

**Voorstel voor een verordening van de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening van de markt voor ethylalcohol uit landbouwproducten**

(2001/C 180 E/09)

COM(2001) 101 def. — 2001/0055(CNS)

*(Door de Commissie ingediend op 23 februari 2001)*

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op de artikelen 36 en 37,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De werking en de ontwikkeling van de gemeenschappelijke markt voor landbouwproducten moeten gepaard gaan met de totstandbrenging van een gemeenschappelijk landbouwbeleid en dit beleid moet met name een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten omvatten die verschillende vormen kan aannemen naar gelang van de producten.
- (2) Het gemeenschappelijk landbouwbeleid is erop gericht de doelstellingen van artikel 33 van het Verdrag te bereiken; dit streven kan worden verwezenlijkt door instrumenten in te voeren waarmee de ontwikkeling van de markt, zowel intern als op het gebied van de handel met derde landen, beter kan worden gevolgd.
- (3) De verwerking van bepaalde landbouwgrondstoffen tot ethylalcohol uit landbouwproducten is nauw verbonden met de economie voor deze grondstoffen. Deze verwerking kan in belangrijke mate bijdragen tot de valorisatie van de betrokken grondstoffen: nu eens is zij van zeer bijzondere economische en sociale betekenis voor de economie van bepaalde regio's van de Gemeenschap, en dan weer verschaft zij een niet te verwaarlozen deel van de inkomens van de producenten van deze grondstoffen. In andere gevallen biedt zij een mogelijkheid tot het wegwerken van producten van onbevredigende kwaliteit of van conjuncturele overschotten die bij bepaalde producten de oorzaak van tijdelijke economische problemen kunnen zijn.
- (4) Voor het eerst moet een gemeenschappelijke ordening van de markt voor alcohol uit landbouwproducten tot stand worden gebracht.
- (5) Alcohol uit voor alcoholbereiding geschikte producten waarvoor interventie maatregelen of andere bijzondere maatregelen zijn toegepast, moet worden afgezet volgens specifieke procedures in het kader van de op die producten betrekking hebbende verordeningen om adequate concurrentieverhoudingen te garanderen en te voorkomen dat de traditionele alcoholmarkt wordt verstoord.
- (6) Opdat de ontwikkeling van de markt in de sector alcohol uit landbouwproducten kan worden gevolgd, moeten de lidstaten de Commissie de gegevens verstrekken die nodig zijn voor de opstelling van een voorzieningsbalans met betrekking tot deze markt.
- (7) Om voor de Gemeenschap één markt in de sector alcohol te kunnen scheppen moet een regeling van het handelsverkeer worden ingesteld die wordt toegepast aan de buitengrenzen van de Gemeenschap. Een regeling van het handelsverkeer die een stelsel van douanerechten omvat, kan in beginsel de communautaire markt stabiliseren. Deze regeling van het handelsverkeer is gebaseerd op de overeenkomsten die in het kader van de multilaterale handelsbesprekingen van de Uruguayronde zijn gesloten.
- (8) Opdat de ontwikkeling van het handelsverkeer voortdurend kan worden gevolgd, dient de mogelijkheid te worden geopend om een stelsel van invoer- en uitvoercertificaten op te zetten dat voorziet in het stellen van een zekerheid die moet garanderen dat de transacties waarvoor deze certificaten zijn aangevraagd, zullen plaatsvinden.
- (9) Het is wenselijk de Commissie de bevoegdheid te verlenen om de tariefcontingenten te openen en te beheren die voortvloeien uit overeenkomstig het Verdrag gesloten internationale overeenkomsten of uit andere wetgevingsbesluiten van de Raad.
- (10) Ter aanvulling van de hierboven beschreven regeling dient, voorzover dat voor de goede werking ervan noodzakelijk is, te worden voorzien in de mogelijkheid om de toepassing van de regeling actieve en passieve veredeling te reguleren en, wanneer de marktsituatie dit vereist, te verbieden.
- (11) Het stelsel van douanerechten maakt het mogelijk af te zien van elke andere beschermende maatregel aan de buitengrenzen van de Gemeenschap. Het mechanisme van de interne markt en de douanerechten kan evenwel in uitzonderlijke omstandigheden te kort schieten. Om in dergelijke gevallen de communautaire markt niet onbeschermd te laten tegen de verstoringen die daaruit kunnen voortvloeien, dient de Gemeenschap in staat te worden gesteld om snel alle nodige maatregelen te nemen. Deze maatregelen moeten in overeenstemming zijn met de verplichtingen die voortvloeien uit de in het kader van de Wereldhandelsorganisatie gesloten overeenkomsten.
- (12) De totstandbrenging van één markt zou door sommige steunmaatregelen in gevaar worden gebracht. Daarom dienen de Verdragsbepalingen die het mogelijk maken de steunmaatregelen van de staten te beoordelen en deze maatregelen te verbieden als zij onverenigbaar zijn met de gemeenschappelijke markt, van toepassing te worden verklaard in de sector alcohol uit landbouwproducten.

- (13) Omdat de voor de toepassing van deze verordening benodigde maatregelen beheersmaatregelen in de zin van artikel 2 van Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden<sup>(1)</sup> zijn, dienen zij te worden vastgesteld volgens de in artikel 4 van dat besluit bepaalde beheersprocedure.
- (14) Bij de gemeenschappelijke ordening van de markt voor alcohol uit landbouwproducten moet tegelijk en op passende wijze rekening worden gehouden met de in de artikelen 33 en 131 van het Verdrag omschreven doelstellingen.
- (15) Tevens moeten bij de gemeenschappelijke ordening van de markt voor alcohol uit landbouwproducten de overeenkomsten worden nageleefd die zijn gesloten overeenkomstig artikel 300, lid 2, van het Verdrag, en met name die welke deel uitmaken van de overeenkomst tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie, waaronder meer in het bijzonder de overeenkomst inzake technische handelsbelemmeringen.
- (16) Om te garanderen dat de regeling correct zal functioneren, dient de Commissie de mogelijkheid te worden geboden om overgangsmaatregelen vast te stellen. Tevens dient de Commissie te worden gemachtigd om specifieke praktische problemen op te lossen door middel van tijdelijke uitzonderingsmaatregelen.
- (17) Bij de toepassing van deze verordening moet er rekening mee worden gehouden dat, met uitzondering van de sector gedistilleerde dranken, de markt voor ethylalcohol in de Europese Unie zonder enige beperking zowel van ethylalcohol uit landbouwproducten als van niet uit landbouwproducten verkregen ethylalcohol wordt voorzien. Derhalve mogen bij de toepassing van deze verordening geen maatregelen worden genomen waardoor effecten worden teweeggebracht die discriminatie tussen beide typen alcohol veroorzaken,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

#### Artikel 1

##### Betrokken producten

1. In de sector ethylalcohol uit landbouwproducten wordt een gemeenschappelijke marktordering tot stand gebracht die geldt voor de volgende producten:

GN-code	Omschrijving
ex 2207 10 00	Ethylalcohol, niet gedenatureerd, met een alcohol-volumegehalte van 80 % vol of meer, uit landbouwproducten
ex 2207 20 00	Ethylalcohol en eaux-de-vie, gedenatureerd, ongeacht het gehalte, uit landbouwproducten
ex 2208 90 91 en ex 2208 90 99	Ethylalcohol, niet gedenatureerd, met een alcohol-volumegehalte van minder dan 80 % vol, uit landbouwproducten

<sup>(1)</sup> PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

2. In deze verordening wordt verstaan onder:

- a) „ethylalcohol uit landbouwproducten”: de vloeistof verkregen door distillatie of osmose, na fermentering van bepaalde suikers door de werking van gist of andere fermenten, van voor alcoholbereiding geschikte landbouwproducten, met uitzondering van de gedistilleerde dranken als omschreven in Verordening (EEG) nr. 1576/89 van de Raad van 29 mei 1989 tot vaststelling van de algemene voorschriften betreffende de definitie, de aanduiding en de aanbiedingsvorm van gedistilleerde dranken<sup>(2)</sup>;
- b) „ethylalcohol uit landbouwproducten en eaux-de-vie uit landbouwproducten, gedenatureerd”: de betrokken vloeistoffen waaraan met opzet bepaalde stoffen zijn toegevoegd die deze vloeistoffen ongeschikt voor menselijke consumptie maken zonder evenwel nadelig te zijn voor het industriële gebruik ervan;
- c) „voor alcoholbereiding geschikte landbouwproducten”: de producten van de hoofdstukken 7, 8, 10, 11, 12 en 23 en de posten 1701, 1702, 1703, 2008, 2009, 2204, 2205 en 2206 van de gecombineerde nomenclatuur.

#### TITEL I

##### INTERNE MARKT

##### Artikel 2

##### Definities

De wijze van verkrijging en de kenmerken van een alcoholsoort die wordt vervaardigd op basis van een specifiek voor alcoholbereiding geschikt landbouwproduct, kunnen worden vastgesteld volgens de procedure van artikel 12, lid 2.

##### Artikel 3

##### Informatieverstrekking

1. De lidstaten verstrekken de Commissie de volgende gegevens:

- vóór het einde van de maand die volgt op een kwartaal, met betrekking tot dat kwartaal: de productie van alcohol uit landbouwproducten in hectoliters zuivere alcohol (hza), uitgesplitst naar het gebruikte voor alcoholbereiding geschikte product,
- vóór het einde van de maand maart, met betrekking tot het voorafgaande jaar: de afzet van alcohol uit landbouwproducten in hza, uitgesplitst naar de verschillende sectoren van bestemming (sector gedistilleerd, sector parfumerie-cosmetica, sector farmaceutica, azijnbereiding, andere industriële gebruiksdoeleinden),

<sup>(2)</sup> PB L 160 van 12.6.1989, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 3378/94 (PB L 366 van 31.12.1994, blz. 1).

— vóór het einde van de maand maart, met betrekking tot het voorafgaande jaar: de aan het einde van het voorafgaande jaar in hun land beschikbare voorraden alcohol uit landbouwproducten,

— vóór het einde van de maand maart: ramingen betreffende de productie in het lopende jaar.

2. Op basis van deze gegevens en andere beschikbare gegevens stelt de Commissie een communautaire voorzieningsbalans inzake de markt voor alcohol uit landbouwproducten voor het voorafgaande jaar en een raming van die voorzieningsbalans voor het lopende jaar op.

3. Vóór het einde van de maand april deelt de Commissie de betrokken voorzieningsbalansen aan de lidstaten mee.

## TITEL II

### HANDELSVERKEER MET DERDE LANDE

#### Artikel 4

##### Invoer- en uitvoercertificaten

1. Voor alle invoer van de in artikel 1, lid 1, bedoelde producten in de Gemeenschap kan overlegging van een invoercertificaat verplicht worden gesteld. Voor alle uitvoer van de aldaar bedoelde producten kan overlegging van een uitvoercertificaat verplicht worden gesteld.

2. Het certificaat wordt, onverminderd de bepalingen voor de toepassing van artikel 6, door de lidstaten afgegeven aan elke belanghebbende die daarom verzoekt, ongeacht zijn plaats van vestiging in de Gemeenschap.

Het certificaat is geldig in de hele Gemeenschap.

3. De afgifte van het certificaat is afhankelijk van het stellen van een zekerheid als garantie dat zal worden voldaan aan de verplichting tot in- of uitvoer tijdens de geldigheidsduur van het certificaat; behoudens overmacht wordt deze zekerheid geheel of gedeeltelijk verbeurd als de in- of uitvoer niet of slechts ten dele binnen deze termijn plaatsvindt.

4. De geldigheidsduur van de certificaten en andere uitvoerbepalingen voor dit artikel worden vastgesteld volgens de procedure van artikel 12, lid 2.

5. Volgens dezelfde procedure kan de Commissie besluiten dat het in dit artikel bedoelde stelsel tevens geldt voor de producten van GN-code 2208 in verpakkingen houdende meer dan 2 liter die alle kenmerken vertonen van neutrale alcohol als omschreven in bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 1576/89.

#### Artikel 5

##### Toepassing van de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief

Behoudens andersluidende bepalingen in deze verordening gelden voor de in artikel 1, lid 1, bedoelde producten de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief.

#### Artikel 6

##### Tariefcontingenten

1. Tariefcontingenten voor de onder deze verordening valende producten die uit overeenkomstig artikel 300 van het Verdrag gesloten overeenkomsten of uit een ander besluit van de Raad voortvloeien, worden door de Commissie geopend en beheerd overeenkomstig nadere bepalingen die worden vastgesteld volgens de procedure van artikel 12, lid 2.

2. De contingenten kunnen worden beheerd door toepassing van een van de volgende methoden of een combinatie ervan:

- a) op basis van de chronologische volgorde waarin de aanvragen zijn ingediend (het beginsel „die het eerst komt, het eerst maalt”);
- b) evenredige verdeling op basis van de bij de indiening van de aanvragen verlangde hoeveelheden (methode van het „gelijktijdige onderzoek”);
- c) rekening houdend met de traditionele handelsstromen (methode van de „traditionele marktdeelnemers/nieuwkomers”).

Andere passende methoden kunnen worden vastgesteld. Deze methoden moeten elke vorm van discriminatie tussen de betrokken marktdeelnemers voorkomen.

3. Bij de vaststelling van de beheersmethode wordt in voorkomend geval rekening gehouden met de voorzieningsbehoeften van de markt van de Gemeenschap en met de noodzaak het evenwicht op deze markt te vrijwaren, terwijl daarbij tevens kan worden uitgegaan van de methoden die in het verleden zijn gehanteerd voor de contingenten die met de in lid 1 bedoelde contingenten overeenkomen, onverminderd de rechten die voortvloeien uit de in het kader van de handelsbesprekingen van de Uruguayronde gesloten overeenkomsten.

4. Bij de in lid 1 bedoelde nadere bepalingen wordt voorzien in de opening van de contingenten op jaarbasis, zo nodig met een passende spreiding in de tijd, en wordt de toe te passen beheersmethode vastgesteld; in voorkomend geval hebben deze nadere bepalingen tevens betrekking op:

- a) de waarborgen ten aanzien van de aard, de herkomst en de oorsprong van het product;
- b) de erkenning van het document aan de hand waarvan de onder a) bedoelde waarborgen kunnen worden geverifieerd;
- c) de voorwaarden voor de afgifte van de invoercertificaten en de geldigheidsduur van die certificaten.

*Artikel 7***Regeling actieve veredeling**

Voorzover nodig voor de goede werking van de gemeenschappelijke marktordening in de sector alcohol, kan de Commissie volgens de procedure van artikel 12, lid 2, toepassing van de regeling actieve veredeling volledig of gedeeltelijk uitsluiten voor de vervaardiging van de in bijlage I bij het Verdrag bedoelde producten.

*Artikel 8***Interpretatie van de gecombineerde nomenclatuur**

1. De algemene bepalingen voor de interpretatie van de gecombineerde nomenclatuur en de bijzondere regels voor de toepassing ervan gelden voor de indeling van de onder deze verordening vallende producten; de tariefnomenclatuur die uit de toepassing van deze verordening voortvloeit, wordt overgenomen in het gemeenschappelijk douanetarief.

2. Behoudens andersluidende bepalingen die in deze verordening of krachtens een bepaling daarvan zijn vastgesteld, is het volgende verboden:

- a) de inning van enige heffing van gelijke werking als een douanerecht;
- b) de toepassing van enige kwantitatieve beperking of maatregel van gelijke werking.

*Artikel 9***Spoedmaatregelen bij ernstige verstoringen**

1. Indien in de Gemeenschap de markt voor een of meer van de in artikel 1, lid 1, bedoelde producten als gevolg van de invoer of uitvoer ernstige verstoringen ondergaat of dreigt te ondergaan die de doelstellingen van artikel 33 van het Verdrag in gevaar kunnen brengen, kunnen in het handelsverkeer met derde landen passende maatregelen worden toegepast totdat de verstoring is opgeheven of het gevaar daarvoor is geweken.

Bij de beoordeling van de vraag of de situatie de toepassing van deze maatregelen rechtvaardigt, wordt met name rekening gehouden met de hoeveelheden waarvoor invoercertificaten zijn afgegeven of aangevraagd, en met de gegevens in de voorziensbalans voor het verkoopseizoen.

Volgens de procedure van artikel 37, lid 2, van het Verdrag stelt de Raad de algemene regels inzake de toepassing van dit lid vast en bepaalt hij in welke gevallen en binnen welke grenzen de lidstaten conservatoire maatregelen mogen treffen.

2. Wanneer de in lid 1 bedoelde situatie zich voordoet, beslist de Commissie op verzoek van een lidstaat of uit eigen beweging over de noodzakelijke maatregelen, die aan de lidstaten worden meegedeeld en onmiddellijk van toepassing zijn.

Wanneer de Commissie een verzoek van een lidstaat ontvangt, beslist zij daarover binnen drie werkdagen na ontvangst van het verzoek.

3. Iedere lidstaat kan de maatregel van de Commissie binnen drie werkdagen, volgende op de dag van de mededeling ervan, voorleggen aan de Raad. De Raad komt onverwijld bijeen. Hij kan de betrokken maatregel binnen een termijn van één maand te rekenen vanaf de datum waarop deze hem is voorgelegd, met een gekwalificeerde meerderheid van stemmen bevestigen, wijzigen of vernietigen.

4. De bepalingen van dit artikel worden toegepast met inachtneming van de verplichtingen die voortvloeien uit de overeenkomstig artikel 300, lid 2, van het Verdrag gesloten internationale overeenkomsten.

## TITEL III

**ALGEMENE BEPALINGEN***Artikel 10***Nationale steun**

De artikelen 87, 88 en 89 van het Verdrag zijn van toepassing op de productie van en de handel in de onder deze verordening vallende producten.

*Artikel 11***Uitwisseling van informatie tussen de lidstaten en de Commissie**

De lidstaten en de Commissie verstrekken elkaar de voor de toepassing van deze verordening benodigde gegevens. De voor deze mededelingen geldende nadere bepalingen, met inbegrip van die welke de aard en de presentatie van de te verstrekken gegevens, de termijnen voor de mededeling ervan en de verspreiding van de verzamelde gegevens betreffen, worden vastgesteld volgens de procedure van artikel 12, lid 2.

*Artikel 12***Comité van beheer**

1. De Commissie wordt bijgestaan door het bij artikel 74 van Verordening (EG) nr. 1493/1999 opgerichte Comité van beheer voor wijn (hierna „Comité” genoemd).

2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is de bij artikel 4 van Besluit 1999/468/EG vastgestelde beheersprocedure van toepassing met inachtneming van het bepaalde in artikel 7, lid 3, van dat besluit.

3. De in artikel 4, lid 3, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt vastgesteld op één maand.

*Artikel 13*

Het Comité kan elk ander vraagstuk onderzoeken dat door zijn voorzitter, hetzij op diens initiatief, hetzij op verzoek van de vertegenwoordiger van een lidstaat, aan de orde wordt gesteld.

*Artikel 14***Inachtneming van het Verdrag en de internationale overeenkomsten**

Deze verordening moet zodanig worden toegepast dat tegelijkertijd en op passende wijze rekening wordt gehouden met de in de artikelen 33 en 131 van het Verdrag omschreven doelstellingen.

## TITEL IV

**OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN***Artikel 15***Overgangsmaatregelen**

De Commissie stelt volgens de procedure van artikel 12 vast:

- a) de maatregelen die nodig zijn om de overgang naar de bij deze verordening ingestelde regeling te vergemakkelijken;
- b) de maatregelen die nodig zijn om specifieke problemen op te lossen. Deze maatregelen kunnen, wanneer zij om gegronde redenen worden genomen, afwijken van sommige bepalingen van deze verordening.

*Artikel 16***Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking op de zevende dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Zij is van toepassing met ingang van . . .

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

---