



2023/2522

16.11.2023

**UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2023/2522 VAN DE COMMISSIE**

**van 8 november 2023**

**inzake het verzoek tot registratie van het Europees burgerinitiatief “Creation of a European Environment Authority” op grond van Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad**

**(Slechts de tekst in de Hongaarse taal is authentiek)**

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende het Europees burgerinitiatief <sup>(1)</sup>, en met name artikel 6, leden 2 en 3,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 28 september 2023 is bij de Commissie een verzoek tot registratie van het Europees burgerinitiatief “Creation of a European Environment Authority” (Oprichting van een Europese milieuautoriteit) ingediend.
- (2) Het doel van het initiatief, zoals verwoord door de organisatoren, is dat de Commissie “een Europese milieuautoriteit opricht, hetzij als opvolger van het Europees Milieuagentschap, met officiële bevoegdheden, hetzij als nieuwe autoriteit”. Deze autoriteit zou bevoegd zijn om “administratieve besluiten te nemen die bindend zijn voor zowel de lidstaten, natuurlijke personen als rechtspersonen” en om “vergunningen te verlenen voor en toezicht uit te oefenen op activiteiten die gevolgen hebben voor het milieu en op EU-niveau op te treden in gevallen van milieuverontreiniging”. In het laatste geval zou zij de vervuiler bestraffen door de vervuilende activiteit te verbieden, de uitgangssituatie te herstellen, boeten op te leggen in verhouding tot de verontreiniging enz., overeenkomstig het beginsel dat de vervuiler betaalt.
- (3) Een bijlage bij het initiatief bevat nadere bijzonderheden over het onderwerp, de doelstellingen en de achtergrond van het initiatief. In de bijlage wordt verwezen naar de Europese Green Deal en wordt uiteengezet dat, “aangezien de Unie ernaar streeft het eerste klimaatneutrale continent ter wereld te worden, deze sociale en economische transformatie onvermijdelijk de verspreiding van nieuwe, complexe technologieën en de opkomst van nieuwe, complexe milieueffecten voor de hele Unie met zich mee zal brengen”. In dit verband wordt met het initiatief “beoogd op EU-niveau een autoriteit op te richten die verantwoordelijk is voor het voorkomen van milieuvervuiling en beschikt over de allernieuwste expertise op het vlak van milieu en die naast de nationale milieuautoriteiten van de lidstaten, bindende administratieve besluiten neemt wanneer de milieueffecten van de landbouw-, industriële of dienstenactiviteiten van de lidstaten zich over de nationale grenzen uitstrekken en zich op EU-niveau voordoen”. De bijlage bevat voorbeelden van “milieueffecten en verontreiniging op EU-niveau” ten aanzien waarvan de Europese milieuautoriteit zou kunnen optreden, namelijk: grensoverschrijdende luchtverontreiniging, waterverontreiniging, mariene verontreiniging, bodemverontreiniging, geluidshinder, grensoverschrijdend afvalbeheer en de klimaatverandering.
- (4) Wat de doelstelling van het initiatief betreft, is de Commissie van mening dat de oprichting van een milieuautoriteit kan worden voorgesteld op grond van artikel 192, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, met betrekking tot maatregelen ter verwezenlijking van de doelstellingen van het milieubeleid van de Unie. De Commissie zou met name kunnen voorstellen de milieuautoriteit bevoegdheden te verlenen om bindende administratieve besluiten te nemen, met inbegrip van het verlenen van vergunningen voor activiteiten met milieueffecten, het verbieden van vervuilende activiteiten en het opleggen van sancties, op voorwaarde dat dergelijke beslissingsbevoegdheden geen beleidsvrijheid inhouden.
- (5) Om die redenen valt volgens de Commissie geen van de onderdelen van het initiatief duidelijk buiten het kader van haar bevoegdheden om een voorstel in te dienen voor een rechtshandeling van de Unie ter uitvoering van de Verdragen.

<sup>(1)</sup> PB L 130 van 17.5.2019, blz. 55, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj>.

- (6) Deze conclusie doet geen afbreuk aan de beoordeling of in dit geval voldaan is aan de concrete materiële voorwaarden voor optreden van de Commissie, met inbegrip van naleving van het evenredigheidsbeginsel en het subsidiariteitsbeginsel en de verenigbaarheid met de grondrechten.
- (7) De groep organisatoren heeft het nodige bewijs verstrekt dat zij aan de vereisten van artikel 5, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2019/788 voldoet en heeft de contactpersonen aangewezen overeenkomstig artikel 5, lid 3, eerste alinea, van die verordening.
- (8) Het initiatief is niet kennelijk beledigend, lichtzinnig of ergerlijk en druist niet kennelijk in tegen de in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie vastgelegde waarden van de Unie, noch tegen de in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie vervatte rechten.
- (9) Het initiatief “Creation of a European Environment Authority” moet daarom worden geregistreerd.
- (10) De conclusie dat aan de voorwaarden voor registratie krachtens artikel 6, lid 3, van Verordening (EU) 2019/788 is voldaan, impliceert geenszins dat de Commissie de feitelijke juistheid van de inhoud van het initiatief bevestigt; deze is de uitsluitende verantwoordelijkheid van de groep organisatoren van het initiatief. De inhoud van het initiatief geeft alleen de standpunten weer van de groep organisatoren en kan in geen geval worden opgevat als een weergave van de standpunten van de Commissie,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Het Europees burgerinitiatief “Creation of a European Environment Authority” wordt geregistreerd.

*Artikel 2*

Dit besluit is gericht tot de groep organisatoren van het burgerinitiatief “Creation of a European Environment Authority”, vertegenwoordigd door mevrouw Anna Júlia DONÁTH en mevrouw Rebeka HEVESI, die als contactpersonen optreden.

Gedaan te Brussel, 8 november 2023.

*Voor de Commissie*  
Věra JOUROVÁ  
Vicevoorzitter