



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 14.7.2004
COM(2004) 488 końcowy

2004/0158 (COD)

Wniosek dotyczący

DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**ustanawiającej program wspólnotowy na rzecz zatrudnienia i solidarności społecznej -
PROGRESS**

(przedstawiona przez Komisję)

{SEK(2004) 936 }

UZASADNIENIE

1. KONTEKST

Rada Europejska na posiedzeniu w Lizbonie uznała, że strategicznym celem Unii będzie budowa konkurencyjnej i dynamicznej gospodarki opartej na wiedzy, umożliwiającej podtrzymywanie zrównoważonego wzrostu gospodarczego przy większej liczbie lepszych miejsc pracy i większej spójności społecznej. Dynamiczne podejście do rozwiązywania problemów związanych z szybkimi zmianami w warunkach międzynarodowej konkurencji zostało zawarte w unijnym planie polityki społecznej (Social Policy Agenda – SPA) określającym kierunki działania w kwestiach zatrudnienia i społecznych, stanowiącym część strategii lizbońskiej.

W komunikacie „Budowanie naszej wspólnej przyszłości – wyzwania polityczne i środki budżetowe rozszerzonej Unii w okresie 2007–2013”¹ Komisja uznała wdrożenie SPA za istotne narzędzie zwiększające konkurencyjność przy realizacji celów wzrostu i zatrudnienia w nowych perspektywach finansowych. Ten sam komunikat wzywa do dalszego wzmocnienia planu polityki społecznej, w celu stawienia czoła nowym problemom, wspólnym dla wszystkich Państw Członkowskich oraz do zarządzania zmianami w kontekście rozszerzenia, globalizacji i demograficznego starzenia się populacji.

Aby osiągnąć cele lizbońskie, SPA działa w oparciu o kombinację instrumentów, przede wszystkim prawodawstwo, otwartą metodę koordynacji, europejski dialog społeczny, jak również europejski fundusz społeczny i inne narzędzia finansowe zarządzane bezpośrednio przez Komisję. Niniejsze memorandum wyjaśniające dotyczy wyłącznie wymienionych na końcu narzędzi finansowych i jest odbiciem działań na rzecz ich racjonalizacji.

2. UZASADNIENIE DZIAŁANIA

Komisja podkreśliła znaczenie użycia zaktualizowanych instrumentów prawnych wobec nadchodzących perspektyw finansowych, w celu osiągnięcia znaczącego postępu na drodze do większego uproszczenia. Wszystkie opcje zostały uważnie rozważone.

Jedną z opcji to zaprzestanie działania obecnych instrumentów finansowych. Jednak wysoki poziom zatrudnienia, ochrony socjalnej, poprawa warunków pracy, walka z dyskryminacją, równość płci, swobodny przepływ pracowników oraz dialog społeczny należą do bezpośrednich zadań Unii Europejskiej sformułowanych w Traktacie, bez których cele polityki lizbońskiej nie doczekają się realizacji.

Chociaż główne obowiązki w tych obszarach spoczywają na Państwach Członkowskich, będą jednak nadal potrzebne w przyszłości skromne środki finansowe dla ich wsparcia, z wielu powodów:

- Środki finansowe są nadal potrzebne, aby zapewnić spójne wdrożenie dotychczasowych osiągnięć, aby poprawić wiedzę i zrozumienie na temat sytuacji istniejącej w Państwach

¹ KOM(2004)101 wersja ostateczna.

Członkowskich oraz aby wspierać promowanie praw, swobodny przepływ pracowników, walkę z dyskryminacją oraz równość płci.

- Finansowanie wspólnotowe wspierające wdrożenie otwartej metody koordynacji w obszarze zatrudnienia i spraw społecznych powinno w dalszym ciągu działać jako katalizator, ułatwiając określenie i wdrożenie środków reformatorskich przez Państwa Członkowskie w obszarach ich rynku pracy i polityki społecznej, powinno również spowodować wprowadzenie istotnych ulepszeń w polityce działania przy zastosowaniu skromnych środków finansowych.
 - Odpowiednie zasoby finansowe są niezbędne, aby Komisja mogła w pełni wykorzystać określone w Traktacie, autonomiczne kompetencje w zakresie promowania dialogu społecznego na poziomie UE, zgodnie z art. 138. Partnerstwo dla zmian będzie odgrywało zasadniczą rolę we właściwym reagowaniu na zmiany i restrukturyzację gospodarczą.

Poprzez inwestowanie zasobów przez trzy powyższe kanały Unia aktywnie przyczyni się do realizacji celów lizbońskich : konkurencyjności, większej liczby miejsc pracy oraz większej spójności społecznej.

3. WYBÓR INSTRUMENTU

Aby efektywnie uprościć i zrationalizować obecną sytuację, uwzględniając jednocześnie odmienne procedury podejmowania decyzji, proponuje się podzielić działania związane z zatrudnieniem i polityką społeczną na dwa główne obszary. Każdy z nich byłby przypisany do jednej linii budżetowej i opierałby się na własnym procesie podejmowania decyzji:

1. Pierwszy z nich przyjmie postać zintegrowanego **programu** na rzecz zatrudnienia i solidarności społecznej (Programm for Employment and Social Security – PROGRESS) obejmującego okres 2007–2013. Zostanie on przyjęty na mocy załączonej decyzji Parlamentu i Rady. Program ten obejmuje cztery programy działań wspólnotowych (CAP) obecnie wspierające wdrażanie planu polityki społecznej oraz pewną liczbę linii budżetowych związanych z warunkami pracy. Przydział finansowy wyniesie 628,8 mln EUR w całym okresie.
2. Drugi, zatytułowany „**Podtrzymywanie dialogu społecznego, swobodny przepływ pracowników oraz studia i specjalne sprawozdania dotyczące obszaru społecznego**”, zostanie zdefiniowany w specjalnym komunikacie, ponieważ w tym wypadku nie jest wymagana decyzja ustawodawcza. Ten obszar działań obejmie wydatki oparte na istniejących przepisach i autonomicznych pełnomocnictwach przyznanych Komisji w art. 49 ust. 2 lit. c) rozporządzenia finansowego i art. 33 ust. 1 przepisów wykonawczych do niego. Wielkość tej drugiej linii budżetowej wyniesie 479,9 mln EUR w okresie 2007–2013.

Program ten będzie zajmować się przede wszystkim wsparciem finansowym mającym na celu promocję i ułatwienie dialogu społecznego na poziomie europejskim. Włączenie partnerów społecznych do procesu ustawodawczego jest obowiązkowe, zgodnie z art. 138 i 139 Traktatu, odgrywają oni też zasadniczą rolę w tworzeniu prawdziwego europejskiego systemu rządów. Komisja będzie zatem stymulować i wspierać partnerstwo i dialog społeczny, zarówno na poziomie

międzysektorowym, jak i sektorowym. W tym celu będzie ona finansować działania związane z negocjacjami, informacją, szkoleniem i budowaniem potencjału podmiotów uczestniczących w programie oraz upowszechnianiem i promocją wyników na wszystkich poziomach.

Będzie on w równym stopniu wspierać finansowo działania związane z analizą społeczną i swobodnym przepływem pracowników, zwłaszcza sieć EURES, na zasadach określonych w części drugiej rozporządzenia Rady 1612/68².

Dalsze 266,4 mln EUR należy przewidzieć na finansowanie dwóch agencji działających w obszarze zatrudnienia i społecznym³ w okresie 2007–2013.

Na koniec, odzwierciedlając cele agendy lizbońskiej dotyczące równości i opierając się na uzgodnieniach politycznych dokonanych w obrębie Rady, Rada Europejska wyraziła swoje poparcie dla powołania Europejskiego Instytutu ds. Równości Płci (European Gender Institute) i zaprosiła Komisję do przedstawienia odpowiedniej propozycji. Komisja planuje przyjąć propozycję przed końcem roku i zamierza przydzielić w tym celu 52,7 mln EUR w okresie 2007–2013. Założenie instytutu nie będzie miało wpływu na budżet, ponieważ ta kwota została już odjęta od programu PROGRESS. Podstawowym zadaniem instytutu będzie dostarczanie Wspólnocie i Państwom Członkowskim obiektywnych, wiarygodnych i porównywalnych informacji i danych na temat równości płci w celu ustanowienia środków na tym obszarze. Będzie on działać jak katalizator rozwoju, analizy i upowszechniania informacji zwiększających równość płci w Europie. Dokładny zakres jego kompetencji zostanie precyzyjnie określony w wyżej wspomnianej propozycji, tak aby uniknąć dublowania kompetencji z innymi instytutami lub agencjami.

Aby uniknąć powielania interwencji objętych proponowanym programem, zorganizowana zostanie wymiana w zakresie współpracy oraz mechanizmy odpowiedzialne za synergię.

4. CELE NOWO UTWORZONEGO PROGRAMU WSPÓLNOTOWEGO

Jak wspomniano powyżej, tylko część wydatków przewidzianych w okresie 2007–2013 ma być oparta na pośredniej decyzji ustawodawczej. Taki jest cel załączonej decyzji Rady i Parlamentu, tworzącej nowy program wspólnotowy na rzecz zatrudnienia i solidarności społecznej (PROGRESS).

Zasadniczym celem jest wzmocnienie inicjującej roli Komisji w proponowaniu strategii UE; wdrażanie i kontynuowanie celów UE i ich dostosowywanie do polityki państw; transpozycja i kontynuacja spójnego zastosowania ustawodawstwa EU na obszarze Europy; promocja współpracy i mechanizmów współpracy pomiędzy Państwami Członkowskimi oraz współpraca z organizacjami reprezentującymi społeczeństwo obywatelskie.

Aby zrealizować ten zasadniczy cel, określono **ogólne cele** programu:

² EURES to sieć współpracy między służbami zatrudnienia Państw Członkowskich, ich partnerów i Komisji na rzecz wymiany informacji dotyczących wolnych miejsc pracy, podań o pracę, stanu i trendów na rynku pracy oraz warunków życia i pracy.

³ Europejska Fundacja na Rzecz Poprawy Warunków Życia i Pracy (Dublin) oraz Europejska Agencja Bezpieczeństwa i Higieny Pracy (Bilbao). Nie uwzględniono Europejskiego Centrum Monitorowania Rasizmu i Ksenofobii (Wiedeń), zostanie ono uwzględnione w ramach Agencji Podstawowych Praw przewidzianej w budżecie (linia budżetowa 3).

- 1) poprawa wiedzy i rozumienia sytuacji panującej w Państwach Członkowskich (i innych uczestniczących państwach) w drodze analizy, oceny i ścisłego monitorowania polityki;
- 2) wspieranie rozwoju narzędzi i metod statystycznych oraz wspólnych wskaźników w obszarach objętych programem;
- 3) wspieranie i monitorowanie wdrażania przepisów i zadań polityki UE w Państwach Członkowskich oraz ocena skutków ich działania;
- 4) promocja rozwiązań sieciowych, wzajemnego uczenia się oraz określania i upowszechniania dobrych praktyk na poziomie UE;
- 5) zwiększanie świadomości grup interesów oraz ogółu obywateli w zakresie polityki UE realizowanej na podstawie każdej z 5 sekcji;
- 6) zwiększanie możliwości promowania i wspierania polityki UE przez główne sieci UE.

Cele ustalone dla każdej sekcji zostały ostatecznie przełożone na cele operacyjne, które odpowiadają rodzajom wsparcia (działania analityczne i wzajemne uczenie się, działania na rzecz upowszechniania i świadomości, wsparcie najważniejszych podmiotów), które zostaną uwzględnione w każdym z zakresów polityki. Cele operacyjne będą odpowiadać potrzebie przeprowadzenia działań, finansowanych na poziomie Komisji, ukierunkowanych na konkretne podmioty, które mają działać w tym kontekście.

5. SEKCJE PRZEWIDZIANE W PROGRAMIE

Program zostanie podzielony na 5 sekcji odpowiadających 5 głównym obszarom działań:

- 1) zatrudnienie,
- 2) ochrona socjalna i integracja społeczna,
- 3) warunki pracy,
- 4) walka z dyskryminacją i różnorodność,
- 5) równość płci.

Sekcja 1 będzie wspierać wdrożenie Europejskiej Strategii na Rzecz Zatrudnienia, jak to określono w tytule Zatrudnienie Traktatu UE (art. 125–130).

Sekcja 2 będzie wspierać wdrożenie otwartej metody koordynacji w obszarze ochrony socjalnej i integracji społecznej, zgodnie z art. 137, zmienionym przez Traktat z Nicei, który określa rolę Wspólnoty jako „wsparcie i uzupełnianie działań Państw Członkowskich” w zakresie celów istotnych dla ochrony socjalnej, zwłaszcza „zwalczenia wyłączenia społecznego” i „modernizacji systemów ochrony socjalnej”.

Sekcja 3 będzie wspierać poprawę środowiska i warunków pracy łącznie z bezpieczeństwem i higieną pracy, zgodnie z art. 137 ust. 1 lit. a) i b) Traktatu.

Sekcja 4 będzie wspierać efektywne wdrażanie zasad niedyskryminacji ze względu na rasę, pochodzenie etniczne, religię lub wiarę, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną, zgodnie z art. 13 Traktatu. Będzie poza tym promować priorytetowe traktowanie polityki antydyskryminacyjnej UE oraz korzyści płynące z różnorodności.

Sekcja 5 będzie z jednej strony wspierać efektywne wdrażanie zasady równości płci, z drugiej strony promować włączenie tematyki płci do wszystkich dziedzin w polityce UE, zgodnie z art. 2, art. 3 ust.2, art. 13 i 141 Traktatu.

6. KONSULTACJE ZEWNĘTRZNE

Planowana racjonalizacja programów zatrudnienia i polityki społecznej oraz ich struktury budżetowej leży w obszarze bezpośredniego zainteresowania najważniejszych grup interesów. Zorganizowane zostały konsultacje z partnerami społecznymi oraz organizacjami pozarządowymi.

7. OCENA EX-ANTE

Ocena ex-ante programu została dołączona do niniejszego wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu i Rady. Została ona wykonana wewnętrznie przez jednostkę oceniającą Dyrekcji Generalnej ds. Zatrudnienia i Spraw Społecznych (DG EMPL) we współpracy z wszystkimi jednostkami zaangażowanymi w proces definiowania programu.

Dostępne wyniki oceny wskazują na właściwość różnych działań, wspieranych, aby osiągnąć cele określone w planie polityki społecznej. Ocenie poddano wiele innowacyjnych podejść. Opublikowane już wyniki oceny zostały przedstawione w załączniku 1 oceny ex-ante.

8. UPROSZCZENIE

Proponowane podejście przyczyni się do osiągnięcia zasadniczego celu w postaci uproszczenia instrumentów zarówno w kategoriach prawnych, jak i zarządzania oraz uproszczenia struktury budżetowej. Zwiększy także spójność oraz pozwoli uniknąć dublowania instrumentów. Chociaż w obliczu przyszłych rozszerzeń wymagane będą dodatkowe zasoby ludzkie, osiągnięta zostanie lepsza alokacja tych zasobów w drodze zlikwidowania mniejszych, zasobochłonnych linii budżetowych oraz zgrupowania istniejących programów w jednolity, spójny i uproszczony program. Dzięki temu zostaną ustalone lepsze proporcje między wielkością wydatków a administracyjnymi kosztami zarządzania nimi.

Proponowane podejście spowoduje również zmniejszenie liczby linii budżetowych (z wyłączeniem agencji) zarządzanych bezpośrednio przez Komisję w dziedzinach zatrudnienia i polityki społecznej z 28 do 2. Pojedyncza decyzja zastąpiłaby dużą liczbę obecnych decyzji. Ogromnie uprościłoby to proces podejmowania decyzji. Oprócz znacznej redukcji liczby linii budżetowych dalsza racjonalizacja zostałaby również osiągnięta w drodze ograniczenia i harmonizacji zakresu obecnych czterech programów działań wspólnotowych (CAP). Przy wdrażaniu programu Komisji będzie pomagać jeden komitet programowy zamiast czterech.

Proponowana racjonalizacja przyniesie również korzyści bezpośredniemu użytkownikowi, ponieważ zwiększy ona widoczność, klarowność i spójność instrumentów. Potencjalnym

beneficjentom będzie łatwiej ubiegać się o finansowanie w ramach różnych sekcji programu dzięki standardowemu podejściu i ujednoliconym zasadom wdrożenia. W wypadku gdy jeden projekt będzie działał na rzecz realizacji zadań objętych więcej niż jedną sekcją programu, bezpośredni użytkownik będzie miał dostęp do wszystkich możliwości w jednym miejscu („one stop shop”).

9. SZCZEGÓŁOWY OPIS ARTYKUŁÓW

Decyzja zawiera 20 artykułów.

Artykuł 1 ustanawia program PROGRESS.

Artykuł 2 określa ogólne cele programu, wspólne dla 5 sekcji.

Artykuł 3 przedstawia ogólną strukturę programu, w podziale na 5 sekcji odpowiadających 5 głównym obszarom działalności.

Artykuły 4–8 przedstawiają listę celów operacyjnych dla każdej z 5 sekcji.

Artykuł 9 określa poszczególne rodzaje działań przewidzianych w ramach programu w celu osiągnięcia celów wyznaczonych w art. 2 i art. 4–8.

Artykuł 10 wylicza potencjalne podmioty uczestniczące w programie.

Artykuł 11 określa poszczególne metody ubiegania się o wsparcie, z których powinny korzystać podmioty wymienione w art. 10.

Artykuł 12 ustala przepisy dotyczące wdrożenia programu, w szczególności rolę komitetu, o którym mowa w art. 13.

Artykuł 13 przewiduje, że we wdrożeniu programu Komisji będzie pomagał komitet zarządzający/konsultacyjny.

Artykuł 14 przewiduje współpracę komitetu wymienionego w art. 13 z innymi wymaganymi komitetami monitorującymi inne programy lub związanymi z mechanizmami współpracy w ramach otwartej metody koordynacji.

Artykuł 15 wyraża potrzebę koordynacji i zapewnienia komplementarności działań finansowanych w ramach niniejszego programu z innymi działaniami UE, nie tylko w sferze zatrudnienia i polityki społecznej, ale także w obszarach, które mogą mieć wspólne cele (oświata, kultura, wymiar sprawiedliwości, sprawy wewnętrzne...).

Artykuł 16 pozwala na udział w programie państwom niebędącym Państwami Członkowskimi, konkretnie państwom EOG/EFTA, państwom kandydującym stowarzyszonym z UE, jak również państwom z obszaru zachodnich Bałkanów uczestniczącym w procesie stabilizacji i stowarzyszenia.

Artykuł 17 ustala ogólną kwotę finansowania na 7-letni okres programowania. Przewiduje również minimalną wielkość procentową przydziałów dla poszczególnych sekcji programu.

Artykuł 18 ustala warunki, które mają być przestrzegane, aby zapewnić ochronę interesów finansowych Wspólnoty podczas wdrożenia programu.

Artykuł 19 przewiduje mechanizmy monitorowania i oceny, które powinny zostać wprowadzone, aby zapewnić płynne i efektywne wdrożenie programu.

Artykuł 20 ustala warunek wejścia decyzji w życie.

Wniosek dotyczący

DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**ustanawiającej program wspólnotowy na rzecz zatrudnienia i solidarności społecznej -
PROGRESS**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską, w szczególności jego art. 13 ust. 2, art. 129, art. 137 ust. 2 lit. a),

uwzględniając propozycję Komisji⁴,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego⁵,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów⁶,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Rada Europejska na posiedzeniu w Lizbonie 23 i 24 marca 2000 r. za nieodzowną część ogólnej strategii unijnej uznała promocję zatrudnienia i integracji społecznej, aby osiągnąć cel strategiczny dla następnej dekady, czyli stać się najbardziej konkurencyjną i dynamiczną na świecie gospodarką opartą na wiedzy, zdolną do podtrzymywania zrównoważonego wzrostu gospodarczego, przy coraz większej liczbie miejsc pracy i lepszej spójności społecznej; wyznaczyła ambitne cele i zadania UE, ukierunkowane na powrót do stanu pełnego zatrudnienia, poprawę jakości i produktywności pracy, promocję spójności społecznej oraz zintegrowanego społecznie rynku pracy.
- (2) Zgodnie z wyrażonym przez Komisję zamiarem konsolidacji i racjonalizacji instrumentów finansowania, niniejsza decyzja powinna ustanowić jednolity, uproszczony program zapewniający kontynuację i rozwój działań uruchomionych na podstawie decyzji Rady 2000/750/WE z dnia 27 listopada 2000 r. ustanawiającej wspólnotowy program działań w zakresie zwalczania dyskryminacji (2001–2006)⁷, decyzji Rady 2001/51/WE z dnia 20 grudnia 2000 r. ustanawiającej program odnoszący się do wspólnotowej strategii ramowej w sprawie równości płci⁸ oraz decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady 50/2002/WE z dnia 7 grudnia 2001 r. ustanawiającej program działań Wspólnoty wspierający współpracę między

⁴ Dz.U. C , z , str. .

⁵ Dz.U. C , z , str. .

⁶ Dz.U. C , z , str. .

⁷ Dz.U. L 303 z 2.12.2000, str. 23.

⁸ Dz.U. L 17 z 19.11.2001, str. 22.

Państwami Członkowskimi w celu zwalczania wyłączenia społecznego⁹ i 1145/2002/WE z dnia 10 czerwca 2002 r. w sprawie wspólnotowych środków zachęcających w dziedzinie zatrudnienia¹⁰, jak również działania podjęte na poziomie wspólnotowym w odniesieniu do warunków pracy.

- (3) Nadzwyczajne posiedzenie Rady Europejskiej na temat zatrudnienia w Luksemburgu w 1997 r. uruchomiło Europejską Strategię Zatrudnienia, obejmującą koordynowanie polityki zatrudnienia Państw Członkowskich na podstawie wspólnie uzgodnionych wytycznych i rekomendacji w dziedzinie zatrudnienia; Europejska Strategia Zatrudnienia pełni teraz czołową rolę we wdrażaniu celów strategii lizbońskiej w zakresie zatrudnienia i rynku pracy.
- (4) Rada Europejska na posiedzeniu w Lizbonie uznała, że liczba mieszkańców Unii żyjących poniżej poziomu ubóstwa i wyłączonej ze społeczeństwa jest nie do zaakceptowania i dlatego uznała za niezbędne podjęcie działań mających decydujący wpływ na eliminowanie ubóstwa w drodze określenia odpowiednich celów. Takie cele zostały ustalone przez Radę Europejską na posiedzeniu w Nicei 7, 8 i 9 grudnia 2000 r.; uzgodniono także, że polityka zwalczania wyłączenia społecznego powinna opierać się na otwartej metodzie koordynacji, łączącej działania państwowe i inicjatywę wspólnotową na rzecz współpracy.
- (5) Zmiany demograficzne stanowią poważny długotrwały problem dla systemów ochrony socjalnej w kontekście ich możliwości zapewnienia odpowiedniej wielkości świadczeń, ochrony zdrowia i opieki długookresowej. Ważne jest promowanie polityk, które pozwolą osiągnąć jednocześnie odpowiedni poziom ochrony socjalnej i równowagi finansowej; równowaga ta jest osiągnięta w zgodzie z otwartą metodą koordynacji.
- (6) Zapewnienie minimalnych standardów oraz ciągłej poprawy warunków pracy w UE jest centralnym zagadnieniem europejskiej polityki społecznej i odpowiada ważnemu zasadniczemu celowi Unii Europejskiej; Wspólnota ma do odegrania istotną rolę w zakresie wspierania i uzupełniania działań Państw Członkowskich w obszarach bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników, warunków pracy, ochrony pracowników w momencie zakończenia stosunku pracy, informowania pracowników i konsultacji z nimi, reprezentowania i zbiorowej obrony interesów pracowników.
- (7) Niedyskryminacja jest podstawową zasadą Unii Europejskiej. Art. 21 Karty Praw Podstawowych Unii Europejskiej zabrania dyskryminacji z różnorodnych przyczyn; pod uwagę powinny zostać wzięte konkretne przejawy różnorodnych form dyskryminacji; dlatego też trzeba uwzględnić szczególne potrzeby osób dotkniętych inwalidztwem w zakresie dostępności do działań i wyników.
- (8) Opierając się na art. 13 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, Rada przyjęła dyrektywę 2000/43 z dnia 29 czerwca 2000 r. wprowadzającą w życie zasadę równego traktowania osób bez względu na pochodzenie rasowe lub etniczne¹¹, zabraniającą dyskryminacji ze względu na pochodzenie rasowe i etniczne w zakresie m.in. zatrudnienia, szkoleń zawodowych, oświaty, dostępu do towarów i usług oraz

⁹ Dz.U. L 10 z 12.1.2002, str. 1.

¹⁰ Dz.U. L 170 z 29.6.2002, str. 1.

¹¹ Dz.U. L 180 z 19.7.2000, str. 22.

ochrony socjalnej, a także dyrektywę 2000/78 z dnia 27 listopada 2000 r. ustanawiającą ogólne warunki ramowe równego traktowania w zakresie zatrudnienia i pracy¹², zabraniającą dyskryminacji w zakresie zatrudniania i zawodu ze względu na religię, wiarę, niepełnosprawność, wiek i orientację seksualną.

- (9) Równe traktowanie kobiet i mężczyzn jest podstawową zasadą prawa wspólnotowego, a dyrektywy i inne akty prawne przyjmowane na podstawie tej zasady przyczyniły się znacząco do poprawienia sytuacji kobiet; doświadczenia z działań na poziomie wspólnotowym pokazały, że promowanie równości płci w polityce UE i zwalczanie dyskryminacji wymaga w praktyce łączenia instrumentów prawnych, narzędzi finansowych oraz wzajemnych połączeń wzmacniających oba nurty. Zgodnie z zasadą integrowania problematyki płci w różnych dziedzinach życia społecznego równość mężczyzn i kobiet powinna zostać włączona do wszystkich sekcji programu.
- (10) Ponieważ ze względu na potrzebę wymiany informacji i upowszechniania dobrych praktyk na poziomie UE cele proponowanych działań nie mogą zostać w wystarczającym stopniu spełnione przez Państwa Członkowskie, a z powodu wielostronnego wymiaru działań i środków wspólnotowych mogą zostać lepiej osiągnięte na poziomie Wspólnoty, Wspólnota może przyjąć środki zgodne z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule niniejsza decyzja nie wykracza poza zakres niezbędny do osiągnięcia tych celów.
- (11) Niniejsza decyzja ustanawia ramy finansowe dla całego okresu trwania programu, które będą zasadniczym punktem odniesienia dla organu budżetowego w rozumieniu pkt 33 porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 6 maja 1999 r. między Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej i ulepszenia procedury budżetowej¹³.
- (12) Środki niezbędne do wykonania niniejszej decyzji powinny zostać przyjęte zgodnie z decyzją Rady 1999/468/WE ustanawiającą warunki wykonywania uprawnień wykonawczych przyznanych Komisji¹⁴,

STANOWIĄ, CO NASTĘPUJE:

Artykuł 1

Ustanowienie programu

Niniejsza decyzja ustanawia program wspólnotowy na rzecz zatrudnienia i polityki społecznej PROGRESS, w celu finansowego wsparcia wdrożenia celów Unii Europejskiej w obszarach zatrudnienia i spraw społecznych i tym samym przyczynienia się do realizacji celów strategii

¹² Dz.U. L 303 z 2.12.2000, str. 16.

¹³ Dz.U. C 17 z 18.6.1999, str. 1.

¹⁴ Dz.U. L 184 z 17.7.1999, str. 23.

lizbońskiej w tych obszarach. Program będzie realizowany w okresie od 1 stycznia 2007 r. do 31 grudnia 2013 r.

Artykuł 2

Ogólne cele programu

Niniejszy program ma realizować następujące cele ogólne:

- 1) poprawa wiedzy i rozumienia sytuacji panującej w Państwach Członkowskich (i innych uczestniczących państwach) w drodze analizy, oceny i ścisłego monitorowania polityki;
- 2) wspieranie rozwoju narzędzi i metod statystycznych oraz wspólnych wskaźników w obszarach objętych programem;
- 3) wspieranie i monitorowanie wdrażania przepisów i zadań polityki Wspólnoty w Państwach Członkowskich oraz ocena skutków ich działania;
- 4) promocja rozwiązań sieciowych, wzajemnego uczenia się oraz określania i upowszechniania dobrych praktyk na poziomie UE;
- 5) zwiększanie świadomości grup interesów oraz ogółu obywateli w zakresie polityki UE realizowanej w ramach każdej z 5 sekcji;
- 6) zwiększanie możliwości promowania i wspierania polityki UE przez najważniejsze sieci UE.

Artykuł 3

Struktura programu

Program dzieli się na następujących 5 sekcji:

- 1) Zatrudnienie.
- 2) Ochrona socjalna i integracja społeczna.
- 3) Warunki pracy.
- 4) Walka z dyskryminacją i różnorodność.
- 5) Równość płci.

Artykuł 4

SEKCJA 1: Zatrudnienie

Sekcja 1 wspiera wdrożenie Europejskiej Strategii na Rzecz Zatrudnienia poprzez:

- 1) poprawę zrozumienia sytuacji związanej z zatrudnieniem, zwłaszcza poprzez analizy i studia oraz rozwijanie statystyk i wskaźników;
- 2) monitorowanie i ocenę wdrożenia europejskich wytycznych i zaleceń w zakresie zatrudnienia oraz analizę interakcji między EES (Europejską Strategią Zatrudnienia) i innymi obszarami politycznymi;
- 3) organizowanie wymiany polityk i procedur oraz promowanie wzajemnego uczenia się w kontekście EES;
- 4) podnoszenie świadomości, upowszechnianie informacji i promowanie dyskusji na temat problemów i polityki dotyczącej zatrudnienia, także wśród podmiotów lokalnych i regionalnych, partnerów społecznych oraz innych grup interesów.

Artykuł 5

SEKCJA 2: Ochrona socjalna i integracja społeczna

Sekcja 2 wspiera wdrożenie otwartej metody koordynacji w obszarze ochrony socjalnej i integracji społecznej poprzez:

- 1) poprawę zrozumienia kwestii związanych z ubóstwem, polityką ochrony socjalnej i integracji społecznej, zwłaszcza poprzez analizy i studia oraz rozwijanie statystyk i wskaźników;
- 2) monitorowanie i ocenę wdrożenia otwartej metody koordynacji w obszarze ochrony socjalnej i integracji społecznej oraz analizowania interakcji pomiędzy otwartą metodą koordynacji i innymi obszarami polityki;
- 3) organizację wymiany polityk i procedur oraz promocję wzajemnego uczenia się w kontekście ochrony socjalnej i strategii integracji społecznej;
- 4) podnoszenie świadomości, upowszechnianie informacji i promocję debaty na temat najważniejszych problemów i kwestii wynikłych w kontekście procesu koordynacyjnego UE w obszarze ochrony socjalnej i integracji społecznej, także wśród organizacji pozarządowych, podmiotów lokalnych i regionalnych, oraz innych grup interesów;
- 5) rozwijanie możliwości realizacji celów UE przez najważniejsze sieci UE.

Artykuł 6

SEKCJA 3: Warunki pracy

Sekcja 3 wspiera poprawę środowiska i warunków pracy łącznie z bezpieczeństwem i higieną pracy poprzez:

- 1) poprawę zrozumienia sytuacji związanej z warunkami pracy, zwłaszcza poprzez analizy i studia oraz rozwijanie statystyk i wskaźników, jak również ocenę wpływu istniejących przepisów, procedur i polityki;
- 2) wspieranie wdrożenia prawa pracy UE poprzez wzmocnione monitorowanie, szkolenie specjalistów, rozwój przewodników i systemów sieciowych w ramach wyspecjalizowanych organów;
- 3) inicjowanie akcji zapobiegawczych i krzewienie kultury prewencji w dziedzinie bezpieczeństwa i higieny pracy;
- 4) podnoszenie świadomości, upowszechnianie informacji i promocję debaty na temat problemów i polityki dotyczącej warunków pracy.

Artykuł 7

SEKCJA 4: Walka z dyskryminacją i różnorodność

Sekcja 4 wspiera efektywne wdrażanie zasady niedyskryminacji i promować jej włączenie do wszystkich dziedzin w polityce UE poprzez:

- 1) poprawę zrozumienia sytuacji związanej z dyskryminacją, zwłaszcza poprzez analizy i studia oraz rozwijanie statystyk i wskaźników, jak również ocenę wpływu istniejących przepisów, procedur i polityki;
- 2) wspieranie wdrożenia przepisów antydyskryminacyjnych UE poprzez wzmocnione monitorowanie, szkolenie specjalistów, rozwój systemów sieciowych wśród wyspecjalizowanych organów zajmujących się niedyskryminacją;
- 3) podnoszenie świadomości, upowszechnianie informacji i promocję debaty na temat najważniejszych problemów i polityki dotyczącej dyskryminacji oraz włączenie walki z dyskryminacją do wszystkich dziedzin w polityce UE;
- 4) rozwijanie możliwości realizacji celów UE przez najważniejsze sieci UE.

Artykuł 8

SEKCJA 5: Równość płci

Sekcja 5 wspiera efektywne wdrażanie zasady równości płci oraz promować włączenie tematyki płci do wszystkich dziedzin w polityce UE poprzez:

- 1) poprawę zrozumienia sytuacji związanej z kwestiami płci i włączanie tematyki związanej z płcią do wszystkich dziedzin życia społecznego, zwłaszcza poprzez analizy i studia oraz rozwijanie statystyk i wskaźników, jak również ocenę wpływu istniejących przepisów, praktyk i polityki;
- 2) wspieranie wdrożenia przepisów UE dotyczących równości płci poprzez wzmocnione monitorowanie, szkolenie specjalistów, rozwój systemów sieciowych wśród wyspecjalizowanych organów zajmujących się równością;
- 3) podnoszenie świadomości, upowszechnianie informacji i promocję debaty na temat najważniejszych problemów i kwestii politycznych związanych z równością płci oraz włączenie tematyki związanej z płcią do wszystkich dziedzin życia społecznego;
- 4) rozwijanie możliwości realizacji celów UE przez najważniejsze sieci UE.

Artykuł 9

Rodzaje działań

1. Program finansuje następujące rodzaje działań:

(a) Działania analityczne

- Gromadzenie, rozwój i upowszechnianie danych i statystyk
- Rozwój i upowszechnianie wspólnych metodologii i wskaźników/wartości porównawczych
- Wykonywanie studiów, analiz i sondaży oraz upowszechnianie ich wyników
- Wykonywanie ocen i analiz wpływu oraz upowszechnianie ich wyników
- Opracowanie i publikowanie przewodników i sprawozdań

(b) Działania związane z wzajemnym uczeniem się, świadomością i upowszechnianiem

- Określenie najlepszych praktyk i organizowanie przeglądów prowadzonych przez niezależnych specjalistów za pomocą spotkań/warsztatów/seminariów na poziomie UE lub państwowym
- Organizowanie konferencji/seminariów prezydialnych
- Organizowanie konferencji/seminariów w ramach wspierania rozwoju i wdrażania przepisów i celów politycznych Wspólnoty
- Organizowanie kampanii i wydarzeń medialnych
- Opracowanie i publikowanie materiałów oraz upowszechnianie informacji i wyników programu

(c) Wspieranie głównych podmiotów

- Wsparcie z tytułu kosztów bieżących sieci UE
 - Organizowanie grup roboczych urzędników państwowych, monitorujących wdrażania przepisów UE
 - Finansowanie seminariów szkoleniowych kierowanych do specjalistów z dziedziny prawa, najważniejszych urzędników i innych istotnych podmiotów
 - Tworzenie systemów sieciowych wśród wyspecjalizowanych organów na poziomie UE
 - Finansowanie sieci eksperckich
 - Finansowanie obserwatoriów na poziomie UE
 - Wymiana personelu pomiędzy administracjami państwowymi
 - Współpraca z instytucjami międzynarodowymi
2. Rodzaje działań przewidzianych w ust. 1 lit. b) powinny mieć silny wymiar UE, właściwą skalę, aby zapewnić istotną dla UE wartość dodaną oraz powinny być prowadzone przez organy państwowe (subpaństwowe), wyspecjalizowane organy przewidziane w przepisach wspólnotowych lub podmioty uważane za najważniejsze na swoim obszarze.

Artykuł 10

Dostęp do programu

1. Dostęp do programu jest otwarty dla wszystkich organów publicznych i prywatnych, podmiotów i instytucji, w szczególności jeśli są to:
- Państwa Członkowskie;
 - publiczne służby zatrudnienia;
 - organy władz lokalnych i regionalnych;
 - wyspecjalizowane organy przewidziane w przepisach UE;
 - partnerzy społeczni;
 - organizacje pozarządowe zorganizowane na poziomie UE;
 - wyższe uczelnie i instytuty badawcze;
 - specjaliści ds. ewaluacji;
 - państwowe urzędy statystyczne;

- media.
- 2. Bezpośredni dostęp do programu może uzyskać także Komisja w zakresie przewidzianym w art. 9 ust. 1 lit. a) i b).

Artykuł 11

Metoda ubiegania się o wsparcie

Rodzaje działań określone w art. 9 mogą być finansowane poprzez:

- umowę o świadczenie usług po przetargu. W wypadku współpracy z państwowymi urzędami statystycznymi zastosowanie mają procedury Eurostat.
- częściową dotację po wezwaniu do składania propozycji. W tym wypadku kwota współfinansowania UE nie może zasadniczo przekroczyć 80 % całkowitych wydatków poniesionych przez odbiorcę. Wszelkie dotacje przekraczające ten poziom mogą zostać przyznane wyłącznie w wyjątkowych wypadkach i po dokładnym zbadaniu sprawy.

Rodzaje działań przewidziane w art. 9 ust. 1 lit. b) mogą być dotowane w odpowiedzi na wnioski o dotacje, np. skierowane przez Państwa Członkowskie.

Artykuł 12

Przepisy dotyczące wdrożenia

1. Środki niezbędne do wdrożenia niniejszej decyzji związane z poniższymi zagadnieniami mają być przyjęte zgodnie z procedurą zarządzania, o której mowa w art. 13 ust. 2:
 - (a) ogólne wytyczne dotyczące wdrożenia programu;
 - (b) program pracy w zakresie wdrożenia programu;
 - (c) wsparcie finansowe zapewniane przez Wspólnotę;
 - (d) budżet roczny i podział funduszy pomiędzy poszczególne sekcje programu;
 - (e) procedury wyboru działań do wsparcia przez Wspólnotę i dostarczony przez Komisję projekt listy działań, które mają otrzymać takie wsparcie;
2. Środki niezbędne do wykonania niniejszej decyzji odnoszące się do wszelkich pozostałych zagadnień mają być przyjęte zgodnie z procedurą doradczą, o której mowa w art. 13 ust. 3.

Artykuł 13

Komitet

1. Komisję wspiera Komitet.
2. W przypadku odniesień do niniejszego ustępu stosuje się art. 4 i 7 decyzji 1999/468/WE.
Okres ustalony w art. 4 ust. 3 decyzji 1999/468/WE wynosi dwa miesiące.
3. W przypadku odniesień do niniejszego ustępu stosuje się art. 3 i 7 decyzji 1999/468/EC.
4. Komitet przyjmuje własny regulamin wewnętrzny.

Artykuł 14

Współpraca z innymi komitetami

1. Komisja ustanawia niezbędne powiązania z Komitetem ds. Ochrony Socjalnej i Komitetem Zatrudnienia, w celu zapewnienia, że są one regularnie i odpowiednio informowane o wdrożeniu działań wdrożeniowych, o których mowa w niniejszej decyzji.
2. W odpowiednich przypadkach Komisja ustanawia regularną i strukturalną współpracę pomiędzy Komitetem a komitetami monitorującymi ustanowionymi w celu realizacji innych polityk, instrumentów i działań.

Artykuł 15

Spójność i komplementarność

1. Komisja, we współpracy z Państwami Członkowskimi, zapewnia ogólną spójność z polityką Unii i Wspólnoty, ich instrumentami i działaniami, w szczególności poprzez ustanowienie właściwych mechanizmów koordynacji działań programu z istotnymi działaniami związanymi z obszarami badań, wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych, kultury, oświaty, szkoleń i polityki związanej z młodzieżą oraz zagadnieniami związanymi z rozszerzeniem i stosunkami zewnętrznymi Wspólnoty. Szczególną uwagę należy zwrócić na możliwe efekty synergii pomiędzy niniejszym programem a programami w obszarze oświaty i szkoleń.
2. Komisja i Państwa Członkowskie zapewniają spójność i komplementarność między działaniami podejmowanymi w ramach programu a innymi właściwymi działaniami Unii i Wspólnoty, zwłaszcza prowadzonymi w ramach funduszy strukturalnych, a w szczególności Europejskiego Funduszu Socjalnego.

3. Komisja zapewnia, że żadne inne instrumenty finansowe Wspólnoty nie zostaną obciążone wydatkami objętymi programem i poniesionymi w ramach programu.
4. Komisja regularnie informuje komitet, o którym mowa w art. 13, o innych działaniach wspólnotowych przyczyniających się do realizacji celów strategii lizbońskiej w dziedzinie zatrudnienia i polityki społecznej.
5. Państwa Członkowskie dokładają wszelkich starań w celu zapewnienia spójności i komplementarności działań realizowanych w ramach programu z działaniami prowadzonymi na poziomie państwowym, regionalnym i lokalnym.

Artykuł 16

Udział państw trzecich

Program otwarty jest dla udziału:

- państw EFTA/EOG zgodnie z warunkami ustanowionymi w Porozumieniu EOG;
- krajów kandydujących stowarzyszonych z UE, jak również państw z obszaru zachodnich Bałkanów, włączonych w proces stabilizacji i stowarzyszenia.

Artykuł 17

Finansowanie

1. Ramy finansowe dla wdrażania działań wspólnotowych, o których mowa w niniejszej decyzji, w okresie od 1 stycznia 2007 r. do 31 grudnia 2013 r. wynoszą 628,8 mln EUR.
2. Podział finansowania pomiędzy poszczególne sekcje jest zgodny z następującymi dolnymi limitami:

Sekcja 1	Zatrudnienie	21%
Sekcja 2	Ochrona socjalna i integracja społeczna	28%
Sekcja 3	Warunki pracy	8%
Sekcja 4	Walka z dyskryminacją i różnorodność	23%
Sekcja 5	Równość płci	8%

3. Maksymalnie 2 % całości dostępnych środków ma być przydzielone na cele wdrożenia programu i ma pokrywać np. wydatki związane z funkcjonowaniem komitetu przewidzianego w art. 13 lub oceny wykonywane zgodnie z art. 19.
4. Roczne przydziały środków są autoryzowane przez organ budżetowy w ramach limitów perspektyw finansowych.
5. Komisja może korzystać z pomocy technicznej oraz/lub administracyjnej, z obopólną korzyścią dla Komisji i beneficjentów i dla wsparcia wydatków.

Artykuł 18

Ochrona interesów finansowych Wspólnoty

1. Komisja zapewnia, że podczas wdrażania działań finansowanych na mocy niniejszej decyzji, finansowe interesy Wspólnoty będą chronione w drodze zastosowania odpowiednich środków zapobiegających oszustwom, korupcji i innym nielegalnym działaniom, efektywnych kontroli i odzyskiwania kwot nienależnie wypłaconych oraz, w razie wykrycia nieprawidłowości, przez efektywne, proporcjonalne i odstraszające kary, zgodnie z rozporządzeniami Rady (WE, Euratom) nr 2988/95 i (Euratom, WE) nr 2185/96 oraz rozporządzeniem (WE) nr 1073/1999 Parlamentu Europejskiego i Rady.
2. Dla działań wspólnotowych finansowanych na mocy niniejszej decyzji, nieprawidłowość, o której mowa w art. 1, ust. 2 rozporządzenia (WE, Euratom) nr 2988/95, oznacza każde naruszenie postanowień przepisów wspólnotowych i każde naruszenie zobowiązań umownych wynikające z działania lub zaniechania działania ze strony podmiotu gospodarczego, które ma lub mogło mieć niekorzystny wpływ na ogólny budżet Wspólnoty lub budżety przez nią zarządzane, poprzez powstanie nieusprawiedliwionej pozycji w wydatkach.
3. Umowy i porozumienia, jak również porozumienia z uczestniczącymi państwami trzecimi wynikające z niniejszej decyzji w szczególności umożliwiają nadzór i kontrolę finansową ze strony Komisji (lub jej autoryzowanych przedstawicieli) i audyty Trybunału Obrachunkowego, w razie potrzeby przeprowadzane na miejscu.

Artykuł 19

Monitorowanie i ocena

1. W celu zapewnienia regularnego monitorowania programu i umożliwienia niezbędnych zmian w jego orientacji Komisja opracowuje doroczne sprawozdania z działalności i przekazuje je do komitetu programowego, o którym mowa w art. 13.
2. Program poddawany jest ocenie w połowie okresu na poziomie poszczególnych sekcji z podsumowaniem programu, w celu oszacowania osiągniętego postępu w zakresie wpływu wywartego przez cele programu i wartości dodanej dla UE. Ta ocena może być uzupełniana ocenami ciągłymi prowadzonymi przez Komisję przy

pomocy zewnętrznych ekspertów. Wyników po udostępnieniu są zamieszczane w sprawozdaniach z działalności, o których mowa w ust. 1.

3. Aby zmierzyć wpływ wywarty przez cele programu i wartość dodaną dla UE, po roku od zakończenia programu Komisja przy pomocy zewnętrznych ekspertów przeprowadzi ocenę ex-post. Zostanie ona przekazana Parlamentowi Europejskiemu, Radzie, Europejskiemu Komitetowi Ekonomiczno-Społecznemu i Komitetowi Regionów.

Artykuł 20

Wejście w życie

Niniejsza decyzja wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*

Sporządzono w Brukseli, dnia

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s): Employment and Social Affairs

Activit(y/ies): 0401 ; 0402 ; 0403 ; 0404 ; 0405

TITLE OF ACTION: ESTABLISHING A COMMUNITY PROGRAMME FOR EMPLOYMENT AND SOCIAL SOLIDARITY – PROGRESS

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S)

Financial Perspectives 2007-2013 : Headings 1a

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action (Part B): € 660,5 million for commitment

2.2. Period of application:

1/1/2007 – 31/12/2013

2.3. Overall multi-annual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention)

€ million (to three decimal places)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012 et exer. suiv.	Total
Commitments	77,9	79,9	82,0	84,8	86,8	182,4	593,8
Payments	31,0	54,0	77,0	83,0	86,0	262,8	593,8

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure

Commitments	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	10,0	35,0
Payments	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	10,0	35,0

Subtotal a+b							
Commitments	82,9	84,9	87,0	89,8	91,8	192,4	628,8
Payments	36,0	59,0	82,0	88,0	91,0	272,8	628,8

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure

Commitments/ payments	23,83	23,83	23,83	23,83	23,83	47,66	166,81
--------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

TOTAL a+b+c							
Commitments	106,73	108,73	110,83	113,63	115,63	240,06	795,61
Payments	59,83	82,83	105,83	111,83	114,83	320,46	795,61

2.4. Compatibility with financial programming and financial perspective

X Proposal is compatible with next financial programming 2007-2013.

Proposal will entail reprogramming of the relevant heading in the financial perspective.

Proposal may require application of the provisions of the Interinstitutional Agreement.

2.5. Financial impact on revenue:

X Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

OR

Proposal has financial impact – the effect on revenue is as follows:

(NB All details and observations relating to the method of calculating the effect on revenue should be shown in a separate annex.)

(€ million to one decimal place)

		Prior to action [Year n-1]	Situation following action					
Budget line	Revenue		[Year n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5]
	<i>a) Revenue in absolute terms</i>							
	<i>b) Change in revenue</i>	Δ						

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
Non-comp	Diff	NO	YES	YES	No 1a-...

4. LEGAL BASIS

Articles of the Treaty n° 13.2, 40, 129 and 137.1 a/b/j/k

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

5.1. Need for Community intervention

5.1.1. Objectives pursued

The European Union has an important role to play in the development of a modern, innovative and sustainable European Social Model with more and better jobs in an inclusive society based on equal opportunities. Article 2 of the Treaty states that the Community shall have as part of its tasks that of promoting a high level of employment and of social protection and the raising of the standard of living and quality of life throughout the Community and economic and social cohesion.

In order to achieve those objectives, the Framework Programme will address a number of problems have to be addressed:

- (1) The Commission has to ensure that it has the necessary knowledge and understanding of the situation prevailing in the Member States in order to exercise its right of initiative;
- (2) Effective policy coordination in the employment and social protection/inclusion areas requires the development of statistical tools and methods and common indicators;
- (3) The Commission has to ensure that the EU law and policies objectives are implemented in a uniform way in the Member States and should be able to assess their impact;
- (4) Effective policy coordination in the employment and social protection/inclusion areas requires the promotion of networking, mutual learning, identification and dissemination of good practice at EU level between institutional actors;
- (5) There is a clear need to increase the awareness of the stakeholders and the general public about the EU policies pursued in the employment and social protection/inclusion areas;

- (6) Similarly, there is a lack of capacity of the key EU networks to promote and support EU policies in the employment and social protection/inclusion areas.

The example of indicators and criteria for the evaluation are presented in the ex-ante evaluation.

5.1.2. Measures taken in connection with ex ante evaluation

The DG EMPL multi-annual evaluation plan foresaw the ex-ante of the programmes mainly in 2005. The context described above implies carrying out the ex-ante evaluation at an early stage. This ex-ante evaluation has been performed internally by the DG EMPL evaluation unit in cooperation with all units concerned in the process of defining the programme.

5.1.2.1. Use of evaluation results and lessons from the past

In the context described above the evaluation results available show the appropriateness of the different actions supported to achieve the goals set in the Social Policy Agenda. Several innovative approaches have been evaluated. The evaluation results already published are presented in annex 1 Evaluation results and annex 2: list evaluation carried out. The exante evaluation pointed out the main ex-post and on-going results (p.3).

5.1.2.2 Support to the definition of objectives

A 'logic frame' derived from the evaluation of the programmes has helped to structure the definition of general, specific and operational objectives of the Framework programme.

The preparatory works have started just after the financial perspective decision. Internal working group have been set up with representatives of the units concerned, SPP and evaluation unit.

5.1.2.3 Recommendations

In addition to give a support in the design of the policy, the aims of the ex-ante evaluation was also to identify further actions needed to implement the new framework programme. Some recommendations related to the conclusions have been identified. They are presented in a synthetic table with the main conclusions. Further evaluation results will be reported and taken into account to implement the framework programme decision.

The main conclusions from the ex-ante evaluation have been summarised in a table with some corresponding recommendations. The evaluation report is annexed to the Commission Communication with the Proposal for the programme decision and the financial statement.

Conclusions	Recommendations for implementation
Conclusion 1 – The approach is relevant and justified regarding the overall objectives; – Actions supported are effective and need to be focused on activities that create the most EU added value – There is an adequate level of efficiency with the current level of funding and it is necessary to merge the smaller budget lines (often created under the EU parliament pressures) – The proposals to improve and simplify the delivery mechanisms are appropriate	No specific recommendation

<p>and it is necessary to take into account the human resources constrains.</p> <p>Compared with the previous period of implementation, the main change introduced is the reinforcement on certain types of activities needed to ensure the Commission initiative role in promoting EU governance.</p>	
<p>Conclusion 2</p> <p>The framework programme objectives have been designed to ensure a more explicit targeting on the instruments/strategy needed to implement the EU objectives. Specific objectives have been defined regarding the EU competencies fixed in the Treaty. The value added has been identified regarding those specific objectives. Operational objectives have been set-out and examples of related indicators provided.</p> <p>The common framework for definition of objectives will significantly reinforce the internal / external coherence of the activities financed at the level of the Commission.</p> <p>One of the main changes introduced compared with the 2001-2006 generation of programmes is to rationalise the interventions previously carried out under different budget lines into one single framework programme. That will allow more budgetary coherence.</p> <p>Main stakeholders will be targeted taking into account the experience from the previous interventions.</p>	<p>Attention should be devoted to ensuring that simplification does not create a lack of visibility for each policy field.</p>
<p>Conclusion 3</p> <p>This programme decision bringing all the budget lines into the same framework will introduce much more coherence and complementarity in the delivery of the activities.</p> <ul style="list-style-type: none"> – The delivery mechanism have been examined in order to define them at an early stage but allowing flexibility needed to ensure concentration on the most needed actions. – The monitoring and evaluation processes are defined to take into account the current experience with the Community action programmes. 	<p>In the implementation of the Decision, attention should be given to the definition of Framework guidelines and corresponding work programme and more specific definition of target operators and activities</p>
<p>Conclusion 4</p> <p>In general the very specific nature of the framework programme intervention in the field of social policy will not create any duplication or risk of overlap. Nevertheless, for closely linked interventions, exchanges and mutual learning effects will continue to be supported.</p> <p>The programme decision has included a chapter on complementarity to ensure it is present and foresees that it should be evaluated.</p>	<p>Special attention will be devoted in avoiding overlap for action designated to be financed under the autonomous basis.</p>
<p>Conclusion 5</p> <p>Cost effectiveness and EU value added have been fully integrated in the definition of the approach. They have been the central concepts used to rationalise the design of the intervention in the competencies of DG EMPL</p>	<p>No specific recommendation</p>

5.1.3. Measures taken following ex post evaluation

Lessons from the available interim evaluations have been taken into consideration in the ex-ante evaluation.

5.2. Action envisaged and budget intervention arrangements

In order to achieve the general objectives described in point 5.1.1, it has been decided to establish a Framework programme split into 5 sections corresponding to specific objectives relating to 5 different areas of activities:

5) Employment

Section 1 will support the implementation of the Treaty based European Employment Strategy

6) Social protection and inclusion

Section 2 will support the implementation of the open method of coordination in the field of social protection and inclusion.

7) Working conditions

Section 3 will support the improvement of the working environment and conditions including health and safety at work as enshrined in the Treaty.

8) Antidiscrimination and diversity

Section 4 will support effective implementation of the principle of non-discrimination on the grounds of racial or ethnic origin, religion or belief, disability, age or sexual orientation as enshrined by the Treaty and promote the benefits of diversity. It will also promote anti-discrimination mainstreaming in EU policies.

9) Gender equality

Section 5 will support the effective implementation of the principle of gender equality as enshrined in the Treaty and promote gender mainstreaming in EU policies.

Each of these specific objectives has then been further specified in operational objectives as mentioned in the Decision (see articles 4 to 9).

In order to achieve the respectively main, specific and operational objectives, the Decision establishing the Framework programme foresees a wide range of possible actions. They can be classified in 3 different types:

- Analytical and mutual learning activities :

This type of actions will cover the carrying out of studies, surveys, evaluations, peer reviews, the elaboration of guides and reports and the development of common methodologies and indicators.

- Awareness and Dissemination activities

This type of actions will cover among others the organisation of conferences in support to the implementation of Community law and policy objectives, media campaigns, events, training seminars...

- Support to main actors

This type of actions will cover the financing of key EU networks acting in at least one of the sections of the Framework programme, the funding of networks of experts and institutional bodies, EU level observatories, training seminars for legal practitioners etc...

A detailed presentation of the practical actions foreseen under each section and their link with the operational objectives is included in the table under Point 6.2.

5.3 Methods of implementation

The above mentioned types of actions may be financed either by:

- a service contract following a call for tenders
- or a partial subsidy following a call for proposals. In this case, the EU co-financing may not exceed, as a general rule, 80 % of the total expenditure incurred by the recipient. Any subsidy in excess of this ceiling can only be granted under exceptional circumstances and after close scrutiny.

The Commission will implement this Framework programme and may have recourse to technical and/or administrative assistance to the mutual benefit of the Commission and of the beneficiaries, for example to finance outside expertise on a specific subject.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

The envisaged breakdown, indicated below, shall be subject to modifications during the programming period following decisions from the Programme Committee. The minimum part for each section is indicated under the article 15 of the decision.

Commitments (in € million to three decimal places)

Breakdown	2007	2008	2009	2010	2011	2012 et suiv.	Total
Section 1: Employment	18,9	19,5	20,0	20,7	21,2	44,3	144,6
Section 2: Social protection and inclusion	23,7	26,0	26,7	27,7	28,3	59,4	191,8
Section 3: Working conditions	10,4	9,0	9,3	9,5	9,8	20,5	68,5
Section 4: Antidiscrimination and diversity	20,7	21,3	21,9	22,6	23,2	48,5	158,2
Section 5: Gender equality	7,6	7,6	7,6	7,8	7,8	16,15	54,55
Support to the implementation of the programme	1,6	1,5	1,5	1,5	1,5	3,55	11,15
TOTAL	82,9	84,9	87,0	89,8	91,8	192,4	628,8

6.1.2. *Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012 et suiv.	Total
1) Technical and administrative assistance							
a) Technical assistance offices							
b) Other technical and administrative assistance: - intra muros: - extra muros: <i>of which for construction and maintenance of computerised management systems</i>							
Subtotal 1							
2) Support expenditure							
a) Studies	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	1,6	5,6
b) Meetings of experts	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	3,4	11,9
c) Information and publications	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	5,0	17,5
Subtotal 2	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	10,0	35,0
TOTAL	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	10,0	35,0

The Programme's financial envelop can also cover expenditure relating to preparatory, follow-up, control, audit and evaluation activities which are directly necessary for the programme management and for the achievement of its objectives, in particular studies, meetings, information activities and publication, informatics networks aiming at exchanges of information as well as any other technical assistance expenditure to which the Commission can resort for the management of the programme.

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (in € million to three decimal places)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 1...n)	Average unit cost	Total cost (total for years 1...n)
	1	2	3	4=(2X3)
Section 1: Employment				
- Improving the understanding of the employment situation, in particular through analysis, studies and the development of statistics and indicators	Collection, development & dissemination of data & statistics	42	0,600	25,200
- Monitoring and evaluating the implementation of the European Employment guidelines and Recommendations and analysing the interaction between the EES and other policy areas.	Carrying-out of studies, analysis and surveys	70	0,450	31,500
	Impact assessment studies	14	0,700	9,800
- Organising exchanges on policies and promoting mutual learning between institutional actors in the context of European Employment Strategy	Identification of best practices and organisation of peer review projects	30	1,000	30,000
- Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about the employment challenges and policies, including among regional and local actors, social partners and other stakeholders	Organisation of conf./seminars in support to the implementation of Community law & policy objectives, Presidency conf/seminars, events	80	0,200	16,000
	Elaboration & publication of guides & reports	15	0,320	4,800
	Funding of EU level observatories	7	2,400	16,800
	Cooperation with international institutions	15	0,300	4,500
	Development & dissemination of common methodologies & indicators/benchmark	20	0,300	6,000
				144,600

Section 2: Social protection and inclusion					
<i>- Improving the understanding of poverty issues, social protection and inclusion policies in particular through analysis and studies and the development of statistics and indicators.</i>	Funding of surveys (Eurobarometer, special modules of LFS)	7	1,000	7,000	
	Co-funding EU-SILC	7	6,500	45,500	
	Common methodologies and indicators – workshops	7	0,050	0,350	
	Support the development of statistical bases (ESSPRO, etc)	7	0,700	4,900	
	Development of new indicators	7	0,700	4,900	
	Studies, analysis, dissemination of results	21	0,300	6,300	
	Funding of the pension forum	7	0,300	2,100	
	Joint projects with other international institutions (OECD, WHO, UNDP, ILD)	5	0,400	2,000	
	<i>- Monitoring and evaluating the implementation of the Open Method of Coordination in the field of social protection and inclusion and analysing the interactions between this OMC and other policy areas.</i>	Evaluation of OMC (workshops)	4	0,050	0,200
		Evaluation of OMC (studies)	7	0,300	2,100
		Funding of EU observatory on social services	7	0,500	3,500
		Funding of MISSOC network	7	0,800	5,600
		Funding of EU experts' network on social inclusion	7	1,000	7,000
<i>- Organising exchanges on policies and processes and promoting mutual learning between institutional actors in the context of the social protection and inclusion strategy.</i>		Peer review seminars	63	0,200	12,600
	Presidency conferences	24	0,300	7,200	
	Round table on poverty/exclusion	7	0,500	3,500	

- Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about the key challenges and policy issues raised in the context of the EU coordination process in the field of social protection and social inclusion, including among NGO's, regional and local actors and other stakeholders.	Organisation of media campaigns and events: - support of awareness raising events	7	3,000	21,000	
	- EU level seminars, conferences, media campaigns	2	3,000	6,000	
	Networking among specialised institutional bodies at EU level	7	3,000	21,000	
	Compilation and publication of materials to disseminate information as well as results	7	0,500	3,500	
	Publication of reports on national strategies (Health and pensions)	7	0,050	0,350	
	Reports on social inclusion	7	0,050	0,350	
	Joint report on social protection and social inclusion	7	0,050	0,350	
	Exchange of personnel between national/regional administrations	7	0,300	2,100	
	- Developing the capacity of key EU networks to pursue EU policy goals.	EU networks on poverty/social exclusion	7	3,200	22,400
	191,800				
Section 3: Working conditions					
- Improving the understanding of the situation in relation to working conditions in particular through analysis and studies and the development of statistics and indicators as well as assessing the impact of existing legislation, policies and practices.	Carrying-out of studies and impact assessments	33	0,200	6,600	
	Granting subventions for research projects	60	0,150	9,000	
	Conferences, meetings workshops at EU or national levels	40	0,100	4,000	
	Carrying-out of surveys and research projects	25	0,250	6,250	
	Statistics on accident and illness at work	7	0,400	2,800	
	Guides of good practices	5	0,140	0,700	

	Funding of surveys (module of LFS about accidents and illness at work)	1	1,600	1,600
<i>- Supporting the implementation of EU labour law through reinforced monitoring, training of practitioners, development of guides and networking amongst specialised bodies</i>	Carrying-out of studies and analysis	20	0,120	2,400
	Granting subventions	60	0,110	6,600
<i>- Initiating prevention actions and fostering the prevention culture in the field of health and safety at work</i>	Conferences, seminars	40	0,070	2,800
	Subventions	15	0,100	1,500
	Health and safety campaigns	35	0,080	2,800
	Exchange of inspectors	7	0,065	0,450
	Meetings/initiatives of the Advisory Committee H&S at work & working groups	220	0,050	11,000
	<i>- Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about key challenges and policy issues in relation to working conditions</i>	Organisation of conferences, seminars and workshops	50	0,100
	Subventions	30	0,100	3,000
	Publications	40	0,050	2,000
				68,500
<u>Section 4: Anti-discrimination and diversity</u>				
<i>- Improving the understanding of situation in relation to discrimination in particular through analysis and studies and the development of statistics and indicators as well as assessing the impact of existing legislation, policies and practices</i>	Funding of expert groups covering all grounds of discrimination	7	1,500	10,500
	Carrying-out of studies, analysis and surveys and dissemination of the results	17	0,500	8,500
	Elaboration and publication of guides and reports of studies	25	0,150	3,750
	Conferences/seminars to identify best practices and organisation of peer review	7	0,300	2,100

	Collection, development and dissemination of data and statistics	3	1,000	3,000
<i>- Supporting the implementation of EU anti-discrimination legislation through reinforced monitoring, training of practitioners and networking amongst institutional actors including specialised bodies dealing with anti-discrimination;</i>	Training seminars for legal practitioners, key officials and other relevant actors	90	0,200	18,000
	Support for working groups of national officials to monitor the implementation of EU law and policy objectives	7	0,300	2,100
	Support for networking among specialised bodies	7	0,300	2,100
	Media campaign	7	5,400	37,800
<i>- Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about the key challenges and policy issues in relation to discrimination and the mainstreaming of anti-discrimination in EU policies</i>	National conferences and seminars in support of awareness raising (incl. disability specific)	175	0,150	26,250
	Presidential conferences/seminars (incl disability specific)	21	0,300	6,300
	Compilation and publications of materials to disseminate information and results	7	0,800	5,600
<i>- Developing the capacity of key EU networks to pursue EU policy goals;</i>	Support to running costs (subsidies) :			
	- networks representing and defending the rights of people potentially exposed to discrimination	35	0,800	28,000
	- other smaller key networks	35	0,120	4,200
				158,200

<p>Section 5: Gender equality</p> <p>- Improving the understanding of the situation in relation to gender issues and gender mainstreaming in particular through analysis and studies results and the development of statistics and indicators as well as assessing the impact of existing legislation, policies and practices</p> <p>- Supporting the implementation of EU gender equality legislation through reinforced monitoring, training of practitioners and networking amongst institutional actors including equality bodies;</p> <p>- Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about the key challenges and policy issues raised in relation to gender equality and gender mainstreaming;</p> <p>- Developing the capacity of key EU networks to pursue EU policy goals</p>	Policy analysis and impact assessment: Experts networks	14	0,700	9,800
	Development of harmonised statistics and common indicators	14	0,700	9,800
	Analytical studies	7	0,800	5,600
	Legal experts network	7	0,700	4,900
	Seminars	7	0,500	3,500
	European conferences	21	0,550	11,550
	dissemination of information, publications	7	0,500	3,500
	EU network of NGOs	7	0,843	5,900
				54,550
				8,000
<p>Support to the implementation of the programme</p> <p>- Evaluation of the programme</p> <p>- Programme committee</p>	studies	8	1,000	8,000
	meetings	90	0,035	3,150
TOTAL COST				628,800

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

Types of post	Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
	Number of permanent posts	Number of temporary posts		
Officials or temporary staff	133	9	142	
Other human resources		46	46	
Total	133	55	188	

7.2. Overall financial impact of human resources

Type of human resources	Amount (€)	Method of calculation *
Officials	14,36 mio€	- Number of staff based on B 2004 + pre-allocation of APS 2005
Temporary staff	0,97 mio€	- standard average cost : 108.000 €
Other human resources	3,60 mio€	Average cost based on B2004 budget lines 04.010201 and 04.010405
Total	18,93 mio€	

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action

Budget line (number and heading)	Amount €	Method of calculation
Overall allocation (budget line 04.010211) A0701 – Missions A07030 – Meetings A07031 – Compulsory committees ¹ A07032 – Non-compulsory committees ¹ A07040 – Conferences A0705 – Studies and consultations Other expenditure (specify)	4,7 mio€	Estimated part of framework programme in the administrative expenditure of the policy area 04 : 65 %
Information systems (A-5001/A-4300)	0,1 mio€	
Other expenditure - Part A : training	0,1 mio€	Part of B2004 prorata staff working on framework programme
Total	4,9 mio€	

The amounts are total expenditure for twelve months.

¹ Specify the type of committee and the group to which it belongs.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	23,83 mio€
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	166,81 mio€

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

The allocation of posts will depend, on the one hand, on the internal organisation of the next Commission, and, on the other hand, on the possible reallocation of posts between services following the new financial perspectives.

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

8.1. Follow-up arrangements

The arrangements for monitoring are described in the article *19 of the decision proposal*.

The impact of the **operational objectives** will be measured by their contribution to the implementation of each specific objective. The main factor to assess the success of the actions financed will be the EU value added they generated (see EU value added chapter 6 of ex-ante evaluation).

Indicators will be put in place to monitor the efficiency and the effectiveness of the implementation of the operational objectives. The output indicators are directly related to the specific activity carried out. They will be defined in terms of number of projects, main characteristic and cost.

The Framework programme will be monitored regularly in order to follow the implementation of the activities carried out under each section. Annual activity reports will be transmitted to the Framework programme Committee referred to in Article 13 of this Decision, in order to inform its members on the progress made and discuss the necessary reorientations.

Example of indicators and criteria for the evaluation are presented in the ex-ante evaluation.

Example of type of action to achieve the operational objectives	Example of Type of outcome indicators	Example of Type of impact indicators
Analytical and mutual learning		
Development of indicators	N° of indicators defined in a common format	Use in the discussion on the achievement of the related objective
Collection and disseminations of data	N° of indicator filled robustness of data collection (validity, margin of error, etc) use of databases	Results available through Europe (such as Euro barometer) Robustness of comparisons through EU
Studies Evaluation Assessment of impact	% of topics covered coverage rate of surveys key issues and relevance of recommendations	Coverage of publication Use in the programming decisions
Seminar / peer review	N° and type of participants Satisfaction rate Type of learning effects	Progress made in the implementation on the achievement of the related objective
Awareness and dissemination activities		
EU level conferences Events	N° and type of participants Satisfaction rate Type of learning effects	Coverage of the event (media) Publication on the related subject Quality in the message communicated Policy making influence
Publication	Coverage of potential beneficiaries	% of target population addressed Quality in the message communicated

Support to the main actors		
EU organisation Networks	Topic coverage at EU level n° and representative of supporting organisations and MS Lessons learned	Effects of the exchanges / Transfer of information to "organisations" and other main stakeholders
Trainings / seminars / exchanges between officials	N° and type of participants Satisfaction rate Type of learning effects	Progress made in the implementation on the achievement of the related objective
Expert networks	N° of participants Satisfaction rate Type of learning effects	Publication on the related subject Policy making influence
EU level observatories	% of EU topics covered coverage rate of EU surveys key EU issues and relevance of recommendations	Publication on the related subject Policy making influence
Cooperation with international institutions	N° / coverage of shared topics	Adoption of common "objectives"

8.2. Arrangements and schedule for the planned evaluation

The arrangements for evaluation are described in the article 18 of the decision proposal.

The impact of **specific objectives** will depend on the effectiveness of their contribution to the implementation of the overall objective in Europe.

The nature of the programme objectives is qualitative. The type of effect created will be improvement of EU governance through better understanding, monitoring, exchange and dissemination of EU policy objectives. Most of those effects

The Framework programme will also be the subject of an on-going evaluation at the level of the different sections with an overview on the Framework programme in order to measure the progress made regarding the impact of the programme objectives and its EU added value. These evaluations will be carried out by the Commission with the assistance of external experts. When available, their results will be reported in the activity reports mentioned in paragraph 1.

An ex-post evaluation covering the whole Framework programme will be carried out, one year after it ends, by the Commission with the assistance of external experts. It shall be transmitted to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

The Commission shall ensure that, when actions financed under the present decision are implemented, the financial interests of the Community are protected by the application of preventive measures against fraud, corruption and any other illegal activities, by effective checks and by the recovery of the amounts unduly paid and, if irregularities are detected, by effective, proportional and dissuasive penalties, in accordance with Council Regulations (EC, Euratom) No 2988/95 and (Euratom, EC) No 2185/96, and with Regulation (EC) No 1073/1999 of the European Parliament and of the Council.

For the Community actions financed under this decision, the notion of irregularity referred to in Article 1, paragraph 2 of Regulation (EC, Euratom) No 2988/95 shall mean any infringement of a provision of Community law or any breach of a contractual obligation resulting from an act or omission by an economic operator, which has, or would have, the effect of prejudicing the general budget of the Communities or budgets managed by them, by an unjustifiable item of expenditure.

Contracts and agreements as well as agreements with participating third countries resulting from this decision shall provide in particular for supervision and financial control by the Commission (or any representative authorized by it) and audits by the Court of Auditors, if necessary on-the-spot.