

## RESOLUTIE

## houdende opmerkingen bij de kwijtingsbesluiten betreffende de uitvoering van de begroting van de Europese Gemeenschappen voor het begrotingsjaar 1977

HET EUROPESE PARLEMENT,

1. dringt er bij alle Instellingen op aan, de nodige maatregelen te treffen om gevolg te geven aan de volgende opmerkingen en verzoekt hun het Parlement, overeenkomstig artikel 85, lid 3, van het Financieel Reglement, schriftelijk verslag uit te brengen over deze maatregelen;

2. acht de door de Commissie aangevoerde redenen voor het niet besteden van de via amendementen en wijzigingsvoorstellen van het Parlement in de begroting opgenomen kredieten onvoldoende om het feit te rechtvaardigen dat de besluiten van de begrotingsautoriteit niet in aanmerking zijn genomen, dit te meer daar de Raad zich klaarblijkelijk niet ertoe verplicht heeft gevoeld het Parlement mede te delen dat de uitvoering van de begroting problemen heeft opgeworpen die aanleiding tot een procedure van overleg hadden moeten zijn;

3. stelt vast dat in het begrotingsjaar 1977 het niet gebruiken van kredieten zeer funeste gevolgen had voor nieuwe beleidssectoren en wijst erop dat het niet gebruiken van kredieten een vast, structureel verschijnsel is en grote delen van de begrotingen tot een verzwakking van de begrotingsbevoegdheden van het Europese Parlement leidt;

4. verzoekt de Rekenkamer in het jaarverslag de stand van de samenwerking met de nationale controle-instansies uiteen te zetten;

5. verzoekt de Commissie in haar financiële analyse een onderzoek op te nemen van de resultaten van de communautaire bestedingen en een overzicht van de gevolgen voor de economie van de begroting;

*Rekeningen en doorzichtigheid*

6. stelt vast dat de door de Commissie ingediende rekeningen en analyses betreffende het begrotingsbeheer noch duidelijk begrijpelijk noch beknopt geformuleerd zijn en is van mening dat deze twee voorwaarden van wezenlijk belang zijn voor controle door het Parlement;

7. constateert dat de rekening en verantwoording door de Commissie niet de bedragen bevat waarop de kwijtingsbesluiten betrekking hebben, zodat de Rekenkamer zich niet over deze voorstellen kan uitspreken; is derhalve van mening dat de Commissie voortaan dergelijke voorstellen dient voor te leggen;

8. verzoekt de Commissie aan de rekeningen een tabel te hechten met gegevens — zowel betreffende de hoeveelheden als de waarde — van de door overheidsinstansies en door particulieren opgeslagen voorraden landbouwproducten als een gevolg van het in de landbouw toegepaste communautaire interventiestelsel;

*Ontvangsten*

9. wenst een versterking van de controle op het gebied van de ontvangsten, omdat de ongelijke toepassing van het gemeenschappelijk douanetarief op bepaalde gebieden een onaanvaardbare belasting van andere sectoren en Lid-Staten en zelfs een handelsdistorsie ten gevolge kan hebben;

10. verzoekt de Raad dringend de door de Commissie voorgestelde verordening <sup>(1)</sup> betreffende de te nemen maatregelen in geval van onregelmatigheden die gevolgen hebben voor de eigen middelen, zo spoedig mogelijk goed te keuren overeenkomstig de door het Parlement in zijn besluit van 7 juli 1977 <sup>(2)</sup> geuite wens die het in mei 1979 heeft bevestigd <sup>(3)</sup>;

11. verzoekt de Commissie dringend op gezette tijden alle door de Lid-Staten toegekende tariefpreferenties te herzien en alle passende politieke en juridische middelen aan te wenden om deze op te heffen;

*Huishoudelijke uitgaven en personeel*

12. zal zich over het beheer van de kredieten voor representatiekosten en kosten van dienstreizen van de Commissie in het kader van de kwijtingsprocedure voor 1978 uitspreken;

13. spreekt zich uit voor een grotere interne flexibiliteit en mobiliteit van het personeel bij de Instellingen van de Gemeenschappen en de andere organen;

<sup>(1)</sup> Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de te nemen maatregelen in geval van onregelmatigheden die gevolgen hebben voor de eigen middelen als bedoeld bij het besluit van 21. 4. 1970, alsmede de organisatie van een informatiesysteem van de Commissie op dit gebied (COM (79) 111 def.).

<sup>(2)</sup> PB nr. L 229 van 7. 9. 1977.

<sup>(3)</sup> Doc. 167/79.

14. pleit voor de instelling van een interne „screening group” bij alle Instellingen naar het voorbeeld van de Commissie;

15. verzoekt de Commissie haar kosten voor personeelswerving te verminderen, door de aanwervingsprocedures te harmoniseren, respectievelijk gezamenlijk met de andere Instellingen te regelen;

16. verzoekt de Commissie onder andere de „leasing” te bestuderen, die tot een aanzienlijke verbetering van het beleid van de Gemeenschap ter zake van kantooraccommodatie zou kunnen leiden en betreurt het ontbreken van één enkele zetel voor alle Instellingen, waardoor extra onkosten ontstaan;

17. stelt — met het oog op het hoge percentage van de huishoudelijke uitgaven dat dient ter dekking van de kosten van het werken in alle communautaire talen — voor, dat de Instellingen gezamenlijk dienen te overwegen met welke middelen de door de uitbreiding veroorzaakte toename van de kosten voor de talendienst zo klein mogelijk kan worden gehouden;

18. is van mening dat nog meer moet worden gestreefd naar interinstitutionele samenwerking om de kosten voor de aankoop van uitrustings- en inrichtingsmateriaal en de gebruikmaking van diensten te verlagen;

#### *Onderzoek, investeringen en energie*

19. stelt vast dat:

- (i) in het verleden de planning op het gebied van energie en onderzoek onvoldoende was,
- (ii) een bovenmatig gebruik van kredietoverdrachten werd gemaakt en
- (iii) de Commissie in het algemeen er meer de nadruk op dient te leggen dat de voor onderzoekdoeleinden gebruikte kredieten ook hun geld opbrengen;

20. zal aan de hand van een verslag van de Rekenkamer nagaan of de regeling in verband met de tijdelijke aanstelling van 70 extra personeelsleden bij het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek volgens plan functioneert;

#### *Sociaal Fonds*

21. verzoekt de Commissie haar rekeningen volgens de door de Rekenkamer voorgestelde criteria op te stellen;

22. verzoekt de Commissie voor begrotingscontrole een verslag over het trage bestedingstempo zowel bij de kredieten van het Sociaal Fonds, alsook op alle andere

gebieden waar deze tekortkomingen zijn geconstateerd, in te dienen;

23. is van oordeel dat zowel het personeel als de uitrusting zo doeltreffend mogelijk moeten worden ingezet en dat de procedures moeten worden gerationaliseerd;

24. verzoekt de Commissie nog meer te streven naar coördinatie van de communautaire instrumenten en steunmaatregelen, om te voorkomen dat deze elkaar overlappen en om de doeltreffendheid ervan te vergroten;

#### *Regionaal Fonds*

25. wenst zich te overtuigen van de doeltreffendheid van de in de Lid-Statens verrichte controles alsmede van de harmonisering hiervan en de gevolgen, per regio, van de communautaire financiering voor de doelstellingen van het regionaal beleid, in het bijzonder met behulp van statistische gegevens die door de Lid-Statens dienen te worden verstrekt;

26. is van mening dat het communautaire regionale beleid slechts zinvol is wanneer het een aanvulling en niet een vervanging is van het nationale beleid op dit gebied;

27. dringt er bij de Commissie op aan dat zij er zich voor blijft inzetten dat het aanvullende karakter wordt gehandhaafd zodat de resultaten van de communautaire steun niet teniet worden gedaan door een vermindering van de nationale steun;

28. verzoekt de Commissie voldoende bekendheid te geven aan de communautaire financiering van de projecten in de regio's;

#### *Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw, afdeling Garantie*

29. betreurt het dat de aanzienlijke kredietoverschrijvingen van hoofdstuk naar hoofdstuk en van begrotingsjaar naar begrotingsjaar een kenmerk van het beheer op dit gebied vormen;

30. stelt vast dat ondanks het bestaan van het Regionaal Fonds de kloof tussen rijke en arme regio's in de Gemeenschap nog groter is geworden;

31. wijst erop dat de omvang van de kredietoverschrijvingen en de saldo's van de Lid-Statens aanzienlijk is toegenomen, waardoor het beginsel van het jaarkarakter van de begroting nog verder verwaterd;

32. betreurt het duidelijke gebrek aan haast waarmee sommen werden teruggevorderd van een aantal Lid-Staten waar onregelmatigheden waren ontdekt;

33. verzoekt de Commissie de Lid-Staten te verzoeken onregelmatigheden met de nodige energie te bestrijden en alle uitstaande bedragen in te vorderen;

34. constateert dat er geen werkelijk toezicht op de landbouwuitgaven bestaat op grond van het kleine aantal hierbij betrokken ambtenaren en de omvang van de bedragen die zij onder hun beheer hebben;

35. verzoekt de Commissie onverwijld een onderzoek in te stellen naar vereenvoudiging van de landbouwverordeningen, om enkele leemten op te vullen die thans nog tot onregelmatigheden aanleiding geven;

36. is van mening dat de doeltreffendheid van het EOGFL, ondanks de omvang ervan, alsmede de doeltreffendheid van het landbouwbeleid van de Gemeenschap in het algemeen kunnen worden ondermijnd door nog uitgebreidere nationale steunmaatregelen die wellicht niet in overeenstemming zijn met de doelstellingen van het communautaire beleid of zelfs hiermee in strijd zijn;

37. stelt vast dat de huidige praktijk en wetgeving ertoe hebben geleid dat het onmogelijk is definitieve rekeningen op te stellen voor het jaar waarvoor kwijting moet worden verleend en verzoekt de Commissie zo uitvoerig en nauwkeurig mogelijk rekening en verantwoording af te leggen door middel van een analyse van het begrotingsbeheer bij het EOGFL, afdeling Garantie;

38. verzoekt de Rekenkamer aandacht te schenken aan het vraagstuk van de administratie van de interventiebureaus;

*Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw, afdeling Oriëntatie*

39. wijst op de ernstige moeilijkheden bij de tenuitvoerlegging van de begrotingslijnen en wijt deze moeilijkheden aan de wijze van financiering;

40. stelt derhalve de Commissie voor na te gaan of de financieringsmethode voor individuele projecten algemener kan worden toegepast en of de financieringsmethode door terugbetaling aan de Lid-Staten zoveel mogelijk kan worden vermeden;

41. verzoekt de Commissie passende wijzigingen voor te stellen in de verordeningen betreffende het structuurbeleid van de Gemeenschap voor zover er problemen zijn bij de tenuitvoerlegging, ten einde deze steeds meer aan te passen aan de specifieke behoeften van de minder ontwikkelde gebieden;

42. spoort de Lid-Staten aan ervoor te zorgen dat de landbouwrichtlijnen op sociaal en structureel gebied vollediger ten uitvoer worden gelegd opdat de beoogde hervormingen in een bevredigend tempo verlopen;

*Ontwikkelingshulp*

43. stelt vast dat het begrotingsbeheer op het gebied van de voedselhulp zich kenmerkt door

- onnauwkeurige raming van de kredieten en ongevoelbaar hoge kredietoverdrachten,
- vertragingen bij het op gang brengen en het uitvoeren van de hulp,
- tekortkomingen bij de procedures voor de terbeschikkingstelling van gelden,
- storingen bij het vervoer van de voedselhulp,
- het niet verhalen van kosten in verband met te late betalingen,
- onvoldoende controle op het gebruik van de hulp en van de tegenprestaties;

44. spreekt opnieuw zijn bezorgdheid uit over de enorme vertragingen bij de besluitvorming, waardoor de doeltreffendheid en de continuïteit van de voedselhulp worden belemmerd;

45. vestigt de aandacht op de kritiek van de Rekenkamer dat de behoeften van sommige ontvangende landen ernstig werden overschat;

46. protesteert tegen het feit dat de extra kredieten die bij weg van een wijziging van hoofdstuk 100 waren toegekend en die 14 miljoen ERE bedroegen aan het einde van het begrotingsjaar zonder enige verklaring zijn geschrapt;

47. beveelt de Commissie aan de hulp alleen dan via niet-communautaire organisaties te laten lopen wanneer de noodzakelijke controles plaatsvinden;

*Europees Ontwikkelingsfonds*

48. verzoekt de Commissie het probleem van het lage gebruikspercentage van betalingskredieten bij het Vierde Europees Ontwikkelingsfonds terdege in het oog te houden;

49. draagt de Commissie voor begrotingscontrole op de werking van de STABEX-regeling aan de hand van de bevindingen van de Rekenkamer te onderzoeken en het Parlement hierover verslag uit te brengen;

*Opgenomen en verstrekte leningen*

50. betreurt het ontbreken van een overzicht over de financiële vereisten en de omvang van de door de Gemeenschap verstrekte leningen waardoor een communautaire politieke controle wordt verhinderd;

51. verzoekt de Commissie voor begrotingscontrole de nodige maatregelen te nemen om deze controle mogelijk te maken.

---