

DECYZJA WYKONAWCZA KOMISJI (UE) 2022/100**z dnia 24 stycznia 2022 r.****dotycząca projektu rozporządzenia Królestwa Niderlandów w sprawie napojów dla małych dzieci i mleka dla małych dzieci, zgłoszonego zgodnie z art. 45 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1169/2011***(notyfikowana jako dokument nr C(2022) 312)***(Jedynie tekst w języku niderlandzkim jest autentyczny)****(Tekst mający znaczenie dla EOG)**

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1169/2011 z dnia 25 października 2011 r. w sprawie przekazywania konsumentom informacji na temat żywności, zmiany rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1924/2006 i (WE) nr 1925/2006 oraz uchylecia dyrektywy Komisji 87/250/EWG, dyrektywy Rady 90/496/EWG, dyrektywy Komisji 1999/10/WE, dyrektywy 2000/13/WE Parlamentu Europejskiego i Rady, dyrektyw Komisji 2002/67/WE i 2008/5/WE oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 608/2004 ⁽¹⁾, w szczególności jego art. 45 ust. 4,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z art. 45 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1169/2011 władze niderlandzkie powiadomiły Komisję w dniu 28 lipca 2020 r. o projekcie rozporządzenia zawierającego przepisy dotyczące żywności na bazie białek (mleka krowiego lub koziego), do której dodano co najmniej jedną witaminę, składnik mineralny lub inną substancję i która jest przeznaczona do stosowania jako napój dla małych dzieci w wieku od jednego roku do trzech lat (rozporządzenie w sprawie napojów dla małych dzieci i mleka dla małych dzieci do ustawy o towarach) („zgłoszony projekt”).
- (2) Rozporządzenie (UE) nr 1169/2011 określa ogólne zasady, wymogi i zakresy odpowiedzialności dotyczące informacji na temat żywności, a w szczególności etykietowania żywności. W tym względzie w art. 9 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1169/2011 wymieniono dane szczegółowe, które należy podawać na środkach spożywczych, zgodnie z art. 10–35 i z zastrzeżeniem przewidzianych w tych artykułach wyjątków.
- (3) Art. 39 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1169/2011 stanowi, że poza obowiązkowymi danymi szczegółowymi, o których mowa w art. 9 ust. 1 i art. 10, państwa członkowskie mogą, zgodnie z procedurą określoną w art. 45, przyjmować środki nakładające obowiązek podawania dodatkowych danych szczegółowych w odniesieniu do szczególnych rodzajów lub kategorii środków spożywczych, uzasadnione względami ochrony zdrowia publicznego, ochrony konsumentów, zapobiegania nadużyciom lub ochrony praw własności przemysłowej i handlowej, oznaczeń pochodzenia, zarejestrowanych nazw pochodzenia oraz zapobiegania nieuczciwej konkurencji.
- (4) W zgłoszonym projekcie określono między innymi obowiązkowe dodatkowe dane szczegółowe dla konkretnych kategorii żywności, które muszą być przekazywane konsumentom w formie oświadczeń w przypadku wprowadzania do obrotu w Niderlandach „napojów dla małych dzieci” i „mleka dla małych dzieci”. W związku z tym Komisja powinna zbadać zgodność projektu z wyżej wymienionymi wymogami tego rozporządzenia oraz z postanowieniami Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

⁽¹⁾ Dz.U. L 304 z 22.11.2011, s. 18.

- (5) W zgłoszonym projekcie określono wymogi szczegółowe dotyczące składu, wzbogacania, etykietowania i wprowadzania do obrotu środków spożywczych na bazie białek mleka krowiego lub koziego, które są przeznaczone do stosowania jako napój dla małych dzieci w wieku od jednego roku do trzech lat. W szczególności w sekcji 2 zgłoszonego projektu określono wymogi dotyczące składu i dodawania witamin i składników mineralnych oraz innych substancji do „napojów dla małych dzieci” i „mleka dla małych dzieci”. W sekcji 3 zgłoszonego środka określono pewne wymogi dotyczące oznaczeń, oświadczeń i przedstawiania informacji konsumentom.
- (6) W art. 7 zgłoszonego projektu zawarto wymóg, aby przy wprowadzaniu do obrotu „napojów dla małych dzieci” i „mleka dla małych dzieci” stosowano następujące oświadczenia: „a. kategoria wiekowa od jednego roku do trzech lat, dla której produkt jest przeznaczony; b. informacja, że produkt nie zastępuje zbilansowanej diety; c. informacja, że produkt nie zastępuje suplementów witaminy D; i d. informacja, że produkt nie zastępuje mleka kobiecego”.
- (7) Władze niderlandzkie wyjaśniły, że te obowiązkowe dane szczegółowe zawarte w zgłoszonym projekcie są uzasadnione względami ochrony zdrowia publicznego i ochrony konsumentów.
- (8) Władze niderlandzkie nie przedstawiły żadnych dowodów, które uzasadniają środek względami ochrony zdrowia publicznego – w uzasadnieniu zgłoszonego projektu władze niderlandzkie stwierdziły, że „napoje dla małych dzieci” i „mleko dla małych dzieci” nie są konieczne do zaspokojenia potrzeb żywieniowych małych dzieci.
- (9) Art. 7 ust. 1 lit. a) rozporządzenia (UE) nr 1169/2011 stanowi, że informacje na temat żywności nie mogą wprowadzać w błąd co do właściwości żywności, a w szczególności co do jej charakteru, tożsamości, właściwości, składu, ilości, trwałości, kraju lub miejsca pochodzenia, metod wytwarzania lub produkcji.
- (10) Napoje na bazie mleka przeznaczone dla małych dzieci były objęte zakresem dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/39/WE w sprawie środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego⁽²⁾, ale dyrektywa ta została uchylona rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 609/2013⁽³⁾ z dniem 19 lipca 2016 r.
- (11) W związku z tym uchyceniem art. 12 rozporządzenia (UE) nr 609/2013 zobowiązuje Komisję do analizy i przedstawienia sprawozdania na temat konieczności przyjęcia przepisów szczegółowych w odniesieniu do napojów na bazie mleka i podobnych produktów przeznaczonych dla małych dzieci w wieku od jednego roku do trzech lat. W dniu 31 marca 2016 r. ⁽⁴⁾ Komisja przyjęła sprawozdanie dotyczące tych produktów („sprawozdanie z 2016 r.”).
- (12) W sprawozdaniu z 2016 r. stwierdzono, że nie ma konieczności wprowadzania przepisów szczegółowych dotyczących tej kategorii żywności, ponieważ prawidłowe i pełne stosowanie ogólnych ram prawa żywnościowego UE może odpowiednio regulować skład napojów na bazie mleka przeznaczonych dla małych dzieci oraz informowanie o właściwościach tych produktów.
- (13) Wnioski te oparto na opinii naukowej Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności („Urząd”). W opinii z 2013 r. ⁽⁵⁾ Urząd stwierdził, że produkty te nie odgrywają „żadnej wyjątkowej roli” i „nie można ich uznać za konieczne do zaspokojenia potrzeb żywieniowych małych dzieci” w porównaniu z innymi środkami spożywczymi, które można włączyć do ich zwykłej diety.

⁽²⁾ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/39/WE z dnia 6 maja 2009 r. w sprawie środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego (wersja przekształcona) (Dz.U. L 124 z 20.5.2009, s. 237).

⁽³⁾ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 609/2013 z dnia 12 czerwca 2013 r. w sprawie żywności przeznaczonej dla niemowląt i małych dzieci oraz żywności specjalnego przeznaczenia medycznego i środków spożywczych zastępujących całodzienną dietę, do kontroli masy ciała oraz uchylające dyrektywę Rady 92/52/EWG, dyrektywy Komisji 96/8/WE, 1999/21/WE, 2006/125/WE i 2006/141/WE, dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/39/WE oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 41/2009 i (WE) nr 953/2009 (Dz.U. L 181 z 29.6.2013, s. 35).

⁽⁴⁾ Sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie preparatów do żywienia małych dzieci (COM(2016) 0169 final).

⁽⁵⁾ Panel EFSA ds. żywienia, nowej żywności i alergenów pokarmowych, 2013, „Opinia naukowa w sprawie potrzeb żywieniowych i składników odżywczych pobieranych z dietą przez niemowlęta i małe dzieci w Unii Europejskiej”, Dziennik EFSA 2013; 11(10):3408.

- (14) W związku z tym Komisja nie dołączyła do sprawozdania z 2016 r. wniosku ustawodawczego ustanawiającego przepisy dotyczące napojów na bazie mleka i podobnych produktów przeznaczonych dla małych dzieci. W związku z tym od dnia 20 lipca 2016 r. napoje na bazie mleka przeznaczone dla małych dzieci uznaje się za zwykłą żywność, wzbogaconą o niektóre składniki odżywcze i skierowaną do określonej podgrupy populacji oraz objętą wyłącznie przepisami horyzontalnymi prawa żywnościowego UE.
- (15) Z powyższych uwag wynika, że zgłoszony projekt środka odbiega od zasad mających zastosowanie do zwykłej żywności, a zamiast nich wprowadza w Niderlandach nowe ramy prawne dla napojów dla małych dzieci i mleka dla małych dzieci. W tym sensie tworzy on faktycznie nową kategorię produktów przeznaczonych dla małych dzieci i podlegających wymogom szczegółowym w zakresie składu, wzbogacania, etykietowania i wprowadzania do obrotu. Jest to sprzeczne z obowiązującymi ramami prawnymi UE.
- (16) W szczególności napoje dla małych dzieci i mleko dla małych dzieci są objęte zakresem rozporządzenia (WE) nr 1925/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie dodawania do żywności witamin i składników mineralnych oraz niektórych innych substancji ⁽⁶⁾ i muszą być zgodne z przepisami tego rozporządzenia dotyczącymi warunków dodawania witamin i składników mineralnych oraz etykietowania, prezentacji i reklamy. Napoje na bazie mleka przeznaczone dla małych dzieci muszą zawierać informacje na temat żywności, w tym informacje o wartości odżywczej, zgodnie z przepisami rozporządzenia (UE) nr 1169/2011 i mogą być opatrzone wyłącznie określonymi oświadczeniami żywieniowymi i zdrowotnymi dopuszczonymi na poziomie UE na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1924/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie oświadczeń żywieniowych i zdrowotnych dotyczących żywności ⁽⁷⁾.
- (17) Przepisy rozporządzenia (UE) nr 609/2013 i rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2016/127 ⁽⁸⁾ nie mają zastosowania do napojów dla małych dzieci i mleka dla małych dzieci.
- (18) Obowiązkowe wymogi dotyczące etykietowania napojów dla małych dzieci i mleka dla małych dzieci, zaproponowane w art. 7 zgłoszonego projektu oprócz obowiązkowych wymogów dotyczących etykietowania określonych w rozporządzeniu (UE) nr 1169/2011, utwierdzają konsumentów w przekonaniu, że napoje dla małych dzieci i mleko dla małych dzieci stanowią odrębną kategorię produktów – podobną do preparatów do początkowego żywienia niemowląt i preparatów do dalszego żywienia niemowląt – które są szczególnie odpowiednie dla małych dzieci w wieku od jednego roku do trzech lat w porównaniu z innymi środkami spożywczymi, które można włączyć do ich zwykłej diety.
- (19) Zgodnie z przepisami art. 45 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1169/2011 w dniu 5 października 2020 r. Komisja zasięgnęła opinii Stałego Komitetu ds. Łańcucha Żywnościowego i Zdrowia Zwierząt.
- (20) W związku z powyższym Komisja uważa, że art. 7 zgłoszonego projektu wprowadza w błąd co do charakteru napojów dla małych dzieci i mleka dla małych dzieci, a zatem jest sprzeczny z art. 7 ust. 1 lit. a) rozporządzenia (UE) nr 1169/2011 i nie może być uzasadniony względami ochrony konsumentów. Ponadto art. 7 nie może być uzasadniony względami zdrowia publicznego, ponieważ władze niderlandzkie nie przedstawiły żadnego uzasadnienia w tym względzie.
- (21) W świetle tych uwag, na podstawie art. 45 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1169/2011, w dniu 27 października 2020 r. Komisja wydała negatywną opinię na temat zgłoszonego projektu. Komisja powiadomiła władze niderlandzkie o negatywnej opinii w dniu 28 października 2020 r.
- (22) W związku z tym należy zwrócić się do władz niderlandzkich o nieprzyjmowanie zgłoszonego projektu.
- (23) Środki przewidziane w niniejszej decyzji są zgodne z opinią Stałego Komitetu ds. Roślin, Zwierząt, Żywności i Pasz,

⁽⁶⁾ Rozporządzenie (WE) nr 1925/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie dodawania do żywności witamin i składników mineralnych oraz niektórych innych substancji (Dz.U. L 404 z 30.12.2006, s. 26).

⁽⁷⁾ Rozporządzenie (WE) nr 1924/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie oświadczeń żywieniowych i zdrowotnych dotyczących żywności (Dz.U. L 404 z 30.12.2006, s. 9).

⁽⁸⁾ Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2016/127 z dnia 25 września 2015 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 609/2013 w odniesieniu do szczegółowych wymogów dotyczących składu preparatów do początkowego żywienia niemowląt i preparatów do dalszego żywienia niemowląt oraz informacji na ich temat, a także w odniesieniu do informacji dotyczących żywienia niemowląt i małych dzieci (Dz.U. L 25 z 2.2.2016, s. 1).

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Królestwo Niderlandów, na podstawie uwag Komisji wyrażonych w negatywnej opinii i w niniejszej decyzji, nie przyjmuje art. 7 projektu rozporządzenia w sprawie napojów dla małych dzieci i mleka dla małych dzieci do ustawy o towarach, który to projekt zgłosiło Komisji na podstawie art. 45 rozporządzenia (UE) nr 1169/2011 i który był przedmiotem negatywnej opinii Komisji zgłoszonej władzom niderlandzkim w dniu 28 lipca 2020 r.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Królestwa Niderlandów.

Sporządzono w Brukseli dnia 24 stycznia 2022 r.

W imieniu Komisji
Stella KYRIAKIDES
Członek Komisji
