

COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

COM(94) 533 def.

Brussel, 25.11.1994

VERSLAG AAN DE EUROPESE RAAD OVER DE TOEPASSING VAN HET SUBSIDIARITEITSBEGINSEL 1994

(door de Commissie ingediend)

INHOUD

INLEIDING	1
I. NIEUWE WETGEVING	4
A. De nieuwe initiatieven van de Commissie	4
1. Een grotere selectiviteit	6
a. Vrij verkeer van goederen	6
b. Financiële instellingen	7
c. Kleine en middelgrote bedrijven	8
d. Beleid inzake onderzoek en technologische ontwikkeling	9
e. Onderwijs, opleiding en jeugd	10
f. Vervoer	11
g. Telecommunicatie	12
h. Arbeidsrecht	13
i. Visserij	14
j. Volksgezondheid	14
2. Alternatieve benaderingen	15
3. Het overleg	16
B. Intrekking of herziening van hangende voorstellen	18
II. AANPASSING VAN DE BESTAANDE WETGEVING	21
A. Recht van verblijf	21
B. Beleid inzake voorschriften en normalisatie	21
1. Farmaceutische produkten	21
2. Levensmiddelen	25
3. Technische rechtsvoorschriften	25
C. Wederzijdse erkenning van diploma's	26
D. Indirecte belastingen	26
E. Mededinging	27
F. Energie	28
G. Milieubeleid	29
H. Sociaal beleid	30
I. Landbouwbeleid	30
J. Visserij	31
K. Consumentenbeleid	32

INLEIDING

De Europese Raad heeft op zijn vergadering van 11 en 12 december 1993 de Commissie verzocht regelmatig verslag uit te brengen over de toepassing van het subsidiariteitsbeginsel. Het volgende verslag van de Commissie dienaangaande zal in december 1994 worden voorgelegd.

Hierna volgt dus haar eerste jaarverslag over de toepassing van het subsidiariteitsbeginsel, dat is gewijd aan het jaar 1994. Het is nuttig eraan te herinneren dat het in de loop van de laatste twee jaar werd voorafgegaan door :

- de mededeling van 27 oktober 1992 over het subsidiariteitsbeginsel¹ waarin de concepten werden verduidelijkt en de grote lijnen naar voren werden gebracht waarvan voornamelijk werd aangegaan voor de algemene benadering die door de Europese Raad van Edinburgh werd vastgesteld, alsook het Interinstitutioneel Akkoord van 29 oktober 1993;
- het door de voorzitter van de Commissie aan de Europese Raad van Edinburgh op 12 december 1992 voorgelegde verslag, met de eerste resultaten van het hernieuwd onderzoek door de Commissie van de in behandeling zijnde voorstellen en de geldende wetgeving in het licht van het subsidiariteitsbeginsel²;
- het verslag van 24 november 1993 aan de Europese Raad van Brussel over de aanpassing van de bestaande wetgeving aan het subsidiariteitsbeginsel³, dat een desbetreffend werkprogramma bevat. In de inleiding ervan wordt ook herinnerd aan de reikwijdte van het beginsel, en wordt de inventaris opgemaakt van alle door de Commissie aangegane verbintenissen;
- de nota subsidiariteit, doorzichtigheid, vermindering en vereenvoudiging van de wetgeving, die aan de voorzitter van de Europese Raad werd voorgelegd naar aanleiding van diens bijeenkomst in Korfoe op 24 en 25 juni 1994⁴, en waarin de balans van het optreden van de Commissie op de beoogde terreinen wordt opgemaakt.

¹ SEC(92)1990 def.

Bijlage 2 bij deel A van de conclusies van de Europese Raad van Edinburgh.

³ COM(93)545 def.

⁴ SG(94)D/33593.

Dit eerste jaarverslag bestaat uit twee delen.

Het **eerste deel** betreft de naleving van de subsidiariteit in de loop van het wetgevingsproces, d.w.z. bij de opstelling van de **toekomstige wetgeving** van de Gemeenschap. Hieruit blijkt :

- dat elk nieuw initiatief van de Commissie door een onderzoek naar subsidiariteit en proportionaliteit werd voorafgegaan, wat heeft geleid tot minder talrijke en meer gerichte initiatieven;
- dat de Commissie het nodig heeft geacht uit hoofde van de subsidiariteit verschillende initiatieven die bij de Raad en bij het Parlement ter tafel lagen, in te trekken of te herzien. Wat dit betreft, is zij alle verbintenissen nagekomen die zij in december 1992 in Edinburgh was aangegaan, behalve in twee gevallen, waarbij de werkzaamheden worden voortgezet. Doch zij is hierbij zelfs verder gegaan, en heeft verschillende initiatieven tot herziening genomen die in Edinburgh niet werden voorgenomen.

Het **tweede deel** betreft de **herziening van bestaande wetgevingsbesluiten**. De Commissie had tijdens de Europese Raad van Edinburgh in december 1992 reeds verschillende voorbeelden van groepen geldende regelingen vastgesteld waarvoor zij een hernieuwd onderzoek wilde voorstellen. Vervolgens had zij door haar verslag met het oog op de Europese Raad van Brussel in december 1993 een belangrijk omwerkings- en vereenvoudigingsprogramma op gang gebracht. In dit eerste jaarverslag wordt de stand van de werkzaamheden op dit gebied beschreven, welke werkzaamheden goed zijn opgeschoten, en in veel gevallen reeds effect sorteerden. In bepaalde gevallen werd de aanpassingsactie zelfs uitgebreid tot onderwerpen die niet voorkwamen in het aan de Europese Raad voorgelegde programma.

Zowel met betrekking tot de **toekomstige wetgeving** als met betrekking tot de **herziening van bestaande wetgevingsbesluiten** staat de Commissie open voor suggesties van buitenaf. Zij is daar op zoek naar, zoals blijkt uit de "groenboeken" en "witboeken" en de andere vormen van raadplegingen waartoe zij overgaat - en dit was dit jaar verschillende keren het geval. Zij is ook bereid om op bilaterale basis de dialoog aan te gaan met Lid-Staten die hierom verzoeken. Zo heeft zij op 10 juni 1994⁵ op het Duits memorandum over de subsidiariteit gereageerd (door met name melding te maken van de extra intrekking van twee voorstellen en de wijziging van negen andere), en heeft zij bilaterale vergaderingen op het gebied van de subsidiariteit op touw gezet met een Duitse delegatie op 6 en 15 september 1994 en met een Britse delegatie op 22 februari en 24 oktober 1994, op welke laatste vergadering ook een Duits vertegenwoordiger aanwezig was. Dank zij deze vergaderingen was de Commissie in de gelegenheid haar analyse van de subsidiariteit beter uiteen te zetten aan de hand van bepaalde dossiers, en omgekeerd het standpunt van de betrokken Lid-Staten beter te begrijpen.

⁵ C(94)1251 def. van 10 juni 1994.

Op het vlak van de methode moet een duidelijk onderscheid worden gemaakt tussen het toezicht op de subsidiariteit en dat wat door de Commissie werd uitgeoefend om na te gaan in hoeverre **de vereenvoudiging of de vermindering van de communautaire en de nationale wetgeving** positieve effecten op de werkgelegenheid en het concurrentievermogen zou kunnen hebben. In dit laatste geval worden de gevallen van overregulering, of zelfs verkeerde toepassing van het proportionaliteitsbeginsel op communautair of nationaal niveau onderzocht. De Commissie heeft in september 1994 een groep van onafhankelijke deskundigen ingesteld om haar bij deze taak bij te staan.

Een laatste inleidende opmerking. De Commissie zou natuurlijk met al haar maatregelen niet het nagestreefde doel bereiken indien de **wetgevende instellingen** niet in dezelfde zin zouden optreden. Hoewel deze laatste zich wel degelijk hebben voorzien van de instrumenten die nodig zijn om de naleving van het subsidiariteitsbeginsel te waarborgen, moet toch worden vastgesteld dat in de praktijk de samenhang van de beginselen met de feiten niet altijd gewaarborgd is. Zo stelt de Commissie bijvoorbeeld vast dat de houding van de verschillende Lid-Staten binnen de Raad in veel gevallen meer van hun standpunten inzake de betrokken materie afhangt dan van een algemene gehechtheid aan de naleving van artikel 3B.

I. NIEUWE WETGEVING

A. De nieuwe initiatieven van de Commissie

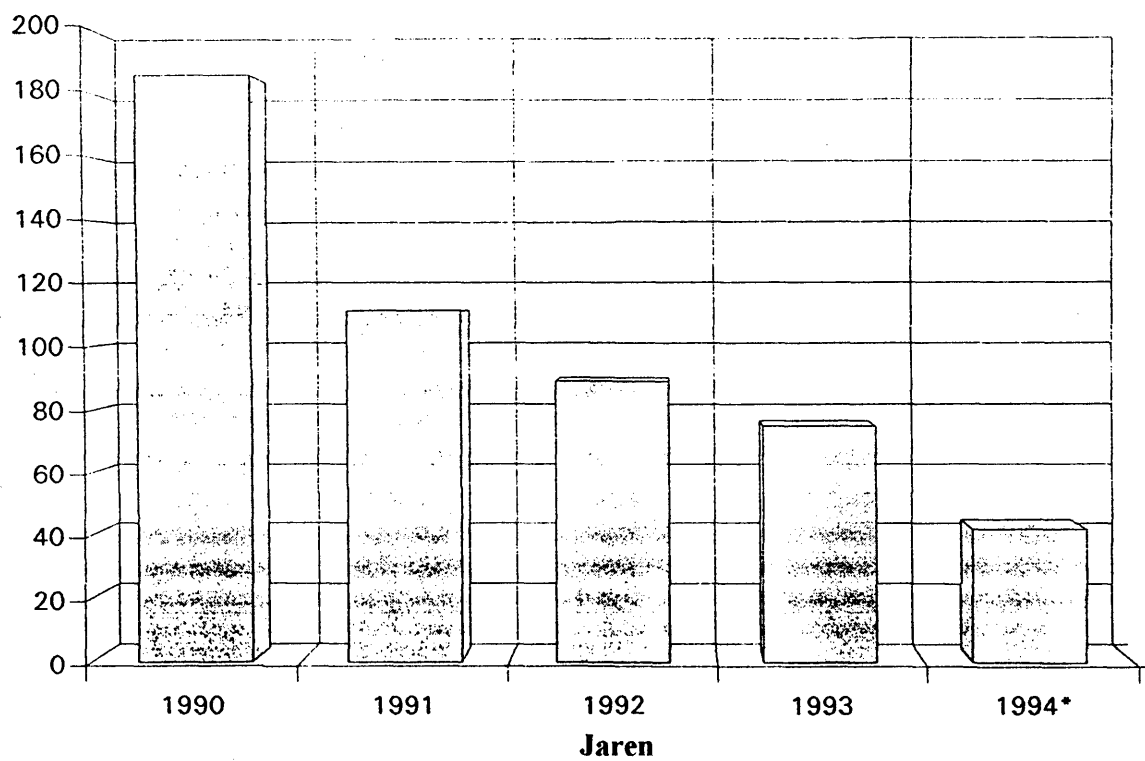
Zonder te wachten op de inwerkingtreding van het Verdrag betreffende de Europese Unie, waarvan artikel 3B uitdrukkelijk het subsidiariteitsbeginsel overneemt, heeft de Commissie sinds 1992, binnen haar structuren, een systeem ingevoerd van verplicht onderzoek van de ontwerp-voorstellen aan de Raad en het Parlement vanuit het oogpunt van de subsidiariteit (in ruime zin inclusief het proportionaliteitsbeginsel, zoals dat trouwens ook gebeurt in artikel 3B en de conclusies van de Europese Raad van Edinburgh).

Tegelijkertijd heeft zij zich ertoe verbonden ervoor te zorgen dat elk voorstel van wetgevende aard een motivering bevat om het voorstel op het gebied van de subsidiariteit te rechtvaardigen. Deze verbintenis is zij nagekomen. Het resultaat van het onderzoek naar de subsidiariteit wordt vervat in de motivering en wordt gepubliceerd. Doordat in elk voorstel een motivering inzake de "subsidiariteit" wordt opgenomen, wordt de interne discipline van de Commissie verstrekt en worden de gedane inspanningen zichtbaar.

Dit alles is niet altijd gemakkelijk. Zo heeft de Gemeenschap bijvoorbeeld op het gebied van de interne markt exclusieve bevoegdheden, ten aanzien waarvan zich geen enkel subsidiariteitsprobleem voordoet, maar eventueel wel een probleem op het gebied van de proportionaliteit of de intensiteit van het optreden. Het is evenwel niet gemakkelijk om een duidelijke grens te trekken tussen de tenuitvoerlegging van de vier vrijheden op het gebied van verkeer - goederen, personen, diensten en kapitaal - die tot de harde kern van de exclusieve bevoegdheden van de Gemeenschap behoren, en de flankerende maatregelen, die erop zijn gericht de werking van de interne markt te vergemakkelijken, en die behoren tot de door de Gemeenschap en de Lid-Staten gedeelde bevoegdheden, waarop het subsidiariteitsbeginsel van toepassing is.

Hoe moet men zich in dergelijke gevallen, of in vergelijkbare gevallen oriënteren ? Hoe moeten de basisbeginselen worden geïnterpreteerd ? Om op deze vragen een antwoord te geven heeft de Commissie zopas, ten behoeve van haar personeel, richtsnoeren voor de opstelling van wetgevingsteksten uitgewerkt. Deze moeten helpen bij de toepassing van het subsidiariteits- en het proportionaliteitsbeginsel, waarbij de vraag is : lost de voorgenomen maatregel het probleem op zonder verder te gaan dan nodig is ?

Maar de keuzen moeten lang vóór de opstelling van een wetgevingstekst worden gemaakt, in het stadium zelf van de planning. Er moet selectief te werk worden gegaan vanaf de opstelling van het jaarlijks wetgevingsprogramma. De betrokken selectie gebeurt steeds strenger. Het jaarprogramma van de Commissie vormt ook een element dat de doorzichtigheid bevordert doordat het vanaf de publikatie ervan in het Publikatieblad door de andere instellingen wordt onderzocht en het op ruime schaal wordt verspreid, waardoor het grootste aantal reacties, inclusief inzake de subsidiariteit, wordt ontvangen.

Aantal voorstellen voor "primaire wetgeving"

* = eerste tien maanden

Commissie

Europese

De Commissie doet haar best om op zo ruim mogelijke basis haar ontwerp-initiatieven te beproeven, want dit kan alleen maar de inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel vergemakkelijken. Hierom maakt zij gebruik van diverse raadplegingsvormen, en in het bijzonder van de "groenboeken" en "witboeken". De grotere toegang van het publiek tot de voorbereidende documenten en het informatiemateriaal vergemakkelijkt, dank zij een grotere doorzichtigheid, de discussie over de toepasbaarheid van het subsidiariteitsbeginsel vanaf de voorafgaande stadia van de voorbereiding der voorstellen.

Hoe werden deze beginselen in 1994 in de praktijk toegepast? Laten wij achtereenvolgens nagaan:

- hoe de toepassing van het subsidiariteitsbeginsel terug te vinden is in de nieuwe initiatieven van de Commissie;
- hoe het subsidiariteitsbeginsel de Commissie ertoe heeft gebracht in bepaalde gevallen ervan af te zien wetgevingsinitiatieven te nemen, en alternatieve benaderingen te kiezen;
- hoe de Commissie, door "groenboeken" of "witboeken" of andere raadplegingsvormen, een passende toepassing van het subsidiariteitsbeginsel bij haar toekomstige initiatieven heeft voorbereid.

1. Een grotere selectiviteit

De maatregelen die de Commissie de laatste jaren heeft genomen, hebben geleid tot een grotere selectiviteit zowel ten aanzien van het aantal initiatieven als ten aanzien van de inhoud ervan.

De algemene evolutie van het aantal initiatieven voor "primaire wetgeving" tijdens de periode 1990 tot en met 1994 blijkt uit de hierboven opgenomen tabel.

Bovendien worden hierna voorbeelden aangetroffen waaruit ofwel de inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel ofwel het proportionaliteitsbeginsel bij verschillende initiatieven van dit jaar blijkt.

a. **Vrij verkeer van goederen**

Industrieprodukten

De Commissie heeft bij het Europees Parlement en de Raad op 1 februari 1994 een *voorstel voor een richtlijn betreffende kabelbaaninstallaties voor het personenvervoer ingediend*⁶.

⁶ PB C 70 van 8.3.1994 en COM(93)646 def.

Het onderzoek van dit dossier heeft geleid tot de conclusie dat, om te komen tot doorzichtigheid en een echte openstelling van de markt in de Gemeenschap, maar ook in het kader van de overeenkomst betreffende de EER, een communautair optreden nodig blijkt te zijn.

De hypothese van de wederzijdse erkenning van de regelingen is immers noch uit politiek oogpunt, noch uit technisch oogpunt realistisch want zij zou onoplosbare moeilijkheden meebrengen voor zowel interpretatie als aansprakelijkheid.

De hypothese van de vrijwillige normalisatie door de betrokken partijen zou, bij ontbreken van in de nationale regelingen opgenomen gemeenschappelijke criteria, op de incompatibiliteit hiervan stuiten.

Het was derhalve nodig de weg van de richtlijn te kiezen. In het geval van de kabelbaaninstallaties kan immers uitsluitend met communautaire maatregelen een werkelijk open en concurrerende markt worden gewaarborgd. Kleine bedrijven die zich bij gebrek aan middelen tot hun nationale, zo niet lokale markt dienen te beperken, zullen hierdoor immers in staat zijn op voet van gelijkheid met de grote constructeurs op heel de communautaire markt op te treden. Anderzijds kan de schepping van een communautair referentiekader het concurrentievermogen van de Europese industrie op de internationale markten alleen maar begunstigen en versterken. Voor de gebruikers, die grotendeels een internationaal publiek vormen, zal een en ander ten slotte doorzichtigheid van en inzicht in de voor hun veiligheid genomen maatregelen meebrengen, inclusief tijdens de exploitatie. Wat dit laatste punt betreft, moet worden beklemtoond dat het voorstel voor een richtlijn de verplichtingen van de Lid-Staten in algemene bewoordingen bevat, waarbij zij de verder te nemen maatregelen vrij kunnen kiezen.

b. Financiële instellingen

Grensoverschrijdende betalingen

De Commissie heeft op 21 november 1994 een ontwerp-richtlijn inzake grensoverschrijdende overschrijvingen voorgelegd⁷.

Het hoofddoel hiervan is te bewerkstelligen dat binnen een interne markt grensoverschrijdende overschrijvingen vrij kunnen plaatsvinden zonder enige belemmeringen. De ontwerp-richtlijn behandelt uitsluitend aspecten betreffende de verrichting van grensoverschrijdende overschrijvingen, terwijl zij de voortzetting toestaat van zelfregulering met betrekking tot doorzichtigheid en vergoedingsprocedures. Gezien de grensoverschrijdende aard van de betalingen in kwestie zou wetgeving op nationaal vlak niet volstaan tenzij zij op een in wezen vergelijkbare wijze in elke Lid-Staat zou worden toegepast. De ontwerp-richtlijn omschrijft wat als een aantal essentiële voorwaarden kan worden beschouwd. Deze voorwaarden staan instellingen die

⁷ COM(94)436 def.

grensoverschrijdende overschrijvingsdiensten willen verlenen, bijna volledige vrijheid op contractgebied toe. De instellingen beslissen zelf omtrent de bijzonderheden van de diensten die zij aanbieden. De richtlijn onderbouwt deze specificaties en bevat uitwijkmogelijkheden voor gevallen waarin de instelling heeft nagelaten essentiële bijzonderheden nader aan te geven. Slechts één regel moet in dit verband verplicht worden nageleefd, zij het dat hier een beperkt aantal "opt-outs" mogelijk is, te weten de clause die de verplichting bevat om geld van klanten te beschermen (wanneer geld zoek of verloren is geraakt).

c. Kleine en middelgrote bedrijven

De Commissie heeft op 3 juni 1994 een *geïntegreerd programma ten behoeve van het midden- en kleinbedrijf en de ambachtelijke sector* voorgelegd⁸. De Raad heeft door zijn resolutie van 10 oktober 1994⁹ het groene licht gegeven voor de tenuitvoerlegging van dit programma.

De acties die ten uitvoer zullen worden gelegd, betreffen de verbetering en de vereenvoudiging van het ondernemingsklimaat, de organisatie van overleg over de kernfasen van het leven van de onderneming (oprichting, groei en overdracht) en de stimulering van de vraag naar informatie, opleiding en advies vanwege het MKB. De Commissie zal in het bijzonder in dit stadium slechts aanbevelingen op de gebieden overdracht van ondernemingen en achterstand bij betalingen goedkeuren. De keuze van dit niet-dwingend instrument zou de Lid-Staten de mogelijkheid moeten bieden de maatregelen te nemen die het best op hun situatie zijn afgestemd. Ingeval deze aanbevelingen geen effect zouden hebben, behoudt de Commissie zich echter het recht voor voorstellen met dwingend karakter te doen.

De rol van de Commissie bij de tenuitvoerlegging van deze acties weerspiegelt de toepassing van de subsidiariteit in de strikte betekenis ervan. Dit programma bevat een vernieuwend element betreffende de wederzijdse raadpleging van de Lid-Staten en de coördinatie daartussen in het kader van de verbetering van het ondernemingsklimaat en de stimulering van de maatregelen tot ondersteuning van het MKB. De Commissie vult immers de actie van de Lid-Staten aan door vergemakkelijking van de uitwisseling van ervaringen tussen de Lid-Staten en de verbreiding van goede praktijken die van de ene Lid-Staat naar de andere of van de ene regio naar de andere kunnen worden overgedragen in het gemeenschappelijk belang. Door middel van onderlinge raadpleging, en zelfs gemeenschappelijk optreden, beoogt zij ook tot een grotere convergentie tussen de acties te komen om zodoende de acties ten behoeve van het MKB zichtbaarder en doeltreffender te maken.

⁸ COM(94)207 def.

⁹ PB C 294 van 22.10.1994.

Directe belastingen

De Commissie heeft enerzijds op 3 juni 1994 een mededeling aan de Raad en het Europees Parlement voorgelegd betreffende de verbetering van het fiscale klimaat voor het MKB¹⁰, en heeft anderzijds op 25 mei 1994 haar goedkeuring gehecht aan een aanbeveling betreffende de belastingheffing bij kleine en middelgrote ondernemingen¹¹. Deze teksten zijn rechtstreeks ingegeven door het subsidiariteits- en het proportionaliteitsbeginsel, en berusten op het gemeenschappelijk beginsel van economisch beleid overeenkomstig hetwelk het in het belang van de Gemeenschap is het MKB te ondersteunen.

Het ligt helemaal niet in de bedoeling van de Commissie de zuiver nationale belastingsstelsels voor het MKB te harmoniseren, doch richtsnoeren voor te stellen voor de oplossingen die de urgentste problemen moeten krijgen.

Wat betreft de interne aspecten (b.v. vermogen van de ondernemingen om voldoende financiële middelen aan te trekken, ingewikkelde administratieve procedures, handhaving van de continuïteit van de ondernemingen bij verandering van eigenaar), heeft de Commissie het wenselijk geacht passende oplossingen aan te bevelen op basis van de beste praktijken van de Lid-Staten. De aanbeveling bevat een illustratie van de maatregelen die op intern vlak door een aantal Lid-Staten werden genomen om de ongelijke fiscale behandeling van binnen de onderneming gehouden winsten te verminderen of zelfs af te schaffen, welke behandeling afhangt van de rechtsvorm van de verrichte werkzaamheden (kapitaalvennootschap of niet). De Commissie verzoekt daarin de Lid-Staten die daarvoor nog geen maatregelen hebben getroffen, ofwel de aanbevolen regelingen toe te passen, of maatregelen met vergelijkbare effecten te nemen.

d. Beleid inzake onderzoek en technologische ontwikkeling

Het op 17 juni 1993 ingediende voorstel betreffende het vierde kaderprogramma¹² werd opgesteld overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel; de goedkeuring ervan door het Europees Parlement en de Raad op 26 april 1994¹³ getuigt van een consensus over de soort OTO-activiteiten die beter op communautair niveau kunnen worden gevoerd. Het gaat onder meer om onderzoek :

- van zeer grote omvang, waarvoor de Lid-Staten alleen moeilijk de nodige kredieten en het nodige personeel zouden kunnen mobiliseren;
- waarvan de gemeenschappelijke verwezenlijking evidente voordelen biedt;

¹⁰ COM(94)206 def.

¹¹ PB L 177 van 9.7.1994.

¹² COM(93)276 def.

¹³ PB L 126 van 18.5.1994.

- waarbij het mogelijk is gebruik te maken van de complementaire mogelijkheden binnen de Unie;
- dat bijdraagt aan de voltooiing van de interne markt en de samenhang;
- dat de coördinatie van de nationale OTO-programma's onderling en met de communautaire programma's en de coördinatie met de binnen andere internationale kaders verrichte activiteiten versterkten.

De op 30 maart 1994 ingediende voorstellen voor *specifieke programma's*¹⁴, tot tenuitvoerlegging van het vierde kaderprogramma, definiëren de inhoud van de in het kader van deze programma's te verrichten activiteiten overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel.

De communautaire financiering op het gebied van OTO beloopt momenteel slechts 4 % van het totaal van de overheidsuitgaven voor OTO in civiel verband binnen de Unie. In deze context leidt de toepassing van het subsidiariteitsbeginsel tot de diversificatie van de wijzen van tenuitvoerlegging van het OTO-kaderprogramma, zodat deze worden afgestemd op de beoogde doelstellingen. Bovendien is het wel op het niveau van de OTO-betrokkenen in de Lid-Staten dat de keuze plaatsvindt van het onderzoek dat moet worden verricht, en de partners die daarbij moeten worden betrokken; zij zijn het die de onderzoekswerkzaamheden (projecten) voorstellen die moeten worden uitgevoerd.

e. Onderwijs, opleiding en jeugd

De actie op dit terrein is voornamelijk gebaseerd op de artikelen 126 en 127 van het EG-Verdrag, die, overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel, de acties van de Gemeenschap definiëren als acties ter ondersteuning en ter aanvulling van die van de Lid-Staten. Zij sluiten elke harmonisatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke voorschriften van de Lid-Staten uit.

Op grond van deze artikelen werden eind 1993/begin 1994 drie voorstellen voor programma's ingediend om alle bestaande communautaire acties op de gebieden onderwijs, opleiding en jeugd te versterken en tegelijkertijd te rationaliseren.

Jeugd voor Europa III

Het door dit programma¹⁵ beoogde optreden van de Gemeenschap vult het beleid en het optreden van de Lid-Staten aan. Het berust op door de Lid-Staten aangewezen gedecentraliseerde structuren. Hierbij wordt de samenwerking gestimuleerd tussen de nationale, regionale en lokale structuren die met jeugdwerk zijn belast, alsook tussen de structuren voor voorlichting van de jongeren in de Lid-Staten. Het versterkt de samenwerking van de Gemeenschap met deze structuren.

¹⁴ PB C 228 van 17.8.1994 en COM(94)68 def.; PB C 113 van 23.4.1994 en COM(94)70 def.

¹⁵ COM(93)523 def., ingediend op 15.12.1993 (PB C 160 van 11.6.1994), gewijzigd door COM(94)186 def., ingediend op 17.5.1994 (PB C 170 van 23.6.1994).

Leonardo da Vinci

Het programma¹⁶ steunt op de in de Lid-Staten bestaande regelingen. De rol van de Gemeenschap bestaat erin de uitwisseling van ervaringen en de totstandbrenging van transnationale netwerken en projecten op het gebied van de beroepsopleiding in de hand te werken.

Socrates

Rekening houdend met de grote diversiteit van de onderwijsstelsels en de inachtneming van de verantwoordelijkheden der Lid-Staten zoals omschreven in artikel 126, is het optreden van de Gemeenschap erop gericht de Europese dimensie van de studies te ontwikkelen door middel van de bevordering van de samenwerking tussen instellingen, de uitbreiding van de mobiliteit van studenten en docenten, de bevordering van de uitwisselingen van informatie. Deze doelstellingen zijn vervat in het ontwerp-besluit¹⁷.

f. Vervoer*Transeuropees netwerk*

Met het oog op de ontwikkeling van het transeuropees vervoersnetwerk werden twee voorstellen ingediend met enerzijds algemene regels voor de toekenning van *financiële bijstand van de Gemeenschap*¹⁸, en anderzijds een pakket *richtsnoeren* met betrekking tot *doelstellingen, prioriteiten, alsmede de grote lijnen van de maatregelen*¹⁹. Het voorstel voor een verordening betreffende de financiering bevat de criteria voor de selectie der projecten. Als algemene regel hangt de bijstand van de Gemeenschap af van een aanzienlijke deelneming van de overheid, waaraan moet worden toegevoegd dat de aanvragen om bijstand door de betrokken Lid-Staat moeten zijn aanvaard. De richtsnoeren zelf werden met steun van de Lid-Staten opgesteld en geven de nationale prioriteiten grotendeels weer. Bovendien behoren de precieze voorwaarden van en de gedetailleerde planning voor de tenuitvoerlegging van deze richtsnoeren tot de bevoegdheid van de Lid-Staten.

Opdat het transeuropese netwerk doeltreffend zou zijn, moet ook worden gezorgd voor een minimum aan compatibiliteit tussen de delen van het netwerk die in de verschillende Lid-Staten zullen worden opgezet. Dit is het voorwerp van het voorstel voor een *richtlijn*

¹⁶ COM(93)686 def., ingediend op 4.2.1994 (PB C 67 van 4.3.1994), gewijzigd door COM(94)215 def., ingediend op 25.5.1994 (PB C 176 van 29.6.1994).

¹⁷ COM(93)708 def., ingediend op 3.2.1994 (PB C 66 van 3.3.1994), gewijzigd door COM(94)180 def., ingediend op 17.5.1994 (PB C 164 van 16.6.1994).

¹⁸ COM(94)62 def., ingediend op 4.3.1994 (PB C 89 van 26.3.1994).

¹⁹ COM(94)106 def., ingediend op 7.4.1994 (PB C 220 van 8.8.1994).

betreffende de interoperabiliteit van het Europees netwerk voor hogesnelheidstreinen²⁰, dat erop is gericht te verwezenlijken wat de Lid-Staten niet afzonderlijk hebben kunnen doen, d.w.z. toezien op een minimum aan harmonisatie ten einde te bewerkstelligen dat de hogesnelheidstreinen op het Europees netwerk kunnen circuleren. Het gaat er derhalve niet om een uniform netwerk te creëren, maar uitsluitend toe te zien op de interoperabiliteit van de verschillende delen van het netwerk.

Veiligheid

Het optreden van de Commissie was ook vereist, uit hoofde van het subsidiariteitsbeginsel, om een *uniform veiligheidsniveau* in de Gemeenschap te garanderen, waarbij evenwel moet worden toegezien op de gelijke behandeling van de vervoerders. In dit verband kan melding worden gemaakt van het voorstel voor een richtlijn betreffende de *controle door de Staat waar de haven zich bevindt*, dat er met name op is gericht een einde te maken aan de handelwijze van een aantal reders die de havens van bestemming kozen wegens de strengheid van de controle die wordt uitgevoerd door de Staat waar de haven zich bevindt. Veiligheid krachtens artikel 75, lid 1, sub c, van het Verdrag en uniformiteit van de controles om elke concurrentievervalsing te voorkomen, hebben aldus de actie gerechtvaardigd.

g. Telecommunicatie

Bij het indienen van een voorstel en een gewijzigd voorstel betreffende het *verlenen van vergunningen voor vaste en op satellieten gebaseerde telecommunicatiediensten*²¹ werd ten volle rekening gehouden met de wensen van industrie, Lid-Staten en Parlement betreffende de benadering die aanvankelijk was voorgesteld voor één enkele vergunning voor telecommunicatie van de Gemeenschap. De idee van één enkele vergunning werd vervangen door een voorstel voor een systeem dat gebaseerd is op de wederzijdse erkenning van de nationale vergunningen voor het verstrekken van telecommunicatiediensten (andere dan spraaktelefoniediensten voor het publiek in het algemeen). Het systeem van wederzijdse erkenning zou van toepassing zijn zodra geharmoniseerde vergunningen voor specifieke soorten diensten op Europees niveau zouden zijn erkend.

Intussen zou een one-stop-shopping-systeem voor de bestaande nationale vergunningen worden ingevoerd, waardoor een exploitant met slechts één contactpunt te maken heeft om van een aantal Lid-Staten vergunningen te verkrijgen.

²⁰ COM(94)107 def., ingediend op 15.4.1994 (PC C 134 van 17.5.1994).

²¹ COM(93)652 def., ingediend op 4.1.1994 (PB C 36 van 4.2.1994), gewijzigd door COM(94)41 def., ingediend op 24.3.1994 (PB C 108 van 16.4.1994).

De taak geharmoniseerde vergunningsvoorwaarden te ontwikkelen kan worden gerealiseerd door gebruik te maken van de know-how van het Europees Telecommunicatiebureau, dat meer dan dertig Europese Staten verenigt. Deze benadering maakt het ontstaan mogelijk van werkelijk pan-Europese diensten die buiten de grenzen van de Unie werkzaam zijn, en die in de communicatiebehoeften van de Europese gebruikers voorzien.

De Commissie heeft op 13 oktober 1994 ook haar goedkeuring gehecht aan een *richtlijn om de satellietmarkt open te stellen* (94/46/EG), zulks na ruime consultatie. De Commissie heeft besloten op dit gebied, waarbinnen zij over een exclusieve bevoegdheid beschikt, op te treden wegens de snelle groei van deze markt, die een wereldomvattend karakter krijgt, en het vitaal belang van een concurrerende telecommunicatiesector als geheel voor de algemene concurrentiekracht van de EU-industrie.

h. Arbeidsrecht

Op dit gebied waren de activiteiten in 1994 geconcentreerd op voorstellen *betreffende de informatie en de raadpleging van de werknemers, en het behoud van de rechten van de werknemers bij overgang van ondernemingen, vestigingen of onderdelen daarvan*.

De voornaamste rechtvaardiging voor het eerste voorstel berust op de transnationale aard van de kwesties welke door dit voorstel worden behandeld²². In wezen gelden de bestaande mechanismen en procedures voor informatie en raadpleging van de werknemers op nationaal vlak uitsluitend binnen de afzonderlijke rechtsstelsels van de Lid-Staten. Deze nationale procedures zijn niet langer verenigbaar met de nieuwe besluitvormingsstructuren van grote ondernemingen of groepen ondernemingen waarvan de werkzaamheden de nationale grenzen overschrijden. Deze kwestie kan derhalve alleen op communautair vlak worden behandeld.

Het tweede voorstel²³ is bedoeld voor het harmoniseren van de nationale wetgeving ter bescherming van de werknemers in geval van verandering van de leiding van een onderneming, in het bijzonder met het oog op het behoud van hun rechten. Deze harmonisatie is nodig voor de functionering van de interne markt. Bovendien wordt de harmonisatie van de wetgeving van de Lid-Staten op dit gebied behandeld in de Richtlijn 77/187, wat betekent dat dit gebied reeds deel uitmaakt van de communautaire verworvenheden. Het voorstel brengt klaarheid en doorzichtigheid, alsook rechtszekerheid op een vrij ingewikkeld terrein dat te maken heeft met de essentiële belangen en rechten van de werknemers.

²² COM(94)134 def., ingediend op 27.4.1994 (PB C 135 van 18.5.1994), goedgekeurd door de Raad, richtlijn 94/45/EG, PB L 254 van 30.9.1994.

²³ COM(94)301 def., ingediend op 8.9.1994 (PB C 274 van 1.10.1994).

i. Visserij

Het gemeenschappelijk visserijbeleid is een terrein waarop exclusieve bevoegdheid geldt, en waarop de toepassing van het proportionaliteitsbeginsel plaatsvindt met inachtneming van de beginselen van gelijkheid van de betrokken exploitanten en rechtszekerheid.

De Commissie heeft op 22 april 1994 haar goedkeuring gehecht aan Verordening (EG) nr. 897/94 houdende uitvoeringsbepalingen van de verordening "controle visserij-activiteiten" met betrekking tot de *proefprojecten inzake permanente positiebepaling van communautaire vissersvaartuigen met behulp van een grond- of satellitsysteem*²⁴. De algemene regeling voor het controleren van de activiteiten der schepen van de Lid-Staten heeft als grondbeginsel de eerste verantwoordelijkheid van elke Lid-Staat om de visserij-activiteiten op zijn grondgebied en in zijn maritieme binnenwateren te controleren. De Commissie heeft niet de bevoegdheid om ter plaatse de controle te verifiëren die in dit kader door de nationale instanties wordt uitgeoefend. Uitgaande van het dispositief van de verordening is het derhalve de taak van de Lid-Staten deze projecten of aanvullende projecten ten uitvoer te leggen, alsmede de Commissie in kennis te stellen van de individuele informatie die door deze vaartuigen in het kader van deze projecten wordt verstrekt.

Het voorstel voor een verordening tot instelling van de *regelingen voor de toegang tot bepaalde vangstgebieden en visbestanden van de Gemeenschap*²⁵, goedgekeurd in het kader van de aanpassing van de toetredingsregeling voor Spanje en Portugal, bepaalt dat het de taak is van de Lid-Staten over de vaartuigen die hun vlag voeren, de toegestane visserij-inspanningen te verdelen, alsmede de maatregelen te treffen om de beperkingen van deze inspanningen ten uitvoer te leggen.

j. Volksgezondheid

De Commissie heeft vier voorstellen ingediend betreffende *kanker*²⁶, *AIDS*²⁷, *drugsverslaving*²⁸ en *gezondheidsvoorlichting*²⁹. In haar Mededeling van 24 november 1993 inzake het raamwerk voor actie op het gebied van de volksgezondheid heeft de Commissie een kader voor toekomstige actie van de Gemeenschap omschreven om de doelstellingen inzake gezondheidsbescherming te bereiken die zijn neergelegd in het Verdrag. De rol van de Gemeenschap bestaat erin de

²⁴ PB L 104 van 23.4.1994.

²⁵ COM(94)308 def., ingediend op 18.8.1994 (PB C 247 van 3.9.1994).

²⁶ COM(94)83 def., ingediend op 26.4.1994 (PB C 139 van 21.5.1994).

²⁷ COM(94)413 def., ingediend op 9.11.1994.

²⁸ COM(94)223 def., ingediend op 22.8.1994 (PB C 257 van 14.9.1994).

²⁹ COM(94)202 def., ingediend op 26.7.1994 (PB C 252 van 9.9.1994).

inspanningen van de Lid-Staten op het gebied van de volksgezondheid te ondersteunen, bijstand te verlenen bij het formuleren en implementeren van doelstellingen en strategieën, en bij te dragen tot de gezondheidsbescherming in heel de Gemeenschap. Dit zijn de leidende beginselen in alle vier de voorstellen die in 1994 werden ingediend, welke voorstellen derhalve volledig in overeenstemming zijn met de beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit. In dit verband is het opmerkenswaardig dat met de in en tussen de Lid-Staten vastgestelde verschillen rekening wordt gehouden, en dat, over het algemeen gesproken, door de Gemeenschap geen gedetailleerde eisen worden voorgesteld.

2. Alternatieve benaderingen

Waar zulks mogelijk was heeft de Commissie gezocht naar alternatieve oplossingen voor wetgeving, en zelfs voor optreden van de Gemeenschap, bijvoorbeeld door de gedecentraliseerde toepassing van het Gemeenschapsrecht door de bevoegde autoriteiten van de Lid-Staten te bevorderen of door een beroep te doen op de normalisatie-instellingen :

- samenwerking met de nationale autoriteiten op het gebied van de mededinging ten einde het effect van de artikelen 85 (*mededingingsregelingen*) en 86 (*misbruik van machtsposities*) van het EG-Verdrag door de gedecentraliseerde toepassing ervan door deze autoriteiten. Met prioriteit behandelde zaken = die welke op het ogenblik door de Commissie worden behandeld en waarvan de voornaamste effecten zich in een enkele Lid-Staat doen gevoelen.
- kwalitatieve evaluatie door de Commissie te zamen met de Lid-Staten van de *temuitvoerlegging van de douane-unie* door de nationale autoriteiten in het kader van het project "*Douane 2000*";
- bevordering van de samenwerking van de douanediens ten van de Lid-Staten via het proramma "*Matthaeus*";
- *normalisatie* : op het gebied van de *energie* zijn mandaten die geen verband houden met de uitvoering van wetgevende besluiten waar mogelijk toevertrouwd aan de CEN of de CENELEC in het kader van de programma's SAVE (efficiënt energiegebruik) of ALTENER (hernieuwbare energiebronnen);
- samenwerking op het gebied van *nummerings-/frequentiecoördinatie* : als eerste stap voor de uitvoering van de doelstellingen van het Groenboek inzake mobiele communicatie heeft de Commissie memoranda van overeenstemming en kadercontracten afgesloten met het Europees Comité voor Radiocommunicatie/ Europees Bureau voor Radiocommunicatie en met het Europees Bureau voor Telecommunicatie. Deze regelingen maken het mogelijk gebruik te maken van de deskundigheid van deze organen (waarin meer dan 30 Europese Staten zijn vertegenwoordigd) bij de ontwikkeling van paneuropese benaderingen van frequentie- en nummeringsvraagstukken, die de grondslag vormen voor de invoering van nieuwe systemen en diensten in geheel Europa.

3. Het overleg

Zoals hierboven vermeld maakt de Commissie ruimer gebruik van overleg in de fase van het uitwerken van haar voorstellen via "Groenboeken", "Witboeken" e.d. ten einde de mening in te winnen van alle betrokkenen en aldus te beoordelen of wetgeving nodig is en, zo ja, in welke vorm.

In de loop van 1994 zijn er tot op heden op de volgende gebieden Groenboeken of Witboeken ingediend :

- *sociaal beleid*

In het *Witboek betreffende het Europees sociaal beleid*³⁰ wordt verklaard : "Sociale vooruitgang kan alleen tot stand worden gebracht via een partnerschap op samenwerkingsbasis van de Europese Unie, de Lid-Staten, de sociale partners en de Europese burgers. De sleutel hiertoe moet een positieve, actieve opvatting van het begrip subsidiariteit zijn. Dat betekent dat de Unie alleen en in zoverre actie onderneemt als de doelstellingen niet voldoende door of binnen de

Lid-Staten zelf kunnen worden verwezenlijkt en dus vanwege de omvang of het effect van de voorgestelde actie beter door de Unie kunnen worden gerealiseerd."

- *audiovisueel*

Het *Groenboek Strategische opties voor de versterking van de programma-industrie in de context van het audiovisuele beleid van de Europese Unie*³¹ bevat een aantal vragen betreffende de toekomst van de Europese programma-industrie in de film- en televisiesector :

- hoe kan de Europese industrie concurrerender worden gemaakt en meer worden georiënteerd op de wereldmarkt ?
- hoe kan ervoor worden gezorgd dat de sector deelt in de algemene groei van de audiovisuele sector ?
- wat kan er worden gedaan om haar in staat te stellen haar mogelijkheden bij het scheppen van werkgelegenheid te verwezenlijken ?
- hoe kunnen de Europese culturen toegankelijk worden gemaakt met inachtneming van de identiteit van elk land ?

³⁰ COM(94)333 def., ingediend op 29.7.1994

³¹ COM(94)96 def. ingediend op 14.4.1994

Het doel is een grootschalig debat op gang te brengen en een brede en grondige discussie aan te gaan met alle betrokken kringen.

- *mobiele en personal communications*

Het Groenboek inzake een gemeenschappelijke benadering op het gebied van mobiele en personal communications³² heeft tot een breed overleg geleid met alle betrokken organisaties en beroepskringen in de sector met de bedoeling voort te bouwen op het huidige succes van de mobiele communicaties in Europa en de wereld.

In het Groenboek werd ervan uitgegaan dat de dagelijkse regulering van de sector een nationale taak zou blijven, zij het binnen op Europees niveau vastgestelde algemene parameters. In het Groenboek wordt het huidige succes van de sector erkend, waar het concurrerend aanbod van netwerken en diensten door de meeste Lid-Staten tot stand is gebracht, en wordt een beperkt regulerend ingrijpen voorgesteld.

Door het optreden op Europees niveau zal vooral worden gezorgd voor een doeltreffend kader voor onderlinge koppeling op nationaal niveau, met inbegrip van organisatorische voorzieningen voor het oplossen van geschillen; voor een volledige benutting door de exploitatiemaatschappijen van de mogelijkheden van hun netwerken en het bevorderen van paneuropese oplossingen voor vraagstukken zoals frequentie en nummering.

Dankzij het ruime overleg heeft de Commissie kennis kunnen nemen van de reacties van alle betrokkenen in de sector op haar voorstellen, zodat zij werd geholpen praktische voorstellen uit te werken die toegesneden zijn op de problemen die zich op het ogenblik in de sector voordoen.

- *Liberalisering van telecommunicatie-infrastructuur*

De Commissie heeft op 28 oktober 1994 deel één van het Groenboek inzake de liberalisering van telecommunicatie-infrastructuur en kabeltelevisienetwerken³³ ingediend. Openstelling van de telecommunicatie-infrastructuur voor de mededinging is een van de belangrijkste initiatieven die moeten worden genomen om de weg te openen voor de ontwikkeling van het net en de toepassingen waarvan de informatiemaatschappij afhangt. De Commissie is van mening dat een algemeen debat over de toekomstige reglementering van de infrastructuur van de netwerken noodzakelijk is en dat een evenwichtige en geïntegreerde algemene benadering moet worden gevonden, waarbij zowel rekening wordt gehouden met het vraagstuk van de toekomstige financiering van de universele dienst en de andere taken van openbaar belang als met de industriële, economische en sociale aspecten en met de internationale context. De basisbeginselen en het tijdschema voor de liberalisering worden behandeld in het eerste deel van het Groenboek.

³² COM(94)145 def. ingediend op 16.5.1994

³³ COM(94)440 def.

In verband met het overleg kunnen voorts bij wijze van voorbeeld de volgende initiatieven worden genoemd :

- ontwerp van een verordening van de Commissie betreffende de *groepsvrijstelling voor lijnvaartondernemingen*, dat de Commissie heeft gepubliceerd³⁴ ten einde de opmerkingen van de betrokken derden te vernemen;
- de raadpleging van de vertegenwoordigers van de regeringen en de betrokken kringen in het kader van een in juni 1994 georganiseerde conferentie met het oog op de *voorbereiding van de voorstellen voor de definitieve regeling van de BTW*;
- de raadpleging van de automobiel- en aardolie-industrie over de *emissie van schadelijke stoffen*. Met het oog daarop heeft de Commissie de European Petroleum Industry Association en de Association des constructeurs européens d'automobiles verzocht de wisselwerking tussen de kwaliteit van brandstoffen en de technologie van de motoren gezamenlijk te bestuderen ten einde de uitstoot van schadelijke stoffen te minimaliseren.

B. INTREKKING OF HERZIENING VAN HANGENDE VOORSTELLEN

Na een hernieuwd onderzoek van haar lopende voorstellen was de Commissie reeds in 1992 tot de conclusie gekomen dat bepaalde van haar voorstellen niet voldoende gerechtvaardigd waren uit een punt van subsidiariteit. In deze geest had zij de Europese Raad van Edinburgh in december 1992 een lijst voorstellen voorgelegd die zij voornemens was in te trekken of te herzien. Op grond van deze verbintenis heeft zij in december 1993 negen voorstellen formeel ingetrokken.

In 1994 heeft zij besloten tot de intrekking van twee verdere voorstellen (voorstel betreffende het *houden van dieren in dierentuinen*³⁵, dat voor het einde van het jaar zal worden vervangen door een aanbeveling betreffende hetzelfde onderwerp, en het voorstel betreffende de *aansprakelijkheid van degenen die diensten verricht*³⁶) en heeft zij er twee verdere herzien :

³⁴ PB C 63 van 1.3.1994

³⁵ COM(91)177 def. ingediend op 31.7.1991 (PB C 249 van 24.9.1991)

³⁶ COM(90)482 def. ingediend op 9.11.1990 (PB C 12 van 18.1.1991) en COM(94)260 def., ingediend op 24.6.1994

- *bescherming van de persoonsgebonden gegevens op het gebied van de telecomunicaties* :

het herziene voorstel voor een richtlijn betreffende gegevensbescherming en persoonlijke levenssfeer³⁷ op het gebied van de telecomunicaties beantwoordt aan de meningen die zijn uitgedrukt door het Europees Parlement, de Lid-Staten en het bedrijfsleven, en laat bepaalde elementen van het oorspronkelijke voorstel weg, waarvan men meende dat zij verder gingen dan het niveau van bescherming dat vereist was op Europees niveau en die reeds adequaat geregeld waren in de Gemeenschapswetgeving op andere gebieden.

- *vergelijkende reclame* :

de Commissie is overgegaan tot een herziening van het voorstel voor een richtlijn van 1991³⁸ om de in vergelijking met het beoogde doel al te gedetailleerde aspecten te verwijderen en toch het wezenlijke te behouden, dat wil zeggen het toestaan van vergelijkende reclame. Zo worden in het gewijzigde voorstel³⁹ slechts de algemene beginselen aangegeven terwijl de Lid-Staten het betrokken onderwerp nader kunnen regelen.

Ten aanzien van het voorstel voor een richtlijn betreffende het *etiketteren van schoeisel* heeft er een aanzienlijke vereenvoudiging plaatsgevonden in het kader van de werkzaamheden van het Europees Parlement en de Raad (goedkeuring op 23 maart 1994)⁴⁰.

Ten aanzien van het openbare bod op aandelen (OBA)⁴¹ zal in het eerste halfjaar van 1995 een herzien voorstel worden ingediend. Voorts worden de werkzaamheden ter herziening van het voorstel voor een richtlijn betreffende de *gemeenschappelijke definitie van het begrip reder uit de Gemeenschap*⁴² voortgezet.

³⁷ COM(94)128 def. ingediend op 14.6.1994 (PB C 200 van 22.7.1994)

³⁸ COM(91)147 def. ingediend op 28.5.1991 (PB C 180 van 11.7.1991)

³⁹ COM(94)151 def. ingediend op 21.4.1994 (PB C 136 van 19.5.1994)

⁴⁰ Richtlijn 91/11/EG, PB L 100 van 19.4.1994

⁴¹ COM(88)823 def. ingediend op 19.1.1989 (PB C 64 van 14.3.1989), gewijzigd bij COM(90)416 def. ingediend op 14.9.1990 (PB C 240 van 26.9.1990)

⁴² COM(89)266 ingediend op 31.7.1989 (PB C 263 van 16.10.1989), gewijzigd bij COM(91)54 ingediend op 27.2.1991 (PB C 73 van 19.3.1991)

Ten slotte heeft de Commissie dit jaar voorstellen herzien, dat wil zeggen ingekort, die niet voorkwamen op de lijst van Edinburgh en die respectievelijk betrekking hadden op het gebruik van onroerende goederen in "*time sharing*"⁴³, *pleziervaartuigen*⁴⁴ en de *interne markt voor aardgas en elektriciteit*⁴⁵. Zo is zij tevens voornemens om met het Europees Parlement en de Raad haar voorstellen betreffende *snelheidsbeperkingen voor bepaalde motorvoertuigen*⁴⁶ en *het maximale bloedalcoholgehalte van chauffeurs*⁴⁷ alsmede reclame voor *tabaksprodukten*^{47Bis} opnieuw te onderzoeken.

⁴³ COM(92)220 ingediend op 2.7.1992 (PB C 222 van 29.8.1992), gewijzigd bij COM(94)363 def., ingediend op 13.9.1994

⁴⁴ COM(92)141 ingediend op 21.4.1992 (PB C 123 van 15.5.1992), gewijzigd bij COM(94)119 def. ingediend op 12.4.1994, goedgekeurd door het Europees Parlement en de Raad, Richtlijn 94/25/EG, PB L 164 van 30.6.1994

⁴⁵ COM(91)548 def. ingediend op 24.2.1992 (PB C 65 van 14.3.1992), gewijzigd bij COM(93)643 def., ingediend op 11.2.1994 (PB C 123 van 4.5.1994)

⁴⁶ COM(88)706 def. ingediend op 16.1.1989 (PB C 33 van 9.2.1989), gewijzigd bij COM(91)66 def. ingediend op 27.3.1991 (PB C 96 van 12.4.1991)

⁴⁷ COM(88)707 def. ingediend op 12.12.1988 (PB C 25 van 31.1.1989), gewijzigd bij COM(89)640 def. ingediend op 8.12.1989 (PB C 11 van 17.1.1990)

^{47Bis} COM(89)163 def. ingediend op 7.4.1989 (PB C 124 van 19.5.1989), gewijzigd bij COM(90)147 def. ingediend op 19.4.1990 (PB C 116 van 11.5.1990), COM(91)111 def. ingediend op 17.5.1994 (PB C 167 van 27.6.1991) en COM(92)196 def. ingediend op 30.4.1992 (PB C 129 van 21.5.1992).

II. AANPASSING VAN DE BESTAANDE WETGEVING

Het door de Commissie met het oog op de Europese Raad van Brussel van december 1993 ingediende verslag omvat een grootscheeps programma van omwerking en vereenvoudiging, dat verder gaat dan de loutere toepassing van het subsidiariteitsbeginsel, temeer omdat hier in vele gevallen (interne markt, mededinging, enz.) sprake is van exclusieve bevoegdheden van de Gemeenschap.

Bijgaande tabel geeft een beeld van de stand van de uitvoering van dit programma : de werkzaamheden zijn op al de genoemde gebieden met voortvarendheid ter hand genomen; zij zijn in het algemeen ver gevorderd en konden in verschillende gevallen reeds worden afgerond. Daarbij komen nog de codificeringswerkzaamheden die niet in het verslag zijn genoemd, en die actief worden voortgezet.

Hieronder volgt een beschrijving van de toestand per sector waaruit overigens blijkt dat de aanpassing in bepaalde gevallen is uitgebreid tot nieuwe gebieden die niet worden genoemd in het aan de Europese Raad van Brussel voorgelegde verslag.

A. RECHT VAN VERBLIJF

Er is een begin gemaakt met de omwerking maar het moeilijke karakter van deze werkzaamheden maakt dat de in het met het oog op de Europese Raad van Brussel ingediende verslag genoemde termijn (1994) niet kan worden aangehouden. Het onderzoek van de mogelijkheid om tot één tekst te komen uitgaande van een tiental juridische instrumenten waarvan de rechtsgrondslagen uiteenlopen, zal de komende maanden worden voortgezet.

B. BELEID INZAKE VOORSCHRIFTEN EN NORMALISATIE

1. Farmaceutische produkten

De omwerking van de voorschriften inzake *geneesmiddelen* overeenkomstig het aan de Europese Raad van Brussel voorgelegde programma (een twintigtal verordeningen en richtlijnen van de Raad, acht van de Commissie, twee mededelingen en een vijftigtal "toelichtingen" van deze regels) is gaande. De gestelde termijnen zouden moeten kunnen worden nageleefd (eind 1994 of begin 1995).

Naast de nakoming van haar verbintenissen van Brussel is de Commissie voornemens om in 1995 de richtlijnen betreffende *diergeneesmiddelen* om te werken.

Stand van uitvoering van het programma van aanpassing van de bestaande wetgeving
(Verslag van de Commissie met het oog op de Europese Raad van Brussel
COM(93)545 def. van 25.11.1993)

A. Omwerking

- Recht van verblijf
 - * Vastgestelde termijnen : 1994
 - * De werkzaamheden worden voortgezet
- Farmaceutische produkten
 - * Vastgestelde termijnen : eind 1994 of begin 1995
 - * De termijnen zullen worden nagekomen
- Mededinging (Verordeningen (EEG) nrs. 2349/84 en 556/89)
 - * Vastgestelde termijnen : 1994
 - * Ontwerp-verordeningen gepubliceerd op 30 juni 1994
- Mededinging : steunmaatregelen van de Staten
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * - mededelingen betreffende de toepassing van de regels op het gebied van de milieubescherming en de herstructurering van ondernemingen, respectievelijk ingediend op 28 oktober 1993 en 23 juli 1993
 - regionale steun : eind van de werkzaamheden in 1995
- p.m. Douanewetboek goedgekeurd in oktober 1992
- Regeling van het handelsverkeer in landbouwprodukten
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * Restituties : de voorstellen zullen respectievelijk eind 1994 en eerste halfjaar 1995 worden ingediend
- Visserij : structurele bijstandsverlening
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * Nieuw juridisch kader van toepassing sedert 1 januari 1994
- Vervoer : technische controle
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * Voorzien voor eind 1994

B. Vereenvoudigingen

- Levensmiddelen : richtlijnen betreffende voor bijzondere voeding bestemde levensmiddelen
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * Voorstel ingediend op 28 maart 1994
- Levensmiddelen : verticale richtlijnen chocolade - jam, enz.
 - * Vastgestelde termijnen : 1994
 - * Voorstel zal eind 1994 worden ingediend
- Levensmiddelen : kaderrichtlijn
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * Voorstel zal eerste halfjaar 1995 worden gedaan

.../...

- Levensmiddelen : richtlijn mineraalwater
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * Voorstel ingediend op 17 oktober 1994
- p.m. : drukapparatuur
 - * Voorstel ingediend op 15 juli 1993, vervolgens gewijzigd op 30 juni 1994
- Nieuwe aanpak : drukapparatuur
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * Herzien voorstel ingediend op 30 juni 1994
- Nieuwe aanpak : mandaat CEN/CENELEC/richtlijn machines
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * Ontwerp-mandaat ingediend op 20 oktober 1994
- Nieuwe aanpak : gewicht en afmetingen van wegvoertuigen
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * Voorstel zal in het eerste halfjaar van 1995 worden ingediend
- Nieuwe aanpak : meetinstrumenten
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * Voorstel zal in 1995 worden gedaan
- Beroepskwalificaties (artsen, tandartsen, enz.)
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * Het voorstel betreffende de artsen zal eind 1994 worden gedaan
- Wederzijdse erkenning van diploma's : opheffing van overgangsrichtlijnen
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * Het voorstel zal in het tweede halfjaar van 1995 worden gedaan
- Indirecte belastingen : omwerking van de BTW-regeling
 - * Vastgestelde termijnen : 1995
 - * De definitieve regeling zal eind 1994 worden voorgesteld. Twee ad hoc-initiatieven in 1994 reeds genomen.
- Energie : verordening betreffende de investeringsprojecten inzake aardolie, gas, en elektriciteit
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * Voorstel zal in het eerste halfjaar van 1995 worden gedaan.
- Milieu : richtlijn kwaliteit zwemwater
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * Voorstel ingediend op 29 maart 1994
- Milieu : richtlijn ecologische kwaliteit van het oppervlaktewater
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * Voorstel ingediend op 8 juli 1994
- Milieu : richtlijn drinkwater
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * Voorstel zal eind 1994 worden gedaan

- Milieu : zoet water en bescherming van grondwater
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * Voorstel zal in het eerste halfjaar van 1995 worden gedaan
- Milieu : richtlijn luchtkwaliteit
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * Voorstel voor een kaderrichtlijn ingediend op 4 juli 1994
- Sociaal beleid : richtlijn verworven rechten
 - * Vastgestelde termijnen : 1994
 - * Voorstel ingediend op 8 september 1994
- Landbouw : gemeenschappelijke marktordening
 - * Geen termijnen vastgesteld
 - * Werkzaamheden lopende. Voorstel tot herziening van de gemeenschappelijke ordening van de wijnmarkt ingediend op 13 juni 1994
- Consumenten : prijsaanduidingen
 - * Vastgestelde termijnen : 1994
 - * Het voorstel zal eind 1994 worden gedaan

2. Levensmiddelen

Overeenkomstig de verbintenissen die zij is aangegaan in het verslag dat zij bij de Europese Raad van Brussel heeft ingediend

- heeft de Commissie op 28 maart 1994 een voorstel ingediend tot vereenvoudiging van de *richtlijnen betreffende voor bijzondere voeding bestemde levensmiddelen*⁴⁸.
- heeft zij ten aanzien van de *verticale richtlijnen* betreffende chocolade, jam, vruchtesap, honing, koffie en melk zal nog dit jaar een voorstel tot vereenvoudiging worden gedaan.
- voorts worden de werkzaamheden met het oog op het uitwerken van een *kaderrichtlijn* op dit gebied voortgezet. Deze zouden in het eerste halfjaar van 1995 moeten zijn afgerond.

heeft zij op 17 oktober 1994 een voorstel voor een richtlijn ingediend betreffende mineraalwater tot wijziging van Richtlijn 80/777/EEG⁴⁹.

3. Technische rechtsvoorschriften

Ten aanzien van de *drukapparatuur* heeft de Commissie haar voorstel volgens de "nieuwe aanpak"⁵⁰ herzien.

In verband met het *mandaat CEN/CENELEC* is een ontwerp toegezonden aan het Comité van de Richtlijn 83/189/EEG op 20 oktober 1994. Het moet binnenkort nog worden toegezonden aan het Comité van de "machines"-richtlijn voordat het door het Comité 83/189/EEG tijdens zijn vergadering welke op 13 december 1994 zal plaatshebben kan worden goedgekeurd.

De werkzaamheden in verband met de vereenvoudiging van bepaalde oude regelingen, met name die betreffende het *gewicht en afmetingen van wegvoertuigen* en betreffende de *technische controle* zullen respectievelijk in de loop van het tweede halfjaar 1995 en vóór eind 1994 worden afgerond.

In 1995 zal een voorstel betreffende *meetinstrumenten* worden uitgewerkt.

⁴⁸ PB C 108 van 16.4.1994 en COM(94)97 def.

⁴⁹ COM(94)423 def.

⁵⁰ PB C 246 van 9.9.1993 en COM(93)319 def., gewijzigd bij COM(94)278 def. toegezonden op 30.6.1994 (PB C 207 van 27.7.1994)

Naast deze in het verslag van de Commissie aan de Europese Raad van Brussel genoemde werkzaamheden is het de bedoeling een voorstel voor een richtlijn betreffende *reeksen van hoeveelheden en capaciteiten voor voorverpakte producten* vóór het einde van het jaar uit te werken. Deze zou een vereenvoudiging inhouden van de Richtlijnen 75/106/EEG en 80/232/EEG.

C. WEDERZIJDSE ERKENNING VAN DIPLOMA'S

Overeenkomstig de verbintenissen die zijn aangegaan in het verslag dat aan de Europese Raad van Brussel is toegezonden :

- zal de vereenvoudiging van de *richtlijnen (artsen, tandartsen, dierenartsen, verpleegkundigen, verloskundigen, apothekers)* geschieden door de invoering van een comitologieprocedure ter vereenvoudiging van de regelmatige bijwerking die de ontwikkeling van de opleidingen vereist. De Commissie zou eind dit jaar het eerste van haar voorstellen betreffende de artsen moeten goedkeuren (aanpassing van Richtlijn 93/16/EEG);
- zal betreffende de opheffing van een veertigtal *overgangsrichtlijnen* waarschijnlijk in de loop van het tweede halfjaar van 1995 een voorstel worden gedaan - dat op het ogenblik in voorbereiding is -, waarbij met behoud van de verworvenheden van deze richtlijnen het voordeel van het algemene stelsel van erkenning van diploma's tot de betrokken beroepen (ambacht, ...) zal worden uitgebreid .

D. INDIRECTE BELASTINGEN

De werkzaamheden die tijdens de Europese Raad van Brussel werden aangekondigd, zijn goed opgeschoten :

- een voorstel voor een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 77/388/EEG dat nieuwe maatregelen bevat ter *vereenvoudiging op het gebied van de BTW* is op 9 maart van dit jaar ingediend⁵¹. In deze tekst worden oplossingen voorgesteld voor de praktische problemen welke door de ondernemingen en de nationale bestuursinstellingen zijn ondervonden zoals ook geldt voor het voorstel tot wijziging van Richtlijn 92/12/EEG betreffende *accijnsprodukten*, ingediend op 30 juni 1994⁵².
- de Commissie bereidt op het ogenblik met het oog op de indiening van een voorstel eind 1994 de *definitieve regeling* inzake de BTW voor, ten einde dit stelsel in het bijzonder voor het bedrijfsleven te vereenvoudigen.

⁵¹ PB C 107 van 15.4.1994 en COM(94)58 def.

⁵² PB C 215 van 5.8.1994 en COM(94)179 def.

E. MEDEDINGING

Dit jaar werden, zoals werd aangekondigd in het verslag dat de Commissie aan de Europese Raad van Brussel heeft voorgelegd, belangrijke maatregelen ter verduidelijking en vereenvoudiging opgenomen :

- de Commissie is overgegaan tot samenvoeging van haar beide Verordeningen (EEG) nr. 2349/84 (vrijstelling van groepen octrooilicentie-overeenkomsten en (EEG) nr. 556/89 (vrijstelling van groepen know-how-licentie-overeenkomsten) tot *één enkele verordening*, getiteld "*Verordening inzake de toepassing van artikel 85, lid 3 van het Verdrag op groepen overeenkomsten betreffende de overdracht van technologie*". Het ontwerp van de nieuwe verordening is gepubliceerd⁵³. Deze publikatie heeft tot een groot aantal commentaren in de betrokken kringen aanleiding gegeven. Het is nodig gebleken over te gaan tot bijkomend overleg met deze kringen en met de Lid-Staten. De goedkeuring van de nieuwe verordening door de Commissie zal daarom eerst in 1995 kunnen geschieden;
- inzake steunmaatregelen van de Staten :
 - de Commissie heeft twee *mededelingen* goedgekeurd waarbij de toepassing wordt vastgelegd van de regels op twee belangrijke gebieden namelijk de *milieubescherming*⁵⁴ en de *herstructurering en de redding van ondernemingen in moeilijkheden*⁵⁵. Deze beide mededelingen verduidelijken de tenuitvoerlegging van de communautaire regels en zorgen voor een grotere rechtszekerheid voor de Lid-Staten en de ondernemingen;
 - zij heeft werkzaamheden aangevat met het oog op een omwerking van de regels betreffende *regionale steun* ten einde de toepassing ervan te vereenvoudigen. Deze werkzaamheden zullen begin 1995 worden afgesloten. Bij het vaststellen van de methoden voor het hanteren van de definitie van regionale "kaarten" voor elk van de Lid-Staten heeft de Commissie blijk gegeven van flexibiliteit en bewust rekening gehouden met het beleid van de Lid-Staten op het gebied van de ruimtelijke ordening.

Andere voorgenomen initiatieven waren niet aangekondigd in het aan de Europese Raad van Brussel voorgelegde verslag :

- op het gebied van mededingingsregelingen en misbruik van machtsposities :
 - wijziging van het *formulier A/B* en van Verordening nr. 27 van de Commissie (vóór het einde van het jaar);

⁵³ PB C 178 van 30.6.1994

⁵⁴ SEC(93)1628 def.

⁵⁵ SEC(94)1228 def.

herziening in de loop van het eerste halfjaar van 1995 van de *verordening tot vrijstelling van groepen afzet- en klantenservice-overeenkomsten inzake motorvoertuigen* (Verordening (EEG) nr. 123/85 van de Commissie). De voorgenomen wijzigingen beogen soepeler wijzen van distributie in het leven te roepen.

wijziging vóór eind 1995 van de mededeling van de Commissie betreffende *overeenkomsten van minder belang, die niet zijn bedoeld in artikel 85, lid 1 van het Verdrag* (verbod op mededingingsregelingen). De gewijzigde mededeling zal beogen de *samenwerking tussen de ondernemingen, en in het bijzonder tussen KMO's* te vergemakkelijken, in zover zij geen bezwaar maakt met het oog op het mededingingsbeleid.

- op het gebied van de *controle op concentraties* is de Commissie voornemens vóór eind 1995 de Verordening (EEG) nr. 2367/90 en de bijlagen daarvan te herzien ten einde de doorzichtigheid en de doelmatigheid ervan te vergroten. Zij is tevens voornemens de mededelingen ter interpretatie van de reglementering inzake concentratie aan te passen.

F. ENERGIE

Na raadpleging van de Lid-Staten werkt de Commissie op het ogenblik een voorstel ter vereenvoudiging van Verordening (EEG) nr. 1056/72 (*investeringsprojecten van communautair belang*) uit, dat klaar zal zijn in het eerste halfjaar van 1995. Deze herziening vermindert de beperkingen die de verordening aan de industrieën en aan de nationale bestuursinstellingen oplegde doordat er minder gegevens worden vergaard, de voorgeschreven termijnen worden verlengd en de Lid-Staten de keuze wordt gelaten ten aanzien van de voor het verzamelen van de informatie gebruikte middelen.

Behalve deze in het verslag aan de Europese Raad van Brussel aangekondigde herziening is de Commissie overgegaan tot een volledig hernieuwd onderzoek van de wetgeving op het gebied van de energie. Dit beraad heeft tot de volgende initiatieven geleid :

- hernieuwd onderzoek van de wetgeving betreffende de energie-efficiëntie in het licht van de uit het *SAVE-Programma* voortvloeiende bepalingen. Dit nieuwe onderzoek zou kunnen leiden tot afschaffing van een deel van deze wetgeving vóór het einde van het eerste halfjaar van 1995;
- hernieuwd onderzoek van de gehele wetgeving *inzake de oliecrisis*, die een erfenis is van de jaren zeventig. Dit nieuwe onderzoek zou het mogelijk moeten maken :
 - in de loop van het eerste halfjaar van 1995 voor te stellen een deel van deze wetgeving in te trekken;
 - later een vereenvoudigde wetgeving voor te stellen.

G. MILIEUBELEID

Ingevolge het op de Europese Raad van Edinburgh opgevatte plan is de Commissie overgegaan tot een herziening van de wetgeving inzake de bescherming van water en lucht :

- zij heeft op 29 maart 1994 een voorstel tot wijziging van Richtlijn 76/160/EEG betreffende de *kwaliteit van zwemwater*⁵⁶ ingediend;
- zij heeft op 8 juli 1994 een voorstel voor een richtlijn betreffende de *ecologische kwaliteit van het oppervlaktewater*⁵⁷ ingediend;
- voor het einde van het jaar zal zij een voorstel tot wijziging van Richtlijn 80/778/EEG (*drinkwater*) moeten goedkeuren;
- zij zal een voorstel tot herziening van de Richtlijn betreffende de *bescherming van ondergronds water* in de loop van het eerste halfjaar van 1995 indienen, ter voltooiing van de herziening van de wetgeving betreffende de sector van de bescherming van het water;
- zij heeft op 4 juli 1994 een voorstel ingediend voor een *kaderrichtlijn* ter vereenvoudiging van de wetgeving betreffende de *luchtkwaliteit*⁵⁸. Deze heeft ten doel een kader in het leven te roepen voor de harmonisering en evaluatie van de normen voor de luchtkwaliteit binnen de Unie terwijl het aan de Lid-Staten wordt overgelaten specifieke maatregelen te nemen ter vermindering van de verontreinigingsniveaus op hun grondgebied.

De Commissie heeft haar werk op deze gebieden gebaseerd op de noodzaak van vereenvoudiging, proportionaliteit en kosten/batenoverwegingen. Zij heeft erop toegezien dat de toepassing van het subsidiariteitsbeginsel niet leidt tot een verlaging van de hoge bestaande normen.

Naast deze in haar verslag aan de Europese Raad van Brussel aangekondigde gevallen is de Commissie voortgegaan met de toepassing van het subsidiariteitsbeginsel in verschillende andere gevallen :

⁵⁶ PB C 112 van 22.4.1994 en COM(94)36 def.

⁵⁷ PB C 222 van 10.8.1994 en COM(93)680 def.

⁵⁸ PB C 216 van 6.8.1994 en COM(94)109 def.

- de Commissie heeft haar voorstel betreffende de herziening van de Seveso-Richtlijn 82/501/EEG uitgesteld van 1993 tot 1994 om ervoor te zorgen dat er volledig rekening werd gehouden met de subsidiariteit⁵⁹. Het voorstel staat de Lid-Staten toe om de middelen te kiezen voor het verwezenlijken van een hoog veiligheidsniveau in grote industriële bedrijven en is dus volledig in overeenstemming met de geest van het Vijfde Milieu-Programma van de Gemeenschap, aangezien het de beginselen van de verantwoordelijkheid van de bedrijven, preventie en openbare voorlichting combineert;
- de Commissie bereidt voor het eerste halfjaar van 1995 een wijziging voor van Richtlijn 90/219/EEG betreffende het *ingeperkte gebruik van genetisch gemodificeerde micro-organismen* alsmede een herwaardering van Richtlijn 90/220/EEG betreffende de doelbewuste introductie van *genetische gemodificeerde organismen in het milieu*;
- in verband met de *LIFE*-verordening waarbij een financieel instrument voor het milieu tot stand wordt gebracht zal over de evaluatie van dit systeem in december 1994 een verslag worden uitgebracht aan de hand waarvan de gegrondheid van de in deze verordening vastgestelde criteria zou moeten kunnen worden onderzocht.

H. SOCIAAL BELEID

Het voorstel tot wijziging van de *richtlijn betreffende "verworven rechten"* (Richtlijn 77/187/EEG) dat werd aangekondigd in het verslag dat aan de Europese Raad van Brussel werd voorgelegd, is door de Commissie op 8 september 1994⁶⁰ ingediend.

I. LANDBOUWBELEID

Wat de omwerking van de *voorschriften* betreffende de bij de uitvoer van landbouwprodukten toegekende restituties betreft, heeft de Commissie de volgende hoofdlijnen gevolgd :

- bundeling van alle algemene regels die thans zijn opgenomen in dertien verordeningen van de Raad in één enkele verordening van de Commissie. Deze werkwijze is door de Raad tijdens recente besprekingen over de tenuitvoerlegging van de Uruguay Round verworpen. Een aanzienlijke vereenvoudiging is evenwel altijd mogelijk. Zo is de Commissie voornemens voor het einde van het jaar voor te stellen de dertien verordeningen van de Raad in de respectieve basisverordeningen te integreren.
- wijziging in het eerste halfjaar van 1995 van de verordening van de Raad betreffende de vooruitbetalingen van restituties bij uitvoer voor landbouwprodukten ten einde iedere mogelijkheid tot misbruik uit te sluiten.

⁵⁹ PB C 106 van 14.4.1994 en COM(94)4 def., ingediend op 4.3.1994.

⁶⁰ PB C 274 van 1.10.1994 en COM(94)300 def.

Hieronder vallen ook de codificatiewerkzaamheden - die niet in het verslag zijn gespecificeerd.

Voorts heeft de Commissie op 13 juni 1994 een voorstel tot *hervorming van de Gemeenschappelijke Ordening van de Wijnmarkt* ingediend, waarbij de regio's een grotere verantwoordelijkheid wordt toegewezen⁶¹.

Behalve deze in het verslag van de Commissie aan de Europese Raad van Brussel genoemde werkzaamheden die betrekking hebben op de *diergeneeskundige veterinaire zoötechnische* sector, heeft de Commissie de Raad zes voorstellen⁶² ter herziening van de bestaande wetgeving toegezonden die passen in het samenhangende normatieve geheel dat is vastgesteld voor de voltooiing van de interne markt en die de vorm aannemen van hetzij richtlijnen, hetzij beschikkingen waarvan de tenuitvoerlegging bij de Lid-Staten berust. De controles welke in de Lid-Staten moeten plaatsvinden moeten ook door hem worden uitgevoerd, onder controle van de Commissie.

J. VISSERIJ

Ten aanzien van de *structurele bijstandsverlening* is het nieuwe juridische kader dat is ingesteld bij de verordeningen (EEG) nr. 2080/93 en (EG) nr. 3699/93 sedert 1 januari 1994 van toepassing. Dit nieuwe juridische kader beantwoordt aan het subsidiariteitsbeginsel doordat het zorgt voor een passende verdeling van verantwoordelijkheden tussen de Gemeenschap en de Lid-Staten.

Naast deze in het verslag van de Commissie aan de Europese Raad van Brussel genoemde werkzaamheden heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een verordening tot wijziging van de *algemene controleregeling*⁶³ welke bij Verordening (EEG) nr. 2847/93 is ingesteld. De verantwoordelijkheid van de Lid-Staten ten aanzien van de beperking van en de controle op de visserij-inspanningen, alsmede de regulering van de visserij-activiteiten, wordt verduidelijkt.

⁶¹ PB C 194 van 16.7.1994 en COM(94)117 def.

⁶² COM(94)11 def. ingediend op 28.1.1994 (PB C 51 van 19.2.1994);
COM(94)241 def. ingediend op 10.6.1994 (PB C 208 van 28.7.1994);
COM(94)315 def. ingediend op 18.7.1994 (PB C 224 van 12.8.1994);
COM(94)394 def. ingediend op 20.9.1994 (PB C 282 van 8.10.1994);
COM(94)396 def. ingediend op 23.9.1994;
COM(94)401 def. ingediend op 26.9.1994 (PB C 285 van 13.10.1994)

⁶³ COM(94)309 def. ingediend op 18.8.1994 (PB C 247 van 3.9.1994)

K. CONSUMENTENBELEID

Zoals vastgesteld in het programma dat ter kennis van de Europese Raad van Brussel werd gebracht, bereidt de Commissie een voorstel voor tot vereenvoudiging van de richtlijnen 79/581/EEG, 88/314/EEG en 88/315/EEG betreffende de regelingen inzake de *prijsaanduidingen* van aan de consument aangeboden *produkten* (COM(94)431 vóór het einde van dit jaar door de Commissie te worden goedgekeurd). Na breed overleg heeft zij een "verzachte" regeling uitgewerkt, volgens welke de algemene regel de verplichting tot aanduiding van de verkoopprijs en de prijs per standaardeenheid voor alle produkten zal zijn. Voor voorverpakte produkten, ten aanzien waarvan de vroegere regeling zeer ingewikkeld was, zijn de voorwaarden voor vrijstelling van aanduiding van de prijs per standaardeenheid vereenvoudigd. Dit nieuwe systeem zou in 1999 van kracht moeten worden, welke termijn alle nodige aanpassingen mogelijk maakt. Het laat de Lid-Staten een ruimere beoordelingsmarge ten aanzien van de optimale wijze om de voorlichting van de consumenten te verzekeren.

COM(94) 533 def.

DOCUMENTEN

NL

01

Catalogusnummer : CB-CO-94-563-NL-C

ISBN 92-77-82884-6

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen
L-2985 Luxemburg