

**ROZPORZĄDZENIE WYKONAWCZE KOMISJI (UE) 2017/1993****z dnia 6 listopada 2017 r.**

**nakładające ostateczne cło antydumpingowe na przywóz niektórych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych pochodzących z Chińskiej Republiki Ludowej rozszerzone na przywóz niektórych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych wysyłanych z Indii, Indonezji, Malezji, Tajwanu i Tajlandii, zgłoszonych lub niezgłoszonych jako pochodzące z tych państw, w następstwie przeglądu wygaśnięcia zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1036**

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1036 z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie ochrony przed przywozem produktów po cenach dumpingowych z krajów niebędących członkami Unii Europejskiej <sup>(1)</sup> („rozporządzenie podstawowe”), w szczególności jego art. 11 ust. 2,

a także mając na uwadze, co następuje:

**1. PROCEDURA****1.1. Obowiązujące środki**

- (1) W wyniku dochodzenia antydumpingowego („pierwotne dochodzenie”) Rada nałożyła rozporządzeniem (UE) nr 791/2011 <sup>(2)</sup> ostateczne cło antydumpingowe na poziomie 48,4–62,9 % na przywóz niektórych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych pochodzących z Chińskiej Republiki Ludowej („ChRL” lub „państwo, którego dotyczy postępowanie”). Środki te będą dalej zwane „obowiązującymi środkami”.
- (2) W lipcu 2012 r. w następstwie dochodzenia w sprawie obejścia środków przeprowadzonego zgodnie z art. 13 rozporządzenia podstawowego rozporządzeniem wykonawczym (UE) nr 672/2012 <sup>(3)</sup> Rada rozszerzyła obowiązujące środki, nakładając cło stosowane wobec wszystkich innych przedsiębiorstw także na przywóz produktu objętego postępowaniem wysyłanego z Malezji, zgłoszonego lub niezgłoszonego jako pochodzący z Malezji.
- (3) W styczniu 2013 r. w następstwie dochodzenia w sprawie obejścia środków przeprowadzonego zgodnie z art. 13 rozporządzenia podstawowego rozporządzeniem wykonawczym (UE) nr 21/2013 <sup>(4)</sup> Rada rozszerzyła obowiązujące środki, nakładając cło stosowane wobec wszystkich innych przedsiębiorstw także na przywóz produktu objętego postępowaniem wysyłanego z Tajwanu i Tajlandii, zgłoszonego lub niezgłoszonego jako pochodzący z Tajwanu i Tajlandii.
- (4) W grudniu 2013 r. w następstwie dochodzenia w sprawie obejścia środków przeprowadzonego zgodnie z art. 13 rozporządzenia podstawowego rozporządzeniem wykonawczym (UE) nr 1371/2013 <sup>(5)</sup> Rada rozszerzyła obowiązujące środki, nakładając cło stosowane wobec wszystkich innych przedsiębiorstw także na przywóz produktu objętego postępowaniem wysyłanego z Indii i Indonezji, zgłoszonego lub niezgłoszonego jako pochodzący z Indii i Indonezji.

<sup>(1)</sup> Dz.U. L 176 z 30.6.2016, s. 21.

<sup>(2)</sup> Rozporządzenie wykonawcze Rady (UE) nr 791/2011 z dnia 3 sierpnia 2011 r. w sprawie nałożenia ostatecznego cła antydumpingowego i ostatecznego pobrania tymczasowego cła nałożonego na przywóz niektórych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych pochodzących z Chińskiej Republiki Ludowej (Dz.U. L 204 z 9.8.2011, s. 1).

<sup>(3)</sup> Rozporządzenie wykonawcze Rady (UE) nr 672/2012 z dnia 16 lipca 2012 r. rozszerzające ostateczne cło antydumpingowe nałożone rozporządzeniem wykonawczym (UE) nr 791/2011 wobec przywozu niektórych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych pochodzących z Chińskiej Republiki Ludowej na przywóz niektórych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych wysyłanych z Malezji, zgłoszonych lub niezgłoszonych jako pochodzące z Malezji (Dz.U. L 196 z 24.7.2012, s. 1).

<sup>(4)</sup> Rozporządzenie wykonawcze Rady (UE) nr 21/2013 z dnia 10 stycznia 2013 r. rozszerzające ostateczne cło antydumpingowe nałożone rozporządzeniem wykonawczym (UE) nr 791/2011 wobec przywozu niektórych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych pochodzących z Chińskiej Republiki Ludowej na przywóz niektórych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych wysyłanych z Tajwanu i Tajlandii, zgłoszonych lub niezgłoszonych jako pochodzące z Tajwanu i Tajlandii (Dz.U. L 11 z 16.1.2013, s. 1).

<sup>(5)</sup> Rozporządzenie wykonawcze Rady (UE) nr 1371/2013 z dnia 16 grudnia 2013 r. rozszerzające ostateczne cło antydumpingowe nałożone rozporządzeniem wykonawczym (UE) nr 791/2011 wobec przywozu niektórych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych pochodzących z Chińskiej Republiki Ludowej na przywóz niektórych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych wysyłanych z Indii i Indonezji, zgłoszonych lub niezgłoszonych jako pochodzące z Indii i Indonezji (Dz.U. L 346 z 20.12.2013, s. 20).

- (5) We wrześniu 2014 r. w następstwie dochodzenia w sprawie obejścia środków przeprowadzonego zgodnie z art. 13 rozporządzenia podstawowego rozporządzeniem wykonawczym (UE) nr 976/2014 <sup>(1)</sup> Komisja również rozszerzyła obowiązujące środki, nakładając cło także na przywóz niektórych nieznacznie zmienionych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych pochodzących z Chińskiej Republiki Ludowej.
- (6) Ponadto we wrześniu 2015 r. w następstwie dochodzenia przeprowadzonego zgodnie z art. 11 ust. 3 i art. 13 ust. 4 rozporządzenia podstawowego rozporządzeniem wykonawczym (UE) 2015/1507 <sup>(2)</sup> Komisja zwolniła niektórych indyjskich producentów z rozszerzonego cła stosowanego wobec przywozu produktu objętego postępowaniem wysyłanego z Indii, zgłoszonego lub niezgłoszonego jako pochodzący z Indii.

### 1.2. Wniosek dotyczący przeglądu wygaśnięcia

- (7) W następstwie opublikowania zawiadomienia w sprawie zbliżającego się wygaśnięcia <sup>(3)</sup> środków antydumpingowych obowiązujących w odniesieniu do przywozu niektórych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych pochodzących z ChRL Komisja otrzymała wniosek o wszczęcie przeglądu wygaśnięcia zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia podstawowego.
- (8) Wniosek został złożony przez Europejskie Zrzeszenie Ochrony Produkcji Tkanin Siatkowych o Otwartych Oczkach (ang. Alliance for the Defence of Open Mesh Fabrics) („wnioskodawca”) w imieniu producentów reprezentujących więcej niż 25 % ogólnej produkcji unijnej niektórych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych.
- (9) W uzasadnieniu wniosku podano, że w związku z wygaśnięciem środków istnieje prawdopodobieństwo kontynuacji dumpingu i ponownego wystąpienia szkody dla przemysłu Unii.

### 1.3. Wszczęcie przeglądu wygaśnięcia

- (10) Po ustaleniu, że istnieją wystarczające dowody, aby wszcząć przegląd wygaśnięcia, w dniu 9 sierpnia 2016 r. w zawiadomieniu opublikowanym w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* <sup>(4)</sup> („zawiadomienie o wszczęciu”) Komisja ogłosiła wszczęcie przeglądu wygaśnięcia zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia podstawowego.

### 1.4. Dochodzenie

*Okres objęty dochodzeniem przeglądownym i okres badany*

- (11) Dochodzenie dotyczące prawdopodobieństwa kontynuacji lub ponownego wystąpienia dumpingu objęło okres od dnia 1 lipca 2015 r. do dnia 30 czerwca 2016 r. („okres objęty dochodzeniem przeglądownym” lub „ODP”). Badanie tendencji mających znaczenie dla oceny prawdopodobieństwa kontynuacji lub ponownego wystąpienia szkody obejmowało okres od dnia 1 stycznia 2013 r. do końca okresu objętego dochodzeniem przeglądownym („badany okres”).

*Zainteresowane strony*

- (12) W zawiadomieniu o wszczęciu przeglądu Komisja wezwała zainteresowane strony do skontaktowania się z nią w celu wzięcia udziału w dochodzeniu. Ponadto Komisja wyraźnie poinformowała wnioskodawcę, pozostałych znanych producentów unijnych, zainteresowanych producentów eksportujących, importerów i użytkowników w Unii oraz władze chińskie o wszczęciu przeglądu wygaśnięcia i wezwała te podmioty do wzięcia w nim udziału.

<sup>(1)</sup> Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 976/2014 z dnia 15 września 2014 r. rozszerzające ostateczne cło antydumpingowe nałożone rozporządzeniem wykonawczym (UE) nr 791/2011 na przywóz niektórych tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych, pochodzących z Chińskiej Republiki Ludowej, na przywóz niektórych nieznacznie zmienionych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych, również pochodzących z Chińskiej Republiki Ludowej (Dz.U. L 274 z 16.9.2014, s. 13).

<sup>(2)</sup> Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/1507 z dnia 9 września 2015 r. zmieniające rozporządzenie wykonawcze Rady (UE) nr 1371/2013 z dnia 16 grudnia 2013 r. rozszerzające ostateczne cło antydumpingowe nałożone wobec przywozu niektórych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych pochodzących z Chińskiej Republiki Ludowej na przywóz wysyłany między innymi z Indii, zgłoszony lub niezgłoszony jako pochodzący z Indii (Dz.U. L 236 z 10.9.2015, s. 1).

<sup>(3)</sup> Dz.U. C 384 z 18.11.2015, s. 5.

<sup>(4)</sup> Zawiadomienie o wszczęciu przeglądu wygaśnięcia środków antydumpingowych mających zastosowanie do przywozu niektórych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych pochodzących z Chińskiej Republiki Ludowej (Dz.U. C 288 z 9.8.2016, s. 3).

- (13) Zainteresowanym stronom umożliwiono przedstawienie uwag na piśmie oraz złożenie wniosku o przesłuchanie w terminach określonych w zawiadomieniu o wszczęciu przeglądu. Wszystkie zainteresowane strony, które złożyły stosowny wniosek, przesłuchano przed Komisją lub przed rzecznikiem praw stron w postępowaniach w sprawie handlu. W związku z tym zorganizowano cztery przesłuchania, w tym dwa przed rzecznikiem praw stron, na wniosek niektórych producentów unijnych, europejskiego stowarzyszenia producentów technicznych materiałów włókienniczych i chińskich producentów.

#### *Kontrola wyrywkowa*

##### a) Kontrola wyrywkowa producentów eksportujących w ChRL

- (14) W zawiadomieniu o wszczęciu przeglądu Komisja stwierdziła, że może dokonać kontroli wyrywkowej producentów eksportujących zgodnie z art. 17 rozporządzenia podstawowego.
- (15) Aby zdecydować, czy kontrola wyrywkowa jest konieczna, a jeżeli tak, aby dokonać doboru próby, Komisja wezwała wszystkich 13 znanych producentów eksportujących w ChRL do udzielenia informacji określonych w zawiadomieniu o wszczęciu przeglądu. Ponadto Komisja zwróciła się do Misji Chińskiej Republiki Ludowej w Unii Europejskiej o wskazanie innych producentów eksportujących, którzy ewentualnie byłoby zainteresowani udziałem w dochodzeniu, lub o skontaktowanie się z nimi.
- (16) Żaden chiński producent eksportujący nie przekazał Komisji żądanych informacji. Władze chińskie zostały poinformowane o braku współpracy.
- (17) Niewspółpracujący chińscy producenci eksportujący wysłali jednak uwagi, w których zakwestionowali precyzyjność wniosku i wyrazili sprzeciw w odniesieniu do kontynuacji środków.

##### b) Kontrola wyrywkowa producentów unijnych

- (18) W zawiadomieniu o wszczęciu przeglądu Komisja stwierdziła, że wstępnie dokonała doboru próby producentów unijnych. Zgodnie z art. 17 ust. 1 rozporządzenia podstawowego przy doborze próby Komisja opierała się na kryterium największej reprezentatywnej wielkości sprzedaży i produkcji, uwzględniając również zasięg geograficzny. Wstępna próba obejmowała trzech producentów unijnych. Komisja zwróciła się do zainteresowanych stron o przedstawienie uwag w sprawie tej wstępnej próby. Przedsiębiorstwo Asglatex Ohorn GmbH – producent unijny objęty próbą, sklasyfikowany jako MŚP, lecz niezaliczający się do największych producentów – przedstawiło zdecydowanie niekompletne odpowiedzi na kwestionariusz, z których dodatkowo wynikało, że należy skorygować niektóre informacje ilościowe przedstawione na etapie poprzedzającym wszczęcie dochodzenia, na podstawie których przedsiębiorstwo wybrano do kontroli wyrywkowej. Ponadto odpowiedzi wskazywały na fakt, że weryfikacja informacji może być problematyczna ze względu na odejście personelu przygotowującego odpowiedź. W związku z tym Komisja postanowiła zmienić próbę poprzez zastąpienie tego producenta unijnego trzecim co do wielkości producentem unijnym, przedsiębiorstwem Tolnatek Fonalfeldolgozo es Müszakiszovetgyarto Bt. Wobec faktu, że w wyznaczonym terminie Komisja nie otrzymała uwag dotyczących zmienionej próby, zatwierdziła ona próbę w zmienionej wersji. Ostateczna próba objęła podmioty odpowiadające za ponad 70 % całkowitej produkcji i sprzedaży unijnej w okresie objętym dochodzeniem przeglądownym i w związku z tym uznano ją za reprezentatywną dla przemysłu Unii.

##### c) Kontrola wyrywkowa importerów niepowiązanych

- (19) Aby zdecydować, czy kontrola wyrywkowa jest konieczna, a jeżeli tak, aby dokonać doboru próby, Komisja wezwała wszystkich znanych importerów niepowiązanych do udzielenia informacji określonych w zawiadomieniu o wszczęciu przeglądu.
- (20) Komisja skontaktowała się z 28 znanymi importerami/użytkownikami. Tylko jeden z nich wypełnił formularz kontroli wyrywkowej, a zatem kontrolę tę uznano za nieuzasadnioną.

#### *Kwestionariusze*

- (21) Komisja przesłała kwestionariusze trzem współpracującym producentom z państw analogicznych, trzem producentom unijnymi objętymi próbą, trzem importerom niepowiązanymi oraz pięciu możliwym użytkownikom w Unii.
- (22) Komisja otrzymała odpowiedzi na kwestionariusz od trzech producentów unijnych objętych próbą i trzech producentów w możliwych państwach analogicznych (Kanadzie i Indiach).

*Wizyty weryfikacyjne*

- (23) Komisja zebrała i zweryfikowała wszelkie informacje uznane za niezbędne do określenia prawdopodobieństwa kontynuacji lub ponownego wystąpienia dumpingu, prawdopodobieństwa ponownego wystąpienia szkody oraz interesu Unii. Wizyty weryfikacyjne przeprowadzane na podstawie z art. 16 rozporządzenia podstawowego odbyły się w następujących przedsiębiorstwach:
- a) producenci unijni
    - Saint Gobain Adfors cz S.r.o, Litomyšl, Republika Czeska,
    - Tolnatex Fonalfeldolgozo es Müszakiszovetgyarto Bt., Tolna, Węgry,
    - JSC Valmieras Stikla Skiedra, Valmiera, Łotwa;
  - b) producent w państwie analogicznym
    - Saint-Gobain ADFORS Canada Ltd, Midland, Ontario, Kanada.

*Dalsze postępowanie*

- (24) W dniu 26 czerwca 2017 r. Komisja ujawniła wszystkim zainteresowanym stronom istotne fakty i ustalenia, na podstawie których zamierza uchylić obowiązujące cło antydumpingowe („ujawnienie”). Wszystkim stronom wyznaczono okres, w którym mogły zgłaszać uwagi dotyczące ujawnionych ustaleń. Wnioskodawca przedstawił na piśmie swoją opinię na temat ustaleń Komisji. Podsumowując, wnioskodawca zakwestionował wstępny wniosek Komisji, zgodnie z którym w przypadku dopuszczenia do wygaśnięcia środków prawdopodobieństwo ponownego wystąpienia szkody byłoby niskie. Zamiast tego wnioskodawca twierdził, że oczekiwane zwiększenie przywozu doprowadzi do ponownego wystąpienia istotnej szkody. Strona ta złożyła również wniosek o interwencję rzecznika praw stron w postępowaniach w sprawie handlu („rzecznik praw stron”) oraz przedstawiła dodatkowe informacje po przesłuchaniu.
- (25) Po gruntownej analizie informacji dostępnych Komisji i informacji przedłożonych w następstwie ujawnienia Komisja dostosowała swoje ustalenia. Na etapie ujawnienia Komisja była zdania, że istnieje niewielkie prawdopodobieństwo ponownego wystąpienia szkody w przypadku dopuszczenia do wygaśnięcia środków. Po uwzględnieniu informacji przedstawionych po ujawnieniu Komisja przyjęła jednak twierdzenie wnioskodawcy, że jakość chińskiego produktu rozwinęła się do poziomu dorównującego produktowi przemysłu Unii. To zasadnicze ustalenie przełożyło się na ustalenie podjęcia cenowego i rzuciło zupełnie inne światło na analizę prawdopodobieństwa ponownego wystąpienia szkody.
- (26) W związku z powyższym w dniu 6 września 2017 r. Komisja poinformowała wszystkie strony o istotnych faktach i ustaleniach, na podstawie których zamierza nałożyć ostateczne cło antydumpingowe na przywóz niektórych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych pochodzących z Chińskiej Republiki Ludowej („ujawnienie dodatkowych ustaleń”). Po ujawnieniu dodatkowych ustaleń Komisja otrzymała uwagi od różnych stron.
- (27) Chińscy producenci przedstawili oświadczenia w formie pisemnej, przedstawiające ich opinię na temat ustaleń i ogólnej oceny Komisji. Po pierwsze, chińscy producenci stwierdzili, że Komisja rzekomo zmieniła metodykę przyjętą w pierwotnym dochodzeniu, nie stosując korekty jakościowej w obliczeniach podjęcia cenowego w obecnym przypadku (zob. motyw 97 poniżej). Z uwagi na fakt, że ta rzekoma zmiana doprowadziłaby do uzyskania innego ustalenia dotyczącego prawdopodobieństwa ponownego wystąpienia szkody w przypadku dopuszczenia do wygaśnięcia środków zastosowanych przeciw ChRL, chińscy producenci podważyli to ustalenie. Ponadto zauważyli oni również, że w ujawnieniu dodatkowych ustaleń nie przedstawiono szeregu elementów zawartych w pierwszym ujawnieniu. Co więcej, chińscy producenci stwierdzili, że stosowanie przez Komisję metodyki państwa analogicznego nie jest już dopuszczalne, ponieważ Komisja i tak miała przyjąć inną metodykę określania wartości normalnej niż metodyka stosowana w pierwotnym dochodzeniu.
- (28) Wnioskodawca przedstawił swoją opinię, twierdząc, że wszczęcie przeglądu okresowego, które Komisja zasugerowała w ujawnieniu dodatkowych ustaleń, należy rozważyć wyłącznie w przypadku, gdy chińscy producenci eksportujący przedłożą odpowiednio uzasadniony wniosek o przeprowadzenie takiego przeglądu. W tym względzie Komisja zauważa, że mogłaby rozważyć, czy należy wszcząć przegląd okresowy *ex officio*, aby ostatecznie określić wpływ kwestii jakości na ceny eksportowe produktu objętego postępowaniem, a zatem wpływ na marginesy dumpingu i szkody, a także szczegółowo określić sytuację dwóch grup producentów (zintegrowanych pionowo i pozostałych producentów, zwanych także „producentami tkanin”, zob. motyw 117) w celu zapewnienia braku zafałszowania wskaźników efektywności tych producentów wynikającego z dominacji w próbie jednej grupy w stosunku do drugiej.

- (29) Podczas przesłuchania przed służbami Komisji po ujawnieniu dodatkowych ustaleń władze chińskie przedstawiły również oświadczenie stwierdzające, że należy utrzymać korektę, o której mowa w motywie 97 poniżej.
- (30) Uwagi przedstawione przez zainteresowane strony zostały rozpatrzone i w stosownych przypadkach uwzględnione.

## 2. PRODUKT OBJĘTY POSTĘPOWANIEM I PRODUKT PODOBNY

### 2.1. Produkt objęty postępowaniem

- (31) Produktem objętym postępowaniem są niektóre rodzaje tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych, o wielkości oczka powyżej 1,8 mm na długość i szerokość oraz o masie powyżej 35 g/m<sup>2</sup>, z wyłączeniem tarcz z włókna szklanego, pochodzące z Chińskiej Republiki Ludowej („produkt objęty przeglądem”), obecnie objęte kodami CN ex 7019 51 00 i ex 7019 59 00 (kody TARIC 7019 51 00 19 i 7019 59 00 19).
- (32) Tkaniny siatkowe o otwartych oczkach z włókien szklanych posiadają różne wielkości oczek i masę na metr kwadratowy i są wykorzystywane głównie jako materiał wzmacniający w sektorze budowlanym (zewnętrzne izolacje termiczne, zbrojenie podłóg, naprawy ścian).

### 2.2. Produkt podobny

- (33) W toku dochodzenia wykazano, że takie same podstawowe właściwości fizyczne i techniczne, a także te same podstawowe zastosowania mają następujące produkty:
- produkt objęty postępowaniem,
  - produkt wytwarzany i sprzedawany przez wybranego producenta w Kanadzie, którą uznano za państwo analogiczne,
  - produkt wytwarzany i sprzedawany w Unii przez przemysł unijny.
- (34) Komisja stwierdziła, że wymienione produkty są produktami podobnymi w rozumieniu art. 1 ust. 4 rozporządzenia podstawowego.

## 3. PRAWDOPODOBIENSTWO KONTYNUACJI LUB PONOWNEGO WYSTĄPIENIA DUMPINGU

### 3.1. Uwagi wstępne

- (35) Zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia podstawowego Komisja zbadała najpierw, czy istnieje prawdopodobieństwo, że wygaśnięcie obowiązujących środków doprowadzi do kontynuacji lub ponownego wystąpienia dumpingu z ChRL.
- (36) Żaden chiński producent eksportujący nie współpracował w niniejszym dochodzeniu. Wobec braku współpracy ze strony producentów eksportujących z ChRL ogólną analizę, w tym obliczenie dumpingu, oparto na dostępnych faktach zgodnie z art. 18 rozporządzenia podstawowego. W związku z tym prawdopodobieństwo kontynuacji lub ponownego wystąpienia dumpingu oceniono na podstawie wniosku o dokonanie przeglądu wygaśnięcia w połączeniu z innymi źródłami informacji, takimi jak statystyki handlowe dotyczące przywozu i wywozu (dane Eurostatu i chińskie dane dotyczące wywozu), odpowiedź ze strony producenta z państwa analogicznego, uwagi przedstawione przez chińskich producentów eksportujących oraz dowody przedstawione przez wnioskodawcę.

### 3.2. Przywóz dumpingowy w okresie objętym dochodzeniem przeglądownym

#### a) Państwo analogiczne

- (37) W zawiadomieniu o wszczęciu przeglądu Komisja poinformowała zainteresowane strony, że zamierza wybrać Kanadę jako ewentualne państwo analogiczne, i wezwała zainteresowane strony do zgłaszania uwag. Kanadę uznano za odpowiednie państwo analogiczne w ramach pierwotnego dochodzenia. Inne możliwe państwa analogiczne wymienione w zawiadomieniu o wszczęciu przeglądu są następujące: Bangladesz, Indie, Indonezja, Mołdawia, Filipiny, Tajwan, Tajlandia oraz Turcja.
- (38) Do wszystkich znanych rzeczywistych producentów niektórych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych z Bangladeszu, Indii, Filipin oraz Turcji wysłano pisma, w których zwrócono się do nich o współpracę w ramach przeglądu i do których dołączono kwestionariusz dotyczący państwa analogicznego. W państwach, w których nie znano żadnych producentów, zwrócono się do organów krajowych o dostarczenie informacji o producentach. Otrzymało odpowiedzi od dwóch rzeczywistych producentów z Indii.
- (39) Tylko jeden producent z Kanady i dwaj rzeczywisti producenci z Indii nawiązali współpracę.

## Wybór państwa analogicznego

- (40) Jeśli chodzi o wybór między Indiami a Kanadą, Komisja wybrała Kanadę z następujących powodów: (i) jak wspomniano wyżej, Kanada była uznana za państwo analogiczne w pierwotnym dochodzeniu; (ii) wielkość produkcji współpracującego kanadyjskiego producenta (20–30 mln metrów kwadratowych) była porównywalna z wielkością produkcji (największych) chińskich producentów objętych próbą w pierwotnym dochodzeniu (wielkości produkcji wynoszące 23–59 mln metrów kwadratowych). Sytuacja Kanady była więc prawdopodobnie bardziej porównywalna pod względem struktury kosztów i korzyści skali do sytuacji producentów chińskich. Mimo braku współpracy ze strony chińskich eksporterów w tym przypadku, nie ma powodu, aby sądzić, że powyższe ustalenie nie ma już zastosowania. Dwaj producenci z Indii byli natomiast mniejsi (produkcja wynosząca 1–5 mln metrów kwadratowych) i w związku z tym nie byli porównywalni z producentami chińskimi pod względem struktury kosztów i korzyści skali; (iii) sprzedaż krajowa kanadyjskiego producenta była większa niż sprzedaż krajowa obu współpracujących producentów z Indii łącznie, a zatem stanowiła bardziej reprezentatywną podstawę do ustalenia wartości normalnej.

## Uwagi zainteresowanych stron dotyczące wyboru państwa analogicznego

- (41) Pierwszym argumentem przedstawionym przez chińskich producentów był fakt, że ich zdaniem stosowanie przez Komisję metodyki państwa analogicznego nie jest już dopuszczalne. Na wypadek gdyby metodyka ta miała być jednak zastosowana – oraz jako drugi argument – wyrazili oni sprzeciw wobec wyboru Kanady i zażądali wskazania innego państwa analogicznego z następujących przyczyn: (i) ustalenia oparte na sytuacji jednego producenta byłyby zniekształcone; (ii) jedyny kanadyjski producent był powiązany z jednym ze skarżących producentów unijnych, a więc podmiot kanadyjski mógł przyjąć szczególną politykę cenową lub kosztową, mając na względzie wnioski dotyczący przeglądu wygaśnięcia, który wkrótce miała złożyć jego spółka dominująca; (iii) doszło do nierównego traktowania pod względem dostępu do informacji, ponieważ wnioskodawca miał dostęp do poufnych danych, które miały zostać przedstawione przez powiązanego producenta z państwa analogicznego, podczas gdy chińscy producenci go nie mieli.
- (42) W odniesieniu do pierwszego argumentu, który dotyczył stosowania metodyki państwa analogicznego, Komisja zauważyła, że wszyscy chińscy producenci eksportujący mieli możliwość przedstawienia formularzy wniosku o traktowanie na zasadach rynkowych (MET), aby umożliwić indywidualne obliczanie marginesów dumpingu. Żaden z tych eksporterów nie skorzystał z tej możliwości. Zgodnie z art. 2 ust. 7 rozporządzenia podstawowego wartość normalną określa się w oparciu o dane pochodzące z państwa analogicznego. Ten argument został zatem odrzucony.
- (43) W odniesieniu do drugiego argumentu, który dotyczył wyboru Kanady, Komisja zauważyła, że Kanada, z uwzględnieniem tego samego kanadyjskiego producenta, została już wyznaczona jako państwo analogiczne, a kanadyjski producent został już wyznaczony jako producent z państwa analogicznego, w ramach pierwotnego dochodzenia. Zważywszy na fakt, że producenci eksportujący nie uzasadnili żadnego ze swoich stwierdzeń przeciwnych wyznaczeniu Kanady, Komisja uznała, że wybór Kanady nadal jest właściwy. Jak wspomniano w motywie 40 powyżej, Kanada była w każdym razie bardziej odpowiednim państwem pod względem wielkości produkcji i sprzedaży krajowej, tj. obydwu czynników wpływających na określenie wartości normalnej. Ponadto nie ma przeszkody prawnej dla stanowiska przeciwnego wyborowi państwa analogicznego z jedynym producentem współpracującym, nawet jeżeli producent ten jest powiązany z producentem unijnym. Komisja zapewniła jednak, aby dane przedstawione przez kanadyjskiego producenta były wiarygodne. W związku z tym Komisja odrzuciła argument producentów eksportujących.
- (44) W następstwie ujawnienia dodatkowych ustaleń chińscy producenci eksportujący ponownie stwierdzili, że stosowanie przez Komisję metodyki państwa analogicznego nie jest już dopuszczalne. Stwierdzili oni, że Komisja zmieniła swoje metody analizy w innych kwestiach, szczególnie w zakresie korekty jakościowej, w związku z czym Komisja powinna również zmienić swoją metodę analizy w odniesieniu do metodyki państwa analogicznego.
- (45) W związku z tym Komisja ponownie odrzuciła powyższy argument. Metodyka państwa analogicznego była dopuszczalna ze względów omówionych w motywie 42 powyżej. Co więcej, dokonana przez Komisję ocena korekty jakościowej jest kwestią niezwiązaną z wyborem państwa analogicznego.
- (46) Komisja stwierdziła zatem, tak jak w pierwotnym dochodzeniu, że Kanada stanowi odpowiednie państwo analogiczne zgodnie z art. 2 ust. 7 lit. a) rozporządzenia podstawowego.

## b) Wartość normalna

- (47) Wartość normalną ustalono na podstawie informacji otrzymanych od współpracującego producenta z państwa analogicznego.

- (48) Zgodnie z art. 2 ust. 2 rozporządzenia podstawowego w pierwszej kolejności Komisja zbadała, czy całkowita wielkość sprzedaży krajowej produktu podobnego realizowanej przez współpracującego producenta kanadyjskiego na rzecz klientów niezależnych była reprezentatywna w porównaniu z całkowitą wielkością wywozu z ChRL do Unii, tzn. czy całkowita wielkość takiej sprzedaży krajowej wynosiła przynajmniej 5 % całkowitej wielkości sprzedaży eksportowej produktu objętego postępowaniem do Unii. Na tej podstawie ustalono, że sprzedaż krajowa w państwie analogicznym była reprezentatywna.
- (49) Komisja zbadała następnie w odniesieniu do producenta z państwa analogicznego, czy sprzedaż krajową każdego rodzaju produktu podobnego można uznać za sprzedaż dokonaną w zwykłym obrocie handlowym w rozumieniu art. 2 ust. 4 rozporządzenia podstawowego. Dokonano tego poprzez ustalenie dla każdego rodzaju produktu proporcji sprzedaży z zyskiem niezależnym klientom na rynku krajowym w okresie objętym dochodzeniem. Transakcje sprzedaży uznawano za przynoszące zysk, gdy cena jednostkowa była równa kosztowi produkcji lub od niego wyższa. W tym celu określono koszt produkcji każdego rodzaju produktu produkowanego przez kanadyjskiego producenta w okresie objętym dochodzeniem.
- (50) W przypadkach gdy wielkość sprzedaży danego rodzaju produktu, sprzedawanego po cenie sprzedaży netto równej obliczonym kosztom produkcji lub od nich wyższej, przekraczała 80 % całkowitej wielkości sprzedaży tego rodzaju, a średnia ważona cena sprzedaży tego rodzaju była równa kosztom produkcji lub wyższa od nich, wartość normalną oparto na rzeczywistej cenie krajowej. Cena ta została ustalona jako średnia ważona cen całej sprzedaży krajowej produktu tego rodzaju w okresie objętym dochodzeniem. We wszystkich innych przypadkach wartość normalną skonstruowano zgodnie z art. 2 ust. 3 i 6 rozporządzenia podstawowego przez dodanie do średniego kosztu wytworzenia właściwego rodzaju produktu poniesionych kosztów sprzedaży, kosztów ogólnych i administracyjnych oraz zysku osiąganego na rynku kanadyjskim w okresie objętym dochodzeniem.
- (51) Pierwotne dochodzenie ujawniło, że do celów porównania cen występowały wpływające na te ceny różnice w produkcji, w tym różnice w jakości nakładów produkcji produktu objętego postępowaniem w Chinach. Spowodowało to duże wahania cen stosowanych przez chińskich producentów eksportujących podczas wywozu produktu objętego postępowaniem do Unii. Jak określono w motywach 97–103 poniżej, wnioskodawcy przedstawili jednak dowody, że to główne rozróżnienie w międzyczasie zniknęło oraz że chińscy producenci przestawili się na rodzaje produktu wyższej jakości podczas wywozu do Unii.
- (52) W związku z tym Komisja przyjęła dwa scenariusze obliczeń podczas określania wartości normalnej: scenariusz 1, w którym uwzględniono wszystkie porównywalne produkty wyprodukowane i przedstawiane przez producenta z państwa analogicznego, oraz scenariusz 2, w którym uwzględniono jedynie najtańszy rodzaj produktu, prawdopodobnie odpowiadający również rodzajom produktu o niższej jakości. W scenariuszu 2 wartość normalną ustalono jedynie na podstawie faktycznej ceny krajowej obliczonej jako średnia cena w ramach sprzedaży krajowej realizowanej w okresie objętym dochodzeniem przeglądowym. W scenariuszu 1 ponad połowę wartości normalnych ustalono na podstawie faktycznych cen krajowych, a pozostałą część skonstruowano, ponieważ nie osiągnięto progu 80 % albo nie spełniono wymogu rentowności, o którym mowa w motywie 50 powyżej, lub nie prowadzono sprzedaży krajowej konkretnego rodzaju produktu.
- (53) Producent z państwa analogicznego w okresie objętym dochodzeniem przeglądowym wyprodukował produkt o szerokim zakresie jakości, a nawet niszowe produkty o wysokiej wartości dodanej, których nie uwzględniono podczas obliczania dumpingu.
- (54) Jak zauważono w motywach 59–60 poniżej, w wyniku zastosowania tych dwóch scenariuszy obliczeń otrzymano różne marginesy dumpingu.

c) *Cena eksportowa*

- (55) Jak stwierdzono w motywie 16, żaden z chińskich producentów eksportujących nie podjął współpracy w ramach dochodzenia. W związku z tym cenę eksportową ustalono na podstawie dostępnych faktów zgodnie z art. 18 rozporządzenia podstawowego.
- (56) Cenę CIF na granicy Unii ustalono na podstawie dostępnych statystyk Eurostatu.

d) *Porównanie i korekty*

- (57) Komisja dokonała porównania wartości normalnej (na podstawie obliczeń opierających się na scenariuszu 1 albo 2, jak określono w motywie 52) i ceny eksportowej na podstawie ceny *ex-works*. W przypadkach, w których było to uzasadnione koniecznością zapewnienia rzetelnego porównania, Komisja dostosowała wartość normalną i cenę eksportową z uwzględnieniem różnic mających wpływ na ceny i porównywalność cen, zgodnie z art. 2 ust. 10 rozporządzenia podstawowego.

- (58) W odniesieniu do cen krajowych producenta z państwa analogicznego dokonano korekt z uwzględnieniem kosztów transportu krajowego i kosztów opakowań, a w stosownych przypadkach rabatów i bonifikat. Całkowity wpływ korekt wyniósł [5–10 %] całkowitej wartości faktur. Przeprowadzono odpowiednie korekty kosztów produkcji. W przypadku cen eksportowych wartość *ex-works* określano poprzez odjęcie od ceny CIF na granicy Unii kosztów transportu, ubezpieczenia, przeładunku oraz innych potrąceń, jak obliczono w dochodzeniu pierwotnym ([5–10 %] wartości faktur).

e) *Margines dumpingu*

- (59) Na podstawie powyższych ustaleń, uwzględniając wszystkie porównywalne produkty wyprodukowane i sprzedane przez producenta z państwa analogicznego w ramach scenariusza 1 (zob. motyw 52 powyżej), obliczono margines dumpingu wyrażony jako odsetek ceny na granicy Unii przed ocenieniem, wynoszący 205,5 %. Jak jednak zauważono powyżej, obliczenia te obejmują wszystkie produkty porównywalne wyprodukowane i sprzedane przez producenta z państwa analogicznego. Nie było jasne, w szczególności w świetle braku współpracy ze strony producentów eksportujących, czy rodzaje produktu producenta z państwa analogicznego odpowiadały rodzajom produktu wywożonym do Unii przez chińskich producentów eksportujących.
- (60) Nawet przy rozważaniu wyłącznie najtańszego rodzaju produktu wyprodukowanego i sprzedanego przez producenta z państwa analogicznego w ramach scenariusza 2 (zob. motyw 52 powyżej) obliczony margines dumpingu wciąż był znaczący i wynosił 35,1 %.
- (61) Komisja podjęła się również próby przeprowadzenia obliczeń marginesu dumpingu dla każdego rodzaju produktu. Biorąc pod uwagę brak współpracy ze strony chińskich producentów eksportujących i wynikający z niego brak faktycznych danych na temat rodzajów produktu z Chin, uznano to jednak za niemożliwe do osiągnięcia w okresie objętym dochodzeniem w ramach przeglądu wygaśnięcia. Ponieważ Komisja nadal była jednak w posiadaniu danych dotyczących rodzajów produktu uzyskanych w pierwotnym dochodzeniu, wykorzystwała te dane do przeprowadzenia trzecich w kolejności obliczeń marginesu dumpingu *pro forma*, aby potwierdzić margines dumpingu obliczony w ramach scenariusza 1 albo scenariusza 2.
- (62) Poprzez zastosowanie tego trzeciego sposobu obliczania uzyskano margines dumpingu wynoszący 35,7–46,4 %. Chociaż z wyniku uzyskanego w drodze zastosowania tego trzeciego sposobu obliczania wynika, że dumping nadal istniał w odniesieniu do wywozu produktu objętego postępowaniem do Unii, Komisja postanowiła, że – z wyjątkiem wspomnianego ustalenia o dumpingu – nie można polegać na faktycznych liczbach uzyskanych w tych obliczeniach. Stało się tak ze względu na fakt, że w postępowaniu nie ujawniono dowodów wskazujących, że asortyment rodzajów produktu przeznaczonych na wywóz do Unii pozostał bez zmian od czasu pierwotnego dochodzenia. Rzeczywiście, jak określono w motywach 97–103 poniżej, wnioskodawcy przedstawili dowody, że w międzyczasie, wraz z postępami technologicznymi, chińscy producenci eksportujący przeszli do rodzajów produktu o wyższej wartości dodanej. W związku z tym symulacja ta przedstawia najniższe możliwe szacunki marginesów dumpingu, stosunkowo mocniej koncentrując się na tańszych rodzajach produktu dostępnych w przeszłości. Ponadto, jak wspomniano w motywie 5 powyżej, niektóre rodzaje produktu nieznacznie zmieniono w celu obejścia środków. Chińscy producenci eksportujący nie podważyli żadnych ustaleń dowodami wskazującymi na inny obraz sytuacji.
- (63) W związku z powyższym Komisja postanowiła, że w świetle braku rzeczywistych danych chińskich producentów eksportujących dotyczących produktu objętego postępowaniem obliczenia marginesu dumpingu przeprowadzone na podstawie scenariusza 2 (ustalenie marginesu dumpingu na poziomie 35,1 %) przedstawiały najniższe możliwe szacunki faktycznych marginesów dumpingu.
- (64) Komisja stwierdziła zatem, że w każdym przypadku chińscy producenci eksportujący kontynuowali wywóz produktu objętego postępowaniem do Unii po cenach dumpingowych w okresie objętym dochodzeniem przeglądownym.

### 3.3. Dowody wskazujące na prawdopodobieństwo ponownego wystąpienia dumpingu

- (65) Komisja poddała dalszej analizie prawdopodobieństwo kontynuacji dumpingu w przypadku dopuszczenia do wygaśnięcia środków. Podczas tej analizy Komisja zbadała zachowanie chińskich eksporterów na innych rynkach, chińskie moce produkcyjne i wolne moce produkcyjne oraz atrakcyjność rynku unijnego.

#### 3.3.1. Wywóz do państw trzecich

- (66) Wobec braku współpracy ze strony chińskich producentów eksportujących szczegółowe informacje na temat ceny eksportowej stosowanej w wywozie z ChRL do innych państw nie były dostępne. Dostępne dane na temat cen pochodzące z chińskich statystyk wywozu dotyczyły szerszego zakresu produktów, jednakże zarówno wnioskodawca, jak i chińscy producenci eksportujący odnieśli się do nich w swoich uwagach, przedstawiając sprzeczne wnioski. Ponadto niemożliwe było uzyskanie informacji na temat asortymentu produktowego wywozu do państw trzecich, dlatego Komisja nie mogła określić poziomu porównywalnych cen chińskiego wywozu z przeznaczeniem na inne rynki.



- (67) W związku z tym Komisja uznała, że dowody dostarczone przez wnioskodawcę w formie danych statystycznych odnoszących się do szerszego zakresu produktów nie pozwalały na stwierdzenie, czy występował dumping w odniesieniu do innych rynków.

### 3.3.2. Moce produkcyjne i wolne moce produkcyjne w ChRL

- (68) Wobec braku współpracy ze strony chińskich producentów eksportujących wolne moce produkcyjne w ChRL ustalono na podstawie badania zleconego przez wnioskodawcę i dołączonego do wniosku o dokonanie przeglądu wygaśnięcia. Wnioskodawca w późniejszym terminie przedstawił zaktualizowaną wersję badania.
- (69) Według pierwotnego badania całkowite moce produkcyjne w ChRL wynosiły 1 840 mln metrów kwadratowych, podczas gdy wielkość produkcji wynosiła 1 390 mln metrów kwadratowych, a zatem występowały duże wolne moce produkcyjne wynoszące 450 mln metrów kwadratowych. Według zaktualizowanej wersji badania całkowite moce produkcyjne w ChRL wynosiły 2 295 mln metrów kwadratowych, a wielkość produkcji wynosiła 1 544 mln metrów kwadratowych, a zatem występowały jeszcze większe wolne moce produkcyjne wynoszące 751 mln metrów kwadratowych. Uwzględniając fakt, że osiągnięcie wskaźnika wykorzystania mocy produkcyjnych na poziomie 100 % nie jest realne, sam wnioskodawca uznał, że maksymalny wskaźnik wykorzystania wynoszący 85–90 % byłby bardziej odpowiedni. Na podstawie bardziej ostrożnego szacunku wskaźnika wykorzystania mocy produkcyjnych na poziomie 85 % faktycznie dostępne wolne moce produkcyjne wynosiłyby 406 mln metrów kwadratowych. Dla porównania, w okresie objętym dochodzeniem przeglądownym całkowita konsumpcja w Unii wynosiła 714 mln metrów kwadratowych, co oznacza, że w przypadku dopuszczenia do wygaśnięcia środków dostępne byłby znaczne wolne moce produkcyjne, które można byłoby skierować na rynek unijny.
- (70) Chińscy producenci eksportujący zakwestionowali rzetelność badania i zwrócili się do Komisji z wnioskiem o jego nieuwzględnianie. Po pierwsze, twierdzili oni, że ze względu na brak miarodajnej jawnej wersji badania nie mogli przedstawić uwag. Po drugie, zauważyli, że ekspert, który opracował badanie, nie był bezstronny ze względu na jego powiązania z przemysłem Unii. Po trzecie, utrzymywali, że wszystkie wolne moce produkcyjne zostaną wchłonięte przez rosnący popyt krajowy w ChRL, jak sugerował to cytat z artykułu opublikowanego w specjalistycznym czasopiśmie, który omawiał silny wzrost sektora budowlanego w ChRL <sup>(1)</sup>.
- (71) Jeżeli chodzi o pierwszy argument chińskich producentów eksportujących, Komisja zauważyła, że jawna wersja zaktualizowanego badania był włączona do jawnej dokumentacji. Komisja uznała tę wersję za miarodajną, pozwalając chińskim producentom eksportującym na zgłoszenie bardziej szczegółowych uwag i przekazanie uzasadnionych dowodów obalających twierdzenia i wnioski zawarte w badaniu. W każdym wypadku chińscy producenci eksportujący nie sprecyzowali, która część jawnej wersji badania była na tyle niemiarodajna, że nie mogli oni przedstawić uwag. Ten argument został zatem odrzucony.
- (72) Jeżeli chodzi o drugi argument, Komisja zauważyła, że wobec braku współpracy ze strony ChRL oraz niedostarczenia przez chińskich producentów eksportujących jakichkolwiek alternatywnych szczegółowych informacji dotyczących mocy produkcyjnych Komisja uznała, że badanie zawiera najlepsze dostępne fakty. Komisja nie była również w stanie pozyskać informacji, które podważyłyby przedmiotowe badanie.
- (73) Jeżeli chodzi o trzeci argument, Komisja przyznała, że możliwe jest wykorzystanie części mocy produkcyjnych w celu zaspokojenia rosnącego popytu krajowego. Producenci eksportujący nie dostarczyli jednak danych liczbowych dotyczących konsumpcji krajowej w ChRL, na których można by oprzeć argument, że przewidywany wzrost w popycie krajowym wchłonie wszystkie wolne moce produkcyjne. W swoim dochodzeniu Komisja również nie pozyskała takich danych liczbowych. Istnieje także prawdopodobieństwo, że część wolnych mocy produkcyjnych byłaby eksportowana do państw trzecich, nie tylko do Unii.
- (74) Komisja stwierdziła zatem, że, nawet biorąc pod uwagę obecny popyt krajowy w ChRL, maksymalne wolne moce produkcyjne, których skierowania na rynek unijny można byłoby oczekiwać w przypadku dopuszczenia do wygaśnięcia środków, wynosiłyby najwyżej 406 mln metrów kwadratowych. Istnieje jednak prawdopodobieństwo, że w przyszłości część tych wolnych mocy produkcyjnych zostanie jednak również wchłonięta przez wzrost chińskiej konsumpcji krajowej, a część zostanie także sprzedana na rynki wywozowe inne niż rynek Unii, przy czym – jak zauważono w motywach 66 i 67 powyżej – nie uzyskano takich informacji od zainteresowanych stron, ani też nie ustaliła ich Komisja.

<sup>(1)</sup> Global Construction 2025, Global Construction Perspectives oraz Oxford Economics, przywołane w <http://www.building.co.uk/global-construction-2025/5057217.article>

- (75) W następstwie ujawnienia dodatkowych ustaleń chińscy producenci eksportujący w dalszym ciągu podważali ustalenia dotyczące wolnych mocy produkcyjnych. Twierdzili oni, że ocenę wolnych mocy produkcyjnych przeprowadzono jedynie na podstawie założeń, nie popierając jej zebranych dowodami. Twierdzili oni, że w przedstawionym przez wnioskodawcę badaniu cytowano błędne strony internetowe dwóch chińskich producentów eksportujących oraz że zgłoszone moce produkcyjne trzeciego chińskiego producenta eksportującego wynosiły 129 mln metrów kwadratowych, podczas gdy w rzeczywistości te moce produkcyjne wynosiły 60 mln metrów kwadratowych.
- (76) Komisja zauważyła, że wobec braku współpracy ze strony ChRL ocena wolnych mocy produkcyjnych opierała się na najlepszych dostępnych faktach, jak wyjaśniono w motywie 72. Komisja zwróciła uwagę, że wolne moce produkcyjne szacowano na maksymalnie 406 mln metrów kwadratowych oraz że pewna część wolnych mocy produkcyjnych zostanie wchłonięta przez krajową chińską konsumpcję i przez rynki wywozowe inne niż Unia, jak wyjaśniono w motywie 74. Chińscy producenci eksportujący nie zakwestionowali szacunkowych mocy produkcyjnych dwóch chińskich producentów o rzekomo błędnych adresach stron internetowych. Komisja uznała, że nawet gdyby twierdzenia chińskich producentów były poprawne, zmiana w szacunkach mocy produkcyjnych nie podważyłaby ogólnego ustalenia, że w Chinach istnieją znaczące wolne moce produkcyjne. Rzeczywiście, nawet jeśli faktyczne, jak stwierdzono, moce produkcyjne trzeciego chińskiego producenta wynosiły 60 mln metrów kwadratowych i nawet jeśli szacunki mocy produkcyjnych pozostałych dwóch chińskich producentów otrzymano na podstawie błędnych stron internetowych, łączne szacowane wolne moce produkcyjne w Chinach nadal stanowiłyby niemal 50 % konsumpcji w Unii.

### 3.3.3. Atrakcyjność rynku unijnego

- (77) Wobec braku współpracy ze strony ChRL oraz braku chińskich faktur wystawianych na innych rynkach, szczegółowe informacje na temat cen eksportowych oraz asortymentu produktów w wywozie z ChRL do innych państw nie były dostępne. Określenie przez Komisję atrakcyjności poziomu cen w Unii w porównaniu z innymi rynkami wywozowymi było zatem niemożliwe.
- (78) Jak jednak ustalono po ujawnieniu dodatkowych ustaleń, obliczenia podjęcia cenowego pozwoliły na ustalenie, że w okresie objętym dochodzeniem przeglądowym średnie ceny osiągnęte przez producentów unijnych na rynku unijnym wyraźnie przewyższały chińskie ceny importowe. Na tej podstawie można stwierdzić, że poziom cen na rynku unijnym jest atrakcyjny dla chińskich producentów eksportujących.
- (79) Ponadto Komisja uznała, że atrakcyjności rynku unijnego dowodzi (i) poziom chińskiego udziału w rynku przed nałożeniem środków (udział w rynku wynoszący 51 % w okresie objętym pierwotnym dochodzeniem <sup>(1)</sup>) oraz (ii) istnienie licznych praktyk obchodzenia prawa, jak przedstawiono w motywach 2–5.
- (80) Komisja stwierdziła zatem, że rynek unijny jest nadal atrakcyjny dla chińskich producentów eksportujących.

### 3.3.4. Wniosek dotyczący prawdopodobieństwa ponownego wystąpienia dumpingu

- (81) Na podstawie powyższych ustaleń Komisja stwierdziła, że biorąc pod uwagę znaczne wolne moce produkcyjne w Chinach i atrakcyjność rynku unijnego, istnieje prawdopodobieństwo ponownego wystąpienia dumpingu w przypadku dopuszczenia do wygaśnięcia środków.

## 4. PRAWDOPODOBIEŃSTWO PONOWNEGO WYSTĄPIENIA SZKODY

### 4.1. Definicja przemysłu Unii i produkcji unijnej

- (82) W okresie objętym dochodzeniem przeglądowym produkt podobny wytwarzany był przez 22 znanych producentów. Wspomniani producenci stanowią „przemysł Unii” w rozumieniu art. 4 ust. 1 rozporządzenia podstawowego.
- (83) W okresie objętym dochodzeniem przeglądowym całkowita produkcja unijna wynosiła 694 633 582 metrów kwadratowych. Przedsiębiorstwa, które poparły wniosek o dokonanie przeglądu, reprezentowały ponad 80 % całkowitej produkcji unijnej w okresie objętym dochodzeniem przeglądowym. Jak wskazano w motywie 18, producenci unijni objęci próbą reprezentowali ponad 70 % całkowitej unijnej produkcji produktu podobnego.

<sup>(1)</sup> Od dnia 1 kwietnia 2009 r. do dnia 31 marca 2010 r.

#### 4.2. Konsumpcja w Unii

- (84) Komisja ustaliła poziom konsumpcji w Unii poprzez zsumowanie wielkości sprzedaży przemysłu Unii na rynku unijnym i wielkości przywozu ze wszystkich państw w oparciu o dane zawarte w bazie danych utworzonej na podstawie sprawozdań określonych w art. 14 ust. 6 (<sup>1</sup>).
- (85) Komisja zauważa, że zainteresowane strony, a w szczególności wnioskodawca, w celu oszacowania wielkości przywozu z ChRL i innych państw korzystały z danych dotyczących przywozu udostępnianych przez Eurostat w odniesieniu do pełnych ośmiocyfrowych kodów. Kody te obejmują jednak również produkty nie objęte dochodzeniem. Jak wspomniano powyżej, Komisja posłużyła się danymi dotyczącymi przywozu zawartymi w bazie danych utworzonej na podstawie sprawozdań określonych w art. 14 ust. 6, odnoszącymi się jedynie do przywozu produktu objętego dochodzeniem, a zatem wielkość przywozu i tym samym szacowana konsumpcja w Unii są dokładniejsze niż miałyby to miejsce w przypadku zastosowania pełnych ośmiocyfrowych kodów danych Eurostatu.
- (86) Konsumpcja w Unii kształtowała się następująco:

Tabela 1

#### Konsumpcja w Unii

	2013	2014	2015	ODP
Całkowita konsumpcja w Unii (w m <sup>2</sup> )	590 716 421	602 113 728	687 901 767	714 430 620
Wskaźnik (2013 = 100)	100	102	116	121

Źródło: zweryfikowane odpowiedzi na kwestionariusz oraz dane wnioskodawcy, baza danych utworzona na podstawie sprawozdań określonych w art. 14 ust. 6.

- (87) W okresie badanym całkowita konsumpcja w Unii wzrastała każdego roku i w sumie wzrosła o 21 %. Silny wzrost konsumpcji odzwierciedla ogólne ożywienie w sektorze budowlanym oraz duży popyt na materiały do zewnętrznej izolacji termicznej, które są produktami niższego szczebla i które wytwarza się z wykorzystaniem tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych. W najbliższych latach przewiduje się dalszy wzrost konsumpcji tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych w Unii.

#### 4.3. Przywóz z państwa, którego dotyczy postępowanie

##### 4.3.1. Wielkość przywozu z państwa, którego dotyczy postępowanie, i udział tego przywozu w rynku

- (88) Przywóz do Unii z ChRL kształtował się następująco:

Tabela 2

#### Wielkość przywozu i udział w rynku

	2013	2014	2015	ODP
Wielkość przywozu z państwa, którego dotyczy postępowanie (w m <sup>2</sup> )	19 684 666	21 047 165	11 547 563	8 422 681
Wskaźnik (2013 = 100)	100	107	59	43
Udział w rynku	3,33 %	3,50 %	1,68 %	1,18 %
Wskaźnik (2013 = 100)	100	105	50	35

(<sup>1</sup>) Baza danych utworzona na podstawie sprawozdań określonych w art. 14 ust. 6 zawiera dane na poziomie dziesięciocyfrowych kodów TARIC i dodatkowych kodów TARIC, odnoszące się do przywozu produktów objętych środkami lub dochodzeniami antydumpingowymi lub antysubsydyjnymi i pochodzące zarówno od państw i producentów eksportujących objętych postępowaniem, jak i od innych państw trzecich i innych producentów eksportujących. Dane zawarte w bazie danych utworzonej na podstawie sprawozdań określonych w art. 14 ust. 6, dotyczące wielkości przywozu (w tonach), zostały przeliczone na metry kwadratowe zgodnie z wzorem: 1 metr kwadratowy = 0,14 kg.

	2013	2014	2015	ODP
Wielkość przywozu z państw, objętych środkami przeciwdziałającymi obejściu ceł <sup>(1)</sup> (w m <sup>2</sup> )	20 442 728	1 976 003	2 145 297	1 118 317
Wskaźnik (2013 = 100)	100	10	10	5
Udział w rynku	3,46 %	0,33 %	0,31 %	0,16 %
Wskaźnik (2013 = 100)	100	9	9	5

Źródło: baza danych utworzona na podstawie sprawozdań określonych w art. 14 ust. 6.

(<sup>1</sup>) Indie, Indonezja, Malezja, Tajwan i Tajlandia.

- (89) W badanym okresie wielkość przywozu z ChRL do Unii zmalała o 57 %. Początkowo wzrosła ona o 7 % w okresie 2013–2014, lecz później gwałtownie spadła o 45 % w okresie 2014–2015 i pozostała na niskim poziomie do końca okresu objętego dochodzeniem przeglądowym. Chiński udział w rynku rozwijał się zgodnie z tą tendencją, początkowo wzrastając w latach 2013–2014, a następnie gwałtownie spadając – najpierw do poziomu 1,68 % w 2014 r., a następnie do poziomu 1,18 % w okresie objętym dochodzeniem przeglądowym z najwyższej odnotowanej w 2014 r. wartości wynoszącej 3,50 %. Zmniejszenie udziału w rynku było większe niż spadek wielkości przywozu z powodu rosnącej konsumpcji w Unii.
- (90) Biorąc pod uwagę obowiązujące środki przeciwdziałające obchodzeniu ceł oraz twierdzenie wnioskodawcy, że należy je uwzględnić przy ustalaniu chińskiego udziału w rynku, Komisja zbadała również rozwój przywozu z Indii, Indonezji, Malezji, Tajwanu i Tajlandii. Całkowita wielkość przywozu z tych pięciu państw znacznie zmalała w okresie badanym, przy czym największy spadek miał miejsce w okresie 2013–2014. W okresie objętym dochodzeniem przeglądowym całkowita wielkość przywozu z tych pięciu państw osiągnęła tylko 1 118 317 metrów kwadratowych, co odpowiadało udziałowi w rynku na poziomie 0,16 %.
- (91) Wnioskodawca, kilku producentów unijnych i europejskie stowarzyszenie producentów technicznych materiałów włókienniczych (TECH-FAB Europe) twierdzili we wniosku o dokonanie przeglądu, w uwagach przedstawianych *ad hoc* oraz podczas przesłuchań, że faktyczna wielkość przywozu produktu objętego przeglądem z ChRL była znacznie większa niż ta, którą podaje się w statystykach Eurostatu lub w innych oficjalnych statystykach, w związku z masowym przywozem z Chin docierającym do Unii przez Ukrainę, Turcję, Republikę Mołdawii, była jugosłowiańską republikę Macedonii, Serbię, Bośnię i Hercegowinę oraz ewentualnie przez inne państwa.
- (92) Po pierwsze, Komisja zauważyła, że statystyki Eurostatu dotyczące przywozu na poziomie TARIC nie są dostępne dla wnioskodawcy i że ośmiocyfrowe kody CN, na których wnioskodawca się opierał, stanowią zbyt szeroką kategorię produktów, jak już wspomniano w motywie 85. Ich stosowanie powoduje zatem zawyżenie wielkości przywozu produktów objętych niniejszym dochodzeniem. Po drugie, Komisja nie otrzymała wniosku zgodnie z art. 13 ust. 3 rozporządzenia podstawowego dotyczącego dochodzenia w sprawie możliwego obejścia obowiązujących środków za pośrednictwem któregośkolwiek z wyżej wymienionych państw. Ponadto dostępne statystyki dotyczące przywozu wskazują, że przywóz z Bośni i Hercegowiny, Turcji i Ukrainy był nieznaczny w okresie objętym dochodzeniem przeglądowym. W odniesieniu do przywozu z państw sąsiadujących z Unią należy również zauważyć, że we wniosku o dokonanie przeglądu sam wnioskodawca uznał, że obowiązujące środki mają pozytywny skutek, ponieważ zwiększają różnorodność dostaw, włączając państwa sąsiadujące z Unią, które zaczęły rozwijać produkcję. Twierdzenie to jest poparte oświadczeniem otrzymanym od producenta związanego z producentem unijnym mającym siedzibę w byłej jugosłowiańskiej republice Macedonii. W związku z powyższym przypuszczenia o obejściu środków nie były poparte dowodami lub faktami, a zatem nie zostały uwzględnione.

#### 4.3.2. Ceny importowe w przywozie z państwa, którego dotyczy postępowanie, i podcięcie cenowe

- (93) Komisja również określiła tendencje cen importowych w przywozie z Chin w oparciu o bazę danych utworzona na podstawie sprawozdań określonych w art. 14 ust. 6.

- (94) Średnia cena importowa w przywozie z państwa, którego dotyczy postępowanie, kształtowała się następująco:

Tabela 3

## Ceny importowe

	2013	2014	2015	ODP
Ceny importowe w przywozie z Chin (EUR/m <sup>2</sup> )	0,15	0,16	0,25	0,23
Wskaźnik (2013 = 100)	100	106	167	153

Źródło: baza danych utworzona na podstawie sprawozdań określonych w art. 14 ust. 6.

- (95) Ogółem w okresie badanym średnie ceny importowe wzrosły o 53 % i osiągnęły 0,23 EUR za metr kwadratowy w okresie objętym dochodzeniem przeglądownym.
- (96) Wobec braku współpracy ze strony chińskich producentów eksportujących objętych niniejszym przeglądownem Komisja określiła podcięcie cenowe w okresie objętym dochodzeniem przeglądownym poprzez porównanie średnich ważonych cen sprzedaży stosowanych przez producentów unijnych objętych próbą wobec niezależnych klientów na rynku unijnym, skorygowanych do poziomu cen *ex-works*, ze średnią chińską ceną eksportową na poziomie CIF (koszt, ubezpieczenie, fracht) w oparciu o dane zawarte w bazie danych utworzonej na podstawie sprawozdań określonych w art. 14 ust. 6, po odpowiednich korektach uwzględniających należności celne i koszty ponoszone po przywozie. Porównanie wskazuje, że w okresie objętym dochodzeniem przeglądownym nie było podjęcia cenowego. Jeżeli jednak nie uwzględnia się cła antydumpingowego, okazuje się, że przywóz z Chin podcinał ceny przemysłu Unii średnio o 22,5 %.
- (97) W ramach pierwotnego dochodzenia przeprowadzono korektę chińskich cen importowych z uwzględnieniem jakości. Na etapie ujawniania ustaleń i wobec braku jakichkolwiek uwag w tej kwestii Komisja początkowo zastosowała w dochodzeniu przeglądownym tę samą korektę co w pierwotnym dochodzeniu. W następstwie ujawnienia ustaleń wnioskodawca przekazał jednak dwa zestawy uwag dotyczących odpowiednio korekt jakościowych i właściwych cen importowych. W pierwszym zestawie uwag wnioskodawca stwierdził, że od czasu pierwotnego dochodzenia chińscy producenci podnieśli jakość swoich produktów, i wykazał, że najwięksi chińscy producenci spełniają obecnie wymogi jakościowe we wszystkich głównych obszarach, do których mają one zastosowanie. Jak ustalono w motywach 101–103 poniżej, na podstawie przedstawionych przez wnioskodawcę dowodów i wobec braku jakichkolwiek ważnych dowodów na poparcie wystąpienia sytuacji przeciwnej, Komisja zdecydowała o niezastosowaniu w niniejszym przeglądowniu korekty jakościowej.
- (98) W drugim zestawie uwag wnioskodawca stwierdził ponadto po ujawnieniu ustaleń, że chińskie ceny importowe zastosowane do tego porównania cen nie będą reprezentatywne, biorąc pod uwagę stosunkowo niewielkie ilości. Biorąc pod uwagę te niewielkie wielkości oraz wysokie cło antydumpingowe, wnioskodawca zasugerował, że przywóz z Chin, który miał miejsce w okresie objętym dochodzeniem przeglądownym, był przywozem produktów o bardzo wysokiej jakości dostarczanych na małe rynki niszowe. Średnia wartość byłaby więc zbyt wysoka w porównaniu ze średnią wartością chińskiego przywozu w przypadku braku środków, ponieważ przywóz ten obejmowałby „normalny” asortyment produktów o niższych cenach.
- (99) W następstwie ujawnienia dodatkowych ustaleń chińscy producenci stwierdzili, że Komisja nie powinna była przyjąć przedłożonych przez wnioskodawcę dowodów dotyczących korekty jakościowej, ponieważ istniało domniemanie ich nieważności. Ponadto stwierdzili oni, że w ramach przeglądu wygaśnięcia Komisja jest zobowiązana do zastosowania tej samej metodyki, którą zastosowano w pierwotnej sprawie, i że Komisja powinna była w związku z tym w dalszym ciągu stosować korektę jakościową, którą stosowano w pierwotnym dochodzeniu.
- (100) Komisja odpowiednio uznała i uwzględniła wszystkie uwagi złożone po ujawnieniu ustaleń i dodatkowych ustaleń.
- (101) Odnosnie do uwag złożonych przez wnioskodawcę Komisja przyjęła pierwszy zestaw uwag odnoszący się do korekty jakościowej. Komisja faktycznie uznała, że wnioskodawca odpowiednio uzasadnił swoje twierdzenie dotyczące istnienia dowodów na podniesienie przez chińskich producentów jakości ich produktów, a zatem w ramach niniejszego przeglądu wygaśnięcia nie miał już zastosowania obowiązek przyjęcia takiej samej korekty jakościowej jak w pierwotnym dochodzeniu. W tym względzie wnioskodawca przekazał w swoich uwagach sporządzonych w następstwie ujawnienia ustaleń istotne szczegółowe informacje na temat chińskich twierdzeń dotyczących ofert i jakości w takiej postaci, w jakiej pojawiają się one na stronach internetowych chińskich producentów produktu objętego postępowaniem, oraz przedłożył informacje na temat ważnych fuzji chińskich producentów mających na celu zwiększenie ich wydajności, silnego wsparcia rządu na rzecz podnoszenia jakości w sektorze tkanin siatkowych o otwartych oczkach, nabycia lepszego sprzętu do produkcji przez wielu

kluczowych producentów, poprawy jakości głównego wykorzystywanego surowca oraz poświęcenia większej uwagi zarządzaniu jakością produktu w objętym dochodzeniem sektorze chińskiego przemysłu. Wszystkie te zmiany przełożyły się zatem na znaczną poprawę jakości chińskich tkanin siatkowych o otwartych oczkach, w wyniku czego chińscy producenci produkują obecnie produkt objęty postępowaniem na poziomie spełniającym te same normy jakości co produkt producentów unijnych, jeżeli chodzi o takie parametry jak wytrzymałość na rozciąganie po kontakcie z substancją zasadową (badanie przeprowadzone zgodnie z ETAG004), kierunek maszynowy i kierunek poprzeczny do maszynowego oraz wydłużanie przy rozciąganiu. Wobec braku współpracy ze strony chińskich producentów eksportujących oraz nieprzekazania przez nich jakichkolwiek dowodów prowadzących do wniosków przeciwnych, a także ze względu na fakt, że Komisja nie mogła uzyskać samodzielnie dowodów prowadzących do wniosków przeciwnych, ustalono, że ogółem jakość chińskich produktów znacznie się poprawiła oraz że te pozytywne zmiany będą miały również prawdopodobnie wpływ na charakter przysyłanych wywozów do Unii.

- (102) W pierwotnym dochodzeniu korektę oparto częściowo na informacjach dostępnych Komisji, uzyskanych od współpracujących producentów eksportujących. W niniejszym dochodzeniu w ramach przeglądu wygaśnięcia chińscy producenci nie udzielili odpowiedzi na żadne z pytań zawartych w kwestionariuszach, a zatem nie przekazali żadnych istotnych możliwych do sprawdzenia informacji, na podstawie których można by podać w wątpliwość stwierdzenie wnioskodawcy lub odrzucić powyższe ustalenia. W związku z tym Komisja była zmuszona oprzeć swoje ustalenie na dostępnych jej informacjach. W związku z powyższym i ze względu na brak współpracy i przekazanych danych wskazujących na prawdziwość wniosków przeciwnych Komisja nie była w stanie określić, na podstawie porównania jakości przywozów z Chin i jakości produktu podobnego sprzedawanego przez przemysł unijny w takiej postaci, w jakiej je przedstawiono w okresie objętym dochodzeniem przeglądownym, czy w dalszym ciągu niezbędne jest zastosowanie korekty jakościowej. Ponadto Komisja zauważyła, że nawet w swoich uwagach dotyczących ujawnienia dodatkowych ustaleń chińscy producenci nie przekazali żadnych udokumentowanych dowodów na poparcie swojej tezy, że twierdzenie wnioskodawcy dotyczące braku uzasadnienia dalszej korekty jakościowej nie jest właściwe.
- (103) Komisja przyjęła zatem pierwszy zestaw uwag wnioskodawcy i odrzuciła twierdzenia chińskich eksporterów oraz stwierdziła, że nie ma już podstawy do stosowania korekty jakościowej w obliczeniach podjęcia cenowego.
- (104) Odnośnie do drugiego zestawu uwag złożonego przez wnioskodawcę Komisja nie przyjęła twierdzeń wnioskodawcy, ponieważ nie zostały one poparte uzasadnionymi dowodami. Mimo odrzucenia tych twierdzeń Komisja stwierdziła jednak, że wynoszący 22,5 % margines podjęcia cenowego (zgodnie z obliczeniem przedstawionym powyżej w motywie 96) pozostaje znaczny.
- (105) Ponadto Komisja zauważyła, że fakt, iż w przeglądzie wygaśnięcia nie dokonuje się korekty jakościowej, nie stanowi zmiany w metodyce w porównaniu z pierwotnym dochodzeniem. Konieczność zastosowania korekty jakościowej oceniono w pierwotnym dochodzeniu z uwzględnieniem okoliczności, które przeważały w tamtym czasie, w taki sposób, by zapewnić porównywalność produktu objętego dochodzeniem z produktem unijnym na tym samym poziomie handlu. W świetle złożonych nowych dowodów korekta ta wymagała jednak ponownej oceny. Jak wspomniano w motywach 101–103, dowody przedstawione przez wnioskodawcę wskazywały na konkurencję na tym samym poziomie handlu, która nie pociągała za sobą konieczności zastosowania korekty jakościowej dla części produktu objętego dochodzeniem. Na podstawie dostępnych dowodów i zgodnie z nimi Komisja stwierdziła, że okoliczności bieżącej sprawy nie uzasadniają dalszego stosowania takiej korekty.
- (106) Ponadto, jeżeli chodzi o twierdzenie chińskich producentów, zgodnie z którym Komisja powinna była w dalszym ciągu stosować korektę jakościową zastosowaną w pierwotnym dochodzeniu, należy zauważyć, że orzecznictwo<sup>(1)</sup>, do którego odwołują się chińscy eksporterzy w swoich pismach, dotyczy zmiany metodyki obliczania marginesu dumpingu odnośnie do porównania ceny eksportowej i wartości normalnej zgodnie z art. 2 ust. 10 rozporządzenia podstawowego (tj. sytuacji, w której organ prowadzący dochodzenie skorzystał w pierwotnym dochodzeniu z „metody wprowadzania” i z „metody pozostałościowej” w przeglądzie). Sytuacja ta odbiega zatem znacznie od przedmiotowej sprawy, w przypadku której Komisja nie zmieniła metodyki w porównaniu z pierwotnym dochodzeniem. Należy więc uwzględnić ona za to zmianę okoliczności, do której doszło między pierwotnym dochodzeniem a przeglądem i która nie uzasadniała już stosowania korekty jakościowej.
- (107) Komisja odrzuciła zatem twierdzenia chińskich producentów wymienione w motywie 99 i potwierdziła swoją decyzję dotyczącą braku zastosowania korekty jakościowej w niniejszym przeglądzie.
- (108) Na posiedzeniu wyjaśniającym z udziałem służb Komisji, które odbyło się po ujawnieniu dodatkowych ustaleń, władze chińskie stwierdziły, że chińscy producenci od długiego czasu korzystają z formuły z wykorzystaniem specjalnego włókna szklanego, C-Glass, która różni się znacznie od powszechnie stosowanej w Unii odpornej na substancje zasadowe formuły z wykorzystaniem włókna szklanego, w związku z czym należy utrzymać korektę jakościową. Komisja zauważyła najpierw, że uwagę tę przekazano po terminie składania uwag dotyczących ujawnienia dodatkowych ustaleń. Po drugie, twierdzenie to nie zostało poparte dowodami dotyczącymi obecnego poziomu jakości chińskich tkanin siatkowych o otwartych oczkach lub jakimkolwiek dowodami, które pokazałyby proporcję wykorzystania C-Glass w stosunku do wykorzystania innych rodzajów włókna szklanego

(1) Sprawa T-221/05, Huvis przeciwko Radzie, ECLI:EU:T:2008:258, ust. 43.

przez producentów tkanin siatkowych o otwartych oczkach w ChRL. Po trzecie, ze względu na brak współpracy ze strony producentów eksportujących w ChRL niemożliwe było uzyskanie takiego twierdzenia od zainteresowanych producentów eksportujących i sprawdzenie go, zatem Komisja musiała korzystać z dostępnych jej faktów. Po czwarte, twierdzenia dotyczące materiałów wykorzystywanych do produkcji tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych nie znosi ważności dowodów uzasadniających twierdzenie wnioskodawcy, zgodnie z którym od pierwotnego dochodzenia chińscy producenci poprawili jakość swoich produktów, w tym ich odporność na substancje zasadowe, co stanowi jeden z wymogów zgodności z normą ETAG004; okoliczność ta sprawia, że korekta jakościowa nie jest wymagana w ramach niniejszego przeglądu. W związku z tym Komisja odrzuciła to twierdzenie.

#### 4.4. Przywóz z innych państw trzecich

(109) W poniższej tabeli przedstawiono rozwój przywozu do Unii z państw trzecich innych niż ChRL w okresie badanym pod względem wielkości i udziału w rynku oraz średniej ceny przywożonych towarów. Informacje zawarte w tabeli opierają się na danych uzyskanych z bazy danych utworzonej na podstawie art. 14 ust. 6.

Tabela 4

#### Przywóz z państw trzecich

Państwo		2013	2014	2015	ODP
Republika Mołdawii	Wielkość przywozu (w m <sup>2</sup> )	8 865 531	9 894 443	18 866 981	20 704 443
	Wskaźnik (2013 = 100)	100	112	213	234
	Udział w rynku	1,5 %	1,6 %	2,7 %	2,9 %
	Średnia cena (EUR/m <sup>2</sup> )	0,25	0,26	0,28	0,27
	Wskaźnik (2013 = 100)	100	102	113	109
była jugosłowiańska republika Macedonii	Wielkość przywozu (w m <sup>2</sup> )	0	0	2 670 400	11 333 114
	Wskaźnik (2013 = 100)	Żaden ze wskaźników ilościowych w latach 2013 i 2014 nie równa się zero			
	Udział w rynku	0 %	0 %	0,4 %	1,6 %
	Średnia cena (EUR/m <sup>2</sup> )	b.d.	b.d.	0,26	0,27
	Wskaźnik (2013 = 100)	Żaden ze wskaźników ilościowych w latach 2013 i 2014 nie równa się zero			
Serbia	Wielkość przywozu (w m <sup>2</sup> )	0	750	4 809 343	9 915 393
	Wskaźnik (2013 = 100)	Żaden ze wskaźników ilościowych w 2013 r. nie równa się zero			
	Udział w rynku	0 %	0 %	0,7 %	1,4 %
	Średnia cena (EUR/m <sup>2</sup> )	b.d.	0,11	0,27	0,27
	Wskaźnik (2013 = 100)	Żaden ze wskaźników ilościowych w 2013 r. nie równa się zero			

Państwo		2013	2014	2015	ODP
Wszystkie inne państwa trzecie ogółem	Wielkość przywozu (w m <sup>2</sup> )	50 450 204	15 857 722	16 506 640	10 614 358
	Wskaźnik (2013 = 100)	100	31	33	21
	Udział w rynku	8,5 %	2,6 %	2,4 %	1,5 %
	Średnia cena (EUR/m <sup>2</sup> )	0,24	0,31	0,32	0,40
	Wskaźnik (2013 = 100)	100	128	133	167

Źródło: baza danych utworzona na podstawie sprawozdań określonych w art. 14 ust. 6.

- (110) W okresie badanym całkowita wielkość przywozu z państw innych niż ChRL spadła o 11 %, przy czym szczególnie gwałtowny spadek miał miejsce w okresie 2013–2014, co można wyjaśnić skutecznością środków przeciwdziałających obejściu ceł.
- (111) Tymczasem przywóz z trzech państw geograficznie bliskich Unii – Republiki Mołdawii, byłej jugosłowiańskiej republiki Macedonii oraz Serbii – znacząco wzrósł i w dużym stopniu zajął miejsce przywozu z innych państw trzecich. Ich łączny udział w rynku wzrósł z zaledwie 1,5 % w 2013 r. do 5,9 % w okresie objętym dochodzeniem przeglądowym. Od 2013 r. ich poziom cen był zasadniczo znacznie niższy niż średni poziom cen importowych w przywozie z innych państw trzecich, lecz w dalszym ciągu wyższy niż ceny importowe w przywozie z ChRL.

#### 4.5. Sytuacja gospodarcza przemysłu Unii

##### 4.5.1. Uwagi ogólne

- (112) Zgodnie z art. 3 ust. 5 rozporządzenia podstawowego Komisja zbadała wszystkie wskaźniki ekonomiczne mające wpływ na stan przemysłu Unii w okresie badanym. Jak wspomniano w motywie 18, przeprowadzono kontrolę weryfikową w odniesieniu do przemysłu Unii.
- (113) W celu określenia szkody Komisja rozróżniła makroekonomiczne i mikroekonomiczne wskaźniki szkody. Komisja oceniła wskaźniki makroekonomiczne dotyczące całego przemysłu Unii na podstawie informacji dostarczonych przez wnioskodawców we wniosku o dokonanie przeglądu. Wspomniane makroekonomiczne wskaźniki zostały należycie zweryfikowane przez Komisję. Komisja oceniła wskaźniki mikroekonomiczne dotyczące jedynie przedsiębiorstw objętych próbą na podstawie zweryfikowanych danych przedstawionych w odpowiedziach na kwestionariusz. Oba zestawy danych uznano za reprezentatywne dla sytuacji gospodarczej przemysłu Unii.
- (114) Wskaźnikami makroekonomicznymi są: produkcja, moce produkcyjne, wykorzystanie mocy produkcyjnych, wielkość sprzedaży, udział w rynku, wzrost, zatrudnienie, produktywność, wielkość marginesu dumpingu i poprawa sytuacji po wcześniejszym dumpingu.
- (115) Wskaźnikami mikroekonomicznymi są: średnie ceny jednostkowe, koszt jednostkowy, koszty pracy, zapasy, rentowność, przepływy środków pieniężnych, inwestycje, zwrot z inwestycji i zdolność do pozyskania kapitału.
- (116) Na późnym etapie postępowania kilka zainteresowanych stron stwierdziło, że analiza wskaźników mikroekonomicznych została zniekształcona przez fakt, iż próba była zdominowana przez jednego zintegrowanego pionowo producenta, podczas gdy większość producentów unijnych stanowią niezintegrowani producenci tkanin kupujący surowiec do produkcji włókna szklanego na wolnym rynku. Producenci tkanin znajdują się w zupełnie innej i znacznie mniej korzystnej sytuacji w porównaniu z dominującym zintegrowanym producentem. Ten argument przedstawiono ponownie po ujawnieniu.



- (117) Jak wspomniano w motywie 18 i zgodnie z przepisami art. 17 ust. 1 rozporządzenia podstawowego, próba odpowiada największej wielkości reprezentatywnej produkcji i sprzedaży, którą można właściwie zbadać w dostępnym czasie. Przypomina się, że odpowiada ona ok. 70 % produkcji i sprzedaży producentów unijnych. Jednocześnie prawdą jest jednak, że wskaźniki mikroekonomiczne są w ramach niniejszego dochodzenia przeglądowego w znacznym stopniu określone przez jedną ze stron objętych próbą, która charakteryzuje się organizacją przedsiębiorstwa i strukturą kosztów znacznie różniącymi się od organizacji przedsiębiorstwa i struktury kosztów większości innych producentów. Kwestię tę omówiono szerzej w motywie 28.

#### 4.5.2. Wskaźniki makroekonomiczne

##### 4.5.2.1. Produkcja, moce produkcyjne i wykorzystanie mocy produkcyjnych

- (118) Całkowita produkcja unijna, moce produkcyjne i wykorzystanie mocy produkcyjnych kształtowały się w okresie badanym następująco:

Tabela 5

#### Produkcja, moce produkcyjne i wykorzystanie mocy produkcyjnych

	2013	2014	2015	ODP
Wielkość produkcji (w metrach m <sup>2</sup> )	551 246 419	591 314 219	670 397 631	694 633 582
Wskaźnik (2013 = 100)	100	107	122	126
Moce produkcyjne (w m <sup>2</sup> )	672 600 881	766 417 296	821 009 956	836 697 568
Wskaźnik (2013 = 100)	100	114	122	124
Wykorzystanie mocy produkcyjnych	82 %	77 %	82 %	83 %
Wskaźnik (2013 = 100)	100	94	100	101

Źródło: zweryfikowane odpowiedzi na kwestionariusz oraz dane wnioskodawcy.

- (119) W okresie badanym wielkość produkcji wzrosła o 26 %. W porównaniu z 2013 r. wzrastała ona każdego roku, przy czym szczególnie silny wzrost wystąpił w okresie 2014–2015.
- (120) W celu zaspokojenia rosnącego popytu i umożliwienia wyżej wspomnianego wzrostu produkcji przemysł Unii zwiększył moce produkcyjne o 24 % w okresie badanym, przy czym największy wzrost wystąpił w okresie 2013–2014.
- (121) Wzrost produkcji i mocy produkcyjnych odpowiadał o podobnemu wzrostowi unijnej konsumpcji, co umożliwiło przemysłowi Unii utrzymanie względnie stabilnego wskaźnika wykorzystania mocy produkcyjnych w okresie badanym.

##### 4.5.2.2. Wielkość sprzedaży i udział w rynku

- (122) Wielkość sprzedaży i udział w rynku przemysłu Unii kształtowały się w okresie badanym następująco:

Tabela 6

#### Wielkość sprzedaży i udział w rynku

	2013	2014	2015	ODP
Całkowita wielkość sprzedaży na rynku Unii (w m <sup>2</sup> )	511 716 020	555 313 648	633 500 840	653 440 631
Wskaźnik (2013 = 100)	100	109	124	128

	2013	2014	2015	ODP
Udział w rynku	86,6 %	92,2 %	92,1 %	91,5 %
Wskaźnik (2013 = 100)	100	106	106	106

Źródło: zweryfikowane odpowiedzi na kwestionariusz oraz dane wnioskodawcy.

- (123) W okresie badanym wielkość sprzedaży na rynku Unii wzrosła o 28 %. Wielkość sprzedaży wzrastała każdego roku – o 9 % w okresie 2013–2014, o kolejne 15 punktów bazowych w okresie 2014–2015 i o kolejne 4 punkty bazowe od 2015 r. do okresu objętego dochodzeniem przeglądowym.
- (124) Wzrost wielkości sprzedaży był nieznacznie wyższy niż wzrost unijnej konsumpcji w okresie badanym i umożliwił przemysłowi Unii zwiększenie udziału w rynku o 4,9 punktów procentowych z 86,6 % w 2013 r. do 91,5 % w okresie objętym dochodzeniem przeglądowym.

#### 4.5.2.3. Wzrost

- (125) W okresie badanym przemysł Unii odnotował wyraźny wzrost produkcji i sprzedaży, który umożliwił mu pełne wykorzystanie wzrostowej tendencji w unijnej konsumpcji.

#### 4.5.2.4. Zatrudnienie i produktywność

- (126) Zatrudnienie i produktywność kształtowały się w okresie badanym następująco:

Tabela 7

#### Zatrudnienie i produktywność

	2013	2014	2015	ODP
Liczba pracowników	1 279	1 390	1 449	1 545
Wskaźnik (2013 = 100)	100	109	113	121
Produktywność (w m <sup>2</sup> na pracownika)	430 876	425 423	462 745	449 707
Wskaźnik (2013 = 100)	100	99	107	104

Źródło: zweryfikowane odpowiedzi na kwestionariusz oraz dane wnioskodawcy.

- (127) W okresie badanym liczba pracowników wzrosła o 21 %, przy czym wzrost zatrudnienia występował w każdym roku.
- (128) Bardziej długoterminowe działania restrukturyzacyjne, które zostały podjęte przez przemysł Unii już w czasie pierwotnego dochodzenia, były kontynuowane i umożliwiły wzrost wielkości produkcji w większym stopniu niż liczby pracowników, co spowodowało ogólny wzrost produktywności, mierzonej jako produkcja (w metrach kwadratowych) na osobę zatrudnioną na rok, w tym o 4 % w okresie badanym.

#### 4.5.2.5. Wielkość marginesu dumpingu i poprawa sytuacji po wcześniejszym dumpingu

- (129) Dumping występował nadal w okresie objętym dochodzeniem przeglądowym, tak jak wyjaśniono w sekcji 3.2.
- (130) W okresie badanym wielkość przywozu towarów po cenach dumpingowych z ChRL, jak również z państw objętych środkami przeciwdziałającymi obejściu ceł była niska, a zatem można stwierdzić, że wpływ wielkości marginesu dumpingu na przemysł Unii był nieistotny. W porównaniu z sytuacją panującą podczas dochodzenia pierwotnego sytuacja przemysłu Unii poprawiła się pod względem produkcji, sprzedaży i udziału w rynku, co wskazuje na to, że sytuacja przemysłu całkowicie powróciła do stanu sprzed wcześniejszego dumpingu.

## 4.5.3. Wskaźniki mikroekonomiczne

## 4.5.3.1. Ceny i czynniki wpływające na ceny

- (131) Średnie ceny sprzedaży stosowane przez przemysł Unii wobec klientów niepowiązanych w Unii kształtowały się w okresie badanym następująco:

Tabela 8

**Ceny sprzedaży w Unii i jednostkowe koszty produkcji**

	2013	2014	2015	ODP
Średnia jednostkowa cena sprzedaży na rynku Unii (EUR/m <sup>2</sup> )	0,352	0,347	0,334	0,328
Wskaźnik (2013 = 100)	100	99	95	93
Jednostkowy koszt produkcji (EUR/m <sup>2</sup> )	0,299	0,292	0,282	0,285
Wskaźnik (2013 = 100)	100	98	94	95

Źródło: zweryfikowane odpowiedzi na kwestionariusz udzielone przez producentów unijnych objętych próbą.

- (132) Jednostkowa cena sprzedaży stosowana przez przemysł Unii wobec klientów niepowiązanych zmalała o 7 % w okresie badanym. Z niewielkim opóźnieniem trendy cenowe podążały za trendami kosztów produkcji, z wyjątkiem okresu objętego dochodzeniem przeglądowym, kiedy jednostkowy koszt produkcji wzrósł o około 1 %, a średnia jednostkowa cena sprzedaży spadła o około 1,5 %.

## 4.5.3.2. Koszty pracy

- (133) Średnie koszty pracy w okresie badanym kształtowały się następująco:

Tabela 9

**Średnie koszty pracy na pracownika**

	2013	2014	2015	ODP
Średnie koszty pracy na pracownika (w EUR na pracownika)	18 095	17 096	17 695	17 624
Wskaźnik (2013 = 100)	100	94	98	97

Źródło: zweryfikowane odpowiedzi na kwestionariusz udzielone przez producentów unijnych objętych próbą.

- (134) W 2014 r. średnie koszty pracy na pracownika zmalały o 6 % w porównaniu z 2013 r., następnie wzrosły w 2015 r. i ponownie zmalały w okresie objętym dochodzeniem przeglądowym, gdy osiągnęły poziom o 3 % niższy niż w 2013 r.

## 4.5.3.3. Zapasy

- (135) Poziom zapasów w okresie badanym kształtował się następująco:

Tabela 10

**Zapasy**

	2013	2014	2015	ODP
Stan zapasów na koniec okresu sprawozdawczego (w m <sup>2</sup> )	73 758 800	79 909 963	81 506 790	51 864 072
Wskaźnik (2013 = 100)	100	108	111	70

	2013	2014	2015	ODP
Stan zapasów na koniec okresu sprawozdawczego wyrażony jako odsetek produkcji	17,7 %	18,4 %	16,3 %	10,0 %
Wskaźnik (2013 = 100)	100	104	92	57

Źródło: zweryfikowane odpowiedzi na kwestionariusz udzielone przez producentów unijnych objętych próbą.

- (136) W latach 2013–2014 stan zapasów przemysłu Unii na koniec okresu sprawozdawczego wzrósł o 8 % i pozostawał względnie stabilny w 2015 r., a następnie wzrósł o 30 % w okresie objętym dochodzeniem przeglądowym w porównaniu ze stanem z 2013 r. Stan zapasów na koniec okresu sprawozdawczego wyrażony jako odsetek produkcji kształtował się według tego samego trendu i był o 43 % niższy w okresie objętym dochodzeniem przeglądowym niż w 2013 r. W ramach dochodzenia ustalono, że poziomy zapasów nie są istotnym wskaźnikiem szkody w przypadku przemysłu Unii. Duży spadek stanu zapasów na koniec okresu objętego dochodzeniem przeglądowym w porównaniu ze wszystkimi innymi okresami spowodowany jest sezonowością sektora budowlanego. Przemysł Unii zwiększa zapasy w okresie niskiej aktywności zimą, a więc zapasy osiągają wysoki poziom na dzień 31 grudnia, jednakże zmniejsza je w okresie wysokiej aktywności latem, a więc zapasy osiągają niski poziom na koniec okresu objętego dochodzeniem przeglądowym (na dzień 30 czerwca 2016 r.).

#### 4.5.3.4. Rentowność, przepływy pieniężne, inwestycje, zwrot z inwestycji i zdolność do pozyskania kapitału

- (137) Rentowność, przepływy pieniężne, inwestycje i zwrot z inwestycji kształtowały się w okresie badanym następująco:

Tabela 11

#### Rentowność, przepływy pieniężne, inwestycje i zwrot z inwestycji

	2013	2014	2015	ODP
Rentowność sprzedaży na rzecz klientów niepowiązanych w Unii (% obrotu ze sprzedaży)	14,5 %	17,0 %	15,0 %	14,2 %
Wskaźnik (2013 = 100)	100	118	104	98
Przepływy środków pieniężnych (w EUR)	21 046 398	25 541 119	29 034 199	28 362 019
Wskaźnik (2013 = 100)	100	121	138	135
Inwestycje (w EUR)	13 878 588	9 063 687	7 939 165	9 718 856
Wskaźnik (2013 = 100)	100	65	57	70
Zwrot z inwestycji	48,1 %	56,3 %	64,9 %	49,4 %
Wskaźnik (2013 = 100)	100	117	135	103

Źródło: zweryfikowane odpowiedzi na kwestionariusz udzielone przez producentów unijnych objętych próbą.

- (138) Komisja określiła rentowność przemysłu Unii, wyrażając zysk netto przed opodatkowaniem ze sprzedaży produktu podobnego klientom niepowiązanym w Unii jako odsetek obrotów w ramach tej sprzedaży. W okresie badanym rentowność przemysłu Unii wynosiła 14,2–17 %. W ramach pierwotnego dochodzenia zysk docelowy tego przemysłu ustalono na poziomie 12 %<sup>(1)</sup>. W związku z tym w każdym roku w okresie badanym przemysł Unii osiągał zysk powyżej zysku docelowego.

<sup>(1)</sup> Motyw 68 rozporządzenia wykonawczego (UE) nr 791/2011.

- (139) Po ujawnieniu wnioskodawca wskazał na fakt, że zysk był stosunkowo wysoki w okresie objętym dochodzeniem przeglądowym ze względu na wyjątkowo korzystne zmiany kosztów surowców i kursów walut w tym okresie. Po okresie objętym dochodzeniem przeglądowym tendencje te uległy odwróceniu, skutkując obniżeniem rentowności przemysłu. Komisja przeanalizowała te uwagi i ustaliła, że wspomniane czynniki nie miały istotnego wpływu na wniosek, że w okresie badanym rentowność przemysłu Unii, analizowana w ramach próby, przekraczała zysk docelowy.
- (140) Przepływy pieniężne netto odzwierciedlają zdolność przemysłu Unii do samofinansowania swojej działalności. W okresie badanym przepływy pieniężne były dodatnie i odpowiadały zmianom rentowności.
- (141) Aby uzyskać zdolność wykorzystania rosnącego popytu na tkaniny siatkowe o otwartych oczkach z włókien szklanych zarówno w Unii, jak i poza jej granicami, w okresie badanym przemysł Unii poczynił znaczne inwestycje w nowe moce produkcyjne. Poziom tego rodzaju inwestycji był szczególnie wysoki w 2013 r., co wyjaśnia przyczynę ujemnej tendencji na poziomie 30 % w całym okresie badanym.
- (142) Zwrot z inwestycji jest to zysk wyrażony jako odsetek wartości księgowej netto środków trwałych. Był on dodatni każdego roku w okresie badanym, a jego zmiany odpowiadały zmianom rentowności.
- (143) Biorąc pod uwagę wysoką rentowność przemysłu Unii oraz stały wzrost sprzedaży i popytu w zakresie tkanin siatkowych o otwartych oczkach, nic nie wskazuje, że przemysł Unii napotkał w okresie badanym jakiegokolwiek trudności w pozyskiwaniu kapitału w celu finansowania jego dużych inwestycji.

#### 4.5.4. Wniosek dotyczący sytuacji przemysłu Unii

- (144) W okresie badanym wszystkie wskaźniki szkody, oprócz cen sprzedaży, wskazywały, że przemysł Unii był w dobrej sytuacji, a wszystkie wskaźniki finansowe były dodatnie. W odniesieniu do cen sprzedaży Komisja zauważyła, że ich spadek w dużym stopniu odzwierciedlał podobny spadek kosztów produkcji.
- (145) Dochodzenie potwierdziło, że środki nałożone w wyniku pierwotnego dochodzenia oraz zastosowane w jego następstwie środki przeciwdziałające obejściu ceł przyniosły korzyść dla przemysłu Unii, który odzyskał i zwiększył swój udział w rynku, przeprowadził działania restrukturyzacyjne, dokonał dużych inwestycji, zmniejszył koszty produkcji i zwiększył rentowność.
- (146) Na podstawie powyższych ustaleń Komisja stwierdziła, że przemysł Unii nie poniósł istotnej szkody w rozumieniu art. 3 ust. 5 rozporządzenia podstawowego.

#### 4.6. Prawdopodobieństwo ponownego wystąpienia szkody

- (147) Aby ocenić prawdopodobieństwo ponownego wystąpienia szkody w przypadku dopuszczenia do wygaśnięcia środków zastosowanych przeciw ChRL, przeanalizowano prawdopodobny wpływ przywozu z Chin na rynek i przemysł Unii zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia podstawowego.
- (148) W motywie 64 Komisja ustaliła, że w okresie objętym dochodzeniem przeglądowym dumping miał nadal miejsce, chociaż dotyczył on mniejszych ilości.
- (149) W motywie 74 Komisja ustaliła, że wolne moce produkcyjne ChRL istniejące w okresie objętym dochodzeniem przeglądowym można ostrożnie oszacować na około 406 mln metrów kwadratowych, co stanowi 57 % konsumpcji unijnej w tym samym okresie. W motywie 80 Komisja stwierdziła zatem, że rynek Unii jest atrakcyjny dla chińskich producentów eksportujących, zważywszy na poziom cen w Unii i ich ciągle starania mające na celu wejście na ten rynek. Na podstawie tych ustaleń Komisja stwierdziła w motywie 81, że istnieje prawdopodobieństwo, iż uchylenie środków spowoduje zwiększenie wywozu produktów objętych dochodzeniem z ChRL do Unii po cenach dumpingowych.
- (150) Jednocześnie dochodzenie pokazało, że w okresie ostatnich czterech lat, w tym w okresie objętym dochodzeniem przeglądowym, przemysł Unii znajdował się w ogólnie dobrej sytuacji finansowej, przy czym większość wskaźników szkody wykazywało tendencję dodatnią (zob. motywy 144–146). Należy jednak podkreślić, że rynek Unii był skutecznie chroniony przed obecnością dużych ilości towarów przywożonych po cenach dumpingowych w tym okresie dzięki wprowadzeniu środków antydumpingowych, z czego przemysł Unii mógł odnieść wyraźną korzyść.

- (151) Kilku producentów unijnych oraz przedstawiciele europejskiego stowarzyszenia producentów technicznych materiałów włókienniczych (TECH-FAB Europe) twierdzili podczas przesłuchań i w ramach przedstawionych przez nich uwag, że biorąc pod uwagę duże moce produkcyjne w ChRL i niższe ceny sprzedaży, uchylenie środków natychmiast spowoduje gwałtowny wzrost przywozu produktów objętych dochodzeniem z ChRL do Unii po cenach dumpingowych, które będą niższe niż koszty produkcji większości producentów unijnych. Po ujawnieniu uwagi te zostały dodatkowo poparte poniższymi argumentami.
- (152) Po pierwsze, wnioskodawca wykazał, że różnica jakości, która była znaczna w czasie pierwotnego dochodzenia, przestała występować. W konsekwencji można było faktycznie oczekiwać, że zwiększone wielkości przywozu towarów z Chin po cenach niskich i dumpingowych na rynek Unii wywrą ogólną presję na obniżanie cen sprzedaży stosowanych przez przemysł Unii. Po drugie, przemysł Unii wskazał, że nawet stosunkowo niewielki spadek cen, rzędu 0,04 EUR na metr kwadratowy, który w takim kontekście jest faktycznie możliwy z uwagi na obecną lukę między średnimi cenami sprzedaży stosowanymi przez przemysł Unii a średnią ceną importową w przywozie z Chin wynoszącą co najmniej 0,10 EUR na metr kwadratowy, mógłby zlikwidować rentowność, którą przemysł Unii osiąga obecnie.
- (153) Komisja przyznała więc, że w świetle informacji dostępnych w ramach bieżącego przeglądu prawdopodobne jest, że w przypadku dopuszczenia do wygaśnięcia środków przywóz produktu objętego dochodzeniem z ChRL do Unii uległby znacznemu zwiększeniu i odbywałby się po cenach dumpingowych. W ten sposób wywierałyby on znaczną presję na ceny sprzedaży stosowane przez przemysł Unii i jednocześnie zwiększałyby udział w rynku kosztem przemysłu Unii.
- (154) O ile skutek prawdopodobnej szkody cenowej można ustalić w stosunkowo prosty sposób, szkoda ilościowa jest dużo trudniejsza do ustalenia. Jasne jest bowiem, że w Chinach występują obecnie znaczne zasoby wolnej mocy produkcyjnej, które mogłyby posłużyć do przejęcia ponad 50 % rynku Unii. Trudno jest natomiast przewidzieć, czy udział w rynku przemysłu Unii spadnie ponownie do 70 %, 60 % czy poniżej 50 %, jak wskazano w ramach pierwotnego dochodzenia, ze względu na światowy wzrost konsumpcji i brak współpracy ze strony podmiotów chińskich, w związku z czym nie można zgromadzić informacji na temat przyszłego rozwoju mocy produkcyjnych w Chinach. Oczywiście jest jednak, że w przypadku dopuszczenia do wygaśnięcia środków znaczne ilości zostałyby utracone na rzecz podmiotów chińskich, a w związku z tym, w następstwie druzgocącego spadku obrotów ze względu na spadające ceny sprzedaży, przemysł Unii musiałby również sprostać wzrostowi kosztów, co z kolei mogłoby ponownie poważnie osłabić rentowność i efektywność ekonomiczną przemysłu Unii.
- (155) W wyniku ujawnienia dodatkowych ustaleń chińscy producenci eksportujący stwierdzili, że w dokumencie zawierającym dodatkowe ustalenia nie przedstawiono szeregu elementów zawartych w pierwszym ujawnieniu.
- (156) Pod tym względem Komisja zauważa najpierw że, wbrew temu twierdzeniu, nie wykreślono ustaleń dotyczących zdrowej sytuacji przemysłu unijnego w okresie badanym pod względem sprzedaży i rentowności (zob. motywy 119, 124 i 138 niniejszego rozporządzenia).
- (157) Po drugie, w wyniku ponownej oceny konieczności zastosowania korekty jakościowej (zob. motyw 97), poczyniono niżej wymienione ustalenia. Po pierwsze, w okresie objętym dochodzeniem przeglądownym przywóz z Chin podcinałby ceny przemysłu unijnego, gdyby zniesiono cła antidumpingowe (zob. motyw 96). Po drugie, przemysł unijny nie posiadał już przewagi w postaci jakości, która zapobiegałaby spadkowi unijnej ceny sprzedaży w przypadku wygaśnięcia środków (zob. motyw 152). Ustalenia te rzuciły zupełnie inne światło na szereg elementów analizy prospektywnej prawdopodobieństwa ponownego wystąpienia szkody.
- (158) Po trzecie, odnośnie do średnich cen sprzedaży przemysłu unijnego na rynkach państw trzecich wymienionych w pierwszym dokumencie zawierającym ustalenia: uznano, że ceny te są na takim samym poziomie jak ceny sprzedaży przemysłu unijnego w Unii. W następstwie ujawnienia dodatkowych ustaleń przemysł unijny złożył uwagi i przekazał dowody wskazujące na to, że na jego ceny na rynkach państw trzecich miał wpływ jego asortyment produktów sprzedawanych poza Unią. Na jego wywóz składały się faktyczne produkty cięższe od tych sprzedawanych w Unii. Ponadto sprzedaż eksportowa przemysłu unijnego odpowiadała niewielkiej części jego łącznej sprzedaży. W związku z powyższym Komisja stwierdziła, że ustalenia określone w pierwszym ujawnieniu straciły ważność.
- (159) Po czwarte, po ujawnieniu dodatkowych ustaleń chińscy producenci eksportujący podali w wątpliwość wiarygodność dowodów przedłożonych przez wnioskodawcę na poparcie twierdzenia, że niewielki spadek cen, o którym mowa w motywie 152, skutkowałby faktycznym pełnym zrównoważeniem rentowności osiąganey

obecnie przez przemysł unijny. Komisja zauważa, że skutek taki nie jest jedynie możliwy, ale wynika również z symulacji dokonanych w oparciu o obecny poziom marginesu rentowności przemysłu unijnego na metr kwadratowy. W związku z tym ustalenie to ponownie potwierdzono i odrzucono twierdzenie chińskich producentów eksportujących.

- (160) Ponadto chińscy producenci eksportujący stwierdzili również, że zgodne z orzecznictwem UE wnioski dotyczące prawdopodobieństwa ponownego wystąpienia szkody nie mogą opierać się wyłącznie na możliwości, lecz powinny opierać się na prawdopodobieństwie popartym perspektywiczną analizą mającą wykazać, jakie skutki wywołałoby prawdopodobnie wygaśnięcie środków. Komisja zauważyła, że dokonała takiej perspektywicznej analizy i została ona opisana powyżej w motywach 147–154.
- (161) W świetle powyższych ustaleń Komisja stwierdziła, że uchylene środków antidumpingowych w odniesieniu do przywozu niektórych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych z ChRL prawdopodobnie spowodowałoby ponowne wystąpienie szkody.

## 5. INTERES UNII

- (162) Zgodnie z art. 21 rozporządzenia podstawowego Komisja zbadała, czy utrzymanie obowiązujących środków antidumpingowych wobec ChRL nie zaszkodziłoby interesowi Unii jako całości. Interes Unii określono na podstawie oceny wszystkich różnych interesów, których sprawa dotyczy, w tym interesów przemysłu Unii, importerów i użytkowników.
- (163) Należy przypomnieć, że w ramach pierwotnego dochodzenia uznano, że przyjęcie środków nie jest sprzeczne z interesem Unii.
- (164) Wszystkim zainteresowanym stronom umożliwiono wyrażenie uwag zgodnie z art. 21 ust. 2 rozporządzenia podstawowego.
- (165) Na tej podstawie Komisja zbadała, czy mimo wniosków dotyczących prawdopodobieństwa kontynuacji dumpingu i ponownego wystąpienia szkody istnieją istotne powody pozwalające na stwierdzenie, że utrzymanie obowiązujących środków nie leży w interesie Unii.

### 5.1. Interes przemysłu Unii

- (166) W ramach dochodzenia ustalono, że obowiązujące środki umożliwiły przemysłowi Unii poprawę sytuacji po wcześniejszym dumpingu wyrządzającym szkodę. Środki te umożliwiły przemysłowi Unii w szczególności odzyskanie udziału w rynku, dokonanie koniecznych inwestycji, które przez długi czas były zaniechywane, aby wykorzystać wzrost popytu, osiągając jednocześnie ogólnie rozsądne zyski. Bez presji ilościowej i cenowej ze strony przywozu towarów po cenach dumpingowych z ChRL, proces ten będzie trwał nadal. Na tej podstawie Komisja stwierdziła, że kontynuacja obowiązujących środków antidumpingowych leży w interesie przemysłu Unii.

### 5.2. Interes importerów/handlowców

- (167) Żaden importer nie podjął współpracy poprzez udzielenie odpowiedzi na kwestionariusz (zob. motyw 22). Nie było zatem przesłanek wskazujących, że utrzymanie środków będzie miało negatywne skutki dla importerów, które przewyższą pozytywne skutki środków, do przeciwnych wniosków nie doprowadziło również dochodzenie Komisji.

### 5.3. Interes użytkowników

- (168) Chińscy producenci eksportujący stwierdzili, że dalsze stosowanie cel pozbawi użytkowników możliwości zakupu produktu objętego postępowaniem po rozsądnych cenach. Żaden użytkownik nie podjął jednak współpracy poprzez udzielenie odpowiedzi na kwestionariusz (zob. motyw 22). Nie było zatem przesłanek wskazujących, że utrzymanie środków będzie miało negatywne skutki dla użytkowników, które przewyższą pozytywne skutki środków.

### 5.4. Wniosek dotyczący interesu Unii

- (169) Na podstawie powyższych ustaleń Komisja stwierdziła, że nie ma istotnych przesłanek dotyczących interesu Unii, które przemawiałyby wyraźnie przeciwko rozszerzeniu obecnych środków antidumpingowych wprowadzonych wobec przywozu z ChRL.

## 6. OSTATECZNE ŚRODKI ANTYDUMPINGOWE

- (170) Wnioski dotyczące prawdopodobieństwa kontynuacji i ponownego wystąpienia dumpingu oraz ponownego wystąpienia szkody wskazują, że zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia podstawowego należy utrzymać środki antydumpingowe mające zastosowanie do przywozu niektórych rodzajów tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych pochodzących lub wysyłanych z ChRL, nałożone rozporządzeniem wykonawczym (UE) nr 791/2011.
- (171) Niniejsze rozporządzenie jest zgodne z opinią Komitetu ustanowionego na mocy art. 15 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1036,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

## Artykuł 1

1. Niniejszym nakłada się ostateczne cło antydumpingowe na przywóz tkanin siatkowych o otwartych oczkach z włókien szklanych, o wielkości oczka powyżej 1,8 mm na długość i szerokość oraz o masie powyżej 35 g/m<sup>2</sup>, z wyłączeniem tarcz z włókna szklanego, obecnie objętych kodami CN ex 7019 51 00 i ex 7019 59 00 (kody TARIC 7019 51 00 19 i 7019 59 00 19) i pochodzących z Chińskiej Republiki Ludowej.

2. Stawka ostatecznego cła antydumpingowego mająca zastosowanie do ceny netto CIF na granicy Unii przed ocleniem w odniesieniu do produktów opisanych w ust. 1 i pochodzących z Chińskiej Republiki Ludowej wynosi:

Przedsiębiorstwo	Cło (w %)	Dodatkowy kod TARIC
Yuyao Mingda Fiberglass Co., Ltd	62,9	B006
Grand Composite Co., Ltd i przedsiębiorstwo z nim powiązane Ningbo Grand Fiberglass Co., Ltd	48,4	B007
Yuyao Feitian Fiberglass Co., Ltd	60,7	B122
Przedsiębiorstwa wymienione w załączniku	57,7	B008
Wszystkie inne przedsiębiorstwa	62,9	B999

3. Ostateczne cło antydumpingowe mające zastosowanie do przywozu pochodzącego z Chińskiej Republiki Ludowej, jak wskazano w ust. 2, niniejszym rozszerza się na przywóz takich samych tkanin o otwartych oczkach wysyłanych z Indii i Indonezji, zgłoszonych lub niezgłoszonych jako pochodzące z Indii i Indonezji (kody TARIC 7019 51 00 14, 7019 51 00 15, 7019 59 00 14 i 7019 59 00 15), z wyjątkiem tkanin produkowanych przez Montex Glass Fibre Industries Pvt. Ltd (dodatkowy kod TARIC B942) i przez Pyrotek India Pvt. Ltd (dodatkowy kod TARIC C051), na przywóz takich samych tkanin z otwartymi oczkami wysyłanych z Malezji, zgłoszonych lub niezgłoszonych jako pochodzące z Malezji (kody TARIC 7019 51 00 11 i 7019 59 00 11), oraz na przywóz takich samych tkanin z otwartymi oczkami wysyłanych z Tajwanu i Tajlandii, zgłoszonych lub niezgłoszonych jako pochodzące z Tajwanu i Tajlandii (kody TARIC 7019 51 00 12, 7019 51 00 13, 7019 59 00 12 i 7019 59 00 13).

4. O ile nie określono inaczej, zastosowanie mają obowiązujące przepisy dotyczące należności celnych.

5. W przypadku gdy jakkolwiek nowy producent eksportujący w Chińskiej Republice Ludowej dostarczy Komisji wystarczające dowody potwierdzające, że:

- nie dokonywał wywozu do Unii produktu opisanego w ust. 1 w okresie od dnia 1 kwietnia 2009 r. do dnia 31 marca 2010 r. (okres objęty pierwotnym dochodzeniem);
- nie jest powiązany z żadnym eksporterem lub producentem w Chińskiej Republice Ludowej, który podlega środkom antydumpingowymi nałożonym na mocy niniejszego rozporządzenia;



- c) faktycznie dokonał wywozu do Unii produktu objętego postępowaniem lub stał się stroną nieodwołalnego zobowiązania umownego do wywozu znaczącej ilości do Unii po okresie objętym pierwotnym dochodzeniem.

Komisja może zmienić załącznik poprzez dodanie nowego producenta eksportującego do współpracujących przedsiębiorstw nieobjętych próbą, w stosunku do których zastosowanie ma średnia ważona stawka cła nieprzekraczająca 57,7 %.

#### Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 6 listopada 2017 r.

W imieniu Komisji  
Jean-Claude JUNCKER  
Przewodniczący

---

## ZAŁĄCZNIK

**CHIŃSCY WSPÓŁPRACUJĄCY PRODUCENCI EKSPORTUJĄCY, NIEOBJĘCI PRÓBĄ (DODATKOWY KOD  
TARIC B008)**

Jiangxi Dahua Fiberglass Group Co., Ltd

Lanxi Jialu Fiberglass Net Industry Co., Ltd

Cixi Oulong Fiberglass Co., Ltd

Jiangsu Tianyu Fibre Co., Ltd

Jia Xin Jinwei Fiber Glass Products Co., Ltd

Jiangsu Jiuding New Material Co., Ltd

Changshu Jiangnan Glass Fiber Co., Ltd

Shandong Shenghao Fiber Glass Co., Ltd

Yuyao Yuanda Fiberglass Mesh Co., Ltd

Ningbo Kingsun Imp & Exp Co., Ltd

Ningbo Integrated Plasticizing Co., Ltd

Nankang Luobian Glass Fibre Co., Ltd

Changshu Dongyu Insulated Compound Materials Co., Ltd

---