



Brussel, 16.10.2024
C(2024) 7210 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 16.10.2024

**tot wijziging van Verordening (EU) 2015/757 van het Europees Parlement en de Raad
wat betreft de regels voor de monitoring van broeikasgasemissies van offshoreschepen
en het nultarief voor duurzame brandstoffen**

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Verordening (EU) 2023/957 tot wijziging van Verordening (EU) 2015/757 betreffende de monitoring, de rapportage en de verificatie van broeikasgasemissies door maritiem vervoer en tot wijziging van Richtlijn 2009/16/EG is op 16 mei 2023 bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie en op 5 juni 2023 in werking getreden.

De verordening dient tot wijziging van Verordening (EU) 2015/757 om maritieme vervoersactiviteiten in het EU-emissiehandelssysteem op te nemen en te voorzien in de monitoring, rapportage en verificatie van emissies van aanvullende broeikasgassen en emissies van aanvullende scheepstypen.

Volgens artikel 2, lid 1 bis, van Verordening (EU) 2015/757, zoals gewijzigd, moet deze verordening met ingang van 1 januari 2025 ook van toepassing zijn op offshoreschepen met een brutotonnage van minder dan 5 000 ton maar niet minder dan 400 ton wat betreft de broeikasgasemissies die zij uitstoten tijdens de reis van hun laatste aanloophaven naar een aanloophaven onder de jurisdictie van een lidstaat, van een aanloophaven onder de jurisdictie van een lidstaat naar de volgende aanloophaven, en binnen aanloophavens onder de jurisdictie van een lidstaat.

Volgens artikel 2, lid 1 ter, van Verordening (EU) 2015/757 moet deze verordening met ingang van 1 januari 2025 ook van toepassing zijn op offshoreschepen met een brutotonnage van ten minste 5 000 ton wat betreft de broeikasgasemissies die zij uitstoten tijdens de reis van hun laatste aanloophaven naar een aanloophaven onder de jurisdictie van een lidstaat, van een aanloophaven onder de jurisdictie van een lidstaat naar de volgende aanloophaven, en binnen aanloophavens onder de jurisdictie van een lidstaat.

Volgens artikel 5 van Verordening (EU) 2015/757 moeten de maatschappijen de broeikasgasemissies van hun schepen vaststellen overeenkomstig een van de in bijlage I opgenomen monitoringmethoden en moeten zij andere relevante informatie monitoren overeenkomstig de regels in bijlage II bij de verordening.

Overeenkomstig artikel 5, lid 2, van Verordening (EU) 2015/757 is de Commissie bevoegd om door middel van gedelegeerde handelingen de bijlagen I en II te wijzigen om rekening te houden met de opname van broeikasgasemissies van offshoreschepen in het toepassingsgebied van die verordening, alsook om die bijlagen af te stemmen op de uitvoeringshandelingen die zijn vastgesteld op grond van artikel 14, lid 1, van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE VASTSTELLING VAN DE HANDELING

De Commissie heeft op 27 maart 2018 de deskundigengroep inzake klimaatverandering in het leven geroepen. Ter voorbereiding van deze gedelegeerde verordening is de deskundigengroep inzake klimaatverandering op 18 juni, 3 juli en 11 september 2024 bijeengekomen. Daarnaast vond op 11 september 2024 een gezamenlijke bijeenkomst plaats van de deskundigengroep inzake klimaatverandering en van het Europees Forum voor duurzame scheepvaart.

Zoals bepaald in het aan het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven¹ gehechte Gezamenlijk akkoord over gedelegeerde handelingen, zijn de documenten betreffende de bijeenkomsten gelijktijdig aan het Europees Parlement en de Raad toegezonden. Bij het opstellen van het ontwerp van gedelegeerde verordening is rekening gehouden met de opmerkingen van de deskundigengroep.

Daarnaast is ook gedurende vijf weken, tussen 31 juli en 4 september 2024, op het portaal voor betere regelgeving online feedback verzameld over de tekst van de gedelegeerde verordening. Er werden 37 bijdragen ingediend: 4 van burgers, 7 van bedrijven, 4 van niet-gouvernementele organisaties, 5 van overheidsinstanties, 13 van bedrijfsverenigingen, 1 van een milieuorganisatie, 1 van een vakbond en 2 van andere categorieën respondenten.

De belanghebbenden waren over het algemeen ingenomen met het doel van de gedelegeerde verordening en onderkennen met name dat moet worden verduidelijkt welke offshoreschepen en broeikasgasemissies met ingang van 1 januari 2025 in het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2015/757 moeten worden opgenomen. Belanghebbenden benadrukten het belang van die sector voor het koolstofvrij maken van de maritieme industrie. Sommigen benadrukten echter dat het bestaande rechtskader zoals vastgesteld in Verordening (EU) 2015/757 onvoldoende was afgestemd op de specifieke kenmerken van de offshore-industrie en stelden een verandering in de richting van een op activiteiten gebaseerde aanpak als langetermijnoplossing voor, met mogelijke wijzigingen van de definitie van aanloophaven en reis. Er werd gewezen op mogelijke uitdagingen bij de interpretatie en handhaving van de lijst van offshoreschepen. Een aantal belanghebbenden pleitte voor een aanpak waarbij het aantal opgenomen schepen zou worden uitgebreid, bijvoorbeeld door alle niet-transportschepen met uitzondering van expliciet vrijgestelde schepen op te nemen. Met name sleepboten werden genoemd als een scheepstype dat niet zou moeten worden opgenomen. De Commissie heeft terdege kennisgenomen van alle ontvangen opmerkingen en suggesties. Een aantal daarvan zou tot substantiële wijzigingen hebben geleid die verder gaan dan de wettelijke bevoegdheid voor die gedelegeerde verordening. Rekening houdend met alle wettelijke beperkingen is de gedelegeerde verordening aangepast zodat deze betrekking heeft op aanvullende offshorevaartuigen, en de certificeringen en documentatie waarmee rekening moet worden gehouden, worden verduidelijkt. De Commissie nam ook kennis van het verzoek van verschillende belanghebbenden om in voorkomend geval verdere richtsnoeren te ontwikkelen om de uitvoering van de gedelegeerde verordening te vergemakkelijken.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De gedelegeerde verordening wijzigt de bijlagen I en II bij Verordening (EU) 2015/757 om rekening te houden met de opname, met ingang van 1 januari 2025, van broeikasgasemissies van offshoreschepen met een brutotonnage van niet minder dan 400 ton in het toepassingsgebied van de verordening, en brengt de bijlagen I en II verder in overeenstemming met de uitvoeringshandelingen die zijn vastgesteld uit hoofde van artikel 14, lid 1, van Richtlijn 2003/87/EG, met name wat betreft de regels voor het nultarief voor duurzame brandstoffen uit hoofde van die richtlijn.

-

¹ Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie van 13 april 2016 over beter wetgeven (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1).

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 16.10.2024

tot wijziging van Verordening (EU) 2015/757 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de regels voor de monitoring van broeikasgasemissies van offshoreschepen en het nultarief voor duurzame brandstoffen

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2015/757 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de monitoring, de rapportage en de verificatie van broeikasgasemissies door maritiem vervoer en tot wijziging van Richtlijn 2009/16/EG¹, en met name artikel 5, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In Verordening (EU) 2015/757 zijn regels vastgesteld voor de nauwkeurige monitoring, rapportage en verificatie van broeikasgasemissies en van andere relevante informatie van schepen die aankomen in, zich bevinden binnen of vertrekken uit havens die onder de jurisdictie van een lidstaat vallen, teneinde op kosteneffectieve wijze de vermindering van broeikasgasemissies door maritiem vervoer te bevorderen.
- (2) In bijlage I bij Verordening (EU) 2015/757 zijn de methoden voor de monitoring van broeikasgasemissies op basis van het brandstofverbruik vastgesteld. In bijlage II bij Verordening (EU) 2015/757 zijn de regels voor de monitoring van andere relevante informatie vastgesteld.
- (3) Bij Verordening (EU) 2023/957 van het Europees Parlement en de Raad² is Verordening (EU) 2015/757 gewijzigd, met name om de broeikasgasemissies van offshoreschepen met ingang van 1 januari 2025 op te nemen in het toepassingsgebied van die verordening. De term “offshoreschepen” moet echter worden verduidelijkt om te zorgen voor een uniforme toepassing met betrekking tot het bepalen van welke broeikasgasemissies bovenop de huidige onder de verordening moeten vallen wanneer het gaat om bewegingen en activiteiten van schepen die dienen voor het vervoer van vracht of passagiers voor commerciële doeleinden. Daarom moeten regels worden vastgesteld om duidelijkheid te verschaffen over de schepen en de broeikasgasemissies die erin moeten worden opgenomen. De wettelijke certificeringen van het schip of andere relevante documentatie, met inbegrip van klassenindelingen, moeten in aanmerking worden genomen om te bepalen of het betrokken schip ontworpen of

-

¹ PB L 123 van 19.5.2015, blz. 55, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/757/oj>.

² Verordening (EU) 2023/957 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot wijziging van Verordening (EU) 2015/757 om maritieme vervoersactiviteiten in het EU-emissiehandelssysteem op te nemen en te voorzien in de monitoring, rapportage en verificatie van emissies van aanvullende broeikasgassen en emissies van aanvullende scheepstypes (PB L 130 van 16.5.2023, blz. 105, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/957/oj>).

gecertificeerd is voor het verrichten van dienstverlenende activiteiten offshore of in offshore-installaties.

- (4) Met ingang van 1 januari 2027 vallen offshoreschepen met een brutotonnage van 5 000 ton of meer binnen het toepassingsgebied van maritieme vervoersactiviteiten die onder bijlage I bij Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad³ vallen. Overeenkomstig artikel 3 octies octies, lid 5, van die richtlijn moet de Commissie uiterlijk op 31 december 2026 een verslag indienen bij het Europees Parlement en de Raad waarin zij de haalbaarheid en de economische, ecologische en sociale gevolgen onderzoekt van de opname in die richtlijn van emissies van schepen, met inbegrip van offshoreschepen, van minder dan 5 000 brutotonnage maar niet minder dan 400 brutotonnage. In dat verslag moet ook worden ingegaan op de onderlinge verbanden tussen Richtlijn 2003/87/EG en Verordening (EU) 2015/757 en moet worden voortgebouwd op de gedane ervaringen met de toepassing daarvan. Dat verslag kan in voorkomend geval vergezeld gaan van wetgevingsvoorstellen op basis van de ervaring die is opgedaan in de eerste jaren waarin de broeikasgasemissies van offshoreschepen waren opgenomen in het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2015/757.
- (5) De regels in bijlage II bij Verordening (EU) 2015/757 moeten worden geactualiseerd om ze verder in overeenstemming te brengen met de regels die van toepassing zijn op andere sectoren van het emissiehandelssysteem (ETS) met betrekking tot brandstoffen die in aanmerking komen voor een nultarief uit hoofde van Richtlijn 2003/87/EG, met name om de mogelijkheid op te nemen om voor synthetische koolstofarme brandstoffen een nultarief te rekenen.
- (6) Verordening (EU) 2015/757 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (7) Aangezien de broeikasgasemissies van offshoreschepen met ingang van 1 januari 2025 zijn opgenomen in Verordening (EU) 2015/757, moeten de desbetreffende regels van deze verordening dienovereenkomstig van toepassing zijn met ingang van 1 januari 2025.
- (8) De broeikasgasemissies van maritiem vervoer zijn sinds de verslagperiode die op 1 januari 2024 begint, opgenomen in het EU-ETS. De regels die van toepassing zijn op andere ETS-sectoren met betrekking tot brandstoffen die in aanmerking komen voor het nultarief uit hoofde van Richtlijn 2003/87/EG overeenkomstig Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066 van de Commissie⁴, zoals gewijzigd bij Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2493 van de Commissie van 23 september 2024⁵, zijn van toepassing met ingang van 1 januari 2024. Om consistentie, duidelijkheid en gelijke voorwaarden te waarborgen, moeten de in deze verordening vastgestelde regels

³ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

⁴ Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066 van de Commissie van 19 december 2018 inzake de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 601/2012 van de Commissie (PB L 334 van 31.12.2018, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2066/oj).

⁵ Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2493 van de Commissie van 23 september 2024 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066 wat betreft actualisering van de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L, 2024/2493, 27.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2493/oj).

voor de monitoring en rapportage van emissies van hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong, brandstoffen op basis van hergebruikte koolstof en synthetische koolstofarme brandstoffen met nultarief daarom ook met ingang van 1 januari 2024 van toepassing zijn,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) 2015/757 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) In bijlage I wordt na deel A het volgende deel AA ingevoegd:

“AA. BROEIKASGASEMISSIES VAN OFFSHORESCHEPEN

Broeikasgasemissies van offshoreschepen omvatten broeikasgasemissies die zij uitstoten tijdens de reis van hun laatste aanloophaven naar een aanloophaven onder de jurisdictie van een lidstaat, evenals van een aanloophaven onder de jurisdictie van een lidstaat naar de volgende aanloophaven en binnen aanloophavens onder de jurisdictie van een lidstaat door de volgende schepen, met uitzondering van ijsbrekers, die zijn ontworpen of gecertificeerd voor het verrichten van dienstverlenende activiteiten offshore of in offshore-installaties:

- a) ankerbehandelende sleep- en bevoorradingsschepen (AHTS-schepen);
- b) offshorebevoorradingsschepen;
- c) bemannings-/bevoorradingsschepen (CSV);
- d) pijpbevoorradingsschepen;
- e) platformbevoorradingsschepen;
- f) boorschepen;
- g) drijvende productie-, opslag- en verladingsplatformen (FPSO), olie;
- h) gasverwerkende schepen (FPSO);
- i) drijvende opslag- en verladingsplatformen (FSO), gas;
- j) FSO, olie;
- k) accommodatievaartuigen;
- l) duikersschepen;
- m) offshoreconstructieschepen;
- n) offshore-serviceschepen;
- o) valpijpschepen;
- p) pijpenleggers;
- q) pijpenleggers met extra kraancapaciteit;
- r) productietestvaartuigen;
- s) standby reddingsvaartuigen;
- t) vaartuigen ter ondersteuning bij het trenchen;
- u) schepen voor putstimulatie;

- v) kabelleggers;
- w) kabelreparatieschepen;
- x) mijnbouwschepen;
- y) installatieschepen voor windturbines op zee;
- z) onderhoudsvaartuigen voor ingebruikname (CSOV);
- aa) onderhoudsvaartuigen (SOV);
- ab) werk-/reparatieschepen;
- ac) hydrografische onderzoeksvaartuigen;
- ad) baggerschepen;
- ae) hopperzuigers.”.

2) In deel C, punt 1.2, van bijlage II wordt de tweede alinea vervangen door:

“In afwijking van punt 1.1 passen maatschappijen de regels van deel A van bijlage I bij deze verordening niet toe op de bepaling van de CO₂-emissiefactoren wanneer de maatschappij hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong (RFNBO), een brandstof op basis van hergebruikte koolstof (RCF) of een synthetische koolstofarme brandstof gebruikt. In dergelijke gevallen wordt de CO₂emissiefactor bepaald in overeenstemming met Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066.”.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing met ingang van 1 januari 2025.

Artikel 1, punt 2), is evenwel van toepassing met ingang van 1 januari 2024.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 16.10.2024

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN