



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 15.6.2006  
KOM(2006) 302 wersja ostateczna

**KOMUNIKAT KOMISJI  
DLA RADY I PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

**w sprawie planu działań dotyczącego gospodarki leśnej UE**

{SEK(2006) 748}

# KOMUNIKAT KOMISJI DLA RADY I PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

## w sprawie planu działań dotyczącego gospodarki leśnej UE

### 1. WPROWADZENIE

Niniejszy komunikat jest odpowiedzią na prośbę Rady<sup>1</sup> skierowaną do Komisji, by przedstawić plan działań dotyczący gospodarki leśnej UE w 2006 r. Został on przygotowany w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi i w porozumieniu z zainteresowanymi stronami. W komunikacie uwzględniono sprawozdanie Parlamentu Europejskiego w sprawie realizacji strategii leśnej UE oraz stosowne sprawozdania Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego oraz Komitetu Regionów. Dokument roboczy służb Komisji załączony do niniejszego komunikatu zawiera przegląd procesu przygotowawczego.

### 2. ZASADY OGÓLNE I CELE

#### Zasady ogólne

W oparciu o rezolucję Rady z dnia 15 grudnia 1998 r. w sprawie strategii leśnej Unii Europejskiej<sup>2</sup>, plan działań stanowi ramy dla działań związanych z gospodarką leśną podejmowanych na poziomie Wspólnoty i państw członkowskich oraz służy jako instrument koordynujący działania wspólnotowe i politykę leśną poszczególnych państw członkowskich.

Ogólnym celem planu działań dotyczącego gospodarki leśnej UE jest wspieranie i wzmocnianie zrównoważonej gospodarki leśnej oraz wielofunkcyjnej roli pełnionej przez lasy. Cel ten opiera się na następujących podstawach:

- krajowe programy leśne, stanowiące stosowne ramy dla wypełniania międzynarodowych zobowiązań związanych z leśnictwem;
- rosnące znaczenie w polityce leśnej kwestii o zasięgu światowym i z pogranicza sektorów wymagające poprawy spójności i koordynacji;
- potrzeba wzmocnienia konkurencyjności sektora leśnego UE oraz należytego zarządzania lasami w UE;
- przestrzeganie zasady pomocniczości.

Dostrzegając wielorakość uwarunkowań naturalnych, społecznych, gospodarczych i kulturowych oraz różnice dotyczące kwestii własności lasów w UE, w planie działań uznano potrzebę specyficznych sposobów podejścia i działań w odniesieniu do różnych rodzajów lasów. Podkreślono w nim istotną rolę, jaką w zrównoważonym zarządzaniu lasami w UE odgrywają ich właściciele.

---

<sup>1</sup> Konkluzje Rady w sprawie planu działań dotyczącego gospodarki leśnej UE, spotkanie nr 2662 Rady ds. rolnictwa i rybołówstwa w dniach 30-31 maja 2005 r.

<sup>2</sup> Dz.U. C 56 z 26.2.1999.

Plan działań ma na celu przyczynienie się do celów zaktualizowanej strategii lizbońskiej na rzecz wzrostu i zatrudnienia oraz celów na rzecz zrównoważonego rozwoju ustanowionych w Geteborgu. Uzupełnieniem planu będzie przygotowywany obecnie komunikat w sprawie konkurencyjności sektorów przemysłu UE związanych z leśnictwem.

## **Cele**

Podczas przygotowywania planu działań dotyczącego gospodarki leśnej Komisja i państwa członkowskie opracowały wspólną wizję leśnictwa oraz wkładu, jaki lasy i leśnictwo wnoszą do współczesnego społeczeństwa:

Lasy dla społeczeństwa: wielofunkcyjne, trwałe leśnictwo, zaspokajające obecne i przyszłe potrzeby społeczne i wspierające podmioty utrzymujące się z leśnictwa.

Wielofunkcyjne leśnictwo zapewnia korzyści natury gospodarczej, środowiskowej, społecznej i kulturowej. Jest ono źródłem odnawialnych i przyjaznych dla środowiska surowców oraz odgrywa istotną rolę w rozwoju gospodarczym, tworzeniu miejsc pracy i dobrobytu w Europie, zwłaszcza na jej obszarach wiejskich. Lasy wywierają korzystny wpływ na jakość życia, zapewniając przyjemne otoczenie, stwarzając możliwości w zakresie rekreacji i leczenia profilaktycznego, jednocześnie utrzymując i intensyfikując walory środowiskowe i ekologiczne. Lasy stanowią dziedzictwo duchowe i kulturowe, które powinno być zachowane.

Zgodnie z powyższą wizją plan działań zawiera cztery główne cele:

- poprawa długotrwałej konkurencyjności;
- poprawa stanu środowiska i jego ochrona;
- przyczynianie się do poprawy jakości życia;
- wspieranie koordynacji i komunikacji.

Pięcioletni plan działań (2007-2011) obejmuje zestaw podstawowych działań, które Komisja proponuje zrealizować wspólnie z państwami członkowskimi. W planie wskazano również działania dodatkowe, które mogą być przeprowadzone przez państwa członkowskie zgodnie z określonymi warunkami i priorytetami przy pomocy istniejących instrumentów wspólnotowych, przy czym ich realizacja może również wymagać zastosowania instrumentów krajowych.

## **3. DZIAŁANIA**

### **3.1. Poprawa długotrwałej konkurencyjności**

**Cel:** Poprawa długotrwałej konkurencyjności sektora leśnego oraz upowszechnienie zrównoważonego wykorzystywania produktów leśnych i usług związanych z leśnictwem.

Konkurencyjność sektora leśnego jest niezbędną podstawą wielorakich korzyści, jakie leśnictwo przynosi społeczeństwu. W oparciu o odnawialne surowce naturalne

sektor leśny dysponuje ogromnym potencjałem dalszego rozwoju wysokiej jakości produktów i usług o wysokiej wartości dodanej, które stanowią odpowiedź na różnorodne rosnące potrzeby społeczne. Zaistnienie silnego i dynamicznego sektora będącego w stanie sprostać wyzwaniom zmieniającego się świata wymaga prowadzenia badań i rozwoju technologicznego, różnicowania, wprowadzania innowacji oraz inwestowania w jakość pracy i kapitał ludzki.

**Pierwsze działanie podstawowe: Zbadanie wpływu globalizacji na ekonomiczną rentowność i konkurencyjność leśnictwa w UE**

**Komisja** przeprowadzi badanie dotyczące wpływu globalizacji na konkurencyjność leśnictwa w UE w celu określenia głównych czynników oddziałujących na zmiany w sektorze leśnym UE oraz stworzenia podstaw do dyskusji nad dalszymi działaniami, które należy podjąć celem wzmocnienia konkurencyjności i ekonomicznej rentowności tego sektora.

**Drugie działanie podstawowe: Wspieranie badań i rozwoju technologicznego w celu wzmocnienia konkurencyjności sektora leśnego**

Badania i rozwój technologiczny odgrywają kluczową rolę w zrównoważonym rozwoju sektora leśnego w UE.

**Komisja** będzie w dalszym ciągu wspierać działania badawcze i rozwój technologiczny w odniesieniu do leśnictwa prowadzone w ramach siódmego programu ramowego w dziedzinie badań naukowych<sup>3</sup>.

**Komisja** i państwa członkowskie będą w dalszym ciągu wspierać rozwój platformy technologicznej skupiającej sektory związane z leśnictwem. Komisja będzie uważnie kontrolować realizację strategicznego programu badawczego przygotowanego przez tę platformę. Państwa członkowskie mogą również skorzystać z możliwości w dziedzinie badań oferowanych w ramach EFRE<sup>4</sup> w celu realizacji określonych projektów.

**Komisja** zbada możliwość ustanowienia wspólnotowego forum naukowego w dziedzinie leśnictwa w celu wzmocnienia kontaktów pomiędzy środowiskiem naukowym i politycznym. Pierwszym krokiem ze strony Komisji będzie organizacja w 2007 r. warsztatów w celu wymiany opinii na temat działań prowadzonych w tej dziedzinie przez Wspólnotę.

**Trzecie działanie podstawowe: Wymiana i ocena doświadczeń w zakresie wyceny i wprowadzania do obrotu produktów nieдрzewnych i związanych z nimi usług**

Lasy spełniają liczne funkcje, które nie znajdują odzwierciedlenia w cenach towarów drzewnych lub nieдрzewnych. Istnieje potrzeba określenia całkowitej wartości lasów i funkcji przez nie pełnionych, jak również opracowania i stosowania instrumentów służących zrekompensowaniu strat za niesprzedane produkty i usługi.

**Komisja** zaproponuje Stałemu Komitetowi ds. Leśnictwa (SFC) ustanowienie grupy roboczej ad hoc w celu oceny doświadczeń w zakresie mechanizmów dotyczących wyceny i rekompensowania strat za niesprzedane produkty i usługi. **Komisja** będzie

---

<sup>3</sup> COM(2005) 119 wersja ostateczna.

<sup>4</sup> Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego.

pośredniczyć w wymianie doświadczeń, zaś **państwa członkowskie** będą w niej brać aktywny udział.

Będą one wspierać prowadzenie badań i projektów pilotażowych w zakresie wyceny, rekompensowania oraz innowacyjnych metod wprowadzania produktów leśnych i pokrewnych usług do obrotu, które to badania i projekty mogą być wspierane w ramach EFRROW<sup>5</sup>, instrumentu LIFE+<sup>6</sup>, siódmego programu ramowego w dziedzinie badań naukowych oraz programu „Inteligentna Energia-Europa” (IEE) będącego częścią składową programu ramowego na rzecz konkurencyjności i innowacji (CIP)<sup>7</sup>.

#### **Czwarte działanie podstawowe: Propagowanie wykorzystywania biomasy leśnej do wytwarzania energii**

Wykorzystywanie drewna jako źródła energii może przyczynić się do łagodzenia zmian klimatycznych poprzez zastępowanie paliw kopalnych, poprawę samowystarczalności energetycznej, gwarantowanie bezpieczeństwa dostaw oraz tworzenie miejsc pracy na obszarach wiejskich.

**Staly Komitet ds. Leśnictwa** będzie wspierał realizację planu działań w sprawie biomasy<sup>8</sup>, w szczególności dotyczących rozwoju rynków zbytu granulatu drzewnego (tzw. pelety) i wiórów oraz informowania właścicieli lasów o możliwościach uprawy roślin energetycznych.

**Komisja** będzie wspomagać prowadzenie badań i dzielenie się doświadczeniami dotyczącymi wykorzystania drewna niskiej wartości, drewna małowymiarowego i odpadów drzewnych do wytwarzania energii. **Państwa członkowskie** dokonają oceny dostępności drewna i odpadów drzewnych oraz możliwości ich wykorzystania do produkcji energii na poziomie krajowym i regionalnym w celu rozważenia dalszych działań wspierających ich wykorzystanie w tym zakresie. Siódmy program ramowy w dziedzinie badań naukowych oraz program IEE-CIP stwarzają dogodne możliwości dla tego rodzaju działań.

W ramach tematu dotyczącego energii, będącego częścią składową programu szczegółowego „Współpraca” do siódmego programu ramowego **Komisja** będzie w dalszym ciągu wspierać badania i opracowanie technologii w zakresie wytwarzania energii cieplnej, elektrycznej, energii potrzebnej do chłodzenia oraz do produkcji paliw<sup>9</sup> przy wykorzystaniu zasobów leśnych, jak również zachęcać do rozwoju platformy technologicznej dotyczącej biopaliw i wspierać realizację jej programu badawczego za pośrednictwem siódmego programu ramowego.

#### **Piąte działanie podstawowe: Wspieranie współpracy pomiędzy właścicielami lasów oraz poprawa możliwości edukacyjnych i szkoleniowych w leśnictwie**

W związku ze zmieniającą się strukturą własności oraz wzrastającą liczbą właścicieli lasów niebędących rolnikami, coraz więcej tychże właścicieli nie posiada stosownych umiejętności w zakresie zrównoważonej gospodarki leśnej. Rozdrobnienie

---

<sup>5</sup> Rezolucja Rady (WE) nr 1290/2005 (Dz.U. L 209 z 11.8.2005).

<sup>6</sup> COM(2004) 621 wersja ostateczna.

<sup>7</sup> COM(2005) 121 wersja ostateczna.

<sup>8</sup> COM(2005) 628 wersja ostateczna.

<sup>9</sup> COM(2006) 34 wersja ostateczna.

prywatnych gospodarstw leśnych może doprowadzić do wystąpienia dodatkowych trudności oraz spowodować wzrost kosztów gospodarowania lasami, zmniejszając jednocześnie możliwości wykorzystania drewna i utrudniając dyspozycyjność służb leśnych. Istnieje również potrzeba zagwarantowania dobrze wyszkolonych i zdolnych do przystosowania się pracowników leśnych.

Dlatego też **państwa członkowskie** będą wspierać szkolenia zawodowe i kształcenie właścicieli lasów i pracowników leśnych. Będą one także wspierać rozwój usług doradczych dla właścicieli lasów i ich stowarzyszeń. Usługi te przyczynią się do propagowania nowych sposobów podejścia rynkowego, rozpowszechniania informacji na temat metod zrównoważonego zarządzania oraz zdobywania przez właścicieli lasów umiejętności w zakresie poprawy różnorodności biologicznej i odtwarzania siedlisk. **Komisja i państwa członkowskie** dokonają wymiany doświadczeń i najlepszych praktyk oraz sposobów na poprawę zaopatrzenia rynku w drewno przeznaczone do zastosowań w przemyśle. EFRROW, jak również instrumenty wspólnotowe w dziedzinie edukacji i szkoleń stwarzają możliwości wspierania takich działań.

W celu wzmocnienia konkurencyjności i ekonomicznej rentowności leśnictwa, oraz w ramach własnych priorytetów, **państwa członkowskie** mogą również:

- wspierać współpracę pomiędzy właścicielami lasów, sektorami przemysłu i zainteresowanymi stronami mającą na celu opracowanie nowych produktów, procesów, technologii i stworzenie skutecznych rynków;
- zachęcać do inwestycji mających na celu podniesienie wartości gospodarczej lasów;
- wspierać zakładanie i rozwój stowarzyszeń prywatnych właścicieli lasów.

### 3.2. Poprawa stanu środowiska i jego ochrona

**Cel:** Utrzymanie i stosowna poprawa stanu różnorodności biologicznej, propagowanie sekwestracji dwutlenku węgla, zachowanie integralności, dobrego stanu i odporności ekosystemów leśnych na różnorodnych poziomach geograficznych.

Kluczowymi czynnikami gwarantującymi dobry stan ekosystemu leśnego są utrzymanie jego zdolności produkcyjnych, odporności oraz różnorodności biologicznej. Dobry stan ekosystemu jest z kolei niezbędny dla zagwarantowania prawidłowego funkcjonowania społeczeństwa i gospodarki.

Lasy odgrywają istotną rolę w realizacji wspólnotowych celów na rzecz zrównoważonego rozwoju ustanowionych w Geteborgu, jak również tych ustanowionych w ramach szóstego wspólnotowego programu działań w zakresie środowiska naturalnego, zwłaszcza w jego odpowiednich strategiach tematycznych.

**Szóste działanie podstawowe: Wspieranie UE w zagwarantowaniu zgodności ze zobowiązaniami dotyczącymi łagodzenia zmian klimatycznych podjętymi w ramach UNFCCC<sup>10</sup> i w protokole z Kioto oraz wspieranie w przystosowywaniu się do skutków zmian klimatycznych**

Lasy są biotopami obniżającymi zawartość dwutlenku węgla i są one zdolne do produkcji odnawialnych i przyjaznych dla środowiska surowców i roślin energetycznych. Jednak około 25% całkowitych emisji gazów cieplarnianych na świecie jest powodowane zmianami w sposobie gospodarowania gruntami. Najznaczniejszą z nich jest wylesianie obszarów tropikalnych<sup>11</sup>.

**Komisja**, we współpracy z SFC, zbada jak w bardziej skoordynowany sposób odpowiadać na zobowiązania wynikające z art. 3.3 i 3.4<sup>12</sup> protokołu z Kioto, między innymi sporządzając sprawozdania na temat zmian w sposobie gospodarowania gruntami i gospodarce leśnej.

**Komisja** będzie pośredniczyć w wymianie pomiędzy SFC a europejską grupą ekspertów ds. biotopów obniżających zawartość dwutlenku węgla<sup>13</sup>, tak by podnieść skuteczność dyskusji na temat łagodzenia zmian klimatycznych. Dyskusja ta dotyczyć będzie działań podejmowanych w celu ograniczenia wylesiania na świecie, jak również zobowiązań w odniesieniu do klimatu na okres po 2012 r.

**Komisja** będzie w dalszym ciągu wspierać prowadzenie badań naukowych, szkoleń i opracowywanie analiz dotyczących skutków zmian klimatycznych i przystosowywania się do nich.

**Państwa członkowskie** zachęcane są do prac nad oceną wpływu zmian klimatycznych, do podnoszenia świadomości i wymiany doświadczeń w tym zakresie, jak również do propagowania działań na rzecz łagodzenia skutków zmian klimatycznych i przystosowywania się do nich.

**Siódme działanie podstawowe: Przyczynianie się do osiągnięcia zmienionych celów Wspólnoty w zakresie różnorodności biologicznej ustanowionych do roku 2010 i na przyszłe lata<sup>14</sup>**

W związku z tym, że różnorodność biologiczna w UE narażona jest na ubożenie i ciągły spadek, należy podjąć przyspieszone działania na poziomie Wspólnoty i państw członkowskich w celu przywrócenia siedlisk i naturalnych ekosystemów, jeśli dąży się do osiągnięcia celu, jakim jest powstrzymanie procesu utraty różnorodności biologicznej.

Komisja wystąpi zatem do Stałego Komitetu ds. Leśnictwa z następującymi propozycjami:

- wymiana doświadczeń z realizacji sieci Natura 2000 na obszarach leśnych;

---

<sup>10</sup> Ramowa Konwencja Organizacji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu.

<sup>11</sup> COM(2005) 35 wersja ostateczna.

<sup>12</sup> Zalesianie, ponowne zalesianie, wylesianie i gospodarka leśna.

<sup>13</sup> Grupa ta prowadzi dyskusje na temat gospodarki gruntami i zmian w niej zachodzących oraz leśnictwa (LULUCF) w ramach spotkań Ramowej Konwencji Organizacji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC).

<sup>14</sup> COM(2006) 216 wersja ostateczna „Powstrzymanie procesu utraty różnorodności biologicznej do roku 2010 i w przyszłości”.

- rozważenie monitorowania różnorodności biologicznej w lasach jako projektu pilotażowego w ramach prac prowadzonych w chwili obecnej nad wskaźnikami dotyczącymi różnorodności biologicznej w UE<sup>15</sup>;
- rozważenie monitorowania rozdrobnienia lasów oraz wpływu powiększania się terenów leśnych na różnorodność biologiczną;
- ocena istniejących informacji i prac naukowych na temat pożądanej wielkości obszaru zajmowanego przez lasy naturalne i sposobów ich ochrony;
- urzeczywistnianie CBD<sup>16</sup> i innych decyzji dotyczących różnorodności biologicznej lasów.

**Komisja** będzie okresowo organizować wspólne spotkania europejskich szefów sektora leśnego i ochrony przyrody oraz propagować aktywny udział organów administracji leśnej w nieformalnej wymianie pomiędzy państwami członkowskimi dotyczącej stosowania prawodawstwa w dziedzinie ochrony przyrody w UE („GreenEnforce Network”).

### **Ósme działanie podstawowe: Prace nad europejskim systemem monitorowania lasów**

Program monitorowania „Forest Focus”<sup>17</sup> zakończy swą działalność w 2006 r. W latach 2007-2013 wspieranie działań w zakresie monitorowania środowiska na poziomie UE będzie możliwe w ramach nowego instrumentu LIFE+.

W celu wypełnienia zobowiązań Komisji i państw członkowskich podjętych w ramach międzynarodowych umów oraz w celu stosowania dyrektyw takich jak dyrektywa dotycząca sieci Natura 2000, ramowa dyrektywa wodna oraz dyrektywa dotycząca ochrony roślin, istnieje potrzeba zharmonizowania informacji na temat lasów.

**Komisja**, wspólnie z **państwami członkowskimi** i odpowiednimi organizacjami międzynarodowymi będzie podejmowała działania zmierzające do ustanowienia europejskiego systemu monitorowania lasów, który wykorzystywałby istniejące bazy danych i systemy monitorowania lasów. Najlepszym sposobem gwarantującym zaspokojenie potrzeb w zakresie sprawozdawczości do celów naukowych i politycznych jest spójny system działający w oparciu o systemy gromadzenia danych, zarówno istniejące, jak i te, które zostaną wkrótce udostępnione<sup>18</sup>, oraz w oparciu o fachową wiedzę pochodzącą z państw członkowskich, Komisji (Wspólne Centrum Badawcze, Eurostat<sup>19</sup>), EEA<sup>20</sup> i międzynarodowych organizacji (np. UNECE<sup>21</sup>, FAO<sup>22</sup>). Wspólne Centrum Badawcze ustanowi europejskie centrum danych dotyczących lasów. Monitorowanie lasów nie będzie ograniczało się do wskaźników

<sup>15</sup> „SEBI 2010” („Streamlining European 2010 Biodiversity Indicators” we współpracy z Europejską Agencją Środowiska i Programem Ochrony Środowiska Organizacji Narodów Zjednoczonych).

<sup>16</sup> Konwencja Organizacji Narodów Zjednoczonych o różnorodności biologicznej

<sup>17</sup> Rozporządzenie (WE) nr 2152/2003 (Dz.U. L 324 z 11.12.2003).

<sup>18</sup> UE realizuje obecnie dwie inicjatywy, dzięki którym do 2008 r. mają zostać dostarczone w stosownym czasie zaawansowane i spójne informacje geoprzestrzenne: system nawigacji satelitarnej „Galileo” oraz system obserwacji Ziemi „GMES” (Globalny monitoring środowiska i bezpieczeństwa).

<sup>19</sup> Urząd Statystyczny Wspólnot Europejskich.

<sup>20</sup> Europejska Agencja Środowiska.

<sup>21</sup> Europejska Komisja Gospodarcza ONZ.

<sup>22</sup> Organizacja Narodów Zjednoczonych ds. wyżywienia i rolnictwa.



środowiskowych, lecz obejmie także informacje dotyczące kwestii ekonomicznych oraz społecznych i mogłoby objąć również wskaźniki zatwierdzone podczas czwartej Konferencji Ministerialnej na temat ochrony lasów w Europie (MCPFE)<sup>23</sup>.

### **Dziewiąte działanie podstawowe: Poprawa ochrony lasów w UE**

Požary lasów, czynniki biotyczne i zanieczyszczenie powietrza wywierają znaczny wpływ na stan ekologiczny i zdolności produkcyjne lasów w UE. Handel światowy i zmiany klimatyczne podniosły liczbę potencjalnych nosicieli pośrednich organizmów szkodliwych i gatunków inwazyjnych. W związku z tym, że ochrona lasów przed biotycznymi i abiotycznymi czynnikami jest jednym z głównych priorytetów polityki leśnej, niezbędne jest posiadanie aktualnych informacji na temat stanu lasów w UE.

**Komisja** zamierza:

- podejmować działania zmierzające do dalszego rozwoju Europejskiego Systemu Informacji o Pożarach Lasów;
- przeprowadzić badanie mające na celu analizę głównych czynników wpływających na zmiany stanu lasów w Europie (w tym kwestii pożarów lasów), skuteczności istniejących instrumentów i środków wspólnotowych w zakresie ochrony lasów, jak również potencjalnych możliwości zwiększenia skuteczności tych środków w przyszłości;
- zachęcać państwa członkowskie do tworzenia grup zajmujących się badaniem określonych problemów związanych ze stanem lasów w danym regionie;
- wspierać badania nad ochroną lasów i kwestiami fitosanitarnymi w kontekście siódmego programu ramowego w dziedzinie badań naukowych.

Ponadto, przy pomocy EFRROW oraz instrumentu LIFE+, **państwa członkowskie** mogą:

- opracowywać krajowe wytyczne dotyczące zalesiania i propagować zalesianie w celu poprawy stanu środowiska i jego ochrony;
- wspierać systemy rolno-leśne;
- wspierać działania prowadzone w lasach w ramach sieci Natura 2000;
- wspierać programy przeznaczone dla właścicieli lasów, w celu podjęcia przez nich dobrowolnych zobowiązań w zakresie ochrony środowiska;
- wspierać inwestycje przyczyniające się do podniesienia wartości gospodarczej lasów;
- wspierać działania w zakresie zapobiegania pożarom lasów;
- wspierać odtwarzanie lasów zniszczonych przez klęski żywiołowe i pożary;
- wspierać prowadzenie badań dotyczących przyczyn pożarów lasów, kampanie informacyjne oraz projekty szkoleniowe i demonstracyjne;

---

<sup>23</sup> Czwarta konferencja MCPFE (Wiedeń 2003): Wskaźniki na rzecz zrównoważonej gospodarki leśnej.

- dokonać przeglądu i aktualizacji obszerniejszych strategii ochrony przed biotycznymi i abiotycznymi czynnikami, łącznie z prowadzeniem badań nad oceną ryzyka w związku z organizmami szkodliwymi i gatunkami inwazyjnymi.

### 3.3. *Przyczynianie się do poprawy jakości życia*

**Cel:** Przyczynianie się do poprawy jakości życia poprzez zachowanie i poprawę społecznego i kulturowego wymiaru lasów.

Lasy są źródłem produktów i usług, z których korzystają obywatele i które mają wpływ na ich zdrowie i jakość życia. Stwarzają one możliwości rekreacyjne na obszarach miejskich i wiejskich, stanowią miejsce pracy i źródło dochodu dla milionów obywateli, chronią glebę, wodę i przeciwdziałają erozji, pustynnieniu i zagrożeniom naturalnym.

W celu przyczynienia się do poprawy jakości życia poprzez zachowanie i poprawę socjalnego i kulturowego wymiaru lasów **państwa członkowskie**, w ramach własnych priorytetów oraz przy pomocy EFRROW, mają możliwość wspierania inwestycji przyczyniających się do podniesienia użyteczności publicznej lasów.

#### **Dziesiąte działanie podstawowe: Wspieranie działań edukacyjnych i informacyjnych w zakresie ochrony środowiska**

Podnoszenie świadomości społecznej jest niezbędne do zagwarantowania, że korzyści płynące ze zrównoważonej gospodarki leśnej są w należyty sposób uznawane przez społeczeństwo.

**Komisja** będzie pośredniczyć w wymianie doświadczeń pomiędzy państwami członkowskimi w zakresie edukacji ekologicznej i kampanii informacyjnych, w szczególności tych skierowanych do dzieci (inicjatywy takie jak „Szkoła w lesie”, czy też „Ośrodki wiedzy o lesie”). **Państwa członkowskie** będą wspierać kształcenie w zakresie zrównoważonej gospodarki leśnej.

#### **Jedenaste działanie podstawowe: Utrzymanie i poprawa ochronnych funkcji lasów**

Rosnące zagrożenie klęskami żywiołowymi, ekstremalne zjawiska atmosferyczne, jak również problemy związane z erozją i pustynnieniem na niektórych obszarach w Europie uwypuklają znaczenie ochronnej funkcji lasów, w szczególności na terenach górskich i śródziemnomorskich.

Istnieje zatem potrzeba skoordynowanego monitorowania i planowania, jak również podjęcia skutecznych środków ochronnych. Podnoszenie świadomości i wymiana wiedzy na temat zagrożeń naturalnych oraz zarządzania ryzykiem mają zasadnicze znaczenie.

W ramach własnych priorytetów, a także przy pomocy EFRROW **państwa członkowskie** mogą:

- intensyfikować inwestycje i udoskonalać zrównoważoną gospodarkę leśną na rzecz zapobiegania zagrożeniom naturalnym i zabezpieczenia przed nimi;

- włączyć powyższe aspekty do działań związanych z kształceniem i podnoszeniem świadomości w zakresie leśnictwa.

Przy pomocy EFRE państwa członkowskie mogą intensyfikować inwestycje na rzecz zapobiegania zagrożeniom naturalnym i zabezpieczenia przed nimi, zwłaszcza w ramach współpracy transgranicznej.

**Komisja** będzie pośredniczyć w wymianie doświadczeń w zakresie środków podejmowanych w celu poprawy ochronnej funkcji lasów.

### **Dwunaste działanie podstawowe: Zbadanie potencjału lasów miejskich i podmiejskich**

Dla wielu Europejczyków lasy miejskie są głównym źródłem kontaktu z korzyściami i wartościami płynącymi z przyrody. Działania związane z planowaniem i tworzeniem lasów miejskich i podmiejskich oraz zarządzaniem nimi wiążą się z nowymi wyzwaniami dla podmiotów zarządzających, w szczególności jeśli chodzi o zaangażowanie i współpracę z lokalnymi społecznościami, które mogą odczuwać skutki działalności prowadzonej w tych lasach lub oczekiwać korzyści z niej płynących.

W oparciu o prace badawcze **Komisja i państwa członkowskie** zamierzają:

- dokonać przeglądu i połączenia metodologii służących ocenie wpływu lasów miejskich i podmiejskich na społeczeństwo i jednostkę w celu ustanowienia długotrwałych wskaźników i ogólnych ram dla przyszłych inwestycji i zarządzania;
- zbadać struktury i włączyć lokalne społeczności oraz nietypowe zainteresowane strony do procesu planowania i tworzenia lasów miejskich i podmiejskich, zarządzania nimi i korzystania z nich.

#### **3.4. *Wspieranie koordynacji i komunikacji***

**Cel:** Poprawa spójności i współpracy pomiędzy sektorami w celu wypośrodkowania celów gospodarczych, środowiskowych i społeczno-kulturowych na różnorodnych poziomach organizacyjnych i instytucjonalnych.

Podczas gdy polityka leśna leży w gestii państw członkowskich, liczne inicjatywy polityczne wywierające wpływ na sektor leśny są opracowywane na poziomie europejskim. Dla sektora leśnego szczególnie ważna jest koordynacja poszczególnych obszarów polityki w państwach członkowskich, koordynacja pomiędzy państwami członkowskimi i Komisją, jak również w samej Komisji.

### **Trzynaste działanie podstawowe: Wzmocnienie pozycji Stałego Komitetu ds. Leśnictwa**

Decyzja Rady ustanawiająca Stały Komitet ds. Leśnictwa<sup>24</sup> wyposaża tenże w liczne uprawnienia dotyczące aspektów związanych z wymianą informacji i doradztwem.

W celu umożliwienia skoordynowanej realizacji planu działań **Komisja**, wspólnie z **członkami komitetu**, ustanowi roczny program prac komitetu.

**Komisja** będzie organizatorem wspólnych spotkań pomiędzy członkami SFC a Grupą doradczą ds. leśnictwa i korka<sup>25</sup>, jak również z innymi organami doradczymi, takimi jak Komitet doradczy ds. polityki Wspólnoty w dziedzinie leśnictwa i przemysłu związanego z leśnictwem<sup>26</sup>.

**Komisja** będzie starała się wzmocnić aktywny udział doradczy SFC w procesie kształtowania polityki, w szczególności poprzez zachęcanie komitetu do sporządzania dokumentów przedstawiających jego stanowisko oraz sprawozdań z własnej inicjatywy.

Metody pracy SFC zostaną odpowiednio dostosowane poprzez ustanowienie grup roboczych ad hoc.

**Państwa członkowskie** są zachęcane w dalszym ciągu do organizacji regularnych spotkań szefów administracji leśnej państw UE.

### **Czternaste działanie podstawowe: Wzmocnienie koordynacji pomiędzy obszarami polityki w kwestiach związanych z leśnictwem**

W celu wzmocnienia skutecznej wymiany informacji na temat inicjatyw, które mogą wywierać wpływ na sektor leśny, w każdej Dyrekcji Generalnej zostanie wyznaczona osoba koordynująca, odpowiedzialna za kwestie polityczne związane z leśnictwem. **Komisja** będzie regularnie informować SFC o inicjatywach i działaniach podejmowanych w różnych obszarach politycznych, które są istotne z punktu widzenia prac tego komitetu. **Komisja** w dalszym ciągu będzie wzmocniać pozycję grupy ds. leśnictwa obejmującej przedstawicieli jej różnych służb, przy jednoczesnym zachowaniu swoich struktur administracyjnych i zakresu kompetencji tych służb.

### **Piętnaste działanie podstawowe: Zastosowanie otwartej metody koordynacji (OMC) w odniesieniu do krajowych programów leśnych**

Rada Europejska obradująca w Lizbonie określiła OMC jako metodę wspomagającą państwa członkowskie w stopniowym opracowywaniu swoich polityk.

Możliwość zastosowania OMC w przypadku dobrowolnie podejmowanej koordynacji krajowych programów leśnych zostanie zbadana przez **państwa członkowskie** i **Komisję** w ramach SFC.

---

<sup>24</sup> Decyzja 89/367/WE (Dz.U. L 165 z 15.6.1989, str. 14).

<sup>25</sup> Decyzja 2004/391/WE (Dz.U. L 120 z 24.4.2004, str. 50).

<sup>26</sup> Decyzja 97/837/WE (Dz.U. L 346 z 17.12.1997, str. 95).

### **Szesnaste działanie podstawowe: Wzmocnienie pozycji UE w międzynarodowych przedsięwzięciach związanych z leśnictwem**

W celu zagwarantowania spójności w przebiegu międzynarodowych przedsięwzięć związanych z leśnictwem niezbędna jest koordynacja na wysokim poziomie zarówno w strukturach **Komisji**, jak i **państwach członkowskich**. W tym względzie zasadniczą rolę odgrywają grupy robocze Rady, w szczególności grupa ds. leśnictwa.

Głównym narzędziem wspierania międzynarodowych zobowiązań w krajach nienależących do UE jest współpraca gospodarcza i współpraca na rzecz rozwoju, które pozostają we wspólnej gestii **Wspólnoty** i **państw członkowskich**. Ogólny poziom pomocy rozwojowej wzrośnie w najbliższym dziesięcioleciu. Wyzwanie stanowi kwestia zagwarantowania należytego uwzględnienia roli lasów przy podejmowaniu decyzji dotyczących przydziału środków budżetowych.

Mimo że po 2006 r. **Komisja** nie będzie dysponować szczególnym instrumentem finansowym na rzecz leśnictwa, począwszy od 2007 r. w dalszym ciągu będą istnieć możliwości finansowego wsparcia w ramach programu tematycznego „Środowisko i zasoby naturalne”, jak również w ramach programów krajowych lub regionalnych. Pozwoli to na wspieranie realizacji wielostronnych porozumień dotyczących środowiska<sup>27</sup> oraz kontynuację przedsięwzięć podejmowanych w ramach polityki leśnej<sup>28</sup>. Plan działań UE dotyczący egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa (FLEGT)<sup>29</sup> będzie kolejnym celem priorytetowym wspieranym przez **Komisję** i **państwa członkowskie**, w szczególności jeśli chodzi o tworzenie potencjału w krajach partnerskich FLEGT.

W odniesieniu do współpracy z krajami przystępującymi i kandydującymi do przystąpienia oraz europejskimi krajami sąsiadującymi **Komisja** będzie w dalszym ciągu brać aktywny udział w Konferencjach Ministerialnych w sprawie ochrony lasów w Europie, w Komitecie ds. Drewna w ramach Europejskiej Komisji Gospodarczej ONZ oraz w działaniach FAO związanych z kwestiami leśnymi.

### **Siedemnaste działanie podstawowe: Zachęcanie do wykorzystywania drewna i innych produktów leśnych pochodzących z lasów zarządzanych zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju**

Stosowne działania zachęcające do zwiększenia wykorzystywania drewna i innych produktów leśnych zostaną włączone do mającego się ukazać komunikatu dotyczącego konkurencyjności sektorów przemysłu UE związanych z leśnictwem. Jest to komunikat uzupełniający do Komunikatu w sprawie konkurencyjności sektorów przemysłu UE związanych z leśnictwem<sup>30</sup>, w którym dokonano dogłębnej analizy tego sektora i określono główne wyzwania. Ze względu na rosnącą światową konkurencję, z którą muszą się zmierzyć sektory przemysłu UE związane z leśnictwem, w mającym się ukazać komunikacie uwaga zostanie skupiona na środkach służących wzmocnieniu warunków ramowych dla tych sektorów, w szczególności w kwestiach dotyczących energii i surowców. W tej kwestii komunikat

---

<sup>27</sup> Konwencja ONZ o różnorodności biologicznej, Ramowa Konwencja ONZ w sprawie zmian klimatu, Konwencja ONZ w sprawie zwalczania pustynnienia, Konwencja ONZ o międzynarodowym handlu dzikimi zwierzętami i roślinami gatunków zagrożonych wyginięciem.

<sup>28</sup> Forum Leśne ONZ, Międzynarodowa Umowa w sprawie Drewna Tropikalnego.

<sup>29</sup> COM(2003) 251 wersja ostateczna.

<sup>30</sup> COM(1999) 457 wersja ostateczna.

oprze się na wynikach prac Grupy wysokiego szczebla ds. konkurencyjności, energii i środowiska. Ponadto obejmie on kwestie związane z innowacjami i badaniami i rozwojem oraz działalnością edukacyjną, szkoleniową i informacyjną.

W ramach planu działań **Komisja** będzie pośredniczyć w wymianie doświadczeń pomiędzy państwami członkowskimi poprzez opracowanie wytycznych dotyczących stosowania dyrektywy o zamówieniach publicznych w odniesieniu do produktów leśnych.

#### **Osiemnaste działanie podstawowe: Udoskonalenie wymiany informacji i komunikacji**

Dostępność i przekazywanie aktualnych informacji są istotne dla podnoszenia świadomości społecznej i uwzględniania kwestii leśnych w podejmowaniu decyzji politycznych.

**Komisja**, przy aktywnym udziale **państw członkowskich**, opracuje strategię komunikacji w dziedzinie leśnictwa. Przedstawi ona zarys głównych działań, jakie należy podjąć w celu poprawy informowania na temat kwestii leśnych we Wspólnocie. W ramach przygotowywania strategii odbywać się będzie wymiana doświadczeń pomiędzy państwami członkowskimi. Zbadana zostanie również możliwość podejmowania konkretnych działań w zakresie komunikacji w kontekście przyszłych międzynarodowych inicjatyw leśnych<sup>31</sup>.

W ramach portalu internetowego Europa **Komisja** przygotowuje stronę poświęconą leśnictwu. **Państwa członkowskie** zagwarantują, że informacje związane z leśnictwem dostępne na krajowych stronach internetowych będą mogły zostać połączone ze stroną internetową poświęconą leśnictwu na portalu Europa.

W ramach inicjatywy na rzecz europejskiego systemu monitorowania lasów **Komisja** będzie prowadzić prace nad utworzeniem europejskiej platformy w dziedzinie informowania i komunikowania na temat leśnictwa, w celu lepszego wykorzystania i przekazywania dostępnych informacji.

Ponadto **państwa członkowskie** są zachęcane do organizacji wydarzeń medialnych, takich jak „Tydzień lasu”, czy też „Dzień lasu” w celu podnoszenia świadomości w zakresie korzyści płynących ze zrównoważonej gospodarki leśnej.

#### **4. OCENA**

Plan działań realizowany będzie przez okres pięciu lat (2007 – 2011). Ocena średniookresowa zostanie przeprowadzona w 2009 r., natomiast ocena końcowa w 2012 r. Sprawozdanie z realizacji planu działań zostanie przedstawione Radzie i Parlamentowi Europejskiemu w 2012 r.

Współpraca pomiędzy zainteresowanymi stronami w zakresie realizacji planu działań na poziomie Wspólnoty będzie odbywać się głównie w ramach Grupy doradczej ds. leśnictwa i korka.

---

<sup>31</sup> Szósta sesja Forum Leśnego Organizacji Narodów Zjednoczonych: propozycja ogłoszenia 2010 r. Międzynarodowym Rokiem Lasu.

Funkcję organu koordynującego pomiędzy Komisją i państwami członkowskimi w procesie realizacji planu działań będzie pełnić Stały Komitet ds. Leśnictwa. Będzie on również brać czynny udział w przeprowadzaniu oceny średniookresowej i końcowej.