



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 26.9.2006
KOM(2006) 542 wersja ostateczna

2005/0041 (COD)

**KOMUNIKAT KOMISJI
DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na mocy art. 251 ust. 2 akapit drugi Traktatu WE

dotyczący

**wspólnego stanowiska Rady w sprawie przyjęcia decyzji ustanawiającej program
„Europa dla obywateli” (2007–2013)**

**KOMUNIKAT KOMISJI
DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na mocy art. 251 ust. 2 akapit drugi Traktatu WE

dotyczący

**wspólnego stanowiska Rady w sprawie przyjęcia decyzji ustanawiającej program
„Europa dla obywateli” (2007–2013)**

1. KONTEKST

Data przekazania wniosku Parlamentowi Europejskiemu i Radzie(dokument COM(2005)116 wersja ostateczna - 2005/0041 COD):	14 kwietnia 2005 r.
Data wydania opinii przez Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny:	26 października 2005 r.
Data wydania opinii przez Komitet Regionów:	17 listopada 2005 r.
Data wydania opinii przez Parlament Europejski, pierwsze czytanie:	5 kwietnia 2006 r.
Data osiągnięcia politycznego porozumienia:	18 maja 2006 r.
Data przyjęcia wspólnego stanowiska:	25 września 2006 r.

2. CEL WNIOSKU KOMISJI

Poprzez program, którego dotyczy wniosek, Unia podejmuje ważne, stojące przed nią wyzwanie zbliżenia się do swoich obywateli. Zapewnia on ciągłość programu udziału społeczeństwa obywatelskiego ustanowionego na lata 2004-2006, stwarzając jednocześnie możliwości dla nowych działań zapewniających pewien stopień elastyczności, który pozwoli na dostosowanie się do przyszłego rozwoju sytuacji.

Program „Europa dla obywateli” zapewni Unii Europejskiej narzędzia do promowania aktywnego obywatelstwa europejskiego. Koncentruje się on na obywatelach i oferuje im możliwość przyjęcia na siebie pełnej odpowiedzialności jako obywatelom europejskim. Odpowiada on na potrzebę zwiększenia uczestnictwa obywateli w budowaniu Europy i zachęci on do współpracy między obywatelami i ich organizacjami z różnych krajów, umożliwiając spotkania, wspólne działania i kształtowanie własnych pomysłów w kontekście europejskim, wykraczającym poza wymiar narodowy, z poszanowaniem ich różnorodności.

Podejmuje on złożoną kwestię aktywnego obywatelstwa europejskiego z różnych, uzupełniających się perspektyw w formie czterech różnych działań: Pierwsze działanie “Aktywni obywatele dla Europy” angażuje obywateli bezpośrednio poprzez czynności

związane ze współpracą miast bliźniaczych bądź inne rodzaje projektów obywatelskich. Drugie działanie „Aktywne społeczeństwo obywatelskie w Europie” jest skierowane do organizacji społeczeństwa obywatelskiego na poziomie europejskim, otrzymujące wsparcie strukturalne na podstawie programy pracy bądź wsparcie dla projektów ponadnarodowych. Trzecie działanie „Razem dla Europy” wspiera szeroko nagłośnione wydarzenia, badania i narzędzia informacyjne, skierowane do możliwie najszerszego grona odbiorców ponad granicami oraz powodujące większą namacalność wymiaru europejskiego dla obywateli. Ostatnie działanie, „Aktywna pamięć europejska”, ma na celu ochronę miejsc i archiwów związanych z deportacją oraz upamiętnianie ofiar nazizmu i stalinizmu.

3. UWAGI DO WSPÓLNEGO STANOWISKA

Wspólne stanowisko zostało jednomyślnie przyjęte w dniu 18 września 2006 r.. Opiera się ono w dużej mierze na zmienionym wniosku Komisji, w którym z kolei uwzględniono wiele poprawek wniesionych przez Parlament Europejski. Następujące poprawki zostały zaakceptowane częściowo, w pełni lub co do zasady: poprawki nr 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10, 12, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 24, 25, 28, 29, 30, 31, 32, 34, 37, 39, 41, 42, 43, 44, 46, 48, 50, 51, 52, 60, 61. Różnice pomiędzy zmienionym wnioskiem Komisji a wspólnym stanowiskiem Rady dotyczą następujących trzech głównych kwestii:

Pierwsza kwestia dotyczy wyznaczonych organizacji. Komisja zaproponowała wyznaczenie, na cały czas trwania programu, łącznie dziewięciu organizacji, włączając w ten sposób trzy dodatkowe organizacje zaproponowane przez Parlament Europejski. Jednakże w związku z trudnościami napotkanymi przez Radę w osiągnięciu kompromisu w tej kwestii, Komisja może zaakceptować stanowisko Rady, dotyczące stopniowego wycofywania, po upływie trzech lat, udziału dziewięciu wyznaczonych organizacji.

Druga kwestia jest związana z podziałem budżetu na różne działania. Parlament Europejski i Rada dokonały przeglądu pierwotnego wniosku Komisji, kładąc jednak nacisk na różne działania w ramach programu (Rada na działanie I, a Parlament Europejski na działanie II). W swoim zmienionym wniosku Komisja w dużym stopniu podtrzymała swoje pierwotne stanowisko, w celu zachowania równowagi pomiędzy różnymi działaniami. Jednakże aby dojść do szybkiego porozumienia Komisja może zaakceptować dowolne rozwiązanie kompromisowe mieszczące się w ramach ograniczeń ustalonych przez współustawodawców (tj. 40-47 % na działanie I i 29-38 % na działanie II).

Trzecia kwestia dotyczy komitologii. Komisja złożyła oświadczenie, do włączenia do protokołu Rady, w którym ubolewa nad wprowadzeniem kolejnego etapu w procedurze komitologii, co będzie miało negatywny wpływ na beneficjentów. Jednakże Komisja może zaakceptować tekst wspólnego stanowiska w celu uniknięcia wszelkich opóźnień w przyjęciu programu.

W tej sytuacji Komisja uważa wspólne stanowisko za możliwy do zaakceptowania kompromis i zaleca Parlamentowi Europejskiemu jego zatwierdzenie..

Komisja pragnie zauważyć, że równowartość puli środków finansowych w wysokości 190 mln EUR według cen z 2004 r., o której mowa we wspólnym stanowisku Rady (art. 11 w sprawie zasobów budżetowych), wynosi 215 mln EUR według cen bieżących.

4. WNIOSEK

W obecnej sytuacji Komisja uważa, że wspólne stanowisko przyjęte jednomyślnie w dniu 18 września 2006 r. jest do przyjęcia i zaleca Parlamentowi Europejskiemu jego zatwierdzenie.

ZAŁĄCZNIK

Oświadczenie Komisji w sprawie komitologii (art. 8)

Komisja ubolewa nad tym, że wolą Rady jest wprowadzenie do decyzji ustanawiającej program „Obywatele dla Europy” dodatkowej procedury komitologii w odniesieniu do decyzji dotyczących wyboru poszczególnych działań, oprócz procedury komitologii przewidzianej w pierwotnym wniosku Komisji w celu określania priorytetów i kryteriów wyboru.

Komisja zauważa, że rozwiązanie to wydłużyłoby okres oczekiwania wnioskodawców na decyzję o 2-3 miesiące w porównaniu do pierwotnego wniosku. Stałoby to w sprzeczności z zasadą uproszczenia i przystępności dla użytkownika, przyjętą przez Komisję, Radę i Parlament Europejski na samym początku procesu legislacyjnego. Komisja zauważa również, że Parlament Europejski w swojej opinii sporządzonej po pierwszym czytaniu nie był przychylny idei objęcia procedurą komitologii poszczególnych decyzji dotyczących wyboru .

W ramach wdrażania programu „Obywatele dla Europy” Komisja będzie bezzwłocznie informować Komitet Programu i Parlamentu Europejskiego o wszelkich decyzjach dotyczących wyboru działań nieobjętych procedurą komitologii.

Komisja będzie w dalszym ciągu poszukiwać sposobów skrócenia harmonogramu wyboru działań poprzez poprawę efektywności administracyjnej, w szczególności dzięki nowej agencji wykonawczej ds. wdrażania programu. Komisja zauważa jednocześnie, iż zakres takiej oszczędności czasowej jest o wiele mniejszy niż dodatkowe 2-3 miesiące, które niezbędne byłyby w przypadku objęcia poszczególnych decyzji dotyczących wyboru procesem komitologii.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s):	Education and culture
Activit(y/ies):	Fostering European Citizenship

TITLE OF ACTION:	EUROPE FOR CITIZENS
-------------------------	----------------------------

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S)

15.06.66 Citizens for Europe

15.01.04.66 Citizens for Europe — Expenditure on administrative management

15.01.04.31 Executive Agency for Education, Audiovisual and Culture — Subsidy for programmes of Heading 3b

04.04.09 Support to the running costs of the Platform of European Social Non-Governmental Organisations

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action: € 215,000 million for commitment

2.2. Period of application:

2007-2013

2.3. Overall multiannual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

Cash prices € million *(to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	19,959	26,970	28,620	29,070	29,070	29,340	29,620	192,649
Payments	14,039	24,893	28,086	27,718	28,294	28,898	40,720	192,649

* 2013 et seq for payments

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Cash prices € million *(to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	2,961	3,130	3,180	3,230	3,230	3,260	3,360	22,351
Payments	2,961	3,130	3,180	3,230	3,230	3,260	3,360	22,351

* 2013 et seq for payments

Cash prices € million (to 3rd decimal place)

Subtotal a + b	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	22,920	30,100	31,800	32,300	32,300	32,600	32,980	215,000
Payments	17,000	28,023	31,266	30,948	31,524	32,158	44,080	215,000

* 2013 et seq for payments

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure (see points 7.2 and 7.3)

Cash prices € million (to 3rd decimal place)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Commitments / payments	1,729	1,765	1,801	1,837	1,873	1,909	1,945	12,859

Cash prices € million (to 3rd decimal place)

TOTAL a+b+c	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	24,649	31,865	33,601	34,137	34,173	34,509	34,925	227,859
Payments	18,729	29,788	33,067	32,785	33,397	34,067	46,025	227,859

* 2013 et seq for payments

2.4. Compatibility with financial programming and financial perspective

2.5. Financial impact on revenue:

[X] Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions form applicant countries	Heading in financial perspective
Non-comp	Diff	NO	YES	YES	N° 3 b
Non-comp	Non-Diff	NO	YES	YES	N° 3 b

4. LEGAL BASIS

Treaty establishing the European Community, Articles 151 & 308.

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

See initial proposal.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
ACTION N°1: <u>ACTIVE CITIZENS FOR EUROPE</u>	10,559	14,177	15,046	15,281	15,179	15,422	15,470	101,134
- TOWN TWINNING	10,559	13,677	14,046	14,281	14,179	14,422	14,220	95,384
- CITIZENS' PROJECTS AND SUPPORT MEASURES	0,000	0,500	1,000	1,000	1,000	1,000	1,250	5,750
ACTION N°2: <u>ACTIVE CIVIL SOCIETY IN EUROPE</u>	7,220	8,579	9,122	9,267	9,339	9,354	9,544	62,425
- STRUCTURAL SUPPORT TO "THINK TANKS"	1,804	1,804	1,980	1,980	1,980	1,980	2,068	13,596
- STRUCTURAL SUPPORT TO CIVIL SOCIETY ORGANISATIONS	2,296	2,296	2,520	2,520	2,520	2,520	2,632	17,304
- CIVIL SOCIETY PROJECTS	3,120	4,479	4,622	4,767	4,839	4,854	4,844	31,525
ACTION N°3: <u>TOGETHER FOR EUROPE</u>	1,260	3,010	3,180	3,230	3,260	3,260	3,291	20,491
- HIGH VISIBILITY EVENTS	0,650	2,180	2,200	2,200	2,230	2,230	2,261	13,951
- STUDIES	0,000	0,200	0,200	0,250	0,250	0,250	0,250	1,400
- DISSEMINATION / INFORMATION	0,610	0,630	0,780	0,780	0,780	0,780	0,780	5,140
ACTION N°4: <u>ACTIVE EUROPEAN REMEMBRANCE</u>	0,920	1,204	1,272	1,292	1,292	1,304	1,315	8,600
- SUPPORT TO PROJECTS	0,920	1,204	1,272	1,292	1,292	1,304	1,315	8,600
TOTAL	19,959	26,970	28,620	29,070	29,070	29,340	29,620	192,649

6.1.2. *Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)*

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
1) Technical and administrative assistance								
a) Executive Agency	2,661	2,706	2,746	2,809	2,802	2,839	2,919	19,483
b) Other TAA:								
- intra muros:	0,051	0,051	0,051	0,048	0,047	0,045	0,045	0,337
- extra muros:								
Symmetry	0,025	0,026	0,025	0,024	0,023	0,022	0,023	0,168
Audits	0,024	0,024	0,024	0,022	0,022	0,021	0,021	0,157
Other informatics assistance								
Experts – project evaluations	0,035	0,038	0,044	0,048	0,053	0,053	0,060	0,331
Subtotal 1	2,796	2,845	2,890	2,951	2,947	2,980	3,068	20,477
2) Support expenditure								
a) Studies	0,025	0,128	0,127	0,119	0,128	0,123	0,128	0,778
b) Meetings of experts	0,025	0,026	0,025	0,024	0,023	0,022	0,023	0,168
c) Information and publications	0,042	0,043	0,042	0,040	0,039	0,037	0,038	0,281
d) Other	0,073	0,089	0,095	0,096	0,093	0,097	0,104	0,647
Subtotal 2	0,165	0,285	0,290	0,279	0,283	0,280	0,292	1,874
TOTAL	2,961	3,130	3,180	3,230	3,230	3,260	3,360	22,351

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (cash prices)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 2007-2013)	Average unit cost	Total cost (total for years 2007-2013)
<u>ACTION N°1: ACTIVE CITIZENS FOR EUROPE</u>		8959		101,134
- TOWN TWINNING	Operating & Project Grants	8671	0,011	95,384
- CITIZENS' PROJECTS AND SUPPORT MEASURES	Project Grants & Service Contracts	288	0,020	5,750
<u>ACTION N°2: ACTIVE CIVIL SOCIETY IN EUROPE</u>		566		62,425
- STRUCTURAL SUPPORT TO "THINK TANKS"	Operating Grants	76	0,180	13,596
- STRUCTURAL SUPPORT TO CIVIL SOCIETY ORGANISATIONS	Operating Grants	96	0,180	17,304
- CIVIL SOCIETY PROJECTS	Project Grants	394	0,080	31,525
<u>ACTION N°3: TOGETHER FOR EUROPE</u>		58		20,491
- HIGH VISIBILITY EVENTS	Project Grants & Service Contracts	19	0,735	13,951
- STUDIES	Project Grants & Service Contracts	6	0,230	1,400
- DISSEMINATION / INFORMATION	Operating Grants & Service Contracts	33	0,155	5,140
<u>ACTION N°4: ACTIVE EUROPEAN REMEMBRANCE</u>		246		8,600
- SUPPORT TO PROJECTS	Project Grants	246	0,035	8,600
TOTAL		9828		192,649

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts 2007 (2013)	Number of temporary posts 2007(2013)		
Officials or temporary staff	A	4			
	B	1			
	C	6			
Other human resources DNE/AUX			1 DNE 3 AUX		
Total		11	4	15	

7.2. Overall financial impact of human resources

Type of human resources	Amount (€ million) 2007	Method of calculation
Officials Temporary staff	1.188.000 €	FTE: 11 * 108.000 €
Other human resources	223.000 €	1-A: 87.014 €, 1-B: 51.540 €, 1-C: 40.037 € 1-DNE: 44.316 €
Total	1.411.000 €	

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action

Budget line (number and heading)	Amount € million 2007(2013)	Method of calculation
Overall allocation (Title A7)		
A0701 – Missions	42.000 €	5 persons * 10missions * 825 € (average)
A07030 – Meetings	116.000 €	2meetings * 50persons * (860 € + (2*150 €))
A07031 – Compulsory committees ¹	68.000 €	3meetings * 25persons * 860€ (Management Committee)
A07032 – Non-compulsory committees		
A07040 – Conferences	200.000 €	Annual Conference (approx.)
A0705 – Studies and consultations		
Other expenditure (specify)		
Information systems (A-5001/A-4300)		
Other expenditure - Part A (specify)		
Total	426.000 €	

The amounts are total expenditure for twelve months.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	€ 1.837.000 €
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	€ 12.859.000 €

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

See initial proposal.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

See initial proposal.