o zwykłe przedłużenie okresu obowiązywania przepisów dyrektywy 2002/38/WE, tak by pozostawały w mocy do końca 2008 r. Z czasem przepisy te nabiorą stałego charakteru poprzez przyjęcie dwóch wyżej wspomnianych wniosków – COM (2004) 728 i COM (2005) 334. Głównie ze względu na ich szeroki zakres prace legislacyjne nie postępują tak szybko, jak planowano. Jest wprawdzie prawdopodobne, że przepisy zostaną przyjęte w najbliższej przyszłości, lecz nie przed wygaśnięciem z końcem bieżącego roku przepisów zawartych z dyrektywie z 2002 r.

Należy zauważyć, że oba proponowane środki łącznie zapewnią w długim okresie prawidłowe stosowanie podatku VAT w stosunku do usług elektronicznych, zgodnie z celami, o których mowa w art. 5 dyrektywy 2002/38/WE.

- **Spójność z innymi politykami i celami Unii**

Przepisy, których dotyczy proponowane przedłużenie obowiązywania, są w pełni zgodne z obecną polityką UE w zakresie podatku VAT, określoną w szóstej dyrektywie w sprawie podatku VAT. Pierwotna dyrektywa z 2002 r. została opracowana z powodu luki w zakresie zastosowania szóstej dyrektywy VAT wynikającej z postępu technicznego oraz celem zapewnienia spójności opodatkowania.

## 2) KONSULTACJE Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENA WPŁYWU

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Metody konsultacji, główne sektory objęte konsultacjami i ogólny profil respondentów

W ramach programu „Fiscalis” zorganizowano w ostatnich trzech latach dwa seminaria

z udziałem przedstawicieli wszystkich państw członkowskich oraz większości podmiotów, których sprawa ta dotyczy, w celu monitorowania funkcjonowania dyrektywy z 2002 r.

### Streszczenie odpowiedzi oraz sposób, w jaki były one uwzględniane

Przytaczanie wyrażonych w procesie konsultacji opinii poszczególnych stron nie jest stosowne ze względu na specyficzny charakter relacji między podatnikami i organami skarbowymi. Wszystkie istotne poruszone kwestie zostały jednak uwzględnione w sprawozdaniu Komisji dla Rady i nie muszą być w tym miejscu powtarzane.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy specjalistycznej**

Nie zaistniała potrzeba skorzystania z pomocy ekspertów zewnętrznych.

- **Ocena wpływu**

Jedyna inna możliwość, która pozostawała Komisji, polegała na dopuszczeniu do wygaśnięcia przepisów z 2002 r.

Powody, dla których nie jest to realistyczne rozwiązanie, zostały określone w sprawozdaniu Komisji dla Rady.

### 3) ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

- **Krótki opis proponowanych działań**

Proponowany akt prawny przedłuży okres obowiązywania przewidziany w art. 1 dyrektywy Rady 2002/38/WE, zapewniając w ten sposób, że środki przyjęte w celu prawidłowego opodatkowania niektórych usług świadczonych drogą elektroniczną oraz usług nadawczych radiowych i telewizyjnych będą nadal obowiązywać.

- **Podstawa prawna**

Artykuł 93 Traktatu i dyrektywa Rady 2002/38/WE.

- **Zasada pomocniczości**

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Wspólnoty. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

- **Zasada proporcjonalności**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności z następujących względów.

Niniejszy wniosek stanowi zwykle przedłużenie okresu stosowania obowiązującego środka przewidzianego w szóstej dyrektywie w sprawie podatku VAT. Nie ma innej sensownej alternatywy.

Środki przyjęte w 2002 r. funkcjonowały w sposób zadowalający zarówno państwa członkowskie, jak i podmioty, których dotyczą. Nie ma alternatywnego rozwiązania,

które lepiej urzeczywistniłoby cele pierwotnego środka.

- **Wybór instrumentów**

Proponowane instrumenty: dyrektywa.

Inne instrumenty byłyby niewłaściwe z następujących względów.

Proponowany akt prawny przedłuża okres obowiązywania przepisu, który został już wprowadzony do dyrektywy. Żaden alternatywny środek nie umożliwi osiągnięcia wspomnianego celu.

#### **4) WPLYW NA BUDŻET**

Wniosek nie ma wymiernego wpływu na budżet Wspólnoty.

#### **5) INFORMACJE DODATKOWE**

- **Klauzula przeglądu/weryfikacji/wygaśnięcia**

Ponieważ środki zostaną z czasem włączone do innych przepisów, które są obecnie omawiane przez Radę, nie ma potrzeby wprowadzenia klauzuli weryfikacji

Wniosek zawiera klauzulę wygaśnięcia.

- **Tabela korelacji**

Państwa członkowskie mają obowiązek przekazania Komisji tekstów krajowych przepisów transponujących dyrektywę, jak również tabeli korelacji między tymi przepisami a niniejszą dyrektywą.

Wniosek

**DYREKTYWA RADY**

**zmieniająca dyrektywę Rady 2002/38/WE w odniesieniu do okresu stosowania systemu podatku od wartości dodanej stosowanego do usług nadawczych radiowych i telewizyjnych oraz niektórych usług świadczonych drogą elektroniczną**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską, w szczególności jego artykuł 93,

uwzględniając wniosek Komisji<sup>2</sup>,

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego<sup>3</sup>,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego<sup>4</sup>,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Okres obowiązywania przepisów dyrektywy Rady 2002/38/WE z dnia 7 maja 2002 r., zmieniającej oraz tymczasowo zmieniającej dyrektywę 77/388/EWG w odniesieniu do systemu podatku od wartości dodanej stosowanego do usług radiowych i telewizyjnych oraz niektórych usług świadczonych drogą elektroniczną, został przedłużony do dnia 31 grudnia 2006 r. dyrektywą Rady 2006/58/WE z dnia 27 czerwca 2006 r. zmieniającą dyrektywę 2002/38/WE w odniesieniu do okresu stosowania systemu podatku od wartości dodanej stosowanego do usług nadawczych radiowych i telewizyjnych oraz niektórych usług świadczonych drogą elektroniczną<sup>5</sup>.
- (2) Nie było dotychczas możliwe przyjęcie przepisów w sprawie miejsca świadczenia usług oraz w sprawie bardziej powszechnego mechanizmu elektronicznego. Ponieważ ani stan prawny, ani okoliczności, które uzasadniają przedłużenie okresu obowiązywania do dnia 31 grudnia 2006 r., nie uległy zmianie, i ponieważ należy unikać przejściowej luki w systemie podatku od wartości dodanej stosowanego do usług radiowych i telewizyjnych oraz niektórych usług świadczonych drogą elektroniczną, stosowanie tego systemu powinno zostać przedłużone do dnia 31 grudnia 2008 r.
- (3) W związku z powyższym należy odpowiednio zmienić dyrektywę 2002/38/WE,

---

<sup>2</sup> Dz.U. C [...] z [...], str. [...].

<sup>3</sup> Dz.U. C [...] z [...], str. [...].

<sup>4</sup> Dz.U. C [...] z [...], str. [...].

<sup>5</sup> Dz.U. L 174 z 28.6.2006, str. 5.

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DYREKTYWĘ:

*Artykuł 1*

Artykuł 4 dyrektywy 2002/38/WE otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 1 stosuje się do dnia 31 grudnia 2008 r.”

*Artykuł 2*

*Transpozycja*

1. Państwa członkowskie najpóźniej do dnia 31 grudnia 2006 r. przyjmą i opublikują przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do wykonania niniejszej dyrektywy. Państwa członkowskie niezwłocznie prześlą Komisji tekst tych przepisów oraz tabelę korelacji między tymi przepisami a niniejszą dyrektywą.

Państwa członkowskie stosują te przepisy od dnia 1 stycznia 2007 r.

Przepisy przyjęte przez państwa członkowskie zawierają odesłanie do niniejszej dyrektywy lub odesłanie takie towarzyszy ich urzędowej publikacji. Metody dokonania takiego odesłania określone są przez państwa członkowskie.

2. Państwa członkowskie przekazują Komisji tekst głównych przepisów prawa krajowego, które przyjmują w dziedzinie objętej niniejszą dyrektywą.

*Artykuł 3*

Niniejsza dyrektywa wchodzi w życie następnego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

*Artykuł 4*

Niniejsza dyrektywa skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli, dnia r.

*W imieniu Rady  
Przewodniczący*