

I

(Rezolucje, zalecenia i Opinie)

ZALECENIA

RADA

ZALECENIE RADY

z dnia 5 grudnia 2019 r.

mające na celu skorygowanie znacznego odnotowanego odchylenia od ścieżki dostosowania prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego na Węgrzech

(2019/C 420/01)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 121 ust. 4,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 z dnia 7 lipca 1997 r. w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych ⁽¹⁾, w szczególności jego art. 10 ust. 2 akapit drugi,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z art. 121 Traktatu państwa członkowskie mają wspierać zdrowe finanse publiczne w perspektywie średniookresowej poprzez koordynację polityk gospodarczych oraz nadzór wielostronny w celu zapobieżenia powstaniu nadmiernego deficytu budżetowego.
- (2) Pakt stabilności i wzrostu opiera się na dążeniu do zapewnienia dobrego stanu finansów państwa jako środka służącego umocnieniu warunków stabilności cen oraz silnego, trwałego wzrostu gospodarczego, sprzyjającego tworzeniu nowych miejsc pracy.
- (3) Dnia 22 czerwca 2018 r. Rada stwierdziła, zgodnie z art. 121 ust. 4 Traktatu, że odnotowano znaczne odchylenie od średniookresowego celu budżetowego na Węgrzech w 2017 r. W związku ze stwierdzonym znacznym odchyleniem w dniu 22 czerwca 2018 r. Rada wydała zalecenie ⁽²⁾, aby Węgry zastosowały niezbędne środki w celu usunięcia odchylenia. Rada stwierdziła następnie, że Węgry nie podjęły skutecznych działań w odpowiedzi na jej zalecenie, i w dniu 4 grudnia 2018 r. wydała zmienione zalecenie ⁽³⁾ Rada stwierdziła następnie, że w odniesieniu do tego zmienionego zalecenia Węgry nie podjęły skutecznych działań.

⁽¹⁾ Dz.U. L 209 z 2.8.1997, s. 1.⁽²⁾ Zalecenie Rady z dnia 22 czerwca 2018 r. mające na celu skorygowanie znaczącego odnotowanego odstępstwa od ścieżki dostosowawczej prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego na Węgrzech (Dz.U. C 223 z 27.6.2018, s. 1).⁽³⁾ Zalecenie Rady z dnia 4 grudnia 2018 r. mające na celu skorygowanie odnotowanego znacznego odstępstwa od ścieżki dostosowawczej prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego na Węgrzech (Dz.U. C 460 z 21.12.2018, s. 4).

- (4) W dniu 14 czerwca 2019 r. Rada stwierdziła, że w 2018 r. na Węgrzech ponownie odnotowano znaczne odchylenie od ścieżki dostosowania prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego. Na tej podstawie Rada wydała zalecenie ⁽⁴⁾ i zaleciła Węgrom przyjęcie koniecznych środków w celu zapewnienia, by stopa wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto ⁽⁵⁾ nie przekroczyła 3,3 % w 2019 r. oraz 4,7 % w 2020 r., co odpowiadałoby rocznej korekcie strukturalnej wynoszącej 1 % produktu krajowego brutto (PKB) w 2019 r. i 0,75 % w 2020 r. Rada zaleciła także Węgrom, aby wszelkie nieoczekiwane zyski przeznaczyły na zmniejszenie deficytu, oraz że środki konsolidacji budżetowej powinny zabezpieczyć trwałą poprawę ogólnego salda strukturalnego sektora instytucji rządowych i samorządowych w sposób sprzyjający wzrostowi. Rada wyznaczyła Węgrom termin 15 października 2019 r. na przedstawienie sprawozdania na temat działań podjętych w odpowiedzi na to zalecenie z dnia 14 czerwca 2019 r.
- (5) W dniu 9 lipca 2019 r. Rada wydała zalecenie ⁽⁶⁾ zaleciła Węgrom, by te zapewniły w 2019 r. i 2020 r. przestrzeganie zalecenia Rady z dnia 14 czerwca 2019 r. w celu skorygowania odnotowanego znacznego odchylenia od ścieżki dostosowania prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego.
- (6) W dniu 26 września 2019 r. Komisja przeprowadziła na Węgrzech misję wzmocnionego nadzoru w celu monitorowania sytuacji na miejscu, zgodnie z art. -11 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 1466/97. Po przekazaniu wstępnych ustaleń władzom węgierskim z prośbą o ustosunkowanie się do nich Komisja przedstawiła w dniu 20 listopada 2019 r. swoje ustalenia Radzie. Ustalenia te zostały podane do wiadomości publicznej.
- (7) W dniu 15 października 2019 r. władze węgierskie przedłożyły sprawozdanie na temat skutecznych działań podjętych w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 14 czerwca 2019 r. Biorąc pod uwagę informacje przekazane przez władze Węgier w sprawozdaniu oraz ocenę ogólną opartą na prognozie Komisji z jesieni 2019 r., w dniu 5 grudnia 2019 r. Rada doszła do wniosku, że Węgry nie podjęły skutecznych działań w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 14 czerwca 2019 r.
- (8) W świetle braku skutecznych działań ze strony Węgier oraz ich skumulowanego odchylenia od zalecanej ścieżki dostosowania prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego należy skierować do Węgier zmienione zalecenie w sprawie właściwych środków, jakie należy zastosować, na mocy art. 121 ust. 4 Traktatu.
- (9) W oparciu o prognozę Komisji z jesieni 2019 r. przewiduje się poprawę salda strukturalnego Węgier o 0,5 % PKB w 2019 r., a następnie o kolejne 1,2 % PKB w 2020 r. Szacuje się w związku z tym, że deficyt strukturalny będzie oddalony o 1,8 % PKB oraz o 1,1 % PKB od średniookresowego celu budżetowego wynoszącego 1,5 % w 2019 r. i 1,0 % w 2020 r.
- (10) W świetle ogólnego rozwoju sytuacji makrofiskalnej i w kontekście oczekiwanego spowolnienia aktywności gospodarczej w kolejnych latach związanego z oczekiwanym stopniowym osłabieniem czynników cyklicznych, które wspierały wzrost w ostatnich latach, zalecona przez Radę w dniu 14 czerwca 2019 r. roczna korekta strukturalna wynosząca 0,75 % PKB w 2020 r. wydaje się odpowiednia, aby sprowadzić Węgry na właściwą ścieżkę dostosowania po dotychczasowych skumulowanych odchyleniach.
- (11) Z prognozy Komisji z jesieni 2019 r. wynika, że wymagana poprawa salda strukturalnego o 0,75 % PKB w 2020 r. jest spójna z wymogiem utrzymania stopy wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto na poziomie nieprzekraczającym 4,7 %.
- (12) W prognozie Komisji z jesieni 2019 r. przewiduje się poprawę deficytu strukturalnego Węgier w 2020 r. o 1,2 % PKB, natomiast wartość odniesienia dotycząca wydatków wskazuje na pewne odchylenie od tego wymogu. W oparciu o bieżące prognozy, oraz uwzględniając czynniki mające wpływ zarówno na saldo strukturalne, jak i na wartość odniesienia dotyczącą wydatków, oczekuje się, że przyjęty przez rząd węgierski budżet na 2020 r. zapewni wymagany wysiłek fiskalny.

⁽⁴⁾ Zalecenie Rady z dnia 14 lipca 2019 r. mające na celu skorygowanie znaczącego odnotowanego odstępstwa od ścieżki dostosowania prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego na Węgrzech (Dz.U. C 210 z 21.6.2019, s. 4).

⁽⁵⁾ Publiczne wydatki pierwotne netto to wydatki publiczne ogółem z wyłączeniem wydatków z tytułu odsetek, wydatków na programy unijne w pełni równoważonych dochodami z funduszy unijnych oraz niedyskrecjonalnych zmian w wydatkach na świadczenia dla bezrobotnych. Nakłady brutto na środki trwałe finansowane z zasobów krajowych rozkłada się na okres czterech lat. Uwzględnia się działania dyskrecjonalne po stronie dochodów lub prawnie przewidziany wzrost dochodów. Działania jednorazowe, zarówno po stronie dochodów, jak i wydatków, są saldowane.

⁽⁶⁾ Zalecenie Rady z dnia 9 lipca 2019 r. w sprawie krajowego programu reform Węgier na 2019 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Węgry programu konwergencji na 2019 r. (Dz.U. C 301 z 5.9.2019, s. 101).

- (13) W świetle niepodjęcia działań w odpowiedzi na wcześniejsze zalecenia dotyczące skorygowania odnotowanego znacznego odchylenia wymagane jest podjęcie działań w celu przywrócenia ostrożnego kursu polityki budżetowej na Węgrzech.
- (14) W celu osiągnięcia zalecanych celów budżetowych istotne jest, aby Węgry przyjęły i rygorystycznie wdrażały niezbędne środki, ściśle monitorowały wydatki bieżące oraz zapobiegły znacznemu wzrostowi wydatków pod koniec roku.
- (15) Wymogi określone w niniejszym zaleceniu zastępują odpowiednie wymogi określone w zaleceniu Rady z dnia 14 czerwca 2019 r.
- (16) Do dnia 15 kwietnia 2020 r. Węgry powinny przekazać Radzie sprawozdanie o działaniach podjętych w odpowiedzi na niniejsze zalecenie, o ile to możliwe w ramach swojego programu konwergencji przedstawianego zgodnie z art. 7 rozporządzenia (WE) nr 1466/97.
- (17) Niniejsze zalecenie powinno zostać podane do wiadomości publicznej,

NINIEJSZYM ZALECA WĘGROM:

- 1) wprowadzenie środków koniecznych do zapewnienia, by stopa wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto nie przekroczyła 4,7 % w 2020 r., co odpowiadałoby rocznej korekcie strukturalnej wynoszącej 0,75 % PKB, a tym samym sprowadzenie Węgier na właściwą ścieżkę dostosowania prowadzącą do osiągnięcia średniookresowego celu budżetowego.
- 2) przeznaczenie wszelkich nieoczekiwanych zysków na redukcję deficytu; skompensowanie nieoczekiwanych niedoborów dochodów wysokiej jakości środkami polityki budżetowej o trwałym charakterze; zapewnienie, by środki konsolidacji budżetowej zapewniły trwałą poprawę salda strukturalnego sektora instytucji rządowych i samorządowych w sposób sprzyjający wzrostowi;
- 3) przedłożenie Radzie w terminie do dnia 15 kwietnia 2020 r. sprawozdania o działaniach podjętych w odpowiedzi na niniejsze zalecenie; zapewnienie by sprawozdanie to zawierało odpowiednio szczegółowe i ogłoszone w wiarygodny sposób środki w celu zapewnienia wymaganej ścieżki dostosowania, w tym wpływ na budżet tych środków, jak również zaktualizowane i szczegółowe prognozy budżetowe na 2020 r.

Niniejsze zalecenie skierowane jest do Węgier.

Sporządzono w Brukseli dnia 5 grudnia 2019 r.

W imieniu Rady
Przewodniczący
M. LINTILÄ