

Advies inzake een voorstel voor een verordening (EEG) van de Raad tot wijziging, ten behoeve van werknemers zonder werk, van Verordening (EEG) nr. 1408/71 betreffende de toepassing van de sociale zekerheidsregelingen op loontrekkenden en hun gezinnen die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen

De tekst waarop de adviesaanvraag betrekking heeft is bekendgemaakt in het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen* nr. C 169 van 9 juli 1980, blz. 22.

A. JURIDISCHE GRONDSLAG VAN HET ADVIES

Op 4 juli 1980 heeft de Raad besloten het Economisch en Sociaal Comité overeenkomstig de bepalingen van artikel 198 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap over bovengenoemd voorstel te raadplegen.

B. ADVIES VAN HET ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ

Het Economisch en Sociaal Comité heeft beraadslaagd over zijn advies inzake voornoemd onderwerp tijdens zijn op 10 en 11 december 1980 te Brussel gehouden 184e zitting.

Dit advies luidt als volgt:

HET ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ,

Gezien het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, en met name artikel 198 daarvan,

Gezien het verzoek van de Raad van de Europese Gemeenschappen d. d. 4 juli 1980 om een advies inzake het voorstel voor een verordening (EEG) van de Raad tot wijziging, ten behoeve van werknemers zonder werk, van Verordening (EEG) nr. 1408/71 betreffende de toepassing van de sociale zekerheidsregelingen op loontrekkenden en hun gezinnen, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen,

Gezien het besluit van zijn Bureau d. d. 2 juli 1980, de Afdeling voor sociale vraagstukken, in afwachting van de raadpleging, te belasten met het opstellen van een advies en een rapport over dit onderwerp,

Gezien het door genoemde Afdeling op 4 december 1980 opgestelde advies,

Gezien het door de rapporteur, de heer Davies, ingediende rapport,

Gezien de beraadslagingen tijdens zijn op 10 en 11 december 1980 gehouden 184e zitting (vergadering van 10 december),

BRENGT VOLGEND ADVIES UIT,

dat met algemene stemmen werd goedgekeurd.

1. De twee hoofddoeleinden van de voorgestelde verordening liggen vervat in artikel 69 bis, op grond waarvan een werkloze het recht op werkloosheidsuitkering behoudt nadat deze zijn woonplaats heeft overgebracht naar een andere Lid-Staat, en in artikel 71 bis, dat export van een brugpensioen mogelijk maakt voor werknemers die hun officiële woon- en verblijfplaats naar een andere Lid-Staat overbrengen nadat zij voor een dergelijke vervroegde-uittrekingsregeling in aanmerking zijn gekomen. De beide voorstellen hebben alleen betrekking op ingezetenen van Lid-Staten die werkzaam zijn in andere Lid-Staten. De overige wijzigingen die zijn voorgesteld, zijn bijna allemaal het gevolg van de inlassing van de artikelen 69 bis en 71 bis of zijn redactionele verbeteringen van Verordening (EEG) nr. 1408/71, welke op grond van ervaringen of jurisprudentie noodzakelijk gebleken zijn.

2. Met artikel 69 bis wordt beoogd de werkloze werknemer die naar een andere Lid-Staat verhuist en daar langer dan drie maanden verblijf houdt, recht te geven op de werkloosheidsuitkeringen die in deze Lid-Staat aan werklozen worden uitbetaald, vooropgesteld dat aan de in dit artikel genoemde voorwaarden is voldaan.

3. Het Comité keurt het in artikel 69 bis vastgelegde beginsel goed.

4. Het Comité is echter van mening dat de Commissie de voorwaarden die de reikwijdte van het artikel bepalen alsmede de formulering, die zijns inziens onvoldoende duidelijk en volledig is, nogmaals moet bezien.

Het is namelijk de vraag:

- a) of in het eerste lid van artikel 69 bis, sub ii), de woorden „ofwel (...) woont” niet zouden moeten worden weggelaten;
- b) of in bepaalde omstandigheden deze subparagraaf niet onrechtvaardig zou kunnen zijn ten opzichte van de echtgeno(o)t(e) die van zijn/haar huwelijkspartner vervreemd geraakt is en in een andere Lid-Staat werk vindt;
- c) en ook of sub iii) de woorden „directe verwanten in opgaande lijn” niet vervangen zouden moeten worden door „ouder of ouders”, en of de duur van het verblijf niet meer dan één jaar zou moeten zijn?

In het artikel wordt niet aangegeven of de perioden van minste 15 jaar, 6 maanden en 1 jaar waarvan sprake is in voornoemde subparagrafen ononderbroken tijdvakken dienen te zijn, en evenmin of de genoemde perioden van 6 maanden en 1 jaar onmiddellijk vooraf dienen te gaan aan de datum waarop de werkloze werknemer zijn woonplaats overbrengt en zich ter beschikking stelt van de diensten voor arbeidsbemiddeling van de andere Lid-Staat. Deze punten zouden moeten worden opgehelderd.

In het licht van deze opmerkingen adviseert het Comité de Commissie dan ook opnieuw aandacht te besteden aan de voorwaarden waaraan een recht-hebbende moet voldoen en deze zo nodig opnieuw te formuleren om elke onduidelijkheid weg te nemen en te verzekeren dat het artikel geen onrechtvaardige consequenties heeft en zo min mogelijk misbruik toelaat.

5. Het doel van artikel 71 bis is de export mogelijk te maken van zogenaamde „brugpensioenen” voor

werkloze werknemers die hun woonplaats overbrengen naar een andere Lid-Staat na vervroegd uit het arbeidsproces te zijn uitgetreden.

6. Het Comité heeft veel moeite gehad met het begrip „brugpensioen”, zoals dat gedefinieerd is in artikel 1, sub b), van de voorgestelde verordening. Voor de definitie wordt namelijk verwezen naar de „vervroegde ouderdomsuitkering” die er niet onder valt, zonder dat deze laatste term gedefinieerd wordt; bovendien lopen de toelichting en de definitie op dit punt duidelijk uiteen.

Het is van mening dat de Commissie de in artikel 1, sub b), gegeven definitie van „brugpensioen” opnieuw zou moeten bezien, rekening houdende met de grote moeilijkheden die het Comité onder-vonden heeft. De Commissie zou een meer uitput-tende definitie moeten proberen te geven, waaruit duidelijker de kenmerken van het „brugpensioen” naar voren komen.

7. Het Comité steunt het in artikel 71 bis vervatte voorstel.

8. Het heeft er nota van genomen dat krachtens artikel 71 bis, lid 3, het orgaan van de woonplaats, op verzoek van het bevoegde orgaan, de nodige controles zal verrichten om na te gaan of de brug-pensioengerechtigde nog aan de voorwaarden voldoet voor behoud van het recht op uitkeringen krachtens de wettelijke regeling van de bevoegde Staat. Het Comité adviseert echter de woorden „nodige controles” (in de tweede regel) te vervangen door de wat minder beledigend klinkende uitdrukking „alle benodigde inlichtingen zal inwinnen”.

9. Het Comité heeft geen aan- of opmerkingen met betrekking tot de overige wijzigingen die zijn voorgesteld en die hoofdzakelijk een gevolg zijn van de twee belangrijkste veranderingen, maar het heeft in het bijzonder nota genomen van de wijzigingen die zijn voorgesteld op bijlage V.

Gedaan te Brussel, 10 december 1980.

*De Voorzitter
van het Economisch en Sociaal Comité*

T. ROSEINGRAVE