

REKENKAMER

ADVIES Nr. 7/93 VAN DE REKENKAMER VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

over een voorstel voor een verordening (EEG, Euratom) van de Raad tot wijziging van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1552/89 van de Raad houdende toepassing van Besluit 88/376/EEG, Euratom betreffende het stelsel van eigen middelen van de Gemeenschappen

(93/C 307/10)

DE REKENKAMER VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, inzonderheid op artikel 209,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, inzonderheid op artikel 183,

Gelet op Besluit 88/376/EEG, Euratom van de Raad van 24 juni 1988 ⁽¹⁾ betreffende het stelsel van eigen middelen van de Gemeenschappen,

Gelet op Verordening (EEG, Euratom) nr. 1552/89 van de Raad van 29 mei 1989 ⁽²⁾ betreffende het stelsel van eigen middelen van de Gemeenschappen,

Gelet op Verordening (EEG) nr. 1765/92 van de Raad van 30 juni 1992 ⁽³⁾ tot instelling van een steunregeling voor producenten van bepaalde akkerbouwgewassen,

Gezien het door de Commissie op 17 mei 1993 ingediende voorstel,

Gezien het op 18 juni 1993 door de Rekenkamer ontvangen verzoek van de Raad om raadpleging over dit voorstel,

Overwegende dat volgens de ramingen van de Commissie, de terugbetalingen aan de Lid-Staten van de steun, bedoeld in Verordening (EEG) nr. 1765/92 van de Raad tot instelling van een steunregeling voor producenten van bepaalde akkerbouwgewassen, ten gevolge van artikel 10 van deze verordening worden geconcentreerd in de eer-

ste maanden van het begrotingsjaar en dat de te betalen bedragen de kasmiddelen die in deze periode beschikbaar zijn uit de gebruikelijke beschikbaarstelling van eigen middelen, ver zouden overschrijden;

Overwegende dat de Commissie, volgens de bepalingen van artikel 10, lid 2 van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1552/89 van de Raad, de Lid-Staten kan verzoeken de boeking van andere middelen dan de BTW-middelen en de aanvullende middelen uit het BNP met een maand te vervroegen; maar dat, volgens de Commissie, deze mogelijkheid alleen niet volstaat om de geraamde behoeften te dekken;

Overwegende dat van de mogelijkheid die de Commissie bij artikel 12, lid 2 van dezelfde verordening wordt geboden om hogere bedragen op te nemen dan het totaal van de op de in artikel 9, lid 1 bedoelde rekeningen voor de eigen middelen staande activa, niet systematisch gebruik zou kunnen worden gemaakt voor de gevallen zoals die waarvan sprake is in het voorstel van de Commissie; en dat de voorschriften in verband met deze mogelijkheid strenger zouden moeten worden dan ze momenteel zijn,

BRENGT HET VOLGENDE ADVIES UIT:

EERSTE DEEL

Algemene opmerkingen

1. In het kader van de hervorming van het GLB, is bij Verordening (EEG) nr. 1765/92 van de Raad een rechtstreekse steunverlening ingevoerd voor producenten van graan en eiwithoudende gewassen, alsmede compenserende steun voor de verplichte braaklegging van grond. Uit hoofde van het EOGFL-Garantie, moet de Commissie de Lid-Staten jaarlijks in januari en februari de voor deze steun betaalde bedragen terugbetalen. Hierdoor wordt het maandelijks rythme van de betalingen verstoord door een kasmiddelenprobleem; de draagwijdte van dit probleem kan echter niet nauwkeurig worden vastgesteld.

2. De mogelijkheid van een vervroegde afroeping van een of twee voorlopige twaalfden van de BTW- en BNP-middelen lijkt, op zich, complementair met de mogelijkheid die reeds voor de traditionele eigen middelen be-

⁽¹⁾ PB nr. L 185 van 15. 7. 1988, blz. 24.

⁽²⁾ PB nr. L 155 van 7. 6. 1989, blz. 1.

⁽³⁾ PB nr. L 181 van 1. 7. 1992, blz. 12.

staat. De wijze waarop deze afroeping moet plaatsvinden, zou echter beter moeten worden aangepast aan de strikte behoefte aan kasmiddelen. Zo zou er expliciet moeten worden voorzien in een mogelijkheid de voorlopige twaalfden van de BTW-middelen en die van de BNP-middelen afzonderlijk te kunnen afroepen, of zelfs slechts een gedeelte van een twaalfde als deze niet in zijn geheel noodzakelijk is.

3. De Kamer is van mening dat het niet opportuun zou zijn om gebruik te maken van de bepalingen van artikel 12, lid 2, om structurele kasgeldbehoeften te dekken. Zij heeft reeds in haar Advies nr. 5/93 ⁽¹⁾ gewezen op dat risico dat aan deze mogelijkheden is verbonden in het geval er gebruik van wordt gemaakt volgens het bepaalde in lid 3. Deze mogelijkheden zouden normaal gesproken niet mogen worden gecombineerd met de nieuwe bepalingen die de Commissie heeft voorgesteld.

4. Ten aanzien van het beheer van de kasmiddelen beveelt de Kamer aan dat voor de raming van de maan-

delijks te dekken behoeften in het vervolg eerst alle mogelijkheden tot spreiding van de uitgaven worden benut alvorens wordt overgegaan tot de bestaande mogelijkheden van een vervroegde afroeping van de traditionele eigen middelen uit BTW en BNP. Deze handelwijze zou stroken met een goed financieel beheer bij de uitvoering van de begroting.

De Kamer betreurt het dat de Commissie pas na bijna een jaar voorstelt consequenties te trekken uit Verordening (EEG) nr. 1765/92 van de Raad, met betrekking tot het functioneren van de eigen middelen. De Commissie had de behandeling van deze kwestie kunnen opnemen in haar vorige voorstellen tot wijziging van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1552/89 van de Raad, waardoor een beter overzicht en een betere doorzichtigheid van het stelsel van de eigen middelen had kunnen worden verkregen.

TWEEDE DEEL

Artikelsgewijze behandeling

In de bijgaande tabel geeft de Kamer de in het eerste deel besproken wijzigingen op het voorstel van de Commissie weer:

⁽¹⁾ PB nr. C 170 van 21. 6. 1993, blz. 34 en 36.

VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

VOORSTEL VAN DE KAMER

TOELICHTING

Artikel 1

Verordening (EEG, Euratom) nr. 1552/89 van de Raad van 29 mei 1989 houdende toepassing van Besluit 88/376/EEG, Euratom betreffende het stelsel van eigen middelen van de Gemeenschappen, wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 10

Na de eerste alinea van het derde lid wordt de volgende alinea ingevoegd:

„Voor de specifieke behoefte van de betaling van de uitgaven uit hoofde van het EOGFL, Afdeling Garantie, kunnen de Lid-Staten door de Commissie worden verzocht de boeking van een twaalfde van de in de begroting uit hoofde van de BTW-middelen en de aanvullende middelen opgenomen bedragen, met uitzondering van de eigen middelen die voor de financiering van de monetaire reserve van het EOGFL (Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw) zijn bestemd, [voor de reserve voor de garantie van leningen en voor de reserve voor noodhulp] met één of twee maanden te vervroegen.

Het in de zesde alinea van dit lid bepaalde betreffende de boeking in de maand januari van elk begrotingsjaar en de bepalingen van de zevende alinea van dit lid die van toepassing zijn wanneer de begroting vóór het begin van het begrotingsjaar niet definitief is vastgesteld, zijn van toepassing op de vervroegde boekingen”.

deze nieuwe alinea 2 als volgt te wijzigen:

„Voor de specifieke behoeften van de betaling van de uitgaven uit hoofde van het EOGFL, Afdeling Garantie, kunnen de Lid-Staten, al naar gelang de kaspositie van de Gemeenschap, door de Commissie worden verzocht de boeking van een twaalfde of een gedeelte van een twaalfde van de in de begroting uit hoofde van de BTW- en/of de aanvullende middelen opgenomen bedragen, met uitzondering van de eigen middelen die zijn bestemd voor de financiering van de monetaire reserve van het EOGFL (Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw), [voor de reserve van de garantie van leningen en voor de reserve voor noodhulp] met één of twee maanden te vervroegen”.

Met deze wijziging wordt beoogd de Commissie toestemming te geven om slechts het bedrag af te roepen dat strikt noodzakelijk is voor de behoeften aan kasmiddelen en niet automatisch de BTW- en BNP-twaalfden in hun geheel.

Dit advies werd door de Rekenkamer te Luxemburg vastgesteld te harer zitting van 23 september 1993.

Voor de Rekenkamer
André J. MIDDELHOEK
President