

# Publicatieblad

## van de Europese Unie

C 94



Uitgave  
in de Nederlandse taal

### Mededelingen en bekendmakingen

57e jaargang  
31 maart 2014

| Nummer       | Inhoud   | Bladzijde |
|--------------|--|-----------|
|              | III <i>Vorbereidende handelingen</i>   |           |
|              | REKENKAMER   |           |
| 2014/C 94/01 | Advies nr. 1/2014 ( <i>uitgebracht krachtens artikel 325, lid 4, VWEU</i> ) over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 515/97 van de Raad betreffende de wederzijdse bijstand tussen de administratieve autoriteiten van de lidstaten en de samenwerking tussen deze autoriteiten en de Commissie met het oog op de juiste toepassing van de douane- en landbouwvoorschriften .....   | 1         |
| 2014/C 94/02 | Advies nr. 2/2014 ( <i>uitgebracht krachtens artikel 336 VWEU</i> ) over een voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende aanpassing met ingang van 1 juli 2011 van de bezoldigingen en de pensioenen van de ambtenaren en de andere personeelsleden van de Europese Unie, alsmede van de aanpassingscoëfficiënten die van toepassing zijn op deze bezoldigingen en pensioenen en over een voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende aanpassing met ingang van 1 juli 2012 van de bezoldigingen en de pensioenen van de ambtenaren en de andere personeelsleden van de Europese Unie, alsmede van de aanpassingscoëfficiënten die van toepassing zijn op deze bezoldigingen en pensioenen ..... | 3         |

Prijs:  
3 EUR



## III

(Voorbereidende handelingen)

## REKENKAMER

## ADVIES Nr. 1/2014

(uitgebracht krachtens artikel 325, lid 4, VWEU)

**over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 515/97 van de Raad betreffende de wederzijdse bijstand tussen de administratieve autoriteiten van de lidstaten en de samenwerking tussen deze autoriteiten en de Commissie met het oog op de juiste toepassing van de douane- en landbouwvoorschriften**

(2014/C 94/01)

DE REKENKAMER VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, met name artikel 325, lid 4,

Gezien het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 515/97 van de Raad betreffende de wederzijdse bijstand tussen de administratieve autoriteiten van de lidstaten en de samenwerking tussen deze autoriteiten en de Commissie met het oog op de juiste toepassing van de douane- en landbouwvoorschriften <sup>(1)</sup>,

Gezien het op 19 december 2013 door het Europees Parlement aan de Rekenkamer gerichte verzoek om advies uit te brengen,

HEEFT HET VOLGENDE ADVIES UITGEBRACHT:

## INLEIDING

1. Het met de ontwerpverordening beoogde doel is de deugdelijke toepassing van EU-wetgeving op het gebied van douane en landbouw, teneinde met name de Commissie, maar ook de douane- en andere autoriteiten van de lidstaten doeltreffender mechanismen aan te reiken als hulpmiddel bij het voorkomen, onderzoeken en vervolgen van handelingen die in strijd zijn met de douane- en landbouwwetgeving. Hiertoe wordt met het voorstel:

- a) getracht douanegerelateerde fraude beter te bestrijden, met name gevallen van valse oorsprongsvermelding, valse omschrijving van goederen en misbruik van de doorvoerregeling <sup>(2)</sup>, door:

<sup>(1)</sup> COM(2013) 796 final van 25 november 2013.

<sup>(2)</sup> Zie paragraaf 3.3.1 van de effectbeoordeling bij het wetgevingsvoorstel van de Commissie (werkdokument van de diensten van de Commissie SWD(2013) 483 final van 25 november 2013).

- i) het opzetten van een centrale database van containerbewegingen <sup>(3)</sup>, import-, export- en doorvoergegevens;

- ii) verduidelijking van de rechtsgrondslag voor het delen van douanegerelateerde gegevens tussen de Commissie en de lidstaten;

- b) de Commissie gemachtigd om rechtstreeks bij privéondernemingen de documenten tot staving van invoer- en uitvoeraangiften op te vragen teneinde douanegerelateerde onderzoeksprocedures te versnellen en daarmee het aantal gevallen van verjaring na drie jaar terug te dringen <sup>(4)</sup>;

- c) duidelijkheid verschaft inzake drie andere kwesties in de bestaande verordening <sup>(5)</sup>, in die zin dat hiermee:

- i) de mogelijkheid wordt geopend tot beperking van de inzage in databases tot bepaalde gebruikers;

- ii) het toezicht op de gegevensbescherming wordt gestroomlijnd;

- iii) de rechtsonzekerheid wordt weggenomen over de toelaatbaarheid van door middel van wederzijdse bijstand verkregen informatie als bewijs in nationale strafzaken.

2. De Rekenkamer heeft het voorstel van de Commissie onderzocht in het licht van de resultaten van haar controlewerkzaamheden.

## ALGEMENE OPMERKINGEN

3. De Rekenkamer is van oordeel dat het voorstel zal bijdragen tot de verwezenlijking van de met de verordening beoogde doelstellingen, waarbij zij wel enkele specifieke opmerkingen plaatst die zijn opgenomen in de paragrafen 5 tot en

<sup>(3)</sup> In de scheepvaartsector bekend als Container Status Messages (CSM's, informatie over de verplaatsingen van containers).

<sup>(4)</sup> Zie paragraaf 3.3.2.1 van de effectbeoordeling bij het wetgevingsvoorstel van de Commissie (werkdokument van de diensten van de Commissie SWD(2013) 483 final van 25 november 2013).

<sup>(5)</sup> Ibid., paragraaf 3.3.2.2.

met 8. Voorts worden met het voorstel tot wijziging van artikel 18 ter en met het bestand bedoeld in de artikelen 18 bis en 18 octies van de ontwerpverordening punten van zorg aan de orde gesteld die werden geuit in de paragrafen 9 en 10 van Advies nr. 3/2007 van de Rekenkamer<sup>(6)</sup>, dat werd uitgebracht bij de laatste wijziging van deze verordening. De Rekenkamer acht ook de verduidelijking in artikel 12 nuttig dat via wederzijdse bijstand verkregen informatie toelaatbaar kan zijn als bewijs in strafprocedures in de lidstaten. Om deze redenen is de Rekenkamer ingenomen met het voorstel van de Commissie.

4. Aangezien de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming de bevoegde autoriteit is voor vraagstukken in verband met toezicht op gegevensbescherming, en dienovereenkomstig zal moeten worden geraadpleegd door de Commissie, gaat de Rekenkamer in onderhavig advies niet in op deze kwestie.

#### SPECIFIEKE OPMERKINGEN

5. In de artikelen 18 bis en 18 octies van het voorstel worden de regelingen uiteengezet op grond waarvan de Commissie zorgt voor de inrichting en analyse van een bestand van gegevens die afkomstig zijn van publiek- of privaatrechtelijke dienstenaanbieders waarvan de activiteiten verband houden met de internationale toeleveringsketen, en deze gegevens deelt met de autoriteiten van de lidstaten. In de artikelen 18 bis, lid 6, en 18 octies, lid 3, wordt de toegang tot dit bestand beperkt tot bepaalde diensten van de Commissie en tot nationale autoriteiten, en wordt de overdracht van gegevens aan andere instellingen aan bepaalde voorwaarden onderworpen. Deze bepalingen van afgeleid recht kunnen echter de krachtens primair recht — te weten artikel 287, lid 3, VWEU — ingestelde controlebevoegdheden van de Rekenkamer niet inperken. Hoewel het strikt genomen niet noodzakelijk is de controlebevoegdheden van de Rekenkamer in de gewijzigde Verordening (EG) nr. 515/97 te noemen, zou het niettemin dienstig zijn om er in de betrokken artikelen op te wijzen dat deze bepalingen gelden „onverminderd het recht van toegang van de Rekenkamer tot documenten en informatie op grond van artikel 287, lid 3, VWEU”. Hiermee zou gewaarborgd zijn dat alle bij de tenuitvoerlegging van de verordening betrokken partijen op de hoogte zijn van de controlebevoegdheden van de Rekenkamer en dat deze niet afhankelijk kunnen worden gesteld van beperkende

voorwaarden. Om dezelfde reden zou verwijzing naar de Rekenkamer in artikel 29, betreffende de toegang tot het douane-informatiesysteem, dienstig zijn.

6. In de artikelen 18 quarter tot en met 18 septies worden de regelingen uiteengezet op basis waarvan de Commissie informatie over verplaatsingen van containers naar, binnen en vanuit het douanegebied van de Unie verkrijgt en verwerkt. Deze informatie wordt verstrekt door publiek- en privaatrechtelijke dienstenaanbieders, in feite de scheepvaartmaatschappijen. De World Shipping Council (WSC, wereldraad voor de scheepvaart), die ongeveer 90 % of the wereldwijde capaciteit van lijnschepen vertegenwoordigt<sup>(7)</sup>, werd in het kader van de voorbereiding van het wetgevingsvoorstel geraadpleegd. Deze procedure biedt een mate van zekerheid dat het voorstel uitvoerbaar is en geen onredelijke kosten voor scheepvaartmaatschappijen zal opleveren<sup>(8)</sup>.

7. De Rekenkamer merkt op dat de ontwerpwetgeving geen bepalingen bevat inzake de verificatie van de volledigheid, betrouwbaarheid en tijdigheid van de door de scheepvaartmaatschappijen verstrekte gegevens. Voorts worden er in het financieel memorandum geen middelen voor een dergelijke procedure gereserveerd. De volledigheid, betrouwbaarheid en tijdigheid van de gegevens vormen risico's die moeten worden aangepakt, met de nodige aandacht voor de kosten van eventueel ingestelde controles.

8. Artikel 18 nonies van de voorgestelde verordening verleent de Commissie (OLAF) de bevoegdheid om stukken tot staving van invoer- en uitvoeraangiften rechtstreeks bij economische actoren op te vragen ten behoeve van onderzoeken. Het doel hiervan is OLAF-onderzoeken te bespoedigen en zodoende het risico van verjaring te beperken. De Rekenkamer acht deze maatregel gepast. In het belang van een zuivere en doeltreffende samenwerking tussen de Commissie en de lidstaten zou het echter dienstig zijn om in dit artikel te bepalen:

- a) dat de Commissie de nationale autoriteiten van de betrokken lidstaten op de hoogte stelt van eventuele verzoeken die worden gedaan aan economische actoren, en
- b) dat de Commissie de bevoegde nationale autoriteiten kan verzoeken om bijstand bij het opvragen van documenten, met name wanneer economische actoren dit verzoek niet onverwijld inwilligen.

Dit advies werd door kamer CEAD onder voorzitterschap van de heer Igors LUDBORŽS, lid van de Rekenkamer, te Luxemburg vastgesteld op haar vergadering van 25 februari 2014.

Voor de Rekenkamer

Vitor Manuel da SILVA CALDEIRA

President

<sup>(6)</sup> PB C 101 van 4.5.2007, blz. 4.

<sup>(7)</sup> Zie paragraaf 2.4.2 van de effectbeoordeling bij het wetgevingsvoorstel van de Commissie (werkdokument van de diensten van de Commissie SWD(2013) 483 final van 25 november 2013).

<sup>(8)</sup> Ibid., blz. 27. Deze benadering is gebaseerd op de ervaring van de WSC met de uitvoering van soortgelijke vereisten van de autoriteiten van de Verenigde Staten van Amerika.

**ADVIES Nr. 2/2014***(uitgebracht krachtens artikel 336 VWEU)*

**over een voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende aanpassing met ingang van 1 juli 2011 van de bezoldigingen en de pensioenen van de ambtenaren en de andere personeelsleden van de Europese Unie, alsmede van de aanpassingscoëfficiënten die van toepassing zijn op deze bezoldigingen en pensioenen**

**en**

**over een voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende aanpassing met ingang van 1 juli 2012 van de bezoldigingen en de pensioenen van de ambtenaren en de andere personeelsleden van de Europese Unie, alsmede van de aanpassingscoëfficiënten die van toepassing zijn op deze bezoldigingen en pensioenen**

*(2014/C 94/02)*

DE REKENKAMER VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, met name artikel 336,

Gezien het Statuut van de ambtenaren van de Europese Unie en de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Unie (hierna het „Statuut“) <sup>(1)</sup>,

Gezien het op 19 november 2013 gewezen arrest van het Hof van Justitie in zaak C-63/12,

Gezien de voorstellen van de Commissie van 10 december 2013 <sup>(2)</sup>,

Gezien het op 26 februari 2014 bij de Rekenkamer ingekomen verzoek van de Raad om uiterlijk op 5 maart 2014 advies uit te brengen over de voornoemde voorstellen,

Gezien het op 3 maart 2014 bij de Rekenkamer ingekomen verzoek van het Europees Parlement om advies uit te brengen over de voornoemde voorstellen,

Overwegende dat krachtens artikel 65 van het Statuut de bezoldiging van de ambtenaren en de andere personeelsleden van de Europese Unie jaarlijks wordt aangepast, rekening houdend met het economisch en sociaal beleid van de Europese Unie,

Overwegende dat de aanpassingen voor 2011 en 2012 nog hangende zijn,

Overwegende dat het Hof van Justitie in zijn arrest in zaak C-63/12 betreffende de aanpassing voor 2011 heeft benadrukt <sup>(3)</sup> dat, wanneer de Raad op grond van door de Commissie verstrekte objectieve gegevens vaststelt dat er binnen de Unie een ernstige en plotselinge verslechtering van de sociaaleconomische toestand bestaat als bedoeld in artikel 10 van bijlage XI bij het

Statuut, de Commissie verplicht is passende voorstellen op grond van bedoeld artikel voor te leggen aan het Europees Parlement en de Raad, en overwegende dat de Commissie in die situatie een eigen beoordelingsmarge heeft ten aanzien van de inhoud van die voorstellen, dat wil zeggen welke maatregelen volgens haar passend zijn, gelet op de gegeven sociaaleconomische toestand en, in voorkomend geval, andere factoren die in aanmerking moeten worden genomen, zoals het beheer van de personele middelen en meer bepaald de behoefte tot aanwerving van personeel,

Overwegende dat zaak C-86/13 betreffende de aanpassing voor 2012 nog hangende is,

Overwegende dat de Commissie het passend acht een aanpassing van de bezoldigingen en pensioenen in België en Luxemburg voor te stellen met 0,9 % met ingang van 1 juli 2011 en nogmaals met 0,9 % met ingang van 1 juli 2012,

Overwegende dat de Commissie als grondslag voor haar voorstellen verwijst naar de bepalingen van de „uitzonderingsclausule“ (oud artikel 10 van bijlage XI bij het Statuut) en naar haar uit deze clausule voortvloeiende beoordelingsvrijheid,

Overwegende dat wijzigingen van het Statuut wat betreft de procedure voor de jaarlijkse aanpassing van de bezoldigingen vastgesteld werden en in werking traden <sup>(4)</sup> zes weken voordat de Commissie de in dit advies besproken voorstellen indiende;

Overwegende dat de oude „uitzonderingsclausule“ is vervangen door een „beperkings- en uitzonderingsclausule“ (artikelen 10 en 11 van bijlage XI bij het Statuut),

HEEFT HET VOLGENDE ADVIES UITGEBRACHT:

1. De Rekenkamer merkt op dat de Commissie verwijst naar haar beoordelingsmarge ten aanzien van de inhoud van passende voorstellen ter aanpassing van bezoldigingen en pensioenen.

<sup>(1)</sup> Verordening nr. 31/EEG, nr. 11/EGA, tot vaststelling van het statuut van de ambtenaren en de regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Economische Gemeenschap en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB 45 van 14.6.1962, blz. 1385/62).

<sup>(2)</sup> COM(2013) 895 final en COM(2013) 896 final.

<sup>(3)</sup> Zie paragraaf 74 van het arrest.

<sup>(4)</sup> Zie artikel 1, lid 44, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1023/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2013 tot wijziging van het Statuut van de ambtenaren van de Europese Unie en de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Unie (PB L 287 van 29.10.2013, blz. 15).

2. De Rekenkamer merkt op dat de bewoordingen van overweging 3 in beide voorstellen aanleiding kunnen geven tot misverstanden, aangezien er geen duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen koopkrachtverlies en een nominale aanpassing van bezoldigingen en pensioenen. Bovendien is er onvoldoende duidelijkheid over de grondslag voor de berekening van de voorgestelde aanpassingen met 0,9 %.

3. De Rekenkamer vestigt de aandacht op het feit dat de „uitzonderingsclausule” als grondslag voor de voorstellen van de Commissie niet langer van kracht is.

4. De Rekenkamer geeft de vraag in overweging of de bestaande regels als genoemd in bijlage XI bij het Statuut — en in voorkomend geval de daarin opgenomen beperkings- en uitzonderingsclausule — zouden kunnen worden gebruikt voor de verwerking van de nog niet uitgevoerde aanpassingen voor 2011 en 2012. Die regels beschrijven een procedure die is gebaseerd op geverifieerde en objectieve gegevens.

5. De Rekenkamer merkt op dat de voorgestelde aanpassingen beschikbaarstelling van begrotingskredieten zullen vergen.

Dit advies werd door kamer IV onder voorzitterschap van Louis GALEA, lid van de Rekenkamer, te Luxemburg vastgesteld door middel van de schriftelijke procedure op 3 maart 2014.

*Voor de Rekenkamer*

Vitor Manuel da SILVA CALDEIRA

*President*

---





**Bureau voor publicaties van de Europese Unie**  
2985 Luxemburg  
LUXEMBURG

**NL**