

Uitgave
in de Nederlandse taal

Wetgeving

Inhoud

I Besluiten waarvan de publicatie voorwaarde is voor de toepassing

.....

II Besluiten waarvan de publicatie niet voorwaarde is voor de toepassing

Europees Parlement

2003/405/EG:

- ★ **Besluit van het Europees Parlement van 8 april 2003 over het verlenen van kwijting aan de Commissie voor het financieel beheer van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds in het begrotingsjaar 2001** 1

- ★ **Resolutie van het Europees Parlement met opmerkingen bij de besluiten waarbij de Commissie kwijting wordt verleend voor het financieel beheer van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2001** ... 3

2003/406/CE:

- ★ **Besluit van het Europees Parlement van 8 april 2003 tot afsluiting van de rekeningen van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2001** 13

2003/407/CE:

- ★ **Besluit van het Europees Parlement van 8 april 2003 tot uitstel van het besluit tot het verlenen van kwijting aan de directeurs van het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk, het Europees Milieuagentschap, het Vertaalbureau voor de organen van de Europese Unie, het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving en het Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat voor de uitvoering van de begroting van elk agentschap voor het begrotingsjaar 2001** 16

Prijs: 22 EUR

(Vervolg z.o.z.)

NL

Besluiten waarvan de titels mager zijn gedrukt, zijn besluiten van dagelijks beheer die in het kader van het landbouwbeleid zijn genomen en die in het algemeen een beperkte geldigheidsduur hebben.

Besluiten waarvan de titels vet zijn gedrukt en die worden voorafgegaan door een sterretje, zijn alle andere besluiten.

★ Resolutie van het Europees Parlement met opmerkingen bij het besluit tot uitstel van het besluit tot het verlenen van kwijting aan de directeurs van het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk, het Europees Milieuagentschap, het Vertaalbureau voor de organen van de Europese Unie, het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving en het Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat voor de uitvoering van de begroting van elk agentschap voor het begrotingsjaar 2001	18
2003/408/EG, EGKS, Euratom:	
★ Besluit van het Europees Parlement van 8 april 2003 over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen voor het begrotingsjaar 2001 (Commissie)	20
★ Resolutie van het Europees Parlement met opmerkingen bij het besluit waarbij de Commissie kwijting wordt verleend voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen voor het begrotingsjaar 2001 (Commissie)	21
2003/409/EG, EGKS, Euratom:	
★ Besluit van het Europees Parlement van 8 april 2003 tot afsluiting van de rekeningen betreffende de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 (Commissie)	40
2003/410/EG:	
★ Besluit van het Europees Parlement van 8 april 2003 over de kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling II — Raad	42
★ Resolutie van het Europees Parlement ter begeleiding van het besluit inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling II — Raad	43
2003/411/EG:	
★ Besluit van het Europees Parlement van 8 april 2003 inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling IV — Hof van Justitie	45
★ Resolutie van het Europees Parlement ter begeleiding van het besluit inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling IV — Hof van Justitie	46
2003/412/EG:	
★ Besluit van het Europees Parlement van 8 april 2003 inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling V — Rekenkamer	49
★ Resolutie van het Europees Parlement ter begeleiding van het besluit inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling V — Rekenkamer	50

2003/413/EG:

- ★ **Besluit van het Europees Parlement van 8 april 2003 inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling VI — Economisch en Sociaal Comité** 54
- ★ **Resolutie van het Europees Parlement ter begeleiding van het besluit inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling VI — Economisch en Sociaal Comité** 55

2003/414/EG:

- ★ **Besluit van het Europees Parlement van 8 april 2003 inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling VII — Comité van de regio's** 57
- ★ **Resolutie van het Europees Parlement ter begeleiding van het besluit inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling VII — Comité van de regio's** 58

2003/415/EG:

- ★ **Besluit van het Europees Parlement van 8 april 2003 inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling VIII — Ombudsman** 59
- ★ **Resolutie van het Europees Parlement ter begeleiding van het besluit inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling VIII — Ombudsman** 60

2003/416/EG, EGKS, Euratom:

- ★ **Besluit van het Europees Parlement van 8 april 2003 over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 (Afdeling I – Europees Parlement)** 61
- ★ **Resolutie van het Europees Parlement over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 (Afdeling I – Europees Parlement)** 62

2003/417/EG:

- ★ **Besluit van het Europees Parlement van 8 april 2003 inzake de aan de Raad van bestuur van het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding te verlenen kwijting voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2001** 82
- ★ **Resolutie van het Europees Parlement houdende de opmerkingen bij het besluit inzake de aan de Raad van bestuur van het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding te verlenen kwijting voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2001** 83

2003/418/EG:

- ★ Besluit van het Europees Parlement van 8 april 2003 inzake de aan de raad van bestuur van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden te verlenen kwijting inzake de uitvoering van haar begroting voor het begrotingsjaar 2001 89
- ★ Resolutie van het Europees Parlement houdende de opmerkingen bij het ontwerpbesluit inzake de aan de raad van bestuur van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden te verlenen kwijting voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2001..... 90

2003/419/EG:

- ★ Besluit van het Europees Parlement van 8 april 2003 inzake de aan de directeur van het Europees Bureau voor wederopbouw te verlenen kwijting voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2001 95
- ★ Resolutie van het Europees Parlement houdende de opmerkingen bij het ontwerpbesluit inzake de aan de directeur van het Europees Bureau voor wederopbouw te verlenen kwijting voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2001..... 96

2003/420/EGKS:

- ★ Besluit van het Europees Parlement van 8 april 2003 tot kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (EGKS) voor het begrotingsjaar 2001 102
- ★ Resolutie van het Europees Parlement met de opmerkingen die een integrerend onderdeel vormen van het Besluit tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (EGKS) voor het begrotingsjaar 2001 103

II

(Besluiten waarvan de publicatie niet voorwaarde is voor de toepassing)

EUROPEES PARLEMENT

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 8 april 2003

over het verlenen van kwijting aan de Commissie voor het financieel beheer van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds in het begrotingsjaar 2001

(2003/405/EG)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gezien de jaarrekeningen en financiële balansen van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds betreffende het begrotingsjaar 2001 (COM(2002) 211 – C5-0190/2002),
- gezien het jaarlijks verslag van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds over het begrotingsjaar 2001, en de antwoorden van de instellingen (C5-0539/2002) ⁽¹⁾,
- gezien de betrouwbaarheidsverklaring voor de Europese Ontwikkelingsfondsen van de Rekenkamer (C5-0539/2002),
- gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 betreffende de aan de Commissie voor het financieel beheer van de Europese Ontwikkelingsfondsen te verlenen kwijting voor het begrotingsjaar 2001 (C5-0091/2003, C5-0092/2003, C5-0093/2003),
- gelet op artikel 33 van het Intern Akkoord van 20 december 1995 tussen de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten van de Europese Gemeenschap in het kader van Raad bijeen, betreffende de financiering en het beheer van de steun van de Gemeenschap in het kader van het Tweede Financieel Protocol bij de Vierde ACS-EG-Overeenkomst ⁽²⁾,
- gelet op artikel 276 van het EG-Verdrag,
- gelet op artikel 74 van het Financieel Reglement van 16 juni 1998 ⁽³⁾ van toepassing op de samenwerking inzake ontwikkelingsfinanciering in het kader van de Vierde ACS-EG-Overeenkomst,
- gelet op artikel 93 en 93 bis, derde streepje, en Bijlage V van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie ontwikkelingssamenwerking (A5-0072/2003),
- A. overwegende dat de Europese Rekenkamer in haar betrouwbaarheidsverklaring inzake de Europese Ontwikkelingsfondsen concludeert dat de jaarrekeningen over het begrotingsjaar 2001 behoudens enkele uitzonderingen een getrouw beeld geven van de ontvangsten en de uitgaven voor het begrotingsjaar en de financiële situatie aan het eind van het jaar,
- B. overwegende dat de conclusies van de Europese Rekenkamer over de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen gebaseerd zijn op een steekproefcontrole van verrichtingen,

⁽¹⁾ PB C 295 van 28.11.2002, blz. 289.

⁽²⁾ PB L 156 van 29.5.1998, blz. 108.

⁽³⁾ PB L 191 van 7.7.1998, blz. 53.

- C. overwegende dat de Europese Rekenkamer op basis van de onderzochte stukken van oordeel is dat de in de rekeningen opgenomen ontvangsten, de aan de EOF's toegewezen bedragen en de verplichtingen en betalingen van het begrotingsjaar over het geheel genomen wettig en regelmatig zijn,
1. verleent de Commissie kwijting voor het financieel beheer van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2001;
 2. formuleert zijn opmerkingen in bijgaande resolutie;
 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en zijn resolutie met opmerkingen te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie, de Europese Rekenkamer en de Europese Investeringsbank, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

RESOLUTIE

van het Europees Parlement met opmerkingen bij de besluiten waarbij de Commissie kwijting wordt verleend voor het financieel beheer van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2001

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gezien de jaarrekeningen en financiële balansen van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds betreffende het begrotingsjaar 2001 (COM(2002) 211 – C5-0190/2002),
- gezien het jaarlijks verslag van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds over het begrotingsjaar 2001, en de antwoorden van de instellingen (C5-0539/2002) ⁽¹⁾,
- gezien de betrouwbaarheidsverklaring voor de Europese Ontwikkelingsfondsen van de Rekenkamer (C5-0539/2002),
- gezien het Jaarverslag 2001 van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement inzake het Communautair ontwikkelingsbeleid en de tenuitvoerlegging van de buitenlandse hulp (COM(2002) 490 — C5-0607/2002),
- gezien zijn resolutie van 1 maart 2001 over de mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement over het ontwikkelingsbeleid van de Europese Gemeenschap ⁽²⁾,
- gezien het jaarlijks activiteitenverslag 2001 van de Dienst voor samenwerking EuropeAid,
- gezien de Mededeling van de Commissie over financiële informatie over het zesde, het zevende en het achtste Europees Ontwikkelingsfonds (COM(2002) 726 — C5-0003/2003),
- gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 betreffende de aan de Commissie voor het financieel beheer van de Europese Ontwikkelingsfondsen te verlenen kwijting voor het begrotingsjaar 2001 (C5-0091/2003, C5-0092/2003, C5-0093/2003),
- gelet op artikel 33 van het Intern Akkoord van 20 december 1995 tussen de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten van de Europese Gemeenschap in het kader van Raad bijeen, betreffende de financiering en het beheer van de steun van de Gemeenschap in het kader van het Tweede Financieel Protocol bij de Vierde ACS-EG-Overeenkomst ⁽³⁾,
- gelet op artikel 74 van het Financieel Reglement van 16 juni 1998 ⁽⁴⁾ van toepassing op de samenwerking inzake ontwikkelingsfinanciering in het kader van de Vierde ACS-EG-Overeenkomst,
- gelet op artikel 93 en 93 bis, derde streepje, en Bijlage V van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie ontwikkelingssamenwerking (A5-0072/2003),

⁽¹⁾ PB C 295 van 28.11.2002, blz. 289.

⁽²⁾ PB C 277 van 1.10.2001, blz. 130.

⁽³⁾ PB L 156 van 29.5.1998, blz. 108.

⁽⁴⁾ PB L 191 van 7.7.1998, blz. 53.

- A. overwegende dat de huidige Commissie haar mandaat heeft aanvaard in september 1999, dat de hervorming van het ontwikkelingsbeleid van de Gemeenschap is gestart in november 2000 en de hervorming van het beheer van de externe bijstand van de Gemeenschap in mei 2000,
- B. overwegende dat het ontwikkelingsbeleid van de Gemeenschap als belangrijkste doel heeft de vermindering en uiteindelijk totale verdwijning van de armoede ⁽¹⁾, en dat de EU en alle lidstaten hun steun hebben gegeven aan de millennium-doelstellingen voor de ontwikkelingssamenwerking (MDG), waarin streefcijfers, voornamelijk met betrekking tot onderwijs en volksgezondheid, zijn vastgelegd;
- C. overwegende dat voor de vermindering van de armoede en de bevordering van de mensenrechten het bestaan van een werkelijk participatiedemocratie en verantwoordelijke, niet-corrupte regeringen een vereiste is,
- D. overwegende dat nationaal eigen beheer (ownership), begrotingssteun, multi-donorbenadering en landspecifieke indicatoren voor alle donors nieuwe, in het kader van de hervorming ingevoerde beleidselementen zijn van het ontwikkelingsbeleid van de Gemeenschap;
- E. overwegende dat dit betekent dat de zichtbaarheid en de individuele identiteit van de steun van elke donor zal afnemen, dat elke donor meer deel gaat uitmaken van een collectieve inspanning en dat het onmogelijk is effecten toe te schrijven aan afzonderlijke donors,
- F. overwegende dat deze nieuwe benadering in geen geval een negatieve invloed mag hebben op de mogelijkheden van de Europese belastingbetaler om correcte en bevredigende informatie te krijgen aan de hand waarvan beoordeeld kan worden of de EOF-middelen zijn besteed volgens de internationale normen voor overheidsbestuur met betrekking tot doeltreffendheid, zuinigheid en efficiency, in vergelijking met de verkregen resultaten en o.a. rekening houdend met het substituerende effect van deze middelen,
- G. overwegende dat de hervorming van het ontwikkelingsbeleid van de Gemeenschap geen verandering brengt in de verantwoordelijkheid van de Commissie voor de implementatie en het management van dit beleid en voor de uitvoering van controles die nodig zijn om te vast te stellen of de Gemeenschap de haar toevertrouwde middelen juist besteed heeft,
- H. overwegende dat het uitvoeringstempo zeer laag heeft gelegen en overwegende dat het zesde, zevende en achtste Europese ontwikkelingsfonds, die begonnen aan respectievelijk het zestiende, elfde en vierde jaar van hun looptijden, nog steeds in uitvoering zijn;
- I. overwegende dat de onderbenutting voor een deel te wijten is aan omstandigheden waarvoor de Commissie niet verantwoordelijk is, maar die haar echter niet ontslaan van de plicht snel intensiever te streven naar een vereenvoudiging van de procedures en de administratie, zodat de financiële middelen sneller aan de uiteindelijke begunstigden kunnen worden uitbetaald;

Eigen beheer (ownership)

- 1. merkt op dat de noodzaak om de betrekkingen tussen donors en ontwikkelingslanden te herzien heeft geleid tot invoering van het begrip „ownership”, dat het accent legt op de rol van de ontwikkelingslanden (dat wil zeggen alle betrokkenen) in het ontwikkelingsproces; verzoekt de Commissie in haar volgende jaarverslag over het EG-ontwikkelingsbeleid te verduidelijken hoe dit begrip in de begunstigde landen moet worden geïnterpreteerd en aan te geven of dit een negatieve invloed heeft op de EU-prioriteiten voor het ontwikkelingsbeleid;
- 2. verzoekt de Commissie in haar volgend jaarverslag over het ontwikkelingsbeleid van de Gemeenschap informatie te verstrekken over de betrokkenheid van vertegenwoordigende parlementaire instellingen, burgerorganisaties en minderheden bij het opstellen van ontwikkelingsbeleidsmaatregelen van het land (ook van die ontwikkelingslanden met bestuurlijke problemen en een beperkte uitvoeringscapaciteit) en te trachten ervoor te zorgen dat er daadwerkelijke raadpleging plaatsvindt zodat met recht gesproken kan worden van nationaal ownership;

⁽¹⁾ Het ontwikkelingsbeleid van de Europese Unie, conclusies van de 2304ste vergadering van de Raad Ontwikkelings-samenwerking van 10 november 2000.

Begrotingssteun

3. merkt op dat macro-economische begrotingssteun deel geworden is van de financiële en technische samenwerking met de ACS-landen, en dat de Gemeenschap sinds 1992 2 604 miljoen euro (punt 4.5.7.1. in COM(2002) 490) aan begrotingssteun heeft gegeven, en dat in 2001 270 miljoen euro werd besteed aan macro-economische steun in ACS-landen (punt 2.5.3. in COM(2002) 490),
4. wijst op het principe volgens wel de steunbedragen rechtstreeks gekoppeld zijn aan de resultaten in het land in de sociale sector en het financieel beheer van de overheidsfinanciën via prestatie-indicatoren en intensieve discussies met de regering over de mate waarin de doelen die de regering zelf heeft gesteld zijn gehaald, waarbij geldt dat verwezenlijking van de doelstellingen een volledige financiering waarborgt, terwijl tekortschietende verwezenlijking leidt tot verlaging van de financiële middelen;
5. verzoekt de Commissie de terzake bevoegde commissie van het Europees Parlement regelmatig op de hoogte te stellen van de resultaten die de financiële steunmaatregelen hebben opgeleverd op het stuk van sociale ontwikkeling;
6. betreurt het dat het jaarverslag over het ontwikkelingsbeleid van de Gemeenschap en de tenuitvoerlegging van de externe bijstand geen volledige informatie geeft over de vraag wanneer en onder welke voorwaarden begrotingssteun een adequaat instrument is;
7. meent dat de genoemde indicatoren — stabiel en duurzaam beheer van de macro-economie, verstandig fiscaal en monetair beleid, gezond macro-economisch beleid (punt 2.5.3. in COM(2002) 490) — te algemeen zijn en verzoekt de Commissie het Parlement in haar volgende jaarverslag over het EG-ontwikkelingsbeleid uitvoerige informatie te verstrekken over de voorwaarden en omstandigheden die vervuld moeten worden om er zeker van te zijn dat begrotingssteun een adequaat instrument is;

Beheer van de overheidsfinanciën

8. merkt op dat de controle van de EOF-begrotingssteun plaatsvindt volgens nationale controleprocedures in de ACS-landen, en niet volgens de EOF-procedures ⁽¹⁾, en dat voor de steun derhalve dezelfde risico's gelden als voor uitgaven uit het nationaal inkomen;
9. wijst erop dat begrotingssteun in dat opzicht afwijkt van projecthulp, die wordt uitgevoerd volgens de procedures die door de verschillende afzonderlijke fondsverschaffers worden opgelegd;
10. merkt op dat door de verschuiving van specifieke projecthulp naar begrotingssteun een transparant en efficiënt beheer van de overheidsfinanciën in de ontwikkelingslanden centraal komt te staan in de ontwikkelingsstrategie, om te waarborgen dat middelen worden gebruikt waarvoor ze bedoeld zijn;
11. verwacht dat de Commissie parallel met de toenemende verstrekking van begrotingssteun de kwaliteit van het beheer van de overheidsfinanciën in de begunstigde landen nauwlettend bewaakt;
12. verzoekt de Commissie de toepassing van begrotingssteun tot een minimum te beperken totdat bewezen is dat het beheer van overheidsfinanciën in de begunstigde landen dermate adequaat is dat de risico's die inherent zijn aan begrotingssteun aanmerkelijk zijn gereduceerd;
13. verzoekt de Commissie in haar volgende jaarverslag over het EG-ontwikkelingsbeleid richtsnoeren te publiceren om verbeteringen van het beheer van overheidsfinanciën in elk van de betrokken landen te kunnen beoordelen alsmede prestatieindicatoren aan de hand waarvan vorderingen volgens deze richtsnoeren kunnen worden gemeten;

⁽¹⁾ Speciaal Verslag 5/2001 van de Rekenkamer, punt 40 (PB C 257 van 14.9.2001, blz. 1).

14. beseft dat verbetering van het beheer van overheidsfinanciën tijd kost omdat het een complex proces is, en verzoekt de Commissie in besprekingen met de bevoegde autoriteiten van de begunstigde landen te wijzen op het belang dat de kwijtingverlenende autoriteit hecht aan significante verbeteringen bij hervormingen van mechanismen voor een gezond beheer van de begrotingsuitvoering in de begunstigde landen;

Sectorprogramma's en multi-donorbenadering

15. merkt op dat ontwikkelingshulp voor sectorale programma's in samenwerking met andere donors aanleiding geeft tot specifieke controle- en toezichtsproblemen, die de Commissie zeker moet aanpakken zolang bovengenoemde hervormingen geen tastbare resultaten hebben opgeleverd;
16. is van mening dat de Commissie — voordat enige steun wordt verschaft en samen met andere donors en het begunstigde land —
 - meetbare indicatoren moet opstellen, met betrekking tot de doelstellingen en een solide en betrouwbare basis voor het meten van vooruitgang;
 - over voldoende waarborgen moet beschikken dat het geplande programma binnen de doelstellingen valt van het EU-ontwikkelingsbeleid;
 - er voldoende zeker van zijn dat het door de multilaterale organisatie gehanteerde financiële rapportage voldoet aan de normen van de Europese Rekenkamer en dat boekhoudkundige gegevens op tijd worden doorgestuurd;
17. is van mening dat de Commissie, die de politieke en financiële verantwoordelijkheid draagt voor meer dan 10 % van de officiële ontwikkelingsbijstand over de hele wereld haar positie moet benutten om ervoor te zorgen dat er adequate rapportage- boekhoud- en controlemechanismen komen;
18. benadrukt dat de Commissie ook de door de multilaterale organisatie verstrekte rekeningen moet controleren en bewaken, relevante auditverslagen moet controleren en de Europese Rekenkamer en de kwijtingverlenende autoriteit in kennis stellen van de resultaten;
19. verzoekt de Commissie om in een speciaal hoofdstuk in de volgende uitgave van het jaarverslag over het ontwikkelingsbeleid mede te delen welke controlerapporten zij heeft ontvangen van multilaterale donoren, welke conclusies en standpunten deze rapporten bevatten, hoe de Commissie op deze conclusies en standpunten heeft gereageerd, en verzoekt haar verantwoording af te leggen over de samenwerking en coördinatie met internationale donoren;
20. benadrukt in het bijzonder dat gewaarborgd moet worden dat de Europese Rekenkamer toegang heeft tot alle documentatie (met inbegrip van nationale interne auditverslagen) en ter plaatse controles moet kunnen verrichten om het gebruik van de EU-steun te verifiëren;

Deelname hoogste controleorganen van de ACS-landen aan de controle van het EOF

21. is ervan overtuigd dat de kwaliteit van het beheer van de overheidsfinanciën van het grootste belang is voor de doeltreffendheid waarmee middelen worden gemobiliseerd en gebruikt, en huldigt de vaste mening dat de oprichting van krachtige, efficiënte en onafhankelijke hogere auditororganen in de begunstigde landen een stap vooruit zou betekenen;
22. meent dat als deze organen een gedeeltelijke verantwoordelijkheid wordt gegeven voor de implementatie van de EOF's dit een positief effect zou hebben op de resultaten van de uitvoerende organen — regering, ministeries — en de ontwikkeling van democratische praktijken zou bevorderen;

23. verzoekt de Commissie de opzet, onafhankelijkheid en efficiency van de hogere auditororganen in de begunstigde landen te analyseren en de uitkomsten van deze analyses als een van de bepalende elementen te beschouwen in het licht waarvan toekomstige ontwikkelingshulp beoordeeld moet worden;
24. verzoekt de Commissie in een speciaal hoofdstuk van haar volgende jaarverslag over het EG-ontwikkelingsbeleid informatie te verschaffen over de wijze waarop zij de hogere auditororganen wil betrekken bij het controleproces en een programma en tijdschema voor dit proces op te stellen;

Complementariteit — eenrichtingsverkeer?

25. merkt op dat de Raad bij verschillende gelegenheden heeft gewezen op het belang van de strategienota per land als eerste instrument voor het bereiken van een grotere complementariteit op het gebied van ontwikkelingssamenwerking tussen de Gemeenschap en de lidstaten;
26. wijst erop dat de Commissie een onderzoek heeft uitgevoerd onder de delegatieleiders over de coördinatie met de lidstaten op dit gebied ⁽¹⁾; is bezorgd over het feit dat de lidstaten slechts geringe kennis hebben over het hulpprogramma van de Commissie en dat de betrokkenheid van de Commissie bij de nationale programmering door lidstaten van bilaterale steun beperkt blijft tot informatie-overdracht, zodat er een totaalbeeld ontstaat van een onbevredigende coördinatie en complementariteit van nationale hulpprogramma's met de prioriteiten van het EU-ontwikkelingsbeleid;
27. verzoekt de Raad te overdenken of het bestaan van circa 50 beheercomités een adequate manier is om ervoor te zorgen dat de Gemeenschapshulp beter aansluit bij de ontwikkelingshulp van de lidstaten; is van mening dat de Raad zich zou moeten richten op beleidsthema's en zich niet zou moeten bezighouden met het micro-beheer door de Commissie van afzonderlijke projecten;
28. verzoekt de Commissie het Europees Parlement vóór 1 juni 2003 volledige en gedetailleerde informatie te verschaffen over de uitgaven voor deze beheerscomités en met voorstellen te komen hoe dit gebied kan worden gerationaliseerd;

Jaarverslag Samenwerkingsbureau EuropeAid

29. merkt op dat de Directeur-generaal bevestigt dat hij redelijke zekerheid heeft dat de ingevoerde controleprocedures de nodige waarborgen bieden inzake de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen ⁽²⁾; kan deze uitspraak moeilijk rijmen met de erkenning dat de externe auditfunctie „snel aanzienlijk moet worden verbeterd” ⁽³⁾; wil graag meer duidelijkheid over de reikwijdte van deze opmerking ten aanzien van de noodzaak tot verbetering van de externe auditcapaciteit;
30. is van mening dat zelfs indien de nodige versterking van de externe auditfunctie niet gepresenteerd wordt als een formele reserve — noch opgenomen in de lijst van „opmerkingen” in de verklaring, maar slechts genoemd in het algemene beschrijvende deel van het jaarlijks activiteitenverslag zelf — deze uitspraak vraagtekens plaatst achter de positieve zekerheid van de Directeur-generaal;
31. betreurt het dat de verklaring zelf geen definitie geeft van „redelijke zekerheid” en verzoekt de Commissie dit concept te uit te splitsen naar de operationele reikwijdte, d.w.z. hoeveel transacties moe-

⁽¹⁾ Antwoorden van de Commissie op de vragenlijst van de Commissie begrotingscontrole over de kwijting 2001 voor het EOF, bijlage 9, blz. 124 (PE 315.845).

⁽²⁾ Jaarverslag 2001 van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van de algemene begroting, vergezeld van de antwoorden van de instellingen, punt 9.77 (PB C 295 van 28.11.2002, blz. 1) en jaarlijks activiteitenverslag van het Samenwerkingsbureau EuropeAid, blz. 27.

⁽³⁾ Jaarverslag 2001 van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van de algemene begroting, vergezeld van de antwoorden van de instellingen, punt 9.87 en jaarlijks activiteitenverslag van het Samenwerkingsbureau EuropeAid, blz. 20.

ten er worden gecontroleerd, en de operationele inhoud, d.w.z. welk soort controles moeten worden uitgevoerd op de geselecteerde transacties, alsmede in de verklaringen definities op te nemen van andere gebruikte sleutelbegrippen;

32. is van mening dat de activiteitenverslagen van de Directeur-generaal een centraal element zijn in de financiële hervorming van de Commissie maar heeft zijn twijfels over een verklaring die belangrijke voorbehouden bevat;
33. merkt op dat de methode en de richtsnoeren voor de opstelling van de jaarverslagen voor 2002 worden bekeken en verbeterd ⁽¹⁾; verwacht verbeteringen zodat de verklaring van de Secretaris-generaal beschouwd kan worden als een stap vooruit en een reëlere indicatie van de stand van zaken;
34. merkt op dat Aidco in 2001 regelingen schiep voor het uitvoeren van 46 audits; verzoekt de Rekenkamer deze audits te analyseren en de resultaten te doen toekomen aan de kwijtingverlenende autoriteit;

Hervorming van het beheer van de externe bijstand

35. is verheugd dat een verdere geografische verdeling is voorkomen door de hervorming van de diensten voor externe betrekkingen; is van mening dat het managementmodel voor efficiënte ontwikkelingshulp gebaseerd moet worden op sterke delegaties ter plaatse en een efficiënte bewaking van de financiën en een sterke horizontale expertise in de centrale diensten;
36. betwijfelt of de gerealiseerde hervorming volledig beantwoordt aan dit model aangezien zes diensten voor externe betrekkingen de verantwoordelijkheid op het gebied van externe betrekkingen delen; meent dat een verdere rationalisering een positieve invloed kan hebben op doeltreffendheid van het beheer van de communautaire hulp;
37. betreurt het feit dat de evaluatie van de huidige organisatiestructuur van het beheer van de externe bijstand niet zoals gepland is uitgevoerd en verwacht van de Commissie dat zij zich in de toekomst aan haar eigen planning houdt en dringt er bij de Commissie op aan het Parlement vóór 1 juni 2003 in kennis te stellen van de resultaten van deze evaluatie;

Betrouwbaarheidsverklaring en betekenis hiervan

38. is van mening dat de huidige betrouwbaarheidsverklaring, als het resultaat van een financiële controle van de regelmatigheid en de wettigheid van de uitgaven, maar niet van de resultaten van de uitgaven, slechts een deel van de nodige basis verschaft op grond waarvan een globaal oordeel over het werk van de Commissie kan worden geveld, waarbij het andere deel om kosten-batencontroles gaat die evalueren in welke mate beleidsdoelstellingen zijn verwezenlijkt;
39. meent in het bijzonder dat ontwikkelingen in beleids- en managementmethoden weerspiegeld moeten worden in het werk van de controleur en dat derhalve ook bij begrotingssteun en multi-donor-benadering een resultaatgericht controleproces vereist is waarbij de bereikte resultaten in de ondersteunde sector worden gemeten;
40. merkt op dat de Rekenkamer vanwege „de beschikbare personele en financiële middelen” ⁽²⁾ geen controles ter plaatse heeft uitgevoerd in de begunstigde landen;
41. verzoekt de begrotingsautoriteit er rekening mee te houden dat de Rekenkamer de kwijtingverlenende autoriteit de noodzakelijke gegevens moet verschaffen;

⁽¹⁾ Jaarverslag 2001 van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van de algemene begroting, vergezeld van de antwoorden van de instellingen, Antwoorden van de Commissie, punt 9.53-9.54.

⁽²⁾ Jaarverslag 2001 van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van het zesde, zevende en achtste Europese Ontwikkelingsfonds, vergezeld van de antwoorden van de instellingen, Betrouwbaarheidsverklaring, Deel IV (PB C 295 van 28.11.2002, blz. 289).

Betrouwbaarheid van de rekeningen

42. verzoekt de Commissie de uitvoeringsgraad van de macro-financiële steun bekend te maken; is van mening dat het antwoord van de Commissie (paragraaf 20) onvoldoende is en verzoekt om transparante, nauwkeurige en volledige informatie van dit soort hulp;

Wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen

43. is bezorgd over de resultaten van de analyse van de Rekenkamer van de structuur van de interne controle en evaluatie bij de Commissie met betrekking tot de EOF's (paragrafen 23-31);
44. vestigt de aandacht op de geconstateerde tekortkomingen en op de conclusie van de Rekenkamer dat de „huidige controleregeling [...] dus nog geen zekerheid [biedt] dat de communautaire financieringen op passende en homogene wijze worden geverifieerd.” (paragraaf 30);
45. merkt op dat de Commissie het in het algemeen eens is met de bevindingen van de Rekenkamer; onderkent dat er hervormingen gaande zijn en dat de Rekenkamer verbeteringen verwacht; verzoekt de Commissie met betrekking tot de punten van kritiek serieuze inspanningen te doen om ervoor te zorgen dat voor de volgende kwijtingprocedure concrete verbeteringen zijn ingevoerd in de regelingen voor interne controle;
46. verwacht dat de Commissie zijn bevoegde commissie alle documenten doorgeeft die nodig zijn voor een volledige en adequate informatie over de verbeteringen en/of de problemen die zich gedurende het proces hebben voorgedaan, en wel telkens als deze worden geproduceerd en niet aan het einde van het jaar;
47. herinnert de Commissie als uitvoerend orgaan eraan dat zij de verantwoordelijkheid heeft om volgens het volledigheidsbeginsel de kwijtingverlenende autoriteit van tevoren alle informatie te verschaffen die relevant is voor de kwijting;
48. verzoekt zijn ter zake bevoegde commissie om aan het begin van de kwijtingsprocedure van volgend jaar de Commissie officieel te verzoeken een lijst voor te leggen van alle documenten en correspondentie die zij in haar bezit heeft betreffende de te onderzoeken onderwerpen, zoals aangegeven door de bevoegde commissie (procedure inzageverlening in documenten);

Decentralisatie en audits

49. verklaart nogmaals het decentralisatieproces te steunen en merkt op dat de Commissie als minimumeis ziet dat elke delegatie ten minste een deskundige ambtenaar voor de financiële en contractuele aspecten heeft, maar meent dat dit slechts een deel van de oplossing kan zijn voor de verbetering van een gezond financieel beheer van het EOF daar de structurele problemen voor een groot deel centraal bij Aidco in Brussel liggen, waar ze dan ook opgelost moeten worden;
50. verzoekt de Commissie om vóór 1 juli 2003 feitelijke en nauwkeurige informatie over haar controlebeleid te verschaffen in het kader van de decentralisering, met betrekking tot:
- inherente risico's van ontwikkelingshulpprogramma's en aanpak van deze risico's,
 - de globale controle-omgeving (organisatie, toewijzing van verantwoordelijkheden, personele middelen, afleggen van verantwoording) en in het bijzonder de rol en status van de deskundige ambtenaar voor de financiële en contractuele aspecten met betrekking tot het hoofd van de delegatie, andere ambtenaren en centrale diensten; is van oordeel dat rekenplichtigen in hiërarchische zin niet onder ordonnateurs mogen worden geplaatst,
 - controlemechanismen die moeten worden toegepast op en door tusseninstanties, andere donoren en begunstigde landen,

- de vraag of, hoe en in welke mate de centrale diensten de controles van de delegaties in het kader van een gedecentraliseerd managementsysteem moeten verifiëren; is van oordeel dat het hoofdkwartier (interne auditdienst en DG-aidco) een scherp toezicht moet houden op audits en auditsystemen in de delegaties;
51. verzoekt de Commissie om bij de versterking van de delegaties in het kader van de decentralisering ook rekening te houden met de specialisatie van het personeel op het gebied van de sociale ontwikkeling (gezondheid en onderwijs), dat een fundamentele doelstelling van de communautaire steun is;
52. acht het onbevredigend dat de Commissie geen vaste procedures heeft om te zorgen voor een objectieve selectie van te controleren projecten en dat het huidige systeem te zwaar leunt op de uitsluitende beslissingsbevoegdheid van het hoofd van de delegatie ⁽¹⁾;
53. verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat het hoofdkwartier toeziet op financiële audits, dat zij worden gecoördineerd en gevolgd door het hoofdkwartier om te waarborgen dat rekening wordt gehouden met de resultaten van de audits, dat de bij de audits gevolgde methodologie vergelijkbaar is en relevant, en dat de resultaten van de controles en audits met andere donoren worden gecoördineerd; is er bezorgd over dat dit niet het geval is in het huidige auditsysteem;

Mensenrechten

54. is bezorgd over de uitkomsten van de in 2001 uitgevoerde evaluaties, waaruit bleek „dat er nog een lange weg te gaan is voordat de mensenrechten op elk niveau binnen de Commissie zijn ingeburgerd als een echt „transversaal thema” met een gemeenschappelijk doel en een uniforme beleidsinbreng in alle samenwerkingsprogramma's en politieke betrekkingen” (punt 7.3.1. in COM(2002) 490) en dat „de Commissie de grenzen van mensenrechten, democratie en goed bestuur beter moet afbakenen en ervoor dient te zorgen dat de taken van de verschillende mensenrechteneenheden” in het DG externe betrekkingen en het Samenwerkingsbureau EuropeAid „beter worden begrepen” ⁽²⁾;
55. verzoekt de Commissie om vóór 1 juni 2003 volledige informatie te verschaffen over de aard en de reikwijdte van het probleem en over maatregelen die zijn genomen of worden genomen op de korte termijn om de geconstateerde tekortkomingen op te lossen, en op de langere termijn om de vastgelegde horizontale doelstellingen (mensenrechten, gelijke kansen van mannen en vrouwen, milieu en conflictpreventie) van de noodzakelijke organisatorische structuur te voorzien;
56. verzoekt de Commissie met name om vóór 1 juni 2003 informatie te verstrekken over de criteria voor de opschorting van hulp als gevolg van schendingen van de mensenrechten en over de vraag hoe vaak dit is gebeurd;
57. erkent dat het niet gemakkelijk is indicatoren te definiëren en op te stellen op het gebied van samenwerking en verzoekt de Commissie zich nog meer in te spannen om criteria en referenties te definiëren aan de hand waarvan de resultaten van activiteiten beter kunnen worden geëvalueerd;

Opneming in de EU-begroting van de EOF's

58. betreurt het dat er geen enkele vooruitgang is geboekt met betrekking tot de opneming in de EU-begroting van de Europese Ontwikkelingsfondsen, zoals al herhaaldelijk gevraagd; wijst op zijn standpunt zoals verwoord in zijn resolutie van 17 december 2002 over het voorstel voor een verordening van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op het 9e EOF ⁽³⁾;

⁽¹⁾ Antwoorden van de Commissie op de vragenlijst van de Commissie begrotingscontrole over de kwijting 2001 voor het EOF, bijlage 6, blz. 107 (PE 315.845).

⁽²⁾ Punt 17.2.1 in „Annual Evaluation Review 2001” op http://europa.eu.int/comm/budget/pdf/review2001_en.pdf (23.12.2002).

⁽³⁾ P5_TA(2002)0607.

59. is bezorgd over de vele nadelen die worden genoemd door de Rekenkamer ⁽¹⁾ ten gevolge van het feit dat elk EOF een verschillend financieel reglement heeft; merkt de voordelen op van de vereenvoudiging die wordt aangegeven door de Commissie maar onderkent dat nieuwe onderhandelingen over de bestaande juridische kaders met de ACS-landen geen haalbare optie is; herhaalt dat budgettering van de EOF's een grote verbetering zou betekenen van de doeltreffendheid van de geleverde hulp en van het beheer van die hulp;
60. merkt op dat de voorbereidingen van het 10de EOF al in 2004 zullen starten met deelname van de nieuwe lidstaten en beschouwt de uitbreiding als een uitstekende gelegenheid voor de lidstaten om tot een akkoord te komen over de toekomstige financiering van een efficiënt en coherent EU-ontwikkelingsbeleid volgens dezelfde begrotingsprincipes als die welke van toepassing zijn op andere activiteiten in het kader van het externe beleid;
61. ziet uit naar de voor medio 2003 beloofde mededeling van de Commissie over de implicaties van de opnemings in de EU-begroting van het EOF;
62. onderschrijft de verklaring van de Rekenkamer dat „De verdeling van de beheersverantwoordelijkheden tussen de Gemeenschap en de ACS-staten er in geen geval toe [mag] leiden dat de Commissie wordt ontslagen van haar verantwoordelijkheden voor een zuinig, efficiënt, doeltreffend, wettig en regelmatig gebruik van de haar ter beschikking gestelde middelen. Met name moet de Commissie ten onrechte aan de nationale autoriteiten of uiteindelijke begunstigde betaalde bedragen effectief kunnen terugvorderen.” ⁽²⁾;

Andere punten

63. verzoekt de Commissie met klem om toe te zien op de inachtneming van het plafond van de rentevoet die in de Overeenkomst van Lomé is vastgesteld voor de leningen van de EIB, en om zo spoedig mogelijk uitleg te geven over de redenen van eventuele overschrijdingen van dit plafond;
64. is er verheugd over dat Commissie voor het eerst een jaarverslag heeft uitgebracht over het ontwikkelingsbeleid van de EU; verzoekt de Commissie bij de volgende uitgave van dit zeer nuttige document een strakkere redigering toe te passen;
65. merkt op dat de door de Commissie gerapporteerde globale sectorale vastleggingen voor 2001 zijn gebaseerd op het in 2002 ingevoerde criterium van 35 % voor sociale infrastructuur, dat in 2001 nog niet van toepassing was; waardeert desalniettemin de inspanningen van de Commissie om aan dit criterium te voldoen, hoewel de uitvoering in de ACS-landen verbeterd zou moeten worden; benadrukt dat dit percentage van 35 % hoofdzakelijk moet worden toegewezen aan onderwijs en gezondheidszorg, sectoren waar de algehele uitvoeringsresultaten in 2001 bijzonder zwak waren, en dringt aan op behoorlijke verbeteringen op dit gebied in de komende jaren;
66. complimenteert de Commissie met de opstelling voor 2001 van betrouwbare statistieken over de sectorale verdeling die overeenstemmen met de indeling van het OESO-Comité voor ontwikkelingshulp (DAC), en met de tenuitvoerlegging van het Gemeenschappelijk Relex Informatie Systeem (CRIS) teneinde een goede sectorale verslaglegging in de komende jaren te verzekeren; is ingenomen met het besluit om in de toekomst soortgelijke vernieuwingen voor audits en kadercontracten in te voeren;
67. onderstreept het belang van betrouwbare verslaglegging voor de overgang naar een resultaatgerichte aanpak maar merkt op dat er nog meer moet worden gedaan; is verheugd over de maatregelen van de Commissie met betrekking tot de rapportagemethoden voor het volgen van de vooruitgang ten aanzien van de millenniumdoelstellingen; merkt op dat zij heeft toegezegd in juli 2003 nadere bijzonderheden over streefcijfers en prestatie-indicatoren te presenteren; verzoekt de Commissie het Parlement in elk stadium van dit proces te blijven informeren en raadplegen;
68. is bezorgd over het niveau van de financiële expertise in de gedecentraliseerde delegaties, in het bijzonder omdat deze de spil moeten gaan vormen van de toekomstige controles, en verzoekt de Commissie met spoed grondige en doeltreffende opleidingsprogramma's te organiseren, in het bijzonder op het gebied van controle;

⁽¹⁾ Advies nr. 12/2002 van de Rekenkamer, paragraaf 4 (PB C 12 van 17.1.2003, blz. 19).

⁽²⁾ Advies nr. 12/2002 van de Rekenkamer, paragraaf 11.

69. uit zijn reserves over het toenemend gebruik van begrotingssteun als instrument van ontwikkelingsbeleid vóór de afronding van het overleg met andere donoren over het beheer van overheidsfinanciën in de begunstigde landen; is met name bezorgd over de steeds verdergaande verslagleggings-eisen die de donorgemeenschap aan regeringen van ontwikkelingslanden stelt; wenst dat de onderlinge afstemming van eisen door de donors snel tot resultaten leidt en dat een gezond financieel beheer wordt gewaarborgd voordat dergelijke programma's worden goedgekeurd;
 70. benadrukt dat de kwaliteit van de maatregelen die worden uitgevoerd in het kader van begrotingssteun moet worden gecontroleerd en is bezorgd over het feit dat de niet-gespecificeerde opneming in de nationale begroting het moeilijker maakt de middelen te traceren en resultaten aan een bepaalde donor toe te schrijven.
-

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 8 april 2003****tot afsluiting van de rekeningen van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2001**

(2003/406/CE)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gezien de jaarrekeningen en financiële balansen van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds betreffende het begrotingsjaar 2001 (COM(2002) 211 – C5-0190/2002),
 - gezien het jaarlijks verslag van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds over het begrotingsjaar 2001, en de antwoorden van de instellingen (C5-0539/2002) ⁽¹⁾,
 - gezien de betrouwbaarheidsverklaring voor de Europese Ontwikkelingsfondsen van de Rekenkamer (C5-0539/2002),
 - gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 betreffende de aan de Commissie voor het financieel beheer van de Europese Ontwikkelingsfondsen te verlenen kwijting voor het begrotingsjaar 2001 (C5-0091/2003, C5-0092/2003, C5-0093/2003),
 - gelet op artikel 33 van het Intern Akkoord van 20 december 1995 tussen de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten van de Europese Gemeenschap in het kader van Raad bijeen, betreffende de financiering en het beheer van de steun van de Gemeenschap in het kader van het Tweede Financieel Protocol bij de Vierde ACS-EG-Overeenkomst ⁽²⁾,
 - gelet op artikel 74 van het Financieel Reglement van 16 juni 1998 ⁽³⁾ van toepassing op de samenwerking inzake ontwikkelingsfinanciering in het kader van de Vierde ACS-EG-Overeenkomst,
 - gelet op artikel 93 en 93 bis, derde streepje, en Bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie ontwikkelingssamenwerking (A5-0072/2003),
1. stelt vast dat de financiële situatie van het zesde, zevende en achtste EOF per 31 december 2001 als volgt was:

⁽¹⁾ PB C 295 van 28.11.2002, blz. 289.

⁽²⁾ PB L 156 van 29.5.1998, blz. 108.

⁽³⁾ PB L 191 van 7.7.1998, blz. 53.

Tabel 2

Gecumuleerde besteding van de EOF-middelen per 31 december 2001

(Mio euro)

	Situatie eind 2000			Begrotingsuitvoering in de loop van 2001				Situatie eind 2001			
	Totaalbedrag	Uitvoerings- graad (%) ⁽¹⁾	Zesde EOF	Zevende EOF	Achtste EOF	Totaalbedrag	Zesde EOF	Zevende EOF	Achtste EOF	Totaalbedrag	Uitvoerings- graad (%) ⁽¹⁾
A – MIDDELEN ⁽²⁾	32 598,7							11 503,3	13 465,0	32 797,3	
B – BESTEDING											
1. Primaire verplichtingen	26 598,7	81,2	- 14,2	48,2	1 520,2	1 554,2	7 481,9	10 802,7	9 868,2	28 152,8	85,5
— programmeerbare steun	14 783,6		- 17,2	72,1	810,0	865,0	4 874,2	5 603,4	5 170,9	15 648,6	
— niet-programmeerbare steun	8 847,0		2,9	- 19,4	494,0	477,5	2 512,3	3 683,0	3 129,2	9 324,5	
— structurele aanpassing	2 510,7		0,0	- 0,6	216,1	215,5	6,0	1 152,0	1 568,1	2 726,1	
— overdrachten van eerdere EOF's	457,4		0,1	- 3,9	0,0	- 3,8	89,3	364,3	0,0	453,6	
2. Secondaire verplichtingen	20 417,9	62,4	26,9	294,1	1 942,3	2 263,4	7 285,4	9 657,2	5 738,6	22 681,3	69,2
— programmeerbare steun	10 175,2		23,9	199,1	884,4	1 107,4	4 705,5	4 761,1	1 816,1	11 282,7	
— niet-programmeerbare steun	7 863,8		2,2	87,8	763,2	853,1	2 487,3	3 450,2	2 779,4	8 716,9	
— structurele aanpassing	2 003,7		0,0	0,3	294,7	295,0	6,0	1 149,6	1 143,1	2 298,7	
— overdrachten van eerdere EOF's	375,2		0,8	7,0	0,0	7,8	86,7	296,3	0,0	383,0	
3. Betalingen	17 615,8	53,8	50,5	406,9	1 610,5	2 067,9	7 186,6	8 906,3	3 590,8	19 683,7	60,0
— programmeerbare steun	8 985,8		44,4	295,4	413,9	753,7	4 622,7	4 248,9	867,8	9 739,4	
— niet-programmeerbare steun	6 521,8		5,1	90,8	894,9	990,8	2 473,8	3 259,4	1 779,4	7 512,6	
— structurele aanpassing	1 784,8		0,0	2,1	301,7	303,8	5,4	1 139,5	943,6	2 088,5	
— overdrachten van eerdere EOF's	323,4		1,0	18,6	0,0	19,6	84,6	258,5	0,0	343,1	
C. NOG TE BETALEN VOOR PRIMAIRE VERPLICHTINGEN (B1-B3)	8 982,9	27,4					295,3	1 896,4	6 277,5	8 469,2	25,8
D. MIDDELEN BESCHIKBAAR VOOR PRIMAIRE VERPLICHTINGEN(A-B1)	6 147,3	18,8					347,2	700,6	3 596,7	4 644,5	14,2

⁽¹⁾ Als percentage van de middelen.⁽²⁾ Oorspronkelijke toewijzing voor het zesde, zevende en achtste EOF (waarvan 60 miljoen speciale EIB-bijdrage), rente, diverse middelen, overdrachten van eerdere EOF's.
Bron: PB C 295 van 28.11.2002, blz. 296,

2. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en zijn resolutie met opmerkingen te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie, de Europese Rekenkamer en de Europese Investeringsbank, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 8 april 2003**

tot uitstel van het besluit tot het verlenen van kwijting aan de directeurs van het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk, het Europees Milieuagentschap, het Vertaalbureau voor de organen van de Europese Unie, het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving en het Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat voor de uitvoering van de begroting van elk agentschap voor het begrotingsjaar 2001

(2003/407/CE)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk betreffende het begrotingsjaar 2001, vergezeld van de antwoorden van het Agentschap ⁽¹⁾ (C5-0102/2003),
- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees Milieuagentschap betreffende het begrotingsjaar 2001, vergezeld van de antwoorden van het Agentschap ⁽²⁾ (C5-0098/2003),
- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Vertaalbureau voor de organen van de Europese Unie betreffende het begrotingsjaar 2001, vergezeld van de antwoorden van het Bureau ⁽³⁾ (C5-0100/2003),
- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving voor het begrotingsjaar 2001, vergezeld van de antwoorden van het Centrum ⁽⁴⁾ (C5-0096/2003),
- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat betreffende het begrotingsjaar 2001, vergezeld van de antwoorden van het Waarnemingscentrum ⁽⁵⁾ (C5-0094/2003),
- gezien de aanbevelingen van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0103/2003, C5-0099/2003, C5-0101/2003, C5-0097/2003, C5-0095/2003),
- gelet op het EG-Verdrag, en in het bijzonder artikel 276 daarvan,
- gelet op Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen ⁽⁶⁾, met name artikel 185 daarvan,
- gelet op Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 23 december 2002 ⁽⁷⁾ houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen, met name artikel 94 daarvan,
- gelet op artikel 93 bis en Bijlage V van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0074/2003),

⁽¹⁾ PB C 326 van 27.12.2002, blz. 9.

⁽²⁾ PB C 326 van 27.12.2002, blz. 17.

⁽³⁾ PB C 326 van 27.12.2002, blz. 35.

⁽⁴⁾ PB C 326 van 27.12.2002, blz. 64.

⁽⁵⁾ PB C 326 van 27.12.2002, blz. 72.

⁽⁶⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

⁽⁷⁾ PB L 357 van 31.12.2002, blz. 72.

1. stelt voor het verlenen van kwijting aan de directeurs van
 - het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk,
 - het Europees Milieuagentschap,
 - het Vertaalbureau voor de organen van de Europese Unie,
 - het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving en
 - het Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaatvoor de uitvoering van de begroting van elk agentschap voor het begrotingsjaar 2001 uit te stellen;
2. legt zijn opmerkingen vast in de bijgaande resolutie;
3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en zijn resolutie met opmerkingen te doen toekomen aan de directeurs van het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk, het Europees Milieuagentschap, het Vertaalbureau voor de organen van de Europese Unie, het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving en het Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat, de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

RESOLUTIE

van het Europees Parlement met opmerkingen bij het besluit tot uitstel van het besluit tot het verlenen van kwijting aan de directeurs van het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk, het Europees Milieuagentschap, het Vertaalbureau voor de organen van de Europese Unie, het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving en het Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat voor de uitvoering van de begroting van elk agentschap voor het begrotingsjaar 2001

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk betreffende het begrotingsjaar 2001, vergezeld van de antwoorden van het Agentschap ⁽¹⁾ (C5-0102/2003),
- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees Milieuagentschap betreffende het begrotingsjaar 2001, vergezeld van de antwoorden van het Agentschap ⁽²⁾ (C5-0098/2003),
- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Vertaalbureau voor de organen van de Europese Unie betreffende het begrotingsjaar 2001, vergezeld van de antwoorden van het Bureau ⁽³⁾ (C5-0100/2003),
- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving voor het begrotingsjaar 2001, vergezeld van de antwoorden van het Centrum ⁽⁴⁾ (C5-0096/2003),
- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat betreffende het begrotingsjaar 2001, vergezeld van de antwoorden van het Waarnemingscentrum ⁽⁵⁾ (C5-0094/2003),
- gezien de aanbevelingen van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0103/2003, C5-0099/2003, C5-0101/2003, C5-0097/2003, C5-0095/2003),
- gelet op het EG-Verdrag, en in het bijzonder artikel 276 daarvan,
- gelet op het herziene Financieel Reglement (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002, met name artikel 185 van Verordening nr. 1605/2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen ⁽⁶⁾,
- gelet op Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 23 december 2002 houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen ⁽⁷⁾, met name artikel 94 daarvan,
- gelet op artikel 93 bis en Bijlage V van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0074/2003),

⁽¹⁾ PB C 326 van 27.12.2002, blz. 9.

⁽²⁾ PB C 326 van 27.12.2002, blz. 17.

⁽³⁾ PB C 326 van 27.12.2002, blz. 35.

⁽⁴⁾ PB C 326 van 27.12.2002, blz. 64.

⁽⁵⁾ PB C 326 van 27.12.2002, blz. 72.

⁽⁶⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

⁽⁷⁾ PB L 357 van 31.12.2002, blz. 72.

- A. overwegende dat het Parlement tot nu toe op basis van de specifieke relevante verordeningen en de daarbij behorende financiële regels bevoegd was voor het verlenen van kwijting aan de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden (de Stichting van Dublin), het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding (CEDEFOP) en het Europees Bureau voor Wederopbouw;
 - B. overwegende dat met het Financieel Reglement van 1 januari 2003, wijzigingen zijn doorgevoerd op budgettair en financieel gebied — waaronder kwijting — die rechtstreeks betrekking hebben op satellietorganen die subsidie ontvangen ten laste van de begroting van de Gemeenschappen;
 - C. overwegende dat artikel 185, leden 1 en 2 van het nieuwe Financieel Reglement voorziet in kwijting aan de door de Gemeenschappen opgerichte organen met rechtspersoonlijkheid die daadwerkelijk subsidies ten laste van de begroting ontvangen, te verlenen door het Parlement, op aanbeveling van de Raad,
 - D. overwegende dat op dit moment de wetgevingsprocedures voor het wijzigen van de oprichtingsbesluiten van de verschillende agentschappen, teneinde deze in overeenstemming te brengen met het nieuwe Financieel Reglement, nog lopende zijn,
 - E. overwegende dat deze nieuwe situatie aanleiding gaf tot een verduidelijking van de regels die van toepassing zijn in verband met de kwijting die aan deze organen moet worden verleend voor het begrotingsjaar 2001,
 - F. overwegende dat de Commissie, in het kader van deze nieuwe situatie, in haar nota van 3 februari 2003 aan de directeurs van de agentschappen de regels die gelden voor de kwijtingsprocedure voor deze organen heeft verduidelijkt, en dat de Commissie begrotingscontrole de kwestie heeft behandeld op haar vergadering van 10 februari 2003,
 - G. overwegende dat het feit dat het nieuwe Financieel Reglement op 1 januari 2003 in werking is getreden ertoe leidde dat het Parlement niet tot taak heeft kwijting te verlenen aan de agentschappen die nog vóór 31 december 2002 hun kwijtingsprocedures voor het begrotingsjaar 2001 hadden afgerond in het kader van de toen geldende regels,
 - H. overwegende dat artikel 145 van het nieuwe Financieel Reglement en artikel 94 van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002, bepalen dat het Parlement een verslag behandelt betreffende kwijting aan deze organen voor een bepaald begrotingsjaar vóór 30 april van het jaar $n+2$; verder overwegende dat indien de bevoegde commissie voorstelt de kwijting uit te stellen de redenen hiervoor krachtens artikel 94 door het Parlement in een resolutie uiteen moeten worden gezet,
- 1. verwelkomt het feit dat in dit nieuwe juridisch kader het Parlement de bevoegde autoriteit is voor het verlenen van kwijting aan deze organen en stelt vast dat hiermee is voldaan aan een reeds lang geleden naar voren gebracht verzoek van het Parlement inzake het verlenen van kwijting door het Parlement aan de agentschappen, ter vergroting van de transparantie, verantwoording en democratische controle;
 - 2. benadrukt voor het uitoefenen van zijn verantwoordelijkheden als kwijtingsautoriteit binnen deze nieuwe kaderregeling zeer nauw te willen samenwerken met de agentschappen en verwacht dat deze organen hiertoe ook bereid zijn;
 - 3. betreurt dat in de situatie met betrekking tot de overgang van de eerdere financiële regels naar de nieuwe regels onvoldoende tijd overbleef om alle informatie van deze organen te ontvangen die het Parlement nodig en passend acht om zijn rol als kwijtingsautoriteit te vervullen;
 - 4. verwacht daarom zo snel mogelijk alle relevante informatie te zullen ontvangen van deze organen in antwoord op de door het Parlement te formuleren vragen en is voornemens om in een geest van loyale samenwerking tussen de instellingen al deze informatie te doen toekomen aan de Raad, die de bevoegdheid bezit een aanbeveling aan het Parlement te doen met betrekking tot kwijting;
 - 5. is voornemens zijn besluit over de kwijting aan deze organen te behandelen zodra alle informatie is ontvangen die voor het nemen van een besluit nodig is.
-

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 8 april 2003****over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen voor het begrotingsjaar 2001 (Commissie)**

(2003/408/EG, EGKS, Euratom)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gezien de geconsolideerde jaarrekening en de financiële balans betreffende het begrotingsjaar 2001 (SEC(2002) 403 – C5-0239/2002, SEC(2002) 404 – C5-0240/2002, SEC(2002) 405 – C5-0242/2002, SEC(2002) 406 – C5-0241/2002, SEC(2002) 1378 – C5-0087/2003) ⁽¹⁾,
 - gezien het jaarverslag 2001 van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van de algemene begroting, vergezeld van de antwoorden van de instellingen en de speciale verslagen van de Rekenkamer (C5-0538/2002) ⁽²⁾,
 - gezien de betrouwbaarheidsverklaring inzake de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen, afgegeven door de Rekenkamer overeenkomstig artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0538/2002),
 - gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0087/2003),
 - gelet op de artikelen 275 en 276 van het EG-Verdrag, artikel 78 octies van het EGKS-Verdrag en de artikelen 179 bis en 180 ter van het Euratom-Verdrag,
 - gelet op het Financieel Reglement van 21 december 1977, in het bijzonder op artikel 89 daarvan, en op het Financieel Reglement van 25 juni 2002, in het bijzonder op de artikelen 145 tot 147 ⁽³⁾,
 - gelet op artikel 93 en Bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en de adviezen van de andere belanghebbende commissies (A5-0109/2003),
- A. overwegende dat overeenkomstig artikel 275 van het EG-Verdrag de Commissie verantwoordelijk is voor het opstellen van de jaarrekening,
1. verleent de Commissie kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001;
 2. formuleert zijn opmerkingen in de bijbehorende resolutie,
 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de resolutie die daarvan een integrerend deel uitmaakt te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie, de Rekenkamer en de Europese Investeringsbank, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

⁽¹⁾ PB C 296 van 28.11.2002.⁽²⁾ PB C 295 van 28.11.2002.⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

RESOLUTIE**van het Europees Parlement met opmerkingen bij het besluit waarbij de Commissie kwijting wordt verleend voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen voor het begrotingsjaar 2001 (Commissie)**

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gezien de begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001,
- gezien de geconsolideerde jaarrekening en de financiële balans betreffende het begrotingsjaar 2001 (SEC(2002) 403 – C5-0239/2002, SEC(2002) 404 – C5-0240/2002, SEC(2002) 405 – C5-0242/2002, SEC(2002) 406 – C5-0241/2002, SEC(2002) 1378 – C5-0087/2003) ⁽¹⁾,
- gezien het jaarverslag 2001 van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van de algemene begroting, vergezeld van de antwoorden van de instellingen (C5-0538/2002) ⁽²⁾, en de speciale verslagen van de Rekenkamer,
- gezien de betrouwbaarheidsverklaring inzake de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen, afgegeven door de Rekenkamer overeenkomstig artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0538/2002),
- gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0087/2003),
- gelet op de artikelen 275 en 276 van het EG-Verdrag, artikel 78 octies van het EGKS-Verdrag en de artikelen 179 bis en 180 ter van het Euratom-Verdrag,
- gelet op het Financieel Reglement van 21 december 1977, in het bijzonder op artikel 89 daarvan, en op het Financieel Reglement van 25 juni 2002, in het bijzonder op de artikelen 145 tot 147 ⁽³⁾,
- gelet op artikel 93 en Bijlage V van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en de adviezen van de andere belanghebbende commissies (A5-0109/2003),
- A. overwegende dat de begroting een overschot vertoonde van ruim 15 miljard EUR, meer dan in eerdere begrotingsjaren,
- B. overwegende dat het Europees Parlement in zijn resolutie van 30 januari 2003 ⁽⁴⁾ over de follow-up van de begroting 2000 de volgende aspecten heeft benadrukt:
 - het terugkerende begrotingsoverschot;
 - de onderbesteding bij de structuurfondsen en de gecompliceerde bepalingen inzake het beheer op dit gebied;
 - het slecht functioneren van de procedures voor terugvordering van ten onrechte betaalde gelden en de tekortschietende fraudebestrijding,
- C. overwegende dat in de betrouwbaarheidsverklaringen en activiteitenverslagen van de directeuren-generaal, die in 2002 voor het eerst werden ingediend voor de begroting 2001, wordt gewezen op drie belangrijke risicotereinen:
 - de noodzaak om het boekhoudkundig kader en het ondersteunende IT-systeem te vernieuwen;
 - een tekort aan personeel op vitale controlegebieden, zoals het programmabeheer;
 - de onverenigbaarheid van de in het Verdrag vastgestelde volledige budgettaire aansprakelijkheid van de Commissie met de delegatie van de beheersverantwoordelijkheid voor 80 % van de begroting aan de lidstaten;

⁽¹⁾ PB C 296 van 28.11.2002.

⁽²⁾ PB C 295 van 28.11.2002.

⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

⁽⁴⁾ P5_TA(2003)0035.

- D. overwegende dat waardering moet worden uitgesproken voor de snelle en binnen de termijn (18 december 2002) verstrekte antwoorden van de diensten van de Commissie op de vragen die de leden van de Commissie begrotingscontrole op 29 november 2002 hebben ingediend in verband met de kwijtingsprocedure,

I. **Algemene opmerkingen over het boekhoudsysteem**

1. wijst op het feit dat de Rekenkamer in de betrouwbaarheidsverklaring over het algemeen van mening is dat de rekeningen van het per 31 december 2001 afgesloten begrotingsjaar, een getrouw beeld geven van de ontvangsten en uitgaven van de Gemeenschappen gedurende het jaar en van de financiële situatie aan het eind van het jaar maar dat de tekortkomingen van het boekhoudsysteem dringend ingrijpende maatregelen vereisen;
2. benadrukt de navolgende opmerking van de Rekenkamer: „Sinds de eerste betrouwbaarheidsverklaring (DAS) over het begrotingsjaar 1994 sprak de Rekenkamer telkens beperkingen uit bij de betrouwbaarheid van de rekeningen. Oorzaak van die beperkingen zijn meestal de tekortkomingen van de administratieve organisatie en de geringe belangstelling van de operationele DG's van de Commissie voor kwesties inzake registratie en boekhoudcontrole. De beperkingen in de verklaring van de directeur-generaal begrotingen bevestigen de bevindingen van de Rekenkamer” en dat „in juni 2001 een ontwerpactieplan werd ingediend [over de hervorming van het boekhoudsysteem]” ⁽¹⁾;
3. merkt op dat de onderliggende verrichtingen van het financieel memorandum volgens de Rekenkamer als geheel genomen wettig en regelmatig zijn wat inkomsten, betalingsverplichtingen en administratieve uitgaven betreft, maar dat een dergelijke verklaring voor andere betalingen niet kan worden gegeven; dat deze globale betrouwbaarheidsverklaring te algemeen is en het Parlement daardoor niet in staat is vast te stellen dat de door de Commissie en vooral door de lidstaten uitgevoerde transacties regelmatig zijn, noch wie voor de fouten verantwoordelijk is;
4. merkt op dat de Commissie altijd een wettelijke en politieke verplichting heeft gehad om te garanderen dat alle aan haar toevertrouwde kredieten op betrouwbare wijze worden beheerd (artikel 274 van het EG-Verdrag);
5. wenst dat de Europese Commissie voor het einde van dit jaar een meerjarenplan presenteert waarin een tijdschema en een stappenplan is opgenomen om een positieve betrouwbaarheidsverklaring van de Rekenkamer voor de gehele begroting te verkrijgen; wenst in het kader van de decentralisatie een plan van aanpak van elk afzonderlijk DG waarin het vastlegt op welke wijze en binnen welke termijnen het DG een positieve betrouwbaarheidsverklaring van de Rekenkamer verwerft;
6. is ingenomen met de recente stappen van de Commissie om het recht van permanente toegang te schrappen en de toegang tot de boekhoudgegevens te beperken tot specifieke taken; merkt op dat in 2001 en 2002 is getracht de gegevens in de twee systemen volledig met elkaar in overeenstemming te brengen; wijst op de kritiek van de Rekenkamer dat deze poging noch alomvattend noch systematisch was en derhalve op de lange termijn geen bevredigende oplossing biedt; is van mening dat het op elkaar afstemmen van gegevens een belangrijke rol speelt bij de verbetering van de consistentie van de gegevens in het subsysteem en daarom een hogere prioriteit moet krijgen en regelmatig moet worden verricht;
7. stelt vast dat de Commissie aan de Commissie begrotingscontrole van het Parlement een aantal malen heeft gerapporteerd en toegelicht welke maatregelen zij wil gaan nemen ter hervorming van het boekhoudsysteem; is verheugd over de publicatie van de mededeling van de Commissie van 17 december 2002 over de modernisering van het boekhoudsysteem van de Europese Gemeenschappen (COM(2002) 755), die voortbouwt op het memorandum van juli 2002, het actieplan van juni 2001 en de uitdrukkelijke toezegging dat het boekhoudsysteem uiterlijk in 2005 zou zijn verbeterd en gemoderniseerd;
8. benadrukt dat de Commissie zowel een wettelijke en als ook politieke verplichting heeft om voor het begrotingsjaar 2005 over een modern, betrouwbaar en nauwkeurig boekhoudsysteem te beschikken, zoals bepaald in de artikelen 125 en 181 van het nieuwe Financieel Reglement; betreurt in dit verband ten eerste dat in de afgelopen zes jaar zo weinig voortgang is geboekt bij het werken van de opmerkingen van de Rekenkamer over het boekhoudsysteem;

⁽¹⁾ Cf. Jaarverslag, paragrafen 9.6 en 9.8.

9. erkent dat de Rekenkamer een positieve betrouwbaarheidsverklaring voor de jaarrekeningen voor 2001 heeft afgegeven, maar bevestigt de beperkingen die de Rekenkamer en de directeur van DG Begroting in het jaarverslag van de werkzaamheden over 2001 hebben geuit inzake de rekeningen van de Gemeenschap en met name inzake:
 - a) de synchronisatie, samenhang en veiligheid van gegevens (DG Begroting),
 - b) de betrouwbaarheid van de evaluatie van de vermogens- en de financiële situatie (DG begroting),
 - c) de financiële administratie van terug te vorderen kredieten (DG Begroting),
 - d) de 148,7 miljoen EUR te hoge waardering van de voorzieningen die aan de lidstaten zijn betaald voor landbouwinterventievoorraden (Jaarverslag, paragraaf 9.12),
 - e) het zonder adequate rechtvaardiging opvoeren van 980 miljoen EUR in verband met overdrachten van contanten in derde landen onder „Diverse vorderingen” (Jaarverslag, paragraaf 9.25),
 - f) de voorziening van 564 miljoen EUR die op twijfelachtige gronden is ingesteld voor de dekking van kosten voor de ontmanteling van het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek van nucleaire installaties (Jaarverslag, paragraaf 9.31),
 - g) de ongeveer 1 318 miljoen EUR te hoge waardering van nog uitstaande betalingsverplichtingen (Jaarverslag, paragraaf 9.32);
10. is van mening dat, hoewel DG BUDG bezig was met andere financiële aspecten van de hervorming van de Commissieagenda — herziening van het Financieel Reglement en activiteitenverslagen van de directeuren-generaal — meer praktische maatregelen genomen hadden kunnen en moeten worden in de tussenliggende 18 maanden, om tegemoet te komen aan de ernstige bezorgdheid van de Rekenkamer over de toestand van het boekhoudsysteem;
11. toont zijn bezorgdheid over het hoge verloop onder het administratieve personeel op hoge en cruciale posten, zoals de hoofd-accountant van de Commissie, alsmede het tekort aan gekwalificeerd personeel op het gebied van accounting en controle, zoals gerapporteerd door de interne auditdienst, en dringt er bij de Commissie op aan dit punt als topprioriteit op te nemen in haar personeelsbeleid;
12. herinnert aan de verklaring van de Commissie (antwoord op schriftelijke vraag P-1839/02DE) dat de afsluiting van de rekeningen voor 2001 vóór de goedkeuring ervan niet aan de financieel controleur ter controle is voorgelegd, ofschoon dit gedetailleerd in artikel 18 van de verordening van de Commissie wordt bepaald ten aanzien van de implementatie van een aantal bepalingen van het Financieel Reglement;
13. leidt hieruit af dat de afsluiting van de rekeningen voor 2001 door de Commissie in strijd met het Financieel Reglement is verricht;
14. verzoekt om zoveel mogelijk terughoudendheid bij de toewijzing van middelen binnen begrotingslijnen — vooral in hoofdstuk A-30 — met eerbiediging van de bevoegdheden van de instellingen, ter waarborging van de nodige transparantie bij de toewijzing van Europese middelen en om ervoor te zorgen dat alle mogelijk geïnteresseerde NGO's in aanmerking kunnen komen;
15. verzoekt de Rekenkamer voor elk DG afzonderlijk een betrouwbaarheidsverklaring en foutenpercentage af te geven, om probleemgebieden aan het licht te brengen en de controleerbaarheid van de Commissie en de lidstaten te vergroten;
16. verzoekt de Commissie voor het eind van dit jaar een externe audit van het thesauriesysteem door te laten voeren en de resultaten daarvan aan het Parlement mee te delen;

II. Het boekhoudkundig kader

17. betreft het feit dat het door de Europese Commissie gepresenteerde actieplan geen duidelijk onderscheid maakt tussen de maatregelen ter verhelping van de huidige operationele gebreken en ter verhoging van de informatieve waarde van de huidige boekhouding op kasbasis, en de maatregelen die

noodzakelijk zijn om over te stappen op een volledig op transactiebasis gevoerde boekhouding; benadrukt de dringende noodzaak om een aantal van de belangrijkste tekortkomingen in het huidige stelsel onmiddellijk recht te zetten; verzoekt de Commissie duidelijk te definiëren wat zij onder een „volledig op transactiebasis gevoerde boekhouding” verstaat;

18. verlangt dat de bestaande SAP/R3-modules „accounts payable” en „accounts receivable” vóór het einde van 2003 in gebruik worden genomen;
19. is van mening dat de overgang naar een volledig op transactiebasis gevoerde boekhouding (met inbegrip van alle uitgaven en nog uitstaande inkomsten) een wezenlijke stap voorwaarts is om te voldoen aan de nieuwste internationale normen voor boekhouden op transactiebasis; dringt er op aan dat in elk geval het beginsel van dubbel boekhouden in acht wordt genomen;
20. dringt erop aan dat de kwijtingsautoriteit regelmatig op de hoogte wordt gehouden, in ieder geval viermaal per jaar, over de concrete vooruitgang op dit gebied en over eventuele ernstige vertragingen bij het behalen van de doelstellingen in de Bijlage van de mededeling van december 2002;
21. verwelkomt het uitgangspunt dat de rekenplichtige een belangrijke rol zal spelen bij de ontwikkeling van nieuwe boekhoudnormen, zoals zowel door de Rekenkamer als in het Financieel Reglement wordt gesteld, en bijgestaan zal worden door een adviescomité bestaande uit ervaren deskundigen op het gebied van controle en boekhouding, inclusief twee externe deskundigen;
22. is van mening dat deskundigen van de Rekenkamer in adviserende hoedanigheid deel moeten uitmaken van het nieuwe comité inzake boekhoudnormen, mits de onafhankelijkheid van de controlerende instelling daarmee niet in gevaar wordt gebracht;
23. is van mening dat het toekomstige boekhoudkundig systeem in ieder geval de volgende fundamentele kenmerken moet hebben:
 - een enkele en volledig geïntegreerde invoer van informatie voor het gehele systeem,
 - uniforme definitie van gegevens,
 - samenhang van centrale en sectoriële systemen,
 - meerjarige consistentie van gegevens en informatie (om de vergelijkbaarheid te verbeteren en verbeteringen te kunnen aantonen),
 - mogelijkheid tot volledige boekhouding op transactiebasis en toepassing van de internationale normen voor boekhouden op transactiebasis;
24. steunt de recente stappen om de resultaten van de begroting aan te vullen met een uitgebreidere nota betreffende de economische resultaten, waarmee beter wordt weergegeven wat de werkelijke toestand van de rekeningen van de Europese Unie is;

III. Het informaticasysteem

25. is ernstig bezorgd over het gebrek aan integratie van het huidige geautomatiseerde boekhoudsysteem dat gebruik maakt van een gecompliceerde uit 3 delen bestaande interface en intern is ontwikkeld in 1997 (SINCOM 2) en in 1999 is uitgebreid met een gebruiksvriendelijke interface voor sectoriële diensten; wijst er met ontsteltenis op dat dit systeem niet heeft kunnen waarborgen dat het vereiste niveau van toegangsbeveiliging is bereikt, noch dat de invoer van gegevens door verschillende delen van het systeem betrouwbaar is, hetgeen door de Rekenkamer is bekritiseerd;
26. wijst erop dat bij het besluiten over een vervangend systeem de Commissie een langetermijnplanning moet maken en het meest betrouwbare en praktische geautomatiseerde boekhoudsysteem op

de markt moet ontwikkelen, uitgaande van de internationale boekhoudnormen voor de overheid (IP-SAS); vraagt om een kosten-batenanalyse van de twee alternatieven in de opties 2 en 3 ⁽¹⁾, zodat de begrotings- en de kwijtingsautoriteit de gevolgen voor de begroting, de lijst van het aantal ambten en de effectiviteit van de keuzes kunnen beoordelen; merkt tevens op dat de Commissie de benodigde externe middelen voor de ontwikkeling van het IT-systeem op 18,6 miljoen EUR schat;

27. acht het van essentieel belang dat de Commissie bij het ontwerp en de toepassing van het nieuwe systeem ten volle rekening houdt met de ervaringen en behoeften van gebruikers;
28. is van mening dat het toekomstige systeem in ieder geval de volgende kenmerken moet hebben:
 - een enkel punt voor toegang tot informatie voor de gebruiker,
 - volledige interoperabiliteit van het systeem,
 - eliminatie van overbodige gegevens,
 - doeltreffende beveiliging en betrouwbaarheid van gegevens en garantie van een volledige administratieve controle,
 - een goed werkend back-up systeem voor het geval het systeem vastloopt,
 - betrokkenheid van gebruikersgroepen bij alle stadia van ontwikkeling (om de gebruikersvriendelijkheid te garanderen en de behoefte aan specifieke sectoriële of lokale systemen te beperken),
 - een goed werkend en beveiligd software-change-management;
29. verzoekt om een door externe deskundigen uit te voeren gedetailleerde en omvattende audit van de plannen van de Commissie ter verbetering van het boekhoudkundig kader en de daarmee verband houdende IT-systemen, teneinde de geschiktheid ervan te beoordelen en zo te waarborgen dat de genomen maatregelen voldoen aan de hoogste normen op het gebied van moderne boekhoudpraktijken, met inbegrip van de in de paragrafen 23 en 28 omschreven kenmerken; wenst dat de resultaten van deze externe audit worden gerapporteerd en besproken in een door de Commissie begrotingscontrole te organiseren hoorzitting over het boekhoudkundig kader, waaraan de Commissie en de Rekenkamer dienen deel te nemen;

IV. Speciaal verslag nr. 2/2002 van de Rekenkamer ⁽²⁾

30. wijst erop dat de Rekenkamer het feit heeft benadrukt dat de door de Commissie verstrekte cijfers omtrent de gegeven toestemmingen voor betalingen en de uitvoering van betalingen voor de programma's Socrates en Jeugd voor Europa nogal uiteenlopen, afhankelijk van welke documenten gebruik wordt gemaakt;
31. neemt nota van de volledige toelichting en rechtvaardigingen van de Commissie over deze cijfers en met name van de volgende punten:
 - a) alle geleverde cijfers voor de betreffende jaren (1995 t/m 1999) in de begrotingsvoorstellen zijn in overeenstemming met de cijfers in deel II van het financiële memorandum,
 - b) in de begrotingsvoorstellen zijn daarentegen geen cijfers opgenomen over de deelname van landen uit de Europese Economische Ruimte en van derde landen, aangezien zij in de financiële memoranda zonder een duidelijke indicatie worden gepresenteerd, hetgeen leidt tot onjuiste interpretaties,
 - c) afstemmen van de cijfers uit beide bronnen is uiterst ingewikkeld en brengt met zich dat gegevens uit maar liefst zes verschillende tabellen van bij de financiële memoranda gevoegde delen moeten worden verzameld,
 - d) cijfers in deel I en IV van de financiële memoranda zijn afgerond en dit kan uiteenlopende resultaten opleveren, omdat er verschillende manieren zijn om de aan de oorspronkelijke tabellen ontleende gegevens te presenteren,

⁽¹⁾ Cf. COM(2002) 755, Afdeling II.3.2 en 3.3.

⁽²⁾ PB C 136 van 7.6.2002, blz. 1.

- e) de gegevens in deel I van het financieel memorandum voor betalingsverplichtingen in 1998 in het programma Jeugd zijn niet nauwkeurig en wekken twijfel over de consistentie en de betrouwbaarheid van de cijfers in dit deel;
32. verzoekt de Commissie in de toekomst een volledige toelichting bij haar rekeningen en verwijzingen naar hun rechtsgrond te verstrekken, met inbegrip van de verschillende delen en tabellen;
33. verzoekt de Commissie onverwijld de betrouwbaarheid en nauwkeurigheid van cijfers in de delen I en IV van zijn financiële memoranda te evalueren, teneinde de huidige tekortkomingen te verhelpen;
34. verzoekt de Commissie uitsluitend gecertificeerde cijfers afkomstig uit de financiële memoranda te gebruiken als bron voor officiële bekendmakingen van begrotingscijfers en onmiddellijk te stoppen met de verspreiding van inconsistente gegevens door andere diensten van de Commissie;
35. wijst erop dat de cijfers inzake de uitvoering van de betalingen zoals genoemd in het definitieve evaluatieverslag van het programma (SEC(2001) 1621) niet overeenstemmen met de cijfers van welke bron dan ook;

V. Modernisering van het betalingssysteem

36. wijst erop dat de onbetrouwbaarheid en het niet vrijgeven van data van facturen, kwitanties en betalingen door de Commissie ernstige schade toebrengen aan de reputatie van de Europese instellingen, grote problemen opleveren voor de begunstigden en rechtstreeks aanleiding geven tot het verlies van grote bedragen (Jaarverslag, paragraaf 9.86);
37. wijst erop dat de invoering van een enkel toegangspunt voor informatie voor het gehele systeem, zoals voorgesteld in deze resolutie, zal voorkomen dat dubbele en tegenstrijdige registers van „uitgevoerde betalingen”, alsmede verschillende en niet op elkaar aansluitende boekhoudsystemen bestaan; hiermee wordt zonder extra kosten te hoeven maken het volgende mogelijk:
- De automatische vastlegging van data van kwitanties, facturen en betalingen in hetzelfde document, daarbij zorgend voor een juiste toepassing van en controle overeenkomstig Richtlijn 2000/35/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 juni 2000 betreffende bestrijding van betalingsachterstand bij handelstransacties ⁽¹⁾, omgezet in interne voorschriften van de Europese instellingen in artikel 83 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 en artikel 106 van Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002 van de Commissie houdende uitvoeringsvoorschriften van het Financieel Reglement ⁽²⁾,
 - Een systematische vastlegging van de periode van het moment waarop betalingsopdrachten zijn gegeven tot het moment waarop de overschrijving aankomt, ofwel bij de begunstigde, ofwel bij een bancaire instelling; deze informatie maakt een evaluatie mogelijk van de prestaties van banken die zijn gekozen om de overschrijvingen van de Gemeenschap uit te voeren (snelheid van de overschrijvingen),
 - Een consistente berichtgeving aan begunstigden inzake de data van de betalingsopdrachten, in plaats van het huidige verbrokkelde systeem waarbij begunstigden verschillende soorten kennisgeving of helemaal geen kennisgeving ontvangen; deze informatie stelt begunstigden in staat de doeltreffendheid en efficiëntie van financiële instellingen te beoordelen; daarmee wordt het eenvoudiger toezicht te houden op de wijze waarop de verschillende actoren in het betalingssysteem hun taken uitvoeren;
38. is van mening dat de hervorming van het boekhoudsysteem het systematisch doorgeven van informatie aan de ontvangers van communautaire fondsen noodzakelijk maakt; roept de Commissie derhalve op een proefprogramma vast te stellen voor de weergave van informatie inzake data van facturen en betalingen op de kennisgeving aan de begunstigde;

⁽¹⁾ PB L 200 van 8.8.2000, blz. 35.

⁽²⁾ PB L 357 van 31.12.2002, blz. 1.

VI. Toepassing van het universaliteitsbeginsel

39. wijst erop dat de rente die is verkregen op communautaire middelen, alsmede het volledige bedrag van de terugbetaalde middelen, op de begroting wordt aangegeven, overeenkomstig artikel 268 van het EG-Verdrag;
40. acht het derhalve onaanvaardbaar dat de Commissie niet in staat was het gebruik van de rente verkregen op de vooruitbetalingen van de Gemeenschap of de 20 % van de terugbetalingen, verkregen in het kader van Verordening (EEG) nr. 595/91 van de Raad ⁽¹⁾ te kwantificeren, te identificeren of te verklaren, met uitzondering van de rente op de structuurfondsen;
41. wijst erop dat de Commissie met betrekking tot de structuurfondsen evenmin in staat was de ontvangen rente te kwantificeren of te identificeren, maar een algemene verklaring voor het gebruik ervan gaf; uit deze verklaring blijkt dat het gebruik van rente indruist tegen de bestaande verordeningen (artikel 32, lid 2 van Verordening (EG) nr. 1260/1999 van de Raad ⁽²⁾ en Verordening (EG) nr.1685/2000 van de Commissie, Bijlage, punt 1 van Regel nr. 3 ⁽³⁾);
42. merkt echter op dat „voorfinancieringen die ter uitvoering van een opdracht in de zin van artikel 88 van het Financieel Reglement aan de lidstaten dan wel uit hoofde van pretoetredingssteun worden betaald, [...] de in artikel 265 bedoelde voorschotten [...] het gezamenlijke beheer in de zin van artikel 53 van het Financieel Reglement” in artikel 3 van Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002 worden uitgesloten van de eigendom van de Gemeenschappen;
43. verwacht derhalve dat de Commissie binnen de komende drie maanden een gedetailleerd actieplan zal presenteren om de bedragen vermeld in paragraaf 40, met uitsluiting van de bedragen vermeld in paragraaf 42, in de nabije toekomst op de begroting op te nemen;

VII. Externalisering en de hervorming van de Commissie**A. Personeelsbeleid**

44. verzoekt de Commissie een gedragscode vast te stellen voor haar personeel ter waarborging van transparantie en scheiding van particuliere en openbare belangen met betrekking tot hun taken en verantwoordelijkheden binnen de Commissie en hun vroegere, huidige en toekomstige werkzaamheden buiten de Commissie;
45. verzoekt de Commissie nauwlettend toe te zien op de toekenning van verlof om persoonlijke redenen, om te waarborgen dat wordt voldaan aan de voorwaarden inzake transparantie en scheiding van belangen, en om haar eerdere besluiten in het licht van deze bevindingen te evalueren;
46. wijst erop dat de Commissie niet in staat was haar beweringen met betrekking tot de voortzetting van haar huidige beleid van het toepassen van aanpassingscoëfficiënten op de pensioenen van het personeel waar te maken;
47. is van mening, met het oog op de beginselen van rechtvaardigheid en gelijke behandeling, vrijheid van verkeer, het recht van privacy, alsmede de aanzienlijke kosten van de aanpassingscoëfficiënten voor de pensioenen en de schrikbarende hoge kosten van het controleren daarvan, dat het systeem van geografische aanpassingscoëfficiënten overeenkomstig de verklaarde en aangenomen verblijfplaats van de gepensioneerde moet worden afgeschaft, en verzoekt de Commissie zijn voorstellen aan te passen om het ambtenarenstatuut dienovereenkomstig te kunnen wijzigen;

B. Uitvoerende agentschappen en andere vormen van het uitbesteden van activiteiten

48. neemt kennis van Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's worden gedelegeerd ⁽⁴⁾;
49. benadrukt dat de Commissie de uiteindelijke verantwoordelijkheid houdt voor wat betreft de werkzaamheden van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's (uitvoering van de begroting) worden gedelegeerd;

⁽¹⁾ PB L 67 van 14.3.1991, blz. 11.

⁽²⁾ PB L 161 van 26.6.1999, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 193 van 29.7.2000, blz. 39.

⁽⁴⁾ PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1.

50. herinnert eraan dat de uitbesteding van bepaalde taken aan openbare uitvoeringsorganen moet voldoen aan een specifieke doelstelling, dat de betreffende taken technisch complex en tijdelijk van aard moeten zijn, en dat te allen tijde taken die onder verantwoordelijkheid van de openbare autoriteiten vallen of die de gebruikmaking van discretionaire bevoegdheden dan wel de toegang tot vertrouwelijke informatie behelzen niet aan uitvoeringsorganen mogen worden gedelegeerd;
51. benadrukt dat de Commissie, voorafgaand aan het besluit tot oprichting van enig uitvoerend agentschap, een grondige analyse moet uitvoeren van de noodzaak en toegevoegde waarde van de administratieve functies van het agentschap, met het oog op de beginselen van subsidiariteit en vereenvoudiging van procedures;
52. terwijl het logisch lijkt om bepaalde perifere activiteiten, zoals cateringdiensten, uit te besteden, houdt het uitbesteden van kerntaken in het kader van het voorlichtingsbeleid van de Commissie (zoals het opstellen van teksten) door middel van een meerjarig contract ter waarde van enkele miljoenen euro aan een enkel bedrijf het delegeren in van „werkelijke besluitvormingsbevoegdheden in de vorm van het omzetten van politieke keuzes in activiteiten”; verzoekt de Commissie daarom een grondige herziening door te voeren van haar beleid inzake het uitbesteden van activiteiten, met name vanuit het oogpunt van het beginsel van de begrotingsannualiteit;
53. betreurt dat de Commissie tot nu toe niet in staat is de uitbesteding van administratieve taken, onderverdeeld naar afdeling van de Commissie, te kwantificeren; verzoekt de Commissie deze informatie zo snel mogelijk te leveren aan de hand van de volgende criteria:
 - aantal aanbestedingen en aanbestedingsprocedures,
 - aantal contracten,
 - lijst van de belangrijkste contractanten volgens de waarde van het contract;
54. verzoekt de Commissie een alomvattende studie uit te voeren over de activiteiten die de diverse communautaire organen op dit ogenblik ontplooiën en die elkaar mogelijk overlappen of hetzelfde doel dienen, met het oog op het voorstellen van adequate oplossingen, met inbegrip van de eventuele fusie van organen;
55. is bezorgd over het feit dat in vele organen een onevenwicht bestaat tussen administratieve en operationele uitgaven, waarbij de administratieve uitgaven de uitgaven voor operationele doeleinden overstijgen; verzoekt de Commissie en de organen bijgevolg doelstellingen en een tijdschema vast te stellen om het aandeel van de administratieve uitgaven binnen de totale uitgaven te verlagen;
56. is in dit verband van mening dat deze organen meer operationele taken kunnen worden toevertrouwd, zodat de instelling van nog meer uitvoerings- en communautaire organen door de Commissie kan worden voorkomen; verzoekt de Commissie uiterlijk op 30 juni 2003 en in ieder geval voor de instelling van nieuwe uitvoeringsorganen adequate voorstellen in te dienen;

C. *Eurostat*

57. herhaalt het politieke belang dat hij hecht aan de paragrafen 14-32 van zijn resolutie van 13 maart 2003 ⁽¹⁾ over de bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschappen en fraudebestrijding en benadrukt nogmaals te verwachten dat de interne auditdienst van de Commissie tegen de zomer van 2003 een onderzoek zal hebben uitgevoerd naar de wettigheid en regelmatigheid van alle contracten die Eurostat sinds 1999 heeft gesloten en dat de interne auditdienst bij dit onderzoek ook aandacht besteedt aan contracten die andere diensten van de Commissie hebben gesloten op aanbeveling van Eurostat;
58. betreurt dat de vorige aanbevelingen van de interne controledienst van Eurostat over toekomstige contracten met Eurogramme en over de toepassing van artikel 24 van het Statuut van de ambtenaren in het geval van de beschuldigingen van Eurogramme tegen de projectmanager niet volledig zijn gevolgd; verzoekt de Commissie naar behoren rekening te houden met de aanbevelingen van haar

(¹) P5_TA(2003)0099.

interne controledienst, alsmede met die van de interne controlediensten van haar verschillende afdelingen; verzoekt de Commissie artikel 24 van het Statuut van de ambtenaren volledig uit te voeren bij de afhandeling van bovengenoemd geval;

59. is tevreden met de aankondiging door de Commissie van een grondige evaluatie van alle contracten met en betalingen aan Eurogramme, de opschorting van alle nieuwe contracten met dit bedrijf en de onverkorte toepassing van de bepalingen van het Financieel Reglement met betrekking tot de overdracht van het aandelenbezit van dit bedrijf aan een nieuwe onderneming;
60. acht het ontoelaatbaar dat de klachten van OLAF bij nationale gerechtelijke autoriteiten over door Europese instellingen gesloten contracten door de Commissie worden genegeerd, en niet in behandeling worden genomen; verzoekt de Commissie de bestaande situatie grondig te evalueren en de nodige stappen te ondernemen om de problemen met de vereiste spoed op te lossen;

VIII. **Onderbesteding van kredieten**

A. *Betalingskredieten voor de structuurfondsen*

61. merkt op dat de onbetaalde bedragen voor de programmeringsperiodes voorafgaand aan het jaar 1994 voor het merendeel betrekking hebben op aangevochten rekeningen;
62. betreurt dat het uitvoeringsniveau van de beschikbare betalingskredieten voor structurele maatregelen in 2001 voor het derde achtereenvolgende jaar verder is verlaagd ten opzichte van de voorgaande jaren (1999: 87 %, 2000: 77,5 %, 2001: 68,1 %); stelt echter vast dat het uitvoeringsniveau voor 2002 (71,8 %) een doorbraak van deze neerwaartse trend inhoudt en verwacht dat het niveau de komende jaren zal blijven stijgen;
63. is het eens met de opmerkingen van de Rekenkamer over de problemen met de aanvangsfase van het programmeringswerk; is bijzonder bezorgd over de vertragingen aan het begin van de periode 2000-2006 van de programmeringsperiode; is van mening dat de Commissie in het kader van de komende vernieuwing voorstellen moet indienen, opdat dergelijke ernstige vertragingen in het vervolg niet meer voorkomen; is van mening dat een onderverdeling van de programmeringsperiodes van de doelprogramma's en de communautaire initiatieven in de volgende programmeringsperiode moet worden doorgevoerd;
64. is verbaasd dat de betalingsvooruitzichten van de Structuurfondsen voor het jaar 2001 50 % hoger lagen dan de eigenlijke betalingen; merkt op dat drie lidstaten (Italië, Portugal en het Verenigd Koninkrijk) goed waren voor 85 % van de totale overschatting van de betalingen; bekritiseert deze lidstaten voor hun bijzonder onnauwkeurige betalingsvooruitzichten voor het jaar 2001; verzoekt de Commissie de technieken voor de berekening van de vooruitzichten samen met de lidstaten te verbeteren;
65. stelt vast dat Verordening (EG) nr. 1260/1999 blijkbaar niet heeft kunnen bijdragen aan een vereenvoudiging van procedures en regels met betrekking tot de uitvoering van programma's; wijst in dit verband op de conclusies van de Rekenkamer, die wijzen op een voortdurende onzekerheid omtrent de vraag welke verantwoordelijkheden de lidstaten dragen en welke de Commissie draagt; is echter van mening dat een vereenvoudiging van de maatregelen niet ten koste mag gaan van de communautaire politieke prioriteiten;
66. verwelkomt het voorstel van de Commissie van oktober 2002 gericht op het vereenvoudigen van maatregelen binnen de huidige programmaperiode, en dringt er bij de Commissie en de lidstaten op aan hun respectievelijke aandeel zo snel mogelijk te implementeren, teneinde het uitvoeringsniveau van de beschikbare betalingskredieten in 2003 te verbeteren; betreurt de onwil van de lidstaten om hun eigen instellingen verantwoordelijk te stellen voor het afronden van hun respectievelijke nationale programma's en een jaarlijkse verklaring van betrouwbaarheid af te geven als middel om het aantal door de Commissie uit te voeren controles te verminderen;

67. benadrukt dat de bestrijding van onregelmatigheden, fraude en corruptie, alsook de bescherming van de financiële belangen van de Europese Unie in alle lidstaten hoge prioriteit verdienen; verzoekt de Commissie in overleg met de verantwoordelijke instanties in de lidstaten ervoor zorg te dragen dat alle lidstaten voor het beheer van EU-gelden — in het bijzonder wanneer die via co-financiering aan hen zijn toevertrouwd — adequate boekhoud-, audit- en controlesystemen bezitten of ontwikkelen, fraudebestrijdingseenheden opzetten die met het Europees Bureau voor Fraudebestrijding (OLAF) samenwerken; dringt aan op verdere verbetering van de samenwerking tussen nationale rekenkamers en de Europese Rekenkamer;
68. verzoekt meer in het algemeen de Commissie, met name haar interne controledienst, alsmede de Rekenkamer en de lidstaten om een enkel controlemodel te ontwerpen en in te voeren, om de controle- en rapportageactiviteiten verder te verbeteren en te rationaliseren;
69. is van mening dat de Commissie alternatieve methodes en opties moet overwegen om de beschikbare betalingskredieten in overeenstemming te brengen met de bedragen die de lidstaten realistisch gezien kunnen implementeren voor de begrotingsprocedure 2005, indien het uitvoeringspercentage in 2003 niet aanmerkelijk verbeterd;
70. is uiterst bezorgd over de enorme onderbesteding in sommige lidstaten met betrekking tot de structuurfondsprogramma's 1994-1999 en herinnert aan de uiterste termijn van 31 maart 2003; wijst erop dat lidstaten die voor deze programmeringsperiode aanvragen indienen die na deze datum worden ontvangen, geen betalingen zullen ontvangen, met uitzondering van betalingen in gevallen die afhangen van de uitkomst van juridische procedures;
71. herhaalt het door de Rekenkamer geformuleerde verzoek dat de Commissie voorziet in meer begeleiding van de lidstaten met betrekking tot de rapportage van onregelmatigheden in het kader van de Structuurfondsen en eist dat de Commissie het bewijs levert dat dit is gebeurd;
72. is teleurgesteld over de vereenvoudigingsvoorstellen welke zijn voorgelegd aan de DG Regio met betrekking tot de Structuurfondsen en verzoekt dat in het volgende Structuurfondsprogramma verregaande wijzigingen worden aangebracht die aansluiten bij de voorstellen in het Witboek van de Commissie over Europese governance ⁽¹⁾;
73. verzoekt dat de Commissie in het kader van de Europese Conventie wordt opgedragen in de toekomst binnen de Structuurfondsen controlesystemen in te stellen die in verhouding staan tot het uitgekeerde geld;
74. is van mening dat bij de volgende hervorming van de Structuurfondsen, wanneer de Unie reeds zal zijn uitgebreid, van de volgende beginselen moet worden uitgegaan: concentratie op een klein aantal, duidelijke prioriteiten, een verdere administratieve vereenvoudiging, een meer resultaatgerichte benadering bij de verdeling van de kredieten, alsmede vermijding van abrupte overgangen tussen programmeringsperiodes;

B. *Sapard*

75. stelt vast dat de voornaamste doelstelling van het programma SAPARD is om de landbouwsector en plattelandsgebieden van de 10 kandidaat-lidstaten bij te staan om de uitdagingen van de Europese integratie aan te kunnen en dat de financiële steun van de begroting van de Unie 3 769 miljoen EUR bedraagt voor de periode 2000-2003 (zie jaarverslag 2000 van de Rekenkamer ⁽²⁾, tabel 6.1);
76. stelt vast dat de onderbesteding van de SAPARD-begroting voor 2000 en 2001 voornamelijk het gevolg is van de trage invoering in de kandidaat-lidstaten van het gecompliceerde regelgevend kader dat nodig is voor de oprichting van „nationale agentschappen”, hetgeen wordt geïllustreerd door het feit dat tegen het einde van 2001 het beheer en de controle van middelen nog maar aan vijf landen waren overgedragen;

⁽¹⁾ PB C 287 van 12.10.2001.

⁽²⁾ PB C 359 van 15.12.2001.

77. wijst op de discrepantie tussen de ramingen van de Commissie met betrekking tot de startcapaciteit van het programma en de uitbetalingen, die voor het begrotingsjaar 2001 neerkwamen op 30,5 miljoen EUR in de vorm van voorschotten aan de vijf landen aan wie het beheer was overgedragen, en waarvan slechts 1 miljoen EUR ten goede kwam aan financieel begunstigten;
78. benadrukt de dringende behoefte om rekening te houden met de situatie in de kandidaat-lidstaten op gebieden als: toegang tot kredieten, die in sommige landen (zoals Bulgarije) geheel ontbreekt, maar toch van wezenlijk belang is omdat begunstigten projecten moeten voorfinancieren alvorens deze worden vergoed door SAPARD, en: het ontbreken van een onroerendgoedmarkt, waardoor het voor sommige begunstigten moeilijk wordt te voldoen aan de toelatingscriteria (huur/eigendom van landbouwgrond);
79. is tevreden met de vrijstelling van de regel n+ 2 voor het SAPARD-programma waarin bij Verordening (EG) nr. 2222/2000 ⁽¹⁾ van de Commissie als gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 188/2003 ⁽²⁾ is voorzien en verzoekt de Commissie met bijzondere zorg op de uitvoering van de nieuwe regel toe te zien en het Parlement vroegtijdig te waarschuwen wanneer bedragen komen te vervallen;
80. betreurt ten eerste de minimale impact van de Europese steun voor de structurele hervorming van de landbouw in de kandidaat-lidstaten; is van mening dat de huidige situatie onaanvaardbaar is en het uitbreidingsproces en het beeld van de uitbreiding in de Europese Unie ernstige schade berokkent; verzoekt de Commissie prioriteit te geven aan de structurele aanpassing van de landbouw in de kandidaat-lidstaten door adequate financiële steun te verstrekken aan landbouwers die voor de uitdaging staan die wordt gevormd door de integratie, en er tegelijkertijd voor te zorgen dat voorzien is in afdoende controles en dat de controlestructuren en administratieve kosten in verhouding staan tot het uitgekeerde geld;
81. betreurt dat geen richtsnoeren voor het Sapard-programma beschikbaar zijn in de talen van de kandidaat-landen en benadrukt dat de Commissie dit zo spoedig mogelijk moet corrigeren;

C. *Phare en Tacis*

82. is ernstig bezorgd over het hoge niveau van de uitstaande verplichtingen onder het Phare-programma aan het eind van 2001 (meer dan 2,3 miljard EUR), zoals bevestigd door de Rekenkamer;
83. merkt op dat de uitvoeringsgraad van de kredieten in het kader van het Pretoetredingsinstrument voor structuurbeleid in 2001 als gevolg van de vertraging bij de onderhandelingen maar 58 % bedroeg, wat evenwel een redelijk resultaat is in vergelijking met het Sapard-programma (6 %); verzoekt de Commissie en de kandidaat-lidstaten hun uitvoeringsgraad te verbeteren en de kredieten in het kader van het ISPA zo goed mogelijk te benutten;
84. is van mening dat het Tacis-programma meer impact zou hebben op de sociale en economische situatie in de lokale gemeenschappen als voor lokale projecten meer lokale bedrijven werden geselecteerd; verzoekt de Commissie een aanwijzing te geven van de verhouding tussen lokale en Europese bedrijven die voor projecten worden geselecteerd; verzoekt de Commissie om openbare aanbestedingen zo op te stellen dat ook lokale bedrijven een eerlijke kans hebben om te winnen;

D. *Verbetering van het financieel beheer in de kandidaat-lidstaten*

85. herhaalt dat de bestrijding van fraude en corruptie, alsook de bescherming van de financiële belangen van de Europese Unie in alle kandidaat-lidstaten een absolute prioriteit moeten zijn; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat alle kandidaat-lidstaten goede boekhoud-, audit- en controlesystemen ontwikkelen, fraudebestrijdingseenheden opzetten die met het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) samenwerken en de samenwerking tussen hun nationale auditdiensten en de Europese Rekenkamer verder verbeteren;

⁽¹⁾ PB L 253 van 7.10.2000, blz. 5.

⁽²⁾ PB L 27 van 1.2.2003, blz. 14.

IX. Gemeenschappelijk landbouwbeleid

86. verzoekt de Commissie tegen november 2003 een rapport op te stellen over meer veiligheid op IT-gebied tussen betaalorganen, aangezien maar een van de 49 gecontroleerde organen de quotering „goed” heeft gekregen;

A. Geïntegreerd beheers- en controlesysteem (GBCS)

87. verzoekt gezamenlijke normen voor het beoordelen van in aanmerking komend bouwland goed te keuren en in de gehele Gemeenschap toe te passen;
88. stelt grote verschillen vast tussen de lidstaten wat hun interpretatie betreft van de vraag welke informatie in het kader van het GBCS is verschuldigd en als gevolg hiervan, de zware bureaucratische belasting van vele landbouwers in sommige lidstaten, tegenover de minimalistische aanpak in andere lidstaten; verzoekt de Commissie de GBCS-vereisten in de hele Europese Unie te harmoniseren en te vereenvoudigen;
89. verzoekt de Commissie te verzekeren dat Griekenland het GBCS-systeem voor het einde van 2003 onverkort doorvoert; benadrukt in dit verband dat de Europese Unie geen hogere eisen kan stellen aan de kandidaat-lidstaten dan aan de lidstaten;
90. eist dat het systeem voor identificatie van runderen tegen het einde van 2003 in alle lidstaten operationeel is;
91. blijft bezorgd over de mogelijkheden van objectieve controle, in het algemeen en in het kader van het GBCS in het bijzonder, van de omstandigheden met betrekking tot milieu en beste landbouwpraktijken, die in toenemende mate worden gebruikt als criteria voor het toekennen van steun in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid;
92. is in deze samenhang van mening dat het niveau van controle gelijke tred moet houden met de ontwikkelingen in het gemeenschappelijk landbouwbeleid en verzoekt de Commissie op zo kort mogelijke termijn duidelijk omschreven en objectief controleerbare indicatoren voor te stellen;

B. Niet geslaagde hervorming van de marktordening in de suikersector

93. neemt nota van de uitgebreide analyse in het jaarverslag van de Rekenkamer met betrekking tot de ernstige tekortkomingen waar de Commissie blijk van heeft gegeven bij het leiden van de hervorming van de suikermarkt, hetgeen voor een belangrijk deel opnieuw een wezenlijke hervorming onmogelijk heeft gemaakt van de mechanismen van deze ordening, die sinds de invoering ervan grotendeels ongewijzigd is gebleven;
94. verzoekt de Commissie een zorgvuldige interne analyse uit te voeren van de redenen voor deze mislukking en verwelkomt haar besluit om een *ad hoc* werkgroep in te stellen voor de hervorming van de suikermarkt, die gebruik maakt van bijdragen van verschillende diensten van de Commissie;
95. herinnert eraan dat de Gemeenschap beleidsmaatregelen op gelijkwaardige grondslag moet uitvoeren, daarbij afdoende rekening houdend met de in het Verdrag vastgelegde algemene beginselen en doelstellingen;

C. Uitvoerrestituties

96. verwelkomt de eerste twee kanttekeningen die de directeur-generaal van DG-Landbouw heeft geplaatst bij de werking van het mechanisme voor uitvoerrestituties, en die grotendeels overeenstemmen met de argumenten die het Europees Parlement in zijn resolutie van 10 april 2002 over het verlenen van kwijting voor het begrotingsjaar 2000 ⁽¹⁾ naar voren heeft gebracht;
97. accepteert de compromissen van de Commissie met betrekking tot het vereenvoudigen van het systeem en haar voornemen om het toepassingsbereik en het belang ervan te beperken;

⁽¹⁾ PB L 158 van 17.6.2002, blz. 3.

98. dringt er bij de Commissie op aan zo snel mogelijk te stoppen met het verstrekken van uitvoerrestituties voor suikeruitvoer naar landen die belastingvrije toegang tot de Europese markt hebben, met het oog op het huidige onderzoek naar de omslachtige uitvoerregelingen en eerdere ervaringen met uitvoerrestituties voor boter;
99. verzoekt om een evaluatie van alle programma's voor uitvoerrestituties en de impact ervan op de honger in de wereld, alsmede de overeenkomstige toename van de voedselhulp;

D. *Visserijsector*

100. is van mening dat het feit dat voor bijna de helft van de gecontroleerde projecten geld moet worden teruggevorderd (antwoord 5.27), wijst op ernstige problemen bij de lidstaten op het gebied van controle en overzicht, hetgeen niet strookt met het beginsel van gezond financieel beheer; is van mening dat de intensiteit van de controle op de projecten, zowel de verificaties ter plaatse als de controle op basis van documenten, aanzienlijk moet worden verhoogd;

E. *Beleid inzake transparantie met betrekking tot het gebruik van de GLB-fondsen*

101. verwelkomt de publicatie van omvattende statistieken inzake de distributie van rechtstreekse steun aan landbouwers per lidstaat en per steuncategorie;
102. betreurt echter de hardnekkige weigering van de Commissie de lijst van subsidies aan commerciële ondernemingen in het kader van het GLB-mechanisme openbaar te maken, waarbij het onder meer gaat om uitvoerrestituties en maatregelen voor het wegwerken van overschotten, hetgeen ingaat tegen basisbeginselen inzake transparantie;
103. is uiterst bezorgd over het ontbreken van coherente en omvattende acties op communautair niveau ter vervolging van vervalsingen van levensmiddelen, aangezien dergelijke vervalsingen gevolgen hebben voor de volksgezondheid, consumenten en landbouwers en direct of indirect ook de financiële belangen van de Gemeenschap schaden;
104. betreurt dat de Commissie geen stappen heeft ondernomen met betrekking tot ondernemingen die betrokken zijn bij grootschalige vervalsingen van zuivelproducten;

X. **Europees Sociaal Fonds en sociaal beleid**

105. stelt met bezorgdheid vast dat ernstig wanbeheer is gemeld bij het gebruik van kredieten uit het Europees Sociaal Fonds „in alle lidstaten” of „in de gehele Europese Unie”; verzoekt de Commissie het Europees Parlement op de hoogte te houden van de onderzoeksresultaten en de maatregelen genomen uit hoofde van artikel 24 van Verordening (EEG) nr. 4253/88 van de Raad ⁽¹⁾;
106. betreurt dat in Denemarken (en in andere lidstaten) ernstige onregelmatigheden en fraude zijn ontdekt bij een aantal projecten die worden gefinancierd uit het Europees Sociaal Fonds; prijst de Commissie voor haar snelle optreden om betalingen voor Deense ESF-projecten stop te zetten en voor haar aanpak van de ernstige tekortkomingen in de Deense beheers- en controlesystemen;
107. verzoekt de Commissie toe te lichten hoe de doelstellingen van het Europees Sociaal Fonds bereikt kunnen worden, en tegelijkertijd moeizame en inefficiënte procedures, fraude en wanbeheer voorkomen kunnen worden;
108. is verbaasd over de tijd die nodig is voor het onderzoek naar mogelijk wanbeheer met betrekking tot ESF-geld in Madrid; spoort de Commissie ertoe aan de zaak zo spoedig mogelijk af te ronden en de hele kwestie op ondubbelzinnige wijze op te helderen;

⁽¹⁾ PB L 374 van 31.12.1988, blz. 5.

109. roept de Commissie op om de speciale verslagen nr. 3/2002 ⁽¹⁾ en nr. 4/2002 van de Europese Rekenkamer als uitgangspunt te nemen voor een reflectie over een hervorming van het Europees stelsel van bijstandsverlening, ongeacht het beleidsterrein; is van mening dat met name bij „innovatieve maatregelen” meer aandacht moet worden besteed aan beoordeling, verspreiding en benutting van de resultaten;
110. bekritiseert dat het instrument „sociaal risicokapitaal”, zoals bedoeld in artikel 4, lid 2 van de ESF-verordening (EG) nr. 1784/1999 ⁽²⁾, door een aantal lidstaten niet wordt gebruikt, hoewel dit in de verordening verplicht wordt gesteld; roept de Commissie op samen met de betrokken lidstaten naar een oplossing voor dit probleem te zoeken;
111. toont zich in het algemeen tevreden met de uitvoeringspercentages van de begrotingslijnen op de terreinen sociaal beleid en werkgelegenheid in het kader van het intern beleid; merkt overigens op:
- dat het relatief lage uitvoeringspercentage van begrotingslijn B5-803 (niet-discriminatieprogramma) slechts gedeeltelijk met de vertraagde goedkeuring van het basisbesluit kan worden verklaard, aangezien de begrotingslijn aansloot op „voorbereidingsmaatregelen” voor hetzelfde thema;
 - dat een aanzienlijk deel van de administratieve lijnen (B-A-lijnen) óf helemaal niet óf op ontoereikende wijze werd benut en er klaarblijkelijk geen gecoördineerde aanpak bestond voor het overdragen van de niet-gebruikte huishoudelijke kredieten naar de operationele lijnen;
112. acht het onaanvaardbaar dat in plaats van het streefdoel van 15 % slechts 6 % van de uitgaven van het ESF (6 %) voornamelijk zijn besteed aan het ondersteunen van de deelneming van vrouwen aan de arbeidsmarkt, ondanks de toezegging van de lidstaten om van de gelijke kansen van mannen en vrouwen een transversale prioriteit te maken in de campagnes die mede worden gefinancierd door de Structuurfondsen; is van mening dat meer aandacht moet worden besteed aan de bevordering van de deelneming van vrouwen aan de kennismaatschappij en derhalve aan opleidingen van hoge kwaliteit en aan de tewerkstelling van vrouwen op het gebied van de informatie- en communicatie-technologieën;
113. is verheugd over het door de Commissie ingediende halftijdse verslag over het Daphne-programma (2000-2003) betreffende preventieve maatregelen ter bestrijding van geweld tegen kinderen, jongeren en vrouwen; is van oordeel dat dit verslag een volledige evaluatie omvat van het beheer van de eerste twee jaar van het Daphne-programma en dat de uitvoering van het programma strookt met de doelstellingen van Besluit 293/2000/EG van het Europees Parlement en de Raad ⁽³⁾ waarmee genoemd programma is ingesteld; stelt niettemin vast dat talrijke projecten geen financiële steun konden ontvangen ten gevolge van de ontoereikende financiële middelen van het programma en is derhalve verheugd over de door de Commissie geplande financiële middelen in het voorstel dat zij heeft ingediend over het instellen van een tweede fase van het programma;

XI. Milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid

114. benadrukt het feit dat aan het effect van milieuprogramma's veelal afbreuk wordt gedaan door het gebrek aan milieueffectbeoordelingen bij nationale en communautaire regelgeving en programma's, en is van oordeel dat een stelselmatig gebruik van strategische milieubeoordelingen ⁽⁴⁾ (SEAs) een doeltreffend instrument kan zijn om dergelijke problemen in de toekomst te vermijden;

XII. Betaling van boetes

115. wijst erop dat sinds 1998 in totaal 9018 inbreukprocedures zijn gestart, dat 7,6 % van deze gevallen is onderzocht, maar dat slechts eenmaal een lidstaat is beboet wegens het niet naleven van de EU-

⁽¹⁾ PB C 263 van 29.10.2002, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 213 van 13.8.1999, blz. 5.

⁽³⁾ PB L 34 van 9.2.2000, blz. 1.

⁽⁴⁾ Richtlijn 2001/42/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2001 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's (PB L 197 van 21.7.2001, blz. 30).

wetgeving; wijst erop dat de lidstaten in bijna alle gevallen alleen tot naleving overgaan onder de dreiging van juridische stappen bij het Hof van Justitie;

116. wijst erop dat de Commissie in de loop van de inbreukprocedure de lidstaten unilateraal termijnen voor de naleving van de EU-regelgeving oplegt; eist dat de Commissie het Parlement regelmatig van deze besluiten op de hoogte brengt en schriftelijk haar redenen voor de verlenging van de termijnen laat kennen; stelt verder vast dat de Commissie een zaak eenvoudigweg sluit wanneer naleving plaatsvindt, ook al wordt een lidstaat beschuldigd van het negeren van de Europese wetgeving gedurende een groot aantal jaren, met duidelijke schade voor de financiële belangen van de Gemeenschap;
117. stelt vast dat pas na 10 jaar de eerste boete is uitgeschreven voor het niet naleven van de Europese wetgeving;
118. verzoekt dat de Commissie regelgeving voorstelt om een duidelijk onderscheid te maken tussen de verschillende soorten van inbreuken die voorkomen en dat zij voor de aanpak van elke inbreuk specifieke tijdschema's vaststelt, overeenkomstig de complexiteit en de ernst ervan;
119. stelt vast dat er slechts een gering aantal boetes wordt opgelegd aan lidstaten overeenkomstig artikel 228 van het EG-Verdrag; beschouwt boetes voor inbreuken als een aanvaardbaar instrument in het kader van de inbreukprocedure; verzoekt de Commissie een stelsel van boetes voor te stellen met zowel een forfaitair bedrag voor de inbreuk op de EU-regelgeving als een dwangsom om tot naleving aan te zetten;
120. stelt vast dat bovengenoemde situaties sterk in tegenstelling zijn met de situatie bij de structuurfondsen, waar betalingen normaal gesproken worden opgeschort voor het starten van een onderzoek, soms automatisch naar aanleiding van een klacht; verzoekt de Commissie te verduidelijken waarom verschillende procedures worden gevolgd;
121. verzoekt de Commissie haar capaciteit voor het toezien op naleving van de wetgeving aanzienlijk te versterken; dit moet plaatsvinden door wetgeving voor te stellen om procedures te harmoniseren en termijnen voor de bestrafing van het niet naleven van Europese wetgeving te verkorten, met als resultaat het versterken van de geloofwaardigheid van de Europese wetgeving;

XIII. Externe maatregelen

122. merkt op dat het ontwikkelingsbeleid van de Gemeenschap als belangrijkste doel heeft de vermindering en uiteindelijk totale verdwijning van de armoede ⁽¹⁾, en dat de EU en alle lidstaten hun steun hebben gegeven aan de millennium-ontwikkelingsdoelstellingen voor het (MOD's), waarin streefcijfers, voornamelijk met betrekking tot onderwijs en volksgezondheid, zijn vastgelegd;
123. constateert dat de Commissie niet heeft voldaan aan de sectorale streefdoelen voor de vastleggingen die in de toelichting bij bepaalde geografische begrotingslijnen ⁽²⁾ in 2001 zijn vastgesteld, en dat de uitvoeringsresultaten bijzonder zwak zijn voor onderwijs en gezondheidszorg in Latijns-Amerika, terwijl de vastleggingsniveaus van al deze lijnen acceptabel zijn voor sociale infrastructuur en diensten in het algemeen.
124. merkt op dat de door de Commissie gerapporteerde globale sectorale vastleggingen voor 2001 zijn gebaseerd op het in 2002 ingevoerde criterium van 35 % voor sociale infrastructuur, dat in 2001 nog niet van toepassing was; waardeert desalniettemin de inspanningen van de Commissie om aan dit criterium te voldoen, hoewel de uitvoering in de ACS-landen verbeterd zou moeten worden; benadrukt dat dit percentage van 35 % hoofdzakelijk moet worden toegewezen aan onderwijs en gezondheidszorg, sectoren waar de algehele uitvoeringsresultaten in 2001 bijzonder zwak waren, en dringt aan op behoorlijke verbeteringen op dit gebied in de komende jaren;
125. complimenteert de Commissie met de opstelling voor 2001 van betrouwbare statistieken over de sectorale verdeling die overeenstemmen met de indeling van het OESO-Comité voor ontwikkelingshulp (DAC), en met de tenuitvoerlegging van het Gemeenschappelijk Relex Informatie Systeem (CRIS) ten einde een goede sectorale verslaglegging in de komende jaren te verzekeren; is ingenomen met het besluit om in de toekomst soortgelijke vernieuwingen voor audits en kadercontracten in te voeren;

⁽¹⁾ Het Ontwikkelingsbeleid van de Europese Unie, conclusies van de 2304ste vergadering van de Raad Ontwikkelingssamenwerking van 10 november 2000.

⁽²⁾ Begrotingslijnen B7-300, B7-301, B7-310, B7-311, B7-32.

126. onderstreept het belang van betrouwbare verslaglegging voor de overgang naar een resultaatgerichte aanpak maar merkt op dat er nog meer moet worden gedaan; is verheugd over de maatregelen van de Commissie met betrekking tot de rapportagemethoden voor het volgen van de vooruitgang ten aanzien van de millenniumontwikkelingsdoelstellingen; merkt op dat zij heeft toegezegd in juli 2003 nadere bijzonderheden over streefcijfers en prestatie-indicatoren te presenteren; verzoekt de Commissie het Parlement in elk stadium van dit proces te blijven informeren en raadplegen;
127. is bezorgd over het niveau van de financiële expertise in de gedecentraliseerde delegaties, in het bijzonder omdat deze de spil moeten gaan vormen van de toekomstige controles, en verzoekt de Commissie met spoed grondige en doeltreffende opleidingprogramma's te organiseren, in het bijzonder op het gebied van controle;
128. betreurt het dat de Commissie in 2001 besloten heeft 2 miljoen EUR over te schrijven van lijn B7-6000 naar lijn B7-6002 ondanks dat de eerste lijn een hoog percentage afgewezen projectvoorstellen en meestal een vastleggingspercentage van 100 % laat zien; erkent dat de overgeschreven kredieten goed besteed zijn, maar dringt erop aan dat in het vervolg voor dit soort overschrijvingen geschiktere lijnen worden gebruikt;
129. wijst op de achterstanden in de administratie van de Commissie wat betreft lijn B7-6000 in 2001, toen er nieuwe procedures van kracht zijn geworden, maar benadrukt dat dit een oud probleem is dat nog niet is opgelost; verzoekt de Commissie procedures te vereenvoudigen, indien mogelijk op dezelfde wijze als voor lijn B7-7010 waar soortgelijke problemen zijn aangepakt;
130. is ingenomen met de herziening van de procedures voor de uitvoering van humanitaire hulpoperaties en in het bijzonder de verhoging van het aantal audits; vertrouwt erop dat de komende nieuwe kader-partnerschapsovereenkomst de vereiste stroomlijning oplevert van minimumstandaarden voor NGO's die met de uitvoering van de hulpoperaties worden belast; spreekt de hoop uit dat deze maatregelen kunnen voorkomen dat zich opnieuw onregelmatigheden voordoen als die welke worden aangestipt in het Jaarverslag 2001 van de Rekenkamer;
131. neemt nota van het lopende OLAF-onderzoek en van het besluit van de Conferentie van voorzitters van het Europees Parlement van 13 februari 2003, waarbij een werkgroep is opgericht met leden van de Commissie van Buitenlandse Zaken, veiligheids- en defensiebeleid, Begrotingscommissie en Commissie Begrotingscontrole om het gebruik van de begrotingshulp aan de Palestijnse Autoriteit te analyseren; verwacht van de Commissie dat zij aan de activiteiten van de werkgroep haar volledige medewerking verleent en een vergoeding eist van elke staat of organisatie die eigendom van de Gemeenschap vernietigt;
132. stelt vast dat de Rekenkamer de controle van de externe maatregelen van de Commissie (het zogenoemde AMIS-verslag) afrondt, en is voornemens hieraan passende aandacht te schenken tijdens de volgende kwijtingsprocedure; verzoekt de Commissie op zo zorgvuldig mogelijke wijze de kwestie te behandelen van de hervorming van het boekhoudkundig en betalingssysteem van de externe bureaus, agentschappen en delegaties, onder meer gelet op de klachten van het Europees Bureau voor Wederopbouw te Kosovo;
133. stelt vast dat de verhoudingsgewijze vermindering van de vastleggingskredieten voor het MEDA-programma gepaard is gegaan met een betere verhouding tussen betalings- en vastleggingskredieten; neemt tevens kennis van de eerste positieve resultaten die de hervorming van de tenuitvoerlegging van de externe hulp heeft opgeleverd, met name wat betreft de invoering van deconcentratie van de delegaties; verwacht van de Commissie dat zij zich nog meer inspant om de kredieten efficiënter te gebruiken en daarnaast de „slappende” vastleggingen (RAL) substantieel te verminderen;
134. verzoekt de Commissie de nodige stappen te ondernemen naar aanleiding van de opmerkingen van de Rekenkamer over de structurele aanpassingsfaciliteiten in de Middellandse-Zeelanden; onderstreept met name dat er een adequate follow-up van de maatregelen, de audit en de evaluatie van de maatregelen en projecten moet zijn;
135. verwacht van de Commissie dat zij de prioritair te financieren maatregelen duidelijker en nauwkeuriger definieert, in overleg met de begunstigde landen, zodat de toegekende steun doeltreffender wordt en adequate controle mogelijk is; verzoekt de Commissie bijzondere aandacht te besteden

aan het definiëren van de optimale omvang van projecten om versnippering van de steun over een groot aantal — en dus moeilijk te controleren — microprojecten te voorkomen, en er daarbij voor te zorgen dat de resultaten van de hervormingen duurzaam zijn;

136. verzoekt de Commissie de nodige aandacht te besteden aan projecten en maatregelen voor hervormingen op institutioneel gebied, gezien de vaststelling van de Commissie zelf dat projecten vaak te weinig doeltreffend zijn omdat de hervormingen op dit terrein te weinig vooruitgang kennen; verzoekt de Commissie om een vóór de eerste lezing van de begroting 2004 door het Parlement in te dienen verslag over de vooruitgang die in de begunstigde landen is geboekt op het vlak van institutionele hervormingen;
137. verzoekt de Commissie duidelijker aan te geven wat de toegevoegde waarde van de macrofinanciële bijstand (de Structurele Aanpassingsfaciliteit (SAF)) in de landen rond de Middellandse Zee is, een geharmoniseerde benadering voor alle betrokken landen te ontwikkelen en de transparantie van het besluitvormingsproces voor de verschillende fasen van het beheer te verbeteren; beklemtoont het belang van een snelle aanzienlijke verbetering van het toezicht op het financieel beheer in de landen die bijstand krijgen en van een evaluatie van de bijstand door deskundigen;
138. is bezorgd over de oplopende uitstaande verplichtingen in de sectoren van het externe beleid (rubriek 4 van de financiële vooruitzichten) en wijst met klem op de noodzaak dat de Commissie de kwaliteit van de motiveringen in verband met de begrotingsoverschrijvingen verbetert en de politieke prioriteiten en begrotingsrichtsnoeren zoals gedefinieerd door het Europees Parlement eerbiedigt;
139. neemt nota van de antwoorden van de Commissie in verband met het gebruik van de EU-begroting en EOF-middelen in het kader van programma's van de VN; is van mening dat de tussen de Commissie en de VN gesloten overeenkomst verder moet worden verbeterd, teneinde een goede en tijdige samenwerking tussen EU- en VN-organen te garanderen; dringt er met klem op aan de EU-delegaties voldoende tijd te geven voor het formuleren van een standpunt over voorstellen van NGO's en voor het ontwikkelen van alternatieve procedures ter verkorting van de tijd tussen de indiening van voorstellen door NGO's en de ondertekening van de contracten;

XIV. **Bureau voor fraudebestrijding (OLAF)**

140. verwelkomt de vooruitgang die is geboekt inzake de betrekkingen tussen OLAF en het Europees Parlement; verwelkomt met name het feit:
 - dat OLAF prominent is betrokken bij het fraudebestendig maken van de Europese wetgeving, aangezien de meest doeltreffende fraudebestrijding het voorkomen van fraude is, en
 - dat OLAF vier maal per jaar aan het Europees Parlement verslag uitbrengt over interne onderzoeken;
141. betreurt dat ESF-acties buitenproportioneel vaak het voorwerp zijn van onderzoeken van het OLAF en dat de lidstaten gevallen van verdenking van fraude niet systematisch onderzoeken en melden bij de Commissie; verlangt derhalve intensievere preventieve controles door de bevoegde diensten van de Commissie; is ingenomen met het feit dat het OLAF de nationale procedures inzake de melding van onregelmatigheden zal toetsen;
142. wenst ingelicht te worden over externe onderzoeken, en wel op dezelfde wijze als over interne onderzoeken; dringt er op aan dat de Commissie en/of de betrokken lidstaat OLAF op de hoogte brengen over de justitiële en/of disciplinaire maatregelen die zij genomen hebben na ontvangst van het onderzoeksdoossier;
143. verzoekt de Commissie een wetgevingsvoorstel voor te bereiden om de administratie in staat te stellen een derde partij die is veroordeeld wegens fraude uit te sluiten van openbare aanbestedingen;

144. herhaalt zijn kritiek dat de Commissie artikel 15 van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad ⁽¹⁾ niet in acht neemt, in welk artikel het volgende wordt bepaald: „In de loop van het derde jaar volgend op de inwerkingtreding van deze verordening legt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad een evaluatieverslag over de werkzaamheden van het Bureau voor, samen met het advies van het Comité van toezicht en, in voorkomend geval, voorstellen tot aanpassing of uitbreiding van de taken van het Bureau.”; verzoekt de Commissie deze verplichting tegen eind april 2003 na te leven;
145. verwacht dat de Commissie in haar verslag wetgevingsvoorstellen opneemt gericht op een verbetering van de onderzoeksbevoegdheden en -procedures van OLAF, in het bijzonder een betere bescherming van het recht op verdediging van personen naar wie een onderzoek wordt verricht en een versterking van de rol van het Comité van toezicht van OLAF;

XV. Financiële instrumenten en bankactiviteiten

146. verzoekt de Commissie een volledig en gedetailleerd overzicht te vragen van de kosten die de Europese Investeringsbank heeft gemaakt voor het beheer van de liquide middelen van het Garantiefonds voor externe acties; verzoekt de Commissie om een evaluatie van de besparingen die mogelijk zijn als zij zelf de liquide middelen van het Garantiefonds voor externe acties beheert;
147. betreurt de moeilijkheden bij de implementering van de ETF-startersregeling, die is bedoeld om de beschikbaarheid van risicokapitaal voor innovatieve en banenscheppende KMO's te vergroten; vindt het uiterst onbevredigend dat op 30 september 2002 van het voor diverse jaren beschikbare totaalbedrag van 184,3 miljoen EUR maar 36,9 miljoen EUR netto was geïnvesteerd bij de uiteindelijk begunstigde; verzoekt het Europees Investeringsfonds uiterlijk op 31 mei 2003 overtuigende voorstellen in te dienen over hoe de werking van het programma kan worden verbeterd;
148. verzoekt het Europees Investeringsfonds (EIF) en de Commissie de rapportage over de door het EIF beheerde programma's te bespoedigen;

XVI. Hervorming van de Commissie

149. neemt nota van het commentaar van de Rekenkamer dat inderdaad vooruitgang wordt geboekt met betrekking tot de hervorming van de Commissie en de publicatie van het in het Witboek over de hervorming genoemde actieplan; stelt ook vast dat sommige tijdslimieten zijn verschoven, hetgeen naar verluidt evenwel onvermijdelijk was, aangezien het oorspronkelijke tijdschema van het Witboek te ambitieus was;
150. stelt vast dat 2001 het eerste jaar was van de jaarlijkse activiteitenverslagen en verklaringen van de directeuren-generaal; verzoekt de Commissie duidelijker richtsnoeren op te stellen over de aanpak die bij de indiening van deze verklaringen moet worden gevolgd, om te zorgen voor coherentie tussen de door de directeuren-generaal ingediende verklaringen en verslagen;

XVII. Overige opmerkingen

151. verzoekt de Commissie de administratieve middelen die naar te verwachten voor het eind van het jaar niet worden besteed, door middel van een overschrijvingsverzoek naar de begrotingslijn voor beleidsuitgaven over te schrijven, aangezien op die wijze de voor milieubeheer, consumentenbeleid en volksgezondheid ter beschikking gestelde middelen optimaal zouden kunnen worden benut;
152. is verheugd over de inspanningen van de Commissie in 2001 om de dimensie van de gelijke kansen van mannen en vrouwen in de diverse communautaire beleidsvormen op te nemen, met name op nieuwe terreinen, zoals de internationale handel, overheidsopdrachten, asielbeleid en milieu; verzoekt de Commissie haar inspanningen ten behoeve van de toepassing van gelijke kansen op alle gebieden van het communautaire beleid die onder de diverse directoraten-generaal vallen, te intensiveren en te dien einde te zorgen voor een adequate opleiding van het personeel op alle niveaus;

⁽¹⁾ PB L 136 van 31.5.1999, blz. 1.

doet echter een beroep op de Commissie om haar inspanningen te intensiveren om ervoor te zorgen dat in alle afdelingen ten minste één persoon wordt opgeleid die verantwoordelijk is voor mainstreaming;

153. herhaalt zijn verzoek aan de Commissie om een duidelijke analyse op te stellen van het financiële beheer waarin de totale uitgaven ten behoeve van de bevordering van gelijke kansen van mannen en vrouwen worden belicht voor alle begrotingslijnen in de begroting 2004;
 154. is teleurgesteld dat het niet is gelukt de kredieten van begrotingslijn B2-702 („Veiligheid van vervoer”) in 2001 volledig te benutten, maar is van mening dat de overschrijving naar begrotingslijn B2-704 („Beleid voor duurzame mobiliteit”) een verstandige beslissing was;
 155. merkt op dat de uitvoeringsgraad van de betalingen in het kader van de trans-Europese netwerken in 2001 (80 %) als gevolg van de vertraagde beslissingen betreffende de meerjarige programmering lager lag dan het jaar daarvoor (93 %).
-

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 8 april 2003****tot afsluiting van de rekeningen betreffende de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 (Commissie)**

(2003/409/EG, EGKS, Euratom)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gezien de begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001,
 - gezien de geconsolideerde jaarrekening en de financiële balans betreffende het begrotingsjaar 2001 (SEC(2002) 403 – C5-0239/2002, SEC(2002) 404 – C5-0240/2002, SEC(2002) 405 – C5-0242/2002, SEC(2002) 406 – C5-0241/2002, SEC(2002) 1378 – C5-0087/2003) ⁽¹⁾,
 - gezien het jaarverslag 2001 van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van de algemene begroting, vergezeld van de antwoorden van de instellingen (C5-0538/2002) ⁽²⁾, en de speciale verslagen van de Rekenkamer,
 - gezien de betrouwbaarheidsverklaring inzake de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen, afgegeven door de Rekenkamer overeenkomstig artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0538/2002),
 - gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0087/2003),
 - gelet op de artikelen 275 en 276 van het EG-Verdrag, artikel 78 octies van het EGKS-Verdrag en de artikelen 179 bis en 180 ter van het Euratom-Verdrag,
 - gelet op het Financieel Reglement van 21 december 1977, in het bijzonder op artikel 89 daarvan, en op het Financieel Reglement van 25 juni 2002, in het bijzonder op de artikelen 145 tot 147 ⁽³⁾,
 - gelet op artikel 93 en Bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en de adviezen van de andere belanghebbende commissies (A5-0109/2003),
- A. overwegende dat overeenkomstig artikel 275 van het EG-Verdrag de Commissie verantwoordelijk is voor het opstellen van de jaarrekening,
1. wijst erop dat zowel het jaarverslag 2000 van de Rekenkamer ⁽⁴⁾ als het Besluit van het Europees Parlement van 10 april 2002 tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2000 (Commissie) ⁽⁵⁾ zijn opgesteld gezien de geconsolideerde jaarrekening, de analyse van het financieel management en de financiële balans betreffende het begrotingsjaar 2000 (SEC(2001) 528 – C5-0234/2001, SEC(2001) 529 – C5-0235/2001, SEC(2001) 531 – C5-0236/2001),

⁽¹⁾ PB C 296 van 28.11.2002⁽²⁾ PB C 295 van 28.11.2002.⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.⁽⁴⁾ PB C 359 van 15.12.2001.⁽⁵⁾ PB L 158 van 17.6.2002, blz. 1.

2. wijst er echter op dat een gereviseerde versie van dezelfde rekeningen is gepubliceerd ⁽¹⁾, die SEC(2001) 531 annuleert en vervangt; wijst er daarnaast op dat de cijfers voor het financieel memorandum over 2000 naderhand een tweede maal werden „aangepast” vergeleken met de relevante cijfers voor het financieel memorandum over 2001 (SEC(2002) 406, blz. 60-61);
3. wijst erop dat de Commissie het Parlement heeft verzekerd dat de rekeningen die zij aan het Parlement heeft doen toekomen de definitieve rekeningen zijn en dat zij niet voornemens is deze rekeningen te reviseren;

Conclusies

4. heeft bedenkingen bij de betrouwbaarheid van de rekeningen van de Gemeenschap;
5. hecht zijn goedkeuring aan de afsluiting van de rekeningen betreffende de uitvoering van de algemene begroting voor het begrotingsjaar 2001;
6. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie, de Rekenkamer en de Europese Investeringsbank, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

⁽¹⁾ PB C 370 van 27.12.2001.

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 8 april 2003****over de kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling II — Raad**

(2003/410/EG)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gelet op de jaarrekening en de financiële balans van ontvangsten en uitgaven betreffende de begroting voor het begrotingsjaar 2001 (SEC(2002) 405 — C5-0243/2002),
 - gezien het jaarverslag 2001 van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van de algemene begroting vergezeld van de antwoorden van de instellingen (C5-0538/2002) ⁽¹⁾,
 - gelet op de betrouwbaarheidsverklaring met betrekking tot de juistheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de daaraan ten grondslag liggende transacties, die door de Europese Rekenkamer is verstrekt overeenkomstig artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0538/2002),
 - gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0087/2003),
 - gelet op de artikelen 272, lid 10 en 275 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 22, leden 2 en 3 van het Financieel Reglement van 21 december 1977 ⁽²⁾ en artikel 50 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽³⁾,
 - gelet op artikel 93 A en bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0101/2003/rev1),
1. verleent de secretaris-generaal van de Raad kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2001;
 2. legt zijn commentaar vast in de begeleidende resolutie;
 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de begeleidende resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

⁽¹⁾ PB C 295 van 28.11.2002, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 356 van 31.12.1977, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

RESOLUTIE**van het Europees Parlement ter begeleiding van het besluit inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling II — Raad**

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gelet op de jaarrekening en de financiële balans van ontvangsten en uitgaven betreffende de begroting voor het begrotingsjaar 2001 (SEC(2002) 405 — C5-0243/2002),
- gezien het jaarverslag 2001 van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van de algemene begroting vergezeld van de antwoorden van de instellingen (C5-0538/2002) ⁽¹⁾,
- gelet op de betrouwbaarheidsverklaring met betrekking tot de juistheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de daaraan ten grondslag liggende transacties, die door de Europese Rekenkamer is verstrekt overeenkomstig artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0538/2002),
- gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0087/2003),
- gelet op de artikelen 272, lid 10 en 275 van het EG-Verdrag,
- gelet op artikel 22, leden 2 en 3 van het Financieel Reglement van 21 december 1977 ⁽²⁾ en artikel 50 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽³⁾,
- gelet op artikel 93 A en bijlage V van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0101/2003/rev.1),
- 1. neemt kennis van de antwoorden die de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers op 15 januari 2003 schriftelijk heeft verstrekt op de vragenlijst van de Commissie begrotingscontrole van 4 december 2002; stelt vast dat in dat schrijven wordt verwezen naar het „herenakkoord” ⁽⁴⁾;
- 2. is tevreden over de bereidheid van de Raad om snel antwoord te geven op de administratieve aspecten van de vragenlijst die door de voor de kwijting bevoegde commissie is toegestuurd;
- 3. stelt met tevredenheid vast dat de Raad voornemens is zijn analyse van het financieel beheer ⁽⁵⁾ voor het begrotingsjaar 2002 te verbeteren en dat zijn analyse voor het begrotingsjaar 2003 gebaseerd zal zijn op de jaarlijkse activiteitenverslagen van de gedelegeerde ordonnateurs, overeenkomstig artikel 60, lid 7 van het Financieel Reglement overeenkomstig artikel 60, lid 7 van het Financieel Reglement,
- 4. stelt met genoeg vast dat het Justus Lipsius-gebouw ⁽⁶⁾ nu correct is opgevoerd onder de activa op de balans van de Raad voor het begrotingsjaar 2001, onder de titel „Onroerend goed en gebouwen” met de noodzakelijke aanpassing in verband met de afschrijving;
- 5. spreekt zijn veroordeling uit over de kennelijke onwil van de Raad ⁽⁷⁾ om de kwijtingsautoriteit de jaarverslagen van zijn gedelegeerde ordonnateurs over te leggen (of een samenvatting daarvan), en verzoekt de Raad zijn standpunt in heroverweging te nemen;

⁽¹⁾ PB C 295 van 28.11.2002, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 356 van 31.12.1977, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

⁽⁴⁾ Notulen van de vergadering van de Raad van 22 april 1970.

⁽⁵⁾ Jaarverslag 2001, paragraaf 7.3.

⁽⁶⁾ Jaarverslag 2000 van de Europese Rekenkamer (PB C 359 van 15.12.2001, blz. 1).

⁽⁷⁾ Antwoorden op vragenlijst PE 315.844 (vraag 3).

6. stelt met bezorgdheid vast dat de Raad weliswaar de fysieke inventaris waarnaar wordt verwezen in zijn antwoord op het commentaar van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2000 ⁽¹⁾, heeft voltooid, doch dat er nog steeds geen verklaring is gegeven voor de verschillen tussen de fysieke inventaris en de boekhoudkundige inventaris, met tot gevolg dat de waarde van materiële vaste activa wellicht te hoog wordt geraamd ⁽²⁾;
7. betreurt het feit dat de Raad weliswaar de aanbevelingen van de Rekenkamer heeft geaccepteerd ⁽³⁾ en dat hij voornemens is de nodige maatregelen te treffen om de tekortkomingen die in vorige begrotingsjaren zijn vastgesteld te verhelpen, doch dat deze tekortkomingen nog steeds bestaan en dat voortdurend de basisbeginselen van begrotingsbeheer — zoals bijvoorbeeld in geval van begrotingspost 2501 (vergaderingen) het annuïteitsbeginsel — worden geschonden;
8. stelt vast dat 7 van de ambtenaren van de Raad in de rangen A1 en A2 vijf jaar of langer in hun huidige functie werkzaam zijn, en dat 9 van hen zeven jaar of langer in hun huidige functie werkzaam zijn; stelt bovendien vast dat slechts 7 van de 47 ambtenaren in de rangen A1 en A2, vrouwen zijn ⁽⁴⁾; verzoekt de Raad voor de mobiliteit van hoge ambtenaren dezelfde regels vast te stellen als die welke door de Commissie zijn vastgesteld en het percentage vrouwen in hoge posities op basis van een actieprogramma te verhogen;

Gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB)

9. dringt bij de Raad aan op opstelling van duidelijke regels voor wat betreft de bezoldigingen en salariskosten van de speciale vertegenwoordigers en het administratieve personeel, alsmede voor de opstelling van verslagen, audits en evaluaties;
10. betreurt het dat de Raad in zijn antwoorden op de vragenlijst ⁽⁵⁾ slechts een uiterst summier antwoord heeft gegeven op het verzoek van de Commissie begrotingscontrole om een uitleg over de begrotingsaspecten van het GBVB; stelt vast dat een aanzienlijk deel van de begroting van de Raad momenteel bestemd is voor activiteiten op het gebied van buitenlandse zaken, veiligheids- en defensiebeleid en justitie en binnenlandse zaken, en dat de uitgaven op deze beleidsterreinen momenteel niet onderworpen worden aan dezelfde rigoureuze controle als de administratieve en beleidsuitgaven van de overige instellingen; neemt nota van de door de Raad, de Commissie en het Parlement op 25 november 2002 in het kader van de begrotingsprocedure 2003 goedgekeurde gemeenschappelijke verklaring, die voor een verbetering zorgt van de informatie die het Parlement vooraf, in het kader van het GBVB-besluitvormingsproces en de op een politieke dialoog gebaseerde procedure voor de planning en financiering van gemeenschappelijke acties, ontvangt; is van plan de uitvoering en doeltreffendheid van deze verklaring in het raam van de volgende kwijtingsprocedure te beoordelen;
11. neemt kennis van de verklaring die is opgenomen in de analyse ⁽⁶⁾ van het financieel beheer van de Raad, volgens welke het begrotingsjaar 2001 gekenmerkt werd door activiteiten in verband met het opzetten van de structuren die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de uit de conclusies van de Europese Raden van Santa Maria da Feira en Nice voortvloeiende nieuwe bevoegdheden met betrekking tot het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid;
12. wijst op de aanbeveling van de Rekenkamer in haar speciaal verslag 13/2001 over het beheer van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid ⁽⁷⁾, die is gedaan op basis van de conclusies van de audit en volgens welke het Europees Parlement, de Raad en de Commissie op interinstitutioneel niveau duidelijke operationele beginselen en afspraken moeten vaststellen met betrekking tot de rolverdeling tussen de Commissie en de Raad in de tenuitvoerlegging van het GBVB en de financiering van GBVB-acties transparanter dient te worden beheerd.

⁽¹⁾ Jaarverslag 2000, paragraaf 7.12.

⁽²⁾ Jaarverslag 2001, paragraaf 7.8.

⁽³⁾ Jaarverslag 2001, paragraaf 7.4 en het antwoord van de Raad hierop.

⁽⁴⁾ Antwoorden op parlementaire vraag E-1030/02, 30 september 2002.

⁽⁵⁾ Antwoorden op vragenlijst PE 315.844 (vraag 7).

⁽⁶⁾ SEC(2002) 405, blz. 123.

⁽⁷⁾ PB C 338 van 30.11.2001.

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 8 april 2003****inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling IV — Hof van Justitie**

(2003/411/EG)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gelet op de jaarrekening en de financiële balans van ontvangsten en uitgaven betreffende de begroting voor het begrotingsjaar 2001 (SEC(2002) 405 — C5-0244/2002),
- gezien het jaarverslag 2001 van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van de algemene begroting vergezeld van de antwoorden van de instellingen (C5-0538/2002) ⁽¹⁾,
- gelet op de betrouwbaarheidsverklaring met betrekking tot de juistheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de daaraan ten grondslag liggende transacties, die door de Europese Rekenkamer is verstrekt overeenkomstig artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0538/2002),
- gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0087/2003),
- gelet op de artikelen 272, lid 10 en 275 van het EG-Verdrag,
- gelet op artikel 22, leden 2 en 3 van het Financieel Reglement van 21 december 1977 ⁽²⁾ en artikel 50 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽³⁾,
- gelet op artikel 93 A en bijlage V van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0101/2003/Rev1),
- 1. verleent de Griffier van het Hof van Justitie kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2001;
- 2. legt zijn commentaar vast in de begeleidende resolutie;
- 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de begeleidende resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

⁽¹⁾ PB C 295 van 28.11.2002, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 356 van 31.12.1977, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

RESOLUTIE**van het Europees Parlement ter begeleiding van het besluit inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling IV — Hof van Justitie**

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gelet op de jaarrekening en de financiële balans van ontvangsten en uitgaven betreffende de begroting voor het begrotingsjaar 2001 (SEC(2002) 405 — C5-0244/2002),
 - gezien het jaarverslag 2001 van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van de algemene begroting vergezeld van de antwoorden van de instellingen (C5-0538/2002) ⁽¹⁾,
 - gelet op de betrouwbaarheidsverklaring met betrekking tot de juistheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de daaraan ten grondslag liggende transacties, die door de Europese Rekenkamer is verstrekt overeenkomstig artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0538/2002),
 - gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0087/2003),
 - gelet op de artikelen 272, lid 10 en 275 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 22, leden 2 en 3 van het Financieel Reglement van 21 december 1977 ⁽²⁾ en artikel 50 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽³⁾,
 - gelet op artikel 93 A en bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0101/2003/rev.1),
1. stelt met tevredenheid de vorderingen vast die het Hof van Justitie heeft gemaakt met de verbetering van het boekhoudkundig beheer van zijn materiële activa, met name voor wat betreft de niet-financiële activa; meent dat deze verbeteringen o.a. de correctie mogelijk hebben gemaakt van de fouten die door de Rekenkamer in haar jaarverslag over 2000 zijn gesignaleerd met betrekking tot de boekhoudkundige nettowaarde van de niet-financiële activa van het Hof van Justitie;
 2. stelt vast dat tot op heden het deskundigenverslag over onregelmatigheden bij de facturering ⁽⁴⁾, waarom het Europees Parlement in zijn besluit van 25 april 2002 betreffende de kwijting voor het begrotingsjaar 2000 ⁽⁵⁾ en in de toegezonden vragenlijst voor analyse van de goedkeuring over het beheer voor het begrotingsjaar 2001 had verzocht, nog niet is verstuurd; komt tot dezelfde vaststelling voor wat betreft het andere deskundigenverslag waarin de uitgaven worden vastgesteld die niet mogen worden opgenomen in de uiteindelijke rekeningen;
 3. verzoekt het Hof van Justitie de twee bovengenoemde deskundigenverslagen vóór 1 juni 2003 aan het Parlement te doen toekomen;
 4. uit zijn waardering over het feit dat het Hof van Justitie het verslag over zijn inventaris ⁽⁶⁾, waarom in paragraaf 15 van het kwijtingsbesluit van het Parlement van 25 april 2002 was gevraagd, heeft ingediend; neemt kennis van de conclusie van het Hof dat het met de introductie van het ELS-systeem (equipment logistic support) nu de beschikking heeft over een database waarin alle niet vaste activa zijn geregistreerd, overeenkomstig het Financieel Reglement;
 5. gaat ervan uit dat de leden van de instellingen de gemaakte kosten terugbetalen, wanneer zij de hen ter beschikking gestelde dienstvoertuigen voor andere dan dienstdoeleinden gebruiken; verzoekt het Hof van Justitie hem vóór 30 juni 2003 een verslag te doen toekomen over de door het Hof dienaangaande vastgestelde bepalingen en over de door de leden in de jaren 2001 en 2002 betaalde bedragen;

⁽¹⁾ PB C 295 van 28.11.2002, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 356 van 31.12.1977, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

⁽⁴⁾ Antwoorden op vragenlijst PE 315.844 (vraag 4).

⁽⁵⁾ PB L 158 van 17.6.2002, blz. 66.

⁽⁶⁾ Verslag van het Hof van Justitie van 24.6.2002.

6. herinnert aan de opmerking ⁽¹⁾ van de Rekenkamer dat de regels van toepassing op de bezoldiging van de leden van de instellingen geen specifieke rechtsgrondslag bieden voor toepassing van aanpassingscoëfficiënten bij de overschrijving van een gedeelte van de bezoldiging van leden van de instellingen naar een ander land dan het land van tewerkstelling; meent dat, het antwoord van het Hof van Justitie ⁽²⁾ op de conclusies van de vergadering van zijn administratief comité van 25 september 2002 (waarin o.a. werd verwezen naar bijlage VII van het Statuut) ten spijt, toch een specifieke rechtsgrondslag noodzakelijk is, met name met het oog op de uitbreiding, en verzoekt het Hof het nodige voorbereidende onderzoek te starten om ervoor te zorgen dat uiterlijk voor de begrotingsprocedure voor 2004 een rechtsgrondslag voorhanden is, zodat kan worden overgegaan tot harmonisering van de regels voor overschrijving van een gedeelte van de bezoldiging van leden van de verschillende instellingen naar het land van herkomst; verzoekt het Hof van Justitie de opschorting van de toepassing van deze aanpassingscoëfficiënten in heroverweging te nemen zolang hiervoor geen specifieke rechtsgrondslag is;
7. neemt kennis van de lopende bouwprojecten van het Hof betreffende renovatie van het „Paleis”, de bouw van een ringvormig gebouw rond het „Paleis” en twee kantoortorens; verzoekt het Hof verslag uit te brengen over de wijze waarop het zijn bestaande gebouwen, nieuwe bouwprojecten, het onderhoud en de infrastructuur in het algemeen beheert;
8. stelt vast dat het Hof van Justitie in 2001 een voorschot heeft betaald van 2 884 849 EUR aan de Luxemburgse autoriteiten met het oog op huurkoop van de bijgebouwen van het „Paleis”, met het doel het uit hoofde van de begroting voor 2003 te betalen bedrag te verlagen;
9. neemt kennis van de vaststelling van het Hof dat, tegen de achtergrond van het feit dat een aantal pretoetredingspersoneelsleden eind 2003 hun werkzaamheden zullen aanvangen en de toetredingsdatum is vastgesteld op 1 mei 2004, aanvullende kantoorruimte nodig zal zijn om plaats te bieden aan de nieuwe leden van de instelling (10 rechters voor het Hof van Justitie en 10 rechters voor het Gerecht van eerste aanleg), het personeel van hun respectieve kabinetten, het personeel van de vertaaldienst alsmede ander in verband met de toetreding noodzakelijk personeel; stelt verder vast dat de administratie van het Hof momenteel in samenwerking met het Luxemburgse Ministerie voor Openbare Werken aan het zoeken is naar passende kantoorruimte;
10. spreekt zijn waardering uit voor de bereidheid ⁽³⁾ van het Hof van Justitie om de kwijtingsautoriteit een overzicht te geven van het jaarlijkse activiteitenverslag dat is opgesteld door de gedelegeerde ordonnateur overeenkomstig artikel 60, lid 7 van het nieuw Financieel Reglement; stelt vast dat het Hof van Justitie heeft aangegeven hiertoe alleen bereid te zijn als alle overige instellingen dienovereenkomstig handelen; draagt zijn Voorzitter op de voorzitters van de overige instellingen aan te schrijven met het formele verzoek om een samenvatting van hun jaarlijkse activiteitenverslagen op te sturen naar de kwijtingsautoriteit;
11. stelt vast dat de werklast van het Gerecht van eerste aanleg te zien heeft gegeven dat het aantal afgehandelde zaken de afgelopen jaren is gestegen, doch dat dit aantal nog steeds lager ligt dan het aantal aanhangig gemaakte zaken, zodat de achterstand van lopende zaken voortdurend stijgt; (2001 — aanhangig gemaakte zaken: 345; afgehandelde zaken: 275; lopende zaken: 589) ⁽⁴⁾;
12. neemt kennis van het oordeel van het Hof ⁽⁵⁾ volgens welk de kwantitatieve productiestijging als gevolg van de aanwerving van nieuwe juristen-linguïsten de vertaaldienst van het Hof van Justitie in principe in staat zou moeten stellen het aantal vertaalde bladzijden verder te laten stijgen, maar dat het effect van deze productiestijging op het aantal nog te vertalen of in vertaling zijnde bladzijden afhankelijk is van de wijze waarop de werklast zich ontwikkelt;
13. wenst dat de kwijtingsautoriteit op de hoogte wordt gehouden van de ontwikkeling van de werklast van het Hof en de vertaalachterstand;

⁽¹⁾ Jaarverslag 2001, paragraaf 7.18.

⁽²⁾ Antwoorden op vragenlijst PE 315.844 (vraag 1).

⁽³⁾ Antwoorden op vragenlijst PE 315.844 (vraag 3).

⁽⁴⁾ Bron: verslag aan de Begrotingscommissie.

⁽⁵⁾ Bron: verslag aan de Begrotingscommissie.

14. stelt met bezorgdheid vast dat de reputatie van de Europese Unie, alsmede de rechten van de burgers van de EU op het spel staan als gevolg van het feit dat het zolang duurt voordat het Hof van Justitie zijn huidige werklast wegwerkt; verzoekt het Hof het Parlement een verslag te doen toekomen, waarin uiteengezet wordt hoe het zijn werkzaamheden momenteel organiseert en gedetailleerd uiteengezet wordt welke problemen het Hof ervan weerhouden om voor een efficiënte dienstverlening te zorgen; stelt vast dat de ernst van de problemen waarmee het Hof wordt geconfronteerd, door de uitbreiding nog zal toenemen; wenst dat het Hof voorstellen doet betreffende de mogelijke aanpak van deze problemen, waarbij wordt vermeld op welke punten structurele veranderingen noodzakelijk zijn, en een volledig overzicht wordt gegeven van de extra middelen die nodig zijn om deze verbeteringen tot stand te brengen.
-

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 8 april 2003****inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling V — Rekenkamer**

(2003/412/EG)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gelet op de jaarrekening en de financiële balans van ontvangsten en uitgaven betreffende de begroting voor het begrotingsjaar 2001 (SEC(2002) 405 — C5-0245/2002),
- gezien het jaarverslag 2001 van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van de algemene begroting vergezeld van de antwoorden van de instellingen (C5-0538/2002) ⁽¹⁾,
- gelet op de betrouwbaarheidsverklaring met betrekking tot de juistheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de daaraan ten grondslag liggende transacties, die door de Europese Rekenkamer is verstrekt overeenkomstig artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0538/2002),
- gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0087/2003),
- gelet op de artikelen 272, lid 10 en 275 van het EG-Verdrag,
- gelet op artikel 22, leden 2 en 3 van het Financieel Reglement van 21 december 1977 ⁽²⁾ en artikel 50 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽³⁾,
- gelet op artikel 93 A en bijlage V van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0101/2003/rev.1),
- 1. verleent de secretaris-generaal van de Rekenkamer kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2001;
- 2. legt zijn commentaar vast in de begeleidende resolutie;
- 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de begeleidende resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

⁽¹⁾ PB C 295 van 28.11.2002, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 356 van 31.12.1977, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

RESOLUTIE**van het Europees Parlement ter begeleiding van het besluit inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling V — Rekenkamer**

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gelet op de jaarrekening en de financiële balans van ontvangsten en uitgaven betreffende de begroting voor het begrotingsjaar 2001 (SEC(2002) 405 — C5-0245/2002),
 - gezien het jaarverslag 2001 van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van de algemene begroting vergezeld van de antwoorden van de instellingen (C5-0538/2002) ⁽¹⁾,
 - gelet op de betrouwbaarheidsverklaring met betrekking tot de juistheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de daaraan ten grondslag liggende transacties, die door de Europese Rekenkamer is verstrekt overeenkomstig artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0538/2002),
 - gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0087/2003),
 - gelet op de artikelen 272, lid 10 en 275 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 22, leden 2 en 3 van het Financieel Reglement van 21 december 1977 ⁽²⁾ en artikel 50 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽³⁾,
 - gelet op artikel 93 A en bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0101/2003/Rev1),
1. uit zijn tevredenheid over de snelheid waarmee de Rekenkamer haar jaarverslag over 2001 begin november 2002 in de Commissie begrotingscontrole heeft gepresenteerd; deze tijdige indiening heeft de leden van deze commissie in staat gesteld haar werkzaamheden vroeg genoeg aan te vangen met het oog op de voorbereiding van het debat dat de daaropvolgende maand in de plenaire vergadering plaatsvond; beveelt ten eerste aan dat deze procedure systematisch wordt toegepast en meent dat het niet beschikbaar zijn van het verslag in alle taalversies geen belemmering mag zijn voor publicatie van het verslag;
 2. neemt kennis van het verslag ⁽⁴⁾ van de auditeur over de rekeningen van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2001, alsmede van het certificaat van de auditeur betreffende de regelmatigheid en juistheid van de financiële staten per 31 december 2001, en het verslag van de auditeur over de administratieve en boekhoudkundige procedures, het financieel beheer en de interne controle;
 3. wenst dat in de toekomst hoofdstuk VII van het jaarverslag (administratieve uitgaven) zodanig wordt uitgebreid dat de lezer een totaaloverzicht krijgt van de situatie binnen de verschillende instellingen in deze sector; herhaalt zijn verzoek aan de Rekenkamer voor een afzonderlijke betrouwbaarheidsverklaring voor elke instelling of, indien dit achterwege blijft, een afzonderlijk certificaat of een afzonderlijke verklaring van regelmatigheid/conformiteit voor elke instelling, die zo mogelijk een afspiegeling vormt van het jaarlijkse activiteitenverslag van de gedelegeerde ordonnateurs, overeenkomstig artikel 60, lid 7 van het nieuw Financieel Reglement;
 4. is ingenomen met de inspanningen die de Rekenkamer heeft verricht om van de betrouwbaarheidsverklaring een instrument met meetbare indicatoren te maken dat het mogelijk maakt de vorderingen inzake financieel beheer en controle in de tijd te volgen; is niettemin van oordeel dat de

⁽¹⁾ PB C 295 van 28.11.2002, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 356 van 31.12.1977, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

⁽⁴⁾ PB C 268 van 4.11.2002, blz. 1.

betrouwbaarheidsverklaring een beter onderscheid mogelijk zou moeten maken tussen, enerzijds, de beheersaspecten waar verbeteringen zijn geconstateerd en, anderzijds, de beheersaspecten waarvoor actieplannen zouden moeten worden opgesteld om de bestaande tekortkomingen op te heffen; rekent erop dat de hervormde methode voor de betrouwbaarheidsverklaring operationeel is voor de kwijting 2003;

5. neemt kennis van de pogingen van de Rekenkamer om de presentatie van haar auditbevindingen in haar verslagen te verbeteren teneinde deze consumentvriendelijker te maken door het gebruik van meer informatieve hoofden en duidelijker aangegeven aanbevelingen, maar is van mening dat meer ingrijpende maatregelen kunnen worden genomen;
6. vraagt zich af hoe de Rekenkamer in staat is een positieve betrouwbaarheidsverklaring af te geven als zijzelf verklaart dat de hervorming die momenteel wordt doorgevoerd in de boekhoudsystemen van de Commissie weliswaar belangrijk is, doch dat hiermee pas kort geleden een begin is gemaakt en er talloze nog te corrigeren tekortkomingen aan kleven;
7. verzoekt de Rekenkamer om de betrouwbaarheidsverklaring om te vormen tot een instrument met behulp waarvan de kwijtings- en begrotingsautoriteiten de vooruitgang op het gebied van financieel beheer en controle in de loop van de tijd kunnen vergelijken en controleren, bij voorkeur op gekwantificeerde wijze;
8. dringt er bij de Commissie en de Rekenkamer op aan hun samenwerking op te voeren teneinde zoveel mogelijk de talloze tekortkomingen die aan het licht zijn getreden in de verschillende betrouwbaarheidsverklaringen van de directoraten-generaal van de Commissie te verhelpen, zodat de Rekenkamer deze verklaringen kan gebruiken als een nieuw beheersinstrument voor de externe controle op de Commissie;
9. herinnert eraan dat door de afschaffing van de onafhankelijke financiële controle ex ante de kadervoorwaarden voor de werkzaamheden van de Rekenkamer een doorslaggevende verandering hebben ondergaan en dat de daar door ontstane extra risico's voor de financiële belangen van de Gemeenschap alleen kunnen worden gecompenseerd door een groter aantal controles van de kant van de Rekenkamer; verzoekt de Rekenkamer in het kader van een actieprogramma voor alle uitgavensectoren gedetailleerd uiteen te zetten hoeveel begrotingsdossiers zij in de jaren 2001 en 2002 heeft gecontroleerd en hoe het aantal door haar gecontroleerde begrotingsdossiers duidelijk kan worden verhoogd;
10. dringt er bij de Rekenkamer op aan om met de Commissie tot overeenstemming te komen over een gemeenschappelijke methodologie voor de berekening van foutenfrequenties per directoraat-generaal en per categorie uitgaven; stelt voor dat de Rekenkamer gebruikmaakt van de gegevens uit de lidstaten die het resultaat zijn van verplichte controles op het gebied van landbouw en de structuurfondsen teneinde de representativiteit te vergroten; stelt vast dat de Rekenkamer geen cijfers heeft gepubliceerd betreffende een algehele foutenfrequentie en foutenfrequenties per directoraat-generaal en per categorie uitgaven, zoals het Parlement in zijn kwijtingsbesluit van 25 april 2002 over het begrotingsjaar 2001 had gevraagd ⁽¹⁾;
11. juicht het toe dat, voor wat betreft het verzoek van het Parlement om de naam te noemen van specifieke lidstaten waarvan is gebleken dat zij tekortschieten met betrekking tot de bescherming van de financiële belangen van de Unie of waarvan dat wordt vermoed, in het jaarverslag over 2001 en de speciale verslagen die in de loop van het jaar zijn gepubliceerd reeds verwijzingen naar individuele lidstaten zijn opgenomen; betreurt dat de Rekenkamer het niet opportuun acht om in een bijlage bij het jaarverslag op een gemakkelijk te interpreteren wijze een lijst op te nemen van de individuele fouten die in elke lidstaat zijn geconstateerd;
12. verzoekt de Rekenkamer, de Commissie en de lidstaten een uniform auditmodel te ontwikkelen en te introduceren teneinde de audit- en rapportageactiviteiten verder te verbeteren en te rationaliseren;
13. uit zijn tevredenheid over het feit dat de Rekenkamer weliswaar zes bevorderingen *ad personam* heeft toegekend, doch heeft besloten dergelijke bevorderingen te beperken tot zeer uitzonderlijke gevallen waarin sprake is van bijzonder verdienstelijke ambtenaren; verwerpt evenwel het beginsel van bevorderingen *ad personam*;
14. verwacht van de Rekenkamer dat zij onmiddellijk stappen onderneemt naar aanleiding van de aanbevelingen die door OLAF zijn meegedeeld en gepubliceerd in een persmededeling van 11 november 2002;

⁽¹⁾ PB L 158 van 17.6.2002, blz. 66.

15. herinnert eraan dat de Rekenkamer zelf alle instellingen heeft opgeroepen een meer globale analyse op te stellen van het begrotingsbeheer, waarin uitgaventrends in de tijd en de financiering van belangrijke kapitaalproducten worden gesignaleerd en toegelicht en waarin de belangrijkste efficiëncy- en besparingsmaatregelen uiteen worden gezet ⁽¹⁾; verwelkomt derhalve de bereidheid van de Rekenkamer tot het beschikbaar stellen aan de kwijtingsautoriteit van managementgegevens over haar prestaties ⁽²⁾ en de jaarlijkse activiteitenverslagen ⁽³⁾ van de gedelegeerde ordonnateurs, zoals vereist in artikel 60, lid 7 van het nieuw Financieel Reglement; nodigt de Rekenkamer uit in de toekomst haar commentaar op het financieel beheer in bijlage bij haar „beheersrekening” (SEC(2002) 405) uit te breiden, zo mogelijk op basis van de jaarlijkse activiteitenverslagen van haar gedelegeerde ordonnateurs;
16. wenst dat deze informatie tijdig wordt verstrekt aan de kwijtingsautoriteit, en in ieder geval voor het begin van de kwijtingsprocedure voor het begrotingsjaar 2002;
17. roept de Rekenkamer en alle instellingen op om, met het oog op meting en verbetering van het kostenbeheer en de efficiëntie bij het beheer van omvangrijke kapitaalprojecten, de informatieverstrekking over begrotingsbeheer te verbeteren, zodat trends in de tijd kunnen worden vastgesteld en toegelicht en eventueel corrigerende maatregelen kunnen worden genomen; nodigt de instellingen uit een systeem op te zetten waarbij de belangrijkste administratieve posten van elke instelling afzonderlijk kunnen worden vergeleken op interinstitutionele basis en op systematische wijze (dat wil zeggen door een systeem van „benchmarking”), zodat mogelijkheden tot kostenverlagingen kunnen worden vastgesteld en benut;
18. neemt met tevredenheid kennis van de informatie ⁽⁴⁾ dat de Rekenkamer voor wat betreft het gebouwenbeleid momenteel profiteert van de technische deskundigheid en ervaring van het Bureau van de Commissie voor logistiek en infrastructuur; neemt verder kennis van het besluit van de Rekenkamer om vooralsnog niet over te gaan tot haar tweede uitbreiding en wel om redenen in verband met de begroting voor 2003; stelt vast dat de Rekenkamer opdracht heeft gegeven tot een technische studie over haar gebouwenbehoefte op lange termijn en wenst tijdig op de hoogte te worden gesteld van de conclusies van deze studie;
19. neemt kennis van de moeilijkheden ⁽⁵⁾ die de Rekenkamer ondervindt bij het aanwerven en vasthouden van adequaat opgeleid personeel en de schatting ⁽⁶⁾ van de secretaris-generaal van de Rekenkamer, volgens welke (naast de posten binnen elk van de tien nieuwe „kabinetten”) zestig extra auditeurs noodzakelijk zullen zijn en tweeëntwintig extra administratieve en taalkundige medewerkers;
20. stelt met bezorgdheid vast ⁽⁷⁾ dat in de loop van 2002 in totaal zeventien ambtenaren van de auditafdeling de Rekenkamer hebben verlaten, onder andere vanwege onvoldoende bevorderingsmogelijkheden;
21. neemt nota van het onderzoek van OLAF naar aanleiding van de beschuldigingen die zijn geuit door een werknemer van de Rekenkamer;
22. verzoekt de Rekenkamer de kwijtingsautoriteit mee te delen hoe zij haar werkmethoden denkt aan te passen aan de nieuwe situatie na de uitbreiding;
23. stelt in dit verband vast dat een doeltreffend functioneren van de Rekenkamer alleen dan mogelijk is, wanneer het aantal leden van de Rekenkamer wordt beperkt; gaat ervan uit dat op de Europese Conventie rekening wordt gehouden met deze bezwaren;
24. stelt met genoegen vast dat de Rekenkamer de instantie voor financiële onregelmatigheden ⁽⁸⁾, met ingang van 1 januari 2003 verplicht gesteld door artikel 66, lid 4 van het nieuwe Financieel Reglement, ook daadwerkelijk heeft opgericht;

⁽¹⁾ Jaarverslag 2001, paragraaf 7.3.

⁽²⁾ Antwoorden op vragenlijst PE 315.844 (vraag 5).

⁽³⁾ Antwoorden op vragenlijst PE 315.844 (vraag 3).

⁽⁴⁾ Antwoorden op vragenlijst PE 315.844 (vraag 4).

⁽⁵⁾ SEC (2002) 405 en antwoorden op vragenlijst PE 315.844 (vraag 7).

⁽⁶⁾ Nota van 21.9.2001 over de financiële gevolgen van de uitbreiding.

⁽⁷⁾ Antwoorden op vragenlijst PE 315.844 (vraag 7).

⁽⁸⁾ Bron: schrijven van 7.1.2003 van de heer Fabra Valles.

25. stelt vast dat de Rekenkamer op haar vergadering van 19 december 2002 heeft besloten ⁽¹⁾ de opschorting van de wegingen bij de overschrijvingen van bezoldigingen van haar leden, te beëindigen; stelt vast dat dit besluit werd genomen op basis van een analyse van het Administratief Comité van het Hof van Justitie, waarin werd geconcludeerd dat er een rechtsgrondslag bestaat voor dergelijke wegingen, en het feit dat begrotingslijn A-109 specifiek voorziet in dergelijke wegingen voor de leden van de instelling;
26. herinnert aan de vaststelling van de Rekenkamer in paragraaf 7, 18 van haar jaarverslag 2001 dat de regels die van toepassing zijn op de bezoldiging van de leden van de instellingen geen specifieke rechtsgrondslag bevatten voor dergelijke overschrijvingen; wijst er echter op dat sommige bepalingen van het Ambtenarenstatuut gedurende verscheidene jaren naar analogie zijn toegepast en dat, in afwachting van het moment waarop duidelijkheid wordt geschapen over deze situatie, de instellingen hadden besloten om met ingang van juli 2002 de toepassing van aanpassingscoëfficiënten voor de betrokken leden op te schorten;
27. gaat ervan uit dat de leden van de instellingen de gemaakte kosten terugbetalen, wanneer zij de hen ter beschikking gestelde dienstvoertuigen voor andere dan dienstdoeleinden gebruiken; verzoekt de Rekenkamer hem vóór 30 juni 2003 een verslag te doen toekomen over de door haar dienaangaande vastgestelde bepalingen en over de door de leden in de jaren 2001 en 2002 betaalde bedragen;
28. houdt vast aan zijn verzoek, gedaan in paragraaf 28 van zijn kwijtingsbesluit van 25 april 2002, tot publicatie van de verklaringen van de financiële belangen van de leden van de Rekenkamer; gelast zijn bevoegde commissie een onderzoek in te stellen naar de wenselijkheid om overlegging van een dergelijke verklaring verplicht te stellen (indien nodig vertrouwelijk) voorafgaand aan de volgende hoorzittingen in verband met benoemingen van leden van de Rekenkamer;
29. stelt vast dat alle leden van de Rekenkamer mededeling hebben gedaan van hun financiële belangen en activa, en dat deze verklaringen ter hand zijn gesteld van de voorzitter van de Rekenkamer; dringt erop aan dat deze verklaringen in een geest van transparantie en ter waarborging van objectiviteit en controleerbaarheid ook worden toegezonden aan de voorzitter van de Commissie begrotingscontrole;
30. betreurt het feit dat in het werkprogramma voor 2003 van de Rekenkamer geen tijdschema is opgenomen voor de vervroegde voltooiing van de speciale verslagen van de Rekenkamer, zoals was gevraagd in paragraaf 29 van zijn bovengenoemd kwijtingsbesluit van 25 april 2002.

⁽¹⁾ Bron: schrijven van 7.1.2003 van de heer Fabra Valles.

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 8 april 2003****inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling VI — Economisch en Sociaal Comité**

(2003/413/EG)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gelet op de jaarrekening en de financiële balans van ontvangsten en uitgaven betreffende de begroting voor het begrotingsjaar 2001 (SEC(2002) 405 — C5-0246/2002),
 - gezien het jaarverslag 2001 van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van de algemene begroting vergezeld van de antwoorden van de instellingen (C5-0538/2002) ⁽¹⁾,
 - gelet op de betrouwbaarheidsverklaring met betrekking tot de juistheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de daaraan ten grondslag liggende transacties, die door de Europese Rekenkamer is verstrekt overeenkomstig artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0538/2002),
 - gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0087/2003),
 - gelet op de artikelen 272, lid 10 en 275 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 22, leden 2 en 3 van het Financieel Reglement van 21 december 1977 ⁽²⁾ en artikel 50 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽³⁾,
 - gelet op artikel 93 A en bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0101/2003/rev.1),
1. verleent de secretaris-generaal van het Economisch en Sociaal Comité kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2001;
 2. legt zijn commentaar vast in de begeleidende resolutie;
 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de begeleidende resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie, de Rekenkamer en het Economisch en Sociaal Comité, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

⁽¹⁾ PB C 295 van 28.11.2002, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 356 van 31.12.1977, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

RESOLUTIE**van het Europees Parlement ter begeleiding van het besluit inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling VI — Economisch en Sociaal Comité**

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gelet op de jaarrekening en de financiële balans van ontvangsten en uitgaven betreffende de begroting voor het begrotingsjaar 2001 (SEC(2002) 405 — C5-0246/2002),
 - gezien het jaarverslag 2001 van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van de algemene begroting vergezeld van de antwoorden van de instellingen (C5-0538/2002) ⁽¹⁾,
 - gelet op de betrouwbaarheidsverklaring met betrekking tot de juistheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de daaraan ten grondslag liggende transacties, die door de Europese Rekenkamer is verstrekt overeenkomstig artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0538/2002),
 - gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0087/2003),
 - gelet op de artikelen 272, lid 10 en 275 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 22, leden 2 en 3 van het Financieel Reglement van 21 december 1977 ⁽²⁾ en artikel 50 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽³⁾,
 - gelet op artikel 93 A en bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0101/2003/Rev1),
1. uit zijn tevredenheid over de bereidheid ⁽⁴⁾ van het Economisch en Sociaal Comité om de kwijtingsautoriteit de volledige jaarlijkse activiteitenverslagen te doen toekomen die zijn opgesteld door zijn gedelegeerde ordonnateurs, overeenkomstig artikel 60, lid 7 van het Financieel Reglement;
 2. is ingenomen met de vooruitgang ⁽⁵⁾ die door het Economisch en Sociaal Comité is geboekt bij het introduceren van de onafhankelijke interne auditeur en de instantie voor financiële onregelmatigheden, zoals vereist in het nieuwe Financieel Reglement; benadrukt dat de interne auditeur van het Economisch en Sociaal Comité waakzaam moet zijn bij het onderzoek naar verschillende systemen en dat dezelfde waakzaamheid is geboden van de zijde van de ambtenaren („verificateurs”) die verantwoordelijk zijn voor de controle op de transacties, tegen de achtergrond van de problemen die zijn vastgesteld in eerdere kwijtingsverslagen;
 3. nodigt het Economisch en Sociaal Comité uit de kwijtingsautoriteiten een kopie te doen toekomen van zijn interne voorschriften betreffende de uitvoering van zijn begroting, zodra deze voorschriften zijn goedgekeurd, samen met het handvest van de interne auditeur;
 4. verwelkomt de voorbeelden van interinstitutionele samenwerking (gebouwen, verzekeringsaanbestedingen) waarnaar wordt verwezen in de antwoorden op de vragenlijst ⁽⁶⁾ en roept de instellingen op hun inspanningen in deze richting voort te zetten;
 5. prijst de leesbaarheid van de ESC-analyse van het eigen financieel beheer ⁽⁷⁾ en de informatieve wijze waarop deze is gepresenteerd;

⁽¹⁾ PB C 295 van 28.11.2002, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 356 van 31.12.1977, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

⁽⁴⁾ Antwoorden op vragenlijst PE 315.844 (vraag 3).

⁽⁵⁾ Antwoorden op vragenlijst PE 315.844 (vraag 2).

⁽⁶⁾ PE 315.844 (vraag 4).

⁽⁷⁾ In bijlage bij de „compte de gestion” SEC(2002) 405.

6. uit zijn tevredenheid over de maatregelen die door het ESC en het CvdR zijn genomen in hun inspanningen om te komen tot een daadwerkelijk beleid van gelijke kansen ⁽¹⁾ en spoort hen aan op deze weg voort te gaan;
7. betreurt het dat, in strijd met goede boekhoudpraktijken, in de balans van beide instellingen de afschrijving is opgenomen van de grondstukken die bij het Montoyer-gebouw horen; vertrouwt erop dat deze afschrijving volgens de aanbevelingen van de Rekenkamer zal worden gecorrigeerd in de rekeningen over het begrotingsjaar 2002;
8. neemt kennis van het oordeel van de Rekenkamer ⁽²⁾ dat de betrouwbaarheid van de balanswaarde van „andere materiële vaste activa” niet kan worden gegarandeerd, aangezien sinds 1998 geen fysieke inventaris is uitgevoerd; neemt kennis van het antwoord van beide comités dat naar verwachting eind 2002 een fysieke inventaris zal zijn afgerond; verzoekt de Rekenkamer na te gaan of de aldus geproduceerde inventaris accuraat is;
9. neemt kennis van de verklaring ⁽³⁾ dat het renovatieproject van het Belliard-gebouw zowel wat het tijdstip betreft als de kwaliteit volgens schema verloopt; verzoekt beide comités desalniettemin uiterlijk 1 juli 2003 bij de kwijtingsautoriteit een verslag in te dienen over de vorderingen die zijn geboekt met de aanbestedingen voor de uitrusting van vergaderruimten, en met een beoordeling van de stand van zaken met betrekking tot het Belliard-project vanuit het oogpunt van goed financieel management;
10. stelt vast dat de behoeften van de beide comités met het oog op de uitbreiding zijn vastgesteld en dat een verzoek is ingediend bij de begrotingsautoriteit;
11. verzoekt de leden van de Europese Conventie goed te kijken naar de doelmatigheid en de betekenis van het ESC, gezien de 300 raadgevende organen en comités die momenteel in de marge van de Commissie opereren, kennis te nemen van overlappingen en dubbel werk, en maatregelen te nemen om te verzekeren dat deze gang van zaken niet wordt gecontinueerd;
12. stelt vast dat het ESC alleen kan worden geraadpleegd met betrekking tot de formulering van beleidsmaatregelen en aanbevelingen kan doen, maar dat daartegenover staat dat de in het Verdrag van Maastricht overeengekomen sociale dialoog kan leiden tot bindende wetgeving; maakt zich zorgen over het feit dat de sociale partners enerzijds kritiek hebben op de geringe omvang van de financiële middelen die hen ter beschikking staan en stelt anderzijds vast dat de kosten van het ESC na de uitbreiding 99,6 miljoen EUR zullen bedragen (verslag van het ESC aan de begrotingsautoriteiten, oktober 2001), hoewel een deel van deze kosten worden gedeeld met het Comité van de regio's; verzoekt de leden van de Conventie om hiermee rekening te houden bij hun overleg over de toekomst van Europa.

⁽¹⁾ Antwoorden op vragenlijst PE 315.844 (vraag 3).

⁽²⁾ Jaarverslag 2001, paragraaf 7.15.

⁽³⁾ Antwoorden op vragenlijst PE 315.844 (vraag 1).

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 8 april 2003****inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling VII — Comité van de regio's**

(2003/414/EG)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gelet op de jaarrekening en de financiële balans van ontvangsten en uitgaven betreffende de begroting voor het begrotingsjaar 2001 (SEC(2002) 405 — C5-0247/2002),
 - gezien het jaarverslag 2001 van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van de algemene begroting vergezeld van de antwoorden van de instellingen (C5-0538/2002) ⁽¹⁾,
 - gelet op de betrouwbaarheidsverklaring met betrekking tot de juistheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de daaraan ten grondslag liggende transacties, die door de Europese Rekenkamer is verstrekt overeenkomstig artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0538/2002),
 - gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0087/2003),
 - gelet op de artikelen 272, lid 10 en 275 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 22, leden 2 en 3 van het Financieel Reglement van 21 december 1977 ⁽²⁾ en artikel 50 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽³⁾,
 - gezien de opmerkingen van de financieel controleur in zijn nota aan de secretaris-generaal van 25 september 2001,
 - gezien de brief van de directeur Administratie aan de voorzitter van de Commissie begrotingscontrole van 27 februari 2003,
 - gezien de resultaten van de hoorzitting van 19 maart 2003 van de Commissie begrotingscontrole,
 - gelet op artikel 93 A en bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0101/2003/rev.1),
1. besluit het kwijtingsbesluit aan de secretaris-generaal van het Comité van de regio's voor het begrotingsjaar 2001 uit te stellen;
 2. legt de redenen hiervoor vast in de bijgaande resolutie;
 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie, de Rekenkamer en het Comité van de regio's, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

⁽¹⁾ PB C 295 van 28.11.2002, blz. 1.⁽²⁾ PB L 356 van 31.12.1977, blz. 1.⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

RESOLUTIE**van het Europees Parlement ter begeleiding van het besluit inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling VII — Comité van de regio's**

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gelet op de jaarrekening en de financiële balans van ontvangsten en uitgaven betreffende de begroting voor het begrotingsjaar 2001 (SEC(2002) 405 — C5-0247/2002),
 - gezien het jaarverslag 2001 van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van de algemene begroting vergezeld van de antwoorden van de instellingen (C5-0538/2002) ⁽¹⁾,
 - gelet op de betrouwbaarheidsverklaring met betrekking tot de juistheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de daaraan ten grondslag liggende transacties, die door de Europese Rekenkamer is verstrekt overeenkomstig artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0538/2002),
 - gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0087/2003),
 - gelet op de artikelen 272, lid 10 en 275 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 22, leden 2 en 3 van het Financieel Reglement van 21 december 1977 ⁽²⁾ en artikel 50 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽³⁾,
 - gelet op artikel 93 A en bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0101/2003/Rev1),
1. besluit het kwijtingsbesluit voor de rekeningen van het begrotingsjaar 2001 van het Comité van de regio's om de volgende redenen uit te stellen:
 - de tegenstrijdigheden en uiteenlopende interpretaties in de in het kader van de kwijtingsprocedure ontvangen documenten van de financieel controleur en de directeur Administratie van het Comité van de regio's, die zijn bevestigd op de vergadering van de Commissie begrotingscontrole van 19 maart 2003;
 - een specifiek verzoek van de financieel controleur voor externe bijstand bij de aanpak van de huidige problemen op het gebied van het financieel beheer;
 - door de financieel controleur naar voren gebrachte vragen met betrekking tot vergoedingen voor deelname aan externe vergaderingen, reiskostenvergoedingen en dagvergoedingen;
 2. roept derhalve het Comité van de regio's op onverwijld een gedetailleerde, volledige en onafhankelijke audit te laten uitvoeren door een externe, erkende instelling, bij voorkeur de Europese Rekenkamer, van de algemene uitvoering van de begroting door het Comité van de regio's, alsmede van het financieel en administratief beheer; is van mening dat bij de audit onder meer onderzoek moet worden gedaan naar bovengenoemde gebieden en dat de audit moet aantonen dat het financieel beheer van de instelling betrouwbaar is, en zo spoedig mogelijk moet worden ingediend bij de kwijtingsautoriteit, zodat het definitieve kwijtingsbesluit voor 2001 uiterlijk in oktober 2003 genomen kan worden;
 3. verzoekt zijn bevoegde commissie bij de kwijtingsprocedure voor het begrotingsjaar 2002 aandacht aan de kwestie te besteden.

⁽¹⁾ PB C 295 van 28.11.2002, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 356 van 31.12.1977, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 8 april 2003****inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling VIII — Ombudsman**

(2003/415/EG)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gelet op de jaarrekening en de financiële balans van ontvangsten en uitgaven betreffende de begroting voor het begrotingsjaar 2001 (SEC(2002) 405 — C5-0248/2002),
- gezien het jaarverslag 2001 van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van de algemene begroting vergezeld van de antwoorden van de instellingen (C5-0538/2002) ⁽¹⁾,
- gelet op de betrouwbaarheidsverklaring met betrekking tot de juistheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de daaraan ten grondslag liggende transacties, die door de Europese Rekenkamer is verstrekt overeenkomstig artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0538/2002),
- gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0087/2003),
- gelet op de artikelen 272, lid 10 en 275 van het EG-Verdrag,
- gelet op artikel 22, leden 2 en 3 van het Financieel Reglement van 21 december 1977 ⁽²⁾ en artikel 50 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽³⁾,
- gelet op artikel 93 A en bijlage V van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0101/2003/rev.1),
- 1. verleent de Ombudsman kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2001;
- 2. legt zijn commentaar vast in de begeleidende resolutie;
- 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de begeleidende resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie, de Rekenkamer en de Ombudsman, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

⁽¹⁾ PB C 295 van 28.11.2002, blz. 1.⁽²⁾ PB L 356 van 31.12.1977, blz. 1.⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

RESOLUTIE**van het Europees Parlement ter begeleiding van het besluit inzake kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 — Afdeling VIII — Ombudsman**

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gelet op de jaarrekening en de financiële balans van ontvangsten en uitgaven betreffende de begroting voor het begrotingsjaar 2001 (SEC(2002) 405 — C5-0248/2002),
 - gezien het jaarverslag 2001 van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van de algemene begroting vergezeld van de antwoorden van de instellingen (C5-0538/2002) ⁽¹⁾,
 - gelet op de betrouwbaarheidsverklaring met betrekking tot de juistheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de daaraan ten grondslag liggende transacties, die door de Europese Rekenkamer is verstrekt overeenkomstig artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0538/2002),
 - gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0087/2003),
 - gelet op de artikelen 272, lid 10 en 275 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 22, leden 2 en 3 van het Financieel Reglement van 21 december 1977 ⁽²⁾ en artikel 50 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽³⁾,
 - gelet op artikel 93 A en bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0101/2003/rev.1),
1. wijst erop dat het Europees Parlement het jaarverslag van de Europese Ombudsman voor het jaar 2001 heeft goedgekeurd waarin een algemeen en gedetailleerd overzicht wordt gegeven van de activiteiten die in het betrokken jaar zijn ontwikkeld, en met name van de verschillende zaken die zijn behandeld;
 2. wijst er nadrukkelijk op dat uit de analyse van klachten valt op te maken dat 77 % van deze klachten hebben geleid tot een onderzoek tegen de Commissie en dat de meeste gevallen verband houden met een gebrek aan transparantie (resolutie van het Parlement van 26 september 2002 over het jaarverslag van de Europese Ombudsman voor het jaar 2001 ⁽⁴⁾);
 3. verwelkomt de bereidheid van de Ombudsman ⁽⁵⁾ om de kwijtingsautoriteit het jaarlijks activiteitenverslag, opgesteld door de hoofdordonnateur overeenkomstig artikel 60, lid 7 van het nieuw Financieel Reglement, over te leggen;
 4. stelt met tevredenheid vast dat sprake is van een geleidelijke verbetering van de uitvoering van de begroting, met een stijging van 75,72 % van de kredieten in 1997 tot 91,24 % in 2001 en 98,18 % (raming) in 2002 en dat daarmee samenhangend het bestedingspercentage van de kredieten die werden overgedragen van het ene begrotingsjaar naar het volgende, is gestegen;
 5. stelt vast dat de samenwerkingsovereenkomsten ⁽⁶⁾ tussen de Ombudsman en het Europees Parlement op administratief en financieel terrein, aanzienlijke besparingen mogelijk maken; moedigt het Europees Parlement en de Ombudsman aan om hun interinstitutionele samenwerking voort te zetten en verder uit te bouwen.

⁽¹⁾ PB C 295 van 28.11.2002, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 356 van 31.12.1977, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

⁽⁴⁾ P5_TA(2002)0443.

⁽⁵⁾ Antwoorden op vragenlijst PE 315.844 (vraag 3).

⁽⁶⁾ Zie „compte de gestion” SEC(2002) 405

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 8 april 2003****over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 (Afdeling I – Europees Parlement)**

(2003/416/EG, EGKS, Euratom)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gezien de jaarrekening en de financiële balans voor het begrotingsjaar 2001 (SEC(2002) 405 – C5-0242/2002),
- gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over het begrotingsjaar 2001 en de antwoorden van de instellingen (C5-0538/2002) ⁽¹⁾,
- gezien de verklaring van betrouwbaarheid inzake de betrouwbaarheid van de rekeningen en de regelmatigheid en wettigheid van de onderliggende verrichtingen van de Rekenkamer ingevolge artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0538/2002),
- gelet op artikel 275 van het EG-Verdrag, artikel 78 d van het EGKS-Verdrag en artikel 179 a van het Euratom-Verdrag,
- gelet op artikel 77 van het Financieel Reglement van 21 december 1977 ⁽²⁾ en de artikelen 145-147 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽³⁾ alsmede artikel 13 van de interne voorschriften ⁽⁴⁾ voor de uitvoering van de begroting van het Europees Parlement,
- gelet op artikel 89, lid 7 van het Financieel Reglement van 21 december 1977, volgens hetwelk iedere communautaire instelling alle nodige stappen dient te nemen ingevolge de opmerkingen welke zijn opgenomen in de besluiten tot verlening van kwijting,
- gelet op de artikelen 93 bis en 184, lid 3 van het Reglement, en bijlage V,
- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0082/2003),
- 1. verleent zijn secretaris-generaal kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2001;
- 2. herinnert aan zijn opmerkingen in de bijgaande resolutie;
- 3. geeft toestemming voor het verlenen van kwijting aan de ordonnateur voor het begrotingsjaar 2001 overeenkomstig de overgangsbepalingen ⁽⁵⁾ betreffende de kwijtingsprocedure m.b.t. de periode vóór de inwerkingtreding van het nieuwe Financieel Reglement;
- 4. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de bijgaande resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie en de Rekenkamer, en te zorgen voor de publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

⁽¹⁾ PB C 295 van 28.11.2002, blz. 1.⁽²⁾ PB L 356 van 31.12.1977, blz. 1.⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.⁽⁴⁾ PE 265.492/BUR/def.⁽⁵⁾ Artikel 267 van Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002 van de Commissie van 23 december 2002 tot vaststelling van uitvoeringsvoorschriften van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen (PB L 357 van 31.12.2002, blz. 1).

RESOLUTIE

van het Europees Parlement over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 (Afdeling I – Europees Parlement)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gezien de jaarrekening en de financiële balans voor het begrotingsjaar 2001 (SEC(2002) 405 – C5-0242/2002),
 - gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over het begrotingsjaar 2001 en de antwoorden van de instellingen (C5-0538/2002) ⁽¹⁾,
 - gezien de verklaring van betrouwbaarheid inzake de betrouwbaarheid van de rekeningen en de regelmatigheid en wettigheid van de onderliggende verrichtingen van de Rekenkamer ingevolge artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0538/2002),
 - gelet op artikel 275 van het EG-Verdrag, artikel 78 d van het EGKS-Verdrag en artikel 179a van het Euratom-Verdrag,
 - gelet op artikel 77 van het Financieel Reglement van 21 december 1977 ⁽²⁾ en de artikelen 145-147 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽³⁾ alsmede artikel 13 van de interne voorschriften voor de uitvoering van de begroting van het Europees Parlement ⁽⁴⁾,
 - gelet op artikel 89, lid 7 van het Financieel Reglement van 21 december 1977, volgens hetwelk iedere communautaire instelling alle nodige stappen dient te nemen ingevolge de opmerkingen welke zijn opgenomen in de besluiten tot verlening van kwijting,
 - gelet op de artikelen 93 bis en 184, lid 3 van het Reglement, en bijlage V,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0082/2003),
1. neemt kennis van de cijfers waarmee de jaarrekening voor het begrotingsjaar 2001 van het Europees Parlement worden afgesloten, te weten:

(in)

Besteding kredieten	Kredieten voor het begrotingsjaar 2001	Uit het begrotingsjaar 2000 overgeboekte kredieten	
		Artikel 7, lid 1, sub b) Financieel Reglement	Artikel 7, lid 1, sub a) Financieel Reglement
Beschikbare kredieten	1 012 600 000,00 ⁽¹⁾	87 095 001,17	—
Aangegane betalingsverplichtingen	1 005 814 717,37	—	—
Verrichte betalingen	869 193 295,71	80 185 294,78	—
Naar 2002 overgeboekte kredieten			
— Artikel 7, lid 1, sub b) Financieel Reglement	136 621 421,66		
— Artikel 7, lid 1, sub a) Financieel Reglement	—	—	—
Vervallen kredieten	6 785 282,63	6 909 706,39	—

Balans per 31 december 2001: 1 501 918 591

⁽¹⁾ Inclusief aanvullende en gewijzigde begroting nr. 5/2001.⁽¹⁾ PB C 295 van 28.11.2002, blz. 1.⁽²⁾ PB L 356 van 31.12.1977, blz. 1.⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.⁽⁴⁾ PE 265.492/BUR/def.

Algemeen

2. herinnert eraan dat het Reglement na de recente herziening, met name artikel 93 bis, thans bepaalt (met ingang van de kwijtingsprocedure voor het begrotingsjaar 2003) dat de kwijting moet worden verleend aan de Voorzitter van het Europees Parlement en niet aan de secretaris-generaal;
3. is van mening dat de kwijtingsprocedure niet alleen het management van de secretaris-generaal van het Parlement en de Administratie moet omvatten maar ook de besluiten die door de bestuurlijke organen van de Instelling, d.w.z. de Voorzitter, het Bureau en de Conferentie van voorzitters, zijn genomen, vooral omdat het Bureau bepaalde ondervoorzitters heeft belast met het toezicht op administratieve aangelegenheden ⁽¹⁾; verzoekt de ten principale bevoegde commissie aan deze aspecten bijzondere aandacht te schenken bij de opstelling van haar kwijtingsverslag over het begrotingsjaar 2002;
4. merkt op dat de nieuwe interne voorschriften ⁽²⁾ voor de uitvoering van de begroting van het Europees Parlement (aangenomen ingevolge het herziene Financieel Reglement een aantal bepalingen bevat betreffende de kwijtingsprocedure, en met name:
 - de aanwijzing van de Voorzitter van het Europees Parlement tot ordonnateur in de zin van het Financieel Reglement (artikel 5, lid 1 van de interne voorschriften),
 - de taak van de secretaris-generaal (artikel 6, de leden 1 en 2 van de interne voorschriften) om de jaarverslagen van de directeuren-generaal aan de Voorzitter te doen toekomen vergezeld van een ondergetekende verklaring welke de verzekering bevat omtrent het goede financieel beheer van de Instelling, tezamen met eventuele opmerkingen dienaangaande;
5. verzoekt zijn Voorzitter om dergelijke jaarverslagen aan de Commissie begrotingscontrole te doen toekomen voor behandeling in het kader van de kwijtingsprocedure;

Tenuitvoerlegging van de begroting

6. neemt kennis van het hoge bestedingspercentage van de begroting welke blijkt uit de besteding (vastlegging) van beschikbare kredieten in het begrotingsjaar 2001 (99,33 % tegen 99,28 % in 2000 en 98,97 % in 1999); merkt op dat het gebruikpercentage (betaling) van de kredieten die automatisch van het voorafgaande jaar zijn overgeboekt, de laatste tijd min of meer constant is gebleven (2001: 92,07 %, 2000: 91,16 %, 1999: 91,96 %);
7. complimenteert de secretaris-generaal met het doelmatige gebruik van de door het Parlement beschikbaar gestelde begrotingskredieten die blijkt uit de hoge bestedingspercentages;
8. merkt op dat de voornaamste veranderingen van de kredieten in de oorspronkelijk goedgekeurde begroting voor het jaar 2001 betrekking hadden op:
 - artikel 200 (huur en erfpacht): een stijging van 173,79 % bedoeld om de financiering van het LOW-gebouw in Straatsburg te versnellen,
 - artikel 201 (verzekering): een stijging van 186,54 % als gevolg van de noodzaak om extra contracten te sluiten na de opzegging door de verzekeraars van de huidige dekking na de gebeurtenissen van 11 september 2001;

verzoekt zijn secretaris-generaal om de Commissie begrotingscontrole op de hoogte te stellen van de vorderingen in het proces tegen zijn voormalige verzekeraars;

⁽¹⁾ Zie lijst van taken van leden van het Bureau: PE 315.558/BUR/def.

⁽²⁾ Zie notulen van het Bureau 4.12.2002, bijlage 2.

9. neemt er kennis van ⁽¹⁾ dat het aantal door de ordonnateur gecontroleerde documenten met 33 146 in 2001 (2000: 33 335) stabiel is gebleven, terwijl het percentage teruggestuurde documenten (foutenpercentage) ⁽²⁾ licht is gestegen met 7 % in 2000 tot 7,6 % in 2001 (1999: 8,4 %);
10. is bezorgd dat het grote aantal fouten, dat nu dankzij de werkzaamheden van de financieel controleur wordt ontdekt en gecorrigeerd, onontdekt zal blijven als de controles vooraf worden afgeschaft;
11. is verheugd over de voortdurende daling van het aantal gevallen waarin de ordonnateur zijn visum weigert ⁽³⁾ (1999: 12; 2000: 8; 2001: 6; 2002: 4) waaruit blijkt dat het opleidingsprogramma voor ordonnateurs zijn vruchten afwerpt; wijst erop dat van de 6 visumweigeringen in 2001 4 door de hogere autoriteit terzijde zijn gesteld en één (nr. 01/04) werd verwezen naar OLAF dat, na onderzoek, concludeerde dat er geen aanwijzingen waren voor financiële onregelmatigheid;
12. herinnert aan paragraaf 4 van zijn kwijtingsbesluit van 10 april 2002 voor het begrotingsjaar 2000 ⁽⁴⁾ betreffende de terzijdestelling door de Voorzitter van de visumweigeren (WOA) nr. 01/06 (het niet bijhouden van een behoorlijk overzicht van de vertolkingskosten over 2000); merkt op dat het Bureau in zijn vergadering van 13-14 mei 2002 de conclusies van het administratieve onderzoek heeft goedgekeurd en de directeur Vertolking heeft opgedragen om de haalbaarheid van de aanbevelingen van het onderzoek te beoordelen; twijfelt aan het nut van een dergelijke circulaire benadering;
13. neemt kennis van de conclusie van de Rekenkamer in zijn mededeling van 15 november 2002 betreffende de besluiten tot terzijdestelling van de visumweigeringen in het begrotingsjaar 2001, dat dit aspect van de interne controle normaal functioneert omdat het anomaliteiten in het administratieve beheer heeft aangetoond die echter geen twijfel doen rijzen aan de wettigheid van uitgaven of de naleving van de voorschriften voor openbare aanbestedingen; wijst op het algemeen oordeel in het gedeelte van het jaarverslag van de Rekenkamer 2001 betreffende de huishoudelijke uitgaven (paragraaf 7.16) dat de controle van de betrouwbaarheid van de rekeningen geen informatie aan het licht heeft gebracht over onjuiste opgaven van materieel belang;
14. herinnert eraan dat de Commissie begrotingscontrole, ingevolge het besluit van het Bureau van 10 december 2001, met ingang van 1 januari 2002 overeenkomstig de interne voorschriften van het Parlement door de ordonnateur eenvoudig in kennis wordt gesteld van visumweigeringen (WOA); merkt op dat van de vier visumweigeringen in 2002 drie door de Voorzitter terzijde zijn gesteld overeenkomstig artikel 21 van de interne voorschriften; spreekt zijn bezorgdheid uit over de omstandigheden rond visumweigeren nr. 02/02 betreffende de regularisatie van telefoonrekeningen ten laste van het Voorlichtingsbureau te Bonn over de periode 1992-1998; verzoekt de secretaris-generaal om na te gaan of deze kwestie wel een administratief onderzoek waard is en om de terzake bevoegde commissie van zijn conclusies op de hoogte te stellen;
15. verzoekt de secretaris-generaal mede te delen in hoeverre de aanbevelingen van de Commissie begrotingscontrole met betrekking tot gevallen van visumweigeren door de financieel controleur in het jaar 2001 daadwerkelijk ten uitvoer zijn gelegd;

Indeling en inhoud van de rekeningen (analyse van het begrotingsbeheer)

16. is verheugd over de erkenning door de Rekenkamer in paragraaf 7.3. van haar jaarverslag 2001 na de opmerkingen in paragraaf 7.3. van haar jaarverslag 2000 dat het Parlement de indeling en de gebruiksvriendelijkheid van zijn analyse van het begrotingsbeheer heeft verbeterd; meent niettemin dat verdere inspanningen nodig zijn om de lezers in begrijpelijke bewoordingen op de hoogte te stellen van de belangrijkste aspecten van de uitgaven voor het desbetreffende jaar, eventueel naar analogie van het jaarverslag van een onderneming aan haar aandeelhouders; betreurt dat een zo belangrijk document als het jaarverslag van het Parlement alleen als onderafdeling van een technisch boekdeel door de Commissie in slechts een taal wordt gepubliceerd (SEC(2002) 405-FR); verzoekt

⁽¹⁾ Bron: Verslag van de financieel controleur aan de Instelling nr. 02/01 (PE 315.560/BUR/bijl.).

⁽²⁾ Defined as correcting communications as a percentage of files submitted.

⁽³⁾ Zie bijlage.

⁽⁴⁾ PB L 158 van 17.6.2002, blz. 43.

zijn secretaris-generaal om verslag uit te brengen over de haalbaarheid van publicatie van de „Compte de gestion” van het Parlement, met inbegrip van een verbeterde analyse van het begrotingsbeheer, op de website van het Parlement;

17. herinnert aan paragraaf 12 van voornoemd besluit van 10 april 2002 over het ontbreken op de financiële balans van het Parlement van enige verwijzing naar de voorwaardelijke aansprakelijkheid in verband met de pensioenrechten van zijn ambtenaren; merkt met voldoening op dat de geconsolideerde financiële balans van de Commissie (SEC(2002) 406 — FR Volume IV) thans ook een voorziening bevat (15 300 mln) voor de aansprakelijkheid en lasten in verband met de pensioenregeling voor alle EG-ambtenaren tezamen met de herinnering: „De lidstaten waarborgen gezamenlijk de uitbetaling van deze uitkeringen (...)” ⁽¹⁾;
18. neemt met voldoening kennis van de verzekering ⁽²⁾ van de secretaris-generaal dat geen van de problemen die in het boekhoudkundig systeem van de Commissie zouden bestaan, het Europees Parlement betreffen; merkt op dat het Europees Parlement niet hetzelfde boekhoudkundig systeem heeft als bij de Commissie wordt gebruikt, en dat de begroting en het uitgavenpatroon van het Parlement van volledig andere aard zijn; herinnert eraan dat de Rekenkamer op geen enkel punt tekortkomingen in het boekhoudkundig systeem van het Europees Parlement heeft aangewezen die wijzen op soortgelijke problemen als bij de Commissie zijn geconstateerd;

Beheer — Opvolging aanbevelingen studie ROME-PE

19. is verheugd over de pogingen om het Parlement in de richting van een meer op activiteiten gebaseerd beheer te sturen en de aan de Leden bij hun parlementair werk te leveren diensten te verbeteren; neemt met belangstelling kennis van de nota's van de secretaris-generaal over „een kwaliteits-sprong” ⁽³⁾ en verheugt zich op de behandeling van de specifieke voorstellen van de secretaris-generaal op basis van het voorbereidend werk dat in oktober 2002 door de werkgroepen van het Bureau is verricht; verwacht dat zij de operationele en budgettaire doelmatigheid zullen vergroten door een optimaal gebruik van het potentieel aan personele en financiële middelen van het Parlement; onderstreept het dringende karakter van deze maatregelen in het licht van de duidelijke toename en complexiteit van de werklust van het Parlement en van de gevolgen van de uitbreiding in 2004 ⁽⁴⁾;
20. neemt kennis van de eindconclusies en aanbevelingen van het externe onderzoek ROME-PE naar de operationele posteninventaris van het Parlement (uitgebracht in december 2001) en de overdenking waartoe dit onderzoek de aanzet heeft gegeven voor een meer effectief gebruik van de kennis en vaardigheden van het personeel ⁽⁵⁾;
21. is verheugd over het opzetten van een databank „posten van het Secretariaat-generaal”, die sinds 1 januari 2003 operationeel is en die uitvoerige statistische gegevens oplevert die een algeheel beeld geven van de personeelssituatie, en over het opzetten, in de loop van 2003, van een tweede databank „beschikbare vaardigheden” waarmee een betere afstemming op de functionele behoeften van de Instelling (posten) en van de beschikbare personele middelen (vaardigheden) kan worden verzekerd ⁽⁶⁾;
22. is verheugd over de herstructurering ⁽⁷⁾ van DG5 en de oprichting van een de Afdeling personele middelen en interne organisatie die tezamen met de Afdeling beroepsopleiding rechtstreeks onder de directeur-generaal valt; is van mening dat dit een duidelijke verschuiving betekent van het traditionele beheer van de personele middelen naar een meer pro-actief beheer van personele middelen;

⁽¹⁾ Artikel 83, lid 1 Statuut van het personeel.

⁽²⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q5).

⁽³⁾ PE 318.464/BUR, PE 324.669/BUR, PE 324.894/BUR.

⁽⁴⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q7).

⁽⁵⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q7).

⁽⁶⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q7).

⁽⁷⁾ Vragenlijst en antwoorden PE 315.838 (Q14).

23. merkt op dat deze rationalisatie van de personele middelen met het oog op de uitbreiding verband houdt met de voorstellen voor een vervroegde pensioenregeling voor ambtenaren van het Parlement en de fracties; verwacht dat de afvloeiing van ambtenaren die voor deze regeling in aanmerking komen op een uiterst billijke, transparante en niet-discriminerende wijze zal plaatsvinden die er niet toe leidt dat het Parlement in een klap van alle deskundigheid wordt beroofd ⁽¹⁾;
24. is verheugd over de voorstellen ter verbetering van de assistentie aan de leden door het Secretariaat van het Parlement in verband met hun legislatieve werkzaamheden; is van oordeel dat de voorliggende voorstellen een belangrijke aanzet kunnen zijn om de werking van het Secretariaat van het Parlement op de meest moderne manier te organiseren; beklemtoont dat de politieke rol van het Europees Parlement zodoende niet mag worden verkleind; vraagt de secretaris-generaal het eindrapport over de reorganisatie van het Secretariaat en haar werkmethodes aan de Commissie begrotingscontrole te doen toekomen ⁽²⁾;
25. is teleurgesteld over de geringe vorderingen met de overeenstemming over „negatieve prioriteiten” in de afgelopen twaalf maanden en daarmee besparingen op niet-essentiële activiteiten en verzoekt het Bureau om na te gaan of dit proces opnieuw kan worden gestart;

Mobiliteit

26. staat achter het mobiliteitsbeleid en stelt vast dat: (i) 118 ambtenaren in de A-categorie (iets meer dan 20 % van het totaal) onder de mobiliteitsregeling vallen in de drie jaar dat de regeling bestaat, (ii) de mobiliteit een geaccepteerd onderdeel van de cultuur van het Secretariaat-generaal is geworden, (iii) de betrokkenen een hoofdzakelijk gunstig beeld van de mobiliteit hebben en dat zowel hoofden van dienst als ambtenaren onder de mobiliteit vallen ⁽³⁾;
27. neemt kennis van de kritiek ⁽⁴⁾ dat de procedure als buitengewoon rigide wordt beschouwd; is ervan overtuigd dat een meer individuele benadering, in combinatie met het creëren van allerlei gereedschappen voor het beheer van de personele middelen, zal leiden tot verbetering van de begeleidende maatregelen, met name op het gebied van de beroepsopleiding; is daarbij ook van oordeel dat het mobiliteitstempo voor jongere personeelsleden dient te worden verhoogd; is verheugd over de recente wijziging van de mobiliteitsregeling van het Bureau die voor nieuwe ambtenaren aan het begin van hun loopbaan voorziet in een versnelde mobiliteit en die zoveel mogelijk van de door oudere ambtenaren opgedane ervaring profiteert door de referentieperiode van vijf tot zeven jaar te verlengen;
28. spreekt zijn waardering uit voor de verruiming van het stelsel van „décloisonnement” uit hoofde waarvan LA-ambtenaren met behoud van rang zonder aan een vergelijkend onderzoek deel te nemen, kunnen worden overgeplaatst naar A-posten; wijst echter op de ongunstige situatie van voormalige LA-ambtenaren die met succes een vergelijkend onderzoek hebben afgelegd en vóór het „décloisonnement” zijn overgestapt naar een A-post en aldus in de aanvangsrang van categorie A (A7) zijn geplaatst, ongeacht hun anciënniteit in de categorie LA; wijst erop dat deze voormalige LA-ambtenaren in vergelijking met hun collega's die gebruikmaken van „décloisonnement” op oneerlijke wijze worden belemmerd in hun loopbaanontwikkeling, waardoor zij veel langer (soms meer dan 10 jaar) dan andere ambtenaren (5 jaar) op dezelfde salaristrap blijven staan; verzoekt de secretaris-generaal een lijst van deze ambtenaren op te stellen en vóór 1 juli 2003 voorstellen te doen om deze oneerlijke situatie recht te trekken;

Gelijke kansenbeleid

29. wijst erop dat het Europees Parlement zich meer dan eens sterk heeft gemaakt voor gelijke kansen voor mannen en vrouwen, met name voor de promotie van vrouwen naar hoge functies bij de Europese instellingen; betreurt dat dit doel in de periode 1999-2001 niet werd gehaald; is bezorgd dat slechts 22 % van de ambtenaren in de A-rangen vrouw is, dat geen van de drie recent benoemde

⁽¹⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q7).

⁽²⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q7).

⁽³⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q10).

⁽⁴⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q10).

directeuren-generaal een vrouw was; betreurt dat over de periode juli 2000-15 december 2001 voor 6 A1/A2-posten slechts 1 vrouw werd benoemd, voor 12 A3-posten enkel mannen werden benoemd terwijl voor 4 LA 3-posten slechts 1 vrouw werd benoemd, stelt verder vast dat voor het overige aantal bevorderingen in de A-categorie in het jaar 2001 van alle vrouwen/mannen die in aanmerking kwamen voor bevordering slechts 14,3 % vrouwen bevorderd werd en 30,8 % mannen; merkt op dat er in 2001 een positieve tendens was bij de aanwerving van vrouwelijke administrateurs (7 mannen/7 vrouwen) ⁽¹⁾;

30. beklemtoont het hardnekkige probleem van het buitengewoon geringe aantal vrouwen ⁽²⁾ in de hogere rangen en meent dat het ontbreken van vooruitgang op dit terrein niet de vorderingen mag verhullen die in de afgelopen drie jaren zijn gemaakt op het terrein van de arbeidsomstandigheden, sociale infrastructuur en de grotere bewustwording bij de hiërarchie;
31. steunt de doelstelling van het verslag-Lalumière ⁽³⁾ voor het Bureau om tegen 2007 2 vrouwen op A1-niveau te benoemen en tegen 2005 2 vrouwen in A2-posten en 8 vrouwen in A3-posten te benoemen en voor de LA-posten gebruik te maken van de „décloisonnement” om het aantal vrouwen dat op A3-posten kan worden benoemd te verhogen; verwelkomt ook het voornemen in de A-categorie evenveel mannen als vrouwen aan te werven;
32. ondersteunt de besluiten van het Bureau ⁽⁴⁾ m.b.t. de loopbaanontwikkeling en het beleid inzake de „personele middelen” en met name (i) de noodzaak om, bij gelijke verdienste, systematisch voorrang te geven aan vrouwelijke kandidaten voor managementposten zolang er geen evenwicht bestaat, (ii) het aanmoedigen van sollicitaties van de vrouwen uit middle-management-posten d.m.v. regelmatige opleiding en maatregelen ter vergroting van de bewustwording; (iii) de verplichting voor het EPSO (Bureau voor personeelsselectie van de Europese Gemeenschappen) om te voldoen aan de verplichtingen inzake gelijke kansen die zijn vastgelegd in recente verdragen en om te zorgen dat mannen en vrouwen gelijkelijk in zijn bestuursorgaan zijn vertegenwoordigd; (iv) te zorgen voor een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de selectiecommissies en toepassing van gender-neutrale selectieprocedures;

Deeltijdwerk

33. is verheugd over de informatie ⁽⁵⁾ dat in 2001 geen van de 488 verzoeken om deeltijdwerk is geweigerd; steunt het besluit van het Bureau van 11 juni 2001 op grond waarvan de Administratie een regeling heeft getroffen volgens welke het werken op basis van halve werktijd wordt gecompenseerd door de aanwerving van tijdelijke functionarissen;
34. stelt vast dat de vergaderperiode in Straatsburg ongewild tot gevolg heeft dat deeltijdwerkers, meestal voornamelijk vrouwen, worden gediscrimineerd;

Beperking kosten dienstreizen

35. is verheugd over de herziening ⁽⁶⁾ van het „akkoord Fontaine-Juncker” dat met ingang van 2004 nog slechts 50 % van het vaste personeel van het Parlement in Luxemburg moet zijn gevestigd, waardoor extra personeel naar Brussel kan worden overgeplaatst, vooral na de uitbreiding;
36. is verheugd over de stabilisatie op een lager peil van de uitgaven voor dienstreizen van het personeel tussen Luxemburg en Brussel, vanwege de overplaatsing van personeel die heeft plaatsgevonden op basis van wederzijds goedvinden en met de nodige sensitiviteit voor sociale aspecten; steunt de voorgestelde fusie van de momenteel in Luxemburg gevestigde diensten voor wetenschappelijk onderzoek en de commissiesecretariaten die zich in Brussel moeten bevinden;

⁽¹⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q11 en bijlage 2).

⁽²⁾ Zie verslag aan het Bureau van mevrouw Lalumière, ondervoorzitter (PE 318.444/BUR).

⁽³⁾ Zie verslag aan het Bureau van mevrouw Lalumière, ondervoorzitter (PE 318.444/BUR).

⁽⁴⁾ Zie verslag aan het Bureau van mevrouw Lalumière, ondervoorzitter (PE 318.444/BUR).

⁽⁵⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q13).

⁽⁶⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q20).

37. dringt erop aan dat dienstreizen door de medewerkers van ondervoorzitters en quaestoren in het algemeen beperkt blijven tot Brussel en Straatsburg en dat voor alle verdere activiteiten een jaarlijks plafond per medewerker moet gelden;

OLAF/Tuchtprocedures

38. is van mening dat de samenwerking tussen het Europees Parlement en OLAF in het algemeen bevredigend verloopt; wijst echter op de volgende problemen:
- de buitensporig lange tijd die het vergt onderzoeken af te ronden,
 - twijfel over de vraag of de rechten van onderzochte personen op verdediging steeds naar behoren worden geëerbiedigd,
 - getuigen kunnen besluiten verklaringen af te leggen om te helpen bij een onderzoek zonder te beseffen dat het eindverslag een beoordeling kan bevatten van hun persoonlijke betrokkenheid in de beweerde fraude die wordt onderzocht;
39. verzoekt het comité van toezicht van OLAF deze problemen in het kader van zijn evaluatiewerkzaamheden te bezien;

Beoordelingsrapporten

40. onderschrijft dat de jaarlijkse beoordeling van het personeel, middels een systeem van „promotion points” veel werk vraagt, maar anderzijds leidt tot meer dialoog binnen diensten en tot een stabiel en voorspelbaarder carrièreverloop en voorts de mogelijkheid biedt om meer, hoewel nog altijd onvoldoende, rekening te houden met verdienste ⁽¹⁾;

Opleiding

41. beklemtoont het belang van goedkeuring van het nieuwe Financieel Reglement dat op 1 januari 2003 inwerking trad en het feit dat het gelijkelijk van toepassing is op alle instellingen; complimenteert de secretaris-generaal met de snelheid en doeltreffendheid waarmee de Administratie de nodige interne voorbereidingen heeft getroffen voor de tenuitvoerlegging van het nieuwe Financieel Reglement; verzoekt de secretaris-generaal te zorgen dat de beginselen en bepalingen van dit Reglement ten volle door de gehele Instelling worden nageleefd en dat alle ordonnateurs voldoende opleiding ontvangen alvorens posten met financiële verantwoordelijkheid te vervullen; merkt met voldoening op dat de managementcursussen in modules van 12 dagen thans verplicht zijn voor alle benoemingen op A3-posten en daarboven;

Aanwerving

42. neemt kennis van de recente voorschriften ⁽²⁾ betreffende de procedure voor de benoeming van hogere ambtenaren bij de Administratie van het Parlement; verzoekt zijn Voorzitter op 1 juli 2003 een verslag voor te leggen aan de Commissie begrotingscontrole ter beoordeling van de werking van de nieuwe voorschriften, met vermelding van eventuele problemen die zich hebben voorgedaan en met name een bespreking van de vraag of, en in hoeverre het Bureau bij de benoeming van hogere ambtenaren heeft kunnen afwijken van de traditionele praktijk volgens welke geografisch en politiek gezien evenwichtige pakketten worden samengesteld, en vorderingen heeft gemaakt met een benoemingsbeleid op basis van de kwalificaties, verdienste en bekwaamheid;
43. blijft bezorgd over het gebrek aan transparantie in de procedure voor de benoeming van hogere ambtenaren bij het Parlement; meent dat de zorg over het waarborgen van de privésfeer van sollicitanten onvoldoende rechtvaardiging is voor het gebrek aan openheid van de procedure; verzoekt de

⁽¹⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q14).

⁽²⁾ Notulen van het Bureau 15/16 mei 2000/ bijlage I.

namen van alle geslaagde sollicitanten voor hogere rangen (A1, A2, A3) bij het Secretariaat van het Parlement en de fracties te publiceren op de mededelingenborden en het interne bulletin van de instelling; verzoekt zijn secretaris-generaal de lijsten te publiceren van personen die geslaagd zijn voor algemene en interne vergelijkende onderzoeken;

44. is verheugd over de oprichting van het Bureau voor personeelsselectie van de Europese Gemeenschappen op 25 juli 2002 ⁽¹⁾; merkt op dat het Bureau reeds namens de Instellingen belast is met de selectie van de hulpfunctionarissen voor de toetreding teneinde lijsten van geschikte kandidaten op te stellen; hoopt dat de oprichting leidt tot het ontstaan van een gemeenschappelijke Europese overheidsdienst, tot beperking van kosten en verbetering van de mobiliteit tussen de instellingen ⁽²⁾;

Tijdelijk personeel

45. merkt op dat volgens de huidige voorschriften niet voor de zitting benoemde hulpfunctionarissen voor maximaal drie jaar kunnen worden aangesteld ⁽³⁾; verzoekt om wijzigingen van het systeem van aanwerving en personeelsbeheer dat in 2003 is gepland (in de vorm van gedecentraliseerde begrotingen en een „pool-systeem” die tot meer stabiliteit en voorspelbaarheid voor het betrokken personeel leiden); verzoekt om de statutaire positie van plaatselijke functionarissen die voor werkzaamheden in Straatsburg worden aangeworven, hoe dan ook te verbeteren;

Ledenrestaurant, zelfbedieningsrestaurant en bars

46. neemt ter kennis dat de sector KBRP (kantines, bars, restaurants, personeelswinkels) een ingewikkelde structuur bezit van drie vestigingsplaatsen, tal van verkooppunten, gelden ter goede rekening, een jaarlijkse subsidie uit de begroting van het Parlement, een externe onderneming die de catering heeft aangenomen en een externe accountant, alsook een combinatie van boekhouding op transactie- en begrotingsbasis; erkent, zonder de regelmatigheid van zijn financieel beheer of zijn huidige opzet op enigerlei wijze in twijfel te trekken, dat het om deze redenen geen gemakkelijke opgave is een algemeen beeld te krijgen van de activiteiten van de sector KBRP; verzoekt zijn secretaris-generaal de Commissie begrotingscontrole uiterlijk op 1 juli 2003 op beknopte en eenvoudige wijze duidelijk te maken hoe de sector KBRP werkt, en met name welk verband er bestaat tussen de jaarlijkse subsidie en de algemene winst/verliessituatie;

Vergaderplaatsen en gebouwen

Zetel Europees Parlement

47. neemt kennis van de gedetailleerde analyse ⁽⁴⁾ die het Europees Parlement op 16 oktober 2002 voorlegde aan de Europese Conventie m.b.t. de kosten van het werken in drie plaatsen van werkzaamheid; stelt vast dat de jaarlijkse kosten van deze spreiding op 169 miljoen EUR worden geraamd, waarvan 120 miljoen EUR voor de infrastructuur (60 miljoen EUR huur voor 300 000 m² vergaderzalen, kantoren en technische ruimtes, 18 miljoen EUR bijkomende kosten (water, gas, elektriciteit, verzekering, onderhoud van technische installaties, veiligheid) 42 miljoen EUR voor technische apparatuur, uitrusting en inrichting van gebouwen, 40 miljoen EUR voor extra personeel en dienstreizen (extra personeel 22 miljoen EUR, kosten van dienstreizen 18 miljoen EUR) en 9 miljoen EUR voor een verscheidenheid aan andere kosten (telefoonabonnementen, kosten van telefoon- en telecommunicatie, verzekering voor telefoon-, IT- en audiovisuele apparatuur, kantoorbenodigdheden, overslag met behulp van de vijftien vrachtwagens voor het vervoer van kisten en metalen kisten met documenten);

⁽¹⁾ PB L 197 van 27.7.2002, blz. 53.

⁽²⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q14).

⁽³⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q14).

⁽⁴⁾ PE 320.860/BUR/FIN — zie ook Questionnaire and replies PE 315.838 (Q25).

48. stelt vast dat er per jaar 25 855 dagen verloren gaan door dienstreizen naar Straatsburg; stelt vast dat dit de belastingbetaler 3,9 miljoen EUR kost en gelijk staat aan de kosten van 60 volledige ambtenarenbetrokkingen per jaar; dringt erop aan dat de cijfers in het verslag over de kosten van de drie plaatsen waar het Parlement zijn werkzaamheden pleegt te verrichten met deze gegevens worden aangevuld en doorgezonden naar de Europese Conventie;
49. beklemtoont dat de komende uitbreiding een stijging van de begroting van het Parlement met 20 % tot gevolg heeft; meent dat de kosten voor het handhaven van drie plaatsen van werkzaamheid waarschijnlijk dezelfde tendens zullen vertonen en zullen resulteren in extra kosten ter hoogte van 34 mln;
50. wijst op het gebrek aan efficiëntie voor de Leden tengevolge van reistijden, het bijhouden van twee archieven en het regelmatig verplaatsen e.d. daarvan tussen de vergaderplaatsen en houdt rekening met de indirecte kosten voor de Leden (verschillende vervoermiddelen voor de Leden, extra lange reizen en frequentie van vluchten);
51. aanvaardt de stelling dat iedere concentratie van werkzaamheden in één vergaderplaats neerkomt op eenmalige kosten voor infrastructuur en verhuizing van personeel; herinnert eraan dat hier tegenover staat dat het Parlement waarschijnlijk de momenteel gebruikte grote gebouwen moet ontruimen; erkent dat er ook periodieke kosten kunnen ontstaan en dat deze sterk afhankelijk zijn van het land dat wordt gekozen;
52. geeft toe dat het besluit over de vergaderplaats van het Parlement in het Verdrag is vastgelegd, maar merkt op dat dit niet volgens de wil van het Parlement is;
53. eist dat de Europese Conventie op serieuze wijze en rekening houdend met de bovenvermelde studie beraadslaagt over de wenselijkheid de werkzaamheden van het Europees Parlement in één vestigingsplaats te concentreren, verzoekt de Europese Conventie artikel 289 van het EG-Verdrag te wijzigen en in het ontwerp van Europese grondwet te garanderen dat het Europees Parlement en zijn Leden zelf kunnen beslissen over de zetel waar het zijn werkzaamheden wil verrichten; vraagt zijn afgevaardigden in de Europese Conventie deze stelling te verdedigen;
54. stelt met verbijstering vast dat commissievergaderingen buiten Brussel, Straatsburg en Luxemburg per jaar 1 144 530 kosten; dringt erop aan dat commissies ten hoogste één „buiten”-vergadering per jaar mogen houden, dat in dergelijke gevallen moet worden aangetoond waarom de commissie niet in een van de vestigingsplaatsen kan vergaderen, en dat het Bureau van het Parlement toestemming verleent;

Gebouwenbeleid in Straatsburg — LOW

55. betreurt dat de onderhandelingen over de definitieve kosten van het LOW-gebouw momenteel nog steeds zijn opgeschort vanwege de hangende procedure bij het Hof van Justitie over de contractueel overeengekomen datum van de voltooiing en wijst op de onzekerheid die hieruit voortvloeit voor de begrotingsplanning van het Parlement ⁽¹⁾;
56. dringt erop aan dat de contacten op administratief en politiek niveau met de SERS, de Franse staat en de stad Straatsburg worden voortgezet om, onafhankelijk van de gerechtelijke procedure ⁽²⁾, te trachten oplossingen te vinden teneinde het bestaande verschil tussen de door de SERS verlangde prijs en de prijs die het Europees Parlement bereid is te betalen, te overbruggen;
57. beveelt het Bureau aan het voorstel in Straatsburg twee nieuwe vergaderzalen te bouwen in overweging te nemen; meent dat herindeling van de bestaande gebouwen voldoende kan zijn om na de uitbreiding nieuwe leden op te vangen;

⁽¹⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q34, 44).

⁽²⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q34, 44).

Gebouwenbeleid in Luxemburg

58. is verheugd dat de Luxemburgse autoriteiten de verhuiskosten in augustus 2000 van het gebouw ADG tengevolge van de werken ter verwijdering van het asbest inmiddels volledig hebben terugbetaald ⁽¹⁾.

Gebouwenbeleid in Brussel

59. merkt op dat sinds 15 januari 2001 alle Brusselse gebouwen eigendom zijn van het Parlement door de kapitaalinjecties van de voorbije jaren;

Voorplein

60. beklemtoont dat volgens artikel 3, lid 2, sub a) van het Protocol tussen het Europees Parlement en de Belgische staat, dat op 23 juli 1998 werd ondertekend, laatstgenoemde alle aan het Europees Parlement toegeschreven kosten op zich neemt; onderstreept dat het ontwerpprotocol van aanvullende overeenkomst tussen de Europese Gemeenschappen en het Koninkrijk België betreffende de terugbetaling van het door het Europees Parlement betaalde bedrag voor het onderhoud van het voorplein op 25 april 2002 aan de Belgische autoriteiten is toegezonden; stelt vast dat op 23 oktober 2002 een herinneringsschrijven is toegezonden en dat beide brieven onbeantwoord zijn gebleven; wijst erop dat het gaat om een bedrag van 4,74 mln (waarde 31/12/2001) ⁽²⁾; maant de Belgische overheid haar verplichtingen onvervuld na te komen;

*D4-D5/Ardenne**Procedurele behandeling door het Parlement van de projectkeuze*

61. herinnert aan een aantal belangrijke factoren die bepalend waren voor de aanwijzing van het D4-D5/Ardenne-project ter uitbreiding van de bestaande gebouwen van het EP te Brussel: (i) de locatie en toegankelijkheid vergeleken met de momenteel gebruikte gebouwen, (ii) de toezegging van de Belgische regering om kosten voor de bouwgrond en het bouwrijp maken van de terreinen op zich te nemen;
62. herinnert eraan dat de Voorzitter van het Europees Parlement de Belgische eerste minister op 8 maart 2001 een brief heeft gezonden met de vraag of kosteloos land beschikbaar kan worden gesteld voor een door het Parlement gepland bouwproject (en niet alleen in verband met de locatie van het D4-D5-gebouw, zoals verklaard door de heer Martens in een brief van 18 november 1991, zoals later bevestigd door de heer Dehaene) en of de federale autoriteiten een gebouw of locatie bezaten die ter beschikking van het Parlement kon worden gesteld; stelt vast dat op deze vraag geen antwoord kwam, ook niet nadat het Parlement de Belgische eerste minister op 13 juli 2001 een herinneringsschrijven toezond ⁽³⁾;
63. betreurt dat ten tijde van de marktverkenning de kostenloze terbeschikkingstelling van de grond door de Belgische regering enkel en alleen voor het D4-D5/Ardenne-project verzekerd was; merkt niettemin op de projectbeoordeling door het Parlement uitsluitend op functionele criteria was gebaseerd;
64. stelt vast dat SA Promotion Leopold (dochter van SA SEL) voor de gebouwen D4-D5, en SA Immo-mills Louis De Waele Development voor het Ardenne-gebouw stukken hebben toegezonden waaruit het exclusieve recht op de betrokken grond blijkt; stelt vast dat SA Promotion Leopold eigenaar is van 11 % van de grond D4-D5 en houder is van een koopoptie op 89 % van de overige grond

⁽¹⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q 37).

⁽²⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q36).

⁽³⁾ Bron: nota aan de leden van het Bureau „Selectie van een vastgoedproject in Brussel”, PE 308.949/BUR, 17 oktober 2001.

D4-D5, waardoor zij tot 6 april 2005, de datum waarop de optie afloopt (optie-koopovereenkomst van 6 april 2000 SNCB/SA Promotion Leopold), de grond op ieder moment kan verwerven, terwijl SA Immomills Louis De Waele Development eigenaar is van het „Ardenne-terrein” op grond van de authentieke koopakte van 23 januari 1998 ⁽¹⁾;

65. stelt vast dat op grond van deze situatie het buitengewone beroep op de overeengekomen procedure ⁽²⁾ overeenkomstig artikel 7, lid 3, sub b) van Richtlijn 93/37/EEG van 14 juni 1993 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor de uitvoering van werken ⁽³⁾ kan worden gerechtvaardigd;
66. is van oordeel dat de Administratie en het Bureau van het Europees Parlement bij het zoeken naar een juiste beslissing inzake de uitbreiding van gebouwen van het EP te Brussel correct hebben gehandeld en een eerlijke poging hebben gedaan om in volle transparantie en met inachtneming van de bepalingen van het Financieel Reglement en het Gemeenschapsrecht terzake van overheidsopdrachten de voor het Europees Parlement onder de gegeven omstandigheden gunstigste beslissing te nemen ⁽⁴⁾;
67. meent dat het Europees Parlement in de vorige zittingsperiode geen rechtsgrond bezat om bij de institutionele dialoog met de federale Belgische regering extra bouwterrein te reserveren met het oog op een eventuele uitbreiding van de Europese Unie; wijst erop dat aan het uitbreidingsproces enorme onzekerheden kleefden en dat het Bureau van het EP geen formele besluiten kon nemen die daarop vooruitliepen, nog voordat het beschikte over de rechtsgrond van het Verdrag van Nice en de bekrachtiging van de Europese Raad van Kopenhagen; wijst erop dat op dat moment de eigendomsrechten van de aangrenzende terreinen al in handen waren van SA Promotion Leopold en SA Immomills Louis De Waele Development;

Situatie waarmee het Parlement is geconfronteerd

68. betreurt dat zelfs na de toezeggingen van de eerste ministers Martens en Dehaene de Belgische overheid de bewuste terreinen niet ter beschikking van het EP stelde maar dat aan vastgoedmakelaren en bouwpromotoren de mogelijkheid werd geboden de eigendom of een optie op de eigendom te verwerven, o.m. middels een op 6 april 2000 afgesloten „convention d'option d'achat liant le promoteurs du projet D4-D5 avec la SNCB (Société nationale des chemins de fer belge” die zelf voortvloeit uit een eerder gesloten overeenkomst van 22 mei 1990 inzake de D4-D5-gebouwen; verbaast zich erover dat de NMBS zich ten volle in deze strategie kon vinden;
69. meent dat deze gang van zaken het Europees Parlement voor voldongen feiten stelde en haar de volledige vrijheid van handelen ontnam om het Gemeenschapsrecht inzake overheidsopdrachten ten volle toe te passen; is van oordeel dat het juist ware geweest een openbare aanbesteding uit te schrijven voor de bouw van een annex aan het EP op de terreinen die eerder door de Belgische regering gratis ter beschikking waren gesteld;
70. is van mening dat de Administratie en het Bureau van het Parlement correct hebben gehandeld bij de toepassing van de Gemeenschapswetgeving inzake openbare aanbestedingen, maar dat desondanks de vraag of de beslissingsvrijheid van het Parlement door afspraken tussen de Belgische autoriteiten en andere derden is beperkt, een passend voorwerp van onderzoek zou zijn door de bevoegde (nationale en/of Europese) instanties;

⁽¹⁾ Bron: juridisch advies inzake de procedure van toepassing op het sluiten van een erfpachtovereenkomst met koopoptie, in het kader van de onderhandelingen over het D4-D5-gebouw te Brussel (SJ-281/00), 6 december 2000 en juridisch advies inzake de keuze van een procedure van gunning via onderhandelingen met projectontwikkelaars van een vastgoedproject in Brussel in het kader van de toekomstige uitbreiding van de Europese Unie (SJ-262/01).

⁽²⁾ Bron: juridisch advies inzake de keuze van een procedure van gunning via onderhandelingen met projectontwikkelaars van een vastgoedproject in Brussel in het kader van de toekomstige uitbreiding van de Europese Unie (SJ-262/01).

⁽³⁾ PB L 199 van 9.8.1993, blz. 54.

⁽⁴⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q39).

Sociale eisen

71. eist dat bij de bouw van de nieuwe gebouwen de toegang door gehandicapten maximaal gegarandeerd wordt;

Crèche Brussel

72. is verheugd dat het Europees Parlement een koopoptie ⁽¹⁾ afsloot met betrekking tot het Albert I-instituut (Wayenbergstraat) dat eigendom is van de stichting Marie Haps, waardoor het mogelijk wordt tegen eind 2004 de bestaande capaciteit voor kinderopvang uit te breiden;

Veiligheidsbeleid

73. wijst erop dat het Bureau van het EP en de secretaris-generaal reeds voor de aanslagen van 11 september 2001 aandacht besteedden aan het veiligheidsbeleid; wijst terzake op de nota's van 14 september 2000 ⁽²⁾, 9 mei 2001 ⁽³⁾, 18 september 2001 ⁽⁴⁾ en 20 februari 2002 ⁽⁵⁾; stemt in met de vigerende maatregelen met betrekking tot een betere toegangscontrole en een betere controle van de bezoekersstromen; dringt er evenwel op aan dat de samenwerking met de nationale veiligheidsdiensten, die moeten instaan voor de beveiliging van de gebouwen in Brussel, Luxemburg en Straatsburg, wordt geïntensiveerd; betreurt dat de beveiliging van de gebouwen in Brussel door de politiediensten ondermaats is; vraagt de Belgische overheid de gebouwen van het Europees Parlement op dezelfde manier te bewaken als de federale en de regionale Parlementen waarbij onder andere gebruik gemaakt wordt van de diensten van de Militaire Politie (MP);
74. erkent de problemen inzake straatcriminaliteit in de Europese wijk; dringt aan op voldoende controle door de politiediensten, maar merkt op dat een deel van de problemen ook te maken heeft met de inplanting van de Europese instellingen die van deze in oorsprong woonbuurt een stedelijke woestijn maakte; merkt op dat een gemengde wijk met kantoren en woningen en een gezonde sociale controle een uitstekende bijdrage kan vormen tot meer veiligheid; dringt aan op meer overleg en dialoog tussen de bewoners van de wijk en het Europees Parlement;
75. betreurt dat de Rekenkamer het verzoek in paragraaf 16 van zijn besluit van 13 april 2000 ⁽⁶⁾ om een speciaal verslag over de praktijk en de gunning van contracten voor de bewaking van zijn gebouwen, en om toetsing van de rentabiliteit ervan, niet inwilligde;
76. herhaalt het verzoek om opstelling van een speciaal verslag over de gunning van deze contracten ter bewaking van de gebouwen van het Parlement met inbegrip van een controle van de doelmatigheid, omdat de reeds in 2000 aangepakte problemen niet lijken te zijn opgelost;

Beter gebruik EP-gebouwen

77. stemt in met de doelstelling om beter gebruik te maken van de gebouwen van het Parlement; wijst erop dat zodoende de bezettingsgraad van de gebouwen in Brussel en Straatsburg aanzienlijk wordt vergroot; meent dat deze benadering het Parlement een nieuwe dimensie verleent doordat het ook als medespeler in het politieke debat kan optreden en niet alleen door middel van zijn zuiver parlementaire werkzaamheid; onderschrijft de mening dat onze medeburgers zodoende nauwer bij de opbouw van Europa kunnen worden betrokken door het organiseren van media-evenementen waarbij zij zich betrokken kunnen voelen;

⁽¹⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q32).

⁽²⁾ PE 293.557/BUR. en bijlagen.

⁽³⁾ PE 302.593/BUR. en bijlagen.

⁽⁴⁾ PE 308.879/BUR.

⁽⁵⁾ PE 311.852/BUR.

⁽⁶⁾ PB C 40 van 7.2.2001, blz. 398.

78. steunt de vijf criteria voor het kader van deze initiatieven: coherentie met de beleidsrichtsnoeren van het Parlement, respect en waardigheid van het Europees Parlement, directe verlenging van de parlementaire werkzaamheden, openstelling voor de media, kostenbeheersing (redelijke kosten, zoeken naar externe medefinanciering);

Fracties

79. herinnert eraan dat overeenkomstig paragraaf 2.7.1 van de Regeling ⁽¹⁾ inzake het gebruik van kredieten van begrotingspost 3701, de gecontroleerde verslagen (d.w.z. rekeningen) van de fracties en de overeenkomstige verslagen van de niet-ingeschreven leden aan de Commissie begrotingscontrole worden toegezonden;
80. steunt de volgende opmerkingen in verband met de rekeningen van de fracties:
- a) de rekeningen van zeven fracties (PPE-DE, PSE, UEN, ELDR, GUE/NGL, EDD, Verts/ALE) voor het begrotingsjaar 2002 zijn overeenkomstig paragraaf 48 van voornoemd besluit van 10 april 2002 op de website van het Parlement gepubliceerd,
 - b) hoewel een fractie de rekeningen van een Luxemburgse stichting aan de Voorzitter heeft voorgelegd (met opgave van beleggingen in aandelen en onroerend goed), zijn deze rekeningen niet op de website van het Parlement gepubliceerd,
 - c) ter wille van de volledigheid dient de website ook de gecontroleerde rekeningen van de TDI-fractie te vermelden, die op 2 oktober 2001 werd ontbonden,
 - d) de interne financiële regelingen van de fracties inzake het gebruik van de kredieten uit begrotingspost 3701, dienen eveneens op de website van het Parlement te worden gepubliceerd,
 - e) in elk van de zeven gevallen hebben de financieel controleurs een accountantsverklaring van geen bezwaar voor de rekeningen van de fractie afgegeven,
 - f) ondanks een verhoging van het bestedingspercentage van de kredieten van begrotingspost 3701, die in 2001 schommelde tussen 87,96 % en 105,45 % (vergeleken met de veel lagere cijfers voor 2000), bevatten de rekeningen van de fracties nog altijd aanzienlijke overschrijvingen van jaar naar jaar ten belope van meer dan de helft van de jaarlijkse subsidie per fractie; op 28 november 2001 hechtte het Bureau zijn goedkeuring aan de interpretatie van artikel 2.1.6 van de nieuwe Regeling voor het gebruik van de kredieten van begrotingspost 3701, in die zin dat het maximum (van 50 % van de jaarlijkse kredieten) voor de overschrijving van ongebruikte kredieten (een maximum dat met ingang van 1 januari 2002 gold) pas zal gelden voor de overboeking van de kredieten voor 2002 naar het begrotingsjaar 2003,
 - g) ondanks de beschikbaarheid van aanzienlijke overboekingen werden de kredieten op post 3701 van de begroting van het Parlement voor het jaar 2003 met 8,4 % verhoogd; terwille van een goed financieel beheer mogen geen verdere afwijkingen van de voorschriften betreffende overboeking worden toegestaan;
81. neemt kennis van de volgende opmerkingen betreffende de rekeningen van niet-ingeschreven leden:
- a) overeenkomstig de momenteel vigerende regelingen (begrotingspost 3701) worden de rekeningen van de niet-ingeschreven leden niet door een accountant gecontroleerd maar alleen geïnspecteerd en, in sommige gevallen, gecorrigeerd door de Administratie; de secretaris-generaal wordt verzocht om verslag uit te brengen over de vraag of het doenlijk is om in toekomst een verklaring van een externe accountant te verlangen,
 - b) de bepalingen van de regeling 3701 betreffende niet-ingeschreven leden moet worden herzien en verduidelijkt om te voorkomen dat niet voor vergoeding in aanmerking komende uitgaven worden geclaimd (d.w.z. uitgaven die reeds onder de vergoedingen van de leden vallen, zoals de algemene onkostenvergoeding of de secretariaatsvergoeding) ⁽²⁾ en moeten ten behoeve van de leden een lijst bevatten van zaken in die voor de regeling 3701 in aanmerking komen;

⁽¹⁾ Bijlage bij notulen van het Bureau 1.2.2001 (PE 315.827).

⁽²⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q50).

82. merkt op dat de regeling 3701 moet worden herzien aan de hand van de door de secretaris-generaal verstrekte informatie ⁽¹⁾ om vast te stellen of zij wel verenigbaar is met het nieuwe Financieel Reglement en dat een werkgroep uiterlijk eind maart 2003 haar conclusies en aanbevelingen aan het Bureau zal voorleggen; verzoekt het Bureau om iedere herziening van de regeling 3701 op de volgende overwegingen te baseren:
- de noodzaak om duidelijk de verantwoordelijkheden van de fracties voor de tenuitvoerlegging van de begroting aan te geven,
 - het advies van de Juridische Dienst van het Parlement dat de juridische, financiële en contractuele positie van de fracties expliciet in het Reglement of een andere interne regeling moet worden aangegeven ⁽²⁾,
 - de regeling moet duidelijk de controles vermelden die de financieel controleurs dienen te verrichten en de specifieke verzekeringen die zij moeten geven in een conformiteitsverklaring aan de hand van de beste praktijk die momenteel bij de financieel controleurs van de fracties van toepassing is, en met name een verzekering dat de kredieten van post 3701 niet zijn gebruikt voor aankoop van onroerend goed of ter financiering van een verkiezingscampagne;
83. is verheugd dat de door de secretaris-generaal verstrekte informatie ⁽³⁾ dat de boekhouders van de fracties de Administratie binnenkort een inventaris zullen doen toekomen van hun vaste activa met vermelding van de waarde daarvan; verzoekt de secretaris-generaal om een algeheel verslag aan de Commissie begrotingscontrole uit te brengen over de inventaris van alle fracties, tezamen met voorstellen in verband met het bijzondere probleem van door de fracties aangekocht eigendom ten behoeve van hun nationale delegaties op plaatsen waar de Administratie geen toegang heeft;
84. merkt met voldoening op dat het werkprogramma van de Rekenkamer voor 2003 melding maakt van een vervolgverslag op het speciaal verslag van de Rekenkamer nr. 13/2000 over de uitgaven van de fracties ⁽⁴⁾;
85. verzoekt de Commissie begrotingscontrole zijn jaarlijkse kwijting ten dele te blijven bestemmen voor de jaarrekeningen van de fracties en de niet-ingeschreven leden en daarbij bijzondere aandacht te schenken aan eventuele specifieke opmerkingen van de Rekenkamer in verband met de kwijting voor het begrotingsjaar 2002;
86. stelt vast dat op 19 februari 2003 een voorstel is aangenomen voor een verordening (COM(2003) 77) inzake het statuut voor en de financiering van Europese politieke partijen; stelt vast dat de procedure na de inwerkingtreding van het Verdrag van Nice thans onderworpen is aan medebeslissing; spreekt de hoop uit dat de Raad en het Parlement in het derde jaar na de publicatie van het speciaal verslag 13/2000 van de Rekenkamer vóór de volgende Europese verkiezingen een besluit zullen kunnen nemen met het oog op tenuitvoerlegging van het statuut;
87. herhaalt het verzoek in zijn voornoemde resolutie van 13 april 2000 inzake het begrotingsjaar 1999 en zijn kwijtingsbesluit van 4 april 2001 ⁽⁵⁾ dat de Rekenkamer elke twee jaar een controle verricht van de financiën van de fracties om de Commissie begrotingscontrole te assisteren bij het opstellen van het verslag ingevolge artikel 2.7.3. van de regeling inzake de besteding van de kredieten uit post 3701 ⁽⁶⁾;

Gunning van contracten

88. merkt op dat de Raadgevende Commissie voor aankopen en overeenkomsten (CCAM) in 2001 ⁽⁷⁾ is geraadpleegd over 279 transacties als aanbestedingsprocedure 's voor een totale waarde van ± 430 mln, waaronder 3 kapitaalinvesteringen (gebouwen) ter waarde van ± 320 mln en dat het percentage concurrerende contracten ruwweg vergelijkbaar was met dat van voorgaande jaren;

⁽¹⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q49).

⁽²⁾ SJ 316/02.

⁽³⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q52).

⁽⁴⁾ PB C 181 van 28.6.2000.

⁽⁵⁾ PB L 160 van 15.6.2001, blz. 25.

⁽⁶⁾ PE 298.252/BUR/def. notulen Bureau van 11.12.2000 en 1.2.2001.

⁽⁷⁾ Bron: ACPC activity report 2001.

	2001	2000	1999
Open aanbestedingen	104	107	107
Besloten aanbestedingen	61	73	64
Automatisch gegunde contracten	19	15	7
Procedure van gunning via onderhandelingen	32	19	36
Onderhandse overeenkomst	46	61	115
Niet nader omschreven	17		
Totaal	279	274	329

89. wijst op de bevindingen in het jaarverslag van de CCAM dat van de 279 dossiers die in 2001 werden behandeld, in totaal 37 (13,35 %) niet werden goedgekeurd in de vorm waarin zij waren ingediend;
90. erkent dat de kwartaal- en jaarverslagen van de CCAM een waardevol gereedschap voor het management zijn en een volledig overzicht van de contract- en aankoopactiviteiten van de instelling geven; verzoekt zijn secretaris-generaal, na de afschaffing van de CCAM ingevolge het van kracht worden van het nieuwe Financieel Reglement op 1 januari 2003, stappen te nemen om te zorgen dat de Commissie begrotingscontrole regelmatig informatie blijft ontvangen over de aankoop- en contractactiviteiten van het Parlement; neemt in dit verband kennis van het besluit ⁽¹⁾ van de secretaris-generaal een nieuwe dienstenoverschrijdende adviesgroep openbare aanbestedingen (DAOA) in het leven te roepen die gebruik moet maken van de ervaring en deskundigheid die in de loop der jaren is opgebouwd door het RCAC, zonder in het kader van de nieuwe voorschriften echter de onafhankelijkheid ten aanzien van de verantwoordelijkheid van de ordonnateurs te ondermijnen;
91. stelt vast dat het RCAC is vervangen door de dienstenoverschrijdende adviesgroep openbare aanbestedingen die advies zal uitbrengen in aanbestedingsproblemen; dringt echter aan op de bindende toezegging dat de verantwoordelijkheid van de directeuren-generaal onaangetast blijft en dat besluiten inzake aanbestedingen door hen worden genomen;

Voorlichtingsbeleid

92. neemt kennis van de mededeling van de Commissie over een voorlichtings- en communicatiestrategie voor de Europese Unie (COM(2002) 350 def.); neemt tevens kennis van de nota van de secretaris-generaal „Ontwerpprogramma voor informatie- en communicatieacties met het oog op de Europese verkiezingen in juni 2004” ⁽²⁾;
93. meent dat het Parlement ieder jaar een debat dient te houden over het voorlichtingsbeleid van de EU voordat de begrotingsrichtsnoeren voor het volgende begrotingsjaar worden opgesteld;
94. herhaalt dat de volgende beginselen in acht moeten worden genomen inzake publieke voorlichting en communicatie: (i) onpartijdigheid vrij van propaganda, (ii) het verstrekken van feitelijke informatie, (iii) het verzorgen van een gevarieerd en uitgebalanceerd informatieaanbod;
95. onderstreept dat in de door de EU verspreide informatie de nadruk gelegd zou moeten worden op gemeenschappelijke Europese waarden als democratie, pluralisme, veiligheid, solidariteit, gelijke kansen, cohesie, en deze informatie tegelijkertijd aan de burgers de praktische waarde van de Unie in hun dagelijks leven zou moeten tonen, om een imago van de Unie als een arena voor aanhoudende conflicten tussen uiteenlopende nationale belangen te weerleggen;
96. bekrachtigt zijn betrokkenheid bij het recht van de burger op toegang tot een voortdurende, volledige, onpartijdige en objectieve stroom van fundamentele informatie over de EU, in zijn eigen taal; meent dat de betrokken autoriteiten moeten zorgen voor de verspreiding van deze, in begrijpelijke

⁽¹⁾ PE 324.930/BUR.

⁽²⁾ PE 320.937/BUR — 10 september 2002.

bewoordingen gestelde informatie in alle erkende officiële talen in de lidstaten ook in minder gangbare talen en wijst op het belang van de specifieke voorlichtingscampagnes bij wijze van prioriteit, met name in de toetredende landen;

97. is ingenomen met de samenwerking tussen de Commissie, de Raad en het Parlement in het kader van de Interinstitutionele Groep voor Voorlichting (IGV) en dringt aan op een versterking van die samenwerking;
98. is verheugd over de inrichting in de bezoekersruimten te Brussel en Straatsburg van een permanente tentoonstelling over de geschiedenis van het Europees Parlement;
99. wijst nogmaals op de nogal schamele middelen voor voorlichting en communicatie (2001 25,8 mln, ofwel 2,58 % van de totale begroting van het EP), waarvan een belangrijke deel (11,12 mln = 43 %) wordt besteed aan het bezoekersprogramma en Euroscola;
100. erkent dat belangrijke inspanningen werden geleverd om het bezoekersprogramma te moderniseren, met name door verbetering van het arbeidsinstrumentarium (computer-/audiovisuele ondersteuning, Internetsite „Bezoekers”), een beter gebruik van de personele middelen (meertaligheid, computersysteem GEVISITE) en is verheugd dat deze maatregelen hebben geleid tot een betere planning van de taken en tot het houden van een reeks gesprekken met onderdanen van kandidaatlanden; neemt er kennis van dat een adviesbureau is opgedragen om een onderzoek te doen zowel naar de kwaliteit van het voorgestelde bezoekersprogramma als naar het effect ervan, en dat dit onderzoek voor eind juni 2003 beschikbaar zal zijn; vraagt de secretaris-generaal een kopie van deze studie aan de Commissie begrotingscontrole te doen toekomen ⁽¹⁾;

Medewerkers van de Parlementsleden

101. herhaalt dat het absoluut noodzakelijk is de rechten, met inbegrip van een passende verzekering en sociale zekerheid, van assistenten die bij de leden in dienst zijn te waarborgen; is van mening dat daartoe de goedkeuring van een statuut voor de medewerkers de beste manier is; dringt er in dit kader bij de Raad op aan het door de Commissie op 16 juli 2002 gewijzigde voorstel tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1408/71 van de Raad ⁽²⁾ snel te behandelen, zodat het nieuwe systeem nog voor de verkiezingen van 2004 in werking kan treden; dringt er bij het Bureau van het EP op aan om voor 30 juni 2003 een beslissing te nemen over de 12 voorstellen ⁽³⁾ die de ondervoorzitter van het EP, verantwoordelijk voor het statuut van de medewerkers, op 7 oktober 2002 heeft ingediend ⁽⁴⁾;
102. wijst erop dat een dergelijk statuut niet van toepassing is op dienstverleners, daar deze, gezien hun rechtspositie, zelf hun verplichtingen op het gebied van de sociale zekerheid en belasting moeten regelen; beveelt het Bureau aan teneinde een zo groot mogelijke transparantie te garanderen, dat de Parlementsleden die dienstverleners te werk stellen, worden verplicht een kopie van de facturen dienstverlener/Parlementslid aan de Administratie te doen toekomen, net zoals nu de verplichting bestaat om het arbeidscontract Parlementair medewerker/Parlementslid aan de Administratie te overhandigen ⁽⁵⁾; neemt kennis van het standpunt van de financieel controleur ⁽⁶⁾ dat betalingen, evenals het geval is met dienstverleners in alle andere sectoren van de werkzaamheden van het Parlement, gebaseerd moeten zijn op indiening van een geldige rekening voor verleende diensten;

Vergoedingen van de leden

103. dringt erop aan dat de grondbeginselen helderheid, openbaarheid, regelmatigheid en de plicht verantwoording af te leggen moeten gelden voor alle betalingen die uit de begroting van de instelling worden verricht, met inbegrip van betalingen in verband met de leden;
104. wijst nogmaals op de aanbevelingen van de Rekenkamer dat vergoedingen die gegeven worden voor reis- en verblijfskosten overeen dienen te komen met de werkelijke reiskosten en de reële verblijfstijd;

⁽¹⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q56).

⁽²⁾ PB C 331 E van 31.12.2002, blz. 23.

⁽³⁾ PE 321.006/BUR.

⁽⁴⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q61).

⁽⁵⁾ Vragenlijst en antwoorden, PE 315.838 (Q62).

⁽⁶⁾ Jaarverslag nr. 03/01, paragraaf 4.2.

105. merkt met voldoening op dat het Bureau een werkgroep heeft opgericht inzake de kosten en vergoedingen van de leden in verband met onderhandelingen over het Statuut van de Leden; en verzoekt de werkgroep de aanbevelingen van de Rekenkamer ten uitvoer te leggen;
106. stelt met verontrusting vast dat steeds meer leden opgeven dat zij tijdens „gele” weken aanwezig zijn, hetgeen 372 675 kost, en wijst er met nadruk op dat de gele weken in eerste instantie werden ingesteld als belangrijk moment waarop de leden voeling houden met de kiesdistricten die zij vertegenwoordigen;
107. uit zijn verontrusting over de verlenging van de uren waarop het centrale handtekeningenregister open is (7.00 tot 22.00 uur); verzoekt de secretaris-generaal voorstellen in te dienen voor althans enige mate van toezicht op het register;
108. stelt vast dat de vrijwillige pensioenbijdragen van de leden momenteel automatisch worden ingehouden op de algemene onkostenvergoeding; verzoekt de secretaris-generaal uiterlijk 1 juli 2003 verslag uit te brengen over de vraag of het haalbaar is van de leden te verlangen dat zij opdracht geven voor een automatische overschrijving ter betaling van deze bijdragen;
109. herinnert eraan dat de leden het recht hebben om hun taken te vervullen in alle officiële talen van de lidstaten en verzoekt met klem hun de middelen te geven om tegelijk over volledige documentatie in alle talen te kunnen beschikken teneinde discriminatie te voorkomen en opdat het recht en de verplichting van de leden om zich ten volle van hun representatieve taken te kunnen kwijten, niet worden aangetast of beperkt;

De kwestie van de ledenkas

110. merkt op dat de procedure vervat in artikel 22 van het Statuut van het personeel is gestart teneinde de verantwoordelijkheden vast te leggen in verband met de discrepantie van BEF 4 136 125 tussen de kassituatie en de overeenkomstige rekeningen in 1982;

Milieu

111. erkent dat de nieuwe gebouwen die momenteel voor het Europees Parlement worden gebouwd, een unieke gelegenheid zijn om een voorbeeld te stellen door toepassing van de beste milieupraktijk; is verheugd over het feit dat de gebouwen D4-D5/Ardenne zijn ontworpen en gerealiseerd met naleving van de milieuwetgeving; steunt de besluiten betreffende de installatie van de systemen voor de terugwinning, opslag en hergebruik van regenwater in het gebouw D4; steunt het besluit om het energieverbruik van de gebouwen te beperken door toepassing van de volgende technische mogelijkheden: (i) verbeterde warmte-isolatie, (ii) installatie van airconditioning die terugwinning van warmte of koeling mogelijk maakt, (iii) warm water d.m.v. zonnepanelen, (iv) de mogelijkheid om een warmte-krachtinstallatie aan te leggen ⁽¹⁾;
112. is verheugd over de door de secretaris-generaal verstrekte informatie ⁽²⁾ dat de Administratie van het Parlement na de publicatie van een aanbesteding binnenkort een contract zal ondertekenen met een consultatiebureau dat is gespecialiseerd in milieubeheer en dat de opdracht krijgt voor een algehele herziening van zijn interne milieubeleid, waarvan de conclusies in de loop van 2003 worden verwacht; dringt erop aan dat de conclusies van de herziening aan de terzake bevoegde commissies van het Parlement worden voorgelegd; herhaalt het argument in paragraaf 75 van voornoemd besluit van 10 april 2002 ⁽³⁾ waarin wordt gewezen op de noodzaak tot toepassing van de beginselen van een groene exploitatie van de nieuwe gebouwen van het Parlement;
113. merkt op dat de Administratie momenteel de praktische en administratieve aspecten ⁽⁴⁾ onderzoekt van een plan dat in 2002 is opgesteld ingevolge een onderzoek door Iris Consulting naar een beter mobiliteits- c.q. vervoersplan in Brussel; deelt de mening dat personen die van de gebouwen van

⁽¹⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q43, Q72 en bijlage 6).

⁽²⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q72).

⁽³⁾ PB L 158 van 17.6.2002, blz. 43.

⁽⁴⁾ Questionnaire and replies PE 315.838 (Q73).

het Parlement in Brussel gebruikmaken, moeten worden aangemoedigd om zoveel mogelijk het openbaar vervoer te gebruiken; erkent echter dat, om op dit terrein echte vorderingen te maken, de Belliardstraat meer voetgangervriendelijk moet worden gemaakt; verzoekt zijn secretaris-generaal om zijn contacten met de betrokken Belgische autoriteiten te gebruiken teneinde het gebied rond de gebouwen van het Parlement veiliger en aantrekkelijker voor voetgangers en fietsers te maken;

114. dringt aan op terbeschikkingstelling van meer interne informatie binnen en in de omgeving van de EP-gebouwen over duurzame mobiliteit (affiches, beeldschermen treinverbindingen Luxemburg-station, informatie over collectief/openbaar vervoer) en verzoekt het Bureau, bij voorkeur als onderdeel van reeds bestaande diensten, een professioneel, zichtbaar, permanent en interactief desk-center voor mobiliteitsmanagement in te richten, waar iedereen zich kan laten voorlichten over meer duurzame mobiliteit;
115. wijst erop dat de EU op internationaal vlak een voortrekkersrol speelt in het klimaatbeleid; is van oordeel dat ook de Europese instellingen een eigen bijdrage moeten leveren om de EU-verbintenissen in het kader van het protocol van Kyoto na te komen; feliciteert de secretaris-generaal met de reeds genomen milieumaatregelen m.b.t. het gebouwenbeleid en het dagelijkse beheer ⁽¹⁾ en vraagt deze tegen 31 juli 2003 samen te voegen en te verwerken in een EP-klimaatsbeleidplan met duidelijke doelstellingen dat zorgt voor een eigen bijdrage tot het halen van de Kyoto-normen;

Transparantie

116. merkt met voldoening op dat alle 626 leden verklaringen van financieel belang hebben ingediend overeenkomstig bijlage I, artikel 2 van het Reglement; merkt op dat op 30 januari 2003 in totaal 444 leden ⁽²⁾ hun verklaring voor 2002 hadden bijgewerkt; moedigt zijn leden aan om toestemming te verlenen voor publicatie van hun verklaringen op Internet;
117. is verheugd over het besluit van het Bureau tijdens zijn vergadering van 13 januari 2003 om het register van lobbyisten en van belangen die zij vertegenwoordigen in de zin van artikel 3, lid 1, sub b) van bijlage IX van het Reglement via de website van het Parlement openbaar toegankelijk te maken;
118. herinnert eraan dat overeenkomstig de bepalingen van artikel 14, lid 9 van de Regeling ⁽³⁾ kosten en vergoedingen van de leden „Het Parlement stelt een lijst op met de namen van alle medewerkers van de leden van het Europees Parlement; deze lijst is toegankelijk voor het publiek”; neemt kennis van het advies ⁽⁴⁾ van de Commissie juridische zaken en interne markt dat overeenkomstig artikel 9 van Verordening (EG) nr. 45/2001 ⁽⁵⁾ dergelijke persoonlijke informatie alleen openbaar mag worden gemaakt als degene die de gegevens betreft, zijn toestemming heeft gegeven; deelt de zorg ⁽⁶⁾ van de Europese ombudsman dat het besluit van het Parlement om een register van medewerkers van EP-leden te publiceren „op losse schroeven [is] komen te staan door het argument dat de medewerkers op grond van het beginsel van gegevensbescherming het recht hebben om anoniem te blijven, ook al worden zij betaald uit middelen die afkomstig zijn van de Europese belastingbetalers”;
119. spreekt dan ook zijn waardering uit voor het besluit van het Bureau van 10 februari 2003 op de website van het Parlement een lijst te publiceren van geaccrediteerde medewerkers (waarop eventueel uitzonderingen kunnen worden gemaakt indien deze naar behoren gemotiveerd zijn), met inbegrip van het lid met wie de medewerker een overeenkomst aangaat;
120. merkt met bezorgdheid op dat de Europese ombudsman het Europees Parlement ook heeft bekritiseerd ⁽⁷⁾ vanwege zijn afwijzing op grond van Verordening (EG) nr. 45/2001 van zijn voorstel om kandidaten bij vergelijkende onderzoeken voor aanwerving mee te delen dat de namen van succesvolle kandidaten openbaar worden gemaakt;

⁽¹⁾ Zie bijlage 6-vragenlijst.

⁽²⁾ Bron EP-DG I.

⁽³⁾ PE 113.116/rev XIII / 08-2002 (zie ook Bijlage VI, paragraaf 7 van deze Regeling).

⁽⁴⁾ PE 316.190.

⁽⁵⁾ PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1.

⁽⁶⁾ Brief 30.9.02 (PE 321.047/BUR).

⁽⁷⁾ Brief 30.9.02 (PE 321.047/BUR).

121. wijst op een volgend onopgelost conflict tussen openheid (Verordening (EG) nr. 1049/2001) ⁽¹⁾ en de bescherming van gegevens (Verordening (EG) nr. 45/2001) blijkens het advies ⁽²⁾ van de Juridisch Dienst dat documenten in verband met door de ordonnateurs verrichte rechtshandelingen in hun officiële hoedanigheid pas mogen worden verspreid nadat hun namen zijn verwijderd;
122. is zich bewust van een vergelijkbaar gebrek aan duidelijkheid in de regelingen betreffende de stroom van mogelijk gevoelige informatie tussen OLAF en de Commissie begrotingscontrole, waarbij de bepalingen van de bijlage VII van het Reglement geen adequaat kader lijken te zijn voor het regelen van dergelijke informatie;
123. verzoekt zijn Voorzitter om, aan de hand van het advies van de secretaris-generaal en de Juridische Dienst, te overwegen welke maatregelen nodig zijn, waaronder een eventuele wijziging van het Reglement, om te komen tot een juist evenwicht tussen de vereisten van openheid, transparantie en toegang tot documenten enerzijds en de legitieme bescherming van privé-gegevens anderzijds, en om passende voorstellen aan de bevoegde instanties voor te leggen.

⁽¹⁾ PB L 145 van 31.5.2001, blz. 43.

⁽²⁾ SJ 289/02.

BIJLAGE

Visumweigerings nr.	Datum	Ordonnateur	Begrotingspost	Betreft	Crediteur/Bedrag	Omschrijving	Besluit
01/01	31/01/2001		2723	Voorstel om zeven privé-arbeidsovereenkomsten te sluiten volgens Frans recht; ED nrs. 21197 tot en met 21200, voor een totaalbedrag van 265 371 EUR	De 7 betrokken personen, plus werkgeversbijdragen (totaal 265 371)	Overtreding van de artikelen 2 en 38 van het Financieel Reglement	Voorstellen voor vastleggingen ingetrokken
01/02	27/02/2001		Titel 1	Voorstel om de heer P., LA 3, over te plaatsen van Luxemburg naar Straatsburg	De heer P. (ambtenaar)	Overtreding van het Financieel Reglement, het Statuut en de uitvoeringsregels hiervan	Voorstel ingetrokken door de ordonnateur
01/03	26/03/2001		Titel 1	Onregelmatigheden ten gronde en wat de procedure betreft, met betrekking tot de aanwerving van een ambtenaar voor een A7-post	Mevrouw Z.	Overtreding van het Financieel Reglement (artikelen 2 en 38) en het Statuut	Terzijdestelling van 11 juni 2001
01/04	11/06/2001		Titel 1	Ontoereikende documentatie ter staving, met overtreding van de artikelen 45 en 47 van het Financieel Reglement; niet-inachtneming van artikel 4 van bijlage V van het Statuut; overtreding van de regels van de Instelling betreffende de overdracht van en financiële compensatie voor niet opgenomen jaarlijkse vakantie; overtreding van de verplichtingen die gelden voor ordonnateurs op basis van de artikelen 40 en 41 van het Financieel Reglement	Een voormalige werknemer van een fractie	Overtreding van de artikelen 38, 40, 41, 45 en 47 van het Financieel Reglement en van artikel 4 van bijlage V van het Statuut	Terzijdestelling van 25 oktober 2001
01/05	09/07/2001		2210	Ondertekening van een kaderovereenkomst met een leverancier en publicatie van de gegunde opdracht in het Publicatieblad, met overtreding van het Financieel Reglement, de uitvoeringsregels hiervan en de interne regels voor de uitvoering van de begroting van het Europees Parlement. Waarde van de kaderovereenkomst over drie jaar geschat op 195 000 EUR	C.S.A. (leverancier van papierafvalbakken) (195 000 EUR)	Overtreding van de artikelen 36 en 38 van het Financieel Reglement, artikel 51 van de uitvoeringsregels van het Financieel Reglement en artikel 23 van de interne regels	Terzijdestelling van 25 oktober 2001
01/06	11/10/2001		1870	Overschrijding van de beschikbare kredieten, ontbreken van een voorafgaande vastlegging en overtreding van het in de Verdragen vastgestelde jaarperiodiciteitsbeginsel, met betrekking tot uitgaven voor vertolking voor het begrotingsjaar 2000	De Europese Commissie 359 815,03 EUR	Overtreding van de artikelen 2, 5, 6 en 36 van het Financieel Reglement, artikel 51 van de uitvoeringsregels hiervan en de artikelen 271 en 272 van de geconsolideerde EU-Verdragen	Terzijdestelling van 13 december 2001

Bron: geconsolideerde jaarrekening EP, in SEC(2002) 405 — FR.

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 8 april 2003****inzake de aan de Raad van bestuur van het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding te verlenen kwijting voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2001**

(2003/417/EG)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding voor het begrotingsjaar 2001, vergezeld van de antwoorden van het Centrum (C5-0601/2002) ⁽¹⁾,
 - gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0088/2003),
 - gelet op het EG-Verdrag, en inzonderheid artikel 276 daarvan,
 - gelet op artikel 12 van Verordening (EEG) nr. 337/75 ⁽²⁾ van de Raad, zoals gewijzigd bij Verordening (EEG) nr. 1946/93 ⁽³⁾ van de Raad, en gelet op artikel 185 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽⁴⁾,
 - gelet op artikel 93 bis en bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken (A5-0079/2003),
1. verleent de Raad van bestuur van het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding kwijting inzake de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2001;
 2. geeft zijn opmerkingen in de begeleidende resolutie;
 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de begeleidende resolutie te doen toekomen aan de Raad van bestuur van het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding, de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

⁽¹⁾ PB C 326 van 27.12.2002, blz. 42.⁽²⁾ PB L 39 van 13.2.1975, blz. 1.⁽³⁾ PB L 181 van 23.7.1993, blz. 11.⁽⁴⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

RESOLUTIE

van het Europees Parlement houdende de opmerkingen bij het besluit inzake de aan de Raad van bestuur van het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding te verlenen kwijting voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2001

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding voor het begrotingsjaar 2001, vergezeld van de antwoorden van het Centrum ⁽¹⁾ (C5-0601/2002),
- gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0088/2003),
- gelet op het EG-Verdrag, en inzonderheid artikel 276 daarvan,
- gelet op artikel 12 van Verordening (EEG) nr. 337/75 ⁽²⁾ van de Raad, zoals gewijzigd bij Verordening (EEG) nr. 1946/93 ⁽³⁾ van de Raad, en gelet op artikel 185 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽⁴⁾,
- gelet op artikel 93 bis en bijlage V van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken (A5-0079/2003),
- A. overwegende dat het Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding (Centrum van Thessaloniki) tot taak heeft te dienen als referentiecentrum voor de bevordering en ontwikkeling van beroepsonderwijs en beroepsopleiding op communautair niveau door het verzamelen van documentatie over systemen en ontwikkelingen op dit gebied en de verspreiding van alle relevante informatie en documentatie door het verrichten van onderzoek op dit gebied, door het ondersteunen van een onderling afgestemde benadering van de ontwikkeling op het gebied van de beroepsopleiding en door dienst te doen als discussieforum voor belanghebbenden,
- B. overwegende dat het Parlement op 10 april 2002 kwijting verleende ⁽⁵⁾ aan de Raad van bestuur van het Centrum voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2000 en daarbij,
 - het feit betreunde dat het Cedefop zijn verbintenissen in verband met de procedure voor de toekenning van contracten die het zelf had besloten te zullen uitvoeren, niet was nagekomen, met name in verband met projecten op informaticagebied,
 - verklaarde verheugd te zijn over het door de raad van bestuur vastgestelde actieplan als follow-up van het verslag over de externe evaluatie en het feit dat Cedefop zich had verbonden tot uitvoering van dit actieplan overeenkomstig de aangegeven doelstellingen en het aangegeven tijdschema, en daarbij het Parlement op de hoogte te houden via een jaarlijks voortgangsverslag,
 - erop aandrong het samenwerkingskader dat het Centrum met de Europese Stichting voor beroepsopleiding had opgezet volledig uit te voeren,
- C. overwegende dat de Rekenkamer redelijke zekerheid heeft gekregen dat de jaarrekening van het per 31 december 2001 afgesloten begrotingsjaar betrouwbaar is en dat de onderliggende verrichtingen over het geheel genomen wettig en regelmatig zijn,

⁽¹⁾ PB C 326 van 27.12.2002, blz. 42.

⁽²⁾ PB L 39 van 13.2.1975, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 181 van 23.7.1993, blz. 11.

⁽⁴⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

⁽⁵⁾ PB L 158 van 17.6.2002, blz. 59.

1. neemt kennis van de volgende cijfers voor de jaarrekening van het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding:

Jaarrekening voor de begrotingsjaren 2001 en 2000

(1 000 EUR)

	2001	2000
Ontvangsten		
Eigen ontvangsten		
Subsidies Commissie	13 200	11 502
Ontvangsten van vorige begrotingsjaren	724	2 165
Diverse ontvangsten	0	18
Ontvangsten met een bepaalde bestemming (Phare + derden)	402	205
Financiële ontvangsten	104	122
Totaal ontvangsten (a)	14 430	14 011
Uitgaven		
<i>Personeel — titel I van de begroting</i>		
Betalingen	7 231	6 881
Overdrachten	266	282
<i>Administratie — titel II van de begroting</i>		
Betalingen	700	781
Overdrachten	323	210
<i>Operationele activiteiten — titel III van de begroting</i>		
Betalingen	2 720	2 793
Overdrachten	2 059	2 041
<i>Ontvangsten met een bepaalde bestemming (derden)</i>		
Betalingen	277	41
Overdrachten	453	191
Totaal uitgaven (b)	14 029	13 220
Resultaat voor het begrotingsjaar (a-b) ⁽¹⁾	401	791
Overgedragen saldo van het vorige begrotingsjaar	- 228	- 520
Geannuleerde kredieten overgedragen van het vorige jaar	349	232
Over te dragen kredieten	0	—
Kredieten voor hergebruik van het begrotingsjaar 2000, niet gebruikt	12	—
Terugbetalingen aan de Commissie	0	- 697
Wisselkoersverschillen	- 2	- 34
Saldo voor het begrotingsjaar	532	- 228

Bron: Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding

NB: Eventuele verschillen in de totalen zijn het resultaat van afrondingen.

⁽¹⁾ Het negatieve saldo van het resultaat en het eigen kapitaal vormt geen kapitaalverlies. Het is het gevolg van de toepassing van het Financieel Reglement t.a.v. de ontvangsten (uitsluitend ingekomen ontvangsten) en uitgaven (betalingen plus overgedragen kredieten).

Uitvoering van de begroting — Financiële bepalingen

2. betreurt het dat het Centrum zijn vaste activa niet heeft afgeschreven opdat de in de balans opgenomen waarden een getrouw beeld geven van de goederen die deel uitmaken van het vermogen van het Centrum; verzoekt het Centrum op de opmerking van de Rekenkamer in te gaan;
3. betreurt het feit dat het Centrum ondanks de kritiek van de Rekenkamer een voorschotkas heeft aangehouden waarvan het maximumbedrag te hoog is; verwacht van het Centrum dat het de opmerkingen van de Rekenkamer meer ter harte neemt teneinde dergelijke kritiek in de toekomst te voorkomen;
4. betreurt het feit dat het Centrum, ondanks herhaalde kritiek van de Rekenkamer, niet volledig rekening heeft gehouden met de aanbestedingsprocedures voor de toekenning van contracten; herinnert eraan dat dit niet alleen een schending van het beginsel van gelijke behandeling is, maar ook kan leiden tot juridische stappen tegen het Centrum door benadeelde deelnemers aan de aanbestedingsprocedures; zal dergelijke gevallen blijven volgen; verwacht van het Centrum dat het doorgaat met zijn pogingen tot een betere programmering van zijn werkzaamheden te komen om spoedprocedures te voorkomen die er in het verleden toe hebben geleid dat de regels voor openbare aanbestedingsprocedures niet in acht werden genomen;
5. constateert dat de Rekenkamer van mening is dat het overdrachtspercentage voor de operationele kredieten te hoog blijft (2,8 miljoen) en dat het Centrum moet doorgaan met zijn streven naar verbetering van de kwaliteit van en het toezicht op de planning van zijn werkzaamheden; constateert dat het nieuwe Financieel Reglement een verbeterde rechtsgrond voor overdrachten zal bieden; is echter verheugd over het feit dat het Centrum heeft verzekerd te zullen trachten de kwaliteit te verbeteren en follow-up te geven aan de programmering van de activiteiten;

Follow-up van externe evaluatie

6. is van oordeel dat de aanbevelingen die zijn opgenomen in het externe evaluatierapport over 2001 meer door het Centrum in acht moeten worden genomen om te zorgen voor de nodige consistentie tussen de aan het Centrum toevertrouwde taken en de organisatie van zijn financiële middelen en personeel;
7. verwacht derhalve van het Centrum dat het positief reageert op de punten van kritiek van de Rekenkamer zodat een beter evenwicht wordt bereikt tussen zijn administratieve uitgaven en zijn beleidsuitgaven als gevolg van zijn activiteitenprogramma om een einde te maken aan de inconsistenties tussen zijn taken en de verdeling van zijn middelen op financieel en menselijk vlak;
8. neemt kennis van de maatregelen die het Centrum in zijn actieplan heeft aangegeven; zal toezien op het punt of de aangekondigde maatregelen geschikt blijken om de gewenste resultaten te bereiken, met name ten aanzien van de vraag of adequaat wordt gereageerd op de nieuwe uitdagingen van de uitbreiding; roept het Centrum op de komende jaren een effectbeoordeling van de getroffen maatregelen uit te voeren;

Samenwerking met de Europese Stichting voor opleiding

9. neemt in dit verband kennis van het gezamenlijke streven van het Centrum en de Europese Stichting voor opleiding (ESO), zoals vermeld in het gezamenlijke voortgangsverslag van september 2002, bij de uitvoering van het samenwerkingskader tussen de twee instanties gedurende het uitbreidingsproces en de voorbereiding van de kandidaat-landen;
10. is van oordeel dat tegen de achtergrond van de besluiten van de Europese Raad van Kopenhagen een gedetailleerde analyse van de gevolgen van de overdracht van de bevoegdheid voor de kandidaat-lidstaten van de ESO op het Cedefop noodzakelijk is; roept de Commissie derhalve op samen met de desbetreffende agentschappen een dergelijke analyse uit te voeren en indien nodig voorstellen met betrekking tot de overdracht van expertise en menselijke en financiële hulpmiddelen voor te leggen;

11. stelt voor zijn terzake bevoegde commissies toezicht te laten houden op de resultaten van deze samenwerking om de mogelijkheid te onderzoeken van een verdere bevordering van dergelijke samenwerking zonder dat daarbij afbreuk wordt gedaan aan oplossingen waarbij activiteiten, waar dat mogelijk is, worden gecombineerd;

Verdere voorstellen

12. herinnert eraan dat in het externe evaluatierapport wordt benadrukt dat er aanzienlijke inspanningen zijn vereist om het beeld van het Cedefop bij het publiek duidelijker te maken en dat hierin onder meer wordt aangedrongen op verbetering bij de verspreiding en sturing van de informatie; dat in hetzelfde verslag wordt voorgesteld te bespreken of en op wat voor wijze het Cedefop profijt zou kunnen hebben van een versterkte samenwerking met de ESO;

Algemene punten betreffende de in artikel 185 van het Financieel Reglement bedoelde organen

13. constateert dat er onevenwichtigheid bestaat tussen de administratieve en beleidsuitgaven van veel organen, waarbij de administratieve uitgaven de uitgaven voor operationele doeleinden overtreffen;
14. is van oordeel dat deze organen meer operationele taken moeten hebben; zij zouden bijvoorbeeld kunnen worden belast met de uitvoering van communautaire programma's op het gebied van opleiding of gezondheid; op die wijze zou de instelling van verdere uitvoerende organen door de Commissie kunnen worden voorkomen; verzoekt de Commissie in dit verband met voorstellen te komen, en wel uiterlijk 30 juni 2003 en alvorens eventuele verdere uitvoerende organen te creëren;
15. herinnert eraan dat een onafhankelijke ex ante-controle op de organen door de financieel controleur van de Commissie niet meer bestaat;
16. is er bezorgd over dat de afwezigheid van externe ex ante-verificatie van financiële verrichtingen het risico van onregelmatigheden en onjuist beheer zou kunnen verhogen; verzoekt derhalve
 - de Rekenkamer om verhoging van het aantal controles die door haar accountants worden uitgevoerd,
 - de agentschappen hun procedures voor de uitvoering van hun begroting diepgaand te herzien en te wijzigen om dit risico op te vangen;
17. verzoekt de organen hun procedures voor de uitvoering van de begroting zo spoedig mogelijk en uiterlijk 1 juli 2003 in overeenstemming te brengen met de eisen van de nieuwe financiële kaderregeling ⁽¹⁾;
18. herinnert eraan dat de organen hun eigen financiële voorschriften dienen vast te stellen, die niet mogen afwijken van de financiële kaderregeling, behalve in gevallen waarin dit op grond van hun specifieke bedrijfsbehoeften vereist is en na voorafgaande toestemming van de Commissie; verzoekt de Rekenkamer advies uit te brengen over alle financiële door de organen vastgestelde bepalingen die afwijken van de financiële kaderregeling;
19. onderstreept met name de behoefte aan strikte scheiding van de taken tussen ordonnateurs en rekenplichtigen en de versterkte rol van laatstgenoemden bij
 - a) het vaststellen en valideren van de boekhoudsystemen,
 - b) het bijhouden van de boekhouding,
 - c) het valideren van door de ordonnateur vastgestelde systemen om boekhoudinformatie te verstrekken,
 - d) het samenwerken met de rekenplichtige van de Commissie,
 - e) de voorbereiding en presentatie van de financiële verklaringen en de verslagen over de uitvoering van de begroting;

⁽¹⁾ PB L 357 van 31.12.2002, blz. 72.

20. onderstreept dat de rekenplichtigen door de raden van bestuur van de organen moeten worden benoemd op grond van hun bijzondere competenties zoals aangetoond door diploma's of een daarmee vergelijkbare beroepservaring; herinnert eraan dat zij in hiërarchisch opzicht niet onder ordonnateurs mogen ressorteren;
21. verzoekt de organen zich volledig te houden aan de voorschriften voor aanbestedingsprocedures zoals vastgelegd in het Financieel Reglement; onderstreept dat open aanbestedingen zoveel mogelijk moeten worden gebruikt ter bevordering van de doorzichtigheid en om te zorgen voor een gelijke behandeling van potentiële inschrijvers;
22. verzoekt de organen om de toekenning van verlof om persoonlijke redenen nauwlettend te controleren om te garanderen dat aan de voorwaarden voor de transparantie en scheiding van belangen wordt voldaan;
23. herinnert eraan dat het niet eerbiedigen van de voorschriften voor openbare aanbestedingen niet alleen mogelijk schadelijk is voor de financiële belangen van de organen, maar ook als een strafbaar feit op grond van de strafwetgeving van de lidstaten kan worden aangemerkt;
24. verzoekt de Rekenkamer bij de volgende gelegenheid te rapporteren of alle communautaire organen op correcte wijze met het Europees Bureau voor fraudebestrijding OLAF samenwerken en het dienovereenkomstige Interinstitutionele akkoord van 25 mei 1999 betreffende de interne onderzoeken verricht door OLAF ⁽¹⁾ onverkort toepassen; verzoekt de Rekenkamer verder, de doeltreffendheid van deze samenwerking aan de hand van de tot dusverre behandelde gevallen te evalueren;
25. constateert dat de Rekenkamer de praktijk betreurt van de „supergebruiker”-rechten in computersystemen (waarbij een en dezelfde persoon de taken vervult van de beheerder, de ordonnateur, de financieel controleur en de rekenplichtige) en deze onverenigbaar acht met het beginsel van de scheiding van taken; verzoekt alle organen ervoor te zorgen dat dergelijke supergebruikerrechten niet langer worden toegekend;
26. onderstreept dat bij alle computersystemen moet worden gegarandeerd dat er een complete audit trail is voor elke verrichting en voor iedere verandering die in het systeem is aangebracht, zodat het op elk moment mogelijk is de aard van de verandering en de persoon die de verandering heeft aangebracht vast te stellen;
27. verzoekt de Commissie, met het oog op een bespoediging van de maatregelen ten behoeve van de voorbereiding van de integratie van de toekomstige lidstaten, voorstellen te doen die erop gericht zijn te komen tot een betere werking van deze communautaire organen, een betere prijs-kwaliteit-verhouding door middel van een kosten-batenanalyse en het vermijden van het ontstaan van een te groot aantal organen; dergelijke voorstellen kunnen, voor organen die vergelijkbare taken vervullen, de instelling van gemeenschappelijke raden van bestuur inhouden;
28. acht het met het oog op efficiëntie en kosten uitgesloten dat de raden van bestuur van de communautaire organen in het kader van de komende uitbreiding van de Europese Unie verder worden uitgebreid; is van oordeel dat de uitbreiding een goede gelegenheid biedt de samenstelling en werkwijze van deze in de regel reeds thans zeer moeizaam functionerende raden van bestuur fundamenteel te overdenken; verzoekt de Commissie uiterlijk 31 juli 2003 met passende voorstellen te komen voor een dienovereenkomstige wijziging van de besluiten tot oprichting van de communautaire organen, en daarbij ook de vraag te onderzoeken of voor organen met vergelijkbare taken geen gemeenschappelijke raden van bestuur zouden kunnen worden ingesteld;
29. herinnert aan de constatering van de Rekenkamer ⁽²⁾ dat het gevaar bestaat dat de directeuren van de communautaire organen teveel afhankelijk van de Commissie worden; verzoekt de Commissie derhalve uiterlijk 31 juli 2003 een wijziging voor te stellen van het besluit tot oprichting van de communautaire organen die erin voorziet dat de directeuren van de communautaire organen in de toekomst uitsluitend met toestemming van het Europees Parlement kunnen worden benoemd;

⁽¹⁾ PB L 136 van 31.5.1999, blz. 15.

⁽²⁾ Advies 10/2002 van de Rekenkamer inzake een voorstel van de Commissie tot wijziging van de besluiten tot oprichting van de communautaire organen als gevolg van de aanneming van het nieuwe Financieel Reglement (PB C 285 van 21.11.2002, blz. 4).

30. verzoekt de Commissie een algemene studie te wijden aan de momenteel door diverse communautaire organen ontplooid activiteiten waarbij wellicht overlappings voorkomen of die hetzelfde doel dienen teneinde passende oplossingen voor te stellen, waaronder eventuele fusies van organen; constateert dat de Commissie heeft gewezen op een mogelijke overlapping tussen het Cedefop en de Europese Stichting voor beroepsopleiding en tussen de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden en het Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk ⁽¹⁾;
 31. verzoekt de Commissie verder, overeenkomstig haar voorstel over Europese governance die erop gericht is haar activiteiten op de kerntaak te concentreren, in haar actieprogramma de passende voorstellen op te nemen om ervoor te zorgen dat overlappings tussen de activiteiten van haar diensten en die van de organen worden vermeden.
-

⁽¹⁾ Zie het werkdokument van DG-begroting over de beheerskosten en analytische boekhouding van de gedecentraliseerde organen.

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 8 april 2003****inzake de aan de raad van bestuur van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden te verlenen kwijting inzake de uitvoering van haar begroting voor het begrotingsjaar 2001**

(2003/418/EG)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden voor het begrotingsjaar 2001, vergezeld van de antwoorden van de Stichting ⁽¹⁾ (C5-0597/2002),
 - gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0089/2003),
 - gelet op het EG-Verdrag, en inzonderheid artikel 276 daarvan,
 - gelet op artikel 16 van Verordening (EEG) nr. 1365/75 van de Raad ⁽²⁾, zoals gewijzigd bij Verordening (EEG) nr. 1947/93 van de Raad ⁽³⁾, en gelet op artikel 185 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽⁴⁾,
 - gelet op artikel 93 A en bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken (A5-0079/2003),
1. verleent de raad van bestuur van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden kwijting inzake de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2001;
 2. geeft zijn opmerkingen in de begeleidende resolutie;
 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de begeleidende resolutie te doen toekomen aan de raad van bestuur van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden, de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

⁽¹⁾ PB C 326 van 27.12.2002, blz. 57.⁽²⁾ PB L 139 van 30.5.1975, blz. 1.⁽³⁾ PB L 181 van 23.7.1993, blz. 13.⁽⁴⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

RESOLUTIE

van het Europees Parlement houdende de opmerkingen bij het ontwerpbesluit inzake de aan de raad van bestuur van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden te verlenen kwijting voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2001

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden voor het begrotingsjaar 2001, vergezeld van de antwoorden van de Stichting ⁽¹⁾ (C5-0597/2002),
- gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0089/2003),
- gelet op het EG-Verdrag, en inzonderheid artikel 276 daarvan,
- gelet op artikel 16 van Verordening (EEG) nr. 1365/75 van de Raad ⁽²⁾, zoals gewijzigd bij Verordening (EEG) nr. 1947/93 van de Raad ⁽³⁾, en gelet op artikel 185 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽⁴⁾,
- gelet op artikel 93 bis en bijlage V van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken (A5-0079/2003),
- A. overwegende dat de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden (Stichting van Dublin) in haar werkprogramma van 2001 verklaarde zich te zullen richten op het ontwikkelen en uitvoeren van minder, en meer substantiële onderzoekprogramma's, de versterking van de rol van de Stichting als forum voor debatten, het ontwikkelen van een coherente en consistente communicatiestrategie, het afleggen van meer verantwoording en een verhoging van de doorzichtigheid en kosteneffectiviteit, met inachtneming van de belangrijke veranderingen in de Europese Unie,
- B. overwegende dat het Parlement op 10 april 2002 kwijting verleende ⁽⁵⁾ aan de raad van bestuur van de Stichting ten aanzien van de uitvoering van haar begroting voor het begrotingsjaar 2000 en daarbij tevens:
 - zijn bezorgdheid tot uiting bracht over de omvang van de kredieten die van 2000 naar 2001 waren overgedragen en er bij de Stichting op aandrang stappen te ondernemen die zouden moeten leiden tot een beter toezicht op de uitvoering van haar begroting, teneinde overdrachten en het vervallen van kredieten tot een minimum te beperken;
 - de Stichting verzocht stappen te ondernemen om ervoor te zorgen dat alle tekortkomingen in de gebruikte boekhoudsystemen op tijd voor de kwijting 2001 zouden zijn verholpen;
 - betreurde dat de Stichting op uitgebreide schaal gebruik bleef maken van voorschotrekeningen;
- C. overwegende dat de Rekenkamer redelijke zekerheid heeft gekregen dat de jaarrekening van het per 31 december 2001 afgesloten begrotingsjaar betrouwbaar is en dat de onderliggende verrichtingen over het geheel genomen wettig en regelmatig zijn,

⁽¹⁾ PB C 326 van 27.12.2002, blz. 57.

⁽²⁾ PB L 139 van 30.5.1975, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 181 van 23.7.1993, blz. 13.

⁽⁴⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

⁽⁵⁾ PB L 158 van 17.6.2002, blz. 55.

1. neemt kennis van de volgende cijfers voor de jaarrekening van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden:

Jaarrekening voor de begrotingsjaren 2001 en 2000

(1 000 EUR)

	2001	2000
Ontvangsten gedurende het begrotingsjaar		
Subsidies Commissie	14 958	14 700
Diverse ontvangsten	16	212
Financiële ontvangsten	96	29
Totaal ontvangsten (a)	15 070	14 941
Begrotingsuitgaven voor het begrotingsjaar		
<i>Personeel — titel I van de begroting</i>		
Betalingen	7 583	7 057
Overdrachten	190	146
<i>Administratie — titel II van de begroting</i>		
Betalingen	854	1 123
Overdrachten	245	248
<i>Operationele activiteiten — titel III van de begroting</i>		
Betalingen	3 129	2 681
Overdrachten	3 148	3 183
Totaal uitgaven (b)	15 150	14 437
Resultaat voor het begrotingsjaar (a-b) ⁽¹⁾	– 80	504
Overgedragen saldo van het vorige begrotingsjaar	– 1 210	– 1 859
Overgedragen kredieten van het vorige begrotingsjaar die vervallen	59	158
Kredieten voor hergebruik van het begrotingsjaar 2000, niet gebruikt	24	—
Wisselkoersverschillen	– 2	– 14
Saldo voor het begrotingsjaar	– 1 209	– 1 210

Bron: Gegevens opgesteld door de Stichting — deze tabellen zijn een samenvatting van de door de Stichting in de eigen financiële verklaringen verstrekte gegevens. (Zie punt 9.)

NB: Eventuele verschillen in de totalen zijn het resultaat van afrondingen.

⁽¹⁾ Het negatieve saldo van het resultaat en het eigen kapitaal vormt geen kapitaalverlies. Het is het gevolg van de toepassing van het Financieel Reglement t.a.v. de ontvangsten (uitsluitend ingekomen ontvangsten) en uitgaven (betalingen plus overgedragen kredieten).

Financiële controle

2. constateert dat de Rekenkamer van mening is dat de overdrachten voor huishoudelijke kredieten te hoog blijven (3,5 miljoen euro) en dat de Stichting alles moet doen wat mogelijk is om het percentage van de overdrachten te verminderen; constateert dat het nieuwe Financieel Reglement een betere rechtsgrondslag zal bieden voor overdrachten; is niettemin verheugd over de initiatieven van de Stichting ter vermindering van de overdrachten;

3. constateert dat de Stichting het computer-/boekhoudsysteem (SI2) bijzonder ingewikkeld acht met veel fouten, zwakheden en instabiliteiten; betreurt het feit dat de Commissie de Stichting een SI2-systeem heeft voorgeschreven dat veel te log is en zijn doel enigszins voorbijschiet; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat de Stichting over het vereiste personeel en de technische ondersteuning beschikt om het systeem te bedienen;
4. betreurt dat de Rekenkamer in diverse gevallen moest constateren dat een en dezelfde persoon in staat was de vastleggingen en betalingen goed te keuren met gebruikmaking van het elektronische goedkeuringssysteem, waardoor hij de taken van de beheerder, de ordonnateur, de financieel controleur en de rekenplichtige in zich verenigde; constateert dat de Rekenkamer heeft betreurd dat gebruik wordt gemaakt van „supergebruiker”-rechten die zij onverenigbaar acht met het beginsel van gescheiden taken, is er verheugd over dat de Stichting de verzekering heeft gegeven dat deze praktijk niet meer wordt toegepast;
5. betreurt dat de Stichting niet in al haar dienstencontracten volledig rekening gehouden heeft met de aanbestedingsprocedures; herinner eraan dat dit niet alleen een schending is van het beginsel van gelijke behandeling, maar ook tot juridische stappen kan leiden tegen de Stichting door inschrijvers die schade hebben ondervonden; dringt er bij de Stichting op aan ervoor te zorgen dat de juiste aanbestedingsprocedures voor alle contracten in acht worden genomen;
6. erkent dat de Stichting behoefte heeft aan flexibele financiële procedures; verzoekt de Stichting zo spoedig mogelijk over te gaan tot uitvoering van het nieuwe Financieel Reglement en een goed evenwicht te vinden tussen flexibiliteit en het afleggen van verantwoording;

Externe beoordeling

7. is verheugd over de externe beoordeling en het ontwerpactieplan waarin wordt gereageerd op de aanbevelingen uit de evaluatie; wenst de Stichting geluk met de in het algemeen zeer positieve beoordeling; roept de Stichting op de komende jaren een effectbeoordeling van de getroffen maatregelen uit te voeren;
8. constateert dat de Stichting de meeste in het actieplan vermelde deadlines haalt; vestigt de aandacht op de volgende in de evaluatie naar voren gebrachte punten:
 - de behoefte de samenwerking tussen de Stichting en de Commissie en met het Europees Parlement te herzien en te verbeteren,
 - de behoefte een systeem in te stellen om het gebruik van de outputs van de Stichting te traceren,
 - de behoefte aan invoering van meer interne kwaliteitscontroleprocessen;

Algemene beoordeling

9. wenst de Stichting geluk met het goede werk dat door het hooggekwalificeerde personeel is geleverd; zou echter wensen dat dit goede werk bekendheid kreeg in een bredere kring, is verheugd over de intensievere pogingen op het vlak van informatieverstrekking; erkent dat de voornaamste rol van de organisatie is een bijdrage te leveren aan het debat op Europees niveau en verwelkomt de stappen die het verbindingsbureau te Brussel heeft genomen om de contacten met de Europese instellingen te verbeteren;
10. constateert dat de Stichting een hoog aandeel van administratieve uitgaven heeft (titels 1 en 2 van de begroting). In de begroting voor 2003 gaat het om ongeveer 10 miljoen euro, terwijl de huishoudelijke uitgaven (titel 3) ongeveer 7 miljoen euro bedragen; constateert dat het gebruik van een groot aantal van de bedrijfssystemen waarvan de Europese Commissie gebruik maakt aan de Stichting wordt voorgeschreven, hoewel deze geschikt zijn om te voorzien in de behoeften van een zeer grote administratie en niet zozeer die van een kleinere organisatie zoals de Stichting;
11. verzoekt de Commissie haar voordeel te doen met de in de Stichting aanwezige expertise en te overwegen wat de kostenvoordelen zijn indien zij meer van haar taken door de Stichting zou laten verrichten; doet een beroep op de Commissie niet over te gaan tot creëren van nog meer uitvoeringsorganen wanneer de desbetreffende taken aan de bestaande organen zouden kunnen worden gegeven;

Algemene punten betreffende de in artikel 185 van het Financieel Reglement bedoelde organen

12. constateert dat er onevenwichtigheid bestaat tussen de administratieve en beleidsuitgaven van veel organen, waarbij de administratieve uitgaven de uitgaven voor operationele doeleinden overtreffen;
13. is van oordeel dat deze organen meer operationele taken moeten hebben; zij zouden bijvoorbeeld kunnen worden belast met de uitvoering van communautaire programma's op het gebied van opleiding of gezondheid; op die wijze zou de instelling van verdere uitvoerende organen door de Commissie kunnen worden voorkomen; verzoekt de Commissie in dit verband met voorstellen te komen, en wel uiterlijk 30 juni 2003 en alvorens eventuele verdere uitvoerende organen te creëren;
14. herinnert eraan dat een onafhankelijke ex ante-controle op de organen door de financieel controleur van de Commissie niet meer bestaat;
15. is er bezorgd over dat de afwezigheid van externe ex ante-verificatie van financiële verrichtingen het risico van onregelmatigheden en onjuist beheer zou kunnen verhogen; verzoekt derhalve
 - de Rekenkamer om verhoging van het aantal controles die door haar accountants worden uitgevoerd;
 - de agentschappen hun procedures voor de uitvoering van hun begroting diepgaand te herzien en te wijzigen om dit risico op te vangen;
16. verzoekt de organen hun procedures voor de uitvoering van de begroting zo spoedig mogelijk en uiterlijk 1 juli 2003 in overeenstemming te brengen met de eisen van de nieuwe financiële kaderregeling ⁽¹⁾;
17. herinnert eraan dat de organen hun eigen financiële voorschriften dienen vast te stellen, die niet mogen afwijken van de financiële kaderregeling, behalve in gevallen waarin dit op grond van hun specifieke bedrijfsbehoeften vereist is en na voorafgaande toestemming van de Commissie; verzoekt de Rekenkamer advies uit te brengen over alle financiële door de organen vastgestelde bepalingen die afwijken van de financiële kaderregeling;
18. onderstreept met name de behoefte aan strikte scheiding van de taken tussen ordonnateurs en rekenplichtigen en de versterkte rol van laatstgenoemden bij
 - a) het vaststellen en valideren van de boekhoudsystemen,
 - b) het bijhouden van de boekhouding,
 - c) het valideren van door de ordonnateur vastgestelde systemen om boekhoudinformatie te verstrekken,
 - d) het samenwerken met de rekenplichtige van de Commissie,
 - e) de voorbereiding en presentatie van de financiële verklaringen en de verslagen over de uitvoering van de begroting;
19. onderstreept dat de rekenplichtigen door de raden van bestuur van de organen moeten worden benoemd op grond van hun bijzondere competenties zoals aangetoond door diploma's of een daarmee vergelijkbare beroepservaring; herinnert eraan dat zij in hiërarchisch opzicht niet onder ordonnateurs mogen ressorteren;
20. verzoekt de organen zich volledig te houden aan de voorschriften voor aanbestedingsprocedures zoals vastgelegd in het Financieel Reglement; onderstreept dat open aanbestedingen zoveel mogelijk moeten worden gebruikt ter bevordering van de doorzichtigheid en om te zorgen voor een gelijke behandeling van potentiële inschrijvers;
21. verzoekt de organen om de toekenning van verlof om persoonlijke redenen nauwlettend te controleren om te garanderen dat aan de voorwaarden voor de transparantie en scheiding van belangen wordt voldaan;

⁽¹⁾ PB L 357 van 31.12.2002, blz. 72.

22. herinnert eraan dat het niet eerbiedigen van de voorschriften voor openbare aanbestedingen niet alleen mogelijk schadelijk is voor de financiële belangen van de organen, maar ook als een strafbaar feit op grond van de strafwetgeving van de lidstaten kan worden aangemerkt;
23. verzoekt de Rekenkamer bij de volgende gelegenheid te rapporteren of alle communautaire organen op correcte wijze met het Europees Bureau voor fraudebestrijding OLAF samenwerken en het dienovereenkomstige Interinstitutionele akkoord van 25 mei 1999 betreffende de interne onderzoeken verricht door OLAF ⁽¹⁾ onverkort toepassen; verzoekt de Rekenkamer verder, de doeltreffendheid van deze samenwerking aan de hand van de tot dusverre behandelde gevallen te evalueren;
24. constateert dat de Rekenkamer de praktijk betreurt van de „supergebruiker”-rechten in computersystemen (waarbij een en dezelfde persoon de taken vervult van de beheerder, de ordonnateur, de financieel controleur en de rekenplichtige) en deze onverenigbaar acht met het beginsel van de scheiding van taken; verzoekt alle organen ervoor te zorgen dat dergelijke supergebruikerrechten niet langer worden toegekend;
25. onderstreept dat bij alle computersystemen moet worden gegarandeerd dat er een complete audit trail is voor elke verrichting en voor iedere verandering die in het systeem is aangebracht, zodat het op elk moment mogelijk is de aard van de verandering en de persoon die de verandering heeft aangebracht vast te stellen;
26. verzoekt de Commissie, met het oog op een bespoediging van de maatregelen ten behoeve van de voorbereiding van de integratie van de toekomstige lidstaten, voorstellen te doen die erop gericht zijn te komen tot een betere werking van deze communautaire organen, een betere prijs-kwaliteitsverhouding door middel van een kosten-batenanalyse en het vermijden van het ontstaan van een te groot aantal organen; dergelijke voorstellen kunnen, voor organen die vergelijkbare taken vervullen, de instelling van gemeenschappelijke raden van bestuur inhouden;
27. acht het met het oog op efficiëntie en kosten uitgesloten dat de raden van bestuur van de communautaire organen in het kader van de komende uitbreiding van de Europese Unie verder worden uitgebreid; is van oordeel dat de uitbreiding een goede gelegenheid biedt de samenstelling en werkwijze van deze in de regel reeds thans zeer moeizaam functionerende raden van bestuur fundamenteel te overdenken; verzoekt de Commissie uiterlijk 31 juli 2003 met passende voorstellen te komen voor een dienovereenkomstige wijziging van de besluiten tot oprichting van de communautaire organen, en daarbij ook de vraag te onderzoeken of voor organen met vergelijkbare taken geen gemeenschappelijke raden van bestuur zouden kunnen worden ingesteld;
28. herinnert aan de constatering van de Rekenkamer ⁽²⁾ dat het gevaar bestaat dat de directeuren van de communautaire organen teveel afhankelijk van de Commissie worden; verzoekt de Commissie derhalve uiterlijk 31 juli 2003 een wijziging voor te stellen van de besluiten oprichting van de communautaire organen die erin voorziet dat de directeuren van de communautaire organen in de toekomst uitsluitend met toestemming van het Europees Parlement kunnen worden benoemd;
29. verzoekt de Commissie een algemene studie te wijden aan de momenteel door diverse communautaire organen ontplooiende activiteiten waarbij wellicht overlappingsen voorkomen of die hetzelfde doel dienen teneinde passende oplossingen voor te stellen, waaronder eventuele fusies van organen; constateert dat de Commissie heeft gewezen op een mogelijke overlapping tussen het Cedefop en de Europese Stichting voor beroepsopleiding en tussen de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden en het Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk ⁽³⁾;
30. verzoekt de Commissie verder, overeenkomstig haar voorstel over Europese governance die erop gericht is haar activiteiten op de kerntaak te concentreren, in haar actieprogramma de passende voorstellen op te nemen om ervoor te zorgen dat overlappingsen tussen de activiteiten van haar diensten en die van de organen worden vermeden.

⁽¹⁾ PB L 136 van 31.5.1999, blz. 15.

⁽²⁾ Advies 10/2002 van de Rekenkamer inzake een voorstel van de Commissie tot wijziging van de besluiten tot oprichting van de communautaire organen als gevolg van de aanneming van het nieuwe Financieel Reglement (PB C 285 van 21.11.2002, blz. 4).

⁽³⁾ Zie het werkdocument van DG-begroting over de beheerskosten en analytische boekhouding van de gedecentraliseerde organen.

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 8 april 2003****inzake de aan de directeur van het Europees Bureau voor wederopbouw te verlenen kwijting voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2001**

(2003/419/EG)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees Bureau voor wederopbouw voor het begrotingsjaar 2001, vergezeld van de antwoorden van het bureau ⁽¹⁾ (C5-0596/2002),
 - gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0090/2003),
 - gelet op het EG-Verdrag, en inzonderheid artikel 276 daarvan,
 - gelet op artikel 8 van Verordening (EG) nr. 2667/2000 van de Raad ⁽²⁾ van 5 december 2000 en artikel 185 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽³⁾,
 - gelet op artikel 93 bis en bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid (A5-0079/2003),
1. verleent kwijting aan de directeur van het Europees Bureau voor wederopbouw inzake voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2001;
 2. geeft zijn opmerkingen in de begeleidende resolutie;
 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de begeleidende resolutie te doen toekomen aan de directeur van het Europees Bureau voor wederopbouw, de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

⁽¹⁾ PB C 326 van 27.12.2002, blz. 1.⁽²⁾ PB L 306 van 7.12.2000, blz. 7.⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

RESOLUTIE**van het Europees Parlement houdende de opmerkingen bij het ontwerpbesluit inzake de aan de directeur van het Europees Bureau voor wederopbouw te verlenen kwijting voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2001**

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees Bureau voor wederopbouw voor het begrotingsjaar 2001, vergezeld van de antwoorden van het bureau ⁽¹⁾ (C5-0596/2002),
- gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0090/2003),
- gelet op het EG-Verdrag, en inzonderheid artikel 276 daarvan,
- gelet op artikel 8 van Verordening (EG) nr. 2667/2000 van de Raad ⁽²⁾ van 5 december 2000 en artikel 185 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽³⁾,
- gelet op artikel 93 bis en bijlage V van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid (A5-0079/2003),
- A. overwegende dat de Rekenkamer in haar jaarverslag over het begrotingsjaar 2000 ⁽⁴⁾ concludeerde dat de efficiency van de administratie en het begrotingsbeheer van het Bureau hoog waren, hetgeen ertoe leidde dat het Bureau de uiterste ambitieuze doelstelling bereikte die het voor zijn eerste jaar van activiteiten op de gebieden energie, huisvesting, vervoer en landbouw had vastgesteld,
- B. overwegende dat de Rekenkamer in hetzelfde verslag het Bureau een aantal aanbevelingen deed in verband met de behoefte een betrouwbaar gecomputeriseerd systeem van begrotingsrekeningen in te voeren, een praktisch sectorieel programma te ontwikkelen dat de vastgestelde prioriteiten zou weerspiegelen, opdat het Bureau zijn maatregelen niet zou versnipperen, en overwegende dat er in dit verslag op werd aangedrongen om in samenwerking met de Commissie een strategie voor de middellange en lange termijn vast te stellen ter waarborging van de duurzaamheid van de gefinancierde investeringen,
- C. overwegende dat het Europees Parlement op 10 april 2002 aan de directeur van het Europees Bureau voor wederopbouw kwijting verleende ⁽⁵⁾ inzake de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2000 op grond van het verslag van de Rekenkamer en daarbij tegelijkertijd onder meer:
 - de behoefte onderstreepte adequaat onderzoek te bevorderen, waaronder, indien noodzakelijk, een interne beoordeling door het Europese Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) van goed gefundeerde verdenkingen van wanbeheer en corruptie in verband met de investeringen ten behoeve van energiecentrales in Kosovo,
 - er bij de speciale vertegenwoordiger van de secretaris-generaal van de VN in Kosovo op aandrang en de Commissie verzocht om in samenwerking met UNMIK de noodzakelijke stappen te nemen om ervoor te zorgen dat een duurzaam beleid en een geschikt regelgevingskader wordt ontwikkeld ter verbetering van het vermogen van Kosovo om belastingen te innen, teneinde de begrotingsinkomsten te verhogen en duurzaamheid van de begroting te verkrijgen,

⁽¹⁾ PB C 326 van 27.12.2002, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 306 van 7.12.2000, blz. 7.

⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

⁽⁴⁾ PB C 359 van 15.12.2001.

⁽⁵⁾ PB L 158 van 17.6.2002, blz. 62.

- constateerde dat de grootste post op de begroting van het Bureau betrekking had op het herstel van de energiesector; dat deze sector speciale aandacht vereiste vanwege het zeer frequente uitvallen van de energievoorziening; verzocht de UNMIK een audit uit te voeren van het kasbeheer en de procedures voor de aanschaf van goederen van het elektriciteitsbedrijf van Kosovo,
- D. overwegende dat de Rekenkamer redelijke zekerheid heeft verkregen dat de jaarrekening van het per 31 december 2001 afgesloten begrotingsjaar betrouwbaar is en dat de onderliggende verrichtingen over het geheel genomen wettig en regelmatig zijn,
1. neemt kennis van de volgende cijfers voor de jaarrekening van het Europees Bureau voor wederopbouw:

Jaarrekening voor de begrotingsjaren 2001 en 2000

(1 000 EUR)

	2001	2000
Ontvangsten gedurende het begrotingsjaar		
Subsidies Commissie	517 633 ⁽¹⁾	257 933
Financiële ontvangsten	2 915	680
Diverse ontvangsten	135	175
Counterpart-fonds	5 787	
Totaal ontvangsten (a)	526 469	258 788
Begrotingsuitgaven voor het begrotingsjaar		
<i>Personeel — titel I van de begroting</i>		
Betalingen	13 418	4 633
Overdrachten	337	131
<i>Administratie — titel II van de begroting</i>		
Betalingen	5 908	2 077
Overdrachten	1 217	1 670
<i>Operationele activiteiten — titel III van de begroting</i>		
Betalingen	140 309	139 786
Saldo van de kredieten beschikbaar voor vastleggingen	187 036	119 733
Automatisch naar 2002 overgedragen kredieten	176 863	
Totaal uitgaven (b)	525 088	268 030
Resultaat voor het begrotingsjaar (a-b) ⁽²⁾	1 381	- 9 241
Overgedragen saldo van het vorige begrotingsjaar	- 35 768	0
Betalingen namens de Commissie (TAKFO)	- 70 050	- 26 861
Annulering van betalingskredieten voor 2000	31 061	0
Uit 2000 overgedragen kredieten die vervallen (titels I en II)	254	0
Wisselkoersverschillen	- 5	334
Saldo voor het begrotingsjaar	- 73 127	- 35 768

NB: Eventuele verschillen in de totalen zijn het resultaat van afrondingen.

Bron: Gegevens opgesteld door het Bureau. Deze tabellen zijn een samenvatting van de door het Bureau in de eigen financiële verklaringen verstrekte gegevens.

⁽¹⁾ M.i.v. 70 050 278 euro ontvangen voor betaling tegen verplichtingen vroeger door de Commissie aangegaan. Het Bureau is verantwoordelijk voor het beheer van de betalingen.

⁽²⁾ Het negatieve saldo van het resultaat en het eigen kapitaal vormt geen kapitaalverlies. Het is het gevolg van de toepassing van het Financieel Reglement t.a.v. de ontvangsten (uitsluitend ingekomen ontvangsten) en uitgaven (betalingen plus overgedragen kredieten).

Financieel beheer — Uitvoering van de begroting

2. constateert dat het Bureau in de tweede helft van 2001 overging tot invoering van het SI2-gecomputeriseerde boekhoudsysteem; neemt tevens kennis van het commentaar van het Bureau over de voor- en nadelen van dit systeem en met name van de opmerking dat het systeem zwaar en log is, dat er tijdrovende interventies nodig zijn en dat bij de interfacing van SI2 met het algemene boekhoudsysteem de veiligheid van het systeem wordt verzwakt;
3. dringt er bij het Bureau en de Commissie op aan een oplossing te vinden voor de door de Rekenkamer aangegeven problemen in verband met de invoering van SI2 en adequate oplossingen te vinden om de afhankelijkheid te verminderen van het gebruik van informaticahulpmiddelen die tot dusverre worden gebruikt om een getrouwe indruk van de uitvoering van de begroting te verkrijgen;

Financiële verklaringen

4. constateert dat de financiële verklaringen die in maart 2002 door het Bureau werden opgesteld fouten bevatten en dat de Rekenkamer het Bureau daarop opmerkzaam moest maken, zodat een gecorrigeerde versie van de financiële verklaringen op 4 oktober 2002 kon worden opgesteld;
5. verwacht van het Bureau dat het al het nodige doet om herhaling van deze situatie te voorkomen;

Toepassing van de financiële bepalingen

6. verzoekt het Bureau zich te houden aan de bepalingen van het Financieel Reglement en in te gaan op de opmerking van de Rekenkamer en stelselmatig inningsopdrachten af te geven voor bedragen die aan het Bureau verschuldigd zijn;
7. erkent dat het Bureau in 2001 onder moeilijke omstandigheden heeft moeten werken en dat 2001 uit een oogpunt van financiële controle een overgangjaar was; betreurt evenwel ten eerste dat de Commissie het Bureau onder aanzienlijke druk heeft gezet om over te gaan tot onderhandse sluiting van contracten met deskundigen; onderstreept dat de financieel controleur de voor de sluiting van dergelijke contracten gevolgde procedures als inadequaats beschouwde en dat hij in een van die gevallen ernstige twijfels heeft geuit omtrent de motieven die ter rechtvaardiging van de voorgestelde bezoldiging werden aangevoerd; merkt voorts op dat in het bewuste geval een maandhonorarium van meer dan 25 000 werd uitbetaald;
8. verzoekt de Commissie een administratief onderzoek in te stellen om na te gaan of er sprake zou kunnen zijn van wanbeheer en eventueel een tuchtprocedure aan te spannen; verwacht van de Commissie dat zij hierover in het kader van de follow-uprapportage verslag uitbrengt aan de bevoegde commissie;
9. dringt er voorts bij zowel het Bureau als de Commissie op aan er in de toekomst zorg voor te dragen dat de aanwerving van deskundigen transparant plaatsvindt conform de desbetreffende regels van het Financieel Reglement; wijst er met nadruk op dat uitzonderlijke omstandigheden onder geen beding als voorwendsel mogen dienen om de vigerende financiële bepalingen te omzeilen of zich daaraan te onttrekken; dringt er met klem op aan dat, mochten dergelijke uitzonderlijke omstandigheden zich voordoen, de kwijtingsautoriteit daarvan terstond uitvoerig op de hoogte wordt gesteld;

Huisvestingsprogramma

10. is er verheugd over dat het Bureau zijn doelstelling voor de herbouw van huizen met 4 % heeft kunnen overschrijden; is echter van oordeel dat het Bureau ter voldoening aan de opmerkingen van de Rekenkamer hierover een betere selectie moeten toepassen van de uit te voeren werken om beter te voldoen aan de reële behoeften waarin het wil voorzien; doet een beroep op het Bureau ook naar manieren te zoeken om ervoor te zorgen dat de meest effectieve oplossingen worden gekozen bij maatregelen op zijn andere prioriteitsgebieden;

Follow-up van eerdere opmerkingen van de Rekenkamer

11. wenst het Bureau geluk met het feit dat de Rekenkamer in het algemeen positief gestemd is over de follow-up van het Bureau van de opmerkingen van de Rekenkamer inzake het voorgaande begrotingsjaar en neemt kennis van de opmerkingen van de Rekenkamer in verband met de problemen in de energiesector;

12. geeft uiting aan zijn ernstige bezorgdheid over het feit dat OLAF juist in de energiesector een onderzoek moest instellen naar een geval van fraude in verband met ongeveer 4,5 miljoen euro (4,2 miljoen US dollar) die bestemd waren voor het stabiliseren van de elektriciteitsvoorziening van Kosovo; neemt kennis van het feit dat het onderzoek in december 2002 is afgerond;
13. constateert met tevredenheid dat OLAF in een verklaring van 5 december 2002 zegt dat zijn ingrijpen ertoe leidde dat op die datum een bedrag van 3,2 miljoen US dollar van deze fondsen naar de Kosovo-begroting kon terugvloeien en dat er stappen werden ondernomen om ervoor te zorgen dat ook het resterende bedrag veilig wordt gesteld; constateert tevens dat de voornaamste verdachte van deze fraude in Duitsland werd gearresteerd en voor de rechter wordt gebracht;
14. verwacht in deze kwestie volledig door OLAF op de hoogte te worden gehouden;
15. verzoekt zowel het Bureau als de Commissie om in nauwe samenwerking met UNMIK alles in het werk te stellen om de financiële belangen van de Gemeenschap te beschermen en dergelijke gevallen in de toekomst te voorkomen; doet een beroep op de directeur van het Bureau al het nodige doen voor een systematisch toezicht op alle projecten in de energiesector die met EU-fondsen worden gefinancierd;
16. verzoekt de Commissie het Parlement volledig te informeren over de eventuele tuchtmaatregelen die in dit geval moeten worden genomen;
17. neemt kennis van de uitgebreide evaluatie die het Bureau in 2002 heeft verricht in verband met het beste gebruik van fondsen in de energiesector van Kosovo; verwacht van het Bureau dat het de terzake bevoegde commissie van het Parlement in het kader van het follow-up-verslag naar aanleiding van de kwijting 2001 op de hoogte brengt van de bereikte vooruitgang en van alle relevante maatregelen die in samenwerking met UNMIK, KEK (Kosovo Power Corporation) en toezichthoudende contractanten zijn genomen en, met name, in verband met de inning van schulden door KEK, ten einde tot een duurzaamheid op lange termijn te komen van de investeringen die in de energiesector zijn gedaan;
18. verzoekt de Commissie voor te stellen geleidelijk een einde te maken aan toekomstige EU-fondsenverstrekking aan Kosovo als de huidige, door fraude, wanbeheer en derving van ontvangsten gekenmerkte situatie voortduurt;
19. constateert dat het Bureau UNMIK of KEK verantwoordelijk houdt voor de fraude en het wanbeheer in de energiesector; erkent dat wanneer fondsen via een bemiddelende instantie worden geleid het toezicht en de controle worden bemoeilijkt; betwijfelt echter of het Bureau van alle aansprakelijkheid ontslagen kan worden geacht, aangezien het uiteindelijk verantwoordelijk is voor het beheer van en de controle op de uitgegeven EU-middelen;

Verdere voorstellen

20. verzoekt de Commissie met voorstellen te komen die tot een beter functioneren van het Bureau moeten leiden, een betere prijs-kwaliteitverhouding dankzij kosten-batenanalyse wordt gewaarborgd, en bij het doen van dergelijke voorstellen te overwegen of de spreiding van het Bureau over diverse locaties uit het oogpunt van zijn werking de meest geschikte oplossing is; dringt aan op intensievere samenwerking en coördinatie tussen het Bureau, UNMIK en de Commissie; verzoekt het Bureau een globaal plan op te stellen om toezicht te houden op de gefinancierde projecten en na te gaan of zij in overeenstemming zijn met het EU-beleid voor de regio;
21. verzoekt de Commissie en het Bureau door te gaan met het versterken van de EU-bijstand voor institutionele opbouwprojecten;
22. stelt met klem dat het jaarverslag van het Bureau uiterlijk op 15 juni van elk jaar aan het Europees Parlement moet worden voorgelegd; verwacht dat het Bureau naar behoren rekening houdt met de aanbevelingen die het Europees Parlement in zijn resoluties opneemt;

Algemene punten betreffende de in artikel 185 van het Financieel Reglement bedoelde organen

23. constateert dat er onevenwichtigheid bestaat tussen de administratieve en beleidsuitgaven van veel organen, waarbij de administratieve uitgaven de uitgaven voor operationele doeleinden overtreffen;

24. is van oordeel dat deze organen meer operationele taken moeten hebben; zij zouden bijvoorbeeld kunnen worden belast met de uitvoering van communautaire programma's op het gebied van opleiding of gezondheid; op die wijze zou de instelling van verdere uitvoerende organen door de Commissie kunnen worden voorkomen; verzoekt de Commissie in dit verband met voorstellen te komen, en wel uiterlijk 30 juni 2003 en alvorens eventuele verdere uitvoerende organen te creëren;
25. herinnert eraan dat een onafhankelijke ex ante-controle op de organen door de financieel controleur van de Commissie niet meer bestaat;
26. is er bezorgd over dat de afwezigheid van externe ex ante-verificatie van financiële verrichtingen het risico van onregelmatigheden en onjuist beheer zou kunnen verhogen; verzoekt derhalve
 - de Rekenkamer om verhoging van het aantal controles die door haar accountants worden uitgevoerd,
 - de organen hun procedures voor de uitvoering van hun begroting diepgaand te herzien en te wijzigen om dit risico op te vangen;
27. verzoekt de organen hun procedures voor de uitvoering van de begroting zo spoedig mogelijk en uiterlijk 1 juli 2003 in overeenstemming te brengen met de eisen van de nieuwe financiële kaderregeling ⁽¹⁾;
28. herinnert eraan dat de organen hun eigen financiële voorschriften dienen vast te stellen, die niet mogen afwijken van de financiële kaderregeling, behalve in gevallen waarin dit op grond van hun specifieke bedrijfsbehoeften vereist is en na voorafgaande toestemming van de Commissie; verzoekt de Rekenkamer advies uit te brengen over alle financiële door de organen vastgestelde bepalingen die afwijken van de financiële kaderregeling;
29. onderstreept met name de behoefte aan strikte scheiding van de taken tussen ordonnateurs en rekenplichtigen en de versterkte rol van laatstgenoemden bij
 - a) het vaststellen en valideren van de boekhoudsystemen,
 - b) het bijhouden van de boekhouding,
 - c) het valideren van door de ordonnateur vastgestelde systemen om boekhoudinformatie te verstrekken,
 - d) het samenwerken met de rekenplichtige van de Commissie,
 - e) de voorbereiding en presentatie van de financiële verklaringen en de verslagen over de uitvoering van de begroting;
30. onderstreept dat de rekenplichtigen door de raden van bestuur van de organen moeten worden benoemd op grond van hun bijzondere competenties zoals aangetoond door diploma's of een daarmee vergelijkbare beroepservaring; herinnert eraan dat zij in hiërarchisch opzicht niet onder ordonnateurs mogen ressorteren;
31. verzoekt de organen zich volledig te houden aan de voorschriften voor aanbestedingsprocedures zoals vastgelegd in het Financieel Reglement; onderstreept dat open aanbestedingen zoveel mogelijk moeten worden gebruikt ter bevordering van de doorzichtigheid en om te zorgen voor een gelijke behandeling van potentiële inschrijvers;
32. verzoekt de organen om de toekenning van verlof om persoonlijke redenen nauwlettend te controleren om te garanderen dat aan de voorwaarden voor de transparantie en scheiding van belangen wordt voldaan;
33. herinnert eraan dat het niet eerbiedigen van de voorschriften voor openbare aanbestedingen niet alleen mogelijk schadelijk is voor de financiële belangen van de organen, maar ook als een strafbaar feit op grond van de strafwetgeving van de lidstaten kan worden aangemerkt;

⁽¹⁾ PB L 357 van 31.12.2002, blz. 72.

34. verzoekt de Rekenkamer bij de volgende gelegenheid te rapporteren of alle communautaire organen op correcte wijze met het Europees Bureau voor fraudebestrijding OLAF samenwerken en het dienovereenkomstige Interinstitutionele akkoord van 25 mei 1999 betreffende de interne onderzoeken verricht door OLAF ⁽¹⁾ onverkort toepassen; verzoekt de Rekenkamer verder, de doeltreffendheid van deze samenwerking aan de hand van de tot dusverre behandelde gevallen te evalueren;
35. constateert dat de Rekenkamer de praktijk betreurt van de „supergebruiker”-rechten in computersystemen (waarbij een en dezelfde persoon de taken vervult van de beheerder, de ordonnateur, de financieel controleur en de rekenplichtige) en deze onverenigbaar acht met het beginsel van de scheiding van taken; verzoekt alle organen ervoor te zorgen dat dergelijke supergebruikerrechten niet langer worden toegekend;
36. onderstreept dat bij alle computersystemen moet worden gegarandeerd dat er een complete audit trail is voor elke verrichting en voor iedere verandering die in het systeem is aangebracht, zodat het op elk moment mogelijk is de aard van de verandering en de persoon die de verandering heeft aangebracht vast te stellen;
37. verzoekt de Commissie, met het oog op een bespoediging van de maatregelen ten behoeve van de voorbereiding van de integratie van de toekomstige lidstaten, voorstellen te doen die erop gericht zijn te komen tot een betere werking van deze communautaire organen, een betere prijs-kwaliteitsverhouding door middel van een kosten-batenanalyse en het vermijden van het ontstaan van een te groot aantal organen; dergelijke voorstellen kunnen, voor organen die vergelijkbare taken vervullen, de instelling van gemeenschappelijke raden van bestuur inhouden;
38. acht het met het oog op efficiëntie en kosten uitgesloten dat de raden van bestuur van de communautaire organen in het kader van de komende uitbreiding van de Europese Unie verder worden uitgebreid; is van oordeel dat de uitbreiding een goede gelegenheid biedt de samenstelling en werkwijze van deze in de regel reeds thans zeer moeizaam functionerende raden van bestuur fundamenteel te overdenken; verzoekt de Commissie uiterlijk 31 juli 2003 met passende voorstellen te komen voor een dienovereenkomstige wijziging van de besluiten tot oprichting van de communautaire organen, en daarbij ook de vraag te onderzoeken of voor organen met vergelijkbare taken geen gemeenschappelijke raden van bestuur zouden kunnen worden ingesteld;
39. herinnert aan de constatering van de Rekenkamer ⁽²⁾ dat het gevaar bestaat dat de directeurs van de communautaire organen teveel afhankelijk van de Commissie worden; verzoekt de Commissie derhalve uiterlijk 31 juli 2003 een wijziging voor te stellen van het besluit de verordening tot oprichting van de communautaire organen die erin voorziet dat de directeurs van de communautaire organen in de toekomst uitsluitend met toestemming van het Europees Parlement kunnen worden benoemd;
40. verzoekt de Commissie een algemene studie te wijden aan de momenteel door diverse communautaire organen ontplooid activiteiten waarbij wellicht overlappingsen voorkomen of die hetzelfde doel dienen teneinde passende oplossingen voor te stellen, waaronder eventuele fusies van organen; constateert dat de Commissie heeft gewezen op een mogelijke overlapping tussen het Cedefop en de Europese Stichting voor beroepsopleiding en tussen de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden en het Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk ⁽³⁾;
41. verzoekt de Commissie verder, overeenkomstig haar voorstel over Europese governance die erop gericht is haar activiteiten op de kerntaak te concentreren, in haar actieprogramma de passende voorstellen op te nemen om ervoor te zorgen dat overlappingsen tussen de activiteiten van haar diensten en die van de organen worden vermeden.

⁽¹⁾ PB L 136 van 31.5.1999, blz. 15.

⁽²⁾ Advies 10/2002 van de Rekenkamer inzake een voorstel van de Commissie tot wijziging van de besluiten tot oprichting van de communautaire organen als gevolg van de aanneming van het nieuwe Financieel Reglement (PB C 285 van 21.11.2002, blz. 4).

⁽³⁾ Zie het werkdokument van DG-begroting over de beheerskosten en analytische boekhouding van de gedecentraliseerde organen.

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 8 april 2003****tot kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (EGKS) voor het begrotingsjaar 2001**

(2003/420/EGKS)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van de EGKS per 31 december 2001 ⁽¹⁾,
 - gezien het jaarverslag van de Rekenkamer en de betrouwbaarheidsverklaring 2001 met betrekking tot de EGKS, vergezeld van de antwoorden van de Commissie (C5-0556/2002) ⁽²⁾,
 - gelet op het EGKS-Verdrag, met name artikel 78 g,
 - gelet op artikel 93, 93 a en bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0087/2003),
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0068/2003),
1. verleent de Commissie kwijting voor de uitvoering van de begroting van de EGKS op grond van de als bijlage bijgevoegde cijfers over de tenuitvoerlegging van de operationele begroting voor het begrotingsjaar 2001;
 2. neemt zijn opmerkingen in de aangehechte ontwerpresolutie op;
 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de als integrerend onderdeel daarvan aangehechte ontwerpresolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie, de Rekenkamer, het Economisch en Sociaal Comité en de Europese Investeringsbank, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

⁽¹⁾ PB C 158 van 3.7.2002, blz. 2.⁽²⁾ PB C 302 van 5.12.2002.

RESOLUTIE**van het Europees Parlement met de opmerkingen die een integrerend onderdeel vormen van het Besluit tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (EGKS) voor het begrotingsjaar 2001**

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gelet op de artikelen 78 g en 97 van het EGKS-Verdrag,
- gezien het op 26 februari 2001 te Nice aangenomen protocol in de bijlage van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap over de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en over het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal ⁽¹⁾,
- gelet op artikel 89, alinea 7 van het Financieel Reglement van 21 december 1977 ⁽²⁾ en artikel 147, alinea 1 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 ⁽³⁾, volgens welke „alle Gemeenschapsorganen alle desbetreffende maatregelen treffen om recht te doen aan de opmerkingen in de kwijtingsbesluiten”,
- gezien het financieel verslag van de EGKS voor het jaar 2001 ⁽⁴⁾, dat werd gepubliceerd door het Directoraat-generaal economie en financiën van de Commissie (Dienst financiële operaties),
- gezien het verslag van de Europese Rekenkamer over de jaarrekening van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal per 31 december 2001 ⁽⁵⁾,
- gezien het jaarverslag van de Rekenkamer en de betrouwbaarheidsverklaring 2001 met betrekking tot de EGKS, vergezeld van de antwoorden van de Commissie (C5-0556/2002) ⁽⁶⁾,
- gezien de naar aanleiding van de „triloog” over de begrotingsprocedure goedgekeurde gemeenschappelijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie van 21 november 2001 over de afspraken voor de tijd na de beëindiging van het EGKS-Verdrag (Raad van de Europese Unie) ⁽⁷⁾,
- gezien de aanbeveling van de Raad van 7 maart 2003 (C5-0087/2003),
- gezien de resoluties van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen van 20 juli 1998 en van 21 juni 1999 ⁽⁸⁾ betreffende het verstrijken van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal,
- gezien het besluit van de vertegenwoordigers van de lidstaten in het kader van de Raad bijeen, van 27 februari 2002 betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal ⁽⁹⁾ om het beheer van „de EGKS in vereffening” tot de inwerkingtreding van het Verdrag van Nice te regelen, en gezien de in verband daarmee door de Commissie en de vertegenwoordigers van de lidstaten in vergadering bijeen, afgelegde verklaringen ⁽¹⁰⁾,
- gezien de Beschikking van de Raad van 1 februari 2003 ⁽¹¹⁾ tot vaststelling van de bepalingen die nodig zijn voor de uitvoering van aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte protocol betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal,

⁽¹⁾ PB C 80 van 10.3.2001, blz. 67

⁽²⁾ PB L 356 van 31.12.1977, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

⁽⁴⁾ ISBN 92 894 3735 9.

⁽⁵⁾ PB C 158 van 3.7.2002, blz. 2.

⁽⁶⁾ PB C 302 van 5.12.2002.

⁽⁷⁾ SN 46009/01 Rev 1.

⁽⁸⁾ PB C 247 van 7.8.1998, blz. 5 en PB C 190 van 7.7.1999, blz. 1.

⁽⁹⁾ PB L 79 van 22.3.2002, blz. 42.

⁽¹⁰⁾ PB L 79 van 22.3.2002, blz. 60.

⁽¹¹⁾ PB L 29 van 5.2.2003, blz. 22.

- gezien de Beschikking van de Raad van 1 februari 2003 ⁽¹⁾ tot vaststelling van de financiële meerjarenrichtsnoeren voor het beheer van de activa van de EGKS in liquidatie en wanneer de liquidatie is afgesloten van de activa van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal,
 - gezien de Beschikking van de Raad van 1 februari 2003 ⁽²⁾ tot vaststelling van de technische meerjarenrichtsnoeren betreffende het onderzoeksprogramma van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal,
 - gezien de mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Raadgevend Comité van de EGKS, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de regio's, getiteld: „Verstrijken van het EGKS-Verdrag: financiële activiteiten na 2002” (COM(2000) 518),
 - gezien het door de Commissie gepresenteerde vervolgverslag van 3 februari 2003 op zijn resolutie over het verlenen van kwijting aan de Commissie voor het beheer van de begroting van de EGKS in het begrotingsjaar 2000,
 - gelet op de artikelen 93 en 93a en Bijlage V van zijn Reglement.
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0068/2003),
- A. overwegende dat in verband met de beëindiging van het EGKS-Verdrag de EGKS sinds 1997 geen nieuwe kredieten (uit opgenomen leningen) meer verstrekt heeft en in 2001, zoals in het jaar daaraan voorafgaand, geen kredieten meer heeft opgenomen, hoewel op 31 december 2001 de nog uitstaande kredieten 1 150 miljoen EUR, uit opgenomen leningen en 117 miljoen EUR uit eigen middelen beliepen,
- B. overwegende dat de EGKS in 2001 nog steun voor onderzoek en aanpassingssteun voor werknemers heeft gefinancierd en wel voor het eerstgenoemde doel met een extra bedrag van 77 miljoen EUR en voor het tweede met een extra bedrag van 80 miljoen EUR uit de operationele begroting, en met verdere vastleggingskredieten ter hoogte van 27 miljoen EUR ten behoeve van het RECHAR-programma voor sociale maatregelen in de kolenindustrie,
- C. overwegende dat de EGKS-heffing op kolen- en staalproducten – tot op dat moment de belangrijkste inkomstenbron voor de EGKS-begroting – per 1 januari 1998 door de Commissie op 0 % is vastgesteld,
- D. overwegende dat het nettosaldo van het beheer van de diverse voorzieningen en posities en de opzegging van niet-bestede vastleggingskredieten intussen de belangrijkste inkomstenbronnen van de EGKS zijn,
- E. overwegende dat de jaarrekening van de EGKS sinds 1997 een afnemend saldo laat zien en in 2001 een afname van 684 miljoen EUR ten opzichte van 2000 vertoont, met dien verstande dat de vorderingen op kredietinstellingen en klanten 48,2 % van alle activa uitmaken,
- F. overwegende dat de lasten als gevolg van financiële handelingen van 24 tot 12 miljoen EUR terugliepen en dat rente-inkomsten van 249 naar 215 miljoen EUR en de inkomsten uit financiële handelingen van 26 naar 19 miljoen EUR zijn gedaald en de inkomsten in verband met de operationele begroting van de EGKS van 75 tot 65 miljoen EUR zijn afgenomen,
- G. overwegende dat de per 23 juli 2002 uitstaande kredieten waarvoor de lidstaten geen waarborg hadden afgegeven, voor 100 % door de reservemiddelen konden worden gedekt en dat deze kredieten per 31 december 2001 op 580 miljoen EUR werden berekend en voor 100 % door het Garantiefonds werden gedekt,
- H. overwegende dat per 23 juli 2002 de door de EGKS beheerde financiële middelen 1,6 miljard EUR en de voorzieningen en reserves 945 miljoen EUR beliepen,

⁽¹⁾ PB L 29 van 5.2.2003, blz. 25.

⁽²⁾ PB L 29 van 5.2.2003, blz. 28.

- I. overwegende dat er zowel in de op 16/17 juni 1997 in Amsterdam aangenomen resolutie van de Europese Raad voor groei en werkgelegenheid als in de bovengenoemde resolutie van de Europese Raad van 21 juni 1999 over de toekomst van de EGKS op werd aangedrongen de opbrengst van de voorzieningen te besteden aan de financiering van een Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal,
 - J. overwegende dat de na aftrek van de terugbetaling van uitstaande schulden resterende middelen als eigen middelen op de EU-begroting dienen te worden aangemerkt en jaarlijks naar verwachting ongeveer 60 miljoen EUR aan rente opbrengen, die voor het onderzoek inzake kolen en staal (afgezien van het kaderprogramma onderzoek) dienen te worden besteed,
 - K. overwegende dat het beëindigen van het EGKS-Verdrag op 23 juli 2002 het automatisch verdwijnen van de rechtsvorm en van de procedures van de EGKS, alsmede de opheffing van het in bedoeld verdrag opgerichte Raadgevend Comité tot gevolg heeft gehad,
 - L. overwegende dat het jaarverslag van de EGKS voor het begrotingsjaar 2001 door de Rekenkamer op 6 juni 2002 is goedgekeurd,
 - M. overwegende dat de Rekenkamer tot de slotsom komt dat de jaarrekening een beeld schept van de vermogens- en financiële positie van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal per 31 december 2001 en van de resultaten van haar activiteiten in het op die datum eindigende begrotingsjaar, dat overeenstemt met de werkelijkheid,
 - N. overwegende dat de Rekenkamer vaststelt dat de wettigheid en de regelmatigheid van de verrichtingen voldoende zijn gewaarborgd en dan ook afgifte van de betrouwbaarheidsverklaring voorstelt,
- 1. is ingenomen met de vooruitgang die in verband met het beëindigen van de activiteiten van de EGKS geboekt is, en met name met het bovengenoemde besluit van de vertegenwoordigers van de lidstaten in het kader van de Raad bijeen van 27 februari 2002 dat voor de „EGKS in vereffening” tot de inwerkingtreding van het Verdrag van Nice op 1 februari 2003 de noodzakelijke rechtsgrondslag heeft verschaft;
 - 2. dringt er bij de Commissie met klem op aan een publicatie het licht te doen zien met een overzicht van de werkzaamheden van de EGKS vanaf haar oprichting, die voor het einde van 2003 in de officiële talen zou moeten verschijnen;
 - 3. dringt er voorts met klem bij de Commissie op aan vóór eind 2003 een omvangrijke evaluatie van het oorspronkelijk door de EGKS gefinancierde onderzoek te verrichten, met name van het onderzoeksprogramma voor de kolensector en de criteria voor de selectie van nieuwe onderzoeksprojecten in deze sector, zoals voor de staalsector al gebeurd is; meent dat dergelijke evaluaties een belangrijk fundament vormen voor de activiteiten van het voorgestelde Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal;
 - 4. stelt vast dat alle na 23 juli 2002 nog uitstaande kredieten waarvoor de lidstaten geen waarborg hebben afgegeven, volledig door EGKS-reserves worden gedekt en heeft waardering voor het besluit van de Commissie tot een strategie van voorzichtig financieel beleid van de EGKS tot de beëindiging van het verdrag, dit geldt natuurlijk ook voor de „EGKS in vereffening”;
 - 5. neemt kennis van de vooruitgang bij het terugbrengen van de beheerskosten, die blijkt uit het document over de beëindiging van het EGKS-Verdrag en de gevolgen voor de huishoudelijke uitgaven van de Commissie (dat op 8 maart 2001 aan de Commissie begrotingscontrole werd aangeboden door Commissielid Schreyer); dringt echter aan op actualisering van deze gegevens en prognoses en verzoekt de Commissie het Parlement regelmatig op de hoogte te houden van de resultaten van haar jaarlijkse strategische planning met het oog op de mutatie van het personeel dat betrokken is bij het beheer van de activiteiten van de EGKS en de „EGKS in vereffening”;
 - 6. is ingenomen met de vooruitgang die bereikt werd bij het doorgeven van de met de EGKS opgedane ervaring aan het Economisch en Sociaal Comité, en met het feit dat het nieuwe raadgevend comité voor industriële herstructurering in het Economisch en Sociaal Comité, bestaande uit leden van het

Comité en gedelegeerden van de vertegenwoordigende bedrijfsverenigingen van de kolen- en staalsector en de daarmee verbonden sectoren, op 24 oktober 2002 werd opgericht en op 28 november 2002 zijn constituerende vergadering kon houden; verzoekt het raadgevend comité voor industriële herstructurering de uitkomst van zijn beraadslagingen regelmatig in de officiële talen voor het publiek toegankelijk te maken;

7. is ingenomen met de succesvolle afronding van de onderhandelingen met de kandidaat-lidstaten over de voorwaarden van hun deelname aan het nieuwe Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal, waarbij de betaling van hun bijdrage, vastgesteld op grond van het volume van hun mijnreserves, werd gefaseerd afhankelijk van hun respectieve economische situatie, en verzoekt de Commissie het Europees Parlement regelmatig op de hoogte te houden van de stand van zaken wat betreft de omzetting van de besluiten;
8. verzoekt de Commissie voor het eind van 2003 alle nog niet afgehandelde, slapende betalingsverplichtingen stelselmatig aan een onderzoek te onderwerpen en de bedragen waarbij in de toekomst geen ontwikkelingen te verwachten zijn, te annuleren;
9. verzoekt de Commissie spoedig een verklaring te geven voor de vertragingen bij het verbeteren van de boekhouding inzake de kredieten voor ambtenaren, met name bij de presentatie van ontbrekende verslagen, die in haar antwoorden bij punt 22 van het jaarverslag van de Rekenkamer over de EGKS 2000 ⁽¹⁾ voor het einde van het jaar 2001 en opnieuw in haar antwoorden bij de punten 14 en 15 van het jaarverslag van de Rekenkamer over de EGKS 2001 voor de herfst van 2002 werden toegezegd;
10. is ingenomen met de invoering van een prestatiemetingsysteem door de Commissie om vergelijkbare gegevens voor de rendementen te verkrijgen, en verwacht dat deze in de toekomstige financiële verslagen van de EGKS, respectievelijk de EGKS in vereffening openbaar worden gemaakt;
11. dringt er nogmaals bij de Commissie op aan bij de openbaarmaking van gegevens die van invloed zijn op de waarde van het EGKS-vermogen, de grootst mogelijke doorzichtigheid te betrachten;
12. beklemtoont dat het, ook na de vereffening van de EGKS, verder zal toezien op een efficiënte besteding van belastinggeld, met name voor het onderzoek in de kolen- en staalsector.

⁽¹⁾ PB C 366 van 20.12.2001, blz. 1.

BIJLAGE

JAARREKENING VAN DE EGKS PER 31 DECEMBER 2001 ⁽¹⁾

ACTIVA

(Alle bedragen in)

	31 december 2001	31 december 2000
Tegoeden bij centrale banken	63 130	84 650
Vorderingen op kredietinstellingen	497 195 024	645 009 949
Vorderingen op cliënten	1 087 591 599	1 501 804 675
Waardepapieren	1 613 101 204	1 723 746 372
Materiële en immateriële vaste activa	0	0
Overige activa	7 092 794	5 170 347
Overlopende rekeningen	82 534 005	96 173 610
Totaal activa	3 287 577 756	3 971 989 603
Buiten de balans vallende verplichtingen	310 674 984	430 881 628

PASSIVA

(Alle bedragen in)

	31 december 2001	31 december 2000
SCHULDEN TEN OPZICHTE VAN DERDEN		
Schulden aan kredietinstellingen	604 294 572	981 630 568
In een waardepapier belichaamde schulden	836 250 262	1 062 076 396
Overige passiva	301 104	7 494 034
Overlopende rekeningen	78 061 265	91 947 305
Totaal schulden ten opzichte van derden	1 518 907 203	2 143 148 303
Operationele EGKS-begroting	530 720 948	835 516 282
VOORZIENINGEN		
Garantiefonds	580 000 000	565 000 000
Voorzieningen voor grote risico's	6 000 000	17 000 000
Overige voorzieningen	150 699 271	158 663 347
Totaal voorzieningen	736 699 271	740 663 347
Begroting financiering kolen- en staalonderzoek	240 000 000	0
RESERVES EN RESULTATEN		
Speciale reserve	118 000 000	176 055 284
Voormalig pensioenfonds	40 000 000	74 577 321
Vermogen onderzoekfonds kolen en staal	92 632 605	0
Overgedragen resultaten	2 029 066	213 454
Resultaat van het begrotingsjaar	8 588 663	1 815 612
Totaal reserves en resultaten	261 250 334	252 661 671
Totaal passiva	3 287 577 756	3 971 989 603
Buiten de balans vallende verplichtingen	300 196 287	426 626 265

⁽¹⁾ PB C 158 van 3.7.2002, blz. 2.

**WINST- EN VERLIESREKENING OVER HET BEGROTINGSJAAR
EINDIGEND OP 31 DECEMBER 2001 ⁽¹⁾**

(Alle bedragen in)

LASTEN	31 december 2001	31 december 2000
Rentelasten en soortgelijke kosten	141 299 615	170 536 669
Betaalde provisie	379 849	439 219
KOSTEN DOOR FINANCIËLE TRANSACTIES		
Wisselkoersverschillen	268 248	862 006
Waardeverliezen op obligaties en andere vastrentende effecten	2 248 893	6 703 555
Waardecorrecties op obligaties en andere vastrentende effecten	6 760 668	2 960 265
Waardecorrecties op aandelen en andere niet-vastrentende effecten	3 072 877	13 920 110
Totaal kosten door financiële transacties	12 350 686	24 445 936
Algemene administratieve kosten	5 000 000	5 000 000
Waardecorrecties op terreinen en gebouwen	0	166 180
Overige bedrijfskosten	1 711 089	315 884
Waardecorrecties op vorderingen	4 743 980	12 590 342
Toevoeging aan het Garantiefonds	15 000 000	12 000 000
Toevoeging aan de overige voorzieningen voor risico's en kosten	2 057 973	17 134 135
Totaal waardecorrecties op vorderingen en voorzieningen	21 801 953	41 724 477
Buitengewone kosten	31 139	270 668
Juridische verplichtingen tijdens het begrotingsjaar	184 554 560	129 942 347
Toevoeging begroting financiering kolen- en staalonderzoek, m.i.v. 2 003	240 000 000	0
Totaal kosten	607 128 891	372 841 380
Resultaat van het begrotingsjaar	8 588 663	1 815 612
Totaal	615 717 554	374 656 992
OPBRENGSTEN		
Financiële opbrengsten (rente e.d.)	214 741 377	248 795 316
Ontvangen provisie	253 300	93 400
Winst uit financiële transacties	19 075 670	26 444 507
Waardecorrecties op vorderingen en voorzieningen	63 955 793	14 155 711
Overige bedrijfsopbrengsten	83 387	2 122 461
Buitengewone baten	1 879 316	2 427 191
Opbrengsten in verband met de operationele EGKS-begroting	64 523 231	74 618 406
Terugneming uit de voorziening voor de financiering van de OBE	251 205 480	6 000 000
Totaal opbrengsten	615 717 554	374 656 992

⁽¹⁾ PB C 158 van 3.7.2002, blz. 4.

ANALYSE VAN HET RESULTAAT VAN HET BEGROTINGSJAAR

Uitvoering van de operationele begroting van de EGKS ⁽¹⁾

(Alle bedragen in)

	31 december 2001	31 december 2000
Uitgaven		
Administratieve uitgaven	5 000 000	5 000 000
Juridische uitgaven	184 554 560	129 942 347
Financiering van de toekomstige operationele begrotingen	0	0
Totaal	189 554 560	134 942 347
Ontvangsten		
Heffing	—	—
Boetes	4 540 000	—
Terugbetaling rentesubsidies	826 462	1 955 203
Diversen	1 158 428	1 035 599
Annulering van de voorzieningen voor de financiering van de operationele begroting	77 000 000	6 000 000
Annuleringen van juridische verplichtingen	57 998 341	71 627 605
Nettosaldo van het begrotingsjaar	48 031 329	54 323 940
Totaal	189 554 560	134 942 347
Resultaat van de uitvoering van de begroting	0	0

Resultaat van het begrotingsjaar met inachtneming van de niet-budgettaire transacties ⁽²⁾

(Alle bedragen in)

Resultaat	31.12.2001	31.12.2000
Resultaat voor mutaties in de voorzieningen		
— Transacties verstrekte/opgenomen leningen	1 485 339	2 179 046
— Interesten op bankrekeningen	1 919 600	2 604 998
— Transacties op de effectenportefeuille	78 473 087	78 095 255
— Verlies op vorderingen	–1 376 363	—
— Wisselkoersverschillen	–268 248	–862 006
— Diversen	27 257	1 691 025
Totaal	80 260 672	83 708 318
Nettomutaties in de voorzieningen		
— Overige voorzieningen voor risico's en kosten	1 419 117	–3 134 135
— Voorzieningen voor grote risico's	11 000 000	1 000 000
— Waardecorrecties op vorderingen	44 734 723	565 369
— Voorzieningen voor de financiering van de operationele WGKS-begroting/onvoorziene uitgaven	174 205 480	–14 000 000
— Begroting financiering onderzoek kolen en staal	–240 000 000	—
— Garantiefonds	–15 000 000	–12 000 000
Resultaat na mutaties in de voorzieningen	56 619 992	56 139 552
Bedrag voor de financiering van de OBE (=nettosaldo)	–48 031 329	–54 323 940
Resultaat na aftrek van nettosaldo, maar vóór toewijzing van het resultaat	8 588 663	1 815 612

⁽¹⁾ PB C 158 van 3.7.2002, blz. 19.⁽²⁾ PB C 158 van 3.7.2002, blz. 18.