

Publicatieblad

van de Europese Unie

C 434



Uitgave
in de Nederlandse taal

Mededelingen en bekendmakingen

65e jaargang
15 november 2022

Inhoud

EUROPEES PARLEMENT

ZITTING 2022-2023

Vergaderingen van 4 t/m 7 april 2022

AANGENOMEN TEKSTEN

I Resoluties, aanbevelingen en adviezen

RESOLUTIES

Europees Parlement

Dinsdag, 5 april 2022

2022/C 434/01	Resolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 over de toekomst van de visserij in het Kanaal, de Noordzee, de Ierse Zee en de Atlantische Oceaan in het licht van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU (2021/2016(INI))	2
2022/C 434/02	Resolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 over de bescherming van de rechten van het kind in civielrechtelijke, bestuursrechtelijke en familierechtelijke zaken (2021/2060(INI))	11
2022/C 434/03	Resolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 over maatregelen tegen waterverontreiniging door nitraten, onder meer ter verbetering van de verschillende systemen voor het meten van nitraat in de lidstaten (2021/3003(RSP))	19

Woensdag, 6 april 2022

2022/C 434/04	Resolutie van het Europees Parlement van 6 april 2022 over de totaalaanpak voor onderzoek en innovatie: de strategie van Europa voor internationale samenwerking in een veranderende wereld (2021/3001(RSP))	23
---------------	--	----

NL

2022/C 434/05	Resolutie van het Europees Parlement van 6 april 2022 over de start van de tenuitvoerlegging van het cohesiebeleid 2021-2027 (2022/2527(RSP))	28
2022/C 434/06	Resolutie van het Europees Parlement van 6 april 2022 over de uitvoering van acties op het gebied van burgerschapsvorming (2021/2008(INI))	31
2022/C 434/07	Resolutie van het Europees Parlement van 6 april 2022 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlening van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met genetisch gemodificeerde soja MON 87769 × MON 89788, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (D078875/02 — 2022/2566(RSP))	42

Donderdag, 7 april 2022

2022/C 434/08	Resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over de EU-bescherming van kinderen en jongeren die vanwege de oorlog in Oekraïne op de vlucht zijn (2022/2618(RSP))	50
2022/C 434/09	Resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over de conclusies van de bijeenkomst van de Europese Raad van 24 en 25 maart 2022, onder meer met betrekking tot de recentste ontwikkelingen in de oorlog in Oekraïne en de sancties van de EU tegen Rusland en de uitvoering daarvan (2022/2560(RSP))	59
2022/C 434/10	Resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over de mensenrechtensituatie in Noord-Korea, met inbegrip van de vervolging van religieuze minderheden (2022/2620(RSP))	66
2022/C 434/11	Resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over de situatie van de rechtsstaat en de mensenrechten in de Republiek Guatemala (2022/2621(RSP))	71
2022/C 434/12	Resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over de toenemende repressie in Rusland, waaronder de zaak van Aleksej Navalny (2022/2622(RSP))	75
2022/C 434/13	Resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over het recht op reparatie (2022/2515(RSP))	81
2022/C 434/14	Resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over de situatie in Afghanistan, met name op het gebied van vrouwenrechten (2022/2571(RSP))	86

III Voorbereidende handelingen

Europees Parlement

Dinsdag, 5 april 2022

2022/C 434/15	Amendementen van het Europees Parlement aangenomen op 5 april 2022 op het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Besluit (EU) 2015/1814 wat betreft de hoeveelheid emissierechten die tot 2030 in de marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten moet worden opgenomen (COM(2021)0571 — C9-0325/2021 — 2021/0202(COD))	92
2022/C 434/16	Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 betreffende het standpunt van de Raad in eerste lezing met het oog op de vaststelling van een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/1/EG betreffende het gebruik van gehuurde voertuigen zonder bestuurder voor het vervoer van goederen over de weg (13531/1/2021 — C8-0172/2017 — 2017/0113(COD))	103
2022/C 434/17	P9_TA(2022)0105 Trans-Europese energie-infrastructuur ***I Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende richtsnoeren voor trans-Europese energie-infrastructuur en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 347/2013 (COM(2020)0824 — C9-0417/2020 — 2020/0360(COD)) P9_TC1-COD(2020)0360 Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 5 april 2022 met het oog op de vaststelling van Verordening (EU) 2022/... van het Europees Parlement en de Raad betreffende richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 715/2009, (EU) 2019/942 en (EU) 2019/943 en Richtlijnen 2009/73/EG en (EU) 2019/944, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 347/2013	104
2022/C 434/18	Resolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 over de richtsnoeren voor de begroting 2023 — Afdeling III (2021/2226(BUI))	105
2022/C 434/19	P9_TA(2022)0107 Gelijkwaardigheid van veldkeuringen en van bepaald in Bolivia voortgebracht zaaizaad ***I Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Beschikking 2003/17/EG van de Raad wat betreft de toepassingsperiode ervan en de gelijkwaardigheid van in Bolivia verrichte veldkeuringen van gewassen voor de teelt van zaaigranen en gewassen voor de teelt van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen en de gelijkwaardigheid van in Bolivia voortgebrachte zaaigranen en zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen (COM(2022)0026 — C9-0024/2022 — 2022/0016(COD)) P9_TC1-COD(2022)0016 Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 5 april 2022 met het oog op de vaststelling van Besluit (EU) 2022/... van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Beschikking 2003/17/EG van de Raad wat betreft de toepassingsperiode ervan en de gelijkwaardigheid van in Bolivia verrichte veldkeuringen van gewassen voor de teelt van zaaigranen en gewassen voor de teelt van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen en de gelijkwaardigheid van in Bolivia voortgebrachte zaaigranen en zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen	115

2022/C 434/20	Resolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 over het standpunt van de Raad inzake het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 1/2022 bij de algemene begroting 2022 — Budgettaire gevolgen voor de begroting 2022 van de aanpassing van het meerjarig financieel kader overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (06310/2022 — C9-0052/2022 — 2022/0018(BUD))	116
---------------	---	-----

2022/C 434/21	P9_TA(2022)0109 Minimumopleidingsniveau van zeevarenden (codificatie) ***I Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake het minimumopleidingsniveau van zeevarenden (codificatie) (COM(2020)0739 — C9-0371/2020 — 2020/0329(COD)) P9_TC1-COD(2020)0329 Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 5 april 2022 met het oog op de vaststelling van Richtlijn (EU) 2022/... van het Europees Parlement en de Raad inzake het minimumopleidingsniveau van zeevarenden (codificatie)	118
---------------	---	-----

Woensdag, 6 april 2022

2022/C 434/22	P9_TA(2022)0111 Datagovernanceverordening ***I Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 6 april 2022 over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende Europese datagovernance (Datagovernanceverordening) (COM(2020)0767 — C9-0377/2020 — 2020/0340(COD)) P9_TC1-COD(2020)0340 Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 6 april 2022 met het oog op de vaststelling van Verordening (EU) 2022/... van het Europees Parlement en de Raad betreffende Europese datagovernance en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1724 (Datagovernanceverordening)	119
---------------	---	-----

Donderdag, 7 april 2022

2022/C 434/23	P9_TA(2022)0116 Geneesmiddelen die in het VK met betrekking tot Noord-Ierland, Cyprus, Ierland en Malta verkrijgbaar worden gesteld ***I Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijnen 2001/20/EG en 2001/83/EG wat betreft afwijkingen van bepaalde verplichtingen met betrekking tot bepaalde geneesmiddelen voor menselijk gebruik die in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland en in Cyprus, Ierland en Malta verkrijgbaar worden gesteld (COM(2021)0997 — C9-0475/2021 — 2021/0431(COD)) P9_TC1-COD(2021)0431 Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 7 april 2022 met het oog op de vaststelling van Richtlijn (EU) 2022/... van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijnen 2001/20/EG en 2001/83/EG wat betreft afwijkingen van bepaalde verplichtingen met betrekking tot bepaalde geneesmiddelen voor menselijk gebruik die in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland en in Cyprus, Ierland en Malta verkrijgbaar worden gesteld	120
---------------	---	-----

Geneesmiddelen voor onderzoek die in het VK met betrekking tot Noord-Ierland, Cyprus, Ierland en Malta beschikbaar zijn gesteld ***I

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 536/2014 wat betreft een afwijking van bepaalde verplichtingen betreffende geneesmiddelen voor onderzoek die in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland en in Cyprus, Ierland en Malta beschikbaar zijn gesteld (COM(2021)0998 — C9-0476/2021 — 2021/0432(COD))

P9_TC1-COD(2021)0432

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 7 april 2022 met het oog op de vaststelling van Verordening (EU) 2022/... van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 536/2014 wat betreft een afwijking van bepaalde verplichtingen betreffende geneesmiddelen voor onderzoek die in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland en in Cyprus, Ierland en Malta beschikbaar zijn gesteld 122

Verhoging van de voorfinanciering uit React-EU ***I

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over het voorstel voor een verordening van het Europees parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1303/2013 en Verordening (EU) nr. 223/2014 wat betreft de verhoging van de voorfinanciering uit de React-EU-middelen en de vaststelling van eenheidskosten (COM(2022)0145 — C9-0127/2022 — COM(2022)0162 — C9-0136/2022 — 2022/0096(COD))

P9_TC1-COD(2022)0096

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 7 april 2022 met het oog op de vaststelling van Verordening (EU) 2022/... van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1303/2013 en (EU) nr. 223/2014 wat betreft de verhoging van de voorfinanciering uit de React-EU-middelen en de vaststelling van eenheidskosten 124

Besluit van het Europees Parlement van 7 april 2022 om de zaak terug naar de bevoegde commissie te verwijzen voor interinstitutionele onderhandelingen op basis van het ongewijzigde voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1938 van het Europees Parlement en de Raad betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gasleveringszekerheid en van Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten (COM(2022)0135 — C9-0126/2022 — 2022/0090(COD)) 125

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de instelling en de werking van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1053/2013 (COM(2021)0278 — C9-0349/2021 — 2021/0140(CNS)) 126

Resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over de raming van de ontvangsten en uitgaven van het Europees Parlement voor het begrotingsjaar 2023 (2021/2227(BUI)) 160

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure, eerste lezing
- ***II Gewone wetgevingsprocedure, tweede lezing
- ***III Gewone wetgevingsprocedure, derde lezing

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond)

Amendementen van het Parlement:

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool of worden doorgestreept. Waar tekstdelen worden vervangen, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept.

EUROPEES PARLEMENT

ZITTING 2022-2023

Vergaderingen van 4 t/m 7 april 2022

AANGENOMEN TEKSTEN

Dinsdag, 5 april 2022

I

(Resoluties, aanbevelingen en adviezen)

RESOLUTIES

EUROPEES PARLEMENT

P9_TA(2022)0103

De toekomst van de visserij in het Kanaal, de Noordzee, de Ierse Zee en de Atlantische Oceaan

Resolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 over de toekomst van de visserij in het Kanaal, de Noordzee, de Ierse Zee en de Atlantische Oceaan in het licht van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU (2021/2016(INI))

(2022/C 434/01)

Het Europees Parlement,

- gezien Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid ⁽¹⁾,
- gezien het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie ⁽²⁾ (het “terugtrekkingsakkoord”), en de begeleidende politieke verklaring waarin het kader wordt geschetst voor de toekomstige betrekkingen tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk ⁽³⁾ (de “politieke verklaring”),
- gezien de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds ⁽⁴⁾ (de “overeenkomst”), en met name deel twee, rubriek vijf, over visserij,
- gezien Verordening (EU) nr. 1026/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende bepaalde maatregelen met het oog op de instandhouding van visbestanden ten aanzien van landen die niet-duurzame visserij toelaten ⁽⁵⁾,
- gezien Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 inzake het duurzame beheer van externe vissersvloeden ⁽⁶⁾,
- gezien Verordening (EU) 2021/1203 van de Raad van 19 juli 2021 tot wijziging van Verordening (EU) 2020/1706 wat betreft de opname van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde visserijproducten ⁽⁷⁾,

⁽¹⁾ PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22.

⁽²⁾ PB L 29 van 31.1.2020, blz. 1.

⁽³⁾ PB C 34 van 31.1.2020, blz. 1.

⁽⁴⁾ PB L 149 van 30.4.2021, blz. 10.

⁽⁵⁾ PB L 316 van 14.11.2012, blz. 34.

⁽⁶⁾ PB L 347 van 28.12.2017, blz. 81.

⁽⁷⁾ PB L 261 van 22.7.2021, blz. 1.

Dinsdag, 5 april 2022

- gezien Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de brexit ⁽⁸⁾ en het advies van de Commissie visserij van 11 mei 2021 (A9-0178/2021),
- gezien het VN-Verdrag van 10 december 1982 inzake het zeerecht ⁽⁹⁾,
- gezien de VN-Overeenkomst over de toepassing van de bepalingen van het VN-Verdrag inzake het recht van de zee van 10 december 1982 die betrekking hebben op de instandhouding en het beheer van de grensoverschrijdende en de over grote afstanden trekkende visbestanden, gedaan te New York op 4 augustus 1995 ⁽¹⁰⁾,
- gezien de VN-doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling,
- gezien het Spitsbergenverdrag (Svalbardverdrag), ondertekend in Parijs op 9 februari 1920,
- gezien het Verdrag inzake de visserij in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan ⁽¹¹⁾,
- gezien de Overeenkomst ter voorkoming van ongereguleerde visserij op volle zee in de centrale Noordelijke IJszee, die op 25 juni 2021 in werking is getreden ⁽¹²⁾,
- gezien de Overeenkomst betreffende de visserij tussen de Europese Economische Gemeenschap, enerzijds, en de Regering van Denemarken en de Plaatselijke Regering van de Faeröer, anderzijds ⁽¹³⁾,
- gezien de Overeenkomst betreffende de visserij tussen de Europese Economische Gemeenschap en het Koninkrijk Noorwegen ⁽¹⁴⁾,
- gezien de Overeenkomst tussen de Europese Economische Gemeenschap en de Republiek IJsland inzake de visserij en het mariene milieu ⁽¹⁵⁾,
- gezien de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie, enerzijds, en de regering van Groenland en de regering van Denemarken, anderzijds ⁽¹⁶⁾,
- gezien zijn resolutie van 12 februari 2020 over het voorgestelde mandaat voor onderhandelingen over een nieuw partnerschap met het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland ⁽¹⁷⁾,
- gezien zijn aanbeveling van 18 juni 2020 betreffende de onderhandelingen voor een nieuw partnerschap met het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland ⁽¹⁸⁾ en het advies van de Commissie visserij van 26 mei 2020 (A9-0117/2020),
- gezien zijn resolutie van 28 april 2021 over het resultaat van de onderhandelingen tussen de EU en het VK ⁽¹⁹⁾ en het advies van de Commissie visserij in briefvorm van 4 februari 2021 betreffende de sluiting van de handels- en samenwerkingsovereenkomst (A9-0128/2021),
- gezien de mededeling van de Commissie van 20 mei 2020 getiteld “EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030 — De natuur terug in ons leven brengen” (COM(2020)0380),
- gezien zijn resolutie van 9 juni 2021 over de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030: de natuur terug in ons leven brengen ⁽²⁰⁾,

⁽⁸⁾ PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1.

⁽⁹⁾ VN-Verdrag inzake het recht van de zee en de overeenkomst inzake de toepassing van deel XI van dat verdrag (PB L 179 van 23.6.1998, blz. 3).

⁽¹⁰⁾ PB L 189 van 3.7.1998, blz. 14.

⁽¹¹⁾ Verordening (EU) nr. 1236/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 2010 tot vaststelling van een controle- en handhavingsregeling voor het gebied dat onder het Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan valt (PB L 348 van 31.12.2010, blz. 17).

⁽¹²⁾ Besluit (EU) 2019/407 van de Raad van 4 maart 2019 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van de Overeenkomst ter voorkoming van ongereguleerde visserij op volle zee in de centrale Noordelijke IJszee (PB L 73 van 15.3.2019, blz. 1).

⁽¹³⁾ PB L 226 van 29.8.1980, blz. 12.

⁽¹⁴⁾ PB L 226 van 29.8.1980, blz. 48.

⁽¹⁵⁾ PB L 161 van 2.7.1993, blz. 2.

⁽¹⁶⁾ PB L 175 van 18.5.2021, blz. 3.

⁽¹⁷⁾ PB C 294 van 23.7.2021, blz. 18.

⁽¹⁸⁾ PB C 362 van 8.9.2021, blz. 90.

⁽¹⁹⁾ PB C 506 van 15.12.2021, blz. 26.

⁽²⁰⁾ PB C 67 van 8.2.2022, blz. 25.

Dinsdag, 5 april 2022

- gezien de gezamenlijke mededeling van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid van 13 oktober 2021 getiteld “Een sterker engagement van de EU voor een vreedzaam, duurzaam en welvarend Noordpoolgebied” (JOIN(2021)0027),
 - gezien de eerste verklaring van Santiago de Compostela van 25 oktober 2017 en de tweede verklaring van Santiago de Compostela van 20 juni 2020 van de Europese visserijgemeenschappen over de toekomst van de visserijsector in Europa na de brexit,
 - gezien artikel 54 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie visserij (A9-0042/2022),
- A. overwegende dat het terugtrekkingsakkoord de voorwaarden bevat voor de officiële terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie, de politieke verklaring het kader schetst voor de toekomstige betrekkingen tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk, en de hieruit voortvloeiende handels- en samenwerkingsovereenkomst de basis vormt voor alomvattende betrekkingen, binnen een ruimte van welvaart en goed nabuurschap, gekenmerkt door nauwe en vreedzame betrekkingen op basis van samenwerking, en met eerbiediging van de autonomie en de soevereiniteit van de partijen;
- B. overwegende dat het belang wordt onderkend van het in stand houden en duurzaam beheren van biologische mariene hulpbronnen en mariene ecosystemen op basis van het best beschikbare wetenschappelijk advies en het bevorderen van verantwoorde en duurzame aquacultuur, alsmede de sleutelrol die handel toekomt bij het verwezenlijken van deze doelstellingen, met name door middel van coherent optreden met inachtneming van de desbetreffende internationale overeenkomsten van de Voedsel- en Landbouworganisatie van de VN en het VN-Verdrag inzake het recht van de zee, waaronder inspanningen om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen en uit te bannen, en door te voorkomen dat visserijproducten die deze schadelijke activiteit oplevert op de markt worden gebracht;
- C. overwegende dat de Europese Unie uit hoofde van het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) verplicht is de doelstellingen van dat beleid internationaal te bevorderen, door ervoor te zorgen dat visserijactiviteiten van de EU die buiten haar wateren worden verricht op dezelfde beginselen zijn gebaseerd en door te voorzien in gelijke randvoorwaarden voor actoren uit de EU en uit derde landen, en met derde landen en internationale organisaties samen te werken om de naleving van internationale maatregelen te verbeteren, inclusief maatregelen voor het bestrijden van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij, op basis van de best beschikbare wetenschappelijke kennis;
- D. overwegende dat een van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) van de VN de bescherming van het leven in het water is (SDG 14);
- E. overwegende dat, in het verleden, visbestanden die uitsluitend door de EU werden beheerd, duurzamer zijn beheerd dan gedeelde bestanden; overwegende dat een aantal bestanden die tot nog toe uitsluitend door de EU werden beheerd nu onder gedeeld beheer met het Verenigd Koninkrijk zullen komen te vallen;
- F. overwegende dat het GVB stelt dat, gezien de veranderende biologische status van bestanden, de relatieve stabiliteit van visserijactiviteiten de bijzondere behoeften moet beschermen van regio's waar de plaatselijke gemeenschappen sterk afhankelijk zijn van visserij en aan visserij gerelateerde activiteiten;
- G. overwegende dat de partijen overeengekomen zijn samen te werken op het gebied van instandhouding en van handelsgerelateerd beleid en maatregelen inzake visserij en aquacultuur, waaronder onder auspiciën van de Wereldhandelsorganisatie en de regionale organisaties voor visserijbeheer, alsmede in voorkomend geval van andere multilaterale organisaties, gericht op het bevorderen van duurzame visserij- en aquacultuurpraktijken en handel in visserijproducten van duurzame visserij en aquacultuur;
- H. overwegende dat de partijen als gemeenschappelijk doel hebben gedeelde bestanden te exploiteren op een niveau dat gericht is op het geleidelijke herstel en behoud van populaties van gevangen soorten op of boven een biomassaniveau dat de maximale duurzame opbrengst kan opleveren;
- I. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst beginselen bevat voor visserijbeheer en milieu-, sociale en economische duurzaamheid op lange termijn voor de optimale exploitatie van gedeelde bestanden, op basis van de best beschikbare wetenschappelijke kennis, in eerste instantie die van de Internationale Raad voor het onderzoek van de zee;

Dinsdag, 5 april 2022

- J. overwegende dat de visserij een zeer belangrijke rol speelde in de campagne voor het referendum van 2016 over het vertrek van het Verenigd Koninkrijk uit de EU; overwegende dat visserijgerelateerde kwesties het laatste struikelblok waren in de onderhandelingen over het akkoord tussen het VK en de EU, en verder overwegende dat de in de politieke verklaring opgenomen doelstelling van het vóór 1 juli 2020 sluiten en ratificeren van een visserij-overeenkomst niet is gehaald;
- K. overwegende dat de verschuiving in de quota-aandelen van de EU naar het Verenigd Koninkrijk tijdens de overgangsperiode, zoals afgesproken in de handels- en samenwerkingsovereenkomst, grote negatieve economische gevolgen zal hebben voor vissers uit de EU; overwegende dat het belang om de negatieve economische effecten van toekomstige afspraken met het Verenigd Koninkrijk te beperken, wordt erkend;
- L. overwegende dat het Gespecialiseerd Comité voor visserij is opgericht zoals bepaald in de handels- en samenwerkingsovereenkomst; overwegende dat dit comité meerjarige strategieën voor de instandhouding en het beheer van visbestanden zal voorbereiden als basis voor de vaststelling van totaal toegestane vangsten en andere beheersmaatregelen, waaronder voor quotavrije bestanden, de methoden voor het verzamelen van wetenschappelijke gegevens ten behoeve van het visserijbeheer zal bepalen, en deze gegevens zal delen met wetenschappelijke instanties om zo goed mogelijke wetenschappelijke adviezen te verkrijgen;
- M. overwegende dat het Protocol inzake toegang tot wateren, dat als bijlage 38 bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst is opgenomen, voorziet in een “aanpassingsperiode” die loopt van 1 januari 2021 t/m 30 juni 2026, gedurende welke elke partij schepen van de andere partij volledige toegang tot zijn wateren verleent om te vissen op de daarin vermelde bestanden;
- N. overwegende dat vissers te lijden hebben gehad onder de vertragingen en onzekerheid rond de verlening van toegangsrechten;
- O. overwegende dat bepaalde kwesties betreffende de toegang van EU-vaartuigen tot de wateren rond onbewoonde eilanden in het noordelijk deel van de Atlantische Oceaan, zoals Rockall, nog niet opgelost zijn, hetgeen onzekerheid en risico's voor vissers met zich meebrengt;
- P. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst voorziet in markttoegang vrij van douanerechten en tariefcontingenten voor visserijproducten met oorsprong de Britse wateren, maar dat de Britse overzeese gebieden niet langer tot de EU behoren, noch recht hebben op vrijstellingen inzake tariefcontingenten bij de uitvoer van visserijproducten naar de EU, aangezien zij buiten het toepassingsgebied van de overeenkomst vallen;
- Q. overwegende dat Noorwegen op 18 november 2020 op eenzijdige en discriminerende wijze besloten heeft de quota voor kabeljauw bij Spitsbergen die de Unie in 2021 toekwamen, te verlagen; overwegende dat Noorwegen op 28 mei 2021, opnieuw eenzijdig en in strijd met de wetenschappelijke criteria, besloten heeft zijn quota van gedeelde makreelbestanden met 55 % te verhogen; overwegende dat de Faeröer en IJsland hun makreelquota ook eenzijdig hebben verhoogd;
- R. overwegende dat de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU geleid heeft tot aanzienlijke verstoringen van de toeleveringsketens op het Ierse eiland en verbreking van traditionele verbindingen tussen het Ierse eiland en continentaal Europa;
1. beklemtoont dat de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk moeten blijven samenwerken om een robuuste internationale governance van oceanen te waarborgen door het bevorderen van een duurzaam gebruik en exploitatie van de hulpbronnen daarin, en het bevorderen van bescherming en herstel van gebieden op basis van de best beschikbare en meest actuele wetenschappelijke kennis;
 2. geeft aan dat de volledige impact van de brexit nog niet bekend is, niet in de laatste plaats omdat de handels- en samenwerkingsovereenkomst nog niet volledig is uitgevoerd voor wat betreft visserij, en onderstreept dat er zich nog altijd nieuwe problemen voordoen waarmee in de handels- en samenwerkingsovereenkomst geen rekening is gehouden, zoals bepaalde aspecten van aquacultuur;
 3. geeft aan dat de impact van de brexit op de visserijsector verder reikt dan het geografische gebied van het Verenigd Koninkrijk en grote gevolgen heeft voor het hele noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan, alsmede voor de vissersvloot van de EU die in andere delen van de wereld — waaronder de wateren rond de Falklandeilanden, Groenland en Spitsbergen — actief is; benadrukt dat de relatie tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk een hoeksteen moet vormen van de governance van de visserij in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan en van het duurzame beheer van bestanden die met andere derde landen worden gedeeld, zoals makreel en blauwe wijting;

Dinsdag, 5 april 2022

4. betreurt dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst voor de vloot van de EU voorziet in een geleidelijke vermindering van de vangstmogelijkheden in de wateren van het VK met 25 % over een periode van vijfenhalf jaar, een reductie die zich in alle segmenten van de EU-vloot, waaronder de kleinschalige visserij, zal doen voelen; uit zijn bezorgdheid over de situatie na afloop van de “aanpassingsperiode”; verzoekt de Commissie alle noodzakelijke maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat er na 30 juni 2026 sprake blijft van wederzijdse toegang tot de wateren en de visbestanden, en dat de contingenten voor EU-visserij na het eind van de overgangsperiode niet verder worden verlaagd;
5. verzoekt de partijen gepaste aandacht te besteden aan de sociaal-economische aspecten bij de vaststelling van de totaal toegestane vangsten voor de in de handels- en samenwerkingsovereenkomst vermelde bestanden; verlangt dat de mechanismen voor het ruilen van visquota tussen partijen soepel werken en geen belasting vormen voor de sector;
6. geeft aan dat de lidstaten belast zijn met het toewijzen van hun quota aan hun vloot, en roept de lidstaten op om hierbij, in voorkomend geval, gebruik te maken van de mogelijkheden van artikel 17 van Verordening (EU) nr. 1380/2013 om de gevolgen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst voor hun vloot, inclusief de kleinschalige visserij, te beperken;
7. herhaalt dat het dringend noodzakelijk is elk mogelijk negatief effect in kaart te brengen, niet alleen in de Noordzee, maar ook in de Atlantische Oceaan, met name op vissersgemeenschappen in de ultraperifere gebieden, die te maken hebben met kwetsbare economieën, kwetsbare ecosystemen en een sterke afhankelijkheid van de primaire sector;
8. wijst erop dat de verdere uitbreiding van het aantal offshore-windmolenparken in het Kanaal, de Noordzee, de Ierse Zee en de Atlantische Oceaan het nog moeilijker zal maken voor vissers om toegang te krijgen tot visserijgebieden;
9. geeft aan dat toegang tot wateren en hulpbronnen voor zowel de Britse als de EU-vloot geacht moet worden volledig binnen het toepassingsgebied van de handels- en samenwerkingsovereenkomst te vallen en derhalve niet los kan worden gezien van kwesties als markttoegang; beklemtoont dat een aanzienlijk deel van de EU-vloot van oudsher afhankelijk is van de visgronden die nu uitsluitend onder Brits beheer vallen, dat veel Britse ondernemingen, met name in de aquacultuursector, afhankelijk zijn van de interne markt van de EU, en dat er in de EU vraag is naar aquacultuurproducten; is verheugd dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst een rechtstreekse koppeling bevat tussen handelsbepalingen en bepalingen inzake visserij; verzoekt de Commissie en de Raad de onderhandelingen over visserij met het Verenigd Koninkrijk en andere kuststaten in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan eveneens te koppelen aan handelskwesties en de toegang tot de interne markt van de EU;
10. verzoekt de Commissie alle onderhandelingskanalen met het Verenigd Koninkrijk open te houden, teneinde stabiele langetermijnoplossingen te vinden die beide partijen ten goede komen en stabiele en voorspelbare voorwaarden bieden aan vissers en de visserijsector als geheel, ook na 2026; geeft evenwel aan dat, teneinde ervoor te zorgen dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst volledig ten uitvoer wordt gelegd, alle wettelijke instrumenten ingezet moeten worden, waaronder die in verband met markttoegang, alsmede alle compenserende en responsmaatregelen en de mechanismen voor geschillenbeslechting voorzien in de handels- en samenwerkingsovereenkomst;
11. wijst erop dat veel kustgebieden in de EU sterk afhankelijk zijn van de visserijsector en derhalve een zekere stabiliteit en voorspelbaarheid nodig hebben voor wat betreft de handels- en samenwerkingsovereenkomst en de gevolgen ervan; vraagt derhalve om zoveel mogelijk transparantie voor de lidstaten met betrekking tot het onderhandelingsproces met het Verenigd Koninkrijk, en dat informatie niet op technisch niveau wordt gehouden binnen de Commissie;
12. dringt erop aan een permanente oplossing te zoeken voor de kwestie van visserij in de baai van Granville, nu het verdrag betreffende de baai van Granville is beëindigd;
13. herinnert eraan dat indien het Verenigd Koninkrijk mocht besluiten om de toegang tot de Britse wateren na de aanpassingsperiode te beperken, de EU maatregelen kan nemen om haar belangen te beschermen, bijvoorbeeld in de vorm van het opnieuw vaststellen van tarieven of quota voor de invoer van vis uit het VK of het opschorten van andere delen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst indien de visserijgemeenschappen in de EU in ernstige economische of sociale problemen dreigen te raken;
14. toont zich uitermate bezorgd over de onzekerheid die voortvloeit uit het beding van artikel 510 van de handels- en samenwerkingsovereenkomst betreffende de herziening van rubriek vijf (visserij) van deel twee van de overeenkomst vier jaar na afloop van de aanpassingsperiode;
15. merkt op dat de situatie van de visserij na 2026 nog uiterst onzeker is en niet volledig geregeld wordt door de handels- en samenwerkingsovereenkomst; is van mening dat een meerjarige overeenkomst betreffende de periode na 2026 voor meer stabiliteit en meer economische duidelijkheid zou zorgen; verzoekt de Commissie met deze doelstelling voor ogen onderhandelingen aan te gaan;

Dinsdag, 5 april 2022

16. verzoekt de Commissie de lidstaten te helpen bij het volledig benutten van de middelen van de reserve voor aanpassing aan de brexit voor het bevorderen en ondersteunen van de sector en de getroffen kustgemeenschappen en voor het compenseren van de geleden verliezen, met name ten volle het verlies van hun quota; verzoekt de lidstaten de middelen van de reserve voor de visserij te gebruiken en waar nodig aanvullende bedragen toe te wijzen; is van mening dat bij het gebruik van deze middelen in aanmerking moet worden genomen dat de overgangperiode voor quota tot 30 juni 2026 duurt;

17. wijst erop dat deze middelen ten bate moeten komen aan alle betrokken vissers en bedrijven, waaronder de kleinschalige visserij, en dat eventuele belemmeringen voor rechtstreekse financiering, zoals regels inzake staatssteun, die verhinderen dat de getroffen vissers worden gesteund, moeten worden weggenomen; verzoekt de Commissie terdege rekening te houden met het advies van de Commissie visserij van 11 mei 2021 over de reserve voor aanpassing aan de brexit, en in dit verband alle noodzakelijke maatregelen te treffen, waaronder, in voorkomend geval, het presenteren van een wetgevingsvoorstel;

18. verzoekt de Commissie te helpen om kustgemeenschappen aanvullende mogelijkheden voor economische ontwikkeling te bieden, met name de gemeenschappen die het zwaarst door de brexit getroffen zijn;

19. merkt op dat de brexit de betrekkingen tussen de kuststaten rond de noordelijke Atlantische Oceaan heeft gedestabiliseerd, en benadrukt dat de EU nadelige effecten ondervindt — zoals het verlies van de kabeljauwquota voor de wateren rond Spitsbergen — van de aanwezigheid van een ander land bij bilaterale onderhandelingen met derde landen in de noordelijke Atlantische Oceaan; betreurt dat de nieuwe internationale context in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan na de brexit door derde landen en regionale actoren als Noorwegen, IJsland en de Faeröer wordt gebruikt om unilaterale beslissingen te nemen, hetgeen aanzienlijke negatieve effecten voor de visbestanden en de vissersvloot van de EU heeft; benadrukt dat rekening moet worden gehouden met deze negatieve effecten en een reactie behoeven; beklemtoont dat steun moet worden gegeven aan de sector ter compensatie van deze negatieve effecten, indien die niet reeds door andere bestaande fondsen of staatssteun worden gedekt;

20. verzoekt de Commissie om, gezien de uitdaging van het gecoördineerd aanpakken van de problemen naar aanleiding van de brexit in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan, passende besluiten te nemen over het organisatieschema en de middelen, en met andere kuststaten in de regio te werken aan structurele oplossingen, teneinde tot een beter visserijbeheer te komen, waaronder intensievere coördinatie en de uitwisseling van wetenschappelijke studies en verzameling van gegevens;

21. geeft aan dat internationale betrekkingen in de rechtsstaat verankerd moeten zijn, de noodzakelijke autonomie van elk land of unie van landen moeten beschermen, en te allen tijde moeten stoelen op een geest van goede betrekkingen en de overeengekomen akkoorden;

22. verzet zich tegen alle — met name unilaterale — beslissingen die visserijmogelijkheden creëren die indruisen tegen het internationaal recht of haaks staan op adviezen op basis van de best beschikbare en meest actuele wetenschappelijke kennis, waarmee internationale overeenkomsten, alsmede de duurzame exploitatie van gedeelde hulpbronnen, op het spel worden gezet;

23. verzoekt met name Noorwegen dringend om het besluit om eenzijdig de vangstquota van de EU-vloot voor kabeljauw bij Spitsbergen te verlagen, te rectificeren; verzoekt Noorwegen, IJsland, de Faeröer en Groenland daarnaast om hun besluiten om zichzelf eenzijdig en in strijd met de wetenschappelijke criteria hogere makreelquota toe te kennen, te rectificeren; verzoekt de Commissie en de Raad om de historische rechten en legitieme sociaal-economische belangen van de EU-vloot in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan te beschermen;

24. verzoekt de Commissie om, onder voortzetting van de onderhandelingen met alle partners, haar positie ten opzichte van het Verenigd Koninkrijk te versterken en gesprekken op alle niveaus te voeren, met inbegrip van het hoogste politieke niveau, alsmede bereid te zijn alle passende middelen te gebruiken, met inbegrip van markttoegangsmaatregelen, waaronder in het kader van de Europese Economische Ruimte, die zwaar genoeg zijn om duidelijk te maken dat het belangrijk is eventuele conflicten op te lossen, vooral met betrekking tot unilaterale beslissingen van derde landen; verzoekt de Commissie verder om evenmin de mogelijkheid uit te sluiten om de responsmaatregelen te nemen als voorzien in Verordening (EU) nr. 1026/2012, die onder meer kunnen bestaan uit beperking van de invoer van visserijproducten of beperking van de toegang tot de havens van de EU;

Dinsdag, 5 april 2022

25. betreurt dat Noorwegen, IJsland en de Faeröer zich restrictief opstellen ten aanzien van Europese investeringen in hun eigen visserijsectoren; benadrukt dat de EU evenwichtiger betrekkingen met deze landen en gebieden moet onderhouden, die het mogelijk maken voortgang te boeken met betrekking tot het opheffen van beperkingen op het gebied van vrije vestiging en investeringen;

26. herinnert eraan dat de EU de grootste en meest aantrekkelijke invoermarkt voor visserijproducten is; dringt erop aan deze machtspositie beter in aanmerking te nemen en deze te gebruiken als drukmiddel om de belangen van de EU-vissersvloot te beschermen, te voorkomen dat haar partners overeenkomsten of gemaakte afspraken niet nakomen en bij te dragen aan eerlijke concurrentievoorwaarden op internationaal vlak, in het bijzonder met betrekking tot sociale, economische en milieunormen;

27. geeft aan dat het in het belang van beide partijen is te goeder trouw samen te werken, teneinde niet alleen de gebieden te exploiteren die rechtstreeks onder de jurisdictie van de Europese Unie, het Verenigd Koninkrijk en Noord-Ierland vallen, maar ook de aangrenzende internationale wateren; geeft verder aan dat mariene biologische hulpbronnen geen grenzen kennen en dat het beheer van deze hulpbronnen dus rechtstreekse gevolgen heeft voor de wateren onder de jurisdictie van elke partij; benadrukt in dit verband het belang van goede samenwerking en de uitwisseling van wetenschappelijke informatie en verzamelde gegevens;

28. herinnert eraan dat de brexit niet mag worden gebruikt als excuus voor het uitstellen van hoogst noodzakelijke maatregelen voor het herstel van mariene ecosystemen, het bereiken van een goede milieutoestand in het mariene milieu zoals voorzien in de kaderrichtlijn mariene strategie⁽²¹⁾, of de verwezenlijking van de doelstellingen van de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030;

29. benadrukt dat de Commissie ervoor moet zorgen dat de meest recente beslissingen van de Visserijcommissie voor het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan door alle verdragsluitende partijen en samenwerkende niet-verdragsluitende partijen worden nageleefd, en volledig en snel in het recht van de EU worden opgenomen; verzoekt de Commissie dringend met andere verdragsluitende partijen samen te werken om ambitieuze controle- en beheersmaatregelen voor de visserij in te voeren die aansluiten bij de doelstellingen voorzien in het GVB en de Europese Green Deal, en die verenigbaar zijn met de regels van de handels- en samenwerkingsovereenkomst betreffende de toegang tot de wateren en de daarin aanwezige hulpbronnen die onder de jurisdictie van beide partijen vallen;

30. is verheugd over de onderhandelingen die plaats hebben gevonden ondanks de problemen naar aanleiding van de COVID-19-pandemie, en onderkent dat deze in een ambitieuze handels- en samenwerkingsovereenkomst hebben geresulteerd, waarbij overigens wel sprake is van een verlies van quota voor EU-vissers; uit zijn bezorgdheid over het feit dat de toegang tot de wateren van het VK slechts voor vijfenhalf jaar is verleend, hetgeen tot onzekerheid over de toekomst leidt; beklemtoont evenwel dat de gedane toezeggingen gerespecteerd en gehandhaafd moeten worden;

31. verzoekt de Commissie, de lidstaten en het Verenigd Koninkrijk zich te houden aan de handels- en samenwerkingsovereenkomst en deze toe te passen zonder toevlucht te nemen tot een interpretatie van de regels die niet aansluit bij de geest van goede trouw, goed nabuurschap en nauwe, vreedzame en constructieve betrekkingen op basis van samenwerking, waarborging van rechtszekerheid, en eerbiediging van de autonomie en soevereiniteit van de partijen; geeft aan dat het Verenigd Koninkrijk gepoogd heeft een verkeerde uitleg te geven aan de bepalingen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst door zich niet aan de geest van de tekst te houden, zoals middels het vaststellen van aanvullende voorwaarden voor de verlening van vergunningen aan vissersvaartuigen;

32. is bezorgd over de situatie rond vergunningen voor EU-vaartuigen in de wateren van de gebieden onder de Britse kroon en het gebrek aan bereidheid van het Verenigd Koninkrijk om de handels- en samenwerkingsovereenkomst in dit verband getrouw uit te voeren; verzoekt het Verenigd Koninkrijk dan ook om niet zijn toevlucht te nemen tot restrictieve en omstreden interpretaties van de voorwaarden voor de verlening van vergunningen, met name voor vaartuigen die vanouds in het gebied op 6 tot 12 zeemijlen van de Britse territoriale wateren en in de wateren van de baljuwschappen Jersey en Guernsey en het eiland Man hebben gevestigd; verzoekt de partijen bijzondere aandacht te schenken aan de situatie van vaartuigen die deel uitmaken van de kleinschalige vissersvloot, die voorafgaand aan de brexit niet verplicht waren technologieën te gebruiken om onafgebroken hun visserij-activiteiten bij te houden en nu problemen ondervinden om deze informatie te verstrekken;

⁽²¹⁾ Richtlijn 2008/56/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 2008 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het beleid ten aanzien van het mariene milieu (Kaderrichtlijn mariene strategie) (PB L 164 van 25.6.2008, blz. 19).

Dinsdag, 5 april 2022

33. verzoekt de Commissie met klem om alle opties te overwegen om ervoor te zorgen dat de rechten van EU-vaartuigen door het Verenigd Koninkrijk worden geëerbiedigd; wijst erop dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst voorziet in bepalingen die de Partnerschapsraad de mogelijkheid bieden verschillende regelingen voor samenwerking in de wateren van de Britse kroon te overwegen; benadrukt in dit verband dat de eerdere regelingen in het kader van het verdrag betreffende de baai van Granville de basis zouden kunnen vormen voor toekomstige aanpassingen van de regels door de Partnerschapsraad;

34. verzoekt het Verenigd Koninkrijk geen belemmeringen te creëren voor EU-vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug, die zich traditioneel in Britse wateren begeven om de witte tonijn en zwaardvis te volgen; herinnert eraan dat de vangst van deze over grote afstanden trekkende soorten wordt gereguleerd door de Internationale Commissie voor de instandhouding van Atlantische tonijnen; verzoekt de Commissie om bijzondere aandacht te schenken aan de situatie van deze vlootsegmenten;

35. wijst erop dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst bepaalt dat technische maatregelen evenredig moeten zijn, gebaseerd moeten zijn op het best beschikbare wetenschappelijke advies, niet discriminerend mogen zijn en gelijkelijk van toepassing moeten zijn op de vaartuigen van beide partijen, en van tevoren moeten worden gemeld; dringt aan op betere samenwerking en coördinatie met betrekking tot de invoering van technische, beheers- en controlemaatregelen, waaronder de ontwikkeling van duidelijke en niet-discriminerende criteria voor deze maatregelen om te waarborgen dat zij niet indirect worden gebruikt om de toegang van vloten te beperken tot gebieden waar zij visrechten hebben;

36. verzoekt de partijen ervoor te zorgen dat de aanwijzing van beschermde mariene gebieden binnen hun jurisdictie geen discriminerende effecten heeft, op wetenschappelijke inzichten stoelt en evenredig is; benadrukt dat beschermde mariene gebieden moeten worden aangewezen aan de hand van helder gedefinieerde instandhoudingsdoelstellingen, en niet mogen worden gebruikt als middel om de toegang van buitenlandse vaartuigen tot de betreffende wateren te beperken; betreurt in dit verband het gebrek aan medewerking van het Verenigd Koninkrijk bij de aanwijzing van nieuwe gebieden rond de Doggersbank;

37. eist van het Verenigd Koninkrijk dat zij onmiddellijk ophoudt met intimiderende controles van EU-vaartuigen en zich te onthouden van alle discriminerende technische maatregelen; toont zich diep bezorgd over de mogelijkheid dat het Verenigd Koninkrijk zich op niet-gerechvaardigde gronden niet langer houdt aan de EU-verordeningen over technische maatregelen en andere aanverwante EU-milieuwetgeving, hetgeen de facto zou kunnen leiden tot een beperking van de toegang tot de wateren van het VK voor bepaalde Europese vissersvaartuigen, waardoor de visserij te belastend kan worden; benadrukt de rol van het Gespecialiseerd Comité voor visserij bij het zoeken naar een gemeenschappelijke benadering van de technische maatregelen en, in voorkomend geval, het bespreken van maatregelen waarvan door een van de partijen kennisgeving wordt gedaan; herinnert eraan dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst de partijen verplicht nauwkeurig het niet-discriminerende karakter van alle maatregelen op dit gebied, alsook de noodzaak om de ecologische duurzaamheid op lange termijn te waarborgen, te onderbouwen, op basis van wetenschappelijk controleerbare gegevens; verzoekt de Commissie er nauwlettend op toe te zien dat aan deze voorwaarden wordt voldaan, en krachtig te reageren indien het Verenigd Koninkrijk discriminerend zou handelen;

38. neemt kennis van de door het Verenigd Koninkrijk getroffen 'economische band'-maatregelen, op basis waarvan — vanaf 1 april 2022 — het vlaggen van zijn schepen aan beperkingen gebonden is, er een minimumpercentage voor Britse bemanningsleden aan boord van zijn schepen geldt, en ten minste 70 % van de vis in havens in het VK aan land moet worden gebracht; verzoekt de Commissie bijzonder alert te zijn op de gevolgen van deze protectionistische maatregelen en, in voorkomend geval, op gepaste wijze te reageren;

39. is ingenomen met de goedkeuring van Verordening (EU) 2021/1203, die is vastgesteld ter verlichting van de gevolgen van de brexit met betrekking tot het verlies van de preferentiële status van de landen en gebieden overzee van de EU; verzoekt de Commissie en de Raad alle noodzakelijke maatregelen te nemen om de rechtenvrije invoer van Patagonische pijlintvis (*Loligo gahi*) te garanderen;

40. maakt zich er zorgen over dat de wetgevende vergadering van de Falklandeilanden onlangs de Fisheries (Conservation and Administration) Act 2021 heeft aangenomen, die vereist dat 51 % van de aandeelhouders van visserijbedrijven die actief zijn op visgronden van de Falklandeilanden afkomstig moet zijn van de Falklandeilanden;

41. toont zich bezorgd over recente situaties waarin de controlenormen voor de visserij in de Keltische Zee buitensporig werden toegepast; verzoekt de lidstaten met klem praktijken te vermijden die kunnen worden opgevat als ongerechtvaardigd "nationalisme" in de visserij;

Dinsdag, 5 april 2022

42. benadrukt dat het Gespecialiseerd Comité voor visserij, dat er verantwoordelijk voor gaat zijn dat de genomen beslissingen voor beide partijen billijk zijn en dat de hulpbronnen voor de lange termijn duurzaam worden beheerd, snel vorm moet krijgen en met zijn werkzaamheden moet beginnen, en daarbij prioriteit geeft aan dringende kwesties, zoals de praktische toepassing van de toegang tot de wateren en de definitie van “directe vervanger” van een in aanmerking komend vaartuig, teneinde een zorgvuldige uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst verder te bevorderen;
43. geeft aan dat transparantie bij de werkzaamheden van het Gespecialiseerd Comité voor visserij noodzakelijk is en dat het Europees Parlement regelmatig moet worden geïnformeerd over de werkzaamheden en beslissingen daarvan, zowel voor als na zijn vergaderingen; verlangt dat technische vertegenwoordigers van de Commissie visserij van het Europees Parlement uitgenodigd worden om als waarnemers deel te nemen aan de vergaderingen van het Gespecialiseerd Comité voor visserij;
44. verzoekt de Commissie en de Raad met klem ervoor te zorgen dat alle besluiten die in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst worden genomen de prerogatieven van de verschillende instellingen eerbiedigen en tot stand komen op basis van de gepaste wetgevingsprocedures, met name in het geval van technische maatregelen;
45. herinnert eraan dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst erin voorziet dat de partijen maatschappelijke organisaties raadplegen; wijst op het belang om regionale organisaties die de sector vertegenwoordigen en regionale overheden te betrekken in adviesgroepen om zeker te stellen dat kustgemeenschappen van regio's die direct of indirect betroffen zijn, op grond van de handels- en samenwerkingsovereenkomst juridisch beschermd worden, ook tegen de gevolgen van eventuele unilaterale beslissingen van het Verenigd Koninkrijk;
46. verzoekt de vertegenwoordigers van de visserijsector, regionale overheden, kustgemeenschappen en andere betrokken actoren actief te betrekken bij de monitoring en toepassing van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, met name door deelname aan de binnenlandse adviesgroepen en het Forum voor het maatschappelijk middenveld als bedoeld in de artikelen 13 en 14 van de overeenkomst; verzoekt de Commissie in dit verband bij te dragen aan de oprichting van een binnenlandse adviesgroep voor de visserij, zonder dat dit afbreuk doet aan de reeds bestaande adviesgroepen;
47. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Comité van de Regio's, de regeringen en de parlementen van de lidstaten, en de regeringen en de parlementen van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, Jersey, Guernsey, het eiland Man, Noorwegen, IJsland, Groenland en de Faeröer.
-

Dinsdag, 5 april 2022

P9_TA(2022)0104

De bescherming van de rechten van het kind in civielrechtelijke, bestuursrechtelijke en familierechtelijke zaken**Resolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 over de bescherming van de rechten van het kind in civielrechtelijke, bestuursrechtelijke en familierechtelijke zaken (2021/2060(INI))**

(2022/C 434/02)

Het Europees Parlement,

- gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 3, lid 3,
- gezien het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (het “Handvest”), en met name artikel 24,
- gezien artikel 81 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU),
- gezien het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind,
- gezien algemene opmerking nr. 24 (2019) van het VN-Comité voor de Rechten van het Kind over de rechten van kinderen in het jeugdrecht,
- gezien de mededeling van de Commissie van 24 maart 2021 over de EU-strategie voor de rechten van het kind (COM(2021)0142),
- gezien Verordening (EG) nr. 2201/2003 van de Raad van 27 november 2003 betreffende de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid ⁽¹⁾ (verordening Brussel IIbis),
- gezien Verordening (EG) nr. 4/2009 van de Raad van 18 december 2008 betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen, en de samenwerking op het gebied van onderhoudsverplichtingen ⁽²⁾ (alimentatieverordening),
- gezien Richtlijn 2008/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2008 betreffende bepaalde aspecten van bemiddeling/mediation in burgerlijke en handelszaken ⁽³⁾,
- gezien Verordening (EU) 2021/693 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 tot vaststelling van het programma “Justitie” ⁽⁴⁾,
- gezien Verordening (EU) 2021/692 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 tot vaststelling van het programma “Burgers, gelijkheid, rechten en waarden” ⁽⁵⁾,
- gezien het EU-scorebord voor justitie,
- gezien de richtsnoeren van het Comité van Ministers van de Raad van Europa van 17 november 2010 over kindvriendelijke justitie,
- gezien resolutie 2079 van de Raad van Europa van 2 oktober 2015 over gelijkheid en gedeelde ouderlijke verantwoordelijkheid: de rol van de vader,
- gezien het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie in zaak C-490/20 ⁽⁶⁾,
- gezien het Verdrag van Den Haag van 25 oktober 1980 betreffende de burgerrechtelijke aspecten van internationale ontvoering van kinderen (Haags kinderontvoeringsverdrag),

⁽¹⁾ PB L 338 van 23.12.2003, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 7 van 10.1.2009, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 136 van 24.5.2008, blz. 3.

⁽⁴⁾ PB L 156 van 5.5.2021, blz. 21.

⁽⁵⁾ PB L 156 van 5.5.2021, blz. 1.

⁽⁶⁾ Arrest van het Hof (Grote kamer) van 14 december 2021, V.M.A./Stolichna obshtina, rayon “Pancharevo”, C-490/20, ECLI:EU:C:2021:1008.

Dinsdag, 5 april 2022

- gezien het Verdrag van 29 mei 1993 inzake de bescherming van kinderen en de samenwerking op het gebied van interlandelijke adoptie (Haags adoptieverdrag),
- gezien zijn resolutie van 2 februari 2017 met aanbevelingen aan de Commissie over grensoverschrijdende aspecten van adopties ⁽⁷⁾,
- gezien zijn resolutie van 11 maart 2021 over de rechten van het kind in het licht van de EU-strategie voor de rechten van het kind ⁽⁸⁾,
- gezien zijn resolutie van 6 oktober 2021 over de gevolgen van intiem partnergeweld en van voogdijrechten voor vrouwen en kinderen ⁽⁹⁾,
- gezien artikel 54 van zijn Reglement,
- gezien het advies van de Commissie verzoekschriften,
- gezien het verslag van de Commissie juridische zaken (A9-0033/2022),

Kindvriendelijke justitie in civielrechtelijke, bestuursrechtelijke en familierechtelijke zaken

- A. overwegende dat steeds meer kinderen en adolescenten via civielrechtelijke, bestuursrechtelijke en familierechtelijke zaken in aanraking komen met justitie, hetgeen hoofdzakelijk te wijten is aan de toename van het aantal echtscheidingen, scheidingen van tafel en bed, en adopties; overwegende dat bij dergelijke procedures alle kinderen moeten kunnen beschikken over een niet-discriminerende toegang tot het recht, in het bijzonder over toegang tot de rechter en tot alternatieve methoden van geschillenbeslechting;
- B. overwegende dat de EU grote waarde hecht aan de eerbiediging, bescherming en uitoefening van de rechten van ieder kind teneinde een gezonder, veerkrachtiger, rechtvaardiger en eerlijker samenleving voor allen tot stand te brengen;
- C. overwegende dat kinderen het recht hebben om naargelang van hun leeftijd, rijpheid en taalvaardigheid deel te nemen aan alle procedures in verband met hun welzijn en toekomstige levensomstandigheden en om in die procedures te worden gehoord en er hun mening te uiten; overwegende dat de nodige aandacht moet worden besteed aan de meningen van kinderen, ongeacht of de procedure wordt gevoerd voor een rechter of voor een andere bevoegde autoriteit;
- D. overwegende dat een aangename en kindvriendelijke omgeving moet worden geboden voor deelname aan gerechtelijke en administratieve procedures teneinde het kind geen extra trauma of stress te bezorgen en de psychologische en emotionele gevolgen van dergelijke omstandigheden tot een minimum te beperken, met name voor de meest kwetsbare onder hen zoals kinderen met een handicap of migratieachtergrond;
- E. overwegende dat de deelname van kinderen aan dergelijke procedures moet worden ondersteund middels een multidisciplinaire aanpak door de bevoegde autoriteiten;
- F. overwegende dat de lidstaten verplicht zijn om voor het horen van het kind procedurele waarborgen, garanties en voorschriften vast te stellen; overwegende dat deze bepalingen van lidstaat tot lidstaat echter sterk verschillen;
- G. overwegende dat kinderen thuis en binnen hun eigen gezin, in geval van een conflictsituatie tussen de ouders, als “getuigen van geweldpleging” slachtoffers kunnen zijn doordat zij geconfronteerd worden met verschillende vormen van mishandeling (fysiek, verbaal, psychologisch, seksueel of economisch geweld) van referentiepersonen of andere voor hen belangrijke personen van hun gezin; overwegende dat dergelijk geweld zeer ernstige gevolgen heeft voor de psychologische en emotionele ontwikkeling van het kind; overwegende dat het, om ervoor te zorgen dat de belangen van het kind de essentiële overweging vormen, dus cruciaal is om bij het horen van het kind in familierechtelijke zaken voldoende oog te hebben voor dit soort geweld;
- H. overwegende dat kinderen in elk stadium van de op hen betrekking hebbende gerechtelijke en bestuursrechtelijke procedures recht hebben op passende informatie die afgestemd is op hun leeftijd, rijpheid en taalvaardigheid en op een voor hen begrijpelijke manier geformuleerd is;

⁽⁷⁾ PB C 252 van 18.7.2018, blz. 14.

⁽⁸⁾ PB C 474 van 24.11.2021, blz. 146.

⁽⁹⁾ Aangenomen teksten, P9_TA(2021)0406.

Dinsdag, 5 april 2022

- I. overwegende dat kinderen in civielrechtelijke, bestuursrechtelijke en familierechtelijke procedures, en met name in grensoverschrijdende zaken, slechts beschikken over beperkte mogelijkheden om zich door een rechtsbeoefenaar of raadsman te laten bijstaan;
- J. overwegende dat de praktijk heeft aangetoond ⁽¹⁰⁾ dat het nuttig is een toegewijd en onafhankelijk vertrouwenspersoon te hebben om het kind tijdens de gehele gerechtelijke procedure te ondersteunen en te begeleiden, ook in gevallen van bemiddeling/mediation in bepaalde landen;
- K. overwegende dat voor de rechterlijke instanties, administratieve organen en welzijnsinstellingen de belangen van het kind steeds de essentiële overweging moeten vormen wanneer zij een beslissing nemen met betrekking tot het kind; overwegende dat dergelijke beslissingen van geval tot geval moeten worden genomen, rekening houdend met de leeftijd en de behoeften van het kind en met de specifieke omstandigheden waarin het kind en zijn gezin zich bevinden;
- L. overwegende dat de vooropstelling van de belangen van het kind en de toegang tot het recht voor alle kinderen niet kan worden gewaarborgd indien zij voor hun deelname aan civielrechtelijke, bestuursrechtelijke en familierechtelijke zaken en het gebruik van de bijbehorende ondersteunende diensten afhankelijk zijn van de financiële middelen van hun ouders, niet in het minst omdat de kosten van dergelijke procedures en diensten zeer hoog kunnen oplopen;
- M. overwegende dat de EU en haar lidstaten verplicht zijn om de rechten van het kind te behartigen bij de uitvoering van alle acties in het kader van het programma "Justitie", onder meer door te zorgen voor kindvriendelijke justitie;

Een EU-kader voor de bescherming van de rechten van het kind in grensoverschrijdende civielrechtelijke geschillen

- N. overwegende dat er door de toenemende mobiliteit waarschijnlijk ook een stijging zal komen van het aantal kinderen dat wordt geboren in gezinnen met een grensoverschrijdend element;
- O. overwegende dat het materiële civiel en familierecht weliswaar een bevoegdheid van de lidstaten blijft, maar dat op EU-niveau geharmoniseerde regels inzake grensoverschrijdend civiel en familierecht kunnen worden vastgesteld;
- P. overwegende dat voor de lidstaten als verdragspartij bij het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind de belangen van het kind steeds de essentiële overweging moeten vormen bij ieder overheidsoptreden, ook bij grensoverschrijdende familiegeschillen; overwegende dat de bevoegde autoriteiten van bepaalde lidstaten bij familiegeschillen met grensoverschrijdende aspecten de bescherming van de belangen van het kind vaak uitleggen als de noodzaak om op het grondgebied van die staat te blijven, zelfs in gevallen waarin misbruik en huiselijk geweld zijn gemeld tegen de aldaar wonende ouder;
- Q. overwegende dat de lidstaten op grond van het op wederzijds vertrouwen berustende beginsel van wederzijdse erkenning verplicht zijn tot tenuitvoerlegging van rechterlijke uitspraken of beslissingen uit een andere lidstaat;
- R. overwegende dat grensoverschrijdende procedures vanuit juridisch oogpunt complexer zijn en om die reden doorgaans tijdrovender en duurder;
- S. overwegende dat de belangen van het kind worden geschaad doordat er voor grensoverschrijdende zaken geen doeltreffende procedures bestaan voor de tenuitvoerlegging van rechterlijke uitspraken inzake ouderlijke verantwoordelijkheden, omgangsrechten, kinderontvoeringen door ouders of onderhoudsverplichtingen;
- T. overwegende dat kinderen die betrokken zijn bij grensoverschrijdende civielrechtelijke en familierechtelijke geschillen in alle lidstaten dezelfde rechten, beschermingsniveaus en procedurele garanties moeten krijgen en dat op hen dezelfde minimumnormen moeten worden toegepast, ongeacht de nationaliteit van hun ouders;
- U. overwegende dat elk kind het recht heeft zijn ouders te kennen en door zijn ouders te worden verzorgd; overwegende dat in het geval van een scheiding elk kind het recht heeft met beide ouders op regelmatige basis persoonlijke betrekkingen en rechtstreeks contact te onderhouden, of, indien de ouders niet beschikbaar zijn, met familieleden uit beide ouderlijke takken, of, bij ontstentenis daarvan, met een persoon van zijn of haar keuze; overwegende dat de bevoegde autoriteit de persoonlijke betrekkingen en de rechtstreeks contacten van het kind met zijn ouders alleen mag beperken om de belangen van het kind te beschermen;

⁽¹⁰⁾ Zoals de Kindbehartiger in Nederland of "Youth At Risk" in Vlaanderen.

Dinsdag, 5 april 2022

- V. overwegende dat het Haags kinderontvoeringsverdrag een stelsel van internationale samenwerking tussen landen in het leven roept om snel te kunnen handelen in geval van internationale ontvoering van kinderen; overwegende dat het Haags kinderontvoeringsverdrag tot op heden is geratificeerd door 101 landen, waaronder alle EU-lidstaten;
- W. overwegende dat de EU, de inspanningen tot dusverre ten spijt, niet over voldoende gegevens beschikt inzake gerechtelijke procedures waarbij kinderen betrokken zijn, net zomin als de gespecialiseerde rechterlijke instanties waar deze worden behandeld;
- X. overwegende dat het ontbreken van gemeenschappelijke EU-regels voor de erkenning van rechterlijke beslissingen inzake ouderschap, met name in zaken waarbij ouders van hetzelfde geslacht betrokken zijn, kan leiden tot verlies van ouderlijke rechten, een inbreuk kan vormen op het recht van het kind om te worden opgevoed door beide ouders en een relatie met beiden te kunnen onderhouden alsook op alle uit het ouderschap voortvloeiende rechten (zoals alimentatie- of erfenisrechten), en tevens kan aanzetten tot forumshopping in het geval van grensoverschrijdende familiengeschillen; overwegende dat het toekomstige wetgevingsvoorstel dienaangaande moet bijdragen tot een vermindering van het aantal administratieve en gerechtelijke procedures;
- Y. overwegende dat het Hof van Justitie onlangs in zaak C-490/20 als volgt heeft geoordeeld: in het geval van een kind dat Unieburger is en wiens door de bevoegde autoriteiten van het gastland afgegeven geboorteakte twee personen van hetzelfde geslacht als ouders aanwijst, is de lidstaat waarvan dit kind onderdaan is, verplicht om, ten eerste, het kind een identiteitskaart of een paspoort te verstrekken zonder te vereisen dat door de nationale autoriteiten van deze lidstaat eerst een geboorteakte wordt opgesteld en om, ten tweede, net als elke andere lidstaat, het door het gastland afgegeven document te erkennen waarmee dat kind met elk van zijn beide ouders zijn recht kan uitoefenen om vrij op het grondgebied van de lidstaten te reizen en te verblijven;

Bemiddeling/mediation in dossiers betreffende kinderen

- Z. overwegende dat bemiddeling/mediation bij familiale conflicten in veel gevallen sneller, goedkoper en kindvriendelijker is gebleken dan gerechtelijke procedures voor het oplossen van geschillen, en daarom kan helpen om kinderontvoeringen door ouders in de toekomst te voorkomen;
- AA. overwegende dat het gebruik van alternatieve geschillenbeslechting moet worden aangemoedigd, tenzij dit indruist tegen de belangen van het kind, met name wanneer er sprake is van huiselijk geweld en seksueel misbruik;
- AB. overwegende dat nationale en grensoverschrijdende bemiddeling/mediation bij familiale conflicten nog steeds slechts in beperkte mate plaatsvindt;
- AC. overwegende dat er in de meeste lidstaten geen rechtsbijstand beschikbaar is voor bemiddeling/mediation ten behoeve van ouders met beperkte financiële middelen die echter wel in aanmerking zouden kunnen komen voor rechtsbijstand voor het voeren van gerechtelijke procedures;
- AD. overwegende dat ouders moeilijkheden kunnen ondervinden om correcte en gecontroleerde informatie te verkrijgen over de mogelijkheid om een beroep te doen op bemiddeling/mediation voordat een zaak voor de rechter komt;
- AE. overwegende dat bemiddeling/mediation bij commerciële conflicten aanzienlijk verschilt van bemiddeling/mediation bij familiale conflicten;
- AF. overwegende dat grensoverschrijdende bemiddeling/mediation bij familiale conflicten ervoor kan zorgen dat ouders makkelijker tot een overeenkomst komen die gericht is op de belangen van het kind, waardoor de emotionele en financiële lasten worden teruggedrongen omdat er geen ingewikkelde juridische procedure hoeft te worden gevolgd;
- AG. overwegende dat grensoverschrijdende bemiddeling/mediation bij familiale conflicten vanuit juridisch en organisatorisch oogpunt complexer is dan bemiddeling/mediation in familiengeschillen die zich binnen één land afspelen, en dat dit aanvullende kennis en taalvaardigheden van de bemiddelaar/mediator vergt;
- AH. overwegende dat zowel rechters als advocaten moeten worden opgeleid om meer kennis te verwerven over grensoverschrijdende bemiddeling/mediation bij familiale conflicten;

Kindvriendelijke justitie in civielrechtelijke, bestuursrechtelijke en familierechtelijke zaken

- 1. verzoekt de lidstaten ervoor te zorgen dat de rechten van het kind volledig worden geëerbiedigd, gewaarborgd en toegepast in alle procedures die betrekking hebben op het welzijn en de toekomstige levensomstandigheden van het kind, en dat bij alle handelingen van overheidsinstanties — met name in gerechtelijke procedures — die direct of indirect van invloed zijn op kinderen, de belangen van het kind voorop worden gesteld, naar behoren worden meegenomen in de handeling en steeds in aanmerking worden genomen, in overeenstemming met artikel 24 van het Handvest;

Dinsdag, 5 april 2022

2. herinnert eraan dat de toegang tot het recht en het recht om gehoord te worden grondrechten zijn en dat ieder kind, ongeacht zijn sociale, economische of etnische achtergrond, ten volle en in eigen naam van deze rechten gebruik moet kunnen maken, onafhankelijk van zijn ouders of wettelijke voogden;
3. benadrukt dat door de COVID-19-pandemie de toegang tot het recht extra problematisch is geworden, onder meer doordat er sprake is van vertragingen in de procedures; roept de lidstaten daarom ertoe op maatregelen te treffen om de toegang tot het recht tijdens pandemieën, met name wanneer een kind betrokken is in civielrechtelijke, bestuursrechtelijke of familierechtelijke zaken, te vergemakkelijken;
4. verzoekt de Commissie onverwijld een reeks gemeenschappelijke richtsnoeren of een soortgelijk niet-wetgevings-instrument voor te stellen met daarin aanbevelingen en beste praktijken voor de lidstaten om te waarborgen dat het kind onder leiding van een rechter of een daartoe opgeleide deskundige wordt gehoord en dat er geen druk wordt uitgeoefend, ook niet door de ouders; benadrukt dat dergelijke hoorzittingen, met name in familierechtelijke zaken, moeten plaatsvinden in een kindvriendelijke omgeving en qua taal en inhoud afgestemd moeten zijn op de leeftijd, rijpheid en taalvaardigheid van het kind, en dat daarbij tegelijk moet worden gewaarborgd dat de emotionele integriteit en de belangen van het kind in acht worden genomen, met vermindering van onnodige stress, en erop moet worden toegezien dat de bevoegde autoriteit naar behoren rekening houdt met het standpunt van het kind naargelang van zijn leeftijd en rijpheid; benadrukt bovendien dat het horen van het kind in familierechtelijke procedures waarbij er een vermoeden bestaat van huiselijk of familiaal geweld of waarbij het kind misschien “getuige van geweldpleging” is, altijd moet plaatsvinden in aanwezigheid van gekwalificeerde professionals, artsen of psychologen, met inbegrip van professionals die gekwalificeerd zijn op het gebied van kinderpsychiatrie, zodat ze niet nog meer getraumatiseerd of nog meer tot slachtoffer gemaakt worden;
5. beklemtoont dat dergelijke richtsnoeren of een soortgelijk niet-wetgevingsinstrument duidelijk moeten vermelden dat een kind dat betrokken is bij civielrechtelijke, bestuursrechtelijke of familierechtelijke zaken in elk stadium van de procedure in voor het kind begrijpelijke bewoordingen op de hoogte moet worden gehouden en in het bijzonder dat de door de overheid gegeven beslissing aan het kind moet worden uitgelegd door een daartoe opgeleide beroepsbeoefenaar en op een wijze die is afgestemd op de leeftijd, rijpheid en taalvaardigheid van het kind;
6. benadrukt dat moet worden ingezien hoe nauw strafrechtelijke, civielrechtelijke en andere gerechtelijke procedures met elkaar verbonden zijn zodat de rechterlijke en juridische stappen die worden gezet in reactie op geweld tegen kinderen en partners kunnen worden gecoördineerd; verzoekt de lidstaten daarom maatregelen te treffen voor het koppelen van strafrechtelijke en civielrechtelijke zaken waarbij een individuele familie en kinderen betrokken zijn, zodat op doeltreffende wijze kan worden voorkomen dat er tussen rechterlijke en andere juridische beslissingen discrepanties ontstaan die voor de kinderen nadelig zijn;
7. vraagt aan de lidstaten om erop toe te zien dat gemakkelijk toegankelijke, begrijpelijke en kindvriendelijke informatie over de rechten van het kind in civielrechtelijke, bestuursrechtelijke en familierechtelijke zaken beschikbaar is, net als informatie over de procedures zelf en ook over grensoverschrijdende procedures;
8. verzoekt de lidstaten de toegang tot een kosteloze, kwalitatief hoogstaande vertegenwoordiging in rechte mogelijk te maken voor kinderen die betrokken zijn bij civielrechtelijke, bestuursrechtelijke en familierechtelijke geschillen, met inbegrip van grensoverschrijdende geschillen, met name wanneer de ouders niet de volledige ouderlijke verantwoordelijkheid dragen of wanneer er een vermoeden bestaat dat hun belangen mogelijk in strijd zijn met de belangen van het kind;
9. beveelt de lidstaten ten eerste aan om een multidisciplinaire aanpak te hanteren en te voorzien in gemakkelijk toegankelijke, kwalitatief hoogwaardige, gepersonaliseerde, kosteloze en door de overheid gefinancierde advies- en ondersteuningsdiensten voor kinderen — zowel binnen als buiten het gerechtelijk apparaat — om waar nodig ondersteuning te bieden door opgeleide professionals, zoals artsen, psychologen, gekwalificeerde kinderpsychiaters, maatschappelijk werkers en kinderverzorgingsspecialisten, teneinde het kind in alle stadia van de procedure zo goed mogelijk te ondersteunen; wijst erop dat bij ieder kind dat betrokken is in een civielrechtelijke, bestuursrechtelijke of familierechtelijke zaak een op het kind toegesneden aanpak moet worden gevolgd, en dat bijzondere aandacht moet worden besteed aan kinderen die vaak worden gediscrimineerd of in een kwetsbare positie verkeren, zoals kinderen met een handicap of migratieachtergrond en kinderen die in armoede leven of sociaal uitgesloten worden;
10. verzoekt de lidstaten om rechters, beoefenaars van andere juridische beroepen, handhavingsinstanties, maatschappelijk werkers, leerkrachten, medewerkers van kinderdagverblijven, en alle andere partijen die betrokken zijn bij gerechtelijke en administratieve procedures betreffende kinderen te verplichten een cursus te volgen over de rechten en specifieke behoeften van kinderen; verzoekt de Commissie de steun voor dergelijke acties op te voeren, bijvoorbeeld door middel van het Europees netwerk voor justitiële opleiding, alsmede het programma “Burgers, gelijkheid, rechten en waarden”, en het programma “Justitie”;

Dinsdag, 5 april 2022

11. roept de Commissie ertoe op bestaande netwerken en platforms van juridische beroepsbeoefenaars aan te sporen om in de hele EU goede praktijken uit te wisselen over het horen van kinderen, het recht van kinderen op informatie en het recht op een persoonlijke levenssfeer; verzoekt de Commissie te overwegen één centraal platform op te richten voor de uitwisseling van informatie door deskundigen uit de hele EU; moedigt het Europees netwerk voor justitiële opleiding aan een dergelijk forum in het leven te roepen voor rechters die betrokken zijn bij grensoverschrijdende familiegeschillen;

12. verzoekt de lidstaten voldoende middelen vrij te maken om ervoor te zorgen dat wanneer kinderen betrokken zijn in civielrechtelijke, bestuursrechtelijke en familierechtelijke zaken, deze zaken worden behandeld met uiterst zorgvuldige inachtneming van de normen inzake kindvriendelijke justitie en gepaste eerbiediging van de emotionele en lichamelijke integriteit van het kind, en zonder onnodige vertraging; benadrukt in dit verband dat de lidstaten moeten garanderen dat gerechtelijke instanties voor kinder- en familierecht als een essentiële dienst worden aangemerkt, en dat zij dus spoedzittingen kunnen blijven houden en gerechtelijke bevelen ten uitvoer kunnen leggen wanneer het gaat over de opvang en bescherming van kinderen die een onmiddellijk risico lopen op verwaarlozing of misbruik;

13. is van mening dat de lidstaten optimaal gebruik moeten maken van het programma “Justitie” voor het financieren van acties en organisaties die bijdragen tot een daadwerkelijke en niet-discriminerende toegang tot het recht voor alle kinderen, alsook voor het financieel ondersteunen van organisaties die met kinderen werken en zich voor kinderen inzetten via het programma “Burgers, gelijkheid, rechten en waarden”; verzoekt de lidstaten passende regelingen en procedures voor klachten, verhaal of herstel vast te stellen om ervoor te zorgen dat de rechten van het kind naar behoren in acht worden genomen tijdens gerechtelijke procedures die direct of indirect van invloed zijn op het kind;

Een EU-kader voor de bescherming van de rechten van het kind in grensoverschrijdende civielrechtelijke geschillen

14. verzoekt de lidstaten de belangen van het kind te beschermen in grensoverschrijdende familierechtelijke procedures, onder meer door erop toe te zien dat wetten en procedures geen onderscheid maken tussen de ouders op grond van hun nationaliteit, woonland of anderszins, en door niet automatisch ervan uit te gaan dat het steeds de belangen van het kind dient om op het grondgebied van een bepaalde lidstaat te blijven;

15. beklemtoont dat grensoverschrijdende zaken juridisch ingewikkeld kunnen zijn door verschillen in nationale terminologie (zoals verschillen op het gebied van de vereiste minimumleeftijd in de lidstaten) die ertoe kunnen leiden dat kinderen op basis van uiteenlopende leeftijdscriteria verschillend worden behandeld, of door de verschillende rollen die de raadsman van een kind vervult in procedures waarbij kinderen betrokken zijn;

16. dringt er bij de lidstaten op aan het recht van ieder kind om persoonlijk en rechtstreeks contact te onderhouden met elke ouder te eerbiedigen, tenzij dat ingaat tegen de belangen van het kind, en dit ongeacht de samenstelling van zijn familie of biologische verwantschap; beklemtoont dat aan deze rechten geen afbreuk mag worden gedaan, ondanks de beperkende maatregelen in verband met COVID-19;

17. verzoekt de lidstaten om uitspraken in grensoverschrijdende familiegeschillen met betrekking tot kinderen daadwerkelijk ten uitvoer te leggen in overeenstemming met het toepasselijke EU-recht en de arresten van het Hof van Justitie, met name in zaken die verband houden met grensoverschrijdende kinderontvoeringen door ouders, maar ook wanneer het gaat om scheiding van tafel en bed, echtscheiding, ouderlijk gezag, voogdij, adoptie en pleegzorg en beslissingen in verband met de erkenning van ouderschap, met inbegrip van paren van hetzelfde geslacht, terwijl hierbij de belangen van het kind altijd voorop moeten staan overeenkomstig artikel 24 van het Handvest;

18. verzoekt de lidstaten naar behoren uitvoering te geven aan de nieuwe regels en verplichtingen uit hoofde van Verordening (EU) 2019/1111 van de Raad betreffende de bevoegdheid, de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid, en betreffende internationale kinderontvoering⁽¹⁾; beklemtoont het belang van informatieuitwisseling tussen nationale rechterlijke instanties in grensoverschrijdende zaken, en dringt er bij de Commissie op aan daartoe samen te werken met de lidstaten, nauwlettend toe te zien op de correcte tenuitvoerlegging van de verordening en onmiddellijk te reageren wanneer dit niet het geval is;

⁽¹⁾ PB L 178 van 2.7.2019, blz. 1.

Dinsdag, 5 april 2022

19. herinnert eraan dat de herschikking van de verordening Brussel IIbis tot doel had de rechten van het kind te beschermen door de regels te verduidelijken, grensoverschrijdende procedures met betrekking tot kinderen te verkorten door de bepaling van vaste termijnen en de afschaffing van exequaturs, en nauwere samenwerking tussen de centrale autoriteiten en de uitwisseling van informatie in grensoverschrijdende zaken te bevorderen; verzoekt de lidstaten in dit verband te voorzien in voldoende personele en financiële middelen om de doeltreffende tenuitvoerlegging van de verordening mogelijk te maken;

20. verlangt van de Commissie en de lidstaten dat zij passende opleidingen over de nieuwe regels aanbieden aan centrale autoriteiten, rechters en beoefenaars van andere juridische beroepen die te maken krijgen met grensoverschrijdende geschillen, onder meer met betrekking tot de regels over het horen van het kind en het mogelijke gebruik van bemiddeling/mediation in dergelijke gevallen; benadrukt dat met dergelijke opleidingen moet worden gezorgd voor voldoende kennis en deskundigheid op het gebied van grensoverschrijdende familierechtelijke procedures;

21. verzoekt de Commissie om een gids voor goede praktijken op te stellen met betrekking tot de herschikking van de verordening Brussel IIbis;

22. roept de Commissie ertoe op na te gaan of EU-wetgeving nodig is voor de harmonisering van procedurele waarborgen voor kinderen in grensoverschrijdende familierechtelijke procedures;

23. verlangt van de lidstaten dat zij erop toezien dat de financiële kosten van procedures en de extra kosten die eigen zijn aan grensoverschrijdende zaken geen obstakel vormen voor de toegang tot het recht in grensoverschrijdende civielrechtelijke, bestuursrechtelijke en familierechtelijke zaken waarbij kinderen betrokken zijn; verzoekt de lidstaten de informatie over de mogelijke rechtsbijstand in dergelijke zaken beschikbaar en toegankelijk te maken;

24. merkt op dat het Verenigd Koninkrijk niet langer deelneemt aan de samenwerking in het kader van de verordening Brussel IIbis en de alimentatieverordening; verzoekt de Commissie dringend te bekijken wat het meest geschikte middel is, in voorkomend geval een bilateraal instrument, voor het verhelpen van de rechtsonzekerheid die thans op het gebied van civielrechtelijke, bestuursrechtelijke en familierechtelijke zaken betreffende kinderen bestaat tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk;

25. is ingenomen met de aankondiging van de Commissie dat zij een wetgevingsvoorstel zal indienen om tussen de lidstaten de wederzijdse erkenning van ouderschap te vergemakkelijken;

26. verzoekt de Commissie in dit verband naar behoren rekening te houden met de resolutie van het Parlement van 2 februari 2017 over grensoverschrijdende aspecten van adopties, met inbegrip van de bijlage waarin aanbevelingen worden gedaan voor een verordening betreffende de grensoverschrijdende erkenning van adoptiebeschikkingen, teneinde een duidelijk rechtskader tot stand te brengen en gezinnen de nodige rechtszekerheid te verschaffen met betrekking tot de erkenning in een lidstaat van een wettelijke adoptiebeschikking die in een andere lidstaat is genomen;

27. verzoekt de Commissie en de Raad het Parlement naar behoren te informeren over en te betrekken bij elk nieuw of herzien wetgevingsvoorstel op het gebied van grensoverschrijdend civiel en familierecht, aangezien dergelijke regels rechtstreeks van invloed zijn op het leven en het welzijn van EU-burgers, in de eerste plaats van kinderen;

28. acht het Haags kinderontvoeringsverdrag een onmisbaar hulpmiddel om het belang van het kind te vrijwaren in gevallen van internationale ontvoering van kinderen en is van mening dat de toetreding van nieuwe landen tot dit verdrag door de EU moet worden toegejuicht; verzoekt de Commissie derhalve vaart te zetten achter haar beoordeling van de toetreding van nieuwe landen en verzoekt de lidstaten niet te talmen met de goedkeuring van de toetreding;

29. herhaalt zijn oproep tot meer internationale samenwerking tussen de lidstaten onderling en met derde landen, met name Japan, om alle internationale verdragen inzake kinderscherming ten uitvoer te leggen teneinde kinderen te beschermen tegen de schadelijke gevolgen van kinderontvoering door ouders;

30. verzoekt de Commissie door te gaan met de uitbreiding van het onderzoek naar en het verzamelen van gegevens over kindvriendelijke justitie en beste praktijken op dit gebied in de lidstaten; roept de Commissie en de lidstaten ertoe op gegevens te verzamelen over grensoverschrijdende civielrechtelijke geschillen waarbij kinderen betrokken zijn, zoals zaken in verband met het ouderlijk gezag, omgangsrecht en kinderontvoering door ouders; verzoekt de Commissie deze gegevens op te nemen in het EU-scorebord voor justitie;

Dinsdag, 5 april 2022

Bemiddeling/mediation in dossiers betreffende kinderen

31. verzoekt de Commissie een nieuw voorstel in te dienen voor een verordening inzake grensoverschrijdende bemiddeling/mediation, met bijbehorende grondige effectbeoordeling, waarin het volgende moet worden vastgesteld: gemeenschappelijke normen voor de grensoverschrijdende procedure, regels voor de erkenning en tenuitvoerlegging van via bemiddeling/mediation gesloten overeenkomsten, vereisten voor de invoering van een Europees certificaat voor bemiddelaars/mediators om de kwaliteit van de deskundigheid in grensoverschrijdende zaken te waarborgen, en gemeenschappelijke normen voor grensoverschrijdende overeenkomsten voor bemiddeling/mediation; is van mening dat dergelijke gemeenschappelijke normen de vertrouwelijkheidsregels van elke lidstaat in acht moeten nemen en de partijen voldoende juridische informatie moeten verschaffen over het concept, de beperkingen en de gevolgen van bemiddeling/mediation;

32. verzoekt de Commissie en de lidstaten bestaande netwerken van bemiddelaars/mediators in grensoverschrijdende familiegeschillen te blijven ondersteunen;

33. roept de lidstaten ertoe op om pre-bemiddelings/mediationskantoren op te richten om de betrokken ouders en kinderen alle nodige informatie te verstrekken over het verloop van de bemiddeling/mediation en de mogelijke kosten en baten ervan, en in het bijzonder hoe een en ander de rechten en het welzijn van de kinderen zelf versterkt; wijst erop dat sommige lidstaten reeds dergelijke bemiddelings/mediationskantoren hebben opgericht of dat van plan zijn;

34. beklemtoont dat bemiddeling/mediation een doeltreffend hulpmiddel kan zijn om de belangen van het kind te beschermen in gevallen van grensoverschrijdende kinderonthoeringen door ouders; wijst in dit verband op het belang van de goede praktijken en het "Mediators in Court Model" dat in sommige lidstaten wordt gebruikt om grensoverschrijdende familiegeschillen op vriendschappelijke wijze en in der minne te schikken;

35. verzoekt de lidstaten erop toe te zien dat kinderen gedurende de hele bemiddelings/mediationsprocedure de mogelijkheid hebben om te spreken met een gekwalificeerde en onafhankelijke persoon die hen op een kindvriendelijke wijze informatie kan geven en steun kan bieden;

36. roept de lidstaten ertoe op om voor ouders met beperkte financiële middelen de toegang tot rechtsbijstand te vereenvoudigen voor zaken die verband houden met grensoverschrijdende familiegeschillen;

37. onderstreept dat het noodzakelijk is het gebruik van online-instrumenten voor bemiddeling/mediation, waaronder videoconferenties, te onderzoeken in geval van geschillen over lange afstand of geschillen waarbij men te maken krijgt met buitengewone omstandigheden, zoals de COVID-19-pandemie;

38. richt zich tot de lidstaten met het verzoek vrijwillige bemiddeling/mediation in familiezaken betreffende kinderen actief te bevorderen, onder meer via wetgevingswijzigingen;

39. verzoekt de lidstaten te voorzien in eenvoudige, snelle en betaalbare regels om via bemiddeling/mediation gesloten overeenkomsten tussen ouders juridisch bindend en afdwingbaar te maken;

o

o o

40. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Comité van de Regio's, het Europees Economisch en Sociaal Comité en de regeringen en parlementen van de lidstaten.

Dinsdag, 5 april 2022

P9_TA(2022)0110

Maatregelen tegen waterverontreiniging door nitraten, met inbegrip van verbeteringen in de verschillende nitraatmeetsystemen in de lidstaten**Resolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 over maatregelen tegen waterverontreiniging door nitraten, onder meer ter verbetering van de verschillende systemen voor het meten van nitraat in de lidstaten (2021/3003(RSP))**

(2022/C 434/03)

Het Europees Parlement,

- gezien de verzoekschriften nrs. 0751/16, 1025/16, 0793/17, 0819/17, 0482/20, 0490/20, 0491/20, 0499/20, 0535/20, 0095/21 en 0862/21,
- gezien artikel 3, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie, de artikelen 4 en 191 en artikel 192, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en de artikelen 35 en 37 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie,
- gezien Richtlijn 91/676/EEG van de Raad van 12 december 1991 inzake de bescherming van water tegen verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen ⁽¹⁾ (“de nitratenrichtlijn”),
- gezien Richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid ⁽²⁾ (“de kaderrichtlijn water”),
- gezien Richtlijn 2006/7/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 februari 2006 betreffende het beheer van de zwemwaterkwaliteit en tot intrekking van Richtlijn 76/160/EEG ⁽³⁾ (“de zwemwaterrichtlijn”),
- gezien Richtlijn 2006/118/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende de bescherming van het grondwater tegen verontreiniging en achteruitgang van de toestand ⁽⁴⁾ (“de grondwaterrichtlijn”),
- gezien Richtlijn 2008/56/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 2008 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het beleid ten aanzien van het mariene milieu ⁽⁵⁾ (“de kaderrichtlijn mariene strategie”),
- gezien Richtlijn (EU) 2020/2184 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water ⁽⁶⁾ (“de drinkwaterrichtlijn”),
- gezien de mededeling van de Commissie van 20 mei 2020 getiteld “EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030 — De natuur terug in ons leven brengen” (COM(2020)0380),
- gezien de mededeling van de Commissie van 17 november 2021 getiteld “EU-bodemstrategie voor 2030 — Profiteren van de voordelen van een gezonde bodem voor mens, voedsel, natuur en klimaat” (COM(2021)0699),
- gezien de mededeling van de Commissie van 20 mei 2020 getiteld “Een “van boer tot bord”-strategie voor een eerlijk, gezond en milieuvriendelijk voedselsysteem” (COM(2020)0381),
- gezien de mededeling van de Commissie van 12 mei 2021 getiteld “Route naar een gezonde planeet voor iedereen — EU-actieplan: Verontreiniging van lucht, water en bodem naar nul” (COM(2021)0400),

⁽¹⁾ PB L 375 van 31.12.1991, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 327 van 22.12.2000, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 64 van 4.3.2006, blz. 37.

⁽⁴⁾ PB L 372 van 27.12.2006, blz. 19.

⁽⁵⁾ PB L 164 van 25.6.2008, blz. 19.

⁽⁶⁾ PB L 435 van 23.12.2020, blz. 1.

Dinsdag, 5 april 2022

- gezien het verslag van de Commissie van 11 oktober 2021 over de uitvoering van Richtlijn 91/676/EEG van de Raad inzake de bescherming van water tegen verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen, op basis van verslagen van de lidstaten over de periode 2016-2019 (COM(2021)1000),
- gezien zijn resolutie van 17 december 2020 over de uitvoering van de EU-waterwetgeving ⁽⁷⁾,
- gezien artikel 227, lid 2, van zijn Reglement,
- A. overwegende dat de Commissie verzoekschriften diverse verzoekschriften heeft ontvangen waarin bezorgdheid wordt geuit over waterverontreiniging door nitraten en waarin inbreuken op de ter zake geldende milieuwetgeving onder de aandacht worden gebracht; overwegende dat de Commissie verzoekschriften ook verzoekschriften heeft ontvangen die betrekking hebben op de uiteenlopende wijze waarop nitraatgehaltes in de lidstaten worden gemeten en de moeilijkheid om de nitraatgehaltes in Europese wateren op de juiste wijze te meten en om een goed overzicht te krijgen van de toestand van waterlichamen in de EU;
- B. overwegende dat de toestand van het water op veel plaatsen in de EU is verslechterd vanwege overexploitatie en verontreiniging en/of nog niet voldoet aan de vereisten van artikel 4 van de kaderrichtlijn water;
- C. overwegende dat bepaalde regio's in de EU meer dan andere regio's kampen met deze vorm van verontreiniging vanwege hun geografische kenmerken en de gevolgen van de klimaatverandering;
- D. overwegende dat een hoog nitraatgehalte een van de belangrijkste vormen is van verontreiniging door schadelijke stoffen van wateren in de EU en dat deze vorm van verontreiniging ontstaat door accumulatie van stikstof en fosfor uit dierlijke mest en kunstmest;
- E. overwegende dat stikstof een essentiële voedingsstof is voor planten en gewassen; overwegende dat hoge stikstofconcentraties in water schadelijk zijn voor mens en natuur; overwegende dat nitraten zuurstofdepletie en eutrofiëring veroorzaken en dus een gevaar vormen voor zowel de volksgezondheid als ecosystemen; overwegende dat nitraten in water de kosten van drinkwaterzuivering doen stijgen, leiden tot extra kosten omdat er schoon water vervoerd moet worden naar gemeenschappen die kampen met dit probleem en aanzienlijke economische gevolgen hebben voor economische sectoren die afhankelijk zijn van het verontreinigde water;
- F. overwegende dat in de periode 2016-2019 in 14,1 % van het grondwater in de lidstaten de grenswaarde voor de nitraatconcentratie in drinkwater nog altijd werd overschreden; overwegende dat 81 % van de mariene wateren, 31 % van de kustwateren, 36 % van de rivieren en 32 % van de meren in de EU eutroof zijn; overwegende dat de totale oppervlakte van de als kwetsbaar voor nitraten aangemerkte zones (inclusief de oppervlakte van de lidstaten die hun gehele grondgebied als kwetsbare zone aanwijzen) tussen de periode 2012-2015 en de periode 2016-2019 met 14,4 % is gestegen; overwegende dat de Commissie heeft vastgesteld dat eutrofiëring een probleem is waarmee bij de aanwijzing van door nitraten verontreinigde gebieden onvoldoende rekening wordt gehouden;
- G. overwegende dat uit waterkwaliteitsgegevens blijkt dat 30 jaar na vaststelling van de nitratenrichtlijn de uitvoering en handhaving op dit gebied nog altijd onvoldoende zijn om de doelstellingen van deze richtlijn en de doelstellingen van de kaderrichtlijn water te verwezenlijken;
- H. overwegende dat veel lidstaten op hun hele grondgebied nog steeds een slechte waterkwaliteit registreren en er structureel niet in slagen nutriëntenverlies in de landbouw terug te dringen, en dat sommige andere landen specifieke knelpunten hebben waar de verontreiniging onvoldoende wordt aangepakt;
- I. overwegende dat er ondanks de genomen maatregelen sinds 2012 in de EU slechts weinig vooruitgang wordt geboekt; overwegende dat inbreuken door de lidstaten op de nitratenrichtlijn meestal verband houden met tekortkomingen betreffende de stabiliteit van het monitoringnetwerk, de aanwijzing van kwetsbare zones en de uitvoering van actieprogramma's;
- J. overwegende dat de systemen voor het meten van nitraten en de normen ter zake van lidstaat tot lidstaat verschillen; overwegende dat de uitkomsten van nitraatmetingen hierdoor niet gemakkelijk met elkaar kunnen worden vergeleken, waardoor er binnen de EU-landbouwsector mededingingsproblemen kunnen ontstaan, met verstoringen van de interne markt tot gevolg;
- K. overwegende dat het terugdringen van nutriëntenverliezen met 50 % tegen 2030 een van de doelstellingen van de Europese Green Deal is;
- L. overwegende dat de lidstaten op grond van de nitratenrichtlijn verplicht zijn om zones te bepalen en aan te wijzen die gevoelig zijn voor verontreiniging door nitraten, om een doeltreffende bestrijding van nitraatverontreiniging op hun grondgebied te waarborgen;

⁽⁷⁾ PB C 445 van 29.10.2021, blz. 126.

Dinsdag, 5 april 2022

- M. overwegende dat eutrofiëring leidt tot een zorgwekkend verlies aan biodiversiteit en soms zelfs tot milieurampen in ecologisch zeer waardevolle ecosystemen, waarbij herstel van de schade zeer moeilijk is;
- N. overwegende dat de problemen met waterverontreiniging ten gevolge van het onjuiste gebruik van nitraten in de landbouwsector en in verband met stedelijke bronnen zoals afvalwaterzuiveringsinstallaties van een dermate grote omvang zijn dat zij een bedreiging vormen voor het voortbestaan van sommige Europese ecosystemen;
- O. overwegende dat veel stedelijke afvalwaterzuiveringsinstallaties niet aan de huidige eisen voldoen;
1. herinnert eraan dat in de kaderrichtlijn water is bepaald dat alle Europese oppervlaktewateren uiterlijk in 2027 een goede toestand moeten bereiken; betreurt dat de helft van de waterlichamen in de EU nog geen goede toestand heeft bereikt en dat verontreiniging door nitraten nog steeds een van de grootste belastingen voor het aquatisch milieu vormt;
 2. merkt op dat de nitratenrichtlijn nog steeds een belangrijk instrument is als het gaat om de bescherming van Europese waterlichamen; uit zijn bezorgdheid over het feit dat de nitratenrichtlijn niet naar behoren wordt uitgevoerd en onvoldoende wordt gehandhaafd en over het feit dat de lidstaten op grote schaal gebruikmaken van vrijstellingen; wijst erop dat er om die reden sinds de vaststelling van de richtlijn in 1991 slechts weinig vooruitgang is geboekt;
 3. wijst erop dat er meer inspanningen moeten worden geleverd om eutrofiëring van zowel zoet als zout water, veroorzaakt door stikstof en fosfor afkomstig van welke bron dan ook, maar met name afkomstig van de landbouw en van stedelijke bronnen zoals afvalwaterzuiveringsinstallaties en onbehandeld of onjuist behandeld afvalwater, aan te pakken; verzoekt de Commissie in dit verband om in haar actieplan voor het geïntegreerde beheer van nutriënten, dat gepland staat voor 2022, ambitieuze maatregelen voor te stellen;
 4. wijst erop dat een omvattend inzicht in de situatie in de verschillende lidstaten en op Europees niveau onontbeerlijk is; is van mening dat het gebruik van uiteenlopende meetsystemen in de lidstaten tot problemen kan leiden bij de aanpak van waterverontreiniging door nitraten op Europees niveau; dringt er bij de Commissie op aan om de vergelijkbaarheid van de resultaten van nitraatmetingen en beoordelingen van eutrofiëring in de lidstaten te waarborgen; is van mening dat de systemen voor nitraatmeting en beoordeling van eutrofiëring, en met name de plaatsbepaling van de bemonsteringspunten, binnen de EU geharmoniseerd moeten worden; spoort de Commissie aan om de lidstaten bij dit proces technische ondersteuning te bieden door haar richtsnoeren te verbeteren en een studie uit te voeren naar de wijze waarop de monitoringsystemen door de lidstaten worden toegepast; benadrukt dat er behoefte is aan een uniform systeem voor het nemen van monsters en het analyseren van die monsters om ervoor te zorgen dat de gemeten waarden vergelijkbaar zijn;
 5. dringt er bij de Commissie en de lidstaten op aan volledige transparantie en publieke toegang te waarborgen met betrekking tot modellering en de onderliggende keuzes en aannames voor de raming van stikstofemissies;
 6. wijst erop dat de maatregelen die nodig zijn om de bescherming van de waterkwaliteit te waarborgen en verontreiniging door nitraten tegen te gaan, uitgewerkt en vastgesteld moeten worden op basis van waterkwaliteitsgegevens en niet op basis van ramingen aan de hand van modellen, omdat die laatste slechts aanvullende informatie voor gerichte maatregelen kunnen bieden;
 7. vindt het uiterst belangrijk dat er op korte termijn gezorgd wordt voor een aanzienlijke verbetering van de maatregelen die erop gericht zijn een goede waterkwaliteit te waarborgen, omdat uit de huidige trends valt af te leiden dat er drastische veranderingen nodig zijn om de doelstellingen van de kaderrichtlijn water inzake het bereiken van een goede ecologische en chemische toestand van water, te realiseren;
 8. dringt er bij de Commissie op aan om bij alle gevallen van niet-naleving van de nitratenrichtlijn op passende wijze op te treden en daarbij ten volle rekening te houden met de steeds groter wordende verzameling van door burgers aangeleverde bewijzen en informatie, en te zorgen voor volledige transparantie met betrekking tot de maatregelen die zij neemt tegen lidstaten die de regels niet naleven, om de rechten van burgers te waarborgen en ervoor te zorgen dat zij de vruchten van EU-wetgeving kunnen plukken; dringt er in dit kader bij de Commissie op aan om veel meer gebruik te maken van haar handhavingsbevoegdheden en onder meer tijdig en op doeltreffende wijze gebruik te maken van inbreukprocedures, om te waarborgen dat de lidstaten naar behoren zones aanwijzen die kwetsbaar zijn voor nitraten en actieprogramma's inzake nitraten opstellen en alle maatregelen daarin uitvoeren;
 9. betreurt dat in de periode 2016-2019 tien lidstaten het voorwerp waren van lopende inbreukprocedures wegens niet-naleving van de nitratenrichtlijn; dringt er bij de lidstaten op aan reeds bestaande waterverontreiniging zo snel mogelijk aan te pakken en elk risico op verdere verontreiniging te voorkomen door meer zones aan te wijzen als kwetsbare zones in de zin van de nitratenrichtlijn en door ambitieuzere actieprogramma's op te stellen, om de overeenkomstig de nitratenrichtlijn vastgestelde maatregelen ten volle uit te voeren en te handhaven; dringt er voorts bij de lidstaten op aan waterdoelstellingen in andere beleidsterreinen te integreren;

Dinsdag, 5 april 2022

10. wijst erop dat klimaatverandering en meer regenval kunnen leiden tot overstromingen en nutriëntenverlies; betreurt dat deze risico's in de huidige actieprogramma's wellicht niet voldoende aan de orde komen; dringt er bij de lidstaten op aan deze prognoses en risico's in aanmerking te nemen bij de herziening van hun actieprogramma's en daarbij toepassing te geven aan het voorzorgsbeginsel;
 11. wijst erop dat de toepassing van innovaties gestimuleerd moet worden om de efficiëntie van de landbouw te vergroten en goede praktijken binnen de landbouw te bevorderen, gelet op de noodzaak om inefficiënties die leiden tot overmatig gebruik van water, meststoffen, pesticiden en antibiotica te verminderen;
 12. wijst er nogmaals op dat de overgang naar ecologisch duurzame landbouw van belang is om een einde te maken aan verontreiniging door nutriënten en om de toepassing van goede milieupraktijken te ondersteunen, onder meer door op passende wijze gebruik te maken van de relevante instrumenten van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, de structuurfondsen en andere EU-programma's, zoals LIFE; benadrukt dat er gebruik moet worden gemaakt van innovatieve technieken zoals de terugwinning van stikstof uit mest, omdat dergelijke technieken kunnen bijdragen tot vermindering van de verontreiniging en ertoe kunnen bijdragen dat het weglekken van nutriënten in het milieu zoveel mogelijk wordt beperkt; verzoekt de Commissie om in het kader van Horizon Europa onderzoeksprogramma's te financieren die erop gericht zijn slimme en innovatieve oplossingen te vinden voor het probleem van nutriëntenverontreiniging in de EU;
 13. is van mening dat een verordening het juiste wetgevingsinstrument is om de bescherming van water tegen verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen te waarborgen en te zorgen voor een uniforme handhaving wat betreft de waterkwaliteitsdoelstellingen in de hele EU in overeenstemming met de doelstellingen van de Europese Green Deal;
 14. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Europese Commissie, de Raad en de regeringen en parlementen van de lidstaten.
-

Woensdag, 6 april 2022

P9_TA(2022)0112

Totaalaanpak voor onderzoek en innovatie — De strategie van Europa voor internationale samenwerking in een veranderende wereld**Resolutie van het Europees Parlement van 6 april 2022 over de totaalaanpak voor onderzoek en innovatie: de strategie van Europa voor internationale samenwerking in een veranderende wereld (2021/3001(RSP))**

(2022/C 434/04)

Het Europees Parlement,

- gezien de mededeling van de Commissie van 18 mei 2021 over de totaalaanpak voor onderzoek en innovatie: de strategie van Europa voor internationale samenwerking in een veranderende wereld (COM(2021)0252),
 - gezien de mededeling van de Commissie van 30 september 2020 over een nieuwe EOR voor onderzoek en innovatie (COM(2020)0628),
 - gezien de mededeling van de Commissie van 11 december 2019 over de Europese Green Deal (COM(2019)0640),
 - gezien de op 25 september 2015 door de Algemene Vergadering van de VN goedgekeurde resolutie getiteld “Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development” (Onze wereld transformeren: de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling),
 - gezien de Overeenkomst van Parijs, die is gesloten uit hoofde van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering ⁽¹⁾,
 - gezien de vragen aan de Commissie over de totaalaanpak voor onderzoek en innovatie: de strategie van Europa voor internationale samenwerking in een veranderende wereld (O-000013/2022 — B9-0011/2022),
 - gezien artikel 136, lid 5, en artikel 132, lid 2, van zijn Reglement,
 - gezien de ontwerpresolutie van de Commissie industrie, onderzoek en energie,
- A. overwegende dat in de strategie voor internationale samenwerking in een veranderende wereld wordt erkend dat de huidige geopolitieke machtsverschuivingen problemen veroorzaken op het vlak van mensenrechten, waarden en academische vrijheid;
- B. overwegende dat de strategie tot doel heeft regels te bevorderen die gebaseerd zijn op multilateralisme, wederzijdse openheid, een gelijk speelveld en groene, digitale, gezondheids-, sociale en op innovatie gebaseerde oplossingen, in samenwerking met derde landen en met inachtneming van grondrechten en gedeelde waarden;
- C. overwegende dat de strategie zal worden uitgevoerd door middel van initiatieven die zijn gebaseerd op de “Team-Europa”-aanpak;
- D. overwegende dat Horizon Europa open zal blijven staan voor de wereld en dat de Unie zal streven naar een gemeenschappelijke interpretatie en toepassing van beginselen zoals onderzoeksethiek en -integriteit, gendergelijkheid, diversiteit en inclusiviteit, open data en open wetenschap, academische vrijheid, normen en empirisch onderbouwde beleidsvorming;
- E. overwegende dat de strategie erop gericht is wetenschap, technologie en innovatie te mobiliseren voor een snellere duurzame en inclusieve overgang naar kennismaatschappijen en -economieën in lage- en middeninkomenslanden;
- F. overwegende dat het volgen van een agenda voor wetenschapsdiplomatie de partnerschappen van de Unie met derde landen zou versterken en diplomatieke doelstellingen zou helpen ondersteunen;

⁽¹⁾ Besluit (EU) 2016/1841 van de Raad van 5 oktober 2016 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Overeenkomst van Parijs, die is aangenomen in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (PB L 282 van 19.10.2016, blz. 1).

Woensdag, 6 april 2022

- G. overwegende dat internationale samenwerking op het gebied van onderzoek en innovatie integraal deel uitmaakt van de Europese Onderzoeksruimte;
- H. overwegende dat de Europese Innovatieraad en het Europees Instituut voor innovatie en technologie een belangrijke rol zullen spelen bij de ondersteuning van innovatieve start-ups in het kader van samenwerkingsinitiatieven met derde landen;
- I. overwegende dat internationale samenwerking op het gebied van onderzoek en innovatie in overeenstemming met de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de VN, de Overeenkomst van Parijs en de Europese Green Deal onontbeerlijk en noodzakelijk is om de gezondheid van de wereldbevolking te versterken, en innovatieve oplossingen evenals langetermijnoplossingen te ontwikkelen voor een rechtvaardige groene en digitale transitie;
- J. overwegende dat de EU het goede voorbeeld moet geven door de EU-normen inzake intellectuele eigendom te beschermen en buitenlandse inmenging aan te pakken;
- K. overwegende dat internationaal onderzoek en internationale innovatie een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan de waterstofstrategie van de Unie;
- L. overwegende dat de strategie de samenwerking met geïndustrialiseerde derde landen bevordert;
1. is ingenomen met de mededeling van de Commissie over de totaalaanpak voor onderzoek en innovatie: de strategie van Europa voor internationale samenwerking in een veranderende wereld, waarin wordt erkend dat wetenschap en innovatie deel uitmaken van hetzelfde systeem en dat bij mondiale samenwerking rekening moet worden gehouden met alle aspecten van de kenniswaardeketen;
 2. is ingenomen met de doelstelling van de Commissie om van de totaalaanpak een streven te maken waarvoor Team Europa zijn middelen zal bundelen;
 3. beschouwt internationale samenwerking op het gebied van onderzoek en innovatie als een integraal onderdeel van de vernieuwde Europese Onderzoeksruimte en verzoekt de Commissie het potentieel van relevante acties en programma's van de Unie te benutten om talent van over de hele wereld aan te trekken;
 4. herinnert eraan dat er voortdurend moet worden geïnvesteerd in de vaardigheden en loopbanen van onderzoekers, onder meer middels ondersteuning van de kennismobiliteit;
 5. verzoekt de Commissie om in het kader van het transitieforum van de Europese Onderzoeksruimte te voorzien in een gestructureerde rol voor relevante belanghebbenden bij onderzoek en innovatie in Europa en voor het Europees Parlement;
 6. benadrukt dat de Unie op regels gebaseerde multilaterale samenwerking moet ontwikkelen om belangrijke mondiale uitdagingen op economisch, maatschappelijk en ecologisch vlak aan te pakken, waarbij onderzoek en innovatie een centrale rol moet spelen;
 7. herinnert eraan dat associatieovereenkomsten met derde landen die onder het toepassingsgebied vallen van artikel 16, lid 1, punt d), van de Horizon Europa-verordening ⁽²⁾, alleen kunnen worden ondertekend met derde landen en gebieden die zich inzetten voor een op regels gebaseerde open markteconomie, met onder meer een eerlijke en billijke benadering van intellectuele-eigendomsrechten en eerbiediging van de mensenrechten, en met de ondersteuning van democratische instellingen;
 8. betreurt de beperkte rol van sociale en menswetenschappen ten opzichte van andere disciplines met betrekking tot mondiale samenwerking;
 9. benadrukt de sleutelrol die het Europees Instituut voor innovatie en technologie en de Europese Innovatieraad kunnen spelen bij het bevorderen van internationale samenwerking en de benutting van het potentieel van start-ups en doorgroeiende ondernemingen via hun deelname aan initiatieven met derde landen; spoort gemeenschappelijke ondernemingen en andere EU-partnerschappen voor onderzoek en innovatie aan tot meer internationale samenwerking;

⁽²⁾ Verordening (EU) 2021/695 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 tot vaststelling van Horizon Europa — het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie, tot vaststelling van de regels voor deelname en verspreiding en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1290/2013 en (EU) nr. 1291/2013 (PB L 170 van 12.5.2021, blz. 1).

Woensdag, 6 april 2022

10. benadrukt dat wereldwijde samenwerking op het gebied van onderzoek en innovatie van cruciaal belang is voor het concurrentievermogen van Europa, maar merkt op dat dit niet mag leiden tot onvoorwaardelijke openheid van de kant van de Unie; steunt de algemene aanpak die wordt gekenmerkt door het beginsel “zo open als mogelijk, zo gesloten als nodig”;
11. steunt het beginsel om wederzijdse toegang te verlenen tot onderzoeksprogramma's, open wetenschap en de bescherming van intellectuele eigendom, en verzoekt alle partners de Europese normen inzake de bescherming van intellectuele eigendom na te leven en na te volgen; is ingenomen met de toolkit van de Commissie voor de bestrijding van buitenlandse inmenging op het gebied van onderzoek en innovatie, maar blijft pleiten voor het behoud van een op samenwerking gebaseerde en open benadering van wetenschap en innovatie;
12. steunt het gebruik van artikel 22, lid 5, van de Horizon Europa-verordening in uitzonderlijke gevallen; dringt er echter bij de Commissie op aan een beleid voor gerechtvaardigde uitsluitingen te publiceren en een openbaar debat op gang te brengen over het juiste gebruik van deze mogelijkheden;
13. onderstreept het feit dat de totaalaanpak moet worden afgestemd op de industriestrategie van de Unie en de Europese Green Deal als aanjagers van welvaart en economische en duurzame groei; dringt erop aan dat in het kader van de strategie meer aandacht wordt besteed aan industriële samenwerking;
14. benadrukt de cruciale rol van halfgeleiders bij het waarborgen van de digitale soevereiniteit van de Unie; is ingenomen met de initiatieven van de Commissie in dit verband en wijst op de samenwerking op onderzoeksgebied met derde landen die geassocieerd zijn met de bestaande programma's van de Unie;
15. benadrukt de belangrijke rol van Europese kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) in het kader van internationale samenwerking en onderstreept dat kmo's toegang moeten krijgen tot investeringsadvies en instrumenten die hun innovatiecapaciteit zouden helpen vergroten, en capaciteiten moeten kunnen ontwikkelen om talent van over de hele wereld aan te trekken;
16. beklemtoont dat de EU ervoor moet zorgen dat alle internationale samenwerking op het gebied van onderzoek en innovatie in overeenstemming is met en bijdraagt aan de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de VN, de Overeenkomst van Parijs en de Europese Green Deal, en uiteindelijk een ontwikkeling van innovatie en technologieën garandeert die in overeenstemming is met het beginsel “geen ernstige schade berokkenen”;
17. verzoekt de Commissie en de lidstaten zich te verbinden tot een grotere overdracht van cruciale milieu- en klimaatgerelateerde technologieën en -oplossingen aan ontwikkelingslanden, en deze overdracht te ondersteunen;
18. is ingenomen met het voornemen van de Commissie om synergieën te bevorderen tussen de Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering en het intergouvernementeel platform voor wetenschap en beleid inzake biodiversiteit en ecosysteemdiensten; is van mening dat er op maat gesneden partnerschappen op het vlak van onderzoek en innovatie met derde landen moeten worden ontwikkeld en dat deze partnerschappen moeten worden opgenomen in de bredere economische en ontwikkelingssamenwerking, zoals in het kader van het “Global Gateway”-initiatief;
19. is van mening dat bij de totaalaanpak van onderzoek en innovatie veel nadruk moet worden gelegd op gezondheid, preventieve geneeskunde en gezondheidszorg, en dat de beginselen van open toegang, gegevensuitwisseling, beheer van intellectuele-eigendomsrechten en 3A — availability, accessibility, and affordability: beschikbaarheid, toegankelijkheid en betaalbaarheid — centraal moeten staan in deze aanpak; is van mening dat deze beginselen van toepassing moeten zijn op onderzoeksprojecten voor de ontwikkeling van geneesmiddelen en medische technologieën die ten dienste staan van lokale gemeenschappen en de toegang tot gezondheidsdiensten verbeteren;
20. pleit voor een intensivering van de samenwerking met alle geïnteresseerde en gelijkgezinde landen om een langetermijnoplossing te vinden voor het tekort aan grondstoffen, en beveelt aan de mondiale innovatiecapaciteit op het gebied van materiaalwetenschap en circulaire economie te vergroten en tegelijk vervanging aan te moedigen, om de ecologische voetafdruk gedurende de hele levenscyclus van deze kritieke grondstoffen te verkleinen;
21. steunt de inspanningen en initiatieven van de Unie ter bevordering van wetenschapsdiplomatie, zoals de ontwikkeling van een agenda voor wetenschapsdiplomatie door de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden;
22. neemt met toenemende bezorgdheid kennis van de groeiende druk op en beperkingen van de academische vrijheid in de Unie en de rest van de wereld;
23. maakt zich zorgen over het feit dat Europese universiteiten in toenemende mate financieel afhankelijk worden van China, en over de implicaties hiervan voor de academische vrijheid;

Woensdag, 6 april 2022

24. verzoekt de Commissie een voorstel uit te werken voor de juridische bescherming van de academische vrijheid in de Unie in de Verdragen, en te verwijzen naar de eerbiediging van deze vrijheid in associatieovereenkomsten;
25. verzoekt de Commissie jaarlijks en in het kader van de tussentijdse evaluatie van Horizon Europa verslag uit te brengen over de stand van zaken inzake de academische vrijheid in Europa en derde landen waarmee de Unie een associatieovereenkomst of wetenschappelijke samenwerkingsovereenkomst heeft;
26. benadrukt dat de Commissie dringend praktische richtsnoeren inzake academische vrijheid moet uitvaardigen voor belanghebbenden op het gebied van onderzoek en innovatie, met als doel de veiligheid, de zekerheid, het welzijn en het concurrentievermogen van de Unie te waarborgen;
27. verzoekt de lidstaten en de Commissie acties te bevorderen en een EU-programma op te zetten ter ondersteuning van academische beurzen of verblijven voor onderzoekers die gevaar lopen;
28. benadrukt dat de Unie een sleutelrol moet spelen bij de bevordering van open wetenschap wereldwijd en het over de grenzen heen delen van onderzoeksgegevens, -resultaten en -infrastructuur, met inachtneming van het FAIR-beginsel (findable, accessible, interoperable, and reusable: vindbaar, toegankelijk, interoperabel en herbruikbaar); merkt echter op dat dit niet mag leiden tot onvoorwaardelijke openheid en steunt het algemene beginsel “zo open als mogelijk, zo gesloten als nodig”;
29. is van mening dat een strategische benadering van internationale normalisatie cruciaal is voor een succesvolle mondiale aanpak van onderzoek en innovatie, en kijkt uit naar een Europese normalisatiestrategie;
30. benadrukt dat de Unie in het kader van haar internationale samenwerking op het gebied van onderzoek en innovatie het voortouw moet nemen, en bij de productie van wetenschap van wereldklasse veeleisende ethische normen moet hanteren en een hoge mate van onderzoeksintegriteit moet toepassen, en dat zij er tegelijkertijd voor moet zorgen dat het onderzoek naar en de ontwikkeling van nieuwe technologieën in overeenstemming zijn met artikel 19 van de Horizon Europa-verordening en geen schade berokkenen aan het milieu;
31. benadrukt dat gendergelijkheid moet worden bevorderd, met bijzondere aandacht voor het vergroten van de competenties en de rol van vrouwelijke onderzoekers; onderstreept dat genderdimensie beter moet worden geïntegreerd in de inhoud van onderzoek en innovatie, dat er nood is aan uitgesplitste gegevens en resultaten, en dat het genderevenwicht in teams voor onderzoek en innovatie moet worden verbeterd; verzoekt de Commissie deze doelen na te streven door middel van dialoog en de uitwisseling van beste praktijken met derde landen;
32. verzoekt de Raad en de Commissie een interinstitutioneel akkoord met het Parlement te sluiten waarmee het Parlement een grotere rol krijgt toebedeeld bij het beheer van associatieovereenkomsten die zijn ondertekend op grond van artikel 16, lid 1, punt d), van de Horizon Europa-verordening, gezien de hoogst politieke aard van deze overeenkomsten en de budgettaire gevolgen ervan voor de huidige en toekomstige kaderprogramma's;
33. benadrukt dat er moet worden gestreefd naar synergieën en meer samenwerking door middel van de programma's voor extern optreden van de Unie, zoals het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking, alsook naar investeringen in de wereldwijde ontwikkeling van infrastructuur in het kader van de Global Gateway en het instrument voor pretoetredingssteun, om in partnerlanden capaciteit op te bouwen op het gebied van onderzoek en innovatie en op het gebied van hoger onderwijs, en beklemtoont dat bestaande partnerschappen, met name met Afrikaanse landen, moeten worden versterkt; acht het even belangrijk om capaciteit op het gebied van onderzoek en innovatie op te bouwen in EU-delegaties wereldwijd, om te komen tot een werkelijk mondiale aanpak van onderzoek en innovatie in de EU;
34. benadrukt dat onderzoek en innovatie moeten worden versterkt in de samenwerking van de EU met lage- en middeninkomenslanden op belangrijke gebieden als de klimaatverandering, gezondheid, paraatheid voor epidemieën, digitalisering, voedselzekerheid en voeding;
35. merkt op dat de waterstofstrategie van de Unie de invoer van schone waterstof zal vereisen; onderstreept dat de zuidelijke landen aan de Middellandse Zee een enorm potentieel vertonen voor het gebruik van schone waterstof en voor de uitvoer hiervan naar Europa; merkt voorts op dat deze toekomstige handelsrelatie het best wordt gefaciliteerd als alle partners worden betrokken bij de inspanningen op het gebied van onderzoek en innovatie die als basis zullen dienen voor de waterstofstrategie; verzoekt de Commissie na te gaan of het mogelijk is de financiering van de EU-partnerschappen inzake onderzoek en innovatie, zoals het partnerschap inzake onderzoek en innovatie in het Middellandse Zeegebied (Prima), uit te breiden zonder af te wijken van de belangrijkste doelstellingen ervan, met name de ontwikkeling van de gezamenlijke innovatieve oplossingen die het Middellandse Zeegebied dringend nodig heeft;

Woensdag, 6 april 2022

36. verheugt zich over de hernieuwde politieke steun voor intensievere trans-Atlantische samenwerking via verschillende handels- en technologische fora, en steunt de verdere intensivering van de wetenschappelijke samenwerking tussen de EU en de VS;
37. benadrukt dat het belangrijk is inspanningen op het gebied van onderzoek en innovatie in de zuidelijke en oostelijke buurlanden van de EU alsook de samenwerking met deze landen te versterken, ter bevordering van ontwikkeling, vrede en geopolitieke stabiliteit;
38. veroordeelt ten stelligste de gewelddadige invasie van Oekraïne door de Russische Federatie; verzoekt de Commissie om in samenwerking met de Oekraïense regering specifieke projecten te ontwikkelen in het kader van Horizon Europa ter versterking van de Oekraïense wetenschappelijke sector en ter bevordering van de samenwerking tussen de Unie en Oekraïne; verzoekt de Unie alle samenwerking op het gebied van wetenschap en onderzoek met de Russische Federatie, Russische entiteiten en Europese entiteiten die onder zeggenschap van Russische entiteiten staan, stop te zetten en dezelfde aanpak toe te passen voor elk land dat de Russische oorlogsinspanningen steunt;
39. pleit voor de ontwikkeling van een innovatiebeleid met Georgië en de zuidelijke Kaukasus, zoals omschreven in de associatieovereenkomst tussen de EU en Georgië;
40. vraagt de regeringen van Zwitserland en het Verenigd Koninkrijk evenals de Commissie om hernieuwde constructieve betrekkingen, op basis waarvan nauwere samenwerking en eventuele deelname aan Horizon Europa mogelijk worden;
41. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Commissie en aan de Raad, alsmede aan de regeringen en de parlementen van de lidstaten.
-

Woensdag, 6 april 2022

P9_TA(2022)0113

Tenuitvoerlegging van het cohesiebeleid 2021-2027

Resolutie van het Europees Parlement van 6 april 2022 over de start van de tenuitvoerlegging van het cohesiebeleid 2021-2027 (2022/2527(RSP))

(2022/C 434/05)

Het Europees Parlement,

- gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name de artikelen 4, 162, 174 t/m 178 en 349,
 - gezien Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (de verordening gemeenschappelijke bepalingen) ⁽¹⁾,
 - gezien Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 ⁽²⁾,
 - gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 ⁽³⁾,
 - gezien Verordening (EU) 2021/1058 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling en het Cohesiefonds ⁽⁴⁾,
 - gezien Verordening (EU) 2021/1059 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 betreffende specifieke bepalingen voor de doelstelling “Europese territoriale samenwerking” (Interreg) ondersteund door het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling en door externe financieringsinstrumenten ⁽⁵⁾,
 - gezien de mededeling van de Commissie van 4 februari 2022, getiteld “Het 8e cohesieverslag: Naar cohesie in Europa in 2050” (COM(2022)0034),
 - gezien het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad van 8 maart 2022 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1303/2013 en Verordening (EU) nr. 223/2014 wat betreft maatregelen uit hoofde van het cohesiebeleid ten behoeve van vluchtelingen in Europa (CARE) (COM(2022)0109),
 - gezien de vraag aan de Commissie over een versnelde tenuitvoerlegging van het cohesiebeleid 2021-2027 (O-000002/2022 — B9-0006/2022),
 - gezien artikel 136, lid 5, en artikel 132, lid 2, van zijn Reglement,
- A. overwegende dat het cohesiebeleid het voornaamste Uniebrede investerings- en solidariteitsbeleid voor sociale gelijkheid en rechtvaardige transitie blijft en een belangrijke motor is voor duurzame groei en werkgelegenheid, voor economische, sociale en territoriale cohesie in de EU en voor de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen van de EU, de Europese Green Deal en de duurzameontwikkelingsdoelstellingen, en hiervoor tot 2027 een begroting van 392 miljard EUR ter beschikking is gesteld;

⁽¹⁾ PB L 231 van 30.6.2021, blz. 159.

⁽²⁾ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11.

⁽³⁾ PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

⁽⁴⁾ PB L 231 van 30.6.2021, blz. 60.

⁽⁵⁾ PB L 231 van 30.6.2021, blz. 94.

Woensdag, 6 april 2022

- B. overwegende dat de pandemie de hoofdoorzaak is geweest van de vertraging bij de onderhandelingen over het cohesiebeleid, en dat hierdoor ook de vaststelling van het wetgevingskader voor de financieringsperiode 2021-2027 vertraging heeft opgelopen; overwegende dat de meeste lidstaten niet in staat leken te zijn de voorbereiding van het programmeringsproces op te voeren;
- C. overwegende dat prioriteit is gegeven aan de opstelling van de plannen voor herstel en veerkracht en aan de uitgaven in het kader van React-EU, wat in het licht van de COVID-19-pandemie noodzakelijk was, maar onbedoeld aan de bovengenoemde vertraging heeft bijgedragen;
- D. overwegende dat de financiering in het kader van het cohesiebeleid moet stroken met het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, de beginselen van de rechtsstaat en de Europese gedragscode inzake partnerschap;
- E. overwegende dat partnerschapsovereenkomsten en -programma's strategische instrumenten zijn met behulp waarvan investeringen in lidstaten en regio's volgens de recentste beschikbare informatie kunnen worden gestuurd, maar dat tot dusver niet meer dan een handjevol partnerschapsovereenkomsten en -programma's is ingediend en slechts één overeenkomst/programma (in Griekenland) is goedgekeurd;
- F. overwegende dat het bovenstaande geleid heeft tot de vastlegging van slechts 0,2 % van de voor 2021 voor rubriek 2.1 (Economische, sociale en territoriale samenhang) geplande vastleggingskredieten, wat aanzienlijk minder was dan in 2014 (4,22 %), mede vanwege de prioriteit die aan nieuwe fondsen en initiatieven is toegekend, waaronder aan de herstel- en veerkrachtfaciliteit, React-EU en het Fonds voor een rechtvaardige transitie;
- G. overwegende dat de commissaris voor Begroting en Administratie heeft verklaard dat hij verwacht dat zo goed als de volledige begrotingstoeiwijzing voor 2021 moet worden geherprogrammeerd voor de volgende jaren, op grond van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad ⁽⁶⁾;
1. uit zijn ernstige bezorgdheid over de aanzienlijke vertraging die bij de tenuitvoerlegging van het cohesiebeleid voor de periode 2021-2027 is opgelopen, en wijst erop dat het belangrijk is aan het begin van de programmeringsperiode kwalitatief hoogstaande programma's vast te stellen om in een later stadium geen herprogrammering te hoeven doorvoeren;
 2. beklemtoont dat het vermogen van nationale, regionale en lokale autoriteiten om doeltreffend te plannen, de middelen uit het cohesiebeleid van de EU voor de periode 2021-2027 ten uitvoer te leggen en het economisch herstel van Europese regio's, evenals hun veerkracht, te waarborgen, door de huidige verträgen op de proef wordt gesteld;
 3. herinnert eraan dat het cohesiebeleid, samen met de medefinanciering door de lidstaten, nog altijd het grootste deel van de groeigerelateerde overheidsuitgaven in de EU dekt en een belangrijk instrument vormt voor de bestrijding van de klimaatverandering en de ondersteuning van de verwezenlijking van de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs; onderstreept dat het daarom absoluut noodzakelijk is de tenuitvoerlegging van de nieuwe programma's te starten zodra deze zijn vastgesteld, om de economische, sociale en territoriale cohesie in de EU te versterken, onevenwichtigheden tussen en binnen landen en regio's recht te trekken en werk te maken van de politieke prioriteiten van de Unie, en met name van een eerlijke en inclusieve groene en digitale transitie, teneinde de resultaten van investeringen in duurzame groei te optimaliseren, de productiviteit te verhogen, de werkgelegenheid te stimuleren, het verlies aan biodiversiteit tegen te gaan en het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" te eerbiedigen;
 4. verzoekt de Commissie en de lidstaten met klem alles in het werk te stellen om de goedkeuring van partnerschapsovereenkomsten en -programma's te bespoedigen zonder afbreuk te doen aan de bijdragen aan de klimaatdoelstellingen, het partnerschapsbeginsel en het raadplegingsproces met lokale en regionale autoriteiten, alsook met maatschappelijke organisaties, en daarbij vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling en andere bottom-upbenaderingen te stimuleren; dringt er in het bijzonder op aan dat de Commissie nagaat hoe zij haar interne procedures ter ondersteuning van dit proces kan stroomlijnen, en dat zij daarbij de kwaliteit, de horizontale beginselen en de noodzaak om de bestrijding van fraude voort te zetten, centraal blijft stellen;
 5. verzoekt de lidstaten de tenuitvoerlegging van de nationale plannen voor herstel en veerkracht niet boven de programmering en tenuitvoerlegging van cohesieprogramma's te stellen, maar het cohesiebeleid en de herstel- en veerkrachtfaciliteit te beschouwen als onderling verbonden op begrotings- en operationeel vlak; acht het van fundamenteel belang om te zorgen voor complementariteit binnen en tussen de cohesieprogramma's en de herstel- en veerkrachtfaciliteit, en om overlapping bij de tenuitvoerlegging ervan te voorkomen; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat het beginsel van additionaliteit van middelen met betrekking tot de cohesieprogramma's door alle lidstaten wordt geëerbiedigd;

⁽⁶⁾ Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11).

Woensdag, 6 april 2022

6. verzoekt de Commissie in dit verband ten volle gebruik te maken van de mogelijkheden waarin de verordening gemeenschappelijke bepalingen voorziet om partnerschapsovereenkomsten en -programma's sneller goed te keuren, met inachtneming van de gedragscode inzake partnerschap;
 7. verzoekt de Commissie in het licht van het bovenstaande samen te werken met de lidstaten en de maatregelen die zij voornemens is te treffen om de tenuitvoerlegging van de programma's te vergemakkelijken, evenals het tijdschema dat zij hiervoor in gedachten heeft, aan het Parlement voor te leggen;
 8. is bezorgd dat veronderstelde onderbesteding mogelijk kan leiden tot oproepen om de begroting van het cohesiebeleid voor de volgende programmeringsperiode te verlagen; verzoekt de Commissie daarom met een noodplan te komen om het risico op onderbesteding en vrijmakingen als gevolg van de late start van de programma's te beperken door bij de tussentijdse evaluatie een wetgevingsvoorstel voor te leggen en, indien nodig, het meerjarig financieel kader dienovereenkomstig te herzien;
 9. onderstreept dat de huidige vertraging die bij de tenuitvoerlegging van het cohesiebeleid 2021-2027 is opgelopen, de lidstaten niet alleen belet te reageren op de energie- en voorzieningscrisis die als gevolg van de agressie van Rusland tegen Oekraïne zijn ontstaan, maar ook, op de middellange en lange termijn, op de daaruit voortvloeiende vluchtelingen crisis; is ingenomen met de tijdelijke flexibiliteit en aanvullende maatregelen waarin het CARE-voorstel en het recentste voorstel van de Commissie voor de verhoging van de voorfinanciering voorzien, aangezien de lidstaten hierdoor beter in staat worden gesteld om op de humanitaire crisis in te spelen; wijst erop dat CARE geen nadelige gevolgen zou hebben voor de begroting en lopende programma's, projecten en investeringen niet zou aantasten; onderstreept evenwel dat CARE en het voorgestelde gebruik van middelen uit React-EU wellicht niet zullen volstaan om de huidige vluchtelingen crisis het hoofd te bieden; spoort de Commissie ertoe aan om na te gaan of het mogelijk is de middelen die in het kader van de huidige financieringsperiode voor 2022 zijn gereserveerd maar mogelijk worden vrijgemaakt vanwege vertragingen bij de programmering, te gebruiken voor CARE II, om doorlopende zorg voor vluchtelingen te waarborgen;
 10. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Commissie, de Raad, de regeringen en parlementen van de lidstaten, het Comité van de Regio's en het Europees Economisch en Sociaal Comité.
-

Woensdag, 6 april 2022

P9_TA(2022)0114

Uitvoering van acties op het gebied van burgerschapsvorming**Resolutie van het Europees Parlement van 6 april 2022 over de uitvoering van acties op het gebied van burgerschapsvorming (2021/2008(INI))**

(2022/C 434/06)

Het Europees Parlement,

- gezien artikel 2 en artikel 10, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU),
- gezien de artikelen 9 en 165 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU),
- gezien het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (het “Handvest”),
- gezien de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties, met name doelstelling 4 (kwaliteitsonderwijs) en doelstelling 4.7,
- gezien de mededeling van de Commissie van 5 maart 2020 getiteld “Een Unie van gelijkheid: strategie voor gendergelijkheid 2020-2025” (COM(2020)0152),
- gezien zijn resolutie van 9 september 2015 over meisjes mondig maken door middel van onderwijs in de EU ⁽¹⁾,
- gezien de mededeling van de Commissie van 12 november 2020, getiteld “Een Unie van gelijkheid: strategie voor gelijkheid van lhbtqi'ers 2020-2025” (COM(2020)0698),
- gezien zijn resolutie van 25 maart 2021 over de vormgeving van beleid inzake digitaal onderwijs ⁽²⁾,
- gezien het referentiekader voor competenties voor een democratische cultuur van de Raad van Europa,
- gezien de conclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, over de bevordering van het democratische bewustzijn en de democratische betrokkenheid van jongeren in Europa ⁽³⁾,
- gezien het Handvest van de Raad van Europa inzake onderwijs op het gebied van democratisch burgerschap en mensenrechten,
- gezien de mededeling van de Commissie van 4 maart 2021 getiteld “Het actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten” (COM(2021)0102),
- gezien de Europese pijler van sociale rechten die op 17 november 2017 door de Raad van de EU, het Europees Parlement en de Commissie werd afgekondigd en ondertekend,
- gezien de mededeling van de Commissie van 14 november 2017 getiteld “De Europese identiteit versterken via onderwijs en cultuur — Bijdrage van de Europese Commissie aan de bijeenkomst van de leiders in Göteborg op 17 november 2017” (COM(2017)0673),
- gezien de mededeling van de Commissie van 14 juni 2016 over ondersteuning bij de voorkoming van radicalisering die tot gewelddadig extremisme leidt (COM(2016)0379),
- gezien de mededeling van de Commissie van 1 juli 2020, getiteld “Europese vaardighedenagenda voor duurzaam concurrentievermogen, sociale rechtvaardigheid en veerkracht” (COM(2020)0274),
- gezien de mededeling van de Commissie van 30 september 2020, getiteld “Actieplan voor digitaal onderwijs 2021-2027 — Onderwijs en opleiding herbronnen voor het digitale tijdperk” (COM(2020)0624),

⁽¹⁾ PB C 316 van 22.9.2017, blz. 182.

⁽²⁾ PB C 494 van 8.12.2021, blz. 2.

⁽³⁾ PB C 415 van 1.12.2020, blz. 16.

Woensdag, 6 april 2022

- gezien het strategisch kader voor Europese samenwerking op het gebied van onderwijs en opleiding (ET 2020), en met name de doelstelling inzake het bevorderen van kansengelijkheid, sociale cohesie en actief burgerschap,
- gezien de mededeling van de Commissie van 30 september 2020 over de totstandbrenging van de Europese onderwijsruimte tegen 2025 (COM(2020)0625),
- gezien de aanbeveling van de Raad van 22 mei 2018 inzake sleutelcompetenties voor een leven lang leren ⁽⁴⁾,
- gezien de aanbeveling van de Raad van 22 mei 2018 inzake de bevordering van gemeenschappelijke waarden, inclusief onderwijs en de Europese dimensie in lesgeven ⁽⁵⁾,
- gezien de resolutie van de Raad van 19 februari 2021 betreffende een strategisch kader voor Europese samenwerking op het gebied van onderwijs en opleiding met het oog op de Europese Onderwijsruimte en verder (2021-2030) ⁽⁶⁾,
- gezien de conclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad van 17 mei 2021 bijeen, over het versterken van meerlagig bestuur bij het bevorderen van de participatie van jongeren aan besluitvormingsprocessen ⁽⁷⁾,
- gezien de verklaring over de bevordering van burgerschap en de gemeenschappelijke waarden van vrijheid, tolerantie en non-discriminatie door middel van onderwijs (Verklaring van Parijs 2015), die op 17 maart 2015 in Parijs (Frankrijk) werd ondertekend,
- gezien het verslag van het Europese burgerpanel 1 van de Conferentie over de toekomst van Europa getiteld “Een sterkere economie, sociale rechtvaardigheid en banen/Onderwijs, cultuur, jeugd en sport/Digitale transformatie”,
- gezien het verslag van het Europees Jongerenevenement 2021 getiteld “Youth Ideas Report for the Conference on the Future of Europe”,
- gezien het Eurydice-verslag van de Commissie van 7 november 2017 over burgerschapsvorming op school in Europa,
- gezien de resolutie van de Unie van Europese Federalisten (UEF) over een systematische aanpak van het onderwijs in Europees burgerschap, die op 4 juli 2021 tijdens het XXVIIe Europese Congres van de UEF in Valencia is aangenomen,
- gezien de briefing van de Onderzoeksdienst van het Europees Parlement van mei 2021 over de Europese onderwijsruimte en het strategisch kader voor onderwijs en opleiding tot 2030,
- gezien het Eurydice-verslag van de Commissie van 19 oktober 2020 over gelijke kansen in het schoolonderwijs in Europa — structuren, beleidsmaatregelen en prestaties van leerlingen,
- gezien het verslag van de Commissie van 15 december 2021 “Verslag over het EU-burgerschap 2020 — Burgers meer zeggenschap geven en hun rechten beschermen” (COM(2020)0730),
- gezien het actieplan van de Commissie voor Europese democratie van 3 december 2020,
- gezien de samenvatting van de bevindingen en de besprekingen tijdens het forum over de toekomst van het leren 2019, die op 7 december 2019 door het Europese deskundigenpanel inzake onderwijs en opleiding van de Commissie werd gepubliceerd,

⁽⁴⁾ PB C 189 van 4.6.2018, blz. 1.

⁽⁵⁾ PB C 195 van 7.6.2018, blz. 1.

⁽⁶⁾ PB C 66 van 26.2.2021, blz. 1.

⁽⁷⁾ PB C 241 van 21.6.2021, blz. 3.

Woensdag, 6 april 2022

- gezien het verslag van de Commissie van juni 2020 over EU-burgerschap en democratie,
 - gezien de richtsnoeren 2017 van het Jean Monnet-netwerk voor lerarenopleiders inzake identiteit en burgerschap van kinderen in Europa,
 - gezien het verslag van de Commissie van 18 maart 2015 over het bevorderen van burgerschap en de gemeenschappelijke waarden van vrijheid, tolerantie en non-discriminatie door middel van onderwijs — Overzicht van de ontwikkelingen in het onderwijsbeleid in Europa na de Verklaring van Parijs van 17 maart 2015,
 - gezien de Onderwijs- en opleidingsmonitor 2018 en 2020,
 - gezien de discussienota van het deskundigenpanel inzake onderwijs en opleiding over integratie en burgerschap,
 - gezien zijn resolutie van 12 april 2016 over leren over de EU op school ⁽⁸⁾,
 - gezien zijn resolutie van 19 januari 2016 over de rol van interculturele dialoog, culturele diversiteit en onderwijs bij het uitdragen van de fundamentele waarden van de EU ⁽⁹⁾,
 - gezien zijn resolutie van 11 november 2021 over de Europese onderwijsruimte: een gedeelde holistische benadering ⁽¹⁰⁾,
 - gezien zijn resolutie van 12 december 2017 over het verslag over het EU-burgerschap 2017: versterking van de rechten van de burgers in een Unie van democratische verandering ⁽¹¹⁾,
 - gezien zijn resolutie van 7 juli 2021 over burgerdialogen en burgerparticipatie in de besluitvorming van de EU ⁽¹²⁾,
 - gezien artikel 54 van zijn Reglement en artikel 1, lid 1, onder e), van en bijlage 3 bij het besluit van de Conferentie van voorzitters van 12 december 2002 betreffende de procedure inzake het verlenen van toestemming voor het opstellen van initiatiefverslagen,
 - gezien het verslag van de Commissie cultuur en onderwijs (A9-0060/2022),
- A. overwegende dat onderwijs een grondrecht is en een collectief goed, dat voor iedereen op dezelfde manier gratis toegankelijk moet zijn; overwegende dat in de pijler van sociale rechten wordt verklaard dat iedereen recht heeft op hoogwaardig en inclusief onderwijs en opleiding gedurende het hele leven, zodat hij of zij volledig en zinvol aan de samenleving kan deelnemen; overwegende dat onderwijs en opleiding niet alleen moeten worden opgevat als een instrument om de arbeidsmarkt te dienen;
- B. overwegende dat de nieuwe systemische uitdagingen, met plaatselijke, regionale en wereldwijde gevolgen, zoals de klimaatverandering, de digitale omwenteling, sociale en territoriale verschillen, en de supranationale politieke integratie zelf, een dienovereenkomstige aanpassing van de onderwijsstelsels, met inbegrip van de burgerschapsvorming, vereisen; overwegende dat de groene transitie en de Green Deal het uitbreiden van burgerschapsvorming vergen, met inbegrip van de noodzaak om niet alleen binnen een bepaalde gemeenschap of samenleving verantwoordelijk te handelen, maar ook ten aanzien van de planeet als geheel; overwegende dat de digitale omwenteling en de digitale agenda niet alleen nieuwe mogelijkheden bieden voor actief burgerschap en democratische participatie online, maar ook risico's en dreigingen van onjuiste informatie en desinformatie omvatten; overwegende dat bij actief digitaal burgerschap rekening moet worden gehouden met, en iets moet worden gedaan aan, de digitale kloof tussen generaties; overwegende dat plaatselijke, regionale en Europese media betrekken bij de popularisering van de Europese cultuur en geschiedenis een belangrijk onderdeel uitmaakt van het maatschappelijke debat en betrokken burgerschap;

⁽⁸⁾ PB C 58 van 15.2.2018, blz. 57.

⁽⁹⁾ PB C 11 van 12.1.2018, blz. 16.

⁽¹⁰⁾ Aangenomen teksten, P9_TA(2021)0452.

⁽¹¹⁾ PB C 369 van 11.10.2018, blz. 11.

⁽¹²⁾ PB C 99 van 1.3.2022, blz. 96.

Woensdag, 6 april 2022

- C. overwegende dat burgerschapsvorming moet worden opgevat als meerlagig onderwijs, dat plaatselijke, regionale, nationale, Europese en mondiale dimensies van burgerschap omvat; overwegende dat het voortdurend proces van mondialisering en Europese integratie van de nieuwe generatie Europeanen zal vereisen dat zij zich steeds sterker en op verschillende niveaus politiek engageren, in staat zijn internationaal te leven en te werken en met verschillen in hun dagelijks leven kunnen omgaan; overwegende dat kritisch denkvermogen, interpersoonlijke vaardigheden en burgerschapscompetenties zowel op de arbeidsmarkt als in het maatschappelijke leven steeds belangrijk zijn; overwegende dat samenlevingen steeds diverser worden, waardoor respect voor de diversiteit van culturen en achtergronden en de afwijzing van elke vorm van discriminatie van vrouwen, lhbtqi'ers of minderheden in Europa steeds belangrijker worden;
- D. overwegende dat burgerschapsvorming baat heeft bij een sectoroverschrijdende benadering en onderlinge samenwerking tussen formeel, niet-formeel en informeel onderwijs; overwegende dat burgerschapsvorming opleiders en lerenden in de gelegenheid stelt waarden, houdingen, vaardigheden en kennis te ontdekken en samen de wereld te begrijpen, waaronder door middel van participatieve pedagogie;
- E. overwegende dat de in de lidstaten waargenomen sociaal-politieke veranderingen, gaande van sociale polarisatie en gering institutioneel vertrouwen tot afbrokkeling van de democratie, uitholling van de rechtsstaat, uitsluitend nationalisme en instrumentalisering van het euroscepticisme voor politieke doeleinden, in combinatie met de opkomst van extremistische bewegingen, het oploeiende racisme en vreemdelingenhaat in al zijn vormen, autoritaire regimes en onjuiste informatie en desinformatie, een ernstige bedreiging kunnen vormen voor de Europese democratieën en de EU als geheel kunnen destabiliseren; overwegende dat versterking van de burgerschapsvorming in formele, niet-formele en informele kaders door middel van een leven lang leren een belangrijke rol kan spelen bij het bieden van een tegenwicht tegen deze tendens en het tot stand brengen van een opener politiek debat, alsook bij het bevorderen van een grotere betrokkenheid van burgers bij de politieke en wetgevingsprocessen op nationaal en Europees niveau;
- F. overwegende dat de politieke steun voor de Unie eerder wordt uitgedrukt in gevoelens, houdingen en waarden dan in de zin van de concrete gevolgen die zij heeft voor het dagelijks leven; overwegende dat er een gebrek is aan betrokkenheid bij en inzicht in de democratische processen en mechanismen van de Unie onder burgers, met name jongeren; overwegende dat hernieuwd Europees momentum voor burgerschapsvorming een manier kan zijn om jongeren ertoe te brengen deel te nemen aan verkiezingen, de aantrekkingskracht van extremistische en populistische narratieven te beperken, en aldus ook de sociale cohesie te vergroten;
- G. overwegende dat het ontstaan van dynamisch Europees burgerschap wordt belemmerd door een kennis- en gevoelskloof, alsook door het ontbreken van mechanismen die de participatie en dialoog van burgers mogelijk maken; overwegende dat de Europese identiteit een aanvulling vormt op de vele lokale, nationale, geografische, culturele of andere identiteiten die een persoon zou kunnen hebben; overwegende dat onvoldoende kennis van of onbekendheid met de EU en een gebrekkig inzicht in haar werking en toegevoegde waarde kunnen bijdragen tot de perceptie van een democratisch tekort en kunnen leiden tot wantrouwen, passiviteit bij burgers en eurosceptis in de lidstaten;
- H. overwegende dat het Europees Parlement de Commissie in zijn resolutie van 12 april 2016 over het leren over de EU op school verzoekt een gemeenschappelijk kader te bieden en richtsnoeren met concrete voorbeelden op te stellen van EU-lessen om objectief en kritisch denken over de voordelen van de Europese Unie voor haar burgers te stimuleren;
- I. overwegende dat het Europees Parlement de Europese onderwijsruimte in zijn resolutie van 11 november 2021 over de Europese onderwijsruimte oproept een betere doorstroming van lerenden, leerkrachten en kennis mogelijk te maken ter bevordering van een gevoel van Europese verbondenheid en maatschappelijk bewustzijn, waarbij de rechten en waarden worden gewaarborgd, billijke en gelijke kansen worden geboden en de sociale cohesie wordt verbeterd;
- J. overwegende dat de Commissie op dit strategische gebied geen enkel substantieel initiatief van systemische aard heeft genomen; overwegende dat bestaande EU-programma's zoals Erasmus+ of het Europees Solidariteitskorps nog steeds een aanzienlijk onaangeboord potentieel hebben om de uitvoering van burgerschapsvorming te verbeteren met een meer strategische aanpak van de formele, niet-formele en informele leercomponenten van de programma's, en met een betere coördinatie van de middelen; overwegende dat de Commissie en de lidstaten meer moet doen om de informatievoorziening over de Europese Unie en specifieke rechten en plichten te verbeteren en te verbreden;

Woensdag, 6 april 2022

- K. overwegende dat meerdere lidstaten nationale vrijwilligerprogramma's hebben ontwikkeld; overwegende dat het initiëren en ontwikkelen van dergelijke programma's belangrijk is voor het bevorderen van praktische burgerschapsvorming, het versterken van de sociale cohesie, het mobiliseren van mensen voor onderwerpen van algemeen belang, met name voor diegenen met minder kansen, en het leveren van een bijdrage aan de persoonlijke en professionele ontwikkeling van de deelnemers; overwegende dat meer Europese maatschappelijke mobiliteit ertoe kan bijdragen dat jongeren meer het gevoel krijgen dat zij tot een Europese gemeenschap behoren, waarmee de ontwikkeling van een Europa van de burgers wordt gestimuleerd; wijst erop dat nationale vrijwilligersprogramma's een natuurlijke toegangsweg kunnen vormen naar Europese mobiliteit voor jongeren, met name kansarme jongeren;
- L. overwegende dat het Europees Solidariteitskorps, dat in 2018 werd gelanceerd als opvolger van het in 1996 gestarte Europees vrijwilligerswerk, het algemene Europese mobiliteitsprogramma voor vrijwilligerswerk is, maar voor de periode 2021-2027 slechts over een beperkt budget beschikt; overwegende dat grotere synergie-effecten en samenwerking tussen het Europees Solidariteitskorps en de nationale vrijwilligersprogramma's, alsook tussen de bestaande nationale vrijwilligerssystemen middels het Europees Solidariteitskorps, tot stand moeten worden gebracht;

De stand van zaken inzake burgerschapsvorming in de EU

1. betreurt dat er geen gemeenschappelijke definitie van burgerschapsvorming bestaat; is van mening dat voor het geven van burgerschapsvorming een combinatie van kennis, vaardigheden, methoden, instrumenten, inhoud, competenties, houdingen, waarden en zorg noodzakelijk is, en dat burgerschapsvorming essentieel is voor de totstandbrenging van solidariteit en een gevoel van samenhang;
2. is van mening dat burgerschapsvorming op zijn minst een theoretisch begrip moet bieden van de politieke, juridische, sociale, milieu- en economische concepten en structuren, waaronder die welke betrekking hebben op het Europese niveau, alsook van mondiale ontwikkelingen, in verhouding tot het niveau van onderwijs en opleiding, in combinatie met praktische ervaringen; wijst op het belang van kritisch denken en mediageletterdheid, als integrerend onderdeel van burgerschapsvorming; benadrukt de noodzaak van pedagogische vernieuwing en de invoering van een theoretische en praktische benadering van burgerschapsvorming in de Unie; stelt voor gebruik te maken van de definities van burgerschapsvorming in het Handvest van de Raad van Europa inzake onderwijs op het gebied van democratisch burgerschap en mensenrechten, en het referentiekader voor competenties voor een democratische cultuur van de Raad van Europa;
3. is bezorgd over de beperkte aandacht voor de Europese en mondiale aspecten van burgerschap in de nationale leerplannen; stelt met bezorgdheid vast dat slechts de helft van de studenten die in de EU studeren, aangeeft mogelijkheden te hebben om op school over Europa te leren; benadrukt dat er een positieve correlatie bestaat tussen steun van studenten voor samenwerking tussen Europese landen en een hoger niveau van burgerschapsvorming; betreurt de toenemende spanning tussen het nationale en het Europese niveau in de leerplannen van sommige lidstaten; maakt zich zorgen over de buitensporige politisering van burgerschapsvorming en de gevolgen die dit heeft, zoals herhaaldelijke en ingrijpende veranderingen in de curricula, en wijst eens te meer op het belang van langetermijnstabiliteit en samenhang bij burgerschapsvorming;
4. benadrukt dat de sociaal-politieke en mondiale veranderingen een aanzienlijke verhoging van het huidige kwaliteitsniveau en de invulling van burgerschapsvorming noodzakelijk maken; is bezorgd over het feit dat mannelijke studenten beduidend lager scoren dan hun vrouwelijke tegenhangers⁽¹³⁾; is bezorgd over het gebrek aan evenwicht tussen en binnen de lidstaten wat betreft de gemiddelde burgerschapsvorming; merkt op dat studenten die op het platteland, en/of in afgelegen en sociaal achtergestelde regio's en perifere gebieden wonen extra belemmeringen ondervinden wanneer zij deelnemen aan programma's voor burgerschapsvorming; bevestigt dat elke lerende toegang moet hebben tot hoogwaardige burgerschapsvorming die toegespitst is op zijn specifieke behoeften op het gebied van — onder andere — financiering en infrastructuur, hetgeen essentieel is voor de succesvolle totstandbrenging van een Europese onderwijsruimte;
5. wijst erop dat bepaalde aspecten van burgerschapsvorming weliswaar in de meeste nationale leerplannen aanwezig zijn maar de verschillen tussen en binnen de lidstaten groot blijven wat betreft de onderwijsniveaus waarop zij wordt gegeven, het totale aantal uren dat wordt besteed aan het onderwerp, de inhoud en de methoden; merkt op dat slechts enkele lidstaten over gestructureerde beoordelingen, doelstellingen, pedagogische oriëntaties of specifieke opleidingen voor leraren beschikken; merkt op dat zelfs waar deze elementen aanwezig zijn, er een kloof bestaat tussen de nationale programma's en de effectieve uitvoering ervan op scholen;

⁽¹³⁾ Schulz, W. e.a., *Becoming Citizens in a Changing World*, IEA International Civic and Citizenship Education Study 2016 International Report, Springer, Cham, 2016.

Woensdag, 6 april 2022

6. herinnert eraan dat de kwaliteit van het onderwijs het grootste effect heeft op effectief leren en dat daarom de initiële en voortgezette opleiding van alle leraren en onderwijzenden, ongeacht hun vakspecialisatie, op het gebied van burgerschapsvorming een prioriteit moet zijn, met name wat betreft de Europese en mondiale dimensies van burgerschapsvorming;
7. benadrukt dat het gebrek aan degelijk onderzoek naar manieren om burgerschapsvorming op doeltreffende wijze te onderwijzen en te beoordelen en het gebrek aan passende pedagogische instrumenten daartoe een belemmering vormt voor het effectief onderwijzen van burgerschapsvorming; merkt op dat sommige empirische bewijzen aangeven dat een benadering van een “hele school” of “hele gemeenschap” een positief effect heeft op burgerschapsvaardigheden en -houdingen; is van oordeel dat bij burgerschapsvorming participerende onderwijsmethoden moeten worden overwogen om lerenden in staat te stellen kennis te maken met burgerschap in al zijn dimensies en ervaring op te doen met hun rol in en voor de Europese Unie, de lidstaten, het individu en de samenleving als geheel;
8. betreurt dat er onvoldoende aandacht wordt besteed aan burgerschapsvorming in het initieel beroepsonderwijs en de initiële beroepsopleiding, en het volwassenenonderwijs; dringt aan op de integratie van burgerschapsvorming in alle onderwijsniveaus, afgestemd op de specifieke kenmerken en behoeften van lerenden; betreurt dat te weinig aandacht wordt besteed aan de waarde van intergenerationele leercontexten die de dialoog tussen oudere en jongere generaties vergemakkelijken;
9. is van mening dat het nooit te vroeg is om te leren over burgerschap op regionaal, nationaal, Europees en mondiaal niveau; merkt op dat voorschools onderwijs een belangrijke rol speelt bij de ontwikkeling van kritieke sociale en emotionele vaardigheden, en de grondslag legt voor welzijn, dialoog, wederzijds respect, begrip en gemeenschappelijke waarden;
10. herinnert eraan dat niet-formeel en informeel leren, met inbegrip van vrijwilligerswerk, mentorschap, debatteren en sport, een cruciale pedagogische rol spelen bij de ontwikkeling van sociale en maatschappelijke vaardigheden, competenties en gedragingen, alsmede bij de vorming van zich verantwoordelijk gedragende en actieve burgers;

EU-beleid op het gebied van burgerschapsvorming

11. betreurt dat de politieke consensus op Europees niveau over de noodzaak van bevordering van burgerschapsvorming en onderwijs in de gemeenschappelijke Europese waarden niet zijn beslag heeft gevonden in concrete doelstellingen, streefcijfers, benchmarks en acties, en concludeert dat er ten aanzien van maatregelen voor burgerschapsvorming sprake is van een implementatiekloof;
12. stelt vast dat met de EU-programma's slechts een beperkte bijdrage wordt geleverd aan het bevorderen van bepaalde dimensies van burgerschapsvorming, voornamelijk omdat er geen expliciete, rechtstreekse steun wordt gegeven, de middelen beperkt zijn en de geografische dekking ongelijk is; betreurt dat door de EU gefinancierde projecten op dit gebied tot dusver geen verrekende langetermijneffecten hebben gehad;
13. is van mening dat er een gebrek is aan beleidssamenhang op het gebied van burgerschapsvorming op EU-beleidsniveau, en dat er vooralsnog geen beleidsinstrument is in het kader waarvan alle relevante organen en autoriteiten gestructureerd samenwerken;
14. concludeert dat EU-programma's zoals Erasmus+, Horizon Europa, het Europees Solidariteitskorps, het rechten en waardenprogramma en Creatief Europa een actieve — zij het hoofdzakelijk indirecte — bijdrage aan burgerschapsvorming hebben geleverd; stelt evenwel vast dat zij er niet in zijn geslaagd een systemische langetermijnpact tot stand te brengen;
15. bevestigt dat de EU op grond van de artikelen 9, 10, 165 en 166 VEU en het Handvest de primaire verantwoordelijkheid heeft voor het bevorderen van Europese burgerschapsvorming, waarmee zij haar burgers in staat kan stellen een diepere kennis te verwerven van het Europese project als een unie van democratische staten en hun aldus het recht kan waarborgen op volledige deelname aan het politieke leven en de besluitvorming op EU-niveau;
16. wijst op de wil om via een gemeenschappelijk academisch programma een gemeenschappelijke Europese identiteit aan te moedigen en een Europese dimensie sterk in het onderwijs te integreren, zoals uitgedrukt door burgers in het kader van de Conferentie over de toekomst van Europa, alsook op de vraag van Europese jongeren om kennis over de kansen en voordelen van Europa in leerplannen op te nemen;

Woensdag, 6 april 2022

17. merkt op dat sommige lidstaten erkennen dat de ontwikkelingen in het EU-beleid van positieve invloed waren voor het stimuleren van veranderingen op het gebied van burgerschapsvorming;
18. is bezorgd over het feit dat de Commissie geen doeltreffende maatregelen neemt voor het bevorderen van de sleutelcompetentie voor het kader een leven lang leren 2018 “burgerschapscompetentie”, terwijl andere basiscompetenties wel hun beslag hebben gevonden in de ET 2020-benchmarks of worden ondersteund door specifieke competentiekaders ter vergemakkelijking van het onderwijs en de invoering van maatregelen op nationaal niveau;
19. wijst op de toekenning van de Prijs van de Europese Burger 2021 aan initiatieven voor studentendebatten; is van mening dat democratisch debat in een klimaat van toenemende polarisatie belangrijker is dan ooit; is van oordeel dat het bevorderen van vaardigheden en competenties voor debat integrerend onderdeel is van burgerschapsvorming;
20. wijst op het belang van burgerschapsvorming voor het vergroten van het bewustzijn van de klimaattransitie en voor de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen tegen 2030; wijst op het verband tussen burgerschapsvorming en onderwijs met het oog op duurzaamheid, en op het belang van coördinatie van de inspanningen om beide gebieden te integreren in beleid, leerplannen, pedagogische benaderingen en methodologieën van formeel, niet-formeel en informeel leren en onderwijs;

Aanbevelingen voor een vernieuwd onderwijs in Europees burgerschap

21. spoort de lidstaten ertoe aan hun onderwijsstelsels — en alle vormen van EU-gerelateerd lesmateriaal op ieder onderwijs- en leerniveau, met inbegrip van beroepsonderwijs en -opleidingen — te ondersteunen, te herzien en te actualiseren, met als doel de EU-dimensie te versterken, waarbij zij regionale en lokale instanties stimuleren hetzelfde te doen, met name wanneer deze binnen hun onderwijssysteem over rechtstreekse bevoegdheden beschikken;
22. onderstreept in dit verband dat het belangrijk is rekening te houden met taalkundige verscheidenheid in het kader van het onderwijs in Europees burgerschap, met de nodige aandacht voor minderheidstalen, regionale talen en bedreigde talen;
23. herhaalt zijn oproep aan de lidstaten en de onderwijsgemeenschap om iedereen, met inbegrip van mensen met een migratieachtergrond, migranten, vluchtelingen en geloofsgemeenschappen, te betrekken bij het proces ter ontwikkeling van burgerschap — dat een respectvol en versterkend tweerichtingsproces moet zijn — en een actieve deelname aan het maatschappelijke en culturele leven te waarborgen; is van mening dat het een belangrijk onderdeel van wereldburgerschap is te werken aan een beter begrip onder burgers van de historische en persoonlijke redenen waarom migranten hun reis ondernemen, waaronder het kolonialisme, en aan een beter begrip van gedeelde culturele achtergronden;
24. verzoekt de lidstaten de mogelijkheden voor initiële, permanente en professionele ontwikkeling en een leven lang leren voor leraren, opvoeders, gezinnen en de bredere onderwijsgemeenschap te verbeteren en uit te breiden, en hun passende steun en middelen te bieden om burgerschapsvorming te onderwijzen, waarbij nauw wordt samengewerkt met alle relevante actoren op EU- en nationaal niveau;
25. dringt er in dit verband bij de Commissie op aan om voor burgerschapsvorming een gemeenschappelijk competentiekader te ontwikkelen voor leerkrachten en leerlingen met betrekking tot de sleutelcompetentie “burgerschap”, en hierin meertalige en interculturele competenties voor opvoeders op te nemen en rekening te houden met de lokale, regionale, nationale, Europese en mondiale dimensies, in eenzelfde geest als het Europees digitalecompetentiekader, het Europees competentiekader voor ondernemerschap, het Europees kader voor sleutelcompetenties op persoonlijk en sociaal gebied en op het gebied van leren leren, en het onlangs gelanceerde Europese competentiekader voor duurzaamheid, waarbij verbanden tussen alle kaders worden gelegd;
26. benadrukt dat mobiliteitsmogelijkheden, peer-to-peeronderwijs en de uitwisseling van beste praktijken tussen onderwijzend personeel moeten worden bevorderd en aangemoedigd; beschouwt de hybride en flexibele mobiliteitskenmerken van het Erasmus+-programma 2021-2027 als een kans om de mobiliteitsmogelijkheden voor leraren en toekomstige leraren te vergroten; moedigt de Commissie aan kortetermijnmobiliteit voor leraren te bevorderen en partnerschappen voor langetermijnmobiliteit op te zetten, waarbij gebruik wordt gemaakt van digitale middelen zonder dat die in de plaats komen van fysieke mobiliteit en interpersoonlijke uitwisselingen;
27. verzoekt de lidstaten en de Commissie om kwaliteitsvolle en binnen de werkuren georganiseerde opleidingen over EU-onderwerpen voor leraren, ander onderwijzend personeel, jeugdleiders en -opleiders aan te moedigen en te faciliteren, met inbegrip van modules in het buitenland die hen in staat stellen een deel van hun opleiding in een andere lidstaat te volgen, waarbij wordt gezorgd voor de erkenning van hun competenties om les te geven over de EU;

Woensdag, 6 april 2022

28. dringt erop aan de toekenning van een “Euro Teacher”-label in te voeren en te bevorderen; herhaalt zijn oproep om “Erasmus+ Teacher Academies” te bevorderen en te ontwikkelen om een Europese dimensie in het onderwijs te stimuleren; verzoekt de Commissie een oproep tot het indienen van voorstellen uit te schrijven voor een “Erasmus+ Teacher Academy” die zich toelegt op burgerschapsvorming voor leraren, opleiders en lerenden uit zowel de formele als de niet-formele sector, met inbegrip van de sector beroepsonderwijs en -opleiding;

29. verzoekt de Commissie en de lidstaten sterkere synergieën tot stand te brengen om de systemische effecten van burgerschapsvorming te vergroten, en samen te werken aan de ontwikkeling van een initiële opleidingsmodule voor leraren om hen vertrouwd te maken met de Europese onderwijsstelsels, de beste pedagogische praktijken en de uitwisselingsplatforms, instrumenten en partnerschappen van de EU die de Europese waarden weerspiegelen en het ontstaan van een onderwijscultuur op het gebied van Europees burgerschap bevorderen, met inachtneming van de diversiteit in Europa; onderstreept dat dit soort opleidingsmodules deel moeten uitmaken van het programma “Teacher Academies”;

30. dringt aan op de erkenning en validering van burgerschapscompetenties die zijn verworven door middel van niet-formeel en informeel leren, met inbegrip van jeugdwerk en vrijwilligerswerk, en op een versterking van de banden tussen formeel, niet-formeel en informeel leren met betrekking tot burgerschapsvorming;

31. is van mening dat in het samenwerkingskader dat volgt op ET 2020 de aandacht moet worden gericht op de ontwikkeling van leerplannen en nationale beoordelingen met betrekking tot burgerschapsvorming waarin alle relevante aspecten van dit vakgebied aan bod komen, in overeenstemming met het Europees referentiekader van competenties met betrekking tot democratische cultuur van de Raad van Europa en de Sleutelcompetenties voor een leven lang leren — een Europees referentiekader, met name wat sociale en burgerschapscompetenties betreft, en met aandacht voor informeel en niet-formeel onderwijs en de coördinatie en facilitering ervan;

32. dringt aan op de oprichting van een nieuwe werkgroep die zich richt op burgerschapsvorming als follow-up van de werkzaamheden van de ET 2020-werkgroep voor de bevordering van gemeenschappelijke waarden en inclusief onderwijs, die werd opgericht na de verklaring van Parijs van 2015;

33. dringt aan op de ontwikkeling van concrete en meetbare doelstellingen en benchmarks voor burgerschapsvorming, met inbegrip van onderwijs over Europees burgerschap, in het strategisch kader voor Europese samenwerking op het gebied van onderwijs en opleiding, gericht op de Europese ruimte en op de periode na 2021-2030; wijst erop dat deze doelstellingen moeten worden omgezet in streefcijfers voor 2025, met specifieke streefcijfers voor lerenden met een kansarme achtergrond, en moeten worden opgenomen in een specifiek actieplan voor onderwijs over Europees burgerschap, rekening houdend met het perspectief van een leven lang leren, vanaf de vroege kinderjaren;

34. benadrukt dat er behoefte is aan een meer gestructureerde aanpak voor het in kaart brengen en verspreiden van de resultaten die zijn bereikt met projecten op het gebied van burgerschapsvorming in het kader van EU-programma's, met name Erasmus+, Horizon Europa, Europa voor de burger, het programma “Burgers, gelijkheid, rechten en waarden”, Creatief Europa en het Europees Solidariteitskorps, teneinde deze resultaten in de hele Unie op te schalen, en wijst erop dat het Europees Parlement moet worden betrokken bij dit proces; is van mening dat er met het oog hierop een permanent evaluatie- en analysemechanisme op EU-niveau moet worden ingesteld voor het inventariseren van goede praktijken die op grote schaal kunnen worden verspreid en uitgebreid om bij te dragen tot systemische en langdurige beleidsveranderingen;

35. benadrukt dat er vastberaden moet worden gehandeld om vooruitgang te boeken op het gebied van onderzoek naar de beste manier om burgerschapsvorming te onderwijzen en te beoordelen, met name wat voor- en vroegschoolse educatie betreft, alsook de rol van formele, niet-formele en informele leermogelijkheden, en de monitoring van de uitvoering ervan op basis van toereikende en geactualiseerde vergelijkende gegevens van alle lidstaten; onderstreept het belang van kernactie 2, kernactie 3, de Jean Monnet-leerstoelen en Horizon Europa; stelt verheugd vast dat in Erasmus+ 2021-2027 in het kader van kernactie 2 een grotere nadruk wordt gelegd op “gemeenschappelijke waarden, maatschappelijke betrokkenheid en burgerparticipatie”;

36. benadrukt dat er meer moet worden geïnvesteerd in onderwijsvormen om les te geven over de Europese Unie op het niveau van scholen en universiteiten door bestaande netwerken te versterken en nieuwe, aangepaste leerplannen voor dit soort opleiding te ontwikkelen; dringt erop aan een beroep te doen op gespecialiseerde faculteiten op het gebied van Europese aangelegenheden om onderzoek te doen naar de beste onderwijsmethoden en -instrumenten voor burgerschapsvorming en deze toe passen, en hierbij gebruik te maken van beschikbare EU-fondsen en -middelen;

37. beklemtoont dat de inhoudelijke lijn die wordt gevolgd in burgerschapsvorming moet worden afgestemd op het aanleren van digitale competenties en het aanbieden van digitaal onderwijs, niet alleen om in te spelen op de digitale transformatie, maar ook om ervoor te zorgen dat digitale media op verantwoorde wijze worden gebruikt;

Woensdag, 6 april 2022

38. herhaalt zijn oproep aan de Commissie en de lidstaten om gemeenschappelijk en participatief onderzoek op het gebied van onderwijs te ontwikkelen, met name door in de hele EU vergelijkbare tests op het gebied van burgerschapsvorming — waaronder EU-burgerschap — uit te voeren, met een welomschreven mandaat en doelstellingen die binnen de bevoegdheden van de EU vallen; beveelt aan een speciale Eurobarometer-enquête te houden om de algemene kennis van de burgers over de EU te peilen, en zo de reikwijdte van de huidige reeks over burgerschap en democratie in de Europese Unie uit te breiden;

39. verzoekt de Commissie om leermodules inzake Europees burgerschap en een programma voor bezoeken aan erfgoedsites en gedenkplaatsen die van historisch belang zijn voor de Unie en de gastlanden, tot vast onderdeel te maken van alle mobiliteitsmogelijkheden in het kader van Erasmus+ en het Europees Solidariteitskorps, met als doel een interculturele en dialogische benadering van geschiedenis te bevorderen en de Europese waarden en beginselen te versterken;

40. verzoekt de Commissie burgerschapsvorming voor alle burgers, met inbegrip van volwassenen, actiever te bevorderen en dit tot uiting te laten komen in de desbetreffende financieringsprogramma's en in de werkgroepen; verzoekt de Commissie de initiatieven van de Europese vaardighedenagenda te koppelen aan burgerschapscompetenties, en bij de ontwikkeling van het Europees certificaat voor digitale vaardigheden digitaal burgerschap toe te voegen;

41. dringt aan op de invoering van Europese badges voor scholen en universiteiten die burgerschapsvorming op actieve wijze bevorderen; dringt aan op de invoering van een Europese prijs ter ondersteuning van opvoeders en lokale actoren die onderwijs over Europa actief bevorderen;

42. verzoekt de Commissie te beoordelen of in het programma "Burgers, gelijkheid, rechten en waarden" een nieuw specifiek onderdeel ter bevordering van burgerschapsvorming kan worden ingevoerd, met specifieke begrotings-toewijzingen, en te voorzien in een groter aantal acties en activiteiten die gericht zijn op burgerschapsvorming in het kader van Erasmus+ en Horizon Europa aan de hand van specifieke oproepen; verzoekt de Commissie optimaal gebruik te maken van het Europees Jaar van de jeugd 2022 om specifieke programma's en acties te ontwikkelen ter versterking van Europees burgerschap en de Europese identiteit;

43. acht het van belang de bestaande mogelijkheden op EU-niveau verder te verspreiden binnen de onderwijsgemeenschap voor beroepsonderwijs en -opleiding; vindt het belangrijk om op maat gesneden steun te bieden om de toegang tot de programma's te vergemakkelijken; dringt erop aan om in alle EU-acties op het gebied van beroepsonderwijs en -opleiding een specifieke focus op burgerschapsvorming op te nemen, met name in het kader van de activiteiten van de kenniscentra voor beroepsopleiding;

44. wijst op de rol van het Huis van de Europese geschiedenis om de ontwikkeling van specifieke programma's, instrumenten en activiteiten te bevorderen die een overtuigend verhaal brengen over de Europese integratie en de fundamentele waarden ervan, met name voor leerlingen, studenten en leraren op alle onderwijsniveaus; verzoekt de Commissie samen te werken met het Parlement om na te gaan hoe het Huis van de Europese geschiedenis gedecentraliseerd kan worden om het museum breder toegankelijk te maken, ook vanuit de lidstaten en met name voor de onderwijsgemeenschap, onder meer door middel van initiatieven, intensievere samenwerking met culturele instellingen in de lidstaten, rondtrekkende tentoonstellingen en een netwerk van permanente delegaties;

45. roept op tot een alomvattende Europese strategie voor Europese maatschappelijke en burgerschapsvorming, alsook tot de oprichting van ondersteunende platforms ter bevordering van de uitvoering ervan, waarbij de nadruk met name moet worden gelegd op de gedeelde democratische waarden en beginselen van de EU en op de grondrechten — zoals menselijke waardigheid, democratie, de rechtsstaat, mensenrechten, gelijkheid, verdraagzaamheid en eerbiediging van diversiteit en vrijheid van geweten — met als doel het inzicht van de burgers in de EU-instellingen, de bevoegdheidsverdeling, het besluitvormingsproces en het EU-beleid te vergroten, het bewustzijn over de voordelen, rechten en plichten van EU-burgerschap aan te wakkeren, de kennis over het Europese integratieproces en over actieve deelname aan de democratische processen en aan de besluitvorming van de EU te bevorderen en te werken aan een sterker gemeenschappelijk saamhorigheidsgevoel;

46. moedigt maatschappelijke organisaties, instellingen, deskundigen en beroepsbeoefenaren die actief zijn op het gebied van burgerschapsvorming aan om de samenwerking te intensiveren en synergieën te ontwikkelen via open transnationale netwerken; wijst op de rol die het platform Networking European Citizenship Education heeft gespeeld bij het bieden van fora en het streven naar een sterkere prioritering van burgerschapsvorming op nationaal, Europees en internationaal niveau; dringt aan op een verdere institutionalisering van dergelijke Europese netwerken, aangezien zij initiatieven op het gebied van burgerschapsvorming binnen en buiten de Unie ontwikkelen en bevorderen;

47. benadrukt dat ook het aspect van een leven lang leren en een gemeenschapsperspectief aan bod moeten komen in de strategie, en dat zowel de informele en niet-formele sectoren als het bedrijfsleven en ngo's hierbij betrokken moeten worden, met name wanneer deze EU-financiering ontvangen, hetgeen rechtstreeks moet bijdragen tot het vergroten van de kennis over de EU onder deelnemers en de gemeenschappen waarin zij actief zijn;

Woensdag, 6 april 2022

48. is van mening dat de strategie synergieën moet omvatten met relevante EU-acties op het gebied van jeugd en EU-beleid ter bestrijding van alle vormen van racisme en vreemdelingenhaat, haat tegen lhbtqi-personen en discriminatie van vrouwen en minderheden, door koppelingen tot stand te brengen met het EU-actieplan tegen racisme en financieringsinstrumenten als het programma “Rechten, gelijkheid en burgerschap”;

49. dringt erop aan dat burgerschapsvorming in alle relevante EU-programma's wordt geïntegreerd en dat de synergieën tussen deze programma's worden versterkt om het systemisch effect van burgerschapsvorming te vergroten, onder meer door een verplichte module over EU-burgerschap in te voeren en aan te bieden die als cursus moet worden gevolgd voorafgaand of parallel aan het ondernemen van een project dat met middelen van de EU-structuurfondsen wordt gefinancierd of het ondernemen van een mobiliteitskans in het kader van programma's als Erasmus+ of het Europees Solidariteitskorps; is van mening dat het volgen van een module over EU-burgerschapsvorming gepaard moet gaan met certificering door middel van microcredentials;

50. spoort de Commissie ertoe aan leren over de EU op school te bevorderen in het kader van onderhandelingsprocessen met kandidaat-landen voor EU-lidmaatschap;

51. benadrukt dat er meer moet worden geïnvesteerd in onderwijsvormen om les te geven over de Europese Unie op het niveau van scholen en universiteiten, zowel voor het formeel onderwijs als voor beroepsonderwijs en -opleiding, door nieuwe leerplannen te ontwikkelen; verzoekt de Commissie een voorstel te doen voor een aanbeveling met indicatieve leerplannen voor het lager, middelbaar en hoger onderwijs en voor beroepsonderwijs en -opleiding met betrekking tot onderwijs in EU- en mondiaal burgerschap, die de lidstaten dan op vrijwillige basis kunnen overnemen, met volledige inachtneming van de Verdragsbepalingen, en met name artikel 165 VWEU, waarbij de leerplannen gezamenlijk worden ontwikkeld met deskundigen, gespecialiseerde faculteiten voor Europese aangelegenheden, leraren, opvoeders, leerlingen en de bredere onderwijsgemeenschap in de lidstaten, en vergezeld gaan van stimuleringsmaatregelen om het gebruik ervan te bevorderen; is van mening dat de genoemde gemeenschappelijke modelleerplannen moeten bijdragen tot een beter inzicht in de geschiedenis van de Europese integratie, de organisatie en structuur van de bestaande EU-instellingen, de Europese verkiezings- en besluitvormingsprocessen, waaronder de mogelijkheden voor deelname van burgers aan de democratie in de EU, en moeten voorzien in een combinatie van verschillende pedagogische benaderingen en methoden, waaronder theorielessen en projectgerichte leervormen, afgestemd op de behoeften van lerenden;

52. verzoekt de Commissie haar inspanningen met betrekking tot burgerschapsvorming op te voeren om de toegankelijkheid en de kwaliteit van burgerschapsvorming in alle lidstaten te verbeteren en de ontwikkeling van een Europese dimensie in burgerschapsvorming voor alle leeftijden te ondersteunen; is van mening dat een permanente structuur belast moet worden met het tot stand brengen van synergieën op Europees niveau op het gebied van burgerschapsvorming, het beheren van de EU-middelen die met het oog hierop zijn toegewezen en het coördineren van de inspanningen op het gebied van gemeenschappelijke methoden, praktijken, instrumenten en inhoud; is van mening dat deze structuur ook belast moet worden met het verzamelen van gegevens en het evalueren van de effecten van door de Unie gefinancierde acties op het gebied van burgerschapsvorming, met het oog op de verspreiding en opschaling van de meest succesvolle acties, alsook om de Commissie in staat te stellen om op basis hiervan beleids- en wetgevingsinitiatieven op dit gebied voor te stellen; is van mening dat deze structuur mogelijkheden moet ondersteunen om leraren en opvoeders op te leiden op het gebied van burgerschapsvorming en grensoverschrijdende uitwisselingen moet aanmoedigen;

53. is van mening dat de werkzaamheden in deze richting dringend een nieuwe impuls moeten krijgen door een haalbaarheidsactie in te voeren die gericht is op gegevensverzameling en een evaluatie van het effect van acties op het gebied van burgerschapsvorming, gecoördineerd door speciale eenheden voor burgerschapsvorming binnen het directoraat-generaal Onderwijs, Jongerenzaken, Sport en Cultuur van de Commissie en het Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur; is van mening dat dit een kans zou kunnen vormen om de ondersteuning en coördinatie van de acties van de lidstaten op het gebied van burgerschapsvorming en de uitvoering van die acties te intensiveren, strategische richtsnoeren te verstrekken voor de ontwikkeling van nationale structuren en leerplannen voor burgerschapsvorming, en gemeenschappelijke minimumnormen vast te stellen wat de inhoud en de methodologie van maatschappelijke en burgerschapsvorming in de hele Unie betreft; is van mening dat deze eenheden de lidstaten, het Europees Parlement, lerenden en de bredere leergemeenschap bij dit proces moeten betrekken;

54. is vol lof over het Ambassador School-programma, dat leerlingen bewuster maakt van de Europese parlementaire democratie en de Europese waarden, alsook over het Euroscola-initiatief, dat middelbare scholieren een praktische, immersieve ervaring biedt in de grote vergaderzaal van het Europees Parlement en dat een duurzame meerwaarde vormt in die zin dat het initiatief burgerschapsvorming op individuele basis en actieve deelname aan het democratische proces mogelijk maakt; dringt aan op de invoering van certificering en de erkenning van de vaardigheden en competenties die de deelnemers hebben verworven, zowel voor de leerlingen als voor de leraren; is van mening dat dit een voorbeeld van een beste praktijk is die moet worden opgeschaald om een systemisch effect in de hele Unie te bereiken;

Woensdag, 6 april 2022

55. spoort alle lidstaten ertoe aan nationale regelingen voor vrijwilligerswerk te ontwikkelen; verzoekt de Commissie en de lidstaten om wederzijdse erkenning tussen nationale systemen te waarborgen en de Europese samenwerking op het gebied van burgerdiensten en vrijwilligerswerk voor jongeren te intensiveren; spoort ertoe aan om in nationale regelingen voor vrijwilligerswerk en burgerdiensten in te zetten op Europese mobiliteitservaringen op basis van wederkerigheid;

56. verzoekt de Commissie en de lidstaten om in het kader van het Europees Solidariteitskorps op burgerschap gerichte Europese mobiliteit te ontwikkelen met jongeren als doelgroep, teneinde bij te dragen tot echte Europese maatschappelijke betrokkenheid en burgerdiensten; verzoekt de Commissie en de lidstaten om met het oog hierop de middelen voor het Europees Solidariteitskorps aanzienlijk te verhogen; benadrukt dat Europese normen voor vrijwilligersactiviteiten, zoals financiële steun voor vrijwilligers, verzekering, leermogelijkheden, opleiding, inclusie en het beginsel dat vrijwilligerswerk geen vervanging van werkgelegenheid mag zijn, in stand moeten worden gehouden bij alle toekomstige ontwikkelingen van het Europees Solidariteitskorps; benadrukt dat de activiteiten van het Europees Solidariteitskorps slechts een aanvulling kunnen vormen op nationale regelingen voor vrijwilligerswerk of burgerdiensten en deze niet mogen vervangen;

57. is van mening dat het eiland Ventotene en het manifest van Ventotene een doorslaggevende rol hebben gespeeld in de geschiedenis van de Europese integratie; benadrukt de rol van het eiland als symbolische gedenkplaats in verband met Europese integratie en de bescherming van gemeenschappelijke Europese waarden; wijst op de bijdrage van het eiland aan de bevordering van onderwijs over Europees burgerschap, met name door de actieve betrokkenheid van jongeren bij het jaarlijkse seminar over Europese integratie, dat in 1982 door Altiero Spinelli werd opgestart; benadrukt ook het symbolische belang van de werkzaamheden om de Carcere di Santo Stefano een nieuwe bestemming te geven en wijst op het potentieel ervan om een referentiecentrum te worden voor permanente culturele uitwisseling, openbare evenementen, tentoonstellingen en debatten; beschouwt het eiland daarom als een historische hoofdstad van de morele en intellectuele constructie van de Europese waarden;

58. verzoekt de Commissie en de lidstaten in gelijke mate te investeren in formele acties op het gebied van burgerschapsvorming en de ondersteuning van informele burgerschapsvorming, in school- en buitenschoolse activiteiten, en verzoekt om een versterking van EU-programma's ter ondersteuning van onderwijs en burgerschapsvorming; dringt erop aan dat in de herstel- en veerkrachtfaciliteit en in de met EU-middelen gefinancierde onderwijsprogramma's specifieke streefcijfers met betrekking tot burgerschapsvorming worden opgenomen; dringt erop aan meer financiële middelen toe te wijzen aan de activiteiten, instrumenten en acties van het Parlement in verband met de bevordering van burgerschapsvorming in alle lidstaten, met name Euroscola; verzoekt de Commissie haar goedkeuring te hechten aan de door het Parlement voorgestelde proefprojecten die een versterking van burgerschapsvorming tot doel hebben; benadrukt dat het noodzakelijk is in een specifieke begroting te voorzien om in de hele EU vergelijkbare tests op het gebied van burgerschapsvorming te ontwikkelen;

59. is van mening dat de Conferentie over de toekomst van Europa als geroepen komt om op verschillende niveaus een discussie op gang te brengen over beleidsontwikkeling op het gebied van onderwijs, jeugd en cultuur; verzoekt de lidstaten en de Commissie om de eindverslagen van de werkgroep Onderwijs, cultuur, jeugdzaken en sport van de Conferentie te aanvaarden en hiermee aan de slag te gaan; is daarom van mening dat er op het gebied van onderwijs gedeelde bevoegdheden moeten worden ingevoerd, ten minste wat burgerschapsvorming betreft, waarbij de uitoefening van die bevoegdheid door de EU "de lidstaten niet [belet] hun eigen bevoegdheid uit te oefenen";

60. verzoekt de Commissie na te denken over de mogelijkheid om de oprichting van een monument voor de Europese Unie in elke gemeente in de lidstaten te ondersteunen, om burgers een visueel symbool van Europese integratie te geven;

61. verzoekt de lidstaten hun inspanningen op te voeren voor de uitvoering van de aanbeveling van de Raad van 20 december 2012 betreffende de validatie van niet-formeel en informeel leren ⁽¹⁴⁾, aangezien tal van competenties die met dit soort leren worden verworven verwant zijn aan, complementair zijn met of zonder meer van essentieel belang zijn voor de ontwikkeling van burgerschapscompetenties;

o

o o

62. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en de parlementen van de lidstaten.

⁽¹⁴⁾ PB C 398 van 22.12.2012, blz. 1.

Woensdag, 6 april 2022

P9_TA(2022)0115

Genetisch gemodificeerde soja MON 87769 × MON 89788

Resolutie van het Europees Parlement van 6 april 2022 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlening van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met genetisch gemodificeerde soja MON 87769 × MON 89788, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (D078875/02 — 2022/2566(RSP))

(2022/C 434/07)

Het Europees Parlement,

- gezien het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlening van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met genetisch gemodificeerde soja MON 87769 × MON 89788, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad,
- gezien Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2003 inzake genetisch gemodificeerde levensmiddelen en diervoeders ⁽¹⁾, en met name artikel 7, lid 3, en artikel 19, lid 3,
- gezien de stemming van 3 maart 2022 in het Permanent Comité voor de voedselketen en de diergezondheid als bedoeld in artikel 35 van Verordening (EG) nr. 1829/2003, die geen advies heeft opgeleverd,
- gezien de artikelen 11 en 13 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren ⁽²⁾,
- gezien het advies dat op 17 september 2015 door de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA) werd goedgekeurd en op 8 oktober 2015 werd gepubliceerd ⁽³⁾,
- gezien zijn eerdere resoluties waarin bezwaar wordt gemaakt tegen het verlenen van vergunningen voor genetisch gemodificeerde organismen (hierna “ggo’s” genoemd) ⁽⁴⁾,

⁽¹⁾ PB L 268 van 18.10.2003, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.

⁽³⁾ Wetenschappelijk advies van het EFSA-panel “Scientific Opinion on an application (EFSA-GMO-NL-2010-85) for the placing on the market of MON 87769 × MON 89788 soybean, genetically modified to contain stearidonic acid and be tolerant to glyphosate for food and feed uses, import and processing under Regulation (EC) No 1829/2003 from Monsanto”, *EFSA Journal* 2015; 13 (10):4256, <https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/4256>

⁽⁴⁾ Tijdens de achtste zittingsperiode nam het Parlement 36 resoluties aan waarin bezwaar werd gemaakt tegen het verlenen van vergunningen voor ggo’s. Bovendien heeft het Parlement tijdens de negende zittingsperiode de volgende resoluties aangenomen:

- Resolutie van het Europees Parlement van 10 oktober 2019 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlening van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met genetisch gemodificeerde mais MZHG0JG (SYN-ØØØJG-2), overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 202 van 28.5.2021, blz. 11).

Woensdag, 6 april 2022

-
- Resolutie van het Europees Parlement van 10 oktober 2019 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van de vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met de genetisch gemodificeerde sojabonen A2704-12 (ACS-GMØØ5-3) overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 202 van 28.5.2021, blz. 15).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 10 oktober 2019 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met de genetisch gemodificeerde mais MON 89034 × 1507 × MON 88017 × 59122 × DAS-40278-9, en genetisch gemodificeerde maïssoorten die bestaan uit een combinatie van twee, drie of vier van de transformatiestappen MON 89034, 1507, MON 88017, 59122 en DAS-40278-9, ingevolge Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 202 van 28.5.2021, blz. 20).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 14 november 2019 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van de vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met genetisch gemodificeerd katoen LL Cotton25 (ACS-GHØØ1-3) overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 208 van 1.6.2021, blz. 2).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 14 november 2019 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van de vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met de genetisch gemodificeerde sojabonen MON 89788 (MON-89788-1) overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 208 van 1.6.2021, blz. 7).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 14 november 2019 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met genetisch gemodificeerde mais MON 89034 × 1507 × NK603 × DAS-40278-9 en subcombinaties MON 89034 × NK603 × DAS-40278-9, 1507 × NK603 × DAS-40278-9 en NK603 × DAS-40278-9 overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 208 van 1.6.2021, blz. 12).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 14 november 2019 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met genetisch gemodificeerde mais Bt11 × MIR162 × MIR604 × 1507 × 5307 × GA21 en genetisch gemodificeerde maïssoorten die bestaan uit een combinatie van twee, drie, vier of vijf van de “events” Bt11, MIR162, MIR604, 1507, 5307 en GA21, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 208 van 1.6.2021, blz. 18).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 14 mei 2020 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met genetisch gemodificeerde soja MON 87708 × MON 89788 × A5547-127, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 323 van 11.8.2021, blz. 7).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 11 november 2020 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met de genetisch gemodificeerde mais MON 87427 × MON 89034 × MIR162 × NK603 en genetisch gemodificeerde maïssoorten die bestaan uit een combinatie van twee of drie van de transformatiestappen MON 87427, MON 89034, MIR162 en NK603, en tot intrekking van Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/1111 van de Commissie, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 415 van 13.10.2021, blz. 2).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 11 november 2020 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met de genetisch gemodificeerde sojabonen SYHT0H2 (SYN-ØØØH2-5), overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 415 van 13.10.2021, blz. 8).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 11 november 2020 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met de genetisch gemodificeerde mais MON 87427 × MON 87460 × MON 89034 × MIR162 × NK603, en genetisch gemodificeerde maïssoorten die bestaan uit een combinatie van twee, drie of vier van de transformatiestappen MON 87427, MON 87460, MON 89034, MIR162 en NK603, ingevolge Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 415 van 13.10.2021, blz. 15).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 17 december 2020 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met de genetisch gemodificeerde soja MON 87751 × MON 87701 × MON 87708 × MON 89788, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 445 van 29.10.2021, blz. 36).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 17 december 2020 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met de genetisch gemodificeerde mais MON 87427 × MON 89034 × MIR 162 × MON 87411, en genetisch gemodificeerde maïssoorten die bestaan uit een combinatie van twee of drie van de transformatiestappen MON 87427, MON 89034, MIR162 en MON 87411, ingevolge Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 445 van 29.10.2021, blz. 43).

Woensdag, 6 april 2022

-
- Resolutie van het Europees Parlement van 17 december 2020 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van de vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met de genetisch gemodificeerde mais MIR604 (SYN-IR604-5) overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 445 van 29.10.2021, blz. 49).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 17 december 2020 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van de vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met de genetisch gemodificeerde mais MON 88017 (MON-88017-3) overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 445 van 29.10.2021, blz. 56).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 17 december 2020 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van de vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met de genetisch gemodificeerde mais MON 89034 (MON-89034-3) overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 445 van 29.10.2021, blz. 63).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 11 maart 2021 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met genetisch gemodificeerde katoen GHB614 × T304-40 × GHB119 overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 474 van 24.11.2021, blz. 66).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 11 maart 2021 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met genetisch gemodificeerde mais MZIR098 (SYN-ØØØ98-3), overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 474 van 24.11.2021, blz. 74).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 7 juli 2021 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met de genetisch gemodificeerde soja DAS-81419-2 overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 99 van 1.3.2022, blz. 45).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 7 juli 2021 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met de genetisch gemodificeerde soja DAS-81419-2 × DAS-44406-6 overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 99 van 1.3.2022, blz. 52).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 7 juli 2021 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met de genetisch gemodificeerde mais 1507 × MIR162 × MON810 × NK603 en genetisch gemodificeerde maisrassen die twee of drie van de afzonderlijke formatiestappen 1507, MIR162, MON810 en NK603 combineren, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 99 van 1.3.2022, blz. 59).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 7 juli 2021 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van de vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met de genetisch gemodificeerde mais Bt 11 (SYN-BTØ11-1) overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 99 van 1.3.2022, blz. 66).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 15 februari 2022 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met de genetisch gemodificeerde sojabonen GMB151 (BCS-GM151-6), overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0024).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 15 februari 2022 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van de vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met genetisch gemodificeerd katoen GHB614 (BCS-GHØØ2-5) overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0025).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 9 maart 2022 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met de genetisch gemodificeerde katoen GHB811 (BCS-GH811-4), overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0062).
 - Resolutie van het Europees Parlement van 9 maart 2022 over het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie tot verlenging van een vergunning voor het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met genetisch gemodificeerd koolzaad 73496 (DP-Ø73496-4) overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad (Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0063).

Woensdag, 6 april 2022

- gezien artikel 112, leden 2 en 3, van zijn Reglement,
- gezien de ontwerpresolutie van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid,
- A. overwegende dat Monsanto Europe S.A./N.V., gevestigd in België, op 27 juli 2010 namens Monsanto Company, gevestigd in de Verenigde Staten, een aanvraag heeft ingediend (hierna “de aanvraag” genoemd) voor het in de handel brengen van levensmiddelen, levensmiddeleningredienten en diervoeders die geheel of gedeeltelijk bestaan uit of zijn geproduceerd met de genetisch gemodificeerde soja MON 87769 × MON 89788 (hierna de “genetisch gemodificeerde soja” genoemd), overeenkomstig de artikelen 5 en 17 van Verordening (EG) nr. 1829/2003; overwegende dat de aanvraag ook het in de handel brengen van producten die geheel of gedeeltelijk bestaan uit de genetisch gemodificeerde soja betrof voor andere toepassingen dan als levensmiddel of als diervoeder, met uitzondering van de teelt;
- B. overwegende dat de EFSA overeenkomstig de artikelen 6 en 18 van Verordening (EG) nr. 1829/2003 op 8 oktober 2015 een advies over deze aanvraag heeft uitgebracht⁽⁵⁾; overwegende dat de EFSA er niet in is geslaagd tot een conclusie te komen over de veiligheid van de genetisch gemodificeerde soja bij gebrek aan gegevens over de blootstelling via de voeding aan geraffineerde, gebleekte en ontgeurde olie die met de genetisch gemodificeerde soja is geproduceerd, wat tot een onvolledige beoordeling van de voedingswaarde heeft geleid; overwegende dat de EFSA heeft geconcludeerd dat de genetisch gemodificeerde soja in het kader van de aanvraag waarschijnlijk geen nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben;
- C. overwegende dat de EFSA op 12 mei 2021 een verklaring ter aanvulling van haar wetenschappelijk advies⁽⁶⁾ heeft gepubliceerd, waarin zij rekening houdt met de herziene beoordeling van de blootstelling via de voeding die de aanvrager heeft verstrekt voor de beoordeling van de voedingswaarde voor de mens van geraffineerde, gebleekte en ontgeurde olie die met de genetisch gemodificeerde soja is geproduceerd; overwegende dat de EFSA heeft geconcludeerd dat de consumptie van de genetisch gemodificeerde soja en daarvan afgeleide producten, en met name geraffineerde, gebleekte en ontgeurde olie, geen voedingsprobleem bij de mens vormt;
- D. overwegende dat de genetisch gemodificeerde soja werd ontwikkeld om stearidonzuur te produceren en resistent te zijn voor op glyfosaat gebaseerde herbiciden⁽⁷⁾;

Ontoereikende beoordeling van het complementaire herbicide

- E. overwegende dat krachtens Uitvoeringsverordening (EU) nr. 503/2013 van de Commissie⁽⁸⁾ moet worden beoordeeld of de verwachte landbouwpraktijken van invloed zijn op de uitkomsten voor de onderzochte eindpunten; overwegende dat dit volgens de uitvoeringsverordening met name relevant is bij herbicidetolerante planten;

⁽⁵⁾ Wetenschappelijk advies van het EFSA-panel voor genetisch gemodificeerde organismen “Scientific Opinion on an application (EFSA-GMO-NL-2010-85) for the placing on the market of MON 87769 × MON 89788 soybean, genetically modified to contain stearidonic acid and be tolerant to glyphosate for food and feed uses, import and processing under Regulation (EC) No 1829/2003 from Monsanto”, *EFSA Journal* 2015; 13(10):4256, <https://doi.org/10.2903/j.efsa.2015.4256>

⁽⁶⁾ Verklaring van het EFSA-panel voor genetisch gemodificeerde organismen “Statement complementing the EFSA Scientific Opinion on application (EFSA-GMO-NL-2010-85) for authorisation of food and feed containing, consisting of and produced from genetically modified soybean MON 87769 × MON 89788”, *EFSA Journal* 2021; 19(5):6589, <https://doi.org/10.2903/j.efsa.2021.6589>

⁽⁷⁾ EFSA-advies, blz. 7.

⁽⁸⁾ Uitvoeringsverordening (EU) nr. 503/2013 van de Commissie van 3 april 2013 betreffende vergunningaanvragen voor genetisch gemodificeerde levensmiddelen en diervoeders overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 641/2004 van de Commissie en (EG) nr. 1981/2006 van de Commissie (PB L 157 van 8.6.2013, blz. 1).

Woensdag, 6 april 2022

- F. overwegende dat in diverse studies is aangetoond dat de teelt van herbicidetolerante, genetisch gemodificeerde gewassen leidt tot een toename van het gebruik van complementaire herbiciden, voornamelijk vanwege het ontstaan van herbicidetolerant onkruid⁽⁹⁾; overwegende dat er dan ook van moet worden uitgegaan dat de genetisch gemodificeerde soja zal worden blootgesteld aan meer en hogere doses op glyfosaat gebaseerde herbiciden, waardoor er mogelijk meer residuen en afbraakproducten daarvan (hierna “metabolieten” genoemd) zullen achterblijven in de oogst;
- G. overwegende dat de EFSA in november 2015 tot de conclusie is gekomen dat het onwaarschijnlijk is dat glyfosaat kankerverwekkend is, en dat het Europees Agentschap voor chemische stoffen in maart 2017 heeft geconcludeerd dat het niet gerechtvaardigd is de stof als zodanig in te delen; overwegende dat het Internationaal Agentschap voor kankeronderzoek, het agentschap van de Wereldgezondheidsorganisatie dat gespecialiseerd is op het gebied van kankeronderzoek, glyfosaat in 2015 echter heeft ingedeeld als waarschijnlijk kankerverwekkend voor de mens;
- H. overwegende dat in een recente intercollegiaal getoetste evaluatie de effecten van blootstelling aan glyfosaat of op glyfosaat gebaseerde herbiciden op de hypothalamus-hypofyse-gonadeas bij mannen en vrouwen worden beschreven met betrekking tot de hormoonontregelende werking en de levensvatbaarheid en proliferatie van de cellen; overwegende dat uit de evaluatie is gebleken dat op glyfosaat gebaseerde herbiciden zowel bij mannen als bij vrouwen veranderingen in alle voortplantingsorganen kunnen veroorzaken, dat de veranderingen op de volgende generaties kunnen worden overgedragen door epigenetische effecten en de vruchtbaarheid van nakomelingen dus niet tegen de negatieve effecten van op glyfosaat gebaseerde herbiciden wordt beschermd, en dat het effect van op glyfosaat gebaseerde herbiciden schadelijker is dan dat van glyfosaat alleen, zonder twijfel vanwege de aanwezigheid van formuleringshulpstoffen zoals polygeëthoxylerde talgamine⁽¹⁰⁾;
- I. overwegende dat ook in een aantal andere recente, intercollegiaal getoetste wetenschappelijke studies wordt bevestigd dat glyfosaat mogelijk kankerverwekkend is⁽¹¹⁾;
- J. overwegende dat de behandeling van de genetisch gemodificeerde soja met op glyfosaat gebaseerde herbiciden, die de beoordeling van de effecten van herbiciden mogelijk zou hebben gemaakt, niet was opgenomen in een van de twee veldproeven waarop de vergelijkende analyse gebaseerd is⁽¹²⁾;
- K. overwegende dat de beoordeling van residuen van herbiciden en hun metabolieten in genetisch gemodificeerde gewassen wordt beschouwd als een kwestie die niet binnen de bevoegdheid van het EFSA-panel voor genetisch gemodificeerde organismen valt en daarom geen deel uitmaakt van de vergunningsprocedure voor ggo's; overwegende dat dit problematisch is, aangezien de genetische modificatie zelf bepalend kan zijn voor de manier waarop complementaire herbiciden door de genetisch gemodificeerde plant worden afgebroken en voor de samenstelling en dus de toxiciteit van de metabolieten⁽¹³⁾;

⁽⁹⁾ Zie bijvoorbeeld Bonny, S., “Genetically Modified Herbicide-Tolerant Crops, Weeds, and Herbicides: Overview and Impact”, *Environmental Management* 57(1), januari 2016, blz. 31-48, <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/26296738>, en Benbrook, C.M., “Impacts of genetically engineered crops on pesticide use in the U.S. — the first sixteen years”, *Environmental Sciences Europe* vol. 24(1), 28 september 2012, <https://enveurope.springeropen.com/articles/10.1186/2190-4715-24-24>

⁽¹⁰⁾ Serra, L., Estienne, A., Vasseur, C., Froment, P., Dupont, J., “Review: Mechanisms of Glyphosate and Glyphosate-Based Herbicides Action in Female and Male Fertility in Humans and Animal Models”, *Cells* 10(11), 3079, 2021, <http://dx.doi.org/10.3390/cells10113079>

⁽¹¹⁾ Zie bijvoorbeeld: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1383574218300887>, <https://academic.oup.com/ije/advance-article/doi/10.1093/ije/dyz017/5382278>, <https://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0219610>, en <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC6612199/>

⁽¹²⁾ EFSA-advies, blz. 10.

⁽¹³⁾ Dit is inderdaad het geval bij glyfosaat, zoals blijkt uit het met redenen omklede advies van de EFSA “Review of the existing maximum residue levels for glyphosate according to Article 12 of Regulation (EC) No 396/2005”, *EFSA Journal* 16(5):5263, 2018, blz. 12, <https://www.efsa.europa.eu/fr/efsajournal/pub/5263>

Woensdag, 6 april 2022

Opmerkingen van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten

- L. overwegende dat de lidstaten tijdens de raadplegingsperiode van drie maanden bij de EFSA tal van kritische opmerkingen hebben ingediend ⁽¹⁴⁾; overwegende dat in deze kritische opmerkingen onder andere tot uitdrukking komt dat niet is voldaan aan de basisvereisten van de EFSA met betrekking tot de opzet van proeven voor de risicobeoordeling van levensmiddelen en diervoeders met betrekking tot genetisch gemodificeerde herbicidetolerante planten, dat in het monitoringplan de monitoringactiviteiten niet in verband worden gebracht met relevante beschermingsdoelstellingen, dat de gegevens en gegevensanalyses met betrekking tot fenotypische evaluatie, samenstelling en toxicologie ontoereikend zijn, dat conclusies over de gelijkwaardigheid van genetisch gemodificeerde soja en conventionele soja en over de veiligheid van levensmiddelen en diervoeders op basis van die informatie voorbarig zijn, en dat de analyse van de samenstelling geen betrekking had op residuen van het complementaire herbicide of metabolieten daarvan, hetgeen van belang is omdat herbicideresistentie door genetische modificatie een intensiever gebruik van het complementaire herbicide mogelijk maakt; overwegende dat er opmerkingen zijn ingediend waarin vraagtekens worden geplaatst bij de voedingswaarde van een verhoogd stearidonzuurgehalte en dat de bevoegde autoriteiten van verschillende lidstaten hebben gepleit voor de vaststelling van een maximumgehalte aan transvetzuren voor deze genetisch gemodificeerde sojaolie die rijk is aan stearidonzuur;

Het nakomen van de internationale verplichtingen van de Unie

- M. overwegende dat in een rapport van de speciale rapporteur van de Verenigde Naties (VN) voor het recht op voedsel uit 2017 werd gesteld dat gevaarlijke bestrijdingsmiddelen catastrofale gevolgen hebben voor de volksgezondheid, met name in ontwikkelingslanden ⁽¹⁵⁾; overwegende dat duurzameontwikkelingsdoelstelling (SDG) 3.9 van de VN erin bestaat om tegen 2030 het aantal sterfgevallen en ziekten als gevolg van gevaarlijke chemische stoffen en de vervuiling en besmetting van lucht, water en bodem in aanzienlijke mate te verminderen ⁽¹⁶⁾; overwegende dat het verlenen van een vergunning voor de invoer van genetisch gemodificeerde soja de vraag naar dit gewas, dat behandeld wordt met glyfosaat, zou doen toenemen, waardoor het blootstellingsrisico van werknemers en de gevaren voor het milieu in derde landen zouden worden vergroot; overwegende dat het gevaar van een verhoogde blootstelling van werknemers en van het milieu bij herbicidetolerante, genetisch gemodificeerde gewassen zeer aanwezig is, gelet op de grotere hoeveelheden herbiciden die worden gebruikt;
- N. overwegende dat uit een intercollegiaal getoetste studie die in 2020 werd gepubliceerd naar voren kwam dat het gebruik van Roundup, een van de meest gebruikte herbiciden op basis van glyfosaat ter wereld, kan leiden tot achteruitgang van de biodiversiteit, waardoor ecosystemen kwetsbaarder worden voor verontreiniging en klimaatverandering ⁽¹⁷⁾;
- O. overwegende dat ontbossing een belangrijke oorzaak is van de achteruitgang van de biodiversiteit; overwegende dat de emissies uit landgebruik en veranderingen in landgebruik, voornamelijk vanwege ontbossing, de op een na grootste oorzaak van klimaatverandering zijn, na de verbranding van fossiele brandstoffen ⁽¹⁸⁾; overwegende dat met SDG 15 van de VN onder meer werd beoogd de ontbossing voor 2020 stop te zetten ⁽¹⁹⁾; overwegende dat bossen een multifunctionele rol spelen bij de verwezenlijking van de meeste SDG's van de VN ⁽²⁰⁾;
- P. overwegende dat de productie van soja een belangrijke aanjager is van ontbossing in de bossen van de Amazone, Cerrado en Gran Chaco in Zuid-Amerika; overwegende dat van de in Brazilië en Argentinië geteelde soja respectievelijk 97 % en 100 % genetisch gemodificeerd is ⁽²¹⁾; overwegende dat het overgrote deel van genetisch gemodificeerde soja dat in Brazilië en Argentinië mag worden geteeld, ook in de Unie mag worden ingevoerd;

⁽¹⁴⁾ Opmerkingen van de lidstaten, beschikbaar via het vragenregister van de EFSA: <https://www.efsa.europa.eu/en/register-of-questions>

⁽¹⁵⁾ <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Food/Pages/Pesticides.aspx>

⁽¹⁶⁾ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/health/>

⁽¹⁷⁾ <https://www.mcgill.ca/newsroom/channels/news/widely-used-weed-killer-harming-biodiversity-320906>

⁽¹⁸⁾ Mededeling van de Commissie van 23 juli 2019, getiteld "Bescherming en herstel van bossen wereldwijd: de actie van de EU opvoeren" (COM(2019)0352), blz. 1.

⁽¹⁹⁾ Zie doelstelling 15.2: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/biodiversity/>

⁽²⁰⁾ Mededeling van de Commissie van 23 juli 2019, getiteld "Bescherming en herstel van bossen wereldwijd: de actie van de EU opvoeren" (COM(2019)0352), blz. 2.

⁽²¹⁾ International Service for the Acquisition of Agri-biotech Applications, "Global status of Commercialized Biotech/GM crops in 2017: Biotech Crop Adoption Surges as Economic Benefits Accumulate in 22 Years", ISAAA Brief 53, 2017, blz. 16 en 21, <https://www.isaaa.org/resources/publications/briefs/53/download/isaaa-brief-53-2017.pdf>

Woensdag, 6 april 2022

- Q. overwegende dat de Unie er als partij bij het VN-Verdrag inzake biologische diversiteit voor moet zorgen dat activiteiten die binnen haar rechtsgebied of onder haar controle worden verricht, geen schade veroorzaken aan het milieu van andere staten ⁽²²⁾;
- R. overwegende dat in Verordening (EG) nr. 1829/2003 is bepaald dat genetisch gemodificeerde levensmiddelen en diervoeders geen negatieve effecten mogen hebben op de menselijke gezondheid, de diergezondheid of het milieu, en dat de Commissie bij het opstellen van haar besluit rekening moet houden met eventuele relevante bepalingen van de wetgeving van de Unie en andere ter zake dienende factoren; overwegende dat het bij deze ter zake dienende factoren onder meer gaat om de verplichtingen van de Unie in het kader van de SDG's van de VN, de Klimaatovereenkomst van Parijs en het VN-Verdrag inzake biologische diversiteit;

Niet-democratische besluitvorming

- S. overwegende dat de stemming van 3 maart 2022 in het Permanent Comité voor de voedselketen en de diergezondheid als bedoeld in artikel 35 van Verordening (EG) nr. 1829/2003 geen advies heeft opgeleverd, wat betekent dat er voor het verlenen van een vergunning geen gekwalificeerde meerderheid van de lidstaten werd gevonden;
- T. overwegende dat de Commissie onderkent dat het problematisch is dat besluiten tot vergunningverlening voor ggo's nog altijd worden goedgekeurd door de Commissie zonder dat een gekwalificeerde meerderheid van de lidstaten zich daarvoor heeft uitgesproken, wat in het kader van de vergunningverlening voor producten zeer uitzonderlijk is, maar in het kader van de besluitvorming over vergunningen voor genetisch gemodificeerde levensmiddelen en diervoeders de norm is geworden;
- U. overwegende dat het Parlement tijdens zijn achtste zittingsperiode in totaal 36 resoluties heeft aangenomen waarin bezwaar wordt gemaakt tegen het in de handel brengen van ggo's voor gebruik in levensmiddelen en diervoeders (33 resoluties) of tegen de teelt van ggo's in de Unie (drie resoluties); overwegende dat het Parlement tijdens zijn negende zittingsperiode reeds 26 resoluties heeft aangenomen waarin bezwaar wordt gemaakt tegen het in de handel brengen van ggo's; overwegende dat bij geen van deze ggo's een gekwalificeerde meerderheid van de lidstaten voor het verlenen van een vergunning was; overwegende dat de lidstaten de vergunningverlening voor deze ggo's niet steunden omdat zij onder andere van mening waren dat tijdens de vergunningsprocedure het voorzorgsbeginsel niet werd nageleefd en omdat zij wetenschappelijke bedenkingen hadden in verband met de risicobeoordeling;
- V. overwegende dat de Commissie zich bewust is van de democratische tekortkomingen, het gebrek aan steun van de lidstaten en de bezwaren van het Parlement, maar desondanks vergunningen blijft verlenen voor ggo's;
- W. overwegende dat er geen wetswijziging nodig is om de Commissie in staat te stellen af te zien van het verlenen van een vergunning voor ggo's als in het comité van beroep geen gekwalificeerde meerderheid van de lidstaten voor vergunningverlening is ⁽²³⁾;
1. is van mening dat het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie de in Verordening (EG) nr. 1829/2003 bedoelde uitvoeringsbevoegdheden overschrijdt;
2. is van mening dat het ontwerp van uitvoeringsbesluit van de Commissie niet in overeenstemming is met het recht van de Unie, aangezien het niet verenigbaar is met het doel van Verordening (EG) nr. 1829/2003 om, overeenkomstig de algemene beginselen van Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad ⁽²⁴⁾, de basis te leggen voor het waarborgen van een hoog beschermingsniveau voor het leven en de gezondheid van de mens, de gezondheid en het welzijn van dieren, het milieu en de belangen van de consument met betrekking tot genetisch gemodificeerde levensmiddelen en diervoeders, waarbij de goede werking van de interne markt gewaarborgd is;

⁽²²⁾ Verdrag inzake biologische diversiteit, artikel 3, <https://www.cbd.int/convention/articles/?a=cbd-03>

⁽²³⁾ Als in het comité van beroep geen gekwalificeerde meerderheid van de lidstaten voor vergunningverlening is, kan de Commissie een vergunning verlenen, maar hoeft zij dat niet te doen (artikel 6, lid 3, van Verordening (EU) nr. 182/2011).

⁽²⁴⁾ Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2002 tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden (PB L 31 van 1.2.2002, blz. 1).

Woensdag, 6 april 2022

3. verzoekt de Commissie haar ontwerp van uitvoeringsbesluit in te trekken;
4. verzoekt de Commissie om geen enkele vergunning te verlenen voor de invoer van herbicidetolerante, genetisch gemodificeerde gewassen, vanwege het daarmee gepaard gaande toegenomen gebruik van complementaire herbiciden en bijgevolg de toegenomen risico's voor de biodiversiteit, de voedselveiligheid en de gezondheid van werknemers;
5. juicht toe dat de Commissie in een schrijven van 11 september 2020 aan leden van het Parlement eindelijk heeft erkend dat het noodzakelijk is dat bij besluiten inzake vergunningverlening voor ggo's rekening wordt gehouden met duurzaamheid⁽²⁵⁾; is echter zeer teleurgesteld dat de Commissie sindsdien is doorgegaan met het verlenen van vergunningen voor de invoer van ggo's in de Unie, hoewel het Parlement zich daar consequent tegen blijft verzetten en een meerderheid van de lidstaten ertegen stemt;
6. verzoekt de Commissie de invoer van in Brazilië en Argentinië geteelde, genetisch gemodificeerde soja onmiddellijk op te schorten, indien nodig met gebruikmaking van artikel 53 van Verordening (EG) nr. 178/2002, totdat effectieve juridisch bindende mechanismen zijn ingevoerd om te voorkomen dat producten die verband houden met ontbossing en de mensenrechtenschendingen die daarmee gepaard gaan, in de Unie in de handel worden gebracht;
7. dringt er nogmaals bij de Commissie op aan rekening te houden met de verplichtingen van de Unie uit hoofde van internationale overeenkomsten, zoals de Klimaatovereenkomst van Parijs, het VN-Verdrag inzake biologische diversiteit en de SDG's van de VN; roept er nogmaals toe op ontwerpuitvoeringshandelingen vergezeld te doen gaan van een toelichting waarin wordt uiteengezet op welke manier aan het beginsel "geen schade berokkenen" is voldaan⁽²⁶⁾;
8. wijst erop dat in de amendementen op het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 182/2011⁽²⁷⁾, die door het Europees Parlement op 17 december 2020 werden aangenomen als basis voor onderhandelingen met de Raad, staat dat de Commissie geen vergunning voor ggo's mag verlenen als de lidstaten geen gekwalificeerde meerderheid voor vergunningverlening kunnen bereiken; is van oordeel dat de Commissie zich hiernaar moet voegen, en verzoekt de Raad met zijn werkzaamheden door te gaan en ten aanzien van dit dossier zo snel mogelijk een algemene benadering vast te stellen;
9. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten.

⁽²⁵⁾ <https://tillymetz.lu/wp-content/uploads/2020/09/Co-signed-letter-MEP-Metz.pdf>

⁽²⁶⁾ Resolutie van het Europees Parlement van 15 januari 2020 over de Europese Green Deal (PB C 270 van 7.7.2021, blz. 2), paragraaf 102.

⁽²⁷⁾ PB C 445 van 29.10.2021, blz. 257.

Donderdag, 7 april 2022

P9_TA(2022)0120

EU-bescherming van kinderen en jongeren die vanwege de oorlog in Oekraïne op de vlucht zijn

Resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over de EU-bescherming van kinderen en jongeren die vanwege de oorlog in Oekraïne op de vlucht zijn (2022/2618(RSP))

(2022/C 434/08)

Het Europees Parlement,

- gezien het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind van 20 november 1989, en de aanvullende protocollen daarbij,
- gezien het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens,
- gezien artikel 24 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie,
- gezien Aanbeveling (EU) 2021/1004 van de Raad van 14 juni 2021 tot instelling van een Europese kindergarantie ⁽¹⁾,
- gezien de mededeling van de Commissie van 24 maart 2021 getiteld “EU-strategie voor de rechten van het kind” (COM(2021)0142),
- gezien het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap van 13 december 2006,
- gezien zijn resolutie van 29 april 2021 over de Europese kindergarantie ⁽²⁾,
- gezien het actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten,
- gezien het Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad van 4 maart 2022 tot vaststelling van het bestaan van een massale toestroom van ontheemden uit Oekraïne in de zin van artikel 5 van Richtlijn 2001/55/EG, en tot invoering van tijdelijke bescherming naar aanleiding daarvan ⁽³⁾,
- gezien de in opdracht van de VN verrichte “Global Study on Children Deprived of Liberty” van juli 2019,
- gezien het Verdrag van de Verenigde Naties tot beperking der staatloosheid van 30 augustus 1961,
- gezien het mondiaal pact inzake vluchtelingen van de VN van 2018,
- gezien zijn resolutie van 3 mei 2018 over de bescherming van migrerende kinderen ⁽⁴⁾,
- gezien algemene aanbeveling nr. 38 van het VN-Comité voor de uitbanning van discriminatie van vrouwen van 6 november 2020 over vrouwen- en meisjeshandel in de context van mondiale migratie,
- gezien zijn resolutie van 26 februari 2014 over seksuele uitbuiting en prostitutie en de gevolgen daarvan voor de gendergelijkheid ⁽⁵⁾,
- gezien de mededeling van de Commissie van 23 maart 2022 getiteld “De vluchtelingen voor de oorlog in Oekraïne verwelkomen: Europa klaarstomen om aan de behoeften te voldoen” (COM(2022)0131),

⁽¹⁾ PB L 223 van 22.6.2021, blz. 14.

⁽²⁾ PB C 506 van 15.12.2021, blz. 94.

⁽³⁾ PB L 71 van 4.3.2022, blz. 1.

⁽⁴⁾ PB C 41 van 6.2.2020, blz. 41.

⁽⁵⁾ PB C 285 van 29.8.2017, blz. 78.

Donderdag, 7 april 2022

— gezien artikel 132, lid 2, van zijn Reglement,

- A. overwegende dat de invasie van Oekraïne door de Russische Federatie en het feit dat de Oekraïense bevolking tot doelwit is gemaakt ertoe hebben geleid dat een groot aantal mensen en gezinnen Oekraïne is ontvlucht, hetgeen een enorme tol eist, met name onder kinderen en jongeren in de ruimere regio;
- B. overwegende dat volgens het meest recente verslag van Unicef ⁽⁶⁾ op 25 maart 2022 sinds het begin van de oorlog meer dan 3,7 miljoen vluchtelingen uit Oekraïne waren gevlucht; overwegende dat dit getal de komende weken naar verwachting zal blijven stijgen; overwegende dat de VN ook schat dat er nu bijna 6,5 miljoen mensen zijn die sinds het begin van de oorlog in eigen land ontheemd zijn geraakt, en dat daarbovenop nog eens 12,65 miljoen mensen rechtstreeks door het conflict zijn getroffen;
- C. overwegende dat volgens het meest recente verslag van Unicef ⁽⁷⁾ vrouwen en kinderen 90 % van alle vluchtelingen uit Oekraïne uitmaken; overwegende dat bijna de helft van de vluchtelingen die Oekraïne ontvluchten de schoolgaande leeftijd hebben ⁽⁸⁾; overwegende dat Unicef ook schat dat sinds het begin van het conflict meer dan 2,5 miljoen kinderen in eigen land ontheemd zijn geraakt;
- D. overwegende dat de buurlanden te maken hebben met een enorme toestroom van vluchtelingen uit Oekraïne, waarbij meer dan 2,2 miljoen mensen naar Polen zijn gegaan, meer dan 579 000 naar Roemenië, meer dan 379 000 naar Moldavië, bijna 343 000 naar Hongarije en meer dan 545 000 naar andere landen (aantallen op 25 maart 2022) ⁽⁹⁾;
- E. overwegende dat met dergelijke hoge aantallen, kinderen, met name wanneer zij onbegeleid zijn, een verhoogd risico lopen op geweld, misbruik en uitbuiting, en dat er een verhoogd risico bestaat dat kinderen vermist raken en ten prooi vallen aan mensenhandel, met name wanneer zij zich over landsgrenzen verplaatsen;
- F. overwegende dat in Oekraïne meer dan 100 000 kinderen, waarvan de helft met een handicap, in een instelling of internaat wonen ⁽¹⁰⁾ en dat meer dan 90 % van deze kinderen ouders heeft; overwegende dat volgens officiële cijfers tussen 24 februari en begin maart in Oekraïne 4 311 baby's zijn geboren, en overwegende dat er aan het begin van de crisis naar schatting 265 000 zwangere vrouwen waren, van wie er naar verwachting in de komende drie maanden ongeveer 80 000 zullen bevallen;
- G. overwegende dat er volgens de Hoge Commissaris van de VN voor de Vluchtelingen (UNHCR) in 2021 in Oekraïne ten minste 35 875 staatlozen en personen met niet-vastgestelde nationaliteit waren; overwegende dat ongeveer 10-20 % van de naar schatting 400 000 Roma die in Oekraïne wonen staatloos is of het risico loopt op staatloosheid; overwegende dat 55 % van de kinderen die in Donetsk en Loehansk zijn geboren en 88 % van de kinderen die op de Krim zijn geboren, naar verluidt geen Oekraïense geboortakte of persoonlijke documenten hebben, waardoor zij risico lopen op staatloosheid ⁽¹¹⁾; overwegende dat kinderen in gedwongen migratie een groter risico lopen op staatloosheid als gevolg van problemen in verband met belemmeringen bij de geboorteregistratie in hun land van herkomst of tijdens de ontheemding en een gebrek aan erkenning van de staatloosheid van hun ouders; overwegende dat dit risico nog groter is voor onbegeleide kinderen, gezien de belemmeringen voor documentatie en registratie, waaronder het ontbreken van bewijs van familiebanden;

⁽⁶⁾ Unicef, *Ukraine Situation: Refugee Response in Neighbouring Countries — Humanitarian Situation Report No 3*, 23 maart 2022.

⁽⁷⁾ Unicef, *Ukraine Situation: Refugee Response in Neighbouring Countries — Humanitarian Situation Report No 3*, 23 maart 2022.

⁽⁸⁾ Europese Commissie, "Fleeing Ukraine: support for education", beschikbaar op: https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/eu-solidarity-ukraine/eu-assistance-ukraine/information-people-fleeing-war-ukraine/fleeing-ukraine-support-education_nl

⁽⁹⁾ Unicef, *Ukraine Situation: Refugee Response in Neighbouring Countries — Humanitarian Situation Report No 3*, 23 maart 2022.

⁽¹⁰⁾ Zie Unicef, "Unaccompanied and separated children fleeing escalating conflict in Ukraine must be protected", gezamenlijke verklaring van de uitvoerend directeur van Unicef Catherine Russell en de Hoge Commissaris van de VN voor de Vluchtelingen Filippo Grandi, 7 maart 2022, en Hope and Homes for Children, "The Illusion of Protection: An Analytical Report Based on the Findings of a Comprehensive Study of the Child Protection System in Ukraine", 2017, geraadpleegd op: <http://www.openingdoors.eu/the-illusion-of-protection-national-audit-of-the-child-protection-system-in-ukraine>

⁽¹¹⁾ Zie de briefing van het Europees Netwerk Staatloosheid, "Stateless people and people at risk of statelessness forcibly displaced from Ukraine", 10 maart 2022, en UNHCR, "Stateless Persons", beschikbaar op <https://www.unhcr.org/ua/en/stateless-persons>

Donderdag, 7 april 2022

- H. overwegende dat de Europese kindergarantie een EU-instrument is dat bedoeld is om armoede en sociale uitsluiting te voorkomen en bestrijden door te garanderen dat behoeftige kinderen gratis effectieve toegang hebben tot essentiële diensten zoals voor- en vroegschoolse educatie en opvang, onderwijs- en schoolactiviteiten, gezondheidszorg en ten minste één gezonde maaltijd per schooldag, alsmede effectieve toegang voor alle behoeftige kinderen tot gezonde voeding en geschikte huisvesting; overwegende dat de doelstellingen van de kindergarantie van toepassing moeten zijn op alle kinderen in de Unie;
- I. overwegende dat de kinderen van migranten en vluchtelingen vaak tussen de mazen van nationale wetgeving vallen, waardoor kinderen aan hun lot worden overgelaten, hetgeen hun sociale ontwikkelingsachterstand kan verergeren en kan leiden tot een onzeker bestaan en tot een groter risico om gemarginaliseerd, mishandeld en misbruikt te worden;
- J. overwegende dat kinderen die met beperkte middelen en in onzekere gezinssituaties opgroeien, een hoger risico op armoede en sociale uitsluiting lopen met ingrijpende gevolgen voor hun ontwikkeling en latere leven als volwassene, waardoor een vicieuze cirkel van intergenerationele armoede in stand wordt gehouden; overwegende dat armoede en sociale uitsluiting het best kunnen worden aangepakt door middel van een alomvattend beleid dat specifieke maatregelen omvat, maar een breed toepassingsgebied heeft doordat het niet alleen gericht is op kinderen, maar ook de gezinnen en gemeenschappen waarvan zij deel uitmaken, en door prioriteit te geven aan investeringen in de creatie van nieuwe kansen en oplossingen; overwegende dat alle onderdelen van de samenleving bij het oplossen van deze problemen moeten worden betrokken — van lokale, regionale, nationale en Europese overheden tot het maatschappelijk middenveld;
- K. overwegende dat kinderarmoede door internationale organisaties is aangemerkt als zowel een mogelijke oorzaak als een gevolg van schendingen van de rechten van het kind, gezien de gevolgen die het heeft voor het vermogen van kinderen om hun rechten uit te oefenen en aangezien het niet-eerbiedigen van die rechten in armoede resulteert;
- L. overwegende dat tot op heden 378 instellingen voor middelbaar en hoger onderwijs in Oekraïne zijn vernietigd door Russische beschietingen ⁽¹²⁾;
- M. overwegende dat de integratie van kinderen en jongeren in zorg- en onderwijsstelsels een prioriteit moet blijven voor de EU en haar lidstaten;
- N. overwegende dat er in de context van het conflict ernstige schendingen ten aanzien van kinderen plaatsvinden, waaronder van kinderen die in hechtenis zitten; overwegende dat de gevolgen van het gewapende conflict voor kinderen op korte, middellange en lange termijn op doeltreffende en alomvattende wijze moeten worden aangepakt door gebruik te maken van de verscheidenheid aan instrumenten waarover de EU beschikking heeft, waaronder nieuwe en verbeterde richtsnoeren van de EU inzake kinderen en gewapende conflicten;
- O. overwegende dat meisjes in het bijzonder gevaar lopen tijdens de humanitaire en ontheemdingscrisis, aangezien zij nog steeds onevenredig vaak het slachtoffer zijn van discriminatie op grond van gendernormen en gendergeweld;
- P. overwegende dat in Moldavië kinderen de helft uitmaken van het aantal vluchtelingen dat Oekraïne is ontvlucht;
1. is ingenomen met de bekendmaking van de mededeling van de Commissie van 23 maart 2022 getiteld “De vluchtelingen voor de oorlog in Oekraïne verwelkomen: Europa klaarstomen om aan de behoeften te voldoen”, de operationele richtsnoeren voor de uitvoering van Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad ⁽¹³⁾ en het 10-puntenplan voor een sterkere Europese coördinatie bij de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne;
2. herinnert eraan dat de EU en alle lidstaten het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind hebben geratificeerd en derhalve verplicht zijn de daarin vastgelegde rechten te eerbiedigen, te beschermen en na te leven; benadrukt dat in overeenstemming met het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind het belang van het kind altijd voorop moet staan bij alle beslissingen die kinderen aangaan;

⁽¹²⁾ Kyiv School of Economics, “Direct damage caused to Ukraine’s infrastructure during the war has already reached almost \$63 billion. Global economic losses are about \$543-600 billion”, online geraadpleegd op <https://kse.ua/about-the-school/news/zbitki-naneseni-infrastrukturi-ukrayini-v-hodi-viyni-skladayut-mayzhe-63-mld/>

⁽¹³⁾ PB C 126 I van 21.3.2022, blz. 1.

Donderdag, 7 april 2022

3. verzoekt de lidstaten om elk kind dat op de vlucht is in de eerste plaats als kind te beschouwen, ongeacht de sociale of etnische achtergrond, gender, seksuele gerichtheid, vermogens, nationaliteit of migratiestatus van het kind;
4. dringt aan op de totstandbrenging van veilige doorgangen en humanitaire corridors voor kinderen die het conflict ontvluchten, zowel onbegeleide kinderen als kinderen in gezinnen, en op het verlenen van de dringende hulp die nodig is voor kinderen die in eigen land ontheemd zijn, gestrand zijn in of niet in staat zijn omsingelde gebieden te verlaten;
5. herinnert aan het belang van de EU-strategie voor de rechten van het kind, de kindergarantie, de EU-strategie voor de bestrijding van mensenhandel, de EU-strategie voor de rechten van personen met een handicap 2021-2030, alsook alle bestaande rechtsinstrumenten van de EU, waaronder de richtlijn tijdelijke bescherming⁽¹⁴⁾, bij de ondersteuning van de lidstaten om hen te helpen zich te richten op de specifieke behoeften van kinderen die de oorlog ontvluchten;
6. benadrukt dat het belangrijk is met volledige inachtneming van de regels inzake gegevensbescherming informatie tussen de lidstaten uit te wisselen, en dat registratie van de ene lidstaat door een andere wordt erkend;
7. benadrukt dat elk kind het recht heeft te worden beschermd tegen geweld, uitbuiting en misbruik en dat de EU-lidstaten moeten zorgen voor preventieve maatregelen, met name ten behoeve van kinderen die het risico lopen slachtoffer te worden van mensenhandel en ontvoering, alsook voor hulp aan kinderen die aan geweld en trauma zijn blootgesteld; herinnert eraan dat kinderen in gezinsomgevingen over het algemeen veiliger zijn en beter worden verzorgd, en roept daarom op tot meer steun voor gezinnen en pogingen tot gezinshereniging; herinnert eraan dat er in ieder geval altijd een beoordeling van het belang van het kind moet plaatsvinden; dringt er bovendien op aan dat er hulp wordt geboden aan de overlevenden van gendergeweld;
8. verzoekt de Commissie buurlanden te helpen bij het opzetten van adequate en veilige kindvriendelijke ruimten met kinderbeschermingsfunctionarissen onmiddellijk na de grens, zoals de Blue Dot-hubs die worden opgezet door Unicef en de UNHCR;
9. beveelt ten eerste aan dat kinderbeschermingsfunctionarissen en andere kritieke diensten aan de grens aanwezig en beschikbaar zijn om de kwetsbaarheden van deze kinderen te kunnen vaststellen, met name door de nationaliteit van het kind, de staatloosheid of het risico op staatloosheid bij aankomst correct vast te stellen en te registreren, en hen door te verwijzen naar de juiste diensten, waaronder psychosociale ondersteuning, gezondheidszorg voor moeders, bescherming tegen gendergeweld, opsporing van familieleden en steun voor gezinshereniging, en om te zorgen voor een juiste overdracht aan de nationale kinderbeschermingsstelsels zodat kinderen volledige toegang krijgen tot alle basisdiensten en tot passende zorg overeenkomstig internationale normen voor kinderbescherming;
10. dringt er bij alle partijen op aan nauw samen te werken met de Oekraïense autoriteiten om de evacuatie van kinderen in instellingen en kinderen die medische zorg nodig hebben, te bespoedigen en ervoor te zorgen dat zij worden overgebracht naar een passende zorgomgeving binnen een gemeenschap of gezin in de lidstaten zodat zij de juiste zorg kunnen ontvangen;
11. benadrukt dat evacuaties altijd moeten worden uitgevoerd met inachtneming van bijzondere maatregelen die rekening houden met de belangen van het kind, en dat hun ouders of verzorgers toestemming moeten verlenen;
12. benadrukt het belang van de invoering van een EU-strategie om de humanitaire actie ter plaatse op te voeren om gezinnen en kinderen te redden, met name kwetsbare kinderen, met inbegrip van kinderen uit kansarme sociaaleconomische milieus, kinderen in instellingen en in de pleegzorg, in ziekenhuizen, alsook kinderen met een handicap, wezen en onbegeleide kinderen, met name in gevechtsgebieden;
13. uit zijn bezorgdheid over berichten dat er nog steeds jongeren worden vastgehouden in detentiecentra voor immigratie in Oekraïne, die als gevolg van de vijandelijkheden een verhoogd risico lopen; verzoekt de Commissie samen te werken met de Oekraïense autoriteiten om de vrijlating mogelijk te maken van jonge migranten en asielzoekers die in detentiecentra voor immigratie in Oekraïne worden vastgehouden, en hun veilige evacuatie te faciliteren;

⁽¹⁴⁾ PB L 212 van 7.8.2001, blz. 12.

Donderdag, 7 april 2022

14. is ingenomen met de aankondiging van de Commissie over de oprichting van het solidariteitsplatform voor de uitwisseling van informatie over de opvangcapaciteit van de lidstaten en het aantal mensen dat tijdelijke bescherming geniet op hun grondgebied;

15. onderstreept het belang van nauwe samenwerking met de Oekraïense autoriteiten en de relevante internationale en niet-gouvernementele organisaties bij de registratie en identificatie van kinderen uit institutionele zorg in Oekraïne die de EU binnenkomen, teneinde kinderhandel, illegale adoptie en andere mogelijke misbruiken te voorkomen, met volledige inachtneming van de EU-normen inzake gegevensbescherming; benadrukt dat het belangrijk is het welzijn en de verblijfplaats van deze kinderen na hun aankomst in de EU te monitoren;

16. dringt erop aan dat onbegeleide en van hun familie gescheiden kinderen en kinderen uit instellingen in Oekraïne onmiddellijk worden opgenomen in de monitoringsystemen van de diensten voor sociale en kinderbescherming in de lidstaten van opvang, teneinde gezinshereniging te vergemakkelijken wanneer dit in de toekomst in hun belang is, en toezicht te houden op de zorgverlening om hun veiligheid en bescherming te waarborgen;

17. benadrukt het belang van het verzamelen van uitgesplitste gegevens in overeenstemming met de EU-normen inzake gegevensbescherming om kwetsbare groepen uit Oekraïne te identificeren, met inbegrip van, maar niet beperkt tot: kinderen in instellingen, kinderen met een handicap, kinderen uit Romagemeenschappen, kinderen zonder papieren en andere niet-Oekraïense kinderen, staatloze kinderen en kinderen die het risico lopen staatloos te worden, teneinde de behoeften van bepaalde groepen in kaart te brengen en te helpen bij het opsporen en herenigen van onbegeleide kinderen, vrouwen en slachtoffers van mensenhandel;

18. neemt kennis van het EU-registratieplatform, dat tot doel heeft de lidstaten in staat te stellen informatie uit te wisselen om ervoor te zorgen dat personen die tijdelijke of adequate bescherming genieten op grond van de nationale wetgeving, daadwerkelijk gebruik kunnen maken van hun rechten in alle lidstaten, terwijl mogelijk misbruik wordt beperkt;

19. dringt er bij de naburige lidstaten op aan kinderen kindvriendelijke informatie te verstrekken, in een taal die zij begrijpen, over hun situatie, rechten en het mogelijke risico op mensenhandel en andere vormen van uitbuiting; benadrukt dat aan volwassenen verstrekte informatie speciale rubrieken over kinderhandel moet bevatten om verzorgers te waarschuwen en makkelijker ondersteuning op maat te kunnen bieden;

Opvangvoorzieningen en kwetsbare kinderen

20. benadrukt dat kinderen het recht en een aangeboren behoefte hebben om dicht bij hun ouders of een permanente verzorger te zijn; benadrukt hoe belangrijk het is dat broers en zussen niet van elkaar worden gescheiden en dat het daarom belangrijk is onbegeleide kinderen op te vangen op plekken in gezinnen en gemeenschappen, zodat alle kinderen niet in instellingen maar in gezinnen en gemeenschappen kunnen opgroeien, waardoor onnodige scheiding van familieleden wordt voorkomen; benadrukt dat in het geval van onbegeleide kinderen voorrang moet worden gegeven aan pleegzorg of andere zorg binnen een gemeenschap, en dat kinderen, wanneer dit niet mogelijk is, gescheiden van volwassenen moeten worden opgevangen;

21. verzoekt de lidstaten ervoor te zorgen dat er snel een voogd wordt aangesteld voor alle onbegeleide kinderen bij aankomst in hun eerste land, ongeacht hun nationaliteit of immigratiestatus, en dat alle door de voogd verstrekte informatie op een kindvriendelijke manier wordt overgebracht; is in dit verband van mening dat de aangrenzende lidstaten ten volle gebruik moeten maken van het bestaande Europees netwerk van voogdinstellingen en beveelt ten eerste aan om, wanneer er geen voogden beschikbaar zijn in een gastland, een tijdelijke voogd aan te wijzen in de grenscontext, teneinde te zorgen voor een correcte overdracht van verantwoordelijkheden aan de nationale kinderbeschermingsstelsels;

22. dringt erop aan financiering beschikbaar te stellen voor de verstrekking van essentiële en levensreddende diensten op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid (SRG) en onmiddellijke diensten voor overlevenden van gendergeweld, in overeenstemming met het Minimum Initial Service Package (MISP), met het oog op het voorkomen en beheersen van de gevolgen van seksueel geweld, het terugdringen van hiv-overdracht, het voorkomen van bovenmatige ziekte- en sterftecijfers bij moeders en pasgeborenen, en het plannen van alomvattende diensten op het gebied van reproductieve gezondheid; dringt erop aan dat grensoverschrijdende toegang tot SRG-zorg en/of waar nodig het doorreizen naar andere EU-lidstaten onmiddellijk gefaciliteerd worden, om ernstige beperkingen in transit-lidstaten en lidstaten waar vluchtelingen worden opgenomen, te ondervangen en ervoor te zorgen dat kinderen en jongeren die Oekraïne ontvluchten toegang hebben tot alomvattende SRG-diensten en hygiëneproducten;

Donderdag, 7 april 2022

23. benadrukt het belang van de lokale gemeenschappen en gemeenten alsook maatschappelijke organisaties in de frontlinie van de opvang, huisvesting en het regelen van toegang tot onderwijs voor kinderen en jongeren; verzoekt derhalve de Commissie om hun sneller toegang tot bestaande EU-fondsen te geven;
24. prijst en erkent de essentiële rol van het maatschappelijk middenveld bij de opvang, huisvesting, verlening van humanitaire bijstand en juridische bijstand en sociale inclusie voor kinderen en jongeren die de oorlog ontvluchten; herinnert eraan dat de autoriteiten voor het organiseren van de opvang en bescherming van kinderen die Oekraïne ontvluchten niet enkel op burgers en maatschappelijke organisaties kunnen steunen; benadrukt het belang van toezicht door de autoriteiten van de lidstaten op de opvang van ongeleide kinderen;
25. verzoekt de Commissie de stelsels voor kinderbescherming in de gastlanden te helpen versterken met het oog op betere psychologische ondersteuning en toegang tot basisvoorzieningen zoals onderwijs en gezondheidszorg voor kinderen die Oekraïne ontvluchten, op voet van gelijkheid met andere kinderen in de gastlanden, en om verplaatsingsmechanismen op te zetten die voorrang geven aan gezinshereniging en de verplaatsing van kwetsbare kinderen en anderen, om zodoende de druk op de buurlanden te verminderen;
26. benadrukt dat de gezondheidszorgstelsels van de gastlanden moeten worden ondersteund om de continuïteit van de zorg voor kinderen en jongeren die Oekraïne ontvluchten te waarborgen, met name door het verstrekken van essentiële geneesmiddelen, zoals voor patiënten met hiv, kanker en zeldzame ziekten; verzoekt de lidstaten hun inspanningen te coördineren met Unicef en de Wereldgezondheidsorganisatie om te zorgen voor vaccinatie tegen basisziekten voor kinderen en jongeren die Oekraïne ontvluchten, waaronder polio, mazelen en COVID-19;
27. herinnert eraan dat de EU en alle lidstaten het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind hebben geratificeerd en derhalve verplicht zijn de daarin vastgelegde rechten te eerbiedigen, te beschermen en na te leven; dringt er bij de lidstaten op aan specifieke maatregelen te nemen om adequaat tegemoet te komen aan de behoeften van kinderen met een handicap, met inbegrip van adequate voorzieningen en permanente zorg door gescreende verzorgers;
28. benadrukt dat ervoor moet worden gezorgd dat rekening wordt gehouden met de behoeften van lhbtq+-kinderen en jongeren, met name door te voorzien in veilige en passende opvang- of zorgvoorzieningen en door ervoor te zorgen dat er geen sprake is van discriminatie aan grensposten; wijst op de specifieke problemen waarmee transvrouwen en regenbooggezinnen zich geconfronteerd zien wanneer zij zich over landsgrenzen verplaatsen; benadrukt dat kinderen van partners van hetzelfde geslacht het risico lopen van een of beide ouders te worden gescheiden; verzoekt de lidstaten bij de tenuitvoerlegging van de richtlijn tijdelijke bescherming rekening te houden met feitelijke partnerschappen en gezinnen;
29. is ingenomen met het initiatief van de Commissie om met betrekking tot vluchtelingen en ontheemde personen uit de aan Oekraïne grenzende lidstaten een solidariteitsmechanisme op te zetten voor de overplaatsing van patiënten binnen de EU, met inbegrip van kinderen en jongeren die onmiddellijk een levensreddende ingreep en behandeling nodig hebben;
30. verzoekt de lidstaten het bestaande Europese meldpunt voor vermiste kinderen (116 000) en de Europese hulplijn die gratis psychologische bijstand biedt aan kinderen en jongeren die Oekraïne ontvluchten (116 111), te versterken; pleit voor nauwere samenwerking tussen de lidstaten in het kader van het meldpunt 116 000, en benadrukt dat het grensoverschrijdend handelen gericht op het identificeren en opsporen van vermiste kinderen moet worden versterkt;

Gezinshereniging

31. dringt er bij de lidstaten op aan dat alle dossiers van kinderen die Oekraïne zijn ontvlucht en tijdelijk onder hun hoede zijn, behandeld moeten worden met als uiteindelijk doel het vergemakkelijken van gezinshereniging, onder meer door ervoor te zorgen dat de autoriteiten regelmatig en met volledige inachtneming van de EU-normen inzake gegevensbescherming de bestaande databanken controleren, met inbegrip van databanken die informatie verzamelen over vermiste kinderen; benadrukt dat wanneer fysieke hereniging niet onmiddellijk mogelijk is, het contact moet worden onderhouden of zo spoedig mogelijk moet worden hersteld, ook met broers en zussen of familieleden in ruime zin; is van mening dat deze maatregelen sterke beschermings- en rapportagemechanismen moeten omvatten, met inbegrip van doorverwijzing naar dienstverlening en doorverwijzingen en inlichtingen in relatie tot nationale systemen voor het beheer van kinderbeschermingsdossiers;

Donderdag, 7 april 2022

32. verzoekt de lidstaten kinderadopties stop te zetten om te voorkomen dat kinderen langer of permanent, tegen het belang van het kind in, van hun ouders en familie gescheiden raken;

Verplaatsing

33. dringt erop aan verplaatsingsmechanismen te bevorderen, met inbegrip van veilig, snel en gecoördineerd vervoer tussen de lidstaten voor kinderen en hun gezinnen die reeds aanwezig zijn in naburige lidstaten, met name voor ongeleide kinderen en kinderen met een handicap, die specifieke zorg behoeven, in nauwe samenwerking met de Oekraïense autoriteiten en Oekraïense consulaire diensten in de EU, waar dat nodig is om gezondheidsredenen;

34. verzoekt de Commissie naburige lidstaten te helpen bij het uitvoeren van individuele beoordelingen inzake het belang van het kind en, indien het kind begeleid wordt door een volwassene, of dat nu een gezinslid, familielid of particuliere sponsor betreft, ervoor te zorgen dat er een adequaat systeem is voor het screenen van gastgezinnen met het oog op de veiligheid van het kind, en ervoor te zorgen dat het kind op een veilige manier wordt overgebracht naar zijn gastgezin;

Integratie

35. verzoekt de lidstaten te zorgen voor een gecoördineerde aanpak bij de programmering en uitvoering van EU-fondsen en ervoor te zorgen dat EU-financiering een snelle en directe respons biedt aan dienstverleners die in de zwaarst getroffen landen ondersteuning leveren, met inbegrip van maatschappelijke organisaties en internationale organisaties; verzoekt de lidstaten bovendien de uitvoering van dergelijke maatregelen te versnellen en alle mogelijke nationale middelen, aangevuld met EU-fondsen zoals het Europees Sociaal Fonds Plus, herstelbijstand voor cohesie en de regio's van Europa (React-EU), de herstel- en veerkrachtfaciliteit, het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, InvestEU, Erasmus+, het Fonds voor asiel, migratie en integratie en EU4Health, in te zetten om ervoor te zorgen dat vluchtelingen op sociaal-economisch vlak kunnen integreren, gelijke toegang hebben tot hoogwaardige banen, onderwijs, opleiding en zorg, en beschermd worden tegen kinderarmoede en sociale uitsluiting; herinnert eraan dat de lidstaten in hun nationale plannen voor herstel en veerkracht specifieke maatregelen moeten opnemen om in kinderen en jongeren te investeren om toegang te krijgen tot het fonds, overeenkomstig de pijler NextGenerationEU van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en het cohesiebeleid ten behoeve van vluchtelingen in Europa (CARE); verzoekt de Commissie en de Raad zo nodig extra middelen ter beschikking te stellen;

36. erkent de uitdagingen waarmee de lidstaten worden geconfronteerd bij de integratie van lerenden in hun onderwijs- en opleidingsstelsels; dringt er bij de lidstaten op aan lerenden van alle leeftijden snel te integreren in reguliere formele, informele en niet-formele leerstelsels, en gespecialiseerde onderwijssteun te bieden aan personen met aanvullende behoeften, waaronder kinderen uit gemarginaliseerde gemeenschappen zoals de Roma, om schooluitval te beperken en segregatie in het onderwijs te voorkomen, aangezien dit leidt tot sociale uitsluiting en discriminatie; erkent dat taalbarrières een belemmering kunnen vormen voor de inschrijving en prestaties op school van kinderen die Oekraïne ontvluchten; verzoekt de Commissie daarom de nationale autoriteiten van de lidstaten te ondersteunen bij het waarborgen van gratis vertolking, speciale taalcurricula en andere speciale programma's voor de aanwerving van Oekraïense docenten en docenten die Oekraïens en/of relevante minderheidstalen spreken;

37. erkent dat met behulp van digitale tools zeer nuttig en flexibel maatwerk kan worden geleverd om kinderen en jongeren in kwetsbare situaties tijdig continuïteit van onderwijs en aanvullende steun te bieden, en dat hierbij de normen inzake gegevensbescherming volledig in acht moeten worden genomen; verzoekt de Commissie optimaal gebruik te maken van de bestaande tools en apparatuur voor digitaal onderwijs, met name die welke in Oekraïne zijn ontwikkeld, om ervoor te zorgen dat alle kinderen hun onderwijs kunnen voortzetten; herhaalt echter dat deze een aanvulling moeten vormen op fysieke stelsels, en onderstreept het feit dat fysiek onderwijs van cruciaal belang is, met name in de huidige context waarin deze kinderen en jongeren aanvullende psychosociale ondersteuning nodig hebben; dringt erop aan dat gastlanden gecoördineerde steun krijgen met het oog op verbeterde toegang tot adequate psychologische zorgverlening door deskundigen die in staat zijn om te gaan met trauma's in verband met oorlog; verzoekt de lidstaten in dit verband leerkrachten, opleiders en ander onderwijsend personeel dat met getraumatiseerde kinderen werkt, te ondersteunen;

38. is ingenomen met het initiatief van de Commissie om de School Education Gateway uit te breiden om de lidstaten te helpen onderling ervaringen uit te wisselen en te begrijpen wat nodig is om het onderwijs aan ontheemde kinderen voort te zetten, als een centraal punt voor de coördinatie van lesmateriaal tussen Oekraïne en de lidstaten in de taal van de lerende; benadrukt dat gebruik moet worden gemaakt van de capaciteiten van Oekraïense leraren die zich onder de vluchtelingen naar Europa bevinden;

Donderdag, 7 april 2022

39. benadrukt dat diploma's, kwalificaties en leerperioden moeten worden erkend, ook voor onderwijzers en gezondheidswerkers, aangezien deze zaken voor kinderen en jongeren die Oekraïne ontvluchten instrumenteel zijn voor een soepele integratie in hun nieuwe omgeving; dringt er bij de lidstaten op aan om, gezien de huidige omstandigheden, flexibel om te gaan met situaties waarin documentatie ontbreekt en innovatieve en pragmatische oplossingen te ontwikkelen waarbij zowel digitale als papieren opties gecombineerd worden;

40. dringt er bij de Commissie op aan nauwlettend toe te zien op de maatregelen die worden genomen om tegemoet te komen aan de educatieve en sociale behoeften van kinderen en jongeren die Oekraïne ontvluchten, en daarbij optimaal gebruik te maken van de geaggregeerde gegevens die worden verzameld, en te zorgen voor volledige naleving van de EU-normen inzake gegevensbescherming;

41. is ingenomen met de eerste pogingen van de Commissie om het mogelijk te maken bestaande EU-financieringsprogramma's ter ondersteuning van jongeren aan te passen, met name Erasmus+ en het Europees Solidariteitskorps, en dringt erop aan dat deze inspanningen worden volgehouden of opgeschaald naargelang de ontwikkelingen en zo lang als nodig is; benadrukt dat de versterkte jongerengarantie inhoudt dat alle jongeren vanaf 15 jaar binnen vier maanden nadat zij werkloos zijn geworden of het formele onderwijsstelsel hebben verlaten, een aanbod moeten krijgen voor een baan, onderwijsplaats, stage of een plaats in het leerlingstelsel; verzoekt de lidstaten voorts de versterkte jongerengarantie ten uitvoer te leggen om ervoor te zorgen dat er kwalitatief hoogwaardige banen worden aangeboden, die ook eerlijke beloning en toegang tot sociale zekerheid inhouden, waarbij misbruik van atypische arbeidsovereenkomsten wordt verboden en werkomgevingen worden afgestemd op de behoeften van personen met een handicap;

42. onderstreept de rol van sport in het integratieproces voor vluchtelingen, met name kinderen en jongeren, en verzoekt de lidstaten ervoor te zorgen dat kinderen en jongeren gemakkelijk toegang krijgen tot sportactiviteiten en -projecten die hen kunnen helpen hun geestelijk welzijn te verbeteren, trauma's te overwinnen, zich aan te passen aan hun nieuwe omgeving en banden te smeden met de gastgemeenschappen;

43. is ingenomen met de inspanningen van sommige landen om specifieke middelen beschikbaar te stellen voor beurzen voor Oekraïense studenten, en dringt aan op gemeenschappelijke Europese inspanningen op dit gebied; benadrukt hoe belangrijk het is dat alle studenten die Oekraïne ontvluchten, met inbegrip van internationale studenten, van dergelijke middelen gebruik kunnen maken en hun opleiding kunnen voltooien, aangezien ook zij in een noodsituatie verkeren; benadrukt dat het belangrijk is alle kinderen en jongeren te ondersteunen;

44. verzoekt de Commissie en de lidstaten door te gaan met het nastreven en vaststellen van een consistente aanpak om het hoofd te bieden aan actuele en toekomstige uitdagingen die de oorlog in Oekraïne met zich meebrengt, en de lessen die worden getrokken uit de respons op deze oorlog niet te vergeten, maar er gebruik van te maken, onder meer door de richtlijn tijdelijke bescherming toe te passen en uit te voeren, zodat toegang tot bescherming voor vluchtelingen en asielzoekers ongeacht hun herkomst gewaarborgd is;

45. verzoekt de lidstaten, en met name de nationale EU-coördinatoren voor de Europese kindergarantie, te zorgen voor toegang tot gratis, doeltreffende en kwalitatief hoogwaardige diensten voor kinderen die Oekraïne ontvluchten, op voet van gelijkheid met andere kinderen in de gastlanden, overeenkomstig de aanbeveling om te zorgen voor nationale geïntegreerde maatregelen en rekening te houden met specifieke ongunstige factoren; benadrukt dat de COVID-19-crisis en de komst van vluchtelingen na de oorlog in Oekraïne de situatie van kinderen die met armoede en sociale uitsluiting worden bedreigd of van kinderen die toegang tot hoogwaardige zorg nodig hebben, kunnen verergeren; verzoekt de lidstaten en de Commissie daarom dringend de financiering van de Europese kindergarantie te verhogen met een specifiek budget van ten minste 20 miljard EUR om de armoede die kinderen en hun gezinnen treft, te bestrijden en bij te dragen aan de doelstelling dat tegen 2030 ten minste 15 miljoen minder mensen in armoede leven, waaronder ten minste 5 miljoen kinderen in alle lidstaten samen; verzoekt alle lidstaten in dit verband om meer dan het minimum van 5 % van de middelen onder gedeeld beheer van het Europees Sociaal Fonds Plus toe te wijzen aan de ondersteuning van activiteiten in het kader van de Europese kindergarantie;

46. verzoekt de lidstaten in deze context investeringen in duurzame en hoogwaardige werkgelegenheid en sociale ondersteuning voor jongeren en ouders te bevorderen, en een gericht werkgelegenheidsbeleid te voeren waarmee een fatsoenlijke levensstandaard, billijke beloning en arbeidsomstandigheden, een goed evenwicht tussen werk en privéleven, een inclusieve arbeidsmarkt en een betere inzetbaarheid op de arbeidsmarkt worden gewaarborgd, met inbegrip van beroepsonderwijs- en opleiding; benadrukt dat gratis opvang voor jonge kinderen beschikbaar moet worden gesteld om het voor ouders, en met name vrouwen, gemakkelijker te maken aan de arbeidsmarkt deel te nemen, en om de sociale ontwikkeling van kinderen te ondersteunen; benadrukt de noodzaak om nauw samen te werken met nationale en Europese vakbonden om alle mensen die Oekraïne ontvluchten te ondersteunen bij de uitoefening van hun arbeids- en sociale rechten in de lidstaten;

Donderdag, 7 april 2022

47. verzoekt de lidstaten te zorgen voor adequate en veilige huisvesting voor alle mensen die Oekraïne ontvluchten; verzoekt de lidstaten prioriteit toe te kennen aan het verlenen van permanente huisvesting aan kinderen en hun gezinnen die het risico lopen dakloos te worden, en huisvestingsoplossingen voor kinderen die te kampen hebben met dakloosheid of ernstige uitsluiting van de woningmarkt op te nemen in hun nationale actieplannen in het kader van de kindergarantie; verzoekt de lidstaten ervoor te zorgen dat alle kinderen en jongeren die Oekraïne ontvluchten toegang hebben tot stromend water, sanitaire voorzieningen en voorzieningen voor persoonlijke hygiëne, zowel thuis als op school;

o

o o

48. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Donderdag, 7 april 2022

P9_TA(2022)0121

Conclusies van de bijeenkomst van de Europese Raad van 24 en 25 maart 2022: onder meer over de recentste ontwikkelingen in de oorlog tegen Oekraïne en de EU-sancties tegen Rusland en de tenuitvoerlegging daarvan**Resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over de conclusies van de bijeenkomst van de Europese Raad van 24 en 25 maart 2022, onder meer met betrekking tot de recentste ontwikkelingen in de oorlog in Oekraïne en de sancties van de EU tegen Rusland en de uitvoering daarvan (2022/2560(RSP))**

(2022/C 434/09)

Het Europees Parlement,

- gezien zijn eerdere resoluties over Rusland en Oekraïne, met name die van 16 december 2021 over de situatie aan de Oekraïense grens en in de door Rusland bezette gebieden van Oekraïne ⁽¹⁾ en van 1 maart 2022 over de Russische aanval op Oekraïne ⁽²⁾,
- gezien de verklaringen van de leiders van het Europees Parlement van 16 en 24 februari 2022 over Oekraïne,
- gezien de verklaring van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlands en veiligheidsbeleid namens de EU van 24 februari 2022 over de inval van de gewapende strijdkrachten van de Russische Federatie in Oekraïne,
- gezien de verklaring van de voorzitter van de Europese Raad en de voorzitter van de Commissie van 24 februari 2022 over de ongekennde en niet-uitgelokte militaire agressie van Rusland tegen Oekraïne,
- gezien de Verklaring van Versailles van 11 maart 2022,
- gezien de conclusies van de Europese Raad van 25 maart 2022,
- gezien de verklaring van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid namens de EU van 4 april 2022 over de door Russische troepen begane wrede daden in Boetsja en andere Oekraïense steden,
- gezien de besluiten van de Raad over sancties en beperkende maatregelen tegen Rusland, waaronder diplomatieke maatregelen, individuele beperkende maatregelen zoals bevrozingen van tegoeden en reisbeperkingen, beperkingen van de economische betrekkingen met de Krim en Sebastopol, alsook met de niet door de regering gecontroleerde gebieden rond Donetsk en Loegansk, economische sancties, beperkingen van media en beperkingen van de economische samenwerking,
- gezien de door de Commissie voor internationaal recht van de VN ontwikkelde beginselen van Neurenberg, die bepalen wat een oorlogsmisdaad is,
- gezien het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof,
- gezien het Handvest van de Verenigde Naties,
- gezien het Verdrag van Genève en de bijbehorende aanvullende protocollen,
- gezien de Slotakte van Helsinki van en de daaropvolgende documenten,
- gezien de resoluties van de Algemene Vergadering van de VN van 2 maart 2022 over de agressie tegen Oekraïne en van 24 maart 2022 over de humanitaire gevolgen van de agressie tegen Oekraïne,
- gezien het VN-Verdrag inzake de voorkoming en de bestraffing van genocide,
- gezien de beschikking van het Internationaal Gerechtshof van 16 maart 2022,

⁽¹⁾ Aangenomen teksten, P9_TA(2021)0515.

⁽²⁾ PB C 125 van 18.3.2022, blz. 2.

Donderdag, 7 april 2022

- gezien het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens, het Memorandum van Boedapest inzake veiligheidsgaranties en het Document van Wenen en de bijbehorende aanvullende protocollen,
 - gezien artikel 132, leden 2 en 4, van zijn Reglement,
- A. overwegende dat overeenkomstig het VN-Handvest en de beginselen van het internationaal recht alle staten gelijke soevereiniteit genieten en “[zich] in hun internationale betrekkingen onthouden (...) van bedreiging met of het gebruik van geweld tegen de territoriale integriteit of de politieke onafhankelijkheid van een staat”; overwegende dat de Russische Federatie sinds 24 februari 2022 een illegale, niet-uitgelokte en niet-gerechtvaardigde aanvalsoorlog tegen Oekraïne voert, en overwegende dat het Internationaal Gerechtshof de Russische Federatie op 16 maart 2022 heeft opgedragen haar militaire operaties op het grondgebied van Oekraïne onmiddellijk op te schorten;
- B. overwegende dat duizenden Oekraïense burgers sinds 24 februari 2022 bij de Russische agressie en invasie zijn omgekomen of gewond zijn geraakt, terwijl bijna 6,5 miljoen Oekraïense burgers intern ontheemd zijn en meer dan 4 miljoen gevlucht zijn naar buurlanden, bovenop de meer dan 14 000 mensen, zowel militairen als burgers, die de voorgaande acht jaar om het leven zijn gekomen als gevolg van de bezetting door de Russische Federatie van de Krim en het hierdoor veroorzaakte conflict in Oost-Oekraïne;
- C. overwegende dat de oorlog in Oekraïne een maand na het begin van de Russische aanval nog altijd onschuldige levens eist; overwegende dat de gruweldaden die de Russische troepen begaan een nieuw dieptepunt hebben bereikt met de ontdekking — op zondag 3 april 2022 — van de lichamen van gedode burgers (mannen en vrouwen) in de straten van Boetsja, een stad waar het Oekraïense leger bijna een maand lang geen toegang toe had; overwegende dat deze feiten zonder enige twijfel de oprichting rechtvaardigen van een commissie die onderzoek gaat doen naar alle misdaden die het Russische leger sinds het begin van de oorlog heeft gepleegd;
- D. overwegende dat het Russische leger doorgaat met het uitvoeren van willekeurige beschietingen en luchtaanvallen op woonwijken en civiele infrastructuur, zoals ziekenhuizen, scholen en kinderdagverblijven, waardoor Mariupol, Volnovakha en andere steden en dorpen geheel of bijna geheel verwoest zijn;
- E. overwegende dat Oekraïne tot nu toe een ongekennde mate van weerstand en veerkracht heeft getoond en het Rusland onmogelijk heeft gemaakt zijn aanvankelijke doel voor de oorlog te verwezenlijken, namelijk het hele land bezetten;
- F. overwegende dat de Commissie op 5 april 2022 nieuwe sancties heeft voorgesteld en aangekondigd, en werkt aan aanvullende sanctiepakketten; overwegende dat de eerste EU-sancties tegen de Russische Federatie in maart 2014 zijn opgelegd naar aanleiding van de illegale annexatie van de Krim in 2014, en verder overwegende dat het meest recente pakket op 15 maart 2022 is vastgesteld in het verlengde van de niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde Russische invasie van Oekraïne op 24 februari 2022; overwegende dat de EU ook sancties heeft vastgesteld tegen Belarus als reactie op zijn betrokkenheid bij de Russische agressie en invasie;
- G. overwegende dat sancties effect sorteren, maar dat de EU door de aankoop van fossiele brandstoffen uit Rusland nog steeds middelen aan het regime verstrekt die de oorlog helpen financieren;
- H. overwegende dat de EU tot 800 miljoen EUR per dag aan Rusland betaalt voor de levering van fossiele brandstoffen, oftewel bijna 300 miljard EUR per jaar;
- I. overwegende dat bijna vijfhonderd internationale bedrijven en ondernemingen ervoor hebben gekozen hun activiteiten in Rusland te onderbreken of zich volledig uit de Russische markt terug te trekken; overwegende dat sommige bedrijven echter gewoon zaken blijven doen in Rusland, en winst uit activiteiten op de Russische markt belangrijker vinden dan veiligheid en sociale verantwoordelijkheid, waardoor de gevolgen van de sancties worden afgezwakt en de veroordeling van de Russische Federatie door de internationale gemeenschap wordt ondermijnd;

Donderdag, 7 april 2022

- J. overwegende dat uit academisch onderzoek ⁽³⁾ blijkt dat een verbod op de invoer van fossiele brandstoffen uit Rusland gevolgen zou hebben voor de economische groei in de EU, wat naar schatting zou neerkomen op een verlies van nog geen 3 % van het bbp, terwijl de potentiële verliezen voor de Russische economie in dezelfde periode 30 % van het bbp zouden bedragen en cruciaal zouden zijn om de Russische agressie te stoppen;
- K. overwegende dat Voorzitter Metsola op 1 april 2022 de Verkhovna Rada toesprak en namens het Europees Parlement een ontmoeting had met de president en de premier van Oekraïne en met de fractieleiders;
1. veroordeelt in de strengst mogelijke bewoordingen de de aanvalsoorlog van de Russische Federatie tegen Oekraïne en de betrokkenheid van Belarus hierbij, en eist dat de Russische Federatie onmiddellijk alle militaire activiteiten in Oekraïne stopzet, en alle strijdkracht en militaire uitrusting onvoorwaardelijk terugtrekt uit het gehele internationaal erkende grondgebied van Oekraïne; rouwt met de bevolking van Oekraïne om haar vreselijke verlies en lijden;
2. onderstreept dat de militaire agressie en invasie een ernstige schending van het internationaal recht, met name het Verdrag van Genève en de aanvullende protocollen daarbij en het Handvest van de Verenigde Naties, vormen, en roept de Russische Federatie ertoe op de verantwoordelijkheden van een permanent lid van de VN-Veiligheidsraad inzake de handhaving van vrede en veiligheid weer op zich te nemen en haar verplichtingen uit hoofde van de Slotakte van Helsinki, het Handvest van Parijs voor een Nieuw Europa en het Memorandum van Boedapest inzake veiligheidsgaranties weer na te komen; beschouwt de Russische inval in Oekraïne niet alleen als een aanval op een soeverein land, maar ook als een aanval op de beginselen en het mechanisme van samenwerking en veiligheid in Europa en de op regels gebaseerde internationale orde, zoals gedefinieerd in het VN-Handvest;
3. spreekt zijn woede en verontwaardiging uit over de gerapporteerde wreedheden, waaronder de verkrachting en executie van burgers, de gedwongen verplaatsing, de plunderingen, het schieten op civiele infrastructuur, zoals ziekenhuizen, medische voorzieningen, scholen, schuilplaatsen en ambulances, en het beschieten van burgers die de conflictgebieden proberen te ontvluchten via vooraf overeengekomen humanitaire corridors waaraan de Russische strijdkrachten zich in een aantal bezette Oekraïense steden, zoals Boetsja, hebben gecommitteerd; dringt erop aan dat de plegers van oorlogsmisdaden en andere ernstige mensenrechtenschendingen, alsook de verantwoordelijke regeringsfunctionarissen en militaire leiders ter verantwoording worden geroepen; herinnert eraan dat de internationale gemeenschap in geval van oorlogsmisdaden en genocide verplicht is op te treden en gebruik moet maken van alle instrumenten die haar ter beschikking staan; spreekt zijn volledige steun uit voor het onderzoek dat de aanklager van het Internationaal Strafhof (ICC) is gestart naar oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid, alsook het werk van de onderzoekscommissie van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de mensenrechten; roept de EU-instellingen op om in internationale instellingen en procedures en bij het ICC of andere relevante internationale tribunalen of rechtbanken alle nodige stappen te ondernemen om de daden van Vladimir Poetin en Aliaksandr Loekasjenko als oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid te vervolgen, en actief deel te nemen aan het onderzoek ernaar; dringt aan op de oprichting van een speciaal VN-tribunaal voor de misdaden in Oekraïne; is van mening dat het nuttig zou zijn gebruik te maken van het internationaal, onpartijdig en onafhankelijk mechanisme ter ondersteuning van internationale onderzoeken naar oorlogsmisdaden in Oekraïne; verzoekt de lidstaten en de EU hun capaciteit te vergroten om daadwerkelijk iets te doen aan de straffeloosheid voor diegenen die oorlogsmisdaden hebben gepleegd of daaraan hebben deelgenomen;
4. herhaalt dat de leveringen van wapens moeten doorgaan en opgevoerd moeten worden om Oekraïne in staat te stellen zich effectief te verdedigen; herhaalt zijn steun voor alle defensieve hulp aan de Oekraïense strijdkrachten die individueel door de lidstaten en gezamenlijk via de Europese Vredesfaciliteit (EPF) wordt verleend; is ingenomen met het besluit om de bijstand aan Oekraïne via de Europese Vredesfaciliteit te verhogen met nog eens 500 miljoen EUR, en dringt aan op een verdere verhoging van concrete bijdragen voor de dringende versterking van de Oekraïense defensiecapaciteiten, zowel bilateraal als in het kader van de EPF;
5. roept op tot de totstandbrenging van veilige doortochten en humanitaire corridors voor de evacuatie van burgers die op de vlucht zijn voor bombardementen en tot de versterking van de netwerken voor humanitaire hulp van de EU in Oekraïne (onder meer voor brandstof, voedsel, geneesmiddelen, drinkwatervoorziening, energiegeneratoren en tenten); stelt voor dat de Commissie peer-to-peer steunregelingen voor Oekraïne invoert om de doeltreffendheid van de hulp te vergroten; roept ertoe op bijzondere aandacht te besteden aan de situatie van kinderen, zowel niet-begeleide minderjarigen als kinderen die met hun gezin op de vlucht zijn, en dringt erop aan elk kind dat een toevlucht zoekt in de eerste plaats te behandelen als kind en bescherming te bieden aan alle personen die Oekraïne ontvluchten, ongeacht hun sociale of etnische achtergrond, gender, seksuele geaardheid, vaardigheden of migratiestatus; prijst de lidstaten en de buurlanden van Oekraïne

⁽³⁾ Onder meer van Bachmann et al., de Europese Centrale Bank, Deutsche Bank Research, Oxford Economics, Goldman Sachs, enz. zoals samengevat door de Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung (German Council of Economic Experts) in zijn rapport van maart 2022 getiteld "Auswirkungen eines möglichen Wegfalls russischer Rohstofflieferungen auf Energiesicherheit und Wirtschaftsleistung: Auszug aus der aktualisierten Konjunkturprognose 2022 und 2023".

Donderdag, 7 april 2022

voor hun snelle en positieve reactie op de toestroom van meer dan 4 miljoen vluchtelingen die de oorlog ontvluchten; verwelkomt de inwerkingstelling van de Richtlijn tijdelijke bescherming^(*) en dringt aan op de bevordering van mechanismen om de vluchtelingen te spreiden over de lidstaten, met inbegrip van snel, gecoördineerd vervoer van vluchtelingen, met name voor niet-begeleide kinderen en kinderen met een handicap die specifieke zorg behoeven;

6. benadrukt dat de reactie van de EU en haar politieke inzet de vijandige uitdaging moeten aangaan en evenveel inspanningen moeten leveren als onze gelijkgezinde Oekraïense partners, die vechten en zich opofferen voor Europese waarden en beginselen, die verder reiken dan het huidige lidmaatschap van de EU;

7. betuigt zijn onverdeelde solidariteit met de bevolking van Oekraïne en haar sterke aspiratie om het land om te vormen tot een democratische en welvarende Europese staat; neemt kennis van de wil van Oekraïne om deel uit te maken van het Europese project, zoals blijkt uit zijn op 28 februari 2022 ingediende aanvraag van EU-lidmaatschap; herhaalt zijn verzoek aan de EU-instellingen om te werken aan de toekenning aan Oekraïne van de status van kandidaat-lidstaat, als duidelijk politiek signaal van hun inzet, overeenkomstig artikel 49 van het Verdrag betreffende de Europese Unie en op basis van verdienste, en in de tussentijd te blijven werken aan de integratie van Oekraïne in de interne markt van de EU in overeenstemming met de associatieovereenkomst; is ingenomen met de Verklaring van Versailles van de Europese Raad, waarin staat dat Oekraïne lid is van onze Europese familie;

8. veroordeelt ten stelligste de Russische retoriek waarbij toespeling wordt gemaakt op het mogelijke gebruik door de Russische Federatie van massavernietigingswapens, en benadrukt het feit dat de inzet hiervan onaanvaardbaar zou zijn en zeer ernstige gevolgen zou hebben; veroordeelt tevens de overname door de Russische troepen van actieve of ontmantelde nucleaire installaties en locaties op het grondgebied van Oekraïne, en benadrukt dat een goede omgang met deze installaties van cruciaal belang is voor de gezondheid in de hele regio; onderstreept de cruciale rol van de Internationale Organisatie voor Atoomenergie (IAEA) bij het waarborgen van de veiligheid van de nucleaire installaties in Oekraïne; steunt de oproep van de Oekraïense autoriteiten aan de VN-Veiligheidsraad om onmiddellijk maatregelen te nemen om de uitsluitingszone van de kerncentrale van Tsjernobyl te demilitariseren en de IAEA toe te staan onmiddellijk de volledige controle over het terrein van de kerncentrale over te nemen;

9. is verheugd over de snelle aanneming van sancties door de Raad en prijst de eensgezindheid van de EU-instellingen en de lidstaten in hun reactie op de agressie van Rusland tegen Oekraïne, alsmede de hoge mate van coördinatie tussen de leden van de G7; roept alle partners, in het bijzonder de kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten van de EU, op zich bij de sanctiepakketten aan te sluiten; verwelkomt de pas opgerichte Russian Elites, Proxies, and Oligarchs (REPO) Task Force, die tot doel heeft de werkzaamheden van de EU, de G7 en Australië op het gebied van sancties tegen Russische en Belarussische oligarchen te coördineren; verzoekt de Europese Dienst voor extern optreden en de Commissie hun contacten te intensiveren met landen die zich nog niet bij de EU hebben aangesloten door sancties tegen de Russische Federatie in te voeren, met gebruikmaking van de invloed van de EU en het volledige scala van de hun ter beschikking staande instrumenten om dat doel te bereiken, en door zo nodig ondersteuning te bieden; betreurt het feit dat bepaalde kandidaat-lidstaten zich niet bij de sancties van de EU hebben aangesloten; dringt aan op de opstelling van een duidelijk actieplan ten aanzien van niet-EU-landen die het ontwijken van sancties door de Russische Federatie vergemakkelijken; dringt er bij de Raad op aan bijkomende, strenge sancties vast te stellen die een weerspiegeling zijn van de ongebreidelde escalatie van de Russische agressie en de schokkende wrede daden van de Russische strijdkrachten, die ontegenzeggelijk oorlogsmisdaden vormen;

10. roept de lidstaten op steun te verlenen aan het zenden van VN vredeshandhavers om de 15 kernreactoren in Oekraïne te beschermen, in nauwe samenwerking met de missie van de Internationale Organisatie voor Atoomenergie; benadrukt dat de Algemene Vergadering van de VN, overeenkomstig haar Resolutie 377, wel degelijk over subsidiaire beslissingsbevoegdheden beschikt wanneer de Veiligheidsraad niet in staat is om adequate besluiten te nemen over aangelegenheden op het gebied van vredeshandhaving;

11. roept de leiders van de EU en van andere staten op om Rusland uit te sluiten van de G20 en andere multilaterale samenwerkingsorganisaties, zoals de Mensenrechtenraad van de VN, Interpol, de Wereldhandelsorganisatie en de UNESCO, wat een belangrijk teken zou zijn dat de internationale gemeenschap niet terug zal keren naar normalisering van de betrekkingen met het agressieve land;

^(*) Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen (PB L 212 van 7.8.2001, blz. 12).

Donderdag, 7 april 2022

12. onderstreept dat de volledige en doeltreffende toepassing van de bestaande sancties in de hele EU en door de internationale bondgenoten van de EU nu een prioriteit moet zijn; roept de lidstaten op een rechtsgrond vast te stellen en, waar nodig, snel in het leven te roepen om de volledige en daadwerkelijke naleving van sancties binnen de nationale rechtsgebieden onverwijd te waarborgen; roept de Commissie en de toezichthoudende autoriteiten van de EU op om nauwlettend toe te zien op de effectieve en alomvattende uitvoering van alle EU-sancties door de lidstaten en om omzeiling van de sancties aan te pakken;

13. dringt er bij de lidstaten op aan ervoor te zorgen dat de nationale strafmaatregelen tegen overtreding van de EU-sancties doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn; verwelkomt de aankondiging van een informatiecentrum voor sancties en een routekaart (met criteria en een tijdschema) voor de overstap van de opsporing van systematische niet-naleving van EU-sancties naar inbreukprocedures voor het Hof van Justitie van de Europese Unie;

14. roept de Raad op verdere sancties op te leggen aan publieke personen die in Rusland agressieve propaganda verspreiden ter ondersteuning van de Russische agressie tegen Oekraïne;

15. wijst erop dat de belastinginkomsten van Ruslands grootste buitenlandse ondernemingen een aanzienlijk deel van de begroting van Rusland vertegenwoordigen en naar schatting goed zijn voor een derde van de militaire uitgaven; verwelkomt in dit verband het besluit van talrijke westerse bedrijven om te weigeren zaken te doen in Rusland of er hun producten en diensten te leveren; roept particuliere ondernemingen op hun investeringen uit Rusland terug te trekken, hun productie uit Rusland terug te halen, en lopende contracten op te zeggen; roept grote IT bedrijven op om gebruikers in Rusland de toegang tot hun producten, diensten en besturingssystemen grotendeels of volledig te ontfemen;

16. dringt erop aan de doeltreffendheid van de bestaande sancties te vergroten, onder meer door, in overleg met de gelijkgestemde internationale partners van de EU, alle banken van de Russische Federatie uit te sluiten van het betaalsysteem Swift en door alle onder Russische vlag varende, in Rusland geregistreerde, als Russische eigendom aangemerkte, door Russische personen gecharterde of geëxploiteerde schepen, schepen die afkomstig zijn van of onderweg zijn naar een Russische haven of anderszins met Rusland verbonden zeeschepen, met inbegrip van Sovcomflot, de toegang te ontfemen tot de territoriale wateren van de EU en te verbieden in EU-havens aan te meren; roept op tot een verbod op vrachtvervoer over de weg van en naar het grondgebied van Rusland en Belarus en stelt voor het uitvoerverbod uit te breiden tot leveringen waarvoor contracten zijn gesloten vóór de inwerkingtreding van de sancties, maar die nog niet volledig zijn afgerond; vraagt om de invoering van secundaire sancties tegen alle in de EU en derde landen geregistreerde entiteiten die de Russische en Belarussische regimes helpen sancties te omzeilen;

17. roept op om per direct een volledig embargo op de Russische invoer van olie, kolen, kernbrandstof en gas in te stellen, Nordstream 1 en 2 volledig af te sluiten, en een plan voor te leggen om de continuïteit van de energievoorziening van de EU op de korte termijn te blijven garanderen; roept de Commissie, de Europese Dienst voor extern optreden en de lidstaten op een alomvattend actieplan voor de EU op te stellen voor verdere sancties en duidelijk te communiceren over rode lijnen en maatregelen om de sancties af te bouwen ingeval Rusland stappen onderneemt om de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne binnen zijn internationaal erkende grenzen te herstellen en zijn troepen volledig van het grondgebied van Oekraïne terugtrekt;

18. benadrukt nogmaals dat het belangrijk is energiebronnen, technologieën en aanvoerroutes te diversifiëren, naast verdere investeringen in energie-efficiëntie, hernieuwbare energie, oplossingen voor gas- en elektriciteitsopslag en duurzame langetermijninvesteringen in overeenstemming met de Europese Green Deal; benadrukt dat het belangrijk is duurzame energieleveringen te waarborgen van de handelspartners van de EU door middel van de bestaande en toekomstige vrijhandelsovereenkomsten, om de afhankelijkheid van de EU van Rusland, met name voor grondstoffen, verder te verminderen; dringt voorts aan op de totstandbrenging van gemeenschappelijke strategische energiereserves en energieaankoopmechanismen op EU-niveau om de energiezuikerheid te vergroten en tegelijkertijd de externe energie-afhankelijkheid en de prijsvolatiliteit te verminderen; roept op om te gaan werken aan de oprichting van een gasunie, op basis van gemeenschappelijke inkoop van gas door de lidstaten;

19. dringt er bij de lidstaten op aan de samenwerking met Russische bedrijven bij bestaande en nieuwe nucleaire projecten te beëindigen, onder meer in Finland, Hongarije en Bulgarije, waar Russische deskundigen door westerse kunnen worden vervangen, en geleidelijk een eind te maken aan het gebruik van de diensten van Rosatom; roept op tot beëindiging van de wetenschappelijke samenwerking met Russische energiebedrijven, zoals Rosatom, en andere relevante Russische wetenschappelijke entiteiten; vraagt dat de sancties tegen Belarus in overeenstemming worden gebracht met de sancties tegen Rusland om eventuele mazen te dichten die Poetin in staat stellen de hulp van Loekasjenka te gebruiken om sancties te omzeilen;

Donderdag, 7 april 2022

20. dringt er bij de internationale energie-organisaties op aan de rol van Rusland in hun activiteiten te heroverwegen, met inbegrip van de mogelijke opschorting van samenwerkingsprojecten tussen Rusland en de IAEA, en de opschorting van de Russische deelname aan multilaterale projecten;

21. onderstreept dat alle bezittingen van Russische functionarissen en de aan het regime van Poetin gelieerde oligarchen, hun vertegenwoordigers en stromannen, alsook van deze groepen die in Belarus aan het regime van Loekasjenko gelieerd zijn, in beslag genomen moeten worden en dat hun visa moeten worden ingetrokken, als onderdeel van een volledig en onmiddellijk verbod op gouden paspoorten, visa en verblijfsvergunningen; onderstreept dat ook aan een bredere groep van Russische functionarissen, gouverneurs, burgemeesters en leden van de economische elite die het huidige beleid van het regime-Poetin accepteren en ervan profiteren, sancties moeten worden opgelegd;

22. roept op om te beginnen met de werkzaamheden voor een Marshallplan-achtig fonds (het Ukraine Solidarity Trust Fund) om Oekraïne na de oorlog weer op te bouwen, een grootschalig investeringsprogramma op te zetten en het groeipotentieel van het land te mobiliseren; is van mening dat het fonds ruimhartig van opzet moet zijn en onder meer gefinancierd moet worden door de EU, haar lidstaten, donorbijdragen en de Russische vergoeding voor oorlogsschade, met inbegrip van Russische tegoeden die eerder als gevolg van sancties zijn bevroren en overeenkomstig het internationale recht geconfisqueerd moeten worden;

23. verzoekt de EU om in het kader van de onderhandelingen over het wetgevingspakket inzake het witwassen van geld en de bestrijding van de financiering van terrorisme de financiële transparantie snel te vergroten, alle mazen te dichtten die bedoeld zijn om de uiteindelijke gerechtigden te verbergen, en ervoor te zorgen dat alle tegoeden die door Russische oligarchen in de Unie worden aangehouden, in beslag worden genomen; dringt er in dit verband op aan dat alle financiële instellingen in niet-EU-landen die zich bezighouden met het witwassen van geld of dit mogelijk maken, op een zwarte lijst worden geplaatst;

24. roept op tot de instelling van een solidariteitsmechanisme van de EU om de economische en sociale gevolgen van de oorlog van Rusland tegen Oekraïne en van de opgelegde sancties op te vangen; wijst erop dat de doeltreffende sancties tegen de Russische Federatie en de stroom van miljoenen vluchtelingen die Oekraïne ontvluchten als gevolg van de Russische agressie en invasie, leiden tot onvermijdelijke economische en sociale uitdagingen in de hele EU en haar lidstaten; dringt aan op compenserende maatregelen en alternatieve leveringen van goederen en energiebronnen om deze negatieve gevolgen te beperken, alsook op effectieve maatregelen tegen onaanvaardbare speculatie die deze nog verergert, onder meer door lering te trekken uit de succesvolle maatregelen die de EU heeft genomen als reactie op de COVID-19-pandemie;

25. is verheugd over de verklaringen van een groot aantal Europese steden dat zij hun samenwerkings- en partnerschapsregelingen met Russische steden en organisaties hebben beëindigd; roept plaatselijke regeringen en steden op hun partnerschapsovereenkomsten met de steden van de Russische Federatie te herzien en te beëindigen, en in plaats daarvan samenwerkingen met Oekraïense zustersteden tot stand te brengen;

26. benadrukt dat het belangrijk is ervoor te zorgen dat de Oekraïense landbouwsector zo snel mogelijk weer goed kan functioneren, waarbij alles in het werk moet worden gesteld om het komende zaai- en teeltseizoen veilig te stellen en veilige transport-, voedsel- en brandstofcorridors van en naar het land mogelijk te maken; roept op tot het openen van groene corridors over land om Oekraïne te kunnen voorzien van alles wat nodig is om de landbouwproductie in stand te houden (zoals bestrijdingsmiddelen en kunstmest) en om alle landbouwproducten die nog uitgevoerd kunnen worden Oekraïne uit te brengen;

27. spreekt zijn krachtige steun uit voor het besluit van de aanklager van het ICC om een onderzoek te starten naar de vermeende oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid die in Oekraïne zijn begaan, en onderstreept dat het belangrijk is snel te werk te gaan en vooruitgang te boeken om het nodige bewijsmateriaal te verkrijgen; dringt daarom aan op financiële en praktische steun voor het belangrijke werk van het Internationaal Strafhof, bijvoorbeeld door de adviesmissie van de EU in Oekraïne toe te staan hulp te bieden bij de verzameling van bewijsmateriaal;

28. roept de EU en haar lidstaten op een wereldwijd sanctiemechanisme tegen corruptie in te stellen en snel gerichte sancties aan te nemen tegen personen die verantwoordelijk zijn voor corruptie in de hogere geledingen van Rusland en Belarus;

Donderdag, 7 april 2022

29. roept de lidstaten en de Commissie op alle legitieme internationale en nationale processen te steunen om een onderzoek in te stellen naar vermeende misdaden tegen de menselijkheid en oorlogsmisdaden die in Oekraïne zouden zijn begaan, teneinde alle daders en medeplichtigen voor een rechtbank ter verantwoording te roepen;

30. wijst er nogmaals op dat Russische desinformatie onderdeel uitmaakt van Ruslands oorlogsinspanningen in Oekraïne en dat de sancties van de EU tegen Russische staatsmedia eenvoudig kunnen worden omzeild door gebruik te maken van VPN, satelliet-tv en slimmetelevisiefuncties; verzoekt de Commissie en de lidstaten het verbod op Russische staatspropagandakanalen volledig uit te voeren;

31. dringt erop aan de openbaarmakingsvereisten waar Europese financiële instellingen zich aan moeten houden, uit te breiden, teneinde de bevoegde autoriteiten inzicht te verschaffen in alle door de bepaalde Russische en Belarussische burgers aangehouden activa, en dus niet alleen hun deposito's; brengt in herinnering dat de burgers van de EU het klokkenluidersinstrument van de Commissie kunnen gebruiken voor het anoniem melden van schendingen van vroegere, huidige en geplande sancties tegen Russische en Belarussische personen en entiteiten; is van oordeel dat de individuele sanctielijst moet worden uitgebreid met de namen van al diegenen die momenteel profijt trekken van nauwe banden met de Russische c.q. de Belarussische regering, respectievelijk dat in het verleden hebben gedaan; verzoekt de Commissie ten volle gebruik te maken van het kader voor de aanpak van witwaspraktijken en Rusland en Belarus op te nemen op de lijst van hoogrisicojurisdicties als bedoeld in artikel 9 van de vierde antiwitwasrichtlijn⁽⁵⁾; verzoekt de Commissie een voorstel te presenteren voor de oprichting van een speciaal orgaan dat belast gaat zijn met het monitoren van de uitvoering van de financiële sancties en andere beperkende maatregelen van de EU; roept de Commissie op om de door elke lidstaat bevroren en in beslag genomen tegoeden in kaart te brengen en te publiceren; juicht de inspanningen toe van het maatschappelijk middenveld en onderzoeksjournalisten om de bezittingen van Russische oligarchen in de openbaarheid te brengen;

32. verwelkomt de besluiten van internationale organisaties, onder meer op het gebied van cultuur en sport, om de deelname van Rusland op te schorten; roept de lidstaten op het niveau van vertegenwoordiging van de Russische Federatie te verlagen en het aantal Russische en Belarussische diplomatieke en consulaire personeelsleden in de EU te beperken, met name wanneer zij zich schuldig maken aan spionage of desinformatie of zich bezighouden met militaire aangelegenheden; dringt erop aan ononderbroken voor coördinatie te zorgen met de trans-Atlantische bondgenoten en gelijkgezinde partners, zoals die in de NAVO, de G7, en de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling, de leden van de Europese Vrijhandelsassociatie, de associatielanden en de kandidaat-lidstaten; benadrukt dat de EU doortastend moet reageren wanneer veronderstelde partners de EU-standpunten niet ondersteunen,

33. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, de Raad, de Commissie, de regeringen en parlementen van de lidstaten, de Verenigde Naties, de NAVO, de G7, de Raad van Europa, de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa, de president, de regering en het parlement van Oekraïne, de president, de regering en het parlement van de Russische Federatie, en de president, de regering en het parlement van Belarus.

⁽⁵⁾ PB L 141 van 5.6.2015, blz. 73.

Donderdag, 7 april 2022

P9_TA(2022)0123

De mensenrechtensituatie in Noord-Korea, met inbegrip van de vervolging van religieuze minderheden

Resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over de mensenrechtensituatie in Noord-Korea, met inbegrip van de vervolging van religieuze minderheden (2022/2620(RSP))

(2022/C 434/10)

Het Europees Parlement,

- gezien zijn eerdere resoluties over de Democratische Volksrepubliek Korea (DVK),
 - gezien de verklaring van de ministers van Buitenlandse Zaken van de G7 en de hoge vertegenwoordiger van de EU van 25 maart 2022 over de lancering van een intercontinentale ballistische raket door de Democratische Volksrepubliek Korea,
 - gezien de resolutie van de Mensenrechtenraad van de VN van 1 april 2022 over de mensenrechtensituatie in de Democratische Volksrepubliek Korea,
 - gezien de verklaring van 25 maart 2022 van Josep Borrell, vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, over de lancering van een intercontinentale ballistische raket (ICBM),
 - gezien de verklaring van 11 januari 2022 van de woordvoerder voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) over de lancering van raketten door de DVK,
 - gezien de meest recente door de EU opgelegde sancties van 22 maart 2021 wegens ernstige schendingen van de mensenrechten in de DVK,
 - gezien het verslag van 1 april 2022 van de speciale rapporteur over de situatie op het gebied van de mensenrechten in de Democratische Volksrepubliek Korea,
 - gezien resoluties 1718 (2006), 1874 (2009), 2087 (2013), 2094 (2013), 2356 (2017), 2270 (2016), 2371 (2017), 2375 (2017) en 2397 (2017) van de VN-Veiligheidsraad, waarin door de DVK uitgevoerde kernproeven uitdrukkelijk worden verboden,
 - gezien de resolutie van de Algemene Vergadering van de VN van 16 december 2021 over de mensenrechtensituatie in de Democratische Volksrepubliek Korea,
 - gezien de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens van 1948,
 - gezien de Verklaring inzake de uitbanning van alle vormen van intolerantie en discriminatie op grond van religie of overtuiging van 1981,
 - gezien het verslag van 7 februari 2014 van de onderzoekscommissie van de VN-Mensenrechtenraad voor de mensenrechten in de Democratische Volksrepubliek Korea,
 - gezien het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing van 1984,
 - gezien artikel 144, lid 5, en artikel 132, lid 4, van zijn Reglement,
- A. overwegende dat de DVK een van de meest repressieve landen ter wereld blijft; overwegende dat in de DVK de staat absolute controle uitoefent over elk aspect van het leven van zijn burgers, een absoluut monopolie op informatie in stand houdt, en controle uitoefent op verplaatsingen binnen en buiten het land en op het sociale leven van zijn burgers, terwijl zij de bevolking tot door angst ingegeven gehoorzaamheid dwingt door te dreigen met executie, gevangenneming, gedwongen verdwijningen en dwangarbeid in detentie- en gevangenkampen;
- B. overwegende dat de DVK een uitgebreid en goed georganiseerd veiligheidssysteem heeft dat het leven van bijna elke burger nauwlettend in de gaten houdt en geen enkele vorm van basale vrijheid in het land toestaat;

Donderdag, 7 april 2022

- C. overwegende dat de onderzoekscommissie (CoI) onderzoek heeft gedaan naar de “systematische, wijdverspreide en ernstige schendingen van de mensenrechten” in de DVK en op 7 februari 2014 een verslag heeft uitgebracht; overwegende dat de CoI in zijn verslag heeft geconcludeerd dat de ernst, de omvang en de aard van de mensenrechtenschendingen door Pyongyang “wijzen op een staat die met geen enkele andere te vergelijken is in de wereld van vandaag”;
- D. overwegende dat de mensenrechtensituatie in de DVK niet is verbeterd sinds de publicatie van het CoI-verslag in 2014; overwegende dat buitengerechtelijke executies, foltering, seksueel geweld, slavernij en willekeurige detentie door het regime van de DVK, met inbegrip van vervolging op grond van godsdienstige overtuiging, nog steeds stelselmatig plaatsvinden; overwegende dat volgens zijn *songbun*-systeem geestelijke verzorgers tot de “vijandige” klasse behoren en worden beschouwd als vijanden van de staat, die “discriminatie, bestraffing, isolatie en zelfs executie” verdienen; overwegende dat uit documenten van niet-gouvernementele organisaties (ngo's) blijkt dat aanhangers van het sjamanisme en het christendom bijzonder kwetsbaar zijn voor vervolging;
- E. overwegende dat het regime zich systematisch richt op religieuze overtuigingen en minderheden, waaronder het sjamanisme, het Koreaans boeddhisme, het katholicisme, het cheondoïsme en het protestantisme; overwegende dat de executie van een aantal niet-buitenlandse katholieke priesters en protestantse leiders die hun geloof niet wilden opgeven, als “Amerikaanse” spionnen, een voorbeeld is van dergelijke systematische aanvallen;
- F. overwegende dat naast de schendingen waar de algemene bevolking mee te maken heeft, vrouwen en meisjes in Noord-Korea het doelwit kunnen zijn van een reeks seksuele en gendergerelateerde misbruiken, waarbij overheidsfunctionarissen mensenrechtenschendingen, waaronder wijdverbreide genderdiscriminatie en seksueel en gendergerelateerd geweld, zowel zelf begaan als niet doeltreffend aanpakken;
- G. overwegende dat de regering van de DVK geen politieke oppositie, vrije en eerlijke verkiezingen, vrije media, godsdienstvrijheid, vrijheid van vereniging, collectieve onderhandelingen of vrijheid van verplaatsing toestaat en het beginsel van de rechtsstaat dus niet eerbiedigt; overwegende dat er meldingen zijn van ernstige onderdrukking van mensen die betrokken zijn bij publieke en private religieuze activiteiten, waaronder willekeurige vrijheidsberoving, foltering, dwangarbeid en executie; overwegende dat *kwanliso* (kampen voor politieke gevangenen) volgens de speciale rapporteur van de VN nog steeds operationeel zijn en een essentiële rol spelen bij de controle en onderdrukking van de bevolking; overwegende dat volgens de speciale rapporteur “een groot aantal van deze schendingen betrekking heeft op misdaden tegen de menselijkheid die in de DVK worden gepleegd, en dat er dringend behoefte is aan concrete verantwoordingsprocessen, op nationaal of internationaal niveau”;
- H. overwegende dat de overheidsinstanties van de DVK stelselmatig de grondrechten van gevangenen negeren en zich schuldig maken aan buitengerechtelijke executies, willekeurige detentie en gedwongen verdwijningen, onder meer in de vorm van ontvoeringen van buitenlanders, waarbij volgens de schattingen van sommige bronnen meer dan 100 000 mensen zijn geïnterneerd in een uitgebreid strafrechtelijk systeem van gevangenkampen, detentiecentra, werkkampen, kampen voor politieke gevangenen, heropvoedingskampen en andere inrichtingen; overwegende dat het regime van de DVK stelselmatig en systematisch dwangarbeid van een groot deel van de bevolking eist om zijn economie te ondersteunen, met name mensen die in *kwanliso* worden vastgehouden;
- I. overwegende dat het regime van de DVK alle resoluties van de Mensenrechtenraad, de Algemene Vergadering en de Veiligheidsraad van de VN over de mensenrechtensituatie op zijn grondgebied heeft verworpen;
- J. overwegende dat de COVID-19-pandemie door de DVK is gebruikt om het land verder van de buitenwereld te isoleren, met als gevolg een verergering van de diepgewortelde schendingen van de mensenrechten en een negatief effect op de gezondheid van haar bevolking; overwegende dat humanitaire organisaties nog steeds niet in staat zijn terug te keren naar de DVK; overwegende dat de beperkte internationale aanwezigheid in het land en de aanzienlijke daling van het aantal ontsnappingen naar Zuid-Korea de documentatie van mensenrechtenschendingen moeilijker maken dan ooit; overwegende dat de DVK al haar buitengrenzen heeft gesloten om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen en geen COVID-19-vaccins onder haar bevolking heeft verspreid, met als argument dat het virus in het land niet bestaat; overwegende dat Noord-Korea sinds het begin van de pandemie zelfs nog meer geïsoleerd is geraakt van de rest van de wereld als gevolg van zijn notoir zwakke gezondheidsinfrastructuur en het gebrek aan vaccinatie van zijn bevolking; overwegende dat Noord-Korea volgens het meest recente verslag van de VN-Mensenrechtenraad van maart 2022 meer geïsoleerd is dan ooit als gevolg van langdurige grootschalige grenssluitingen en de in januari 2020 opgelegde reisbeperkingen tussen steden en regio's; overwegende dat de repressieve controle van de bevolking verder is aangescherpt;

Donderdag, 7 april 2022

- K. overwegende dat de bevolking van de DVK is blootgesteld aan tientallen jaren van onderontwikkeling, een gebrekkige gezondheidszorg en ernstige ondervoeding van moeders en kinderen, in een context van politiek en economisch isolement en voedsel- en brandstoftekorten; overwegende dat chronische voedselonzeekerheid nog steeds wijdverbreid is en waarschijnlijk is verslechterd door de aanzienlijke afname van de handel na het sluiten van de grenzen van het land; overwegende dat delen van de bevolking, met name kwetsbare bevolkingsgroepen, mogelijk te kampen hebben met honger en hongersnood;
- L. overwegende dat de Europese Unie de naleving van mensenrechten en democratie wereldwijd verdedigt en bevordert; overwegende dat de laatste bijeenkomst in het kader van de politieke dialoog tussen de EU en de DVK in juni 2015 heeft plaatsgevonden; overwegende dat de Chinese regering de meeste Noord-Koreaanse vluchtelingen beschouwt als illegale economische migranten en sommige van hen na ontdekking repatrieert, zonder er rekening mee te houden dat zij bij terugkeer het risico lopen te worden vervolgd; overwegende dat Noord-Koreanen in Rusland te maken krijgen met repatriëring naar hun land van herkomst, aangezien de Russische politie in het verleden Noord-Koreanen op verzoek van Pyongyang heeft gearresteerd; overwegende dat deze praktijk een rechtstreekse schending vormt van de verplichtingen van China en Rusland uit hoofde van het VN-Vluchtelingenverdrag van 1951 en het bijbehorende protocol van 1967; overwegende dat veel ontsnapte Noord-Koreanen in China en zijn buurlanden enorme ontberingen lijden, zonder officiële identiteit of wettelijke status, en uiterst kwetsbaar zijn voor mensenhandel, ontvoering en seksuele uitbuiting;
- M. overwegende dat de DVK haar kernwapenpotentieel en het programma voor ballistische raketten verder heeft ontwikkeld, zoals onlangs is gebleken uit de toename van het aantal raketproeven begin 2022; overwegende dat de EU sancties heeft opgelegd aan 57 personen en 9 entiteiten vanwege hun bijdrage aan de programma's van de DVK met betrekking tot de ontwikkeling van ballistische en kernraketten of andere massavernietigingswapens, of wegens het ontwijken van sancties; overwegende dat de verspreiding van chemische, biologische en kernwapens en hun lanceerinrichtingen een bedreiging voor de internationale vrede en veiligheid vormt; overwegende dat de DVK zich in 2003 heeft teruggetrokken uit het Non-proliferatieverdrag, sinds 2006 kernproeven uitvoert en in 2009 officieel heeft verklaard dat het een atoomwapen heeft ontwikkeld, wat betekent dat de dreiging van een vergroting van haar kernwapenpotentieel duidelijk is toegenomen; overwegende dat de DVK op 20 april 2018 heeft aangekondigd dat zij het testen van kernwapens en raketten onmiddellijk zou opschorten en de locatie Punggye-ri, die voor zes eerdere kernproeven was gebruikt, zou sluiten; overwegende dat de Raad van de Europese Unie de lancering door de DVK van een intercontinentale ballistische raket op 24 maart 2022 heeft veroordeeld als een schending van de door de DVK beloofde opschorting van de lancering van intercontinentale ballistische raketten en een schending van de VN-sancties; overwegende dat de EU op 22 maart 2022 in het kader van de wereldwijde EU-sanctieregeling voor de mensenrechten een bevrozing van goederen en een reisverbod heeft opgelegd aan twee personen en één entiteit in de DVK;
- N. overwegende dat de aftredende president van de Republiek Korea Moon Jae-in een aan de DVK gerichte "einde-oorlogsverklaring" heeft voorgesteld om formeel een einde te maken aan de Koreaanse oorlog die in 1953 is geëindigd zonder vredesverdrag;
- O. overwegende dat de ministers van Buitenlandse Zaken van de G7 en de hoge vertegenwoordiger van de EU gezamenlijk hebben verklaard dat de schrijnende humanitaire situatie in de DVK het gevolg is van het feit dat de DVK middelen aanwendt voor programma's voor massavernietigingswapens en ballistische raketten, en niet voor het welzijn van haar bevolking;
1. herhaalt in krachtige bewoordingen zijn veroordeling van de decennialange, systematische staatsonderdrukking door de huidige en voormalige hoogste leiders en de overheid van de DVK; verzoekt Kim Jong-un om stopzetting van zijn beleid van uitroeijing, moord, slavernij, foltering, gevangenneming, verkrachting, gedwongen abortus en ander seksueel geweld, vervolging op politieke, religieuze, raciale en gendergronden, het onder dwang overbrengen van bevolkingsgroepen, de onvrijwillige verdwijning van personen, de onmenselijke praktijk van opzettelijke langdurige uithongering, en de geïnstitutionaliseerde straffeloosheid van de daders; dringt erop aan dat de autoriteiten van de DVK hun aanhoudende misdaden tegen de menselijkheid staken, ook de misdaden die door het *kwanliso*-systeem worden gepleegd, en dat zij een hervormingsproces op gang brengen waarbij alle mensenrechten worden geëerbiedigd en beschermd; benadrukt dat het *kwanliso*-systeem moet worden ontmanteld; verlangt dat gedetailleerde informatie over deze kampen openbaar wordt gemaakt en dat onafhankelijke internationale toezichthoudende lichamen de mogelijkheid krijgen deze kampen te bezoeken;
 2. veroordeelt het stelselmatig en grootschalig gebruik van de doodstraf in de DVK ten eerste; dringt er bij de regering van de DVK op aan een moratorium af te kondigen op alle terechtstellingen, met het oog op de afschaffing van de doodstraf in de nabije toekomst; verzoekt de DVK een einde te maken aan buitengerechtelijke executies en onvrijwillige verdwijningen, politieke gevangenen vrij te laten en haar burgers toe te staan vrij te reizen, zowel in Noord-Korea zelf als

Donderdag, 7 april 2022

naar het buitenland; verzoekt de DVK vrije meningsuiting en persvrijheid voor de nationale en internationale media toe te staan en haar burgers ongecensureerde toegang tot het internet te verlenen; verzoekt de DVK mensen die het land ontvluchten niet langer aan te klagen wegens landverraad, noch te eisen dat mensen die naar China zijn gevlucht, teruggestuurd worden naar de DVK;

3. verzoekt de regeringen van de Volksrepubliek China en van de Russische Federatie om — overeenkomstig hun verplichtingen als partijen bij het Vluchtelingenverdrag van de VN — Noord-Koreaanse vluchtelingen die de grens met China en Rusland oversteken het recht op het aanvragen van asiel niet te ontzeggen en hen niet onder dwang terug te sturen naar Noord-Korea, maar om hun fundamentele mensenrechten te beschermen; herhaalt zijn oproep aan de landen die vluchtelingen uit de DVK hebben opgenomen om het Verdrag van Genève van 1951 alsmede het Protocol bij dit Verdrag van 1967 na te leven en zich absoluut te onthouden van enige vorm van samenwerking met de overheid van de DVK met het oog op uitlevering of repatriëring van Noord-Koreaanse burgers;

4. veroordeelt de ernstige inperkingen van de vrijheid van denken, geweten, godsdienst of levensovertuiging, vreedzame vergadering en vereniging, de discriminatie op basis van het *songbun*-systeem, dat de mensen indeelt in door de staat toegekende sociale rangen en standen, en ook rekening houdt met politieke opvattingen en godsdienst; is ernstig bezorgd over de systematische schendingen van de vrijheid van godsdienst en levensovertuiging, waardoor het sjamanisme, het christendom en andere religies in Noord-Korea getroffen worden; veroordeelt het feit dat gelovigen het slachtoffer worden van willekeurige arrestaties, langdurige detentie, foltering, mishandeling, seksueel geweld en moord; dringt er bij de autoriteiten van de DVK op aan een einde te maken aan alle vormen van geweld tegen religieuze minderheden en hun het recht op vrijheid van godsdienst en levensovertuiging, het recht op vereniging en het recht op vrijheid van meningsuiting toe te kennen; benadrukt dat de plegers van deze gewelddaden ter verantwoording moeten worden geroepen, met inbegrip van het ministerie van Sociale Zekerheid en het ministerie van Staatsveiligheid, die een belangrijke rol spelen bij de vervolging van religieuze gemeenschappen;

5. verlangt dat de regering van de DVK haar door de staat gesteunde programma voor gedwongen arbeid stopzet, in het kader waarvan andere landen hebben geprofiteerd van tienduizenden, onder preciaire omstandigheden werkende Noord-Koreaanse arbeiders, hetgeen de harde valuta oplevert die het regime mede in stand houdt; onderstreept in dit geval dat de verantwoordelijkheid om arbeidsrechten te beschermen zich uitstrekt tot de gastlanden, die de naleving van arbeids- en mensenrechtennormen dienen te waarborgen;

6. toont zich met name bezorgd over de detentieomstandigheden binnen het gehele strafstelsel, waaronder het ontzeggen van gezondheidszorg, foltering en wrede, onmenselijke en ontterende behandeling en bestraffing, willekeurige vrijheidsberoving, dwangarbeid, verkrachting en andere vormen van seksueel geweld, de ontzegging van het recht op leven en op een eerlijk proces, en schendingen van de rechten van kwetsbare gedetineerden, waaronder vrouwen, personen met een handicap en jongeren; verzoekt de autoriteiten van de DVK onafhankelijke mensenrechtenwaarnemers toegang te verlenen tot haar strafstelsel en met hen samen te werken, waarbij het doel is om met relevante internationale actoren te werken aan hervorming van haar straf- en rechtsstelsels;

7. veroordeelt de instrumentalisering van de pandemie, die heeft geleid tot het opleggen van verdere beperkingen en tot de strenge, onnodige en extreme maatregelen die de Noord-Koreaanse regering schijnbaar ter bescherming tegen COVID-19 heeft genomen, en waardoor de toch al beknotte rechten op voedsel en gezondheid en het recht op bewegingsvrijheid, vrije meningsuiting en informatie verder worden beperkt; prijst het werk van het Sanctiecomité 1718, dat alle verzoeken om vrijstelling van sancties in verband met COVID-19 voor humanitaire hulp aan de DVK snel heeft goedgekeurd; verzoekt de DVK samen te werken met internationale organisaties, met inbegrip van het initiatief Coronavirus (COVID-19) Vaccine Global Access (COVAX), zodat gezorgd wordt voor de tijdige levering en distributie van COVID-19-vaccins aan haar bevolking;

8. spreekt zijn bijzondere bezorgdheid uit over de ernst van de voedselsituatie in het land en de gevolgen daarvan voor de economische, sociale en culturele rechten van de bevolking; verzoekt de autoriteiten van de DVK ervoor te zorgen dat alle burgers conform de humanitaire beginselen al naargelang hun behoefte toegang krijgen tot voedsel en humanitaire hulp;

9. benadrukt hoe belangrijk het is verantwoordingsplicht voor reeds begane en aanhoudende misdaden tegen de menselijkheid te waarborgen; dringt er bij de DVK met klem op aan volledig te voldoen aan alle wettelijke verplichtingen die voortvloeien uit de betreffende resoluties van de VN-Veilighedsraad; verzoekt alle VN-leden de huidige sancties van de VN-Veilighedsraad volledig ten uitvoer te leggen; verlangt dat inspanningen worden geleverd om de situatie in de DVK te

Donderdag, 7 april 2022

verwijzen naar het Internationaal Strafhof of om een ad-hoctribunaal of vergelijkbaar mechanisme in te stellen, zodat de strafrechtelijke aansprakelijkheid van regeringsfunctionarissen, met inbegrip van de hoogste autoriteiten, kan worden vastgesteld; dringt erop aan dat de Raad in het kader van de wereldwijde EU-sanctieregeling voor de mensenrechten zware aanvullende mensenrechtensancties vaststelt tegen personen die verantwoordelijk zijn voor deze schendingen; neemt kennis van het advies van de speciale rapporteur van de VN om er zorg voor te dragen dat de sancties tegen het land geen nadelige gevolgen hebben voor het recht op voedsel, gezondheid, water en sanitaire voorzieningen, huisvesting en ontwikkeling, en om negatieve gevolgen voor humanitaire hulp te voorkomen, ook in samenhang met de COVID-19-pandemie;

10. veroordeelt het feit dat de DVK op 24 maart 2022 een ICBM heeft gelanceerd ten stelligste, en beschouwt dit als een onnodige en gevaarlijke provocatie, die een schending vormt van meerdere resoluties van de VN-Veiligheidsraad en die tevens de internationale en regionale vrede en veiligheid ernstig bedreigt; verzoekt de DVK haar programma's voor massavernietigingswapens en ballistische raketten op volledige, verifieerbare en onomkeerbare wijze stop te zetten;

11. dringt er bij de DVK op aan zich constructief te blijven opstellen bij internationale gesprekspartners teneinde concrete verbeteringen aan te brengen in de mensenrechtensituatie ter plaatse, onder meer door dialoog, officiële bezoeken aan het land en meer contacten tussen mensen;

12. steunt nog altijd een vreedzame oplossing van het conflict op het Koreaanse schiereiland, waarbij denuclearisering gepaard moet gaan met verbetering van de mensenrechtensituatie in de DVK; verzoekt de Europese Dienst voor extern optreden en de EU-lidstaten steun te verlenen aan de VN-structuren en maatschappelijke organisaties, met het oog op het afleggen van verantwoording over de gepleegde misdaden, door middel van het voortdurend verzamelen van bewijsmateriaal en het documenteren van eerdere en huidige mensenrechtenschendingen in het land, zodat een einde wordt gemaakt aan de straffeloosheid voor de ernstige vergripen door de DVK;

13. is ingenomen met de verlenging van het mandaat van de speciale VN-rapporteur voor de mensenrechtensituatie in de DVK; betreurt het feit dat het plaatselijke kantoor van het Bureau van de Hoge Commissaris voor de mensenrechten (OHCHR) in Seoul nog altijd onderbezet is, en dringt er bij de leden van de VN en het OHCHR op aan het mechanisme te ondersteunen en ervoor te zorgen dat het kan beschikken over al het benodigde personeel en de nodige middelen;

14. beveelt aan werk te maken van verzoening en passende beroepsprocedures in te stellen; verzoekt de getroffen landen een verklaring over beëindiging van de oorlog af te leggen, zodat het onopgeloste militaire conflict beëindigd wordt;

15. is ingenomen met de sanctieregeling van de EU en met het feit dat de EU zich bereid verklaard heeft om zinvolle diplomatieke processen te ondersteunen; moedigt de EU en de lidstaten aan een strategie te ontwikkelen ter aanvulling van de sanctieregeling van de EU, in overeenstemming met de mondiale EU-strategie en rekening houdend met de hervatting van de politieke dialoog met Noord-Korea wanneer de tijd rijp is, zodat initiatieven op het gebied van mensenrechten, denuclearisering en vrede geïntegreerd kunnen worden in de gesprekken tussen de EU en de DVK;

16. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, de Raad, de Commissie, de regeringen en parlementen van de lidstaten, de speciale vertegenwoordiger van de EU voor de mensenrechten, de regering en het parlement van de Democratische Volksrepubliek Korea, de regering en het parlement van de Republiek Korea, de regering en het parlement van de Volksrepubliek China, de regering en het parlement van de Verenigde Staten, de regering en het parlement van de Russische Federatie, de regering en het parlement van Japan, de speciale VN-rapporteur voor de mensenrechtensituatie in de Democratische Volksrepubliek Korea, alsmede aan de secretaris-generaal van de VN.

Donderdag, 7 april 2022

P9_TA(2022)0124

De situatie van de rechtsstaat en de mensenrechten in de Republiek Guatemala**Resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over de situatie van de rechtsstaat en de mensenrechten in de Republiek Guatemala (2022/2621(RSP))**

(2022/C 434/11)

Het Europees Parlement,

- gezien zijn eerdere resoluties over Guatemala en met name die van 14 maart 2019 over de mensenrechtensituatie in Guatemala ⁽¹⁾,
 - gezien de verklaringen van de woordvoerder van de vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (VV/HV) van 11 februari 2022 over de mensenrechtensituatie in Guatemala en van 23 maart 2022 over de achteruitgang van de rechtsstaat in Guatemala,
 - gezien de Overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Midden-Amerika, anderzijds ⁽²⁾, en met name de mensenrechtenclausule,
 - gezien de richtsnoeren van de Europese Unie inzake verdedigers van de mensenrechten,
 - gezien het rapport van de Hoge Commissaris van de VN voor de mensenrechten van 28 februari 2022 over de mensenrechtensituatie in Guatemala,
 - gezien de verklaring van de woordvoerder van de secretaris-generaal van de VN van 11 februari 2022 over Guatemala,
 - gezien de verklaring van de Inter-Amerikaanse Commissie voor de mensenrechten (IACHR) van 22 februari 2022 waarin bezorgdheid wordt geuit over nieuwe schendingen van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht in Guatemala, en de verklaring van de IACHR en de speciale VN-rapporteur voor de onafhankelijkheid van rechters en advocaten van 9 maart 2022 waarin Guatemala wordt opgeroepen om onafhankelijkheid en onpartijdigheid te waarborgen bij de benoeming van de nieuwe procureur-generaal van het land,
 - gezien de Universele Verklaring van de rechten van de mens en de mensenrechtenverdragen van de VN alsmede de facultatieve protocollen daarbij,
 - gezien het VN-Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 1966,
 - gezien de grondwet van Guatemala,
 - gezien artikel 144, lid 5, en artikel 132, lid 4, van zijn Reglement,
- A. overwegende dat Guatemala een belangrijke en gelijkgestemde partner van de EU is, zoals blijkt uit de belangrijke rol die het land speelt in de regionale integratie van Midden-Amerika door zijn tijdelijke voorzitterschap van het Centraal-Amerikaans Integratiesysteem, de toenemende handelssamenwerking tussen de EU en Guatemala, de solidariteit van het land met Oekraïne en Europa en zijn krachtige veroordeling van de Russische invasie in Oekraïne, alsook zijn actieve rol in internationale fora en de constructieve dialoog met de ambassade van Guatemala in Brussel in het kader van de Delegatie van het Europees Parlement voor de betrekkingen met de landen in Midden-Amerika;
- B. overwegende dat de regering van de Republiek Guatemala in 2019 eenzijdig heeft besloten om een einde te stellen aan het mandaat van de Internationale Commissie tegen straffeloosheid in Guatemala (CICIG) die 12 jaar lang in het land actief is geweest; overwegende dat Guatemala in de periode waarin de autoriteiten met de CICIG hebben samengewerkt, voortdurend vooruitgang heeft geboekt bij de vervolging van mensenrechten- en corruptiezaken;

⁽¹⁾ PB C 23 van 21.1.2021, blz. 92.

⁽²⁾ PB L 346 van 15.12.2012, blz. 3.

Donderdag, 7 april 2022

- C. overwegende dat Guatemala sindsdien is terechtgekomen in een continu proces van institutionele coöptatie en ontmanteling van de rechtsstaat, systematische obstructie en verstoring van het legitieme werk van rechters en aanklagers, lastercampagnes, arrestaties en intimidatie van justitiële actoren, met name bij de CICIG, het Openbaar Ministerie voor de mensenrechten en het Speciaal Openbaar Ministerie tegen straffeloosheid (FECI), en wordt geconfronteerd met de intensivering en toename van agressie tegen en criminalisering van maatschappelijke organisaties en mensenrechtenverdedigers;
- D. overwegende dat aanklagers van corruptie en georganiseerde misdaad waarbij hooggeplaatste overheidsfunctionarissen of bedrijfseigenaren betrokken zijn, in talloze gevallen zijn gecriminaliseerd via strafrechtelijke procedures, door klachten bij de gerechtelijke tuchtraad of voorbereidende procedures die door het Openbaar Ministerie van Guatemala worden ingeleid om hen te arresteren of hun gerechtelijke immuniteit op te heffen; overwegende dat de toename van deze gerechtelijke procedures tegen onafhankelijke rechters, openbare aanklagers en advocaten en het gebrek aan een snelle en efficiënte respons en beschermingsmaatregelen alarmerend zijn;
- E. overwegende dat bedreiging, intimidatie en het risico van willekeurige detentie ertoe hebben geleid dat meer dan 20 rechters hebben aangekondigd dat zij Guatemala verlaten en in ballingschap gaan om hun veiligheid en fysieke en psychologische integriteit te beschermen en represailles van de Guatemalaanse staat te voorkomen; overwegende dat de zaken van rechter Erika Aifán, de voormalige procureurs-generaal Claudia Paz en Thelma Aldana en het vroegere hoofd van het FECI Juan Francisco Sandoval slechts een paar voorbeelden zijn van de intimidatie van justitiële actoren in Guatemala;
- F. overwegende dat in artikel 203 van de grondwet van Guatemala wordt benadrukt dat de rechterlijke macht uitsluitend mag worden uitgeoefend door het Hooggerechtshof en andere rechtbanken waarin door de wet is voorzien; overwegende dat er te weinig vooruitgang wordt geboekt bij de verkiezing van rechters voor de vacante zetels in het Hooggerechtshof en het Hof van Beroep; overwegende dat de president en het Congres dit jaar drie sleutelfiguren zullen benoemen: de procureur-generaal, de ombudsman voor de mensenrechten en de algemeen controleur;
- G. overwegende dat de nieuwe procureur-generaal van de Republiek Guatemala in mei 2022 zal worden gekozen; overwegende dat in de grondwet van Guatemala is bepaald dat de procureur-generaal wordt benoemd door een Benoemingscomité dat bestaat uit de voorzitter van het Hooggerechtshof, voorzitters van rechtsfaculteiten, leden van de advocatuur en leden van het maatschappelijk middenveld; overwegende dat de procureur-generaal van de Republiek Guatemala, Consuelo Porras, die kandidaat is voor herverkiezing, en de secretaris-generaal van het Openbaar Ministerie, Angel Pineda, in september 2021 door het Amerikaanse Ministerie van Buitenlandse Zaken zijn opgenomen op de Engel-lijst als corrupte en ondemocratische actoren die de strafrechtelijke vervolging van corruptiezaken belemmeren; overwegende dat de procureur-generaal een fundamentele rol speelt bij het waarborgen van de rechtsstaat, de bescherming en verdediging van de mensenrechten en de bestrijding van corruptie en straffeloosheid;
- H. overwegende dat de Inter-Amerikaanse Commissie voor de mensenrechten en de speciale VN-rapporteur voor de onafhankelijkheid van rechters en advocaten verschillende aanbevelingen hebben gedaan voor een constitutionele hervorming om de procedures voor de verkiezing van de procureur-generaal en de rechters van de hoge rechtbanken van het land aan te passen in overeenstemming met de internationale normen inzake onafhankelijkheid en onpartijdigheid;
- I. overwegende dat de regering van Guatemala inspanningen heeft geleverd om maatregelen op het gebied van transparantie, corruptiebestrijding en bestrijding van straffeloosheid ten uitvoer te leggen door de oprichting van de presidentiële commissie tegen corruptie en de presidentiële commissie voor vrede en mensenrechten, die concrete resultaten moeten voorleggen;
- J. overwegende dat Guatemala volgens Transparency International de laatste 10 jaar 59 plaatsen is gedaald in de corruptieperceptie-index (CPI), van 91^e (2010) tot 150^e op een totaal van 180 landen;
- K. overwegende dat Wet 4-2020, bekend als de ngo-wet, die in februari 2022 in werking is getreden, tot doel heeft de activiteiten van ngo's te beperken door het toezicht van de overheid aan te scherpen en de opheffing van ngo's die niet aan de overheidseisen voldoen mogelijk te maken;
- L. overwegende dat geweld en afpersing door machtige criminele organisaties een ernstig probleem blijven in Guatemala en dat bendegerelateerd geweld een belangrijke factor is die mensen ertoe aanzet het land te verlaten;

Donderdag, 7 april 2022

- M. overwegende dat het Bureau van de Hoge Commissaris van de VN voor de mensenrechten (OHCHR) in 2021 melding heeft gemaakt van 103 aanvallen op mensenrechtenverdedigers en zes moorden, alsook van 33 aanvallen op journalisten; overwegende dat milieuactivisten en verdedigers van landrechten, inheemse volkeren en gemeenschappen en verdedigers van vrouwenrechten worden geconfronteerd met ernstige bedreigingen; overwegende dat het OHCHR wijst op toenemend misbruik van het strafrecht door statelijke en niet-statelijke actoren tegen mensenrechtenverdedigers en journalisten om hen te straffen of de legitieme uitoefening van hun werk te belemmeren;
- N. overwegende dat inheemse volkeren nog steeds te maken hebben met verschillende vormen van discriminatie en economische en sociale ongelijkheden; overwegende dat de vertrouwensrelatie tussen overheidsinstellingen en inheemse volkeren moet worden versterkt door de tenuitvoerlegging van maatregelen ter bescherming en eerbiediging van hun rechten, met inbegrip van het recht op vrije, voorafgaande en geïnformeerde toestemming;
- O. overwegende dat gendergerelateerd en seksueel geweld tegen vrouwen en meisjes wijdverbreid en diepgeworteld is; overwegende dat het Congres van Guatemala op 8 maart 2022 Wet 18-2022, de zogenaamde wet ter bescherming van het leven en het gezin, heeft goedgekeurd, waarin abortus in alle omstandigheden strafbaar wordt gesteld met gevangenisstraffen van 5 tot 25 jaar, en waarin voorlichting over genderdiversiteit en seksuele voorlichting in scholen worden verboden; overwegende dat de president na talrijke protesten op nationaal en internationaal niveau te kennen heeft gegeven dat hij zijn veto tegen de wet zou stellen en dat het Congres van Guatemala op 15 maart 2022 heeft besloten de controversiële wet af te voeren;
- P. overwegende dat Guatemala in vergelijking met de rest van de regio slechte cijfers voorlegt op het gebied van ongelijkheid, en ook erg slecht scoort wat betreft armoede, ondervoeding en moeder- en kindersterfte; overwegende dat Guatemala voor chronische ondervoeding op de zesde plaats staat in de wereld;
- Q. overwegende dat de EU een van de belangrijkste samenwerkingspartners van Guatemala blijft, met een toewijzing van 152 miljoen EUR in het kader van het financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking voor de programmeringsperiode 2014-2020, gericht op voedselzekerheid, corruptiebestrijding, vrede en veiligheid, en concurrentievermogen;
- R. overwegende dat Aura Lolita Chávez, een inheemse Guatemalteekse milieuactiviste en finaliste voor de Sacharovprijs van het Europees Parlement in 2017, haar land heeft verlaten na ernstige aanvallen, doodsb bedreigingen en smaad, en bij terugkeer naar Guatemala te maken zou krijgen met diverse gerechtelijke procedures; overwegende dat haar juridische en fysieke veiligheid moeten worden gewaarborgd als zij besluit terug te keren;
1. is bezorgd over de achteruitgang van de rechtsstaat in Guatemala en over de gerechtelijke stappen die het Hooggerechtshof en de procureur-generaal hebben ondernomen tegen onafhankelijke rechters, advocaten en aanklagers die criminele organisaties onderzoeken of vervolgen die banden hebben met hooggeplaatste overheidsfunctionarissen of bedrijfseigenaren;
 2. veroordeelt de criminalisering en detentie, lasterlijke mediacampagnes, bedreigingen en intimidatie waarvan justitiële actoren die betrokken zijn bij de vervolging van corruptiezaken en de bestrijding van straffeloosheid, alsook mensenrechtenverdedigers en journalisten, het slachtoffer zijn; dringt er bij de Guatemalaanse autoriteiten op aan een einde te maken aan deze acties en de rechtsstaat en de volledige eerbiediging van de scheiding der machten te handhaven als essentiële elementen in de strijd tegen straffeloosheid en corruptie;
 3. verzoekt de Guatemalaanse autoriteiten onmiddellijk een grondig en onpartijdig onderzoek in te stellen naar de bedreigingen, intimidatie en lasterlijke campagnes tegen gerechtsambtenaren en actoren uit het maatschappelijk middenveld, teneinde de verantwoordelijken te identificeren en hen voor bevoegde, onafhankelijke en onpartijdige rechtbanken te brengen;
 4. verzoekt de Guatemalaanse autoriteiten dringend de nodige maatregelen te nemen om de veiligheid en integriteit te verzekeren van rechters, openbare aanklagers, advocaten (met inbegrip van voormalige CICIG-advocaten) en mensenrechtenverdedigers, ook degenen die gevangengehouden worden, en om hun recht op een eerlijk proces te waarborgen; roept de autoriteiten op ervoor te zorgen dat degenen die uit angst voor hun veiligheid gedwongen werden het land te verlaten, veilig kunnen terugkeren;
 5. herinnert eraan dat versterkte en doeltreffende dialoogkanalen in het kader van de Guatemalaanse instellingen onontbeerlijk zijn om de democratische waarden, de rechtsstaat en de eerbiediging van de mensenrechten te bevorderen;

Donderdag, 7 april 2022

6. bevestigt nogmaals dat de procedure voor de selectie en benoeming van rechters transparant en participatief moet zijn en dat kandidaten moeten worden gekozen op grond van hun verdiensten en bewezen staat van dienst op het gebied van de eerbiediging van de mensenrechten, in overeenstemming met de internationale normen en de grondwet van Guatemala; verzoekt de Guatemalaanse autoriteiten in dit verband de eerlijke verkiezing van rechters te waarborgen, met name wat betreft de verkiezing van de procureur-generaal en de ombudsman voor de mensenrechten;
 7. benadrukt dat de vaststelling van restrictieve wetgeving zoals de ngo-wet kan bijdragen tot de ontmanteling van het systeem voor de bescherming van mensenrechtenverdedigers en de straffeloosheid kan versterken; dringt erop aan dat deze wetten worden ingetrokken;
 8. dringt er bij de regering van Guatemala op aan de nodige maatregelen te nemen om de wetgeving en het beleid ter bescherming van mensenrechtenverdedigers, met inbegrip van milieuactivisten en journalisten, te versterken en een overheidsbeleid voor de bescherming van mensenrechtenverdedigers te ontwikkelen in overeenstemming met een arrest van het Inter-Amerikaans Hof voor de mensenrechten van 2014 en de toezegging die Guatemala zelf in 2018 voor de VN-Mensenrechtenraad heeft gedaan; beveelt de regering van Guatemala aan de Overeenkomst van Escazú te ratificeren;
 9. is ingenomen met de oprichting door de Guatemalaanse autoriteiten van de presidentiële commissie tegen corruptie en de presidentiële commissie voor vrede en mensenrechten, als kernpijlers van het nationale plan voor innovatie en ontwikkeling van de regering, en met het oog op de tenuitvoerlegging van beleid ter bevordering van transparantie, corruptiebestrijding en de bestrijding van straffeloosheid; dringt er bij deze commissies op aan concrete resultaten voor te leggen;
 10. moedigt de regering van Guatemala aan verder samen te werken met alle regionale en VN-mensenrechten-mechanismen om vooruitgang te boeken bij de bevordering en bescherming van de mensenrechten in het land; beveelt aan dat de regering van Guatemala het mandaat van het OHCHR in Guatemala voor een redelijke periode verlengt;
 11. is ingenomen met de stappen die de ambassades van de EU-lidstaten en de delegatie van de EU in Guatemala hebben genomen met betrekking tot beschermingsmaatregelen voor mensenrechtenverdedigers; dringt bij de Commissie aan op een aanzienlijke uitbreiding en actievere toepassing van beschermingsmaatregelen, met inbegrip van een ruimere waarneming van hoorzittingen met aangeklaagde mensenrechtenverdedigers, met name milieuactivisten en vrouwelijke mensenrechtenverdedigers, onder meer door haar steun aan onafhankelijke maatschappelijke organisaties te vergroten;
 12. verzoekt de EU en haar lidstaten gebruik te maken van de mechanismen die zijn vastgelegd in de associatieovereenkomsten en overeenkomsten inzake politieke dialoog en samenwerking om Guatemala sterk aan te moedigen een ambitieuze mensenrechtenagenda uit te voeren en straffeloosheid te bestrijden, teneinde de mensenrechten-situatie in het land te verbeteren;
 13. verzoekt zijn voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de Europese Dienst voor extern optreden, de speciale vertegenwoordiger van de EU voor de mensenrechten, de regeringen en parlement van de lidstaten, de Organisatie van Amerikaanse Staten, de Euro-Latijns-Amerikaanse Parlementaire Vergadering, alsook de president, de regering en het parlement van de Republiek Guatemala, het Secretariaat-generaal van het Centraal-Amerikaans Integratiesysteem en het Midden-Amerikaans Parlement.
-

Donderdag, 7 april 2022

P9_TA(2022)0125

Toenemende repressie in Rusland, waaronder de zaak-Aleksej Navalny**Resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over de toenemende repressie in Rusland, waaronder de zaak van Aleksej Navalny (2022/2622(RSP))**

(2022/C 434/12)

Het Europees Parlement,

- gezien zijn eerdere resoluties over Rusland,
 - gezien het Handvest van de VN, de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, het Europees Verdrag voor de rechten van de mens, het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten en de Verklaring van de VN over mensenrechtenverdedigers,
 - gezien de grondwet van de Russische Federatie,
 - gezien de verklaring van 28 maart 2022 van Josep Borrell, vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (VV/HV), over de onafhankelijke Russische krant Novaja Gazeta,
 - gezien de verklaring van de hoge vertegenwoordiger namens de EU van 22 maart 2022 over het gerechtelijke besluit om de politiek gemotiveerde opsluiting van Aleksej Navalny met nog eens negen jaar te verlengen,
 - gezien de verklaring van de commissaris voor de mensenrechten van de Raad van Europa van 24 maart 2022, waarin zij haar waardering uitspreekt voor de moed van journalisten en mensenrechtenverdedigers, ook die uit de Russische Federatie en Belarus,
 - gezien de verklaring van de vertegenwoordiger voor mediavrijheid van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa van 3 maart 2022 over de ernstige schending van het recht op vrijheid van meningsuiting en mediavrijheid in Rusland in de context van de militaire aanval van het land op Oekraïne,
 - gezien de verklaring van de Hoge Commissaris van de VN voor de mensenrechten over de recente gebeurtenissen in Rusland en Oekraïne,
 - gezien artikel 144, lid 5, en artikel 132, lid 4, van zijn Reglement,
- A. overwegende dat de Russische Federatie herhaaldelijk het internationaal recht en haar internationale verplichtingen heeft geschonden, zonder aanleiding een illegale en ongerechtvaardigde oorlog tegen Oekraïne is begonnen en bloedbaden heeft aangericht onder de Oekraïense bevolking; overwegende dat wettelijke beperkingen, mediaverboden, de strafbaarstelling van onafhankelijke berichtgeving en vrije meningsuiting en andere politieke vervolgingen de afgelopen maanden een totalitaire dimensie hebben bereikt en hebben geleid tot het uiteenvallen van de onafhankelijke en pluriforme civiele ruimte in Rusland;
- B. overwegende dat het Russische regime zijn reeds hardhandige optreden tegen vreedzame demonstranten, onafhankelijke journalisten en bloggers, mensenrechtenactivisten en activisten uit het maatschappelijk middenveld heeft opgevoerd tot een ongezien niveau in een poging om alle kritiek op en weerstand tegen zijn illegale, niet uitgelokte en ongerechtvaardigde militaire aanval op Oekraïne in de kiem te smoren; overwegende dat duizenden inwoners van Rusland het land zijn ontvlucht wegens het drastisch gestegen risico op willekeurige arrestatie en vervolging; overwegende dat dit hardhandige optreden een verwoestende impact heeft op het leven en de vrijheden van minderheden, lhbtqi+-personen, vrouwen, al wie volgens de regering en de samenleving afwijkt van de opgelegde gedragsregels, normen en verwachtingen of het regime, en al wie het regime en het beleid van de Russische autoriteiten bekritiseert;
- C. overwegende dat de fundamentele mensenrechten, waaronder de vrijheid van vereniging en de vrijheid van meningsuiting, zijn verankerd in de grondwet van de Russische Federatie en in talrijke internationale rechtsinstrumenten waarbij Rusland zich heeft aangesloten; overwegende dat de Russische autoriteiten al jarenlang systematische propagandacampagnes voeren tegen Oekraïne, Europa en de liberale democratische waarden, en dat dit heeft geleid tot de definitieve uitroeiing van een levendig, politiek actief en onafhankelijk maatschappelijk middenveld;

Donderdag, 7 april 2022

- D. overwegende dat de Russische autoriteiten sinds 24 februari 2022 in het hele land ruim 15 400 vreedzame anti-oorlogsdemonstranten hebben opgepakt, en dit op arbitraire wijze, en overwegende dat sommige gearresteerden ernstig zijn mishandeld en diverse andere schendingen van de mensenrechten hebben ondergaan; overwegende dat er sindsdien al meer dan 60 strafzaken aanhangig zijn gemaakt;
- E. overwegende dat de Russische autoriteiten sinds enkele jaren hard en gericht optreden tegen de onafhankelijke maatschappelijke organisaties en media die in Rusland actief zijn, en het met name gemunt hebben op niet-gouvernementele organisaties (ngo's), mensenrechtenactivisten, journalisten, juristen, verdedigers van de rechten van vrouwen en de lhbtqi+-gemeenschap, milieuactivisten en mensen die zich inzetten voor etnische en culturele minderheden, en overwegende dat de Russische autoriteiten hiertoe talrijke wetten hebben opgelegd, zoals de wet over "buitenlandse agenten" en diverse variaties daarop, de wet voor de reglementering van en scheidsrechterlijke uitspraken over zogenaamde extremistische organisaties, en talloze decreten van de bevoegde federale dienst voor het toezicht op de media (Roskomnadzor); overwegende dat de invoering van al deze wetgeving, regelgeving en gerechtelijke en administratieve lasten tot gevolg heeft dat actoren uit het maatschappelijk middenveld zich uit angst voor represailles door de staat gedwongen zien buitenlandse financiering te weigeren, aan zelfcensuur te doen en hun publieke zichtbaarheid en activiteiten te beperken;
- F. overwegende dat het Russische parlement het wetboek van strafrecht op 4 maart 2022 heeft aangevuld met een gevangenisstraf tot 15 jaar voor het verspreiden van zogezegd fake informatie over de oorlog in Oekraïne; overwegende dat de wet op 22 maart 2022 is uitgebreid en inmiddels ook het delen van "nepnieuws" over de activiteiten van Russische officiële instanties in het buitenland strafbaar stelt; overwegende dat de Russische Doema op 4 maart 2022 alle demonstraties tegen de oorlog in Oekraïne heeft verboden; overwegende dat met de juridische hervormingen in Rusland administratieve en strafrechtelijke overtredingen zijn ingevoerd voor Russische burgers en rechtspersonen die pleiten voor internationale sancties tegen de Russische staat, Russische ingezetenen of Russische juridische entiteiten;
- G. overwegende dat de Russische autoriteiten verschillende onafhankelijke mediakanalen ertoe hebben gedwongen hun activiteiten op te schorten, stop te zetten of te verplaatsen naar het buitenland, en de toegang tot andere mediakanalen hebben geblokkeerd middels een toenemende mate van censuur, controle en afzondering op het internet, en overwegende dat de Russische bevolking daardoor geen objectieve informatie kan ontvangen over de oorlog van Rusland tegen Oekraïne en de oorlogsmisdaden die in Oekraïne in naam van de Russische Federatie worden begaan; overwegende dat enkele van de bekendste getroffen mediakanalen de radiozender Echo van Moskou, het televisiestation Dozjd (TV Rain) en de krant Novaja Gazeta omvatten; overwegende dat de Russische autoriteiten buitenlandse sociale media hebben geblokkeerd en Meta, het moederbedrijf van Facebook, Instagram en WhatsApp, dat zij als "extremistisch" bestempelen, hebben geblacklist;
- H. overwegende dat honderden journalisten, mensenrechtenverdedigers, activisten en andere mensen Rusland sinds het begin van de oorlog in Oekraïne hebben verlaten als gevolg van het drastisch toegenomen risico op willekeurige arrestatie en vervolging, met name nadat president Poetin alle tegenstanders van de oorlog "landverraders" en een "vijfde colonne" heeft genoemd;
- I. overwegende dat het Comité van Ministers van de Raad van Europa op 16 maart 2022 heeft besloten de Russische Federatie met onmiddellijke ingang uit de Raad van Europa te zetten; overwegende dat de Russische Federatie op haar beurt op 15 maart 2022 heeft besloten uit de Raad van Europa te stappen, waardoor de Russische burgers niet langer de in het Europees Verdrag voor de rechten van de mens verankerde bescherming genieten en niet langer beroep kunnen doen op rechtshulp voor het Europees Hof voor de Rechten van de Mens;
- J. overwegende dat Aleksej Navalny, een Russisch advocaat, oppositiepoliticus, anticorruptieactivist, en winnaar van de Sacharovprijs in 2021, in januari 2021 werd opgepakt en sinds februari 2021 in de gevangenis zit, waar hij een willekeurige, politiek gemotiveerde straf uitzit en herhaaldelijk het slachtoffer is geworden van foltering en onmenselijke behandeling; overwegende dat de EU de vergiftiging en de politiek gemotiveerde opsluiting van Aleksej Navalny radicaal heeft veroordeeld, gerichte sancties heeft opgelegd en een onafhankelijk onderzoek naar zijn vergiftiging blijft eisen;
- K. overwegende dat de rechtbank van het Moskouse district Lefortovo Aleksej Navalny op 22 maart 2022 na een buitengewone rechtszitting in een gevangenskamp — dus buiten het gerechtshof — heeft veroordeeld tot negen jaar opsluiting in een streng bewaakte gevangenis en hem een administratieve boete van 1,2 miljoen roebel (ongeveer 12 838 EUR) heeft opgelegd; overwegende dat dit vonnis duidelijk in strijd is met het internationaal recht en de Russische grondwet en even onwettig, willekeurig en politiek gemotiveerd is als het vorige vonnis;

Donderdag, 7 april 2022

- L. overwegende dat een aantal activisten is bedreigd met arrestatie of daadwerkelijk is opgepakt en vervolgd wegens hun steun aan of samenwerking met Aleksej Navalny, of omdat zij het eens zijn met zijn ideeën, zoals zijn strategie voor “slim stemmen”; overwegende dat zij middels de toepassing met terugwerkende kracht van nieuwe wetten en administratieve besluiten en op basis van hun verklaringen op sociale media wegens deze steun zijn beschuldigd en vervolgd, en dat velen na de opening van een strafvervolgning tegen hen Rusland hebben verlaten; overwegende dat de anticorruptiestichting van Aleksej Navalny als “extremistisch” is bestempeld;
1. hekelt de binnenlandse repressie van het Russische regime, die sinds het begin van de oorlog van Rusland tegen Oekraïne is verergerd; eist dat de Russische autoriteiten ophouden anti-oorlogsdemonstranten, onafhankelijke maatschappelijke organisaties, ngo's, mensenrechtenverdedigers, journalisten, juristen, verdedigers van de rechten van vrouwen en de lhbtqi+-gemeenschap en milieuactivisten in Rusland te pesten, intimideren en aan te vallen; betuigt zijn solidariteit met de democratische krachten in Rusland, die zich inzetten voor een open en vrije samenleving, en spreekt zijn steun uit voor alle personen en organisaties die het doelwit zijn geworden van aanvallen en repressie;
 2. veroordeelt de neototalitaire en imperialistische ideologie van de Russische regering en de propagandisten van deze ideologie; benadrukt dat Rusland door zijn minachting voor de democratie en de rechten van andere landen de weg naar tirannie, internationale agressie en oorlogsmisdaden is opgegaan; onderstreept dat een ondemocratisch Rusland een permanent gevaar vormt voor de veiligheid en stabiliteit van Europa;
 3. betreft de wetten over onder meer “buitenlandse agenten”, de op 4 en 22 maart 2022 aangebrachte wijzigingen in het wetboek van strafrecht, en de wet op de massamedia, die de Russische autoriteiten gebruiken om afwijkende stemmen in en buiten Rusland via gerechtelijke weg te intimideren en om onafhankelijke media te verzwakken; onderstreept dat deze ontwikkelingen in schril contrast staan met de vrijwillige verbintenissen van Rusland in het kader van het internationaal recht, die zijn opgenomen in de Russische grondwet;
 4. veroordeelt de voortdurende en toenemende censuur door de Russische autoriteiten van onder meer het internet, en vraagt hen met klem meteen een eind te maken aan deze controle en censuur;
 5. bekritiseert het feit dat de Russische autoriteiten de moeders van Russische soldaten en hun legitieme verenigingen lastigvallen en Russische ouders op die manier informatie onthouden over de verblijfplaats van hun kinderen, en het feit dat zij weigeren samen te werken met de Oekraïense autoriteiten om de stoffelijke resten van gesneuvelde Russische soldaten te repatriëren;
 6. veroordeelt de rol van Patriarch Kirill van Moskou, hoofd van de Russisch-orthodoxe kerk, omdat hij de Russische oorlog tegen Oekraïne theologisch legitimeert; looft de moed van de 300 priesters van de Russisch-orthodoxe kerk die een brief hebben ondertekend waarin ze de agressie veroordelen, de beproeving betreuen die de Oekraïense bevolking moet doorstaan, en vragen “de oorlog te beëindigen”;
 7. veroordeelt resoluut de opsluiting van Aleksej Navalny, winnaar van de Sacharovprijs, roept nogmaals op tot zijn onmiddellijke en onvoorwaardelijke vrijlating, en eist dat ook de honderden andere Russische burgers die ongegrond gevangen worden gehouden, louter en alleen omdat zij de moed hadden te demonstreren voor democratie en vrede of voor hun rechten, waaronder het recht op vrijheid van meningsuiting en vreedzame vergadering, meteen en onvoorwaardelijk worden vrijgelaten; verzoekt de Russische autoriteiten de omstandigheden in gevangenissen en detentiecentra te verbeteren om te voldoen aan de internationale normen; beschouwt de humanitaire situatie van Aleksej Navalny en zijn gezondheid en veiligheid als een prioritair punt van zorg voor de EU; verzoekt de Russische autoriteiten alle nodige maatregelen te nemen om de rechten van Aleksej Navalny tijdens zijn onwettige gevangenschap volledig te waarborgen; hekelt het feit dat het recht van Aleksej Navalny op een eerlijk proces niet is geëerbiedigd en eist nogmaals om de ogenblikkelijke instelling van een transparant onderzoek naar de vergiftiging van Aleksej Navalny;
 8. meent dat de onderdrukking van Aleksej Navalny en zijn aanhangers, en van de media en maatschappelijke organisaties een inleiding vormde voor de criminele aanvalsoorlog van Rusland en herinnert eraan dat politiek pluralisme en vrije media de beste waarborgen en belemmeringen vormen voor internationale agressie van ondemocratische regeringen; is van mening dat onze inspanningen om de vrijheid van meningsuiting en de vrijheid van de media te ondersteunen ten behoeve van de Russische burgers een wezenlijk deel uitmaken van onze inspanningen om de oorlog en agressie in Oekraïne tegen te gaan;

Donderdag, 7 april 2022

9. veroordeelt krachtig de besluiten van Russische rechtbanken die geleid hebben tot de opheffing van Memorial International en het Memorial Human Rights Centre, die tot de oudste en meest prominente mensenrechtenorganisaties in Rusland behoren en tevens de Sacharovprijs hebben ontvangen; laakt de aanhoudende waarschuwingen van de Russische Federale Dienst voor toezicht op de communicatie, informatietechnologie en massamedia, Roskomnadzor, tegen Novaja Gazeta in verband met censuur en vermeende schendingen van de wet inzake "buitenlandse agenten", waardoor de krant zich gedwongen zag alle activiteiten te staken tot het einde van de oorlog in Oekraïne; betreurt eveneens het verzoek van de Russische procureur-generaal aan Roskomnadzor om de toegang tot de zenders Echo Moskvj en Dozjd te beperken vanwege hun berichtgeving over de oorlog in Oekraïne; looft de rol die door deze zenders is gespeeld, alsmede door vele andere onafhankelijke organisaties en nieuwsmedia die sindsdien zijn opgeheven omdat zij de waarheid onthulden en feiten verstrekten over de misdaden van het Sovjetregime en de Russische regering en zich bovendien inzetten voor de mensenrechten; vraagt dat een einde wordt gemaakt aan de systematische onderdrukking van journalistieke instellingen en onafhankelijke media, die de fundamentele pijlers van vrijheid en democratie vormen;

10. verzoekt de Mensenrechtenraad van de VN dringend grondig onderzoek te doen naar de inbreuken van het Russische regime op het recht op informatie en de vrijheid van meningsuiting;

11. uit zijn ernstige bezorgdheid over het harde optreden tegen maatschappelijke organisaties, mensenrechten- en vrouwenrechtenactivisten, activisten die zich inzetten voor de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, en lhbtqi +'ers in Rusland, dat de situatie van groepen in het land die reeds kwetsbaar zijn en regelmatig tot doelwit worden gemaakt, verder verslechtert;

12. beklemtoont dat het vrije, onafhankelijke werk van maatschappelijke organisaties en de media een hoeksteen vormt van democratische samenlevingen; verzoekt Rusland daarom een duidelijk rechtskader en een veilige omgeving tot stand te brengen voor maatschappelijke organisaties, demonstranten, de media en politieke actoren, in overeenstemming met de Russische grondwet en de internationale verplichtingen en normen op het gebied van de mensenrechten, om hen in staat te stellen hun legitieme en nuttige werkzaamheden te verrichten; onderstreept dat ervoor moet worden gezorgd dat demonstranten, activisten uit het maatschappelijk middenveld en journalisten wier grondrechten zijn geschonden, toegang hebben tot doeltreffende rechtsmiddelen;

13. verzoekt de Commissie, de Europese Dienst voor extern optreden (EDED) en de lidstaten de mensenrechtensituatie in Rusland nauwlettend in het oog te houden, noodhulp te verstrekken en meer steun, evenals duurzame, flexibele financiële bijstand te verlenen aan maatschappelijke organisaties, onafhankelijke ngo's, mensenrechtenactivisten en onafhankelijke media die nog altijd in Rusland actief zijn; verzoekt de EU-delegatie en de vertegenwoordigingen van de lidstaten in Rusland zich publiekelijk solidair te verklaren met de mensen en organisaties die worden vervolgd;

14. verzoekt de Commissie en de lidstaten met klem de rechten en lichamelijke integriteit van activisten, onafhankelijke journalisten en mensenrechtenactivisten die door de Russische autoriteiten worden onderdrukt, beter te beschermen en noodvisa af te geven zodat zij het land kunnen verlaten en tijdelijk onderdak kunnen vinden in de EU; verzoekt de Commissie en de lidstaten bedreigde en verboden Russische ngo's en media bovendien in staat te stellen hun werkzaamheden, indien nodig, onmiddellijk voort te zetten op het grondgebied van de EU;

15. vraagt de VV/HV en de Raad doeltreffend gebruik te maken van de wereldwijde EU-sanctieregeling voor de mensenrechten en beperkende maatregelen op te leggen aan alle Russische functionarissen die betrokken zijn bij de onderdrukking van maatschappelijke organisaties, de media en vreedzame demonstranten, alsook bij de recente zaak tegen Aleksej Navalny;

16. verzoekt de Commissie en de lidstaten de verspreiding van desinformatie, waaronder propaganda, tegen te gaan en onafhankelijke media te versterken; is in dit verband ingenomen met de totstandbrenging van speciale platforms en nieuwsmedia in Rusland en in Oekraïne; pleit ervoor dat de strategische communicatie van de EU wordt verbeterd en dat gezocht wordt naar doeltreffende manieren om de oorlogspropaganda tegen te gaan van Russische zenders als Rossija, Pervyj Kanal en NTV, die zich goedkeurend uitlaten over de aanvalsoorlog van Rusland en hierover desinformatie verspreiden; verzoekt de lidstaten, de Commissie en de EDED alternatieve, Russischtalige informatie over de ontwikkelingen te blijven verbeteren om desinformatie tegen te gaan, ervoor te blijven zorgen dat de publieke verklaringen van de EU en de lidstaten in het Russisch worden vertaald, en Russischtalige doelgroepen en platforms aan te spreken;

Donderdag, 7 april 2022

17. verzoekt de Commissie en de lidstaten verboden mediateams een plaats te geven in de EU en een gezamenlijk platform tot stand te brengen voor verbannen media, en daarnaast technologieën te ondersteunen die mensen in staat stellen het internet te gebruiken en daarmee hun grondrechten uit te oefenen, en met name het recht op informatie en de vrijheid van meningsuiting; vraagt de Commissie en de lidstaten bovendien de nastreving van de beginselen van democratie en de rechtsstaat te ondersteunen door technologische instrumenten te ontwikkelen met behulp waarvan het toezicht op de communicatie en de blokkering van websites en toepassingen in Rusland kunnen worden omzeild, onder meer door middel van eenvoudige technologie zoals zogenaamde “M-waves”, een VPN-platform voor Rusland, anonimiseringsnetwerken en satelliettelevisie;

18. vraagt de EU-delegatie en de nationale diplomatieke vertegenwoordigingen in Rusland de situatie ter plaatse en de manier waarop processen worden afgehandeld nauwlettend in het oog te houden en betrokkenen alle steun te bieden die zij nodig hebben, waaronder directe financiële bijstand om advocaten en deskundigen in te huren; vraagt alle regeringen toekomstige verzoeken om uitlevering van Russische onderdanen in verband met strafbare feiten op grond van het wetboek inzake administratieve delicten af te wijzen;

19. verzoekt de lidstaten, de Raad en de Commissie met klem de humanitaire status toe te kennen en te zorgen voor veilige migratieroutes voor bedreigde Russische oppositieleiden, leden van het maatschappelijk middenveld en mediavertegenwoordigers, en hen onder meer de mogelijkheid te bieden langdurig in de Europese Unie te verblijven en te werken; vraagt de lidstaten met een mechanisme te komen voor de bescherming van Russische soldaten die besluiten te deserteren; verzoekt financiële instellingen, banken, creditcardbedrijven en overheidsinstanties screeningprocedures in te voeren voor de gerichte oplegging van sancties aan Russische burgers in de EU, om ervoor te zorgen dat oppositieleiden, onafhankelijke maatschappelijke organisaties en mediavertegenwoordigers toegang blijven hebben tot hun financiële activa, aangezien zij deze nodig hebben om hun bestaan in de Europese Unie te waarborgen;

20. wijst erop dat academische en culturele samenwerking tussen mensen zelfs in tijden van conflict kan helpen de pluralistische stemmen in een antidemocratische omgeving te versterken en als basis kan dienen voor de vergemakkelijking van het herstel van de betrekkingen na het conflict; onderstreept dat de wetenschappelijke gemeenschap in Rusland het voornaamste doelwit is van de onderdrukking door het regime van president Poetin;

21. benadrukt dat de inbreng van Russische academici die tegen de oorlog zijn, van strategisch belang is, aangezien het regime van president Poetin hiermee beter kan worden geanalyseerd en bijgevolg beter kan worden bestreden; pleit voor een EU-strategie om Russische studenten en hoogleraren in staat te stellen hun studie en werk, met name op het gebied van geesteswetenschappen, officieel voort te zetten aan Europese universiteiten en de bijbehorende diploma's te behalen;

22. vraagt de EDEO, de Commissie en de lidstaten ervoor te zorgen dat mensenrechten- en maatschappelijke organisaties in het kader van alle dialogen tussen de EU, de lidstaten en Rusland worden geraadpleegd, en vraagt hen tevens hun toezegging met betrekking tot gendermainstreaming waar te maken;

23. verzoekt de EU en de lidstaten de dialoog met de Russische bevolking en met leden van maatschappelijke organisaties die in ballingschap leven, in stand te houden; dringt erop aan dat de EU blijf geeft van haar bereidheid om Russische maatschappelijke organisaties te steunen bij hun inspanningen om een democratisch Rusland tot stand te brengen, en klaar staat om een democratisch en verantwoordelijk Rusland weer in de internationale gemeenschap op te nemen;

24. verzoekt de EU een speciale gezant voor een democratisch Rusland aan te wijzen, die verantwoordelijk moet zijn voor de betrekkingen met de Russische bevolking, en met name met activisten in ballingschap die actief zijn op het gebied van democratie, maar ook met activisten die in Rusland zijn gebleven en ervoor willen zorgen dat het land weer op een democratisch pad terechtkomt;

25. verzoekt de Commissie in samenwerking met de EDEO te helpen bij de totstandbrenging en ondersteuning van een zogenaamde “hub voor een democratisch Rusland” met het oog op een permanente dialoog met de democratische Russische gemeenschap, en in het bijzonder met het comité tegen de oorlog, dat door activisten van de democratische oppositie van Rusland in het leven werd geroepen, om rechtstreeks in contact te treden met de Russische bevolking, samen met maatschappelijke organisaties een EU-strategie vast te stellen voor de totstandbrenging van een democratisch Rusland, de integratie van nieuwe emigranten uit Rusland te verbeteren door middel van onderwijsprogramma's, en jaarlijkse EU-toppen te organiseren met Russische ballingen die zich inzetten voor democratie;

26. pleit met klem voor een gecoördineerd optreden van de VV/HV en de lidstaten, samen met gelijkgestemde landen, om de inperking van de fundamentele vrijheden en mensenrechten door de Russische autoriteiten beter onder de aandacht te brengen en tegen te gaan, onder meer door middel van interventies op hoog niveau en overheidsinterventies, gecoördineerde demarches, voortdurend toezicht op internationale en regionale mensenrechtenfora, en regelmatige effectbeoordelingen op het gebied van de mensenrechten, om ervoor te zorgen dat de betrekkingen met Rusland de doelstellingen op het gebied van de mensenrechten niet ondergraven en niet (direct of indirect) bijdragen aan mensenrechtenschendingen;

Donderdag, 7 april 2022

27. merkt op dat, volgens het Levada-Center, 83 % van de Russen achter president Poetins oorlog in Oekraïne staat en dat het percentage Russen dat vindt dat het land de juiste kant op gaat, gestegen is van 52 % tot 69 %, wat het hoogste percentage is dat sinds 1996 is bereikt; looft dan ook de moedige mensen die ondanks het wrede optreden van de oproerpolitie en ondanks de media en de sociale druk openlijk demonstreren en zich publiekelijk uitspreken tegen de nieuwste vorm die het Russisch imperialisme heeft aangenomen: de invasie in Oekraïne; dringt er evenwel bij EU-burgers op aan niet alle Russische burgers en hun leiders en militairen die in Oekraïne brute daden plegen, over één kam te scheren; verzoekt de Commissie en de lidstaten leden van de Russische diaspora die zich kritiek uitlaten over het regime en daarom door de Russische autoriteiten worden bedreigd, te steunen en te beschermen; laakt de bijeenkomsten die door de Russische diaspora worden georganiseerd ter ondersteuning van de oorlog of als protest tegen de toelating van Oekraïense vluchtelingen;

28. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, de Raad, de Commissie, de regeringen en parlementen van de lidstaten, de Hoge Commissaris van de VN voor de mensenrechten, de Raad van Europa en de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa, alsmede aan de president, de regering en het parlement van de Russische Federatie.

Donderdag, 7 april 2022

P9_TA(2022)0126

Recht op reparatie

Resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over het recht op reparatie (2022/2515(RSP))

(2022/C 434/13)

Het Europees Parlement,

- gezien Richtlijn (EU) 2019/771 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019 betreffende bepaalde aspecten van overeenkomsten voor de verkoop van goederen ⁽¹⁾ (richtlijn verkoop van goederen),
 - gezien Richtlijn (EU) 2019/770 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019 betreffende bepaalde aspecten van overeenkomsten voor de levering van digitale inhoud en digitale diensten ⁽²⁾ (richtlijn digitale inhoud),
 - gezien Richtlijn 2009/125/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende de totstandbrenging van een kader voor het vaststellen van eisen inzake ecologisch ontwerp voor energiegerelateerde producten ⁽³⁾ (richtlijn inzake ecologisch ontwerp),
 - gezien Richtlijn 2005/29/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2005 betreffende oneerlijke handelspraktijken van ondernemingen jegens consumenten op de interne markt (“richtlijn oneerlijke handelspraktijken”) ⁽⁴⁾, en met name bijlage I,
 - gezien zijn resolutie van 25 november 2020 getiteld “Naar een duurzamer eengemaakte markt voor het bedrijfsleven en consumenten” ⁽⁵⁾,
 - gezien zijn resolutie van 10 februari 2021 over het nieuwe actieplan voor de circulaire economie ⁽⁶⁾,
 - gezien zijn resolutie van 4 juli 2017 over een langere levensduur voor producten: voordelen voor consumenten en bedrijven ⁽⁷⁾,
 - gezien de vraag aan de Commissie over het recht op reparatie (O-000010/2022 — B9-0010/2022),
 - gezien artikel 136, lid 5, en artikel 132, lid 2, van zijn Reglement,
 - gezien de door de Commissie interne markt en consumentenbescherming ingediende ontwerpresolutie,
- A. overwegende dat het Parlement er herhaaldelijk op heeft gewezen ⁽⁸⁾ dat het toekennen aan de consument van het recht op reparatie een belangrijke pijler is van de agenda voor de circulaire economie in het kader van de Europese Green Deal, omdat het een efficiënter en duurzamer gebruik van hulpbronnen zou bevorderen, afval zou voorkomen en verminderen, en een ruimer gebruik en hergebruik van producten en de “sharing economy” zou aanmoedigen, terwijl het tevens de rechten en het welzijn van de consument zou versterken;
- B. overwegende dat de Commissie in haar intentieverklaring over de Staat van de Unie 2021 ⁽⁹⁾ een wetgevingsvoorstel voor een recht op reparatie aankondigt als een van de belangrijkste initiatieven voor 2022 en overwegende dat dit voorstel moet worden aangenomen in nauwe coördinatie met verwante wetgevingsinitiatieven, zoals het initiatief Duurzame producten en het initiatief om consumenten een grotere rol te geven bij de groene transitie, die alle tot doel hebben duurzamere producten en consumptiepatronen tot stand te brengen;

⁽¹⁾ PB L 136 van 22.5.2019, blz. 28.

⁽²⁾ PB L 136 van 22.5.2019, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 285 van 31.10.2009, blz. 10.

⁽⁴⁾ PB L 149 van 11.6.2005, blz. 22.

⁽⁵⁾ PB C 425 van 20.10.2021, blz. 10.

⁽⁶⁾ PB C 465 van 17.11.2021, blz. 11.

⁽⁷⁾ PB C 334 van 19.9.2018, blz. 60.

⁽⁸⁾ Resolutie van 25 november 2020 getiteld “Naar een duurzamer eengemaakte markt voor het bedrijfsleven en consumenten”; resolutie van 10 februari 2021 over het nieuwe actieplan voor de circulaire economie.

⁽⁹⁾ Europese Commissie, Staat van de Unie 2021 Intentieverklaring, 15 september 2021.

Donderdag, 7 april 2022

- C. overwegende dat de Commissie een openbare raadpleging heeft gestart die tot 5 april 2022 duurt, over duurzame consumptie van goederen en het stimuleren van reparatie en hergebruik; overwegende dat de Commissie voornemens is een voorstel in te dienen voor een richtlijn tot wijziging van de richtlijn verkoop van goederen, en overweegt een afzonderlijke wetgevingshandeling inzake het recht op reparatie voor te stellen;
- D. overwegende dat de richtlijn digitale inhoud en de richtlijn verkoop van goederen uitgebreide kaders bevatten die de essentiële elementen van het recht inzake consumentenovereenkomsten betreffen, zoals de vereisten voor overeenstemming met de overeenkomst en de remedies voor consumenten voor het geval van een gebrek aan conformiteit van de goederen, met inbegrip van bepalingen inzake reparatie, vervanging, het conform maken van digitale inhoud of diensten, prijsverlaging en beëindiging van de overeenkomst, alsmede regels inzake de voornaamste modaliteiten voor de uitoefening van dergelijke rechtsmiddelen en inzake commerciële garanties;
- E. overwegende dat 79 % van de burgers in de EU van mening is dat van fabrikanten moet worden geëist dat zij het gemakkelijker maken om digitale apparaten te herstellen of individuele onderdelen ervan te vervangen; overwegende dat 77 % van de burgers hun apparaten liever zou herstellen dan ze te vervangen; overwegende dat reparatiebedrijven een bron van lokale banen en specifieke knowhow in Europa kunnen zijn;
- F. overwegende dat de COVID-19-crisis heeft aangetoond dat nieuwe en veerkrachtiger bedrijfsmodellen moeten worden ontwikkeld en dat Europese ondernemingen, met name kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), micro-ondernemingen en zelfstandigen, moeten worden ondersteund;
- G. overwegende dat het toekennen van het recht op reparatie aan de consument bevorderlijk zou zijn voor de industriële transitie van Europa en voor de versterking van de Europese veerkracht en open strategische autonomie; overwegende dat het stimuleren van een reparatiecultuur economische en sociale kansen biedt op het gebied van ondernemerschap en het scheppen van werkgelegenheid; overwegende dat duurzame producten voordelen opleveren voor zowel bedrijven als consumenten door de vraag naar en het aanbod van duurzame goederen te stimuleren;
- H. overwegende dat consumenten vaak niet voor reparatie kiezen, omdat ze niet over informatie beschikken, geen toegang hebben tot reserveonderdelen, er sprake is van een gebrek aan standaardisatie en interoperabiliteit of andere technische belemmeringen, of omdat de kosten van reparatie te hoog zijn;
- I. overwegende dat e-afval de snelst groeiende afvalstroom in de wereld is, en dat in 2019 meer dan 53 miljoen ton elektronisch afval zal worden weggegooid;
1. benadrukt dat een doeltreffend recht op reparatie betrekking moet hebben op aspecten van de levenscyclus van het product en benadert moet worden vanuit verschillende onderling verbonden beleidsterreinen, waaronder productontwerp, wezenlijke ethische beginselen van de productie, normalisatie, consumentenvoorlichting, met inbegrip van etikettering over repareerbaarheid, en over de levensduur, waar mogelijk en passend, consumentenrechten en -garanties, en openbare aanbestedingen;
 2. benadrukt dat het initiatief voor het recht op reparatie evenredig, empirisch onderbouwd en kostenefficiënt moet zijn, en een evenwicht moet vinden tussen de beginselen van duurzaamheid, consumentenbescherming en een sterk concurrerende sociale markteconomie, zodat alle belanghebbenden de kansen kunnen benutten die de groene transitie biedt;
 3. benadrukt dat een doeltreffend recht op reparatie aanzienlijke concurrentievoordelen voor het Europese bedrijfsleven moet opleveren, zonder hen op enigerlei wijze onevenredig financieel te belasten, en innovatie moet stimuleren en investeringen in duurzame technologieën moet aanmoedigen, rekening houdend met de marktontwikkelingen en de evoluerende behoeften van de consument;

Producten ontwerpen die langer meegaan en gerepareerd kunnen worden

4. is verheugd over het voornemen van de Commissie om een initiatief voor duurzame producten op te stellen, waarmee de richtlijn inzake ecologisch ontwerp wordt herzien en het toepassingsgebied ervan wordt uitgebreid tot andere dan energierelevante producten;
5. herinnert eraan dat de fabricage van producten die aan de eisen voldoen, duurzaam en veilig zijn, een van de belangrijkste pluspunten van de interne markt van de EU is, die zowel de consumenten als het bedrijfsleven ten goede komt; roept de Commissie op van fabrikanten te eisen dat ze hun producten zo ontwerpen dat ze langer meegaan, gerepareerd en vervolgens veilig gebruikt kunnen worden en dat de onderdelen gemakkelijk bereikbaar en demonteerbaar zijn;
6. benadrukt dat eindgebruikers en onafhankelijke reparateurs betere toegang moeten krijgen tot reserveonderdelen en handleidingen, binnen een redelijke termijn en tegen redelijke kosten, gedurende een periode die overeenkomt met de verwachte levensduur van het product;

Donderdag, 7 april 2022

7. roept de Commissie op om in een toekomstige richtlijn inzake ecologisch ontwerp met een ruimer toepassingsgebied aandacht te besteden aan eisen inzake duurzaamheid en reparatie; benadrukt dat de vereisten grondig per product moeten worden geanalyseerd om ervoor te zorgen dat het vereiste wordt gekozen dat het meest geschikt is voor het beoogde doel, waarbij bijvoorbeeld dat voor sommige producten een modulair ontwerp reparaties vergemakkelijkt en de levensduur verlengt, terwijl voor andere producten een modulair ontwerp of een verplichting om repareerbaarheid te garanderen de duurzaamheid kan aantasten;

8. benadrukt dat in 2019 een aantal uitvoeringsmaatregelen in het kader van de richtlijn ecologisch ontwerp zijn goedgekeurd, waarbij een verplichte termijn voor het leveren van reserveonderdelen en maximale levertijden zijn ingevoerd, alsmede ontwerpeisen voor het demonteren/monteren van onderdelen; roept de Commissie daarom op het toepassingsbereik van dergelijke maatregelen uit te breiden tot andere productcategorieën, waaronder niet-energiegerelateerde producten, rekening houdend met de specifieke kenmerken daarvan;

9. herinnert eraan dat de toegang tot informatie over reparatie en onderhoud voor alle actoren in de reparatiesector van essentieel belang is om de consumenten een betere toegang tot reparatiediensten te geven; dringt daarom aan op de invoering van een werkelijk "recht op reparatie", waarbij actoren in de reparatie-industrie, waaronder onafhankelijke reparateurs, en consumenten gratis toegang krijgen tot de nodige reparatie- en onderhoudsinformatie, met inbegrip van informatie over diagnoseapparatuur, reserveonderdelen, software en updates, die nodig is om reparaties en onderhoud uit te voeren; wijst op het belang van een innovatief ondernemingsklimaat en het eerbiedigen van handelsgeheimen;

10. benadrukt dat aan producten met digitale elementen bijzondere aandacht moet worden besteed; benadrukt in het bijzonder dat software-updates gedurende een minimumperiode beschikbaar moeten worden gesteld, overeenkomstig de richtlijn digitale inhoud; dringt erop aan dat de consument op het moment van de aankoop volledig over de beschikbaarheid van updates wordt geïnformeerd; voegt daaraan toe dat updates van functies ongedaan gemaakt moeten kunnen worden en niet tot verminderde prestaties mogen leiden; merkt op dat praktijken die het recht op reparatie onnodig beperken of tot veroudering leiden, als oneerlijke handelspraktijken kunnen worden beschouwd en daarom aan bijlage I bij de richtlijn oneerlijke handelspraktijken moeten worden toegevoegd;

Consumenten in de gelegenheid stellen producten te kiezen die gerepareerd kunnen worden

11. is van mening dat betere consumentenvoorlichting over de repareerbaarheid van producten van cruciaal belang is om de consument in staat te stellen een actievere rol te spelen in de circulaire economie; is van mening dat betere consumentenvoorlichting de consument in staat zou stellen beter geïnformeerde aankoopbeslissingen te nemen, wat zou kunnen leiden tot een groter aanbod van repareerbare producten; is dan ook ingenomen met het aangekondigde initiatief van de Commissie om de consument een grotere rol te geven bij de groene transitie;

12. onderstreept dat de consument bij het verkooppunt betrouwbare, duidelijke en gemakkelijk te begrijpen informatie moet krijgen over de duurzaamheid en repareerbaarheid van een product, om hem te helpen de duurzaamste producten die op de markt verkrijgbaar zijn te vergelijken en te identificeren; roept de Commissie op geharmoniseerde regels voor te stellen voor dergelijke consumenteninformatie, waaronder, naast andere informatie, reparatiescores, informatie over de geschatte levensduur, informatie over reserveonderdelen, informatie over reparatiediensten en de periode gedurende welke software-updates beschikbaar zijn in het geval van goederen met digitale elementen, zonder daarbij de vereisten inzake de veiligheid van de consument uit het oog te verliezen; merkt op dat deze informatie alleen van nut kan zijn als ze bij de aankoop wordt verstrekt;

13. verzoekt de Commissie verder ervoor te zorgen dat de productinformatie op gestandaardiseerde metingen berust, bijvoorbeeld voor duurzaamheid, en de aanzet te geven tot de ontwikkeling van normen waar die nog niet bestaan;

14. benadrukt dat de milieukeur van de EU een sleutelrol speelt bij het stimuleren van de invoering door bedrijven van een etiketteringsbeleid dat de consument essentiële informatie over de levensduur van goederen verstrekt, terwijl tegelijkertijd een evenwicht wordt gevonden tussen verplichtingen voor bedrijven en sterke positieve commerciële stimulansen om het vertrouwen van de consument te winnen; wijst er echter op dat deze etiketteringsregelingen slechts vrijwillig is;

15. roept de Commissie op om in alle nieuwe productwetgeving en bij de herziening van de richtlijn ecologisch ontwerp na te gaan of fabrikanten moeten worden verplicht slimme etiketteringsmiddelen zoals QR-codes en digitale productpaspoorten in te voeren; dringt erop aan dat de ontwikkeling van initiatieven zoals het Europees digitaal "productpaspoort" op evenwichtige wijze plaatsvindt, door nauw samen te werken met de industrie en de betrokken belanghebbenden, met bijzondere aandacht voor het evenredigheidsbeginsel en voor de behoeften van kmo's;

Donderdag, 7 april 2022

16. dringt erop aan dat consumenten die online producten kopen evenveel informatie krijgen als consumenten die offline producten kopen en dat de lidstaten erop toezien en handhaven dat online verkopers de nodige informatie op hun websites vermelden, ook wanneer ze hun producten op online marktplaatsen aanbieden;

17. dringt er bij de Commissie op aan een wetgevingsvoorstel in te dienen om de toepassing van groene openbare aanbestedingen aan te moedigen; is van oordeel dat hergebruikte, gerepareerde, gereviseerde en gerenoveerde producten en andere energie- en hulpbronnefficiënte producten en toepassingen die de milieueffecten van producten en toepassingen gedurende hun hele levenscyclus tot een minimum beperken, de standaardkeuze moeten zijn bij alle openbare aanbestedingen, overeenkomstig de doelstellingen van de Europese Green Deal, en dat indien zij niet de voorkeur krijgen, het pas toe of leg uit-beginsel moet gelden;

18. roept de Commissie en de nationale overheden op om lokale en regionale overheden, bedrijven en verenigingen te helpen en financieel te steunen bij het voeren van op de consument gerichte bewustmakingscampagnes over het verlengen van de levensduur van producten, met name door het verstrekken van betrouwbare en duidelijke informatie, advies en diensten zoals onderhoud, reparatie en hergebruik;

19. roept de Commissie en de lidstaten op te zorgen voor financiële prikkels voor reparatiediensten om reparaties voor de consument gemakkelijk en aantrekkelijk te maken;

Sterkere consumentenrechten en betere garanties voor een langer gebruik van goederen

20. benadrukt dat Europese consumenten hun goederen kunnen laten repareren of digitale inhoud en diensten conform kunnen laten maken krachtens de richtlijn verkoop van goederen en de richtlijn digitale inhoud; benadrukt dat consumenten krachtens de richtlijn verkoop van goederen weliswaar het recht hebben te kiezen tussen reparatie en vervanging van goederen met gebreken, maar dat reparatie in veel gevallen een meer hulpbronnefficiënte en klimaatneutrale keuze kan zijn; merkt op dat consumenten in de praktijk meestal kiezen voor vervanging in plaats van reparatie, wat te maken kan hebben met de hoge reparatiekosten; benadrukt dat vervanging van een product mogelijk moet blijven als een consument en een verkoper dat overeenkomen, omdat reparatie te veel tijd kan kosten;

21. verzoekt de Commissie dan ook om in haar initiatief inzake het recht op reparatie een reeks maatregelen voor te stellen die tot doel hebben consumenten, producenten en handelaars te stimuleren en aan te moedigen om voor reparatie in plaats van vervanging te kiezen; onderstreept dat de Commissie bij het voorstellen van dergelijke maatregelen altijd moet uitgaan van het hoogst mogelijke niveau van consumentenbescherming en consumentenwelzijn;

22. merkt op dat de komende herziening van de richtlijn verkoop van goederen onder meer maatregelen zou kunnen omvatten om de consument ertoe aan te zetten voor reparatie boven vervanging te kiezen, zoals de verplichting om voor een vervangend product te zorgen terwijl bepaalde producten worden gerepareerd; is van oordeel dat, om de reparatie van producten aan te moedigen, bepaalde stimulansen moeten worden geboden aan consumenten die ervoor kiezen producten te laten repareren in plaats van te vervangen; is van mening dat een verlengde garantie een stimulans kan zijn om reparatie boven vervanging te verkiezen; is verder van mening dat verkopers de consument altijd op gelijke wijze moeten informeren over alle mogelijkheden die hem ter beschikking staan, met inbegrip van reparatie en daaraan verbonden garantierechten;

23. roept de Commissie op de haalbaarheid te bestuderen van de invoering van een mechanisme voor gezamenlijke aansprakelijkheid van de fabrikant en de verkoper in geval van niet-conforme producten;

24. merkt op dat het huidige wettelijke kader uit hoofde van de richtlijn verkoop van goederen voorziet in een minimaalaansprakelijkheidsperiode van slechts twee jaar voor goederen met gebreken, en moedigt de lidstaten aan deze periode te verlengen; benadrukt dat dit een minimale harmonisatieregeling is en dat slechts een beperkt aantal lidstaten een langere periode hanteert; is daarom van mening dat bij de herziening van de richtlijn verkoop van goederen ook moet worden voorgesteld de wettelijke garantie voor sommige productcategorieën tot meer dan twee jaar te verlengen; wijst er verder op dat het belangrijk is dat de wettelijke garantieperiode volledig geharmoniseerd wordt;

25. verzoekt de Commissie na te gaan in hoeverre het recht op reparatie kan worden ingevoerd, zodat de marktdeelnemers ook na de garantieperiode een gemakkelijke en betaalbare toegang tot reparaties kunnen bieden;

Donderdag, 7 april 2022

26. benadrukt dat enig voorstel vergezeld moet gaan van een gedegen effectbeoordeling met passende kosten-baten-analyses voor zowel de consument als het bedrijfsleven, een vergelijking van beste praktijken op nationaal niveau en met niet-EU-landen en een gekwantificeerde impact op onder meer het algemeen welzijn van de consument, op het milieu en op het bedrijfsleven, met inbegrip van het MKB; verzoekt de Commissie informatie te verstrekken over de kosten van reparaties voor EU-bedrijven op de interne markt; benadrukt dat alle relevante informatie moet worden verstrekt en stelt ook kwantificeerbare indicatoren voor om het effect van eventuele toekomstige wetgeving te meten;

27. herinnert eraan dat er momenteel geen specifieke regels zijn voor de reparatie van gereviseerde of gerenoveerde goederen; roept de Commissie op maatregelen voor te stellen die handelaars belonen voor het aanbieden van reparatiemogelijkheden voor gereviseerde of gerenoveerde goederen, om zo het vertrouwen van de consument te vergroten; roept de Commissie op apparatuur zoals gebruiksmeters te onderzoeken en een verbod te overwegen op de vernietiging van onverkochte goederen om het hergebruik en de reparatie van producten te vergemakkelijken;

o

o o

28. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Donderdag, 7 april 2022

P9_TA(2022)0128

De situatie in Afghanistan, met name de situatie van de rechten van de vrouw

Resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over de situatie in Afghanistan, met name op het gebied van vrouwenrechten (2022/2571(RSP))

(2022/C 434/14)

Het Europees Parlement,

- gezien zijn eerdere resoluties over Afghanistan,
 - gezien de bekendmaking door de taliban van de vorming van de overgangsregering van Afghanistan op 7 september 2021,
 - gezien resolutie 2626 (2022) van de VN van 17 maart 2022 over de verlenging van het mandaat van de bijstandsmissie van de VN in Afghanistan,
 - gezien de persverklaring van de VN-Veilighedsraad van 27 maart 2022 over Afghanistan,
 - gezien de lijst van finalisten voor de Sacharovprijs voor de vrijheid van denken van het Europees Parlement 2021,
 - gezien de “Afghan Women Days” die op 1 en 2 februari 2022 in het Europees Parlement plaatsvonden,
 - gezien de verklaring van de voorzitter van de Delegatie van het Europees Parlement voor de betrekkingen met Afghanistan van 23 maart 2022 over de mededeling van de taliban dat het verbod op het volgen van onderwijs voor vrouwelijke leerlingen na de zesde klas wordt verlengd, en gezien de verklaring van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid/vicevoorzitter van de Europese Commissie (HV/VV) van 23 maart 2022 ter zake,
 - gezien de verklaring van de HV/VV namens de Europese Unie van 28 maart 2022, waarin deze oproept tot onmiddellijke heropening van middelbare scholen voor meisjes,
 - gezien de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens,
 - gezien het Vluchtelingenverdrag van de VN van 1951,
 - gezien het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen van 1979,
 - gezien het mondiaal pact inzake migratie van de VN en het mondiaal pact inzake vluchtelingen van de VN die volgden op de Verklaring van New York voor vluchtelingen en migranten, die op 19 september 2016 met eenparigheid van stemmen werd aangenomen door de Algemene Vergadering van de VN,
 - gezien de EU-richtsnoeren inzake mensenrechtenverdedigers, de EU-richtsnoeren ter bevordering en bescherming van de rechten van het kind en de EU-richtsnoeren inzake geweld tegen vrouwen en meisjes en de bestrijding van alle vormen van discriminatie van vrouwen en meisjes,
 - gezien artikel 132, leden 2 en 4, van zijn Reglement,
- A. overwegende dat het Ministerie van Onderwijs van de taliban op 21 maart 2022 heeft verklaard het recht op onderwijs van alle burgers te zullen waarborgen en zich te zullen inzetten voor de bestrijding van alle vormen van discriminatie;
- B. overwegende dat de feitelijke autoriteiten van Afghanistan op 15 januari 2022 hebben toegezegd dat na het begin van het nieuwe schooljaar medio maart 2022 alle schoolniveaus weer open zouden staan voor meisjes;

Donderdag, 7 april 2022

- C. overwegende dat meisjes in heel Afghanistan op 23 maart 2022 weer naar school zouden gaan; overwegende dat de taliban het verbod op het volgen van onderwijs voor vrouwelijke leerlingen vanaf de zevende klas voor onbepaalde tijd hebben verlengd, totdat zij kunnen besluiten welke schooluniformen het meest geschikt zijn voor meisjes; overwegende dat hierdoor meer dan een miljoen meisjes niet naar de middelbare school kunnen en dat dit een schending vormt van het grondrecht van alle kinderen op onderwijs, zoals verankerd in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens;
- D. overwegende dat Afghanistan op de wereldranglijst voor vrouwen, vrede en veiligheid op de laatste plaats staat, hetgeen betekent dat Afghanistan het gevaarlijkste land voor vrouwen is; overwegende dat VN-special procedures hebben gerapporteerd dat leiders van de taliban proberen om vrouwen en meisjes uit het openbare leven te weren door middel van systematische discriminatie en systematisch geweld op grond van geslacht;
- E. overwegende dat de taliban sinds de machtsovername op 15 augustus 2021 het Ministerie van Vrouwenzaken hebben opgedoekt en het voormalige Ministerie van Zedeloosheid en Deugdzaamheid in ere hebben hersteld; overwegende dat de taliban in de praktijk alle voorheen geldende wetgeving buiten werking hebben gesteld, waaronder wetgeving ter bescherming van vrouwen, en dat zij strenge beperkingen hebben opgelegd wat betreft lichaamsbeweging, het recht op vreedzame vergadering, het recht op vrijheid van meningsuiting en het recht van vrouwen om te werken en het recht van vrouwen op onderwijs en gezondheidszorg; overwegende dat de Afghaanse onafhankelijke mensenrechten-commissie (AIHRC) na de machtsovername door de taliban is opgeheven;
- F. overwegende dat Afghaanse vrouwen op grond van nieuwe regelgeving niet meer dan 45 mijl (72 km.) van huis mogen reizen zonder begeleiding van een naast mannelijk familielid; overwegende dat er in november 2021 al regelgeving van kracht werd op grond waarvan het televisiezenders verboden is programma's uit te zenden waarin vrouwelijke acteurs een rol spelen;
- G. overwegende dat vreedzame protesten voor vrouwenrechten in Afghanistan met geweld uiteen worden geslagen; overwegende dat er mensenrechtenverdedigers zijn ontvoerd en dat er herhaaldelijk is aangedrongen op hun vrijlating, maar dat er nog geen informatie naar buiten is gebracht over hun verblijfplaats; overwegende dat personen die uit gevangenschap zijn ontslagen nog steeds vrezen voor hun leven;
- H. overwegende dat er dagelijks mensenrechtenschendingen worden gemeld, waarbij het onder meer gaat om arrestaties, gevangennemingen, ontvoeringen, folteringen, bedreigingen, afpersing, moorden en aanvallen op mensenrechten-verdedigers en hun familieleden; overwegende dat er voor al deze schendingen nooit iemand ter verantwoording wordt geroepen; overwegende dat met name vrouwelijke mensenrechtenverdedigers door dergelijke schendingen worden getroffen; overwegende dat minderheden, zoals de Hazara-gemeenschap, specifiek het doelwit zijn geworden;
- I. overwegende dat de armoede ertoe leidt dat Afghaanse families huwelijken arrangeren om bruidsschatten voor hun dochters te kunnen ontvangen; overwegende dat het aantal kindhuwelijken in Afghanistan sinds de invoering van het onderwijsverbod voor meisjes met 500 % is toegenomen; overwegende dat voor de machtsovername door de taliban 35 % van de meisjes trouwde voor de leeftijd van 18 jaar en 9 % van de meisjes trouwde voor de leeftijd van 15 jaar;
- J. overwegende dat Afghanistan behoort tot de landen met de hoogste kindersterftecijfers in de wereld en dat er in Afghanistan elk jaar duizenden vrouwen overlijden aan gemakkelijk te voorkomen zwangerschapsgerelateerde problemen; overwegende dat de sociaaleconomische situatie, die vóór de machtsovername door de taliban al precair was, onder het huidige bestuur en ten gevolge van de COVID-19-pandemie, ernstige droogte en een barre winter dramatisch is verslechterd;
- K. overwegende dat de humanitaire crisis in Afghanistan verergert in een tempo zoals vrijwel nergens anders in de wereld en onevenredig ernstige gevolgen heeft voor vrouwen en meisjes; overwegende dat bijna 100 % van de Afghaanse huishoudens met een vrouw aan het hoofd kampt met voedselonzeekerheid; overwegende dat de nieuwe beleidsmaatregelen van de talibanregering enorme gevolgen hebben voor de mogelijkheden van vrouwen om zelf in hun levensonderhoud te voorzien, waardoor veel vrouwen in armoede vervallen en vooral veel vrouwelijke gezinshoofden in grote problemen komen;
- L. overwegende dat volgens het rapport van de Internationale Organisatie voor Migratie van maart 2022 in 2021 meer dan 1,258 miljoen Afghanen hun land zijn ontvlucht, wat twee keer zoveel is als in voorgaande jaren; overwegende dat tegelijkertijd het aantal intern ontheemden dat naar huis terugkeerde verdrievoudigde en dat het aantal terugkeerders in 2021 een recordaantal van 3,06 miljoen mensen bereikte; overwegende dat er nog altijd 5 miljoen ontheemde Afghanen buiten hun land maar in de regio verblijven, en dat 90 % daarvan verblijft in Pakistan en Iran;

Donderdag, 7 april 2022

- M. overwegende dat 35 % van de vrouwen en meisjes die opgevangen worden in de buurlanden Iran en Pakistan zich volgens de Hoge Commissaris van de VN voor de vluchtelingen onveilig voelt, omdat zij te maken krijgen met gendergerelateerd geweld; overwegende dat slechts 70 % van de meisjes in die landen naar school gaat, terwijl dit percentage bij jongens op 92 % ligt;
- N. overwegende dat de EU haar inspanningen ter ondersteuning van de bevolking heeft opgevoerd en projecten heeft opgezet om het onderwijs te ondersteunen, om mensen te steunen bij het voorzien in hun levensonderhoud en om de volksgezondheid te beschermen, en dat zij hiervoor meer dan 268,3 miljoen EUR ter beschikking heeft gesteld; overwegende dat deze projecten deel uitmaken van het totale EU-steunpakket van 1 miljard EUR dat de Commissie in oktober 2021 heeft aangekondigd, bedoeld ter ondersteuning van vluchtelingen, migranten en intern ontheemden, alsook mensenrechtenverdedigers en maatschappelijke organisaties;
- O. overwegende dat volgens Verslaggevers zonder Grenzen in Afghanistan 231 mediakanalen hun activiteiten hebben moeten stopzetten, hetgeen 40 % is van het totale aantal mediakanalen in het land; overwegende dat 6 400 journalisten hun baan hebben verloren, waarvan 80 % vrouw is; overwegende dat er beperkingen zijn opgelegd aan lokale en internationale media, zoals de BBC, en dat er journalisten gearresteerd, gevangengenomen en geslagen zijn;
- P. overwegende dat de sancties tegen aan de taliban gelieerde personen en instanties er niet toe mogen leiden dat er geen financiële transacties meer worden verricht met het oog op humanitaire hulpverlening of de verstrekking van basisdiensten door niet-gouvernementele organisaties (ngo's);
- Q. overwegende dat vrouwen in de periode voor 15 augustus 2021, ten tijde van de voormalige Republiek Afghanistan, hoge functies bekleedden als parlamentslid, minister, rechter, gouverneur, advocaat of ambassadeur; overwegende dat de taliban personen die onder het vorige regime legitiem voor overheidsinstanties werkzaam waren, uit hun functie hebben gezet, en in hun nieuwe, niet erkende, feitelijke regering geen enkele vrouw hebben opgenomen; overwegende dat deze feitelijke autoriteiten geen representatieve afspiegeling vormen van de Afghaanse samenleving die gekenmerkt wordt door diversiteit;
- R. overwegende dat inlichtingendiensten waarschuwen dat Afghanistan geen toevluchtsoord voor terroristische groeperingen mag worden;
1. is ernstig bezorgd over de humanitaire en mensenrechtencrisis waarvan sinds de machtsovername door de taliban in Afghanistan sprake is; benadrukt nogmaals zijn onwrikbare solidariteit met en betrokkenheid bij het Afghaanse volk; benadrukt dat de fundamentele rechten en vrijheden die de Afghaanse bevolking de afgelopen 20 jaar heeft genoten, behouden moeten blijven;
 2. betreurt dat de situatie van vrouwen en meisjes in Afghanistan sinds de machtsovername door de taliban steeds verder verslechtert; veroordeelt de aanhoudende inspanningen van de taliban om vrouwen en meisjes uit het openbare leven te weren en vrouwen en meisjes de belangrijkste grondrechten te onthouden, waaronder het recht op onderwijs, werk, vrij verkeer en gezondheidszorg;
 3. veroordeelt in de krachtigste bewoordingen het besluit van de taliban om het verbod op het volgen van onderwijs voor vrouwelijke leerlingen na de zesde klas voor onbepaalde tijd te verlengen, ondanks hun eerdere toezegging om de toegang van alle burgers tot onderwijs te waarborgen; dringt er bij de taliban op aan de besluiten en beperkende maatregelen die specifiek gericht zijn op vrouwen en meisjes ongedaan te maken en het Ministerie van Vrouwenzaken te heropenen;
 4. benadrukt dat de toegang van vrouwen en meisjes tot onderwijs voor de EU en haar lidstaten een absolute voorwaarde moet zijn voordat verdere verbintenissen worden aangegaan met de feitelijke Afghaanse autoriteiten;
 5. dringt er bij de taliban op aan om hun toezegging om het recht op onderwijs voor alle Afghaanse burgers te waarborgen, ook voor vrouwen en meisjes, gestand te doen;
 6. betreurt dat vreedzame protesten voor vrouwenrechten in Afghanistan door de taliban uiteen worden geslagen; dringt aan op de onmiddellijke vrijlating van de vrouwelijke politiebeampte Alia Azizi, die in oktober 2021 in Herat werd gearresteerd, en van alle andere vrouwenrechtenactivisten die in gevangenschap verkeren, en dringt er tevens op aan dat er een einde komt aan de intimidatie en het treiteren van deze activisten; dringt er tevens op aan dat er een einde komt aan de treiterijen en bedreigingen en het geweld tegen leerkrachten, leerlingen en studenten;

Donderdag, 7 april 2022

7. dringt er bij de feitelijke autoriteiten op aan om de toegang van vrouwen tot reproductieve gezondheidszorg en hun rechten op dit gebied in heel Afghanistan te waarborgen;
8. geeft uiting aan zijn ernstige bezorgdheid over het feit dat vrouwen en meisjes sinds de machtsovername door de taliban meer risico lopen om te worden uitgebuit, te worden verhandeld met het oog op een gedwongen huwelijk of het slachtoffer te worden van seksuele uitbuiting of dwangarbeid; veroordeelt gendergerelateerd geweld en discriminatie;
9. dringt er bij de feitelijke Afgaanse autoriteiten op aan een inclusieve regering te vormen die ervoor zorgt dat vrouwen bij besluitvormingsprocessen op alle niveaus betrokken worden; dringt aan op de ontwikkeling van een nieuwe EU-strategie voor Afghanistan waarin aandacht wordt besteed aan de situatie van vrouwen en meisjes, om de rechten van vrouwen en de deelname van vrouwen in het openbare leven concreet te bevorderen;
10. herinnert eraan dat de EU een ferm standpunt inneemt ten aanzien van politieke verbintenissen met de taliban en dat zij thematische ijkpunten heeft vastgesteld voor de betrekkingen met Afghanistan, waarbij de eerbiediging van de mensenrechten van iedereen en de beginselen van de rechtsstaat centraal staan; is van mening dat er in het licht van deze ijkpunten sinds 15 augustus 2021 slechts sprake is van een verslechtering van de situatie en dat de talibanregering om die reden niet kan worden erkend;
11. is ingenomen met resolutie 2626 (2022) van de VN van 17 maart 2022, waarbij het mandaat van de bijstandsmissie van de VN in Afghanistan werd verlengd; dringt er bij de EU en haar lidstaten op aan het mandaat van de speciale vertegenwoordiger van de secretaris-generaal voor Afghanistan te ondersteunen, door onder meer samen te werken met alle relevante Afgaanse actoren en belanghebbenden om ervoor te zorgen dat vrouwelijke studenten zo snel mogelijk weer onderwijs kunnen volgen;
12. wijst op de besprekingen die in januari 2022 in Oslo plaatsvonden tussen Europese en Amerikaanse functionarissen en een delegatie van de taliban, en wijst tevens op het feit dat de VS vergaderingen met de taliban in Doha hebben geannuleerd in reactie op het besluit van de taliban om de scholen voor meisjes niet te heropenen; benadrukt dat bij verdere onderhandelingen op nationaal niveau met de taliban vertegenwoordigers van Afgaanse vrouwen aanwezig moeten zijn;
13. roept de EU en haar lidstaten op om personen die Afghanistan ontvluchten te ondersteunen en te beschermen; wijst er nogmaals op dat de rechtspositie van vrouwelijke Afgaanse advocaten, leiders van het maatschappelijk middenveld, kunstenaars, sporters en andere kwetsbare personen, met name degenen wier leven in gevaar is, zoals lhbtqi+-personen, moet worden beschermd; dringt aan op de invoering van een speciaal visumprogramma, betere hervestigingsregelingen en daadwerkelijke gegarandeerde bescherming voor Afgaanse vluchtelingen;
14. benadrukt dat het probleem van gendergerelateerd geweld waarmee Afgaanse vrouwen en meisjes in de gastlanden, met name Iran en Pakistan, worden geconfronteerd, moet worden aangepakt, en dat ervoor moet worden gezorgd dat zij naar school kunnen gaan, aan het arbeidsproces kunnen deelnemen en toegang hebben tot gezondheidsdiensten, waaronder geestelijke gezondheidsdiensten; wijst er nogmaals op dat vluchtelingen en personen op doorreis een bijzonder groot risico lopen slachtoffer te worden van gendergerelateerd geweld; dringt derhalve aan op beschikbaarstelling van meer financiële middelen voor humanitaire organisaties en agentschappen die zich inzetten voor de bescherming van vluchtelingen;
15. verzoekt alle landen onmiddellijk te stoppen met het terugsturen van personen naar Afghanistan of naar derde landen waar zij het risico lopen naar Afghanistan te worden teruggestuurd; roept ertoe op om de situatie van Afgaanse onderdanen die reeds zijn teruggekeerd, in het bijzonder kinderen, nauwlettend in het oog te houden;
16. is ernstig bezorgd over het toenemend aantal meldingen van moord, treiterij en intimidatie waar leden van etnische en religieuze minderheden het slachtoffer van zijn;
17. is ernstig bezorgd over het feit dat de taliban wederom een toevluchtsoord bieden aan terroristische groeperingen; dringt er bij de taliban en de feitelijke autoriteiten van Afghanistan op aan dat zij hun toezeggingen op het gebied van terrorismebestrijding nakomen;
18. herinnert aan zijn opdracht aan de Europese Dienst voor extern optreden (EDED) om de Pakistaanse leiders duidelijk te maken dat zij verantwoordelijkheid dragen voor de veiligheid en de stabiliteit in Afghanistan en dat zij hun invloed op de taliban moeten aanwenden om die doelstellingen te bereiken, waaronder het waarborgen van de fundamentele mensenrechten voor Afgaanse vrouwen en meisjes;
19. wijst er nogmaals op dat de EU de samenwerking met de Centraal-Aziatische landen moet versterken en die landen moet aanmoedigen een constructieve en praktische rol te spelen bij de opvang van Afgaanse vluchtelingen; benadrukt dat deze samenwerking de verdediging door de EU van fundamentele waarden en de rechtsstaat niet mag ondermijnen;

Donderdag, 7 april 2022

20. benadrukt dat de bevrijding van vrouwen en meisjes een luchtkasteel blijft zolang de humanitaire ramp voortduurt; dringt er bij de EU en haar lidstaten op aan de oorzaken van de humanitaire crisis aan te pakken door alles in het werk te stellen om de humanitaire hulp op te voeren, een genderbewuste aanpak te volgen, de liquiditeit te herstellen en fundamentele sociale voorzieningen in stand te houden; roept op tot het vrijgeven van Afghaanse tegoeden en tot meer financiële steun voor programma's, zoals de ondersteuning door het directoraat-generaal Internationale Partnerschappen van de Commissie (DG INTPA), dat zich richt op basisbehoeften en bestaansmiddelen, en het trustfonds voor de wederopbouw van Afghanistan van de Wereldbank; benadrukt dat de financiering van humanitaire hulp toegankelijk moet worden gemaakt via een goed werkend bankensysteem en op flexibele wijze moet worden verstrekt aan bonafide ngo's en in de gemeenschap gevestigde organisaties die in Afghanistan actief zijn, met inbegrip van plaatselijke vrouwenorganisaties;

21. wijst erop dat de EU-delegatie in Kabul weer een minimale aanwezigheid ter plaatse heeft om de humanitaire hulp te coördineren en de humanitaire situatie in het oog te houden; wijst er nadrukkelijk op dat dit niet betekent dat de EU het talibanregime erkent;

22. betreurt dat internationale donoren, waaronder de EU en haar lidstaten, op 31 maart 2022 slechts 2,44 miljard USD hebben toegezegd, nadat de VN had opgeroepen om 4,4 miljard USD beschikbaar te stellen voor het VN-plan voor humanitaire hulp 2022, bedoeld voor humanitaire hulpverlening in Afghanistan; dringt er bij de Commissie op aan om in het kader van een omvattende langetermijnverbintenis ter ondersteuning van de mensenrechten en vrouwenrechten in Afghanistan passende en specifieke middelen toe te wijzen voor vrouwenrechtenprogramma's en -projecten en deze programma's en projecten ook daadwerkelijk uit te voeren;

23. wijst op de noodzaak van onbeperkte toegang voor humanitaire hulp om ervoor te zorgen dat vastgelegde middelen ook daadwerkelijk terechtkomen bij de getroffen bevolkingsgroepen; spoort de EU en haar lidstaten aan de huidige maatregelen met het oog hierop te evalueren en aan te passen; herinnert eraan dat humanitaire hulpverlening neutraal, onpartijdig, humaan en onafhankelijk moet zijn en nooit aan enige voorwaarde mag worden onderworpen; verzoekt de Raad, de Commissie en de EDEO om consequent de boodschap over te brengen dat de vijf ijkpunten van de Raad voor samenwerking met de taliban niet bepalend zijn voor de verlening van humanitaire hulp;

24. verzoekt de EU en haar lidstaten, in het licht van de VN-donorconferentie op hoog niveau ter ondersteuning van de humanitaire hulp in Afghanistan, die op 31 maart 2022 plaatsvond, om verdere stappen te ondernemen om de humanitaire hulp transparanter en doeltreffender te maken; is daarom van mening dat het van essentieel belang is de toegang tot humanitaire financiering veilig te stellen via een functioneel bankensysteem waarmee middelen worden verstrekt aan bonafide ngo's die in het land actief zijn;

25. prijst de moed van de meisjes en vrouwen die deelnemen aan protesten; verzoekt de EDEO en de Commissie om contact op te nemen met de feitelijke autoriteiten van Afghanistan, en duidelijkheid te eisen over de verblijfplaats van de verdwenen vrouwenrechtenactivisten waarvan vermoed wordt dat zij worden vastgehouden, en om aan te dringen op hun onmiddellijke en onvoorwaardelijke vrijlating; eist dat de taliban onmiddellijk een einde maken aan deze willekeurige en buitengerechtigde praktijken en dat zij de vrijheid van vreedzame vergadering en meningsuiting eerbiedigen;

26. verzoekt de EU en haar lidstaten meer steun te verlenen aan vrouwenrechtenactivisten in Afghanistan en de EU-richtsnoeren inzake mensenrechtenverdedigers volledig ten uitvoer te leggen, onder meer door ervoor te zorgen dat er verantwoording wordt afgelegd voor schendingen door middel van particulier en overheidsoptreden in individuele gevallen;

27. verlangt dat de speciale rapporteur van de VN voor de mensenrechtensituatie in Afghanistan voldoende middelen en de nodige deskundige en diplomatieke ondersteuning krijgt om zijn mandaat te kunnen vervullen; verzoekt de VN-Mensenrechtenraad een onafhankelijke, internationale onderzoekscommissie op te richten met een meerjarig mandaat en toereikende middelen om schendingen, waaronder schendingen van de rechten van vrouwen, te documenteren en te rapporteren en bewijsmateriaal te verzamelen;

28. is ingenomen met de oprichting van het Forum van vrouwelijke leiders in Afghanistan; verzoekt de Commissie en de EDEO om de organisatie van de eerste internationale conferentie van Afghaanse vrouwen te ondersteunen, zodat deze vrouwen hun stem kunnen laten horen in Afghanistan en daarbuiten, ondersteuning te bieden bij de wederopbouw van netwerken van vrouwen, en de werkzaamheden van het Forum van vrouwelijke leiders in Afghanistan op een inclusievere manier te ondersteunen; steunt de oprichting van de Afghan Exile Online University met financiële steun van de EU;

29. verzoekt Afghaanse parlementsleden, voormalige regeringsfunctionarissen en activisten uit het maatschappelijk middenveld en met name de finalisten van de Sacharovprijs voor de vrijheid van denken 2021 om actief met de Delegatie van het Europees Parlement voor de betrekkingen met Afghanistan en de bevoegde commissies en andere organen samen te werken om ervoor te zorgen dat het EU-beleid ter ondersteuning van Afghanistan tegemoetkomt aan de behoeften van het Afghaanse volk;

Donderdag, 7 april 2022

30. steunt de oproepen van Afghaanse maatschappelijke organisaties, en met name de oproepen van deelnemers aan de Afghan Women Days in het Europees Parlement, om de feitelijke Afghaanse autoriteiten ter verantwoording te roepen voor begane misdaden en hun gruweldaden niet te vergeten;

31. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de vicevoorzitter van de Commissie / hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, de leden van de Afghaanse nationale vergadering, de VN-Mensenrechtenraad en het politieke bureau van de taliban in Doha.

Dinsdag, 5 april 2022

III

(Vorbereidende handelingen)

EUROPEES PARLEMENT

P9_TA(2022)0101

Herziening van de marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in emissierechten *I**

Amendementen van het Europees Parlement aangenomen op 5 april 2022 op het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Besluit (EU) 2015/1814 wat betreft de hoeveelheid emissierechten die tot 2030 in de marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgas-emissierechten moet worden opgenomen (COM(2021)0571 — C9-0325/2021 — 2021/0202(COD)) ⁽¹⁾

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

(2022/C 434/15)

Amendement 1**Voorstel voor een besluit****Overweging 1***Door de Commissie voorgestelde tekst*

- (1) De Overeenkomst van Parijs, die in december 2015 in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) is ondertekend, is in november 2016 in werking getreden ⁽³⁾. De partijen bij de Overeenkomst van Parijs zijn overeengekomen de stijging van de wereldwijde gemiddelde temperatuur ruim onder 2 °C boven het niveau van het pre-industriële tijdperk te houden, en te streven naar een maximale temperatuurstijging van 1,5 °C boven dit pre-industriële niveau.

⁽³⁾ Overeenkomst van Parijs (PB L 282 van 19.10.2016, blz. 4).

Amendement

- (1) De Overeenkomst van Parijs, die in december 2015 in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) is ondertekend, is in november 2016 in werking getreden ⁽³⁾. De partijen bij de Overeenkomst van Parijs zijn overeengekomen de stijging van de wereldwijde gemiddelde temperatuur ruim onder 2 °C boven het niveau van het pre-industriële tijdperk te houden, en te streven naar een maximale temperatuurstijging van 1,5 °C boven dit pre-industriële niveau. **Door het klimaatpact van Glasgow te onderschrijven hebben de partijen bij de Overeenkomst van Parijs erkend dat beperking van de stijging van de wereldwijde gemiddelde temperatuur tot maximaal 1,5 °C boven het pre-industriële niveau de risico's en gevolgen van klimaatverandering aanzienlijk zou verminderen, en hebben zij zich ertoe verbonden om hun doelstellingen voor 2030 tegen eind 2022 aan te scherpen om de ambitiekloof te dichten, overeenkomstig de bevindingen van de Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering (IPCC). Dit moet worden gedaan op een rechtvaardige manier en met inachtneming van het beginsel van gezamenlijke, doch verschillende verantwoordelijkheden en onderscheiden mogelijkheden in het licht van uiteenlopende nationale**

⁽¹⁾ De zaak werd voor interinstitutionele onderhandelingen terugverwezen naar de bevoegde commissie op grond van artikel 59, lid 4, vierde alinea, van het Reglement (A9-0045/2022).

Dinsdag, 5 april 2022

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

omstandigheden. De herziening van het emissiehandels-systeem van de EU (EU-ETS), met inbegrip van de marktstabiliteitsreserve, biedt een unieke kans om bij te dragen aan intensivering van de klimaatactie van de Unie vóór de 27e zitting van de Conferentie van de Partijen (COP27) bij het UNFCCC in Egypte.

⁽³⁾ Overeenkomst van Parijs (PB L 282 van 19.10.2016, blz. 4).

Amendement 2

Voorstel voor een besluit

Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) De noodzaak om de doelstelling van 1,5 °C klimaat-opwarming — zoals vastgelegd in de Overeenkomst van Parijs — te respecteren, is eens te meer onderstreept door de bevindingen van de IPCC in haar rapport van 7 augustus 2021 getiteld “Climate Change 2021: The Physical Science Basis”. De IPCC stelt daarin vast dat de mondiale temperatuur eerder dan aanvankelijk gedacht met 1,5 °C of méér zal opwarmen, namelijk binnen de komende 20 jaar. Tevens constateert de IPCC dat het, tenzij we erin slagen de emissies van broeikas-gassen onmiddellijk en aanzienlijk te reduceren, niet langer mogelijk zal zijn de mondiale klimaatopwarming tot dicht in de buurt van 1,5 °C of zelfs 2 °C te beperken.

Amendement 3

Voorstel voor een besluit

Overweging 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 ter) In zijn resolutie van 28 november 2019 over de noodsituatie op het gebied van klimaat en milieu ^(1 bis) heeft het Europees Parlement er bij de Commissie op aangedrongen onmiddellijke en ambitieuze actie te ondernemen om de opwarming van de aarde onder 1,5 °C te houden en een enorm verlies aan biodiversiteit te vermijden, onder meer door tegenstrijdigheden van het huidige EU-beleid met betrekking tot de noodsituatie op het gebied van klimaat en milieu weg te werken en te waarborgen dat alle relevante wetgevings- en begrotingsvoorstellen volledig in overeenstemming zijn met de doelstelling om de opwarming van de aarde onder 1,5 °C te houden en niet bijdragen aan het verlies aan biodiversiteit.

^(1 bis) PB C 232 van 16.6.2021, blz. 28.

Dinsdag, 5 april 2022

Amendement 4
Voorstel voor een besluit
Overweging 1 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 quater) *De noodzaak om snel te handelen, wordt daarnaast bovendien ingegeven door de toename van de frequentie en de intensiteit van extreme weersverschijnselen als direct gevolg van de klimaatverandering. Volgens het Bureau van de Verenigde Naties voor rampenrisicovermindering zijn het aantal in de wereld geregistreerde rampen en de omvang van de wereldwijde economische schade de afgelopen 20 jaar bijna verdubbeld, en is een groot deel daarvan toe te schrijven aan de significante stijging van het aantal klimaatgerelateerde rampen.*

Amendement 5
Voorstel voor een besluit
Overweging 1 quinquies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 quinquies) *De Unie moet deze noodsituatie derhalve het hoofd bieden door haar inspanningen op te voeren en zich op te werpen als internationale leider in de strijd tegen klimaatverandering, met inachtneming van de beginselen van billijkheid en het beginsel van gezamenlijke, doch verschillende, verantwoordelijkheden en onderscheiden mogelijkheden, zoals vastgelegd in artikel 2, lid 2, van de Overeenkomst van Parijs.*

Amendement 6
Voorstel voor een besluit
Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2) Het aanpakken van uitdagingen met betrekking tot het klimaat en het milieu en het verwezenlijken van de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs staan centraal in de mededeling over de Europese Green Deal⁽⁴⁾, die de Commissie op 11 december 2019 heeft goedgekeurd.

(2) Het aanpakken van uitdagingen met betrekking tot het klimaat en het milieu en het verwezenlijken van de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs staan **dan ook** centraal in de mededeling over de Europese Green Deal⁽⁴⁾, die de Commissie op 11 december 2019 heeft goedgekeurd.

⁽⁴⁾ COM(2019)0640.

⁽⁴⁾ COM(2019)0640.

Dinsdag, 5 april 2022

Amendement 7
Voorstel voor een besluit
Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (3) De Europese Green Deal **omvat een uitgebreide reeks elkaar versterkende maatregelen en initiatieven die gericht zijn op het verwezenlijken van klimaatneutraliteit in de EU in 2050, en** er wordt een nieuwe groeistrategie in vastgesteld die tot doel heeft de Unie om te vormen tot een eerlijke en welvarende samenleving, met een moderne, hulpbronnenefficiënte en concurrerende economie **waarin economische groei is losgekoppeld van het gebruik van hulpbronnen.** De Green Deal moet daarnaast het natuurlijk kapitaal van de Unie beschermen, behouden en verbeteren, en de gezondheid en het welzijn van de burgers beschermen tegen milieugerelateerde risico's en effecten. **Tegelijkertijd treft deze transitie vrouwen en mannen anders en heeft deze** een bijzonder effect op bepaalde achtergestelde groepen, zoals ouderen, personen met een handicap **en** personen die tot een raciale of etnische minderheid behoren. Daarom moet ervoor worden gezorgd dat de transitie rechtvaardig en inclusief is **en niemand aan zijn lot wordt overgelaten.**

Amendement

- (3) De Europese Green Deal **vormt het uitgangspunt voor de verwezenlijking van de doelstelling van de Unie om uiterlijk in 2050 klimaatneutraliteit en vervolgens negatieve emissies te bereiken, zoals vastgelegd in artikel 2, lid 1, van Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad**^(1 bis). Er wordt een nieuwe groeistrategie in vastgesteld die tot doel heeft de Unie om te vormen tot een eerlijke en welvarende samenleving, met een moderne, hulpbronnenefficiënte en concurrerende economie, **en daarbij in het kader van een rechtvaardige transitie, waarmee tevens de energiearmoede wordt aanpakt, niemand aan zijn lot over te laten.** De Green Deal moet daarnaast het natuurlijk kapitaal van de Unie beschermen, behouden en verbeteren, en de gezondheid en het welzijn van de burgers beschermen tegen milieugerelateerde risico's en effecten. **De gevolgen van deze transitie voor werknemers in diverse sectoren en voor elk gender lopen uiteen, waarbij de transitie een bijzonder effect heeft op bepaalde achtergestelde en kwetsbare groepen, zoals ouderen, personen met een handicap, personen die tot een raciale of etnische minderheid behoren, en personen en huishoudens met een laag en gemiddeld inkomen. De transitie brengt ook grotere uitdagingen mee voor bepaalde regio's, met name voor regio's met een structurele achterstand en perifere regio's, alsook voor eilanden.** Daarom moet ervoor worden gezorgd dat de transitie rechtvaardig en inclusief is.

^(1 bis) Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999 ("Europese klimaatwet") (PB L 243 van 9.7.2021, blz. 1).

Dinsdag, 5 april 2022

Amendement 8
Voorstel voor een besluit
Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (4) In het licht van de zeer ernstige gevolgen van de COVID-19-pandemie voor de gezondheid, de levens- en arbeidsomstandigheden en het welzijn van de burgers van de Unie, waaruit is gebleken dat onze samenleving en onze economie weerbaarder moeten worden tegen externe schokken en vroegtijdig moeten optreden om deze te voorkomen of te beperken, **zijn de noodzaak en de waarde van de Europese Green Deal alleen maar toegenomen**. De Europese burgers zijn nog steeds duidelijk van mening dat dit met name van toepassing is op de klimaatverandering ⁽⁵⁾.

⁽⁵⁾ Speciale Eurobarometer 513 over klimaatverandering, 2021 (https://ec.europa.eu/clima/citizens/citizen-support-climate-action_nl).

Amendement

- (4) **De noodzaak en de waarde van een goed uitgevoerde Europese Green Deal zijn alleen maar toegenomen** in het licht van de zeer ernstige gevolgen van de COVID-19-pandemie voor de gezondheid, de levens- en arbeidsomstandigheden en het welzijn van de burgers van de Unie, waaruit is gebleken dat onze samenleving en onze economie weerbaarder moeten worden tegen externe schokken en vroegtijdig moeten optreden om deze te voorkomen of te beperken, **en wel op een rechtvaardige manier waarbij niemand aan zijn lot wordt overgelaten, ook niet de burgers die door energiearmoede worden bedreigd**. De Europese burgers zijn nog steeds duidelijk van mening dat dit met name van toepassing is op de klimaatverandering ⁽⁵⁾.

⁽⁵⁾ Speciale Eurobarometer 513 over klimaatverandering, 2021 (https://ec.europa.eu/clima/citizens/citizen-support-climate-action_nl).

Amendement 9
Voorstel voor een besluit
Overweging 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

- (4 bis) **Het intergouvernementeel platform voor biodiversiteit en ecosysteemdiensten (IPBES) heeft er in zijn rapport van 29 oktober 2020 getiteld "Biodiversity and Pandemics" (Biodiversiteit en pandemieën) op gewezen dat de onderliggende oorzaken van pandemieën dezelfde wereldwijde milieuveranderingen zijn als degene die het verlies aan biodiversiteit en de klimaatverandering veroorzaken. De klimaatverandering moet dus beperkt worden teneinde de gezondheid van onze biodiversiteit te behouden en te vergroten, en daarmee de gezondheid van de mens te beschermen.**

Dinsdag, 5 april 2022

Amendement 10
Voorstel voor een besluit
Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (6) Bij Verordening (EU) 2021/1119 **van het Europees Parlement en de Raad** ⁽⁷⁾ heeft de Unie de doelstelling om uiterlijk in 2050 klimaatneutraliteit in de hele economie te verwezenlijken in wetgeving vastgelegd. Bij die verordening is ook de bindende toezegging van de Unie vastgesteld om tegen 2030 de nettobroeikasgasemissies (emissies na aftrek van verwijderingen) met ten minste 55 % te reduceren ten opzichte van de niveaus van 1990.

- (7) *Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999 (“Europese klimaatwet”) (PB L 243 van 9.7.2021, blz. 1).*

Amendement

- (6) Bij Verordening (EU) 2021/1119 heeft de Unie de doelstelling om uiterlijk in 2050 klimaatneutraliteit in de hele economie **en vervolgens negatieve emissies** te verwezenlijken in wetgeving vastgelegd. Bij die verordening is ook de bindende toezegging van de Unie vastgesteld om tegen 2030 de nettobroeikasgasemissies (emissies na aftrek van verwijderingen) met ten minste 55 % te reduceren ten opzichte van de niveaus van 1990. **Dit dient te worden uitgevoerd in het kader van een rechtvaardige transitie, waarbij niemand aan zijn lot wordt overgelaten.**

Amendement 11
Voorstel voor een besluit
Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (7) Alle economische sectoren moeten een bijdrage leveren om die emissiereducties te verwezenlijken. Daarom moet de ambitie van het emissiehandelssysteem van de EU (EU-ETS) als vastgesteld bij Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad ⁽⁸⁾, worden aangepast aan de verbintenis voor 2030 inzake nettobroeikasgasemissiereductie in de hele economie.

- (8) Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

Amendement

- (7) Alle economische sectoren moeten een bijdrage leveren om die emissiereducties te verwezenlijken. Daarom moet de ambitie van het emissiehandelssysteem van de EU (EU-ETS) als vastgesteld bij Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad ⁽⁸⁾ worden aangepast aan de verbintenis voor 2030 inzake nettobroeikasgasemissiereductie in de hele economie, **alsook aan het streven om uiterlijk in 2050 klimaatneutraliteit en vervolgens negatieve emissies in de Unie te bereiken, zoals vastgelegd in artikel 2, lid 1, van Verordening (EU) 2021/1119.**

- (8) Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

Dinsdag, 5 april 2022

Amendement 12
Voorstel voor een besluit
Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (8) Om de structurele onevenwichtigheid tussen vraag en aanbod van de op de markt verkrijgbare rechten aan te pakken, is in 2018 bij Besluit (EU) 2015/1814 van het Europees Parlement en de Raad ⁽⁹⁾ een marktstabiliteitsreserve (hierna “de reserve” genoemd) vastgesteld, die sinds 2019 operationeel is.

⁽⁹⁾ Besluit (EU) 2015/1814 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2015 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG (PB L 264 van 9.10.2015, blz. 1).

Amendement

- (8) Om de structurele onevenwichtigheid tussen vraag en aanbod van de op de markt verkrijgbare rechten aan te pakken – **waardoor het EU-ETS door lagere koolstofprijzen is verzwakt en het geen sterke stimulansen tot emissiereductie kon geven** – is in 2018 bij Besluit (EU) 2015/1814 van het Europees Parlement en de Raad ⁽⁹⁾ een marktstabiliteitsreserve (hierna “de reserve” genoemd) vastgesteld, die sinds 2019 operationeel is. **Het scheppen van de reserve heeft ertoe bijgedragen het overschot aan in 2019 in omloop zijnde emissierechten met 29 % te verminderen vergeleken met het recordniveau in 2013. Uit het koolstofmarktverslag 2021 blijkt evenwel dat het totale aantal in 2020 in omloop zijnde emissierechten weer is gestegen tot 1 579 miljard, vergeleken met 1 385 miljard in 2019. Deze sterke stijging van het totale overschot hing samen met een geringere vraag als gevolg van de COVID-19-crisis. De Commissie schat dat het tot wel vier jaar zal duren voordat het extra overschot van 2020 is geabsorbeerd, waardoor de dringend noodzakelijke maatregelen om het historische overschot te absorberen en het EU-ETS doelmatig te maken, verdere vertraging oplopen. Daarom, en onverminderd verdere herzieningen van de reserve in het kader van de algemene herziening van Richtlijn 2003/87/EG en Besluit (EU) 2015/1814 in 2022, moet de Commissie de werking van de reserve voortdurend monitoren en ervoor zorgen dat de reserve doelmatig blijft indien zich in de toekomst onvoorziene externe schokken voordoen.**

⁽⁹⁾ Besluit (EU) 2015/1814 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2015 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG (PB L 264 van 9.10.2015, blz. 1).

Dinsdag, 5 april 2022

Amendement 13

Voorstel voor een besluit

Overweging 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 bis) Een robuuste en toekomstgerichte reserve is van essentieel belang om de integriteit van het EU-ETS te waarborgen en er effectief sturing aan te geven, zodat het als beleidsinstrument kan bijdragen aan het verwezenlijken van de doelstelling van de Unie om uiterlijk in 2050 klimaatneutraliteit en vervolgens negatieve emissies te bereiken, zoals vastgesteld in artikel 2, lid 1, van Verordening (EU) 2021/1119. Het EU-ETS, en bijgevolg de reserve, moet ook worden afgestemd op de inspanningen om de wereldwijde temperatuurstijging te beperken tot 1,5 °C boven het pre-industriële niveau, in de wetenschap dat dit de risico's en gevolgen van klimaatverandering aanzienlijk zal verminderen, en tegelijkertijd moet rekening worden gehouden met billijkheid en het beginsel van gezamenlijke, doch verschillende verantwoordelijkheden en onderscheiden mogelijkheden in het licht van uiteenlopende nationale omstandigheden, zoals vastgesteld in artikel 2 van de Overeenkomst van Parijs.

Amendement 14

Voorstel voor een besluit

Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10) Indien het aantal in omloop zijnde emissierechten hoger is dan de vastgestelde bovengrens, wordt een aantal emissierechten dat overeenkomt met een bepaald percentage van die emissierechten afgetrokken van de hoeveelheid te veilen emissierechten en opgenomen in de reserve. Indien het totale aantal in omloop zijnde emissierechten daarentegen lager is dan de vastgestelde ondergrens wordt een overeenkomstig aantal emissierechten van de reserve vrijgegeven aan de lidstaten, en toegevoegd aan de hoeveelheid te veilen emissierechten.

(10) Indien het aantal in omloop zijnde emissierechten hoger is dan de vastgestelde bovengrens, **wordt momenteel** een aantal emissierechten dat overeenkomt met een bepaald percentage van die emissierechten afgetrokken van de hoeveelheid te veilen emissierechten en opgenomen in de reserve. Indien het totale aantal in omloop zijnde emissierechten daarentegen lager is dan de vastgestelde ondergrens wordt een overeenkomstig aantal emissierechten van de reserve vrijgegeven aan de lidstaten, en toegevoegd aan de hoeveelheid te veilen emissierechten.

Dinsdag, 5 april 2022

Amendement 15
Voorstel voor een besluit
Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (11) Bij Richtlijn (EU) 2018/410 van het Europees Parlement en de Raad ⁽¹⁰⁾ is Besluit (EU) 2015/1814 gewijzigd door het percentage voor de vaststelling van het aantal emissierechten dat elk jaar in de reserve moet worden opgenomen tot 31 december 2023 te verdubbelen van 12 % naar 24 %.

⁽¹⁰⁾ Richtlijn (EU) 2018/410 van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2018 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG ter bevordering van kosteneffectieve emissiereducties en koolstof-arme investeringen en van Besluit (EU) 2015/1814 (PB L 76 van 19.3.2018, blz. 3).

Amendement

- (11) Bij Richtlijn (EU) 2018/410 van het Europees Parlement en de Raad ⁽¹⁰⁾ is Besluit (EU) 2015/1814 gewijzigd door het percentage voor de vaststelling van het aantal emissierechten dat elk jaar in de reserve moet worden opgenomen tot 31 december 2023 te verdubbelen van 12 % naar 24 %, **om het historische overschot snel te absorberen en zo een krachtiger prijssignaal af te geven met het oog op kostenefficiënte vermindering van de broeikasgasemissies. Dat besluit werd genomen in het kader van de vroegere klimaatdoelstelling van de Unie voor 2030 om de broeikasgasemissies in de hele economie met ten minste 40 % te verminderen ten opzichte van het niveau van 1990.**

⁽¹⁰⁾ Richtlijn (EU) 2018/410 van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2018 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG ter bevordering van kosteneffectieve emissiereducties en koolstof-arme investeringen en van Besluit (EU) 2015/1814 (PB L 76 van 19.3.2018, blz. 3).

Amendement 16
Voorstel voor een besluit
Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (14) Uit de uitgevoerde analyse in het kader van de evaluatie van de reserve en de verwachte ontwikkelingen die relevant zijn voor de koolstofmarkt, is gebleken dat in elk jaar na 2023 een percentage van 12 % van het totale aantal in omloop zijnde emissierechten in de reserve opnemen onvoldoende is om een aanzienlijke toename van het overschot aan emissierechten in het EU-ETS te voorkomen. **Daarom moet het percentage ook na 2023 24 % bedragen, en moet ook het minimumaantal emissierechten dat in de reserve wordt opgenomen 200 miljoen blijven.**

Amendement

- (14) Uit de uitgevoerde analyse in het kader van de evaluatie van de reserve en de verwachte ontwikkelingen die relevant zijn voor de koolstofmarkt, is gebleken dat in elk jaar na 2023 een percentage van 12 % van het totale aantal in omloop zijnde emissierechten in de reserve opnemen onvoldoende is om een aanzienlijke toename van het overschot aan emissierechten in het EU-ETS te voorkomen. **Wanneer het percentage van het totale aantal in omloop zijnde emissierechten dat jaarlijks in de reserve moet worden opgenomen na 2023 weer 12 % zou worden, kan een omvangrijk en schadelijk overschot aan emissierechten in het EU-ETS de stabiliteit van de markt en de goede werking van het EU-ETS verstoren en daarmee de verwezenlijking van broeikasgasemissiereducties in gevaar brengen, die nodig is om de juridisch bindende klimaatstreefdoelen te halen, zoals wordt benoemd in de door de Commissie ten behoeve van dit besluit uitgevoerde effectbeoordeling.**

Dinsdag, 5 april 2022

Amendement 17
Voorstel voor een besluit
Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (15) *Als het percentage van het totale aantal in omloop zijnde emissierechten dat jaarlijks in de reserve moet worden opgenomen na 2023 weer 12 % zou worden, kan een mogelijk schadelijk overschot aan emissierechten in het EU-ETS de stabiliteit van de markt verstoren. Daarnaast moet het percentage van 24 % na 2023 onafhankelijk van de algemene evaluatie van Richtlijn 2003/87/EG en Besluit (EU) 2015/1814 worden vastgesteld om het EU-emissiehandelssysteem in overeenstemming te brengen met de verhoogde klimaatambitie van de Unie voor 2030 en voor een voorspelbare markt te zorgen.*

Amendement

- (15) *Daarom is het belangrijk erop toe te zien dat het percentage na 2023 niet opnieuw minder dan 24 % wordt en dat het minimumaantal in de reserve op te nemen emissierechten niet onder de 200 miljoen zakt. Dit moet onafhankelijk van de algemene evaluatie van Richtlijn 2003/87/EG en Besluit (EU) 2015/1814 gebeuren om het EU-emissiehandelssysteem in overeenstemming te brengen met de verhoogde klimaatambitie van de Unie voor 2030 en zo de tijdige inwerkingtreding ervan te waarborgen en tegelijkertijd te zorgen voor een voorspelbare markt door het risico weg te nemen dat het percentage opnieuw onder de 24 % zou zakken. Handhaving van het percentage van 24 % in deze richtlijn mag geen afbreuk doen aan verdere herzieningen van de reserve, in voorkomend geval met inbegrip van het percentage in de reserve op te nemen emissierechten, als onderdeel van de algemene herziening van Richtlijn 2003/87/EG en Besluit (EU) 2015/1814, die in 2022 zal plaatsvinden.*

Amendement 18
Voorstel voor een besluit
Overweging 15 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

- (15 bis) *Het percentage van 24 % na 2023 moet onafhankelijk van de algemene evaluatie van Richtlijn 2003/87/EG en Besluit (EU) 2015/1814 worden vastgesteld om het EU-ETS in overeenstemming te brengen met de aangescherpte klimaatambitie van de Unie voor 2030 en voor een voorspelbare markt te zorgen.*

Dinsdag, 5 april 2022

Amendement 19

Voorstel voor een besluit

Overweging 15 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(15 ter) *Daar de doelstelling van dit besluit, namelijk de continuering van de huidige parameters van de marktstabiliteitsreserve zoals vastgesteld in Richtlijn (EU) 2018/410, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt, maar vanwege de werkingssfeer en de gevolgen ervan beter door de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in dit artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat dit besluit niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.*

Dinsdag, 5 april 2022

P9_TA(2022)0102

Het gebruik van gehuurde voertuigen zonder bestuurder voor het vervoer van goederen over de weg *II**

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 betreffende het standpunt van de Raad in eerste lezing met het oog op de vaststelling van een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/1/EG betreffende het gebruik van gehuurde voertuigen zonder bestuurder voor het vervoer van goederen over de weg (13531/1/2021 — C8-0172/2017 — 2017/0113(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: tweede lezing)

(2022/C 434/16)

Het Europees Parlement,

- gezien het standpunt van de Raad in eerste lezing (13531/1/2021 — C8-0172/2017),
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 6 december 2017 ⁽¹⁾,
 - gezien het advies van het Comité van de Regio's van 18 februari 2018 ⁽²⁾,
 - gezien het advies van de Commissie (COM(2022)0014),
 - gezien zijn in eerste lezing geformuleerde standpunt ⁽³⁾ inzake het voorstel van de Commissie aan het Parlement en de Raad (COM(2017)0282),
 - gezien artikel 294, lid 7, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het overeenkomstig artikel 74, lid 4, van zijn Reglement door de bevoegde commissie goedgekeurde voorlopig akkoord,
 - gezien artikel 67 van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling voor de tweede lezing van de Commissie vervoer en toerisme (A9-0041/2022),
1. hecht zijn goedkeuring aan het standpunt van de Raad in eerste lezing;
 2. constateert dat de handeling is vastgesteld overeenkomstig het standpunt van de Raad;
 3. verzoekt zijn Voorzitter de handeling samen met de voorzitter van de Raad overeenkomstig artikel 297, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie te ondertekenen;
 4. verzoekt zijn secretaris-generaal de handeling te ondertekenen nadat is nagegaan of alle procedures naar behoren zijn uitgevoerd, en met de secretaris-generaal van de Raad zorg te dragen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

⁽¹⁾ PB C 129 van 11.4.2018, blz. 71.

⁽²⁾ PB C 176 van 23.5.2018, blz. 57.

⁽³⁾ PB C 411 van 27.11.2020, blz. 258.

Dinsdag, 5 april 2022

P9_TA(2022)0105

Trans-Europese energie-infrastructuur *I**

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende richtsnoeren voor trans-Europese energie-infrastructuur en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 347/2013 (COM(2020)0824 — C9-0417/2020 — 2020/0360(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

(2022/C 434/17)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2020)0824),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 172 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0417/2020),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 24 maart 2021 ⁽¹⁾,
 - gezien het advies van het Comité van de Regio's van 1 juli 2021 ⁽²⁾,
 - gezien het overeenkomstig artikel 74, lid 4, van zijn Reglement door de bevoegde commissie goedgekeurde voorlopig akkoord en de door de vertegenwoordiger van de Raad bij brief van 22 december 2021 gedane toezegging om het standpunt van het Europees Parlement overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie goed te keuren,
 - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
 - gezien de adviezen van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie vervoer en toerisme en de Commissie regionale ontwikkeling,
 - gezien het verslag van de Commissie industrie, onderzoek en energie (A9-0269/2021),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

P9_TC1-COD(2020)0360

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 5 april 2022 met het oog op de vaststelling van Verordening (EU) 2022/... van het Europees Parlement en de Raad betreffende richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 715/2009, (EU) 2019/942 en (EU) 2019/943 en Richtlijnen 2009/73/EG en (EU) 2019/944, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 347/2013

(Aangezien het Parlement en de Raad tot overeenstemming zijn geraakt, komt het standpunt van het Parlement overeen met de definitieve rechtshandeling: Verordening (EU) 2022/869.)

⁽¹⁾ PB C 220 van 9.6.2021, blz. 51.

⁽²⁾ PB C 440 van 29.10.2021, blz. 105.

Dinsdag, 5 april 2022

P9_TA(2022)0106

Richtsnoeren voor de begroting 2023 — Afdeling III**Resolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 over de richtsnoeren voor de begroting 2023 — Afdeling III (2021/2226(BUI))**

(2022/C 434/18)

Het Europees Parlement,

- gezien artikel 314 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU),
- gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie ⁽¹⁾ ("Financieel Reglement"),
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 ⁽²⁾ ("MFK-verordening"),
- gezien de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over aanvullende middelen voor specifieke programma's en de aanpassing van basishandelingen ⁽³⁾,
- gezien de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over het gebruik van teruggevoelde middelen uit de ACS-investeringsfaciliteit ten behoeve van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking ⁽⁴⁾,
- gezien de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over het hergebruik van vrijgemaakte middelen in verband met het onderzoeksprogramma ⁽⁵⁾,
- gezien de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de behandeling in het MFK 2021-2027 van rentelasten en terugbetalingen in het kader van NextGenerationEU ⁽⁶⁾,
- gezien de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie inzake begrotingstoezicht op nieuwe voorstellen op basis van artikel 122 VWEU met mogelijk belangrijke gevolgen voor de Uniebegroting ⁽⁷⁾,
- gezien de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over het opnieuw beoordelen van bepalingen in het Financieel Reglement inzake externe bestemmingsontvangsten en opgenomen en verstrekte leningen ⁽⁸⁾,
- gezien zijn resolutie van 16 december 2020 over het ontwerp van verordening van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 ⁽⁹⁾,
- gezien het voorstel van de Commissie van 22 december 2021 voor een verordening van de Raad houdende wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (COM(2021)0569),

⁽¹⁾ PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11.

⁽³⁾ PB C 444 I van 22.12.2020, blz. 1.

⁽⁴⁾ PB C 444 I van 22.12.2020, blz. 2.

⁽⁵⁾ PB C 444 I van 22.12.2020, blz. 3.

⁽⁶⁾ PB C 444 I van 22.12.2020, blz. 4.

⁽⁷⁾ PB C 444 I van 22.12.2020, blz. 5.

⁽⁸⁾ PB C 444 I van 22.12.2020, blz. 6.

⁽⁹⁾ PB C 445 van 29.10.2021, blz. 240.

Dinsdag, 5 april 2022

- gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen ⁽¹⁰⁾,
- gezien Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie ⁽¹¹⁾,
- gezien het voorstel van de Commissie van 22 december 2021 tot wijziging van dat besluit (COM(2021)0570),
- gezien Verordening (EU) 2020/2094 van de Raad van 14 december 2020 tot vaststelling van een herstelinstrument van de Europese Unie ter ondersteuning van het herstel na de COVID-19-crisis ⁽¹²⁾,
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting ⁽¹³⁾,
- gezien de Europese pijler van sociale rechten (EPSR), die in november 2017 door de Europese Raad, het Parlement en de Commissie is afgekondigd, het actieplan van de Commissie voor de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten van 4 maart 2021 en de Verklaring van Porto over sociale zaken, die in mei 2021 door de leden van de Europese Raad is aangenomen,
- gezien de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling van de VN en de daarin geformuleerde doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling,
- gezien zijn resolutie van 25 maart 2021 over de vormgeving van beleid inzake digitaal onderwijs ⁽¹⁴⁾,
- gezien de mededeling van de Commissie van 9 maart 2021, getiteld “Digitaal kompas 2030: de Europese aanpak voor het digitale decennium” (COM(2021)0118),
- gezien de mededeling van de Commissie van 11 december 2019 over de Europese Green Deal (COM(2019)0640),
- gezien zijn resolutie van 15 januari 2020 over de Europese Green Deal ⁽¹⁵⁾,
- gezien Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit ⁽¹⁶⁾ (“Europese klimaatwet”),
- gezien de speciale verslagen van de Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering (IPCC) over de opwarming van de aarde met 1,5 °C, over de klimaatverandering en de bodem en over de oceanen en de cryosfeer in een veranderend klimaat,
- gezien de Overeenkomst van Parijs, die op 12 december 2015 (de “Overeenkomst van Parijs”) werd goedgekeurd op de 21e Conferentie van de Partijen (COP21) bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) in Parijs,
- gezien zijn resolutie van 1 maart 2022 over de aanval van Rusland op Oekraïne ⁽¹⁷⁾,
- gezien het mondiaal evaluatieverslag over biodiversiteit en ecosysteemdiensten van het intergouvernementeel platform voor biodiversiteit en ecosysteemdiensten (IPBES),
- gezien de EU-strategie voor gendergelijkheid 2020-2025,

⁽¹⁰⁾ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28.

⁽¹¹⁾ PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1.

⁽¹²⁾ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 23.

⁽¹³⁾ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 1.

⁽¹⁴⁾ PB C 494 van 8.12.2021, blz. 2.

⁽¹⁵⁾ PB C 270 van 7.7.2021, blz. 2.

⁽¹⁶⁾ PB L 243 van 9.7.2021, blz. 1.

⁽¹⁷⁾ Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0052.

Dinsdag, 5 april 2022

- gezien Speciaal verslag nr. 10/2021 van de Europese Rekenkamer van 26 mei 2021 getiteld “Gendermainstreaming in de EU-begroting: tijd om de daad bij het woord te voegen”,
 - gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 ⁽¹⁸⁾ en de daaraan gehechte gemeenschappelijke verklaringen van het Parlement, de Raad en de Commissie,
 - gezien de conclusies van de Raad van 15 maart 2022 over de begrotingsrichtsnoeren voor 2023 (07218/2022),
 - gezien artikel 93 van zijn Reglement,
 - gezien de adviezen van de Commissie industrie, onderzoek en energie, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,
 - gezien het standpunt in de vorm van amendementen van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken,
 - gezien de brieven van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie begrotingscontrole, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie visserij en de Commissie constitutionele zaken,
 - gezien het verslag van de Begrotingscommissie (A9-0062/2022),
- A. overwegende dat het Parlement in een reeks resoluties heeft aanbevolen dat alle lidstaten minimaal 2 % van hun middelen uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit toewijzen aan de culturele en creatieve sector, en minimaal 10 % aan onderwijs, en dat zij minstens 5 % van de middelen uit het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) in gedeeld beheer toewijzen aan de ondersteuning van activiteiten in het kader van de Europese kindergarantie;

Begroting 2023: het herstel voor iedereen op schema houden

1. merkt op dat er, ondanks de bemoedigende tekenen die wijzen op verdere groei in 2022, onzekerheid blijft bestaan over de economische en sociale vooruitzichten als gevolg van factoren zoals verstoringen van de toeleveringsketens, hoge energieprijzen, stijgende inflatie en de aanhoudende COVID-19-pandemie, alsook de gevolgen van de invasie in Oekraïne; herinnert er daarom aan dat de begroting van de Unie voor 2023 een belangrijke rol zal spelen bij het versterken van de economie en het concurrentievermogen van de Unie, het opbouwen van onze gezamenlijke veerkracht, het bijdragen tot de succesvolle tenuitvoerlegging van de Europese Green Deal en de rechtvaardige transitie, waarbij niemand aan zijn lot wordt overgelaten, het bevorderen van economische, sociale en territoriale cohesie als een van de hoekstenen van het herstel, alsook bij het inspelen op geopolitieke uitdagingen;
2. verbindt zich er daarom toe te werken aan de vaststelling van een toekomstgerichte begroting die aansluit bij de politieke prioriteiten van de Unie, namelijk een sterkere gezondheidsunie waarborgen, van de groene en digitale transitie een succes maken, een eerlijk, inclusief, duurzaam en veerkrachtig herstel bevorderen, met inbegrip van meer steun voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), de rechtstaat, de waarden van de EU, de grondrechten en de toepassing daarvan bevorderen, meer kansen creëren voor iedereen, en met name voor jongeren in de hele Unie, en zorgen voor een sterkere Unie voor haar burgers en in de wereld;
3. wijst op de centrale rol van het cohesiebeleid van de EU als essentieel investeringsbeleid van de Unie en een van de hoekstenen van een duurzaam en inclusief herstel, en wijst op de unieke Europese meerwaarde en de bijdrage ervan aan de algehele harmonieuze ontwikkeling van de EU en haar lidstaten en regio's; wijst op het feit dat 2023 het laatste jaar zal zijn van de uitvoering van de EU-programma's uit het meerjarig financieel kader (MFK) voor 2014-2020, met name de programma's onder gedeeld beheer met betrekking tot cohesie, en dat dit ook het jaar is waarin de uitvoering van nieuwe programma's op snelheid zal komen; verwacht daarom dat dit zal worden vertaald in een aanzienlijke verhoging van de betalingskredieten in de begroting voor 2023;
4. benadrukt dat het nieuwe gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) in 2023 in werking zal treden; herinnert aan de essentiële rol die het GLB en het gemeenschappelijk visserijbeleid spelen in het voedselsysteem van Europa, door alle Europeanen van betaalbaar, kwalitatief hoogwaardig voedsel en voedingszekerheid te voorzien; wijst tevens op het belang van de goede werking van de landbouwmarkten, de duurzame ontwikkeling van plattelandsgebieden, stabiele en aanvaardbare inkomsten voor landbouwers en vissers, het duurzame beheer van natuurlijke rijkdommen, het behoud van

⁽¹⁸⁾ PB L 45 van 24.2.2022, blz. 1.

Dinsdag, 5 april 2022

de biodiversiteit en de generatievernieuwing van landbouwers; vraagt om bijzondere aandacht te besteden aan kleinschalige landbouw, jonge landbouwers en kleine visserijbedrijven door zo goed mogelijk gebruik te maken van alle relevante EU-programma's; wijst erop dat een aantal landbouwsectoren zwaar door de COVID-19-uitbraak, de stijgende energieprijzen en andere crises zijn getroffen;

5. onderstreept dat de lidstaten alle in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit beschikbare middelen eind 2023 moeten vastleggen en verzoekt de Commissie de lidstaten en begunstigden in dit verband te steunen, met de betrokkenheid van het Parlement voor het toezicht op en de transparante beoordeling van het proces; herinnert er bovendien aan dat het belangrijk is de lokale en regionale autoriteiten, sociale partners en het maatschappelijk middenveld te betrekken bij de uitvoering van en het toezicht op de relevante EU-programma's;

Een sterkere gezondheidsunie

6. herinnert eraan dat de COVID-19-crisis de gezondheidszorgstelsels ongekend zwaar op de proef stelt en de bestaande problemen heeft verergerd; is ingenomen met de prioriteit die aan Europees gezondheidsbeleid wordt gegeven en wijst op het EU4Health-programma en de cluster "Gezondheid" van Horizon Europa; merkt op dat de begroting voor paraatheidsactiviteiten van de Autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied (HERA) afkomstig is uit die programma's en uit het Uniemechanisme voor civiele bescherming, en spreekt zijn diepe bezorgdheid uit over het feit dat dit de verwezenlijking van andere belangrijke gezondheidsdoelstellingen die door de wetgevers zijn overeengekomen in gevaar kan brengen; herinnert er daarom aan dat HERA nieuwe middelen moet krijgen; benadrukt bovendien dat bijzondere aandacht moet worden besteed aan het toezicht van het Parlement op HERA; wijst erop dat het belangrijk is het Europees medisch korps in het kader van het Uniemechanisme voor civiele bescherming op te bouwen en verzoekt alle lidstaten daaraan bij te dragen met extra middelen; benadrukt dat het kankerbestrijdingsplan adequate financiering moet ontvangen, met bijzondere aandacht voor acties die de burgers concrete resultaten opleveren, zoals het Europees initiatief voor kankerbeeldvorming of het HPV-vaccinatieprogramma;

7. erkent dat andere programma's van de Unie, waaronder de herstel- en veerkrachtfaciliteit, belangrijk zijn voor het verstrekken van investeringen en steun om gezondheids crises te voorkomen en de veerkracht van gezondheidszorgstelsels en -infrastructuur te versterken; wijst erop dat die activiteiten en andere door de EU gefinancierde programma's, waaronder EU4Health, op elkaar moeten worden afgestemd en dat de verschillen op het gebied van toegang tot gezondheidszorg moeten worden verkleind; benadrukt dat de voorlichtingscampagnes over vaccinatie in alle lidstaten en daarbuiten moeten worden versterkt; herinnert tevens aan het belang van een gestage tenuitvoerlegging en de beschikbaarheid van technische bijstand voor lidstaten met een klein ambtenarenapparaat; benadrukt dat de gedecentraliseerde agentschappen en organen op het gebied van gezondheid en veiligheid voldoende financiële en personele middelen moeten ontvangen en zo nodig moeten worden versterkt;

Van de groene en digitale transitie een succes maken

8. erkent dat de uitvoering van de Europese Green Deal en de verwezenlijking van de doelstelling van de Unie om tegen 2050 klimaatneutraal te zijn, alsook de ambitie om de vervuiling tot nul terug te brengen, aanzienlijke publieke en private investeringen vereisen om de door de Commissie vastgestelde investeringskloof op het gebied van de groene transitie te dichten en de bindende doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs te verwezenlijken; benadrukt desalniettemin dat de kosten van niet-handelen veel hoger zouden zijn; benadrukt dat de begroting van de Unie centraal staat in de inspanningen voor een rechtvaardige transitie naar een groenere, duurzame, sociaal inclusieve, veerkrachtigere en concurrerende Unie en dat er meer financiële inspanningen nodig zijn; benadrukt dat er met name behoefte is aan passende financiële middelen waarmee de Unie haar verbintenissen kan nakomen en tegelijkertijd wordt gewaarborgd dat niemand aan zijn lot wordt overgelaten; stelt met klem dat het succes van de Europese Green Deal ook afhankelijk zal zijn van de financiering ervan en pleit ervoor dat de financieringsinstrumenten van de Unie met voorrang worden ingezet in de regio's, sectoren en gebieden die de meeste effecten van de groene transitie zullen ondervinden, waarbij rekening moet worden gehouden met de behoeften van de lidstaten; wijst erop dat kmo's in staat moeten worden gesteld om ten volle gebruik te maken van de kansen die de Europese Green Deal biedt en van hun eigen bedrijfstransitie naar ecologische duurzaamheid en digitalisering;

9. herinnert eraan dat er ambitieuze middelen moeten worden uitgetrokken voor programma's ter ondersteuning van klimaat- en biodiversiteitsmaatregelen en milieubescherming, zoals LIFE, en dat het mechanisme voor een rechtvaardige transitie moet worden versneld en volledig ten uitvoer moet worden gelegd, onder meer door verdere technische bijstand te verlenen om de lidstaten bij deze taak te ondersteunen; herinnert tevens aan de noodzaak om ervoor te zorgen dat de

Dinsdag, 5 april 2022

uitgaven van de Unie bijdragen aan de beperking van en de aanpassing aan de klimaatverandering, onder meer door de paraatheid voor natuurrampen te vergroten, met name via het mechanisme voor civiele bescherming, alsook aan het tot staan brengen van het verlies aan biodiversiteit; verwacht dat de Commissie zich houdt aan haar tijdens de bemiddelingsprocedure voor de begroting van 2022 gedane toezegging om het agentschap op dat gebied te versterken, met name in het licht van zijn centrale rol bij de uitvoering van het "Fit for 55"-pakket en de bijbehorende verslaglegging; is bovendien erg bezorgd over het aanhoudende tekort aan personele middelen in sommige diensten van de Commissie en herhaalt daarom zijn oproep aan de Commissie om voor voldoende middelen en personeel te zorgen; verzoekt de Commissie en de lidstaten bovendien het "berokken geen schade"-beginsel in acht te nemen teneinde de noodzakelijke samenhang tussen de beleidsdoelstellingen en de maximale doelmatigheid van de uitgaven tot stand te brengen, zowel tijdens de transitie als daarna;

10. wijst op de noodzaak van investeringen in onderzoek en innovatie op het gebied van groene technologieën, processen en vaardigheden, onder meer om de Unie een concurrentievoorsprong te geven in de toekomstige klimaatneutrale economie, en wijst er in dit verband op dat het belangrijk is te zorgen voor passende middelen voor Horizon Europa; is van mening dat kmo's passende steun moeten krijgen om hun rol op het gebied van onderzoek en innovatie uit te kunnen breiden; is van mening dat de Unie ten volle gebruik moet maken van de Connecting Europe Facility (CEF) om haar vervoers- en energie-infrastructuur te moderniseren en te koppelen en de duurzaamheid ervan te vergroten, waardoor de energiezekerheid en -autonomie van de EU worden versterkt en de energie-unie verder wordt ontwikkeld via interconnectiviteit tussen de lidstaten; is daarom van mening dat voldoende middelen voor de CEF moeten worden gewaarborgd; wijst voorts op het belang van het ruimtevaartprogramma van de EU;

11. neemt kennis van de door de Commissie ingediende wetgevingsvoorstellen voor een chipverordening en een programma voor beveiligde connectiviteit; herinnert aan het beginsel dat nieuwe programma's niet ten koste mogen gaan van bestaande programma's en herhaalt zijn aloude standpunt dat nieuwe initiatieven met nieuwe middelen moeten worden gefinancierd; is voornemens de gevolgen van de voorstellen voor de begroting en de begrotingsprocedure voor 2023 grondig te bestuderen;

12. acht het van essentieel belang voor het concurrentievermogen van de Unie dat de economie en de publieke sector verder worden gedigitaliseerd; is van mening dat een succesvolle digitale transitie aanzienlijke onderzoeks- en innovatie-inspanningen in het kader van Horizon Europa vereist, alsook aanzienlijke investeringen in digitale infrastructuur via CEF Digital, en steun op gebieden als artificiële intelligentie, cyberbeveiliging en high-performance computing in de EU via het programma Digitaal Europa; wijst erop dat het nodig is de kloof op het gebied van digitale vaardigheden aan te pakken door in te zetten op gevorderde digitale vaardigheden en inclusief onderwijs; wijst op de noodzaak van instrumenten voor omscholing; wijst erop dat het belangrijk is te zorgen voor voldoende financiering en afstemming tussen EU-programma's om de voorwaarden te scheppen voor de marktintroductie van transformatieve technologieën en innovaties, en om de Europese economie en overheidssector in staat te stellen een voortrekkersrol te vervullen bij de digitale transitie en het concurrentievermogen;

13. erkent de bijdrage van financieringsprogramma's van de Unie aan het economisch herstel, waarbij werkloosheid wordt aangepakt en investeringen worden bevorderd, en met name aan de ondersteuning van kmo's en start-ups; herinnert eraan dat kmo's nog altijd de ruggengraat van de Europese economie vormen en een cruciale rol blijven spelen bij het scheppen van werkgelegenheid en het stimuleren van groei; vestigt de aandacht op InvestEU, het kmo-venster en de mogelijkheid voor kmo's die door de pandemie zijn getroffen om in het kader van dat programma kapitaalsteun te ontvangen; wijst erop dat een goed functionerende interne markt moet worden bevorderd door middel van voldoende financiering om de bescherming van de consument te waarborgen, het concurrentievermogen van kleine ondernemingen via de ontwikkeling van digitale en ondernemersvaardigheden te stimuleren, de toegang tot markten te verbeteren, voort te bouwen op Erasmus voor jonge ondernemers en meer mogelijkheden te bieden om start-ups op te richten en op te schalen;

14. betuigt zijn solidariteit met diegenen die in sectoren werken die zwaar door de pandemie zijn getroffen, met name het toerisme, de horeca en de culturele en creatieve sector; beklemtoont dat die sectoren een belangrijke pijler van de economie van de Unie zijn en dat een aanzienlijk deel van haar beroepsbevolking in die sectoren werkzaam is, in het bijzonder in kmo's; is van mening dat die sectoren meer steun van de lidstaten en de Unie moeten krijgen, onder meer via de herstel- en veerkrachtfaciliteit, en roept op tot aanvullende maatregelen voor die sectoren en voldoende financiering voor daarmee verband houdende EU-programma's; dringt erop aan dat het Nieuw Europees Bauhaus (NEB) nieuwe middelen moet krijgen als het wordt omgevormd tot een initiatief of programma voor de lange termijn; herhaalt zijn teleurstelling over het feit dat geen gehoor is gegeven aan het reeds lang geleden geformuleerde verzoek van het Parlement om een specifiek EU-programma voor toerisme op te zetten;

Dinsdag, 5 april 2022

De rechtstaat, de waarden van de EU, de grondrechten en de toepassing daarvan bevorderen

15. acht het voor de geloofwaardigheid van de Unie van essentieel belang dat de middelen van de Unie correct worden gebruikt en dat alles in het werk wordt gesteld om de financiële belangen van de Unie te beschermen; benadrukt dat er een duidelijk verband bestaat tussen de eerbiediging van de rechtsstaat en een doeltreffende uitvoering van de Uniebegroting in overeenstemming met de beginselen van goed financieel beheer; is van mening dat Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting onmiddellijk en volledig moet worden toegepast, zoals herhaaldelijk werd gevraagd door het Europees Parlement; betreurt dat de Commissie de verordening nog niet ten uitvoer heeft gelegd, hoewel zij op 1 januari 2021 in werking is getreden, en benadrukt dat de verordening volledig in overeenstemming is met de EU-Verdragen, zoals bevestigd door de arresten van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 16 februari 2022 ⁽¹⁹⁾; verwacht dat de Commissie artikel 6, lid 1, van de verordening zo spoedig mogelijk in werking stelt voor de lidstaten waaraan reeds schriftelijke kennisgevingen zijn toegezonden, zoals vereist bij artikel 6, lid 4, van de verordening; is van mening dat de agentschappen en organen van de Unie op dit gebied, alsook het Europees Openbaar Ministerie (EOM), passende middelen moeten krijgen, met name gezien hun toenemende aantal taken, onder meer met betrekking tot het toezicht op en de controle van de uitgaven in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit;

16. benadrukt dat de rechtsstaat de andere fundamentele waarden waarop de Unie is gegrondvest, beschermt en dat hij onlosmakelijk verbonden is met de eerbiediging van de democratie en de grondrechten; geeft uiting aan zijn diepe bezorgdheid over de aanzienlijke verslechtering van de rechtsstaat, de democratie en de grondrechten, waaronder de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, de scheiding der machten, de bestrijding van corruptie en de onafhankelijkheid en vrijheid van de media, in sommige lidstaten; wijst op het belang van het programma "Burgers, gelijkheid, rechten en waarden", in het bijzonder voor de bescherming en bevordering van de rechten en waarden die in de EU-Verdragen en het Handvest van de grondrechten verankerd zijn en voor de ondersteuning en verdere ontwikkeling van de betrokkenheid van de burgers, onderwijs en open, op rechten gebaseerde, democratische, gelijke en inclusieve samenlevingen; dringt er daarom op aan dat voor dit programma ambitieuze middelen worden uitgetrokken; herinnert eraan dat justitiële samenwerking tussen de nationale autoriteiten van essentieel belang is voor het versterken van de rechtsstaat in de Unie; dringt aan op voldoende financiering voor het programma "Justitie";

Meer kansen voor iedereen in de hele Unie, en met name voor jongeren

17. stelt vast dat de COVID-19-crisis ernstige negatieve gevolgen heeft gehad voor jongeren, hun werkgelegenheidsvooruitzichten, arbeidsvoorwaarden en geestelijke gezondheid, hetgeen tot verloren kansen, slechtere vooruitzichten en een grotere onderwijskloof heeft geleid; wijst in dit verband op het belang van beroepsonderwijs en -opleiding; is ervan overtuigd dat in de begroting van 2023 specifieke aandacht moet worden besteed aan jongeren, teneinde voort te bouwen op het momentum van het Europees Jaar van de jeugd 2022, met concrete acties en beleid die in 2023 moeten worden voortgezet; wijst op het belang van Erasmus+ en benadrukt dat het erg belangrijk is dat er voldoende financiële middelen worden uitgetrokken voor dat programma, dat met onmiskenbaar succes heeft bijgedragen tot uitgebreidere mogelijkheden op het gebied van onderwijs, opleiding en werkgelegenheid in de hele Unie en dat tastbare resultaten heeft opgeleverd; is van mening dat het programma inclusiever moet worden en meer kansen en gelijke toegang moet bieden voor iedereen, met name mensen uit kansarme milieus en uit plattelands- en afgelegen gebieden;

18. benadrukt dat duurzame en langetermijnoplossingen moeten worden gevonden om de structurele demografische uitdagingen met succes aan te gaan en de braindrain in landelijke, afgelegen en minder ontwikkelde gebieden van de EU te beperken; benadrukt dat er financiële middelen nodig zijn om in gebieden die met een bevolkingsafname te kampen hebben lokale banen van hoge kwaliteit te scheppen en nieuw leven in te blazen; benadrukt dat de EU-begroting een cruciale rol speelt bij het bijdragen aan de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten en het versterken van lokale en regionale sociale maatregelen, het bevorderen van de sociale dialoog en het bieden van toegang voor iedereen tot essentiële diensten, zoals gezondheidszorg, mobiliteit, adequate voeding en fatsoenlijke huisvesting;

19. wijst op de noodzaak om het Europees Solidariteitskorps te versterken, dat jongeren helpt om in een andere lidstaat praktijkervaring op te doen en zo hun inzetbaarheid op de arbeidsmarkt en hun kansen in het leven te vergroten; herinnert aan het belang van passende financiering voor EU-maatregelen en -activiteiten voor jongeren en kinderen, met name in het kader van het ESF+, React-EU en de herstel- en veerkrachtfaciliteit; herinnert eraan dat de Commissie regelmatig verslag moet uitbrengen over de uitvoering van de aanbeveling over de instelling van een Europese kindergarantie en de versterking van de jongerengarantie;

⁽¹⁹⁾ Arresten van 16 februari 2022 in de zaken C-156/21, *Hongarije/Europees Parlement en Raad van de Europese Unie*, ECLI:EU:C:2022:97, en C-157/21, *Republiek Polen/Europees Parlement en Raad van de Europese Unie*, ECLI:EU:C:2022:98.

Dinsdag, 5 april 2022

20. herinnert eraan dat de pandemie ook zware gevolgen heeft gehad voor ouderen; beklemtoont dat in de begroting voor 2023 voldoende steun moet worden verleend aan de kwetsbaarsten onder hen en dat hun welzijn, waardigheid en grondrechten moeten worden beschermd; merkt op dat Erasmus+ mogelijkheden voor volwassenen en senioren biedt en verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat zij daar meer gebruik van maken; wijst op de rol van de EU-begroting bij het waarborgen van de toegang van senioren tot sociale en gezondheidsdiensten, mobiliteit en mogelijkheden voor vrijwilligerswerk; roept de EU op haar acties ten behoeve van ouderen te stroomlijnen en te intensiveren binnen een samenhangend kader dat gekoppeld is aan financiering uit EU-programma's;

Een sterkere Unie voor haar burgers en in de wereld

21. spreekt zijn afschuw uit over de illegale, niet uitgelokte en ongerechtvaardigde invasie van Oekraïne door de Russische Federatie en over alle pogingen om de partners van de EU in het oostelijk nabuurschap te destabiliseren, alsook over de betrokkenheid van Belarus bij deze agressie; benadrukt dat de Unie verenigd moet blijven en roept in deze moeilijke context op tot nauwere samenwerking en solidariteit tussen de lidstaten; spoort de Unie aan te zorgen voor aanzienlijke financiering om de geopolitieke gevolgen van de huidige crisis aan te pakken, met inbegrip van steun voor humanitaire en paraatheidsmaatregelen voor de opvang van vluchtelingen in de lidstaten en in het oostelijk nabuurschap; herinnert eraan dat de stabiliteit van Unie ook afhangt van de stabiliteit van haar nabuurschap;

22. herinnert aan zijn resolutie over de Russische agressie tegen Oekraïne en verzoekt de Commissie en de lidstaten alle beschikbare financiële middelen te mobiliseren om Oekraïne te steunen; herhaalt in dit verband dat het voorstander is van de mobilisatie van de Europese Vredesfaciliteit; verzoekt de Commissie, de Europese Dienst voor extern optreden (EDED) en de lidstaten om het Parlement in een vroeg stadium transparante verslagen en informatie hierover te verstrekken; roept de Commissie en de lidstaten op om in samenwerking met de humanitaire agentschappen van de VN en andere internationale partnerorganisaties verdere humanitaire noodhulp aan Oekraïne te verlenen; benadrukt dat bijzondere nadruk moet worden gelegd op kwetsbare groepen, minderheden en vrouwen en kinderen, aangezien zij in conflictsituaties bijzonder zwaar worden getroffen en speciale bescherming en steun nodig hebben; verzoekt de Commissie alle beschikbare middelen te overwegen om de verlening van steun in het kader van relevante EU-programma's te waarborgen, met name met betrekking tot sociale en medische diensten en onderwijs;

23. spreekt nogmaals zijn onaflatende steun uit voor de soevereiniteit en territoriale integriteit van alle landen van het Oostelijk Partnerschap en roept de Commissie en de lidstaten op om deze landen, en met name de Republiek Moldavië, te steunen bij het bieden van tijdelijke opvang aan vluchtelingen uit Oekraïne; wijst nogmaals op de noodzaak van solidariteit tussen de lidstaten bij de herplaatsing van vluchtelingen uit Oekraïne die in Polen, Hongarije, Roemenië en Slowakije zijn aangekomen naar andere lidstaten;

24. erkent het belang van sancties en de eenheid van de Unie bij het opleggen van die sancties, en roept de Commissie op middelen en manieren te vinden en te faciliteren om de economische en sociale gevolgen ervan voor de EU aan te pakken;

25. wijst op het strategische belang van het uitbreidingsbeleid in de landen van de Westelijke Balkan en benadrukt dat er voldoende financiering moet worden verstrekt aan de landen van de Westelijke Balkan en de landen van het oostelijk en zuidelijk nabuurschap, met name de landen die associatieovereenkomsten met de EU uitvoeren, teneinde alomvattende politieke en socio-economische hervormingen te steunen, het maatschappelijk middenveld en de rechtsstaat te versterken en bij te dragen aan het herstel van de COVID-19-crisis en de economische gevolgen ervan op de lange termijn; wijst op het belang van voldoende financiële steun voor technische bijstand om de absorptie van EU-middelen in die regio's te verbeteren;

26. verwacht dat asiel en migratie ook na de huidige crisis hoog op de agenda van de EU zullen blijven staan; wijst op de noodzaak van voortdurende financiële steun voor de opvang, registratie, beoordeling en integratie van asielzoekers, en van voldoende financiering voor de specifieke doelstellingen van het Fonds voor asiel, migratie en integratie, teneinde te waarborgen dat het gemeenschappelijk Europees asielstelsel naar behoren ten uitvoer wordt gelegd; benadrukt dat dit stelsel gebaseerd moet zijn op solidariteit en gedeelde verantwoordelijkheid — d.w.z. zonder bepaalde lidstaten onevenredig zwaar te belasten —, alsook op de eerbiediging van de mensenrechten, de bevordering van integratie, de vaststelling van een kader voor legale migratie, zoals gevraagd door het Parlement, de bestrijding van mensenhandel en de verbetering van de systemen voor de doeltreffende, veilige en waardige terugkeer van personen en voor vrijwillige terugkeer, in overeenstemming met de waarden en internationale verbintenissen van de EU; dringt voorts aan op toereikende financiering voor het instrument voor grensbeheer en visa teneinde de grensbeheersystemen te versterken;

Dinsdag, 5 april 2022

27. benadrukt dat ervoor moet worden gezorgd dat er geen begunstigden van EU-middelen zijn (met inbegrip van aannemers of onderaannemers, deelnemers aan workshops of opleidingen, of derden) die op de lijst staan van personen en entiteiten tegen wie beperkende maatregelen zijn genomen;

28. benadrukt dat de Unie voldoende middelen nodig heeft om op grote crises en de langetermijnuitdagingen in haar nabuurschap en in de rest van de wereld te kunnen reageren, en herinnert eraan dat het uitgavenplafond voor rubriek 6 van het MFK nu al te laag is en dat het huidige MFK moet worden herzien; dringt aan op voldoende financiering voor het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking en het instrument voor pretoetredingssteun, zodat zij hun cruciale rol kunnen vervullen bij het bevorderen van duurzame en democratische ontwikkeling en politieke en economische hervormingen, het beschermen van de rechtsstaat en de mensenrechten, het ondersteunen van verkiezingsprocessen en het aanpakken van sociale en klimaatuitdagingen en de onderliggende oorzaken van migratie; wijst erop dat de Unie steun voor vluchtelingen moet blijven verlenen, met name in Turkije en de ruimere regio, en dat zij moet reageren op de ontwikkelingen in Afghanistan, en herhaalt dat de begroting van de Unie niet de enige financieringsbron mag zijn; dringt erop aan dat de Organisatie van de Verenigde Naties voor hulpverlening aan Palestijnse vluchtelingen in het Nabije Oosten (UNRWA) in 2023 ambitieuze financiering uit de EU-begroting ontvangt, zodat zij passende steun voor regionale stabiliteit kan verlenen en de weerbaarheid van Palestijnse vluchtelingen kan versterken; wijst op het belang van het programma voor humanitaire hulp en merkt op dat de middelen niet toenemen in overeenstemming met de behoeften, die nog nooit zo groot zijn geweest; dringt er daarom op aan dat er meer middelen voor worden uitgetrokken en dat de lidstaten hun humanitaire hulp verhogen;

29. herhaalt zijn standpunt dat de Unie over voldoende middelen moet beschikken om te reageren op onverwachte ontwikkelingen in de EU en daarbuiten; verzoekt de Commissie derhalve een diepgaande analyse uit te voeren van de verschillende gevolgen van de huidige uitdagingen en de impact ervan op de begrotingsprocedure 2023 en op het hele MFK 2021-2027, en om na te gaan wanneer een herziening het MFK passend is;

30. is van mening dat de recentste toename van COVID-19-besmettingen nogmaals aantoonde dat er meer moet worden gedaan om de hele wereld te vaccineren; herinnert aan het akkoord tussen de drie instellingen als onderdeel van de begroting van 2022, namelijk om tegen eind juni 2022 te evalueren hoe de respons op de pandemie zich heeft ontwikkeld, met name wat betreft internationale vaccinaties, en om onverwijld de nodige maatregelen te nemen;

31. wijst op de groeiende behoefte aan passende financiële steun voor veiligheid en defensie in de Unie, onder meer via het Europees Defensiefonds, waarmee steun wordt verleend aan onderzoek en ontwikkeling in de defensiesector; dringt aan op meer inspanningen om de inzetbaarheid en operationele doeltreffendheid te vergroten en de militaire mobiliteit te verbeteren, onder meer om bij te dragen aan de versterking van de stabiliteit in het nabuurschap van de EU en daarbuiten, en om hybride en cyberdreigingen het hoofd te bieden; is van mening dat door dergelijke inspanningen de strategische autonomie van de Unie zou worden vergroot en de Europese defensie-industrie een sterkere concurrentiepositie zou verwerven; dringt bovendien aan op voldoende financiering voor het Fonds voor interne veiligheid;

32. is groot voorstander van de inspanningen van de EU om de toenemende veiligheidsdreigingen aan te pakken, zoals de verspreiding van desinformatie, met inbegrip van onlinedesinformatie, nepnieuwscampagnes tegen de EU, terrorisme, radicalisering en gewelddadig extremisme in de EU en haar buurlanden; is van mening dat bij de toewijzing van middelen rekening moet worden gehouden met de veranderende aard van dreigingen en met de noodzaak om de onderliggende oorzaken ervan aan te pakken en te zorgen voor betere coördinatie van de inspanningen van de Unie op dit gebied;

33. verzoekt de Raad en de lidstaten meer inspanningen te leveren om de integratie van alle lidstaten die aan alle technische vereisten voldoen, met name Roemenië, Bulgarije en Kroatië, in Schengen te voltooien; is van mening dat economische groei en de welvaart, de interne veiligheid, de bescherming van de buitengrenzen van de EU, de grondrechten, de goede werking van de Schengengebied en het vrije verkeer binnen de EU onlosmakelijk met elkaar verbonden en wederzijds voordelig zijn; acht het noodzakelijk om voor alle agentschappen die actief zijn op het gebied van de grondrechten, asiel, veiligheid, justitie en geïntegreerd grensbeheer te zorgen voor adequate financiering, voldoende personeel en passende opleiding van het personeel; herinnert eraan dat het Schengengebied economische voordelen oplevert voor de deelnemende landen;

Horizontale kwesties

34. herinnert eraan dat de financieringskosten voor het herstelinstrument voor de EU (NGEU) ten laste van de begroting van de Unie moeten komen, onder meer door voldoende opbrengsten uit nieuwe eigen middelen, en moeten worden ondersteund door noodzakelijke en tijdelijke kredieten; benadrukt dat de onvoorspelbaarheid van de financieringskosten van het NGEU er niet toe mag leiden dat er financiële toewijzingen van uitgavenprogramma's voor dit doel worden gebruikt; is van mening dat de begrotingsautoriteit de volledige bevoegdheid heeft om te besluiten EU-programma's te versterken, onder

Dinsdag, 5 april 2022

meer wanneer de NGEU-financieringskosten lager zijn dan verwacht; herinnert eraan dat de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de financieringskosten van het NGEU in 2022, waarover op 15 november 2021 tijdens de bemiddelingsperiode overeenstemming is bereikt, van toepassing is op de begrotingsprocedure voor 2022 en geen precedent schept; herinnert eraan dat alle toekomstige besluiten alleen tijdens de jaarlijkse begrotingsprocedure mogen worden genomen;

35. herinnert eraan dat de instellingen van de Unie in het Interinstitutioneel Akkoord een juridisch bindende routekaart zijn overeengekomen voor de invoering van een pakket nieuwe eigen middelen om de volledige terugbetaling van de hoofdsom van het EU-herstelplan en de daarmee samenhangende rente te waarborgen, zonder de programma-uitgaven of investeringsinstrumenten uit hoofde van het MFK te verlagen en met inachtneming van het universaliteitsbeginsel; is ingenomen over het financieel pakket dat de Commissie op 22 december 2021 heeft voorgesteld en dat een actualisering omvat van het eigenmiddelenbesluit⁽²⁰⁾, met drie nieuwe eigen middelen: een mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens, emissiehandel, en een aandeel van de resterende winsten van de grootste en winstgevendste multinationale ondernemingen; is van mening dat het van groot belang is dat met dit financieel pakket vooruitgang wordt geboekt; verzoekt de Raad daarom het overeengekomen tijdschema in acht te nemen en vooruitgang te boeken met het eerste pakket eigen middelen voordat de begrotingsprocedure voor 2023 is afgerond; verzoekt de Commissie tevens om vóór december 2023 met een voorstel te komen voor het tweede pakket nieuwe eigen middelen om te waarborgen dat er voldoende middelen zijn voor de terugbetalingen in het kader van NextGenerationEU; herinnert eraan dat 2023 het tweede jaar zal zijn dat de programmaspecifieke aanpassing uit hoofde van artikel 5 van de MFK-verordening; van toepassing is;

36. wijst op de onverwacht hoge vrijmakingen voor onderzoek (meer dan 469 miljoen EUR), op een niveau dat niet was voorzien in, en dus niet wordt gedekt door, de MFK-overeenkomst; is van mening dat alle vrijmakingen voor onderzoek overeenkomstig artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement ter beschikking moeten worden gesteld; is voornemens de vrijmakingen die een aanvulling vormen op de door de Commissie in de ontwerpbegroting op te nemen bedragen, toe te spitsen op een paar belangrijke beleidsprioriteiten;

37. kijkt uit naar de toepassing van de herziene methode voor het monitoren van klimaatuitgaven op de ontwerpbegroting 2023, overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord betreffende begrotingsdiscipline; verwacht van de Commissie dat zij zo spoedig mogelijk een doeltreffende, transparante en alomvattende methode voor de monitoring van biodiversiteitsuitgaven aanneemt, rekening houdend met de doelstellingen voor 2024, 2026 en 2027; verzoekt de Commissie terdege rekening te houden met alle relevante bevindingen en aanbevelingen teneinde alle toekomstige uitgaven volledig transparant te laten verlopen en een duidelijker verband te leggen tussen uitgaven voor het klimaat en de biodiversiteit en de daadwerkelijke effecten ervan, onder meer door de toepassing van output- en resultaatindicatoren; pleit voor de volledige betrokkenheid van het Parlement bij de ontwikkeling van de methoden, zoals vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord; verwacht van de Commissie dat zij vóór de publicatie van de ontwerpbegroting 2023 het Parlement raadpleegt over de methode voor biodiversiteit;

38. verzoekt de Commissie een methode te ontwikkelen voor het traceren van sociale uitgaven uit de EU-begroting aan de hand van de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten;

39. herhaalt dat vrouwen onevenredig zwaar door de economische en sociale crisis als gevolg van de COVID-19-pandemie zijn getroffen, wat onder meer blijkt uit de toename van gendergerelateerd geweld; verzoekt daarom om aanzienlijke financiering voor het onderdeel "Daphne" van het programma "Burgers, gelijkheid, rechten en waarden"; dringt aan op verdere financiering in de EU-begroting voor de bevordering van gendergelijkheid en de aanpak van discriminatie, met name van vrouwen en lhbt+-personen, en roept de Commissie op meer synergieën tussen de EU-programma's op deze gebieden te bevorderen; dringt tevens aan op aanzienlijke middelen om de bescherming en bevordering van en universele toegang tot seksuele en reproductieve gezondheid en rechten te ondersteunen en om vrouwelijke mensenrechtenverdedigers te steunen;

40. herinnert eraan dat de Commissie uiterlijk op 1 januari 2023 een methode moet invoeren, in combinatie met de systematische verzameling en evaluatie van en verslaggeving over naar gender uitgesplitste gegevens, om de uitgaven te meten die verband houden met de bevordering van gendergelijkheid en rechten en gelijke kansen voor iedereen; wijst op het belang van de uitvoering en opnemings van gendermainstreaming als horizontaal beginsel in alle activiteiten,

⁽²⁰⁾ Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom (PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1).

Dinsdag, 5 april 2022

beleidsmaatregelen en programma's van de EU; wijst op de belangrijke rol van de agentschappen en organen die op dit gebied werkzaam zijn en de noodzaak van voldoende financiële en personele middelen voor de uitvoering van hun taken; dringt aan op de snelle uitvoering van de EU-strategie voor gendergelijkheid 2020-2025;

41. herinnert aan het essentiële werk van de gedecentraliseerde agentschappen; is van mening dat de agentschappen over voldoende personeel en middelen moeten beschikken om hun taken uit te voeren; herinnert eraan dat de taken van de agentschappen evolueren in overeenstemming met de beleidsprioriteiten en benadrukt dat nieuwe verantwoordelijkheden gepaard moeten gaan met nieuwe middelen op een passend niveau;

42. is van mening dat in de begroting voor 2023 voldoende betalingskredieten moeten worden opgenomen, zowel voor nieuwe programma's als voor de voltooiing van lopende programma's, onder meer om ervoor te zorgen dat de begroting van de Unie de nodige economische stimulansen biedt; benadrukt, op basis van de lessen die uit de eerdere meerjarige financiële kaders zijn getrokken, dat de uitvoering van de programma's moet worden versneld om betalingsachterstanden in de tweede helft van de MFK-periode te voorkomen;

43. is van mening dat de nodige kredieten beschikbaar moeten worden gesteld wanneer de aanbevelingen van de Conferentie over de toekomst van Europa ten uitvoer worden gelegd;

44. wijst op de waarde van proefprojecten en voorbereidende acties (PP/VA's) bij het testen van nieuwe beleidsinitiatieven en het leggen van de basis voor toekomstige acties van de Unie; is daarom van plan een pakket PP/VA's voor te stellen dat in overeenstemming is met zijn politieke prioriteiten en met de beoordeling van de Commissie; vertrouwt erop dat de Commissie de PP/VA-voorstellen op onpartijdige wijze en op basis van een juridische en financiële beoordeling evalueert, en verwacht een nauwkeurige en gedetailleerde uitleg wanneer een project geacht wordt onder EU-programma's en -beleid te vallen, met concrete voorbeelden van de EU-acties die geacht worden de voorstellen te dekken; verzoekt de Commissie bovendien ervoor te zorgen dat de in de begroting vastgestelde PP/VA's volledig, tijdig en in samenwerking met het Parlement worden uitgevoerd en meer zichtbaarheid krijgen om de impact ervan te maximaliseren;

o

o o

45. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de Rekenkamer.

Dinsdag, 5 april 2022

P9_TA(2022)0107

Gelijkwaardigheid van veldkeuringen en van bepaald in Bolivia voortgebracht zaaizaad *I**

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Beschikking 2003/17/EG van de Raad wat betreft de toepassingsperiode ervan en de gelijkwaardigheid van in Bolivia verrichte veldkeuringen van gewassen voor de teelt van zaaigranen en gewassen voor de teelt van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen en de gelijkwaardigheid van in Bolivia voortgebrachte zaaigranen en zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen (COM(2022)0026 — C9-0024/2022 — 2022/0016(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

(2022/C 434/19)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2022)0026),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 43, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0024/2022),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 23 maart 2022 ⁽¹⁾,
 - gezien de door de vertegenwoordiger van de Raad bij brief van 23 maart 2022 gedane toezegging om het standpunt van het Europees Parlement overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie goed te keuren,
 - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling (A9-0053/2022),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

P9_TC1-COD(2022)0016

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 5 april 2022 met het oog op de vaststelling van Besluit (EU) 2022/... van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Beschikking 2003/17/EG van de Raad wat betreft de toepassingsperiode ervan en de gelijkwaardigheid van in Bolivia verrichte veldkeuringen van gewassen voor de teelt van zaaigranen en gewassen voor de teelt van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen en de gelijkwaardigheid van in Bolivia voortgebrachte zaaigranen en zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen

(Aangezien het Parlement en de Raad tot overeenstemming zijn geraakt, komt het standpunt van het Parlement overeen met de definitieve rechtshandeling: Besluit (EU) 2022/871.)

⁽¹⁾ Nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad.

Dinsdag, 5 april 2022

P9_TA(2022)0108

Ontwerp van gewijzigde begroting nr. 1/2022: aanpassing van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027

Resolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 over het standpunt van de Raad inzake het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 1/2022 bij de algemene begroting 2022 — Budgettaire gevolgen voor de begroting 2022 van de aanpassing van het meerjarig financieel kader overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (06310/2022 — C9-0052/2022 — 2022/0018(BUD))

(2022/C 434/20)

Het Europees Parlement,

- gezien artikel 314 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,
 - gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 ⁽¹⁾, en met name artikel 44,
 - gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, definitief vastgesteld op 24 november 2021 ⁽²⁾,
 - gezien Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 ⁽³⁾ (MFK-verordening),
 - gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen ⁽⁴⁾,
 - gezien Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom ⁽⁵⁾,
 - gezien het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 1/2022, goedgekeurd door de Commissie op 28 januari 2022 (COM(2022)0081),
 - gezien het standpunt inzake het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 1/2022, vastgesteld door de Raad op 24 februari 2022 en dezelfde dag toegezonden aan het Europees Parlement (06310/2022 — C9-0052/2022),
 - gezien de artikelen 94 en 96 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Begrotingscommissie (A9-0051/2022),
- A. overwegende dat het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 1/2022 verband houdt met de aanpassing van het meerjarig financieel kader overeenkomstig artikel 7 van de MFK-verordening, op grond waarvan overdrachten mogelijk zijn van toegewezen vastleggingskredieten voor 2021 die ofwel niet zijn gebruikt ofwel niet zijn overgedragen, voor negen fondsen onder gedeeld beheer, in het geval van de vaststelling na 1 januari 2021 van nieuwe regels of programma's onder gedeeld beheer;

⁽¹⁾ PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 45 van 24.2.2022, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11.

⁽⁴⁾ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28.

⁽⁵⁾ PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1.

Dinsdag, 5 april 2022

- B. overwegende dat de vastleggingskredieten die in 2021 niet zijn gebruikt voor programma's onder gedeeld beheer in de zin van artikel 7 van de MFK-verordening, 48 988 299 856 EUR in lopende prijzen bedragen, wat overeenkomt met alle vastleggingskredieten voor 2021 die volgens de planning in gedeeld beheer zouden worden uitgevoerd voor acht fondsen, aangezien alleen de programma's van het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling volledig zijn goedgekeurd in 2021;
- C. overwegende dat dit bedrag in gelijke delen moet worden overgedragen naar elk van de jaren 2022 tot en met 2025;
- D. overwegende dat het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 1/2022 tot doel heeft de specifieke gevolgen weer te geven van de overdracht naar het jaar 2022 van 25 % van de toewijzingen die in 2021 ongebruikt zijn gebleven voor acht fondsen onder gedeeld beheer (Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, Cohesiefonds, Europees Sociaal Fonds Plus, Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur, Fonds voor een rechtvaardige transitie, Fonds voor asiel, migratie en integratie, Fonds voor geïntegreerd grensbeheer en Fonds voor interne veiligheid);
- E. overwegende dat het netto-effect van het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 1/2022 op de uitgaven neerkomt op een verhoging van de vastleggingskredieten met 12 247,1 miljoen EUR voor de verschillende fondsen onder gedeeld beheer in de rubrieken 2a, 3, 4 en 5; overwegende dat de Commissie geen extra betalingskredieten vraagt;
1. neemt kennis van het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 1/2022, zoals ingediend door de Commissie;
 2. maakt zich zorgen over de ernstige vertragingen bij de uitvoering van programma's en fondsen van de Unie onder gedeeld beheer; wijst er nogmaals op dat een snelle uitvoering noodzakelijk is om het herstel van de Unie te ondersteunen; dringt er daarom bij alle lidstaten en de Commissie op aan de uitvoering van deze programma's te versnellen om ervoor te zorgen dat zij in 2022 volledig operationeel zijn en de achterstand weg te werken om ervoor te zorgen dat de programma's tegen 2027 volledig zijn uitgevoerd;
 3. waarschuwt voor de risico's die verbonden zijn aan een ontoereikend niveau van betalingskredieten; herinnert aan zijn vastberadenheid om betalingscrises, zoals die aan het begin van de vorige periode van het meerjarig financieel kader, in de toekomst te voorkomen; rekent er daarom op dat de Commissie, zodra dit nodig wordt geacht, onverwijld een ontwerp van gewijzigde begroting indient voor een verhoging van de betalingen in verband met een versnelde uitvoering van programma's en fondsen van de Unie;
 4. keurt het standpunt van de Raad inzake het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 1/2022 goed;
 5. verzoekt zijn Voorzitter te constateren dat de gewijzigde begroting nr. 1/2022 definitief is vastgesteld en zorg te dragen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*;
 6. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de nationale parlementen.
-

Dinsdag, 5 april 2022

P9_TA(2022)0109

Minimumopleidingsniveau van zeevarenden (codificatie) *I**

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake het minimumopleidingsniveau van zeevarenden (codificatie) (COM(2020)0739 — C9-0371/2020 — 2020/0329(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure — codificatie)

(2022/C 434/21)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2020)0739),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 100, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0371/2020),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 27 januari 2021 ⁽¹⁾,
 - gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 20 december 1994 voor een versnelde werkmethode voor de officiële codificatie van wetteksten ⁽²⁾,
 - gezien de artikelen 109 en 59 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie juridische zaken (A9-0080/2022),
- A. overwegende dat het voorstel in kwestie volgens de adviesgroep van de juridische diensten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie louter een codificatie van de bestaande teksten behelst, zonder inhoudelijke wijzigingen;
1. stelt zijn standpunt in eerste lezing vast en neemt het voorstel van de Commissie, zoals aangepast aan de aanbevelingen die de adviesgroep van de juridische diensten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie deed in zijn adviezen van 31 maart 2021 en van 10 maart 2022, over;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

P9_TC1-COD(2020)0329

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 5 april 2022 met het oog op de vaststelling van Richtlijn (EU) 2022/... van het Europees Parlement en de Raad inzake het minimumopleidingsniveau van zeevarenden (codificatie)

(Aangezien het Parlement en de Raad tot overeenstemming zijn geraakt, komt het standpunt van het Parlement overeen met de definitieve rechtshandeling: Richtlijn (EU) 2022/993.)

⁽¹⁾ PB C 123 van 9.4.2021, blz. 80.

⁽²⁾ PB C 102 van 4.4.1996, blz. 2.

Woensdag, 6 april 2022

P9_TA(2022)0111

Datagovernanceverordening *I**

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 6 april 2022 over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende Europese datagovernance (Datagovernanceverordening) (COM(2020)0767 — C9-0377/2020 — 2020/0340(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

(2022/C 434/22)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2020)0767),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 114 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0377/2020),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 27 april 2021 ⁽¹⁾,
 - na raadpleging van het Comité van de Regio's,
 - gezien het overeenkomstig artikel 74, lid 4, van zijn Reglement door de bevoegde commissie goedgekeurde voorlopig akkoord en de door de vertegenwoordiger van de Raad bij brief van 15 december 2021 gedane toezegging om het standpunt van het Europees Parlement overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie goed te keuren,
 - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
 - gezien de adviezen van de Commissie interne markt en consumentenbescherming, de Commissie juridische zaken en de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken,
 - gezien het verslag van de Commissie industrie, onderzoek en energie (A9-0248/2021),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

P9_TC1-COD(2020)0340

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 6 april 2022 met het oog op de vaststelling van Verordening (EU) 2022/... van het Europees Parlement en de Raad betreffende Europese datagovernance en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1724 (Datagovernanceverordening)

(Aangezien het Parlement en de Raad tot overeenstemming zijn geraakt, komt het standpunt van het Parlement overeen met de definitieve rechtshandeling: Verordening (EU) 2022/868.)

⁽¹⁾ PB C 286 van 26.7.2021, blz. 38.

Donderdag, 7 april 2022

P9_TA(2022)0116

Geneesmiddelen die in het VK met betrekking tot Noord-Ierland, Cyprus, Ierland en Malta verkrijgbaar worden gesteld *I**

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijnen 2001/20/EG en 2001/83/EG wat betreft afwijkingen van bepaalde verplichtingen met betrekking tot bepaalde geneesmiddelen voor menselijk gebruik die in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland en in Cyprus, Ierland en Malta verkrijgbaar worden gesteld (COM(2021)0997 — C9-0475/2021 — 2021/0431(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

(2022/C 434/23)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2021)0997),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 114 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0475/2021),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 24 februari 2022 ⁽¹⁾,
 - na raadpleging van het Comité van Regio's,
 - gezien de door de vertegenwoordiger van de Raad bij brief van 30 maart 2022 gedane toezegging om het standpunt van het Europees Parlement overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie goed te keuren,
 - gezien de artikelen 59 en 163 van zijn Reglement,
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. neemt kennis van de verklaring van de Commissie die als bijlage bij deze resolutie is gevoegd;
 3. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

P9_TC1-COD(2021)0431

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 7 april 2022 met het oog op de vaststelling van Richtlijn (EU) 2022/... van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijnen 2001/20/EG en 2001/83/EG wat betreft afwijkingen van bepaalde verplichtingen met betrekking tot bepaalde geneesmiddelen voor menselijk gebruik die in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland en in Cyprus, Ierland en Malta verkrijgbaar worden gesteld

(Aangezien het Parlement en de Raad tot overeenstemming zijn geraakt, komt het standpunt van het Parlement overeen met de definitieve rechtshandeling: Richtlijn (EU) 2022/642.)

⁽¹⁾ Nog niet in het Publicatieblad bekendgemaakt.

Donderdag, 7 april 2022

BIJLAGE BIJ DE WETGEVINGSRESOLUTIE

Verklaring van de Commissie over de levering van geneesmiddelen aan Ierland, Cyprus, en Malta

De terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie heeft bijzondere uitdagingen met zich meegebracht voor de lidstaten (Ierland, Cyprus en Malta) die gedurende vele jaren geneesmiddelen uit of via delen van het Verenigd Koninkrijk geleverd hebben gekregen.

De Commissie erkent de vooruitgang die Ierland, Cyprus en Malta en industriële exploitanten hebben geboekt bij het doorvoeren van de veranderingen die nodig zijn om de doorlopende levering van geneesmiddelen na de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU te vergemakkelijken.

Om de leveringszekerheid van geneesmiddelen op lange termijn veilig te stellen, benadrukt de Commissie dat alle betrokken partijen meer moeite moeten doen om de aanpassing van de toeleveringsketens aan de situatie na de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk te bevorderen.

De Commissie zet zich ten volle in om Ierland, Cyprus en Malta te begeleiden bij hun inspanningen om de tijdelijke afwijkingen waarin Verordening (EU) 2022/641 ⁽¹⁾ en Richtlijn (EU) 2022/642 ⁽²⁾ voorzien, binnen drie jaar geleidelijk af te schaffen.

Overeenkomstig het recht van de Unie en met volledige inachtneming van de bevoegdheidsverdeling tussen de Unie en de lidstaten op het gebied van geneesmiddelen voor menselijk gebruik zal de Commissie daartoe de ontwikkelingen in de betrokken lidstaten voortdurend volgen en zal zij de bevoegde autoriteiten van Ierland, Cyprus en Malta nauw bijstaan bij hun inspanningen om de afhankelijkheid van hun binnenlandse markten van de levering van geneesmiddelen uit of via andere delen van het Verenigd Koninkrijk dan Noord-Ierland te verminderen.

De Commissie zal de bevoegde autoriteiten van Ierland, Cyprus en Malta verzoeken haar regelmatig informatie over deze inspanningen te verstrekken.

Rekening houdend met deze informatie brengt de Commissie binnen 18 maanden na de datum van inwerkingtreding van Verordening (EU) 2022/641 en Richtlijn (EU) 2022/642 schriftelijk verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad over de in Ierland, Cyprus en Malta geboekte vooruitgang bij de volledige uitfasering van de afwijkingen en over de maatregelen van de Commissie om de bevoegde autoriteiten van die lidstaten wat dat betreft nauw te begeleiden.

De Commissie zal de betrokken industriële exploitanten die nog steeds veranderingen in hun toeleveringsketens moeten doorvoeren, eraan herinneren dat zij dringend de nodige aanpassingen moeten doorvoeren om de toegang tot geneesmiddelen op de kleinere markten te waarborgen. In dit verband zal de Commissie toezicht houden op de vorderingen van exploitanten die betrokken zijn bij de levering van geneesmiddelen in deze lidstaten wat betreft hun vermogen om te voldoen aan de vereisten van het Unierecht waarvan Verordening (EU) 2022/641 en Richtlijn (EU) 2022/642 voorzien in tijdelijke afwijkingen.

De Commissie zal onmiddellijk deze noodzakelijke stappen zetten en daarnaast, zoals aangekondigd in de farmaceutische strategie voor Europa ⁽³⁾, tegen eind 2022 voorstellen indienen om de geneesmiddelenwetgeving van de Unie te herzien. Met deze voorstellen wordt getracht structurele oplossingen voor de langere termijn te bieden, met name voor de toegang tot geneesmiddelen, waarbij bijzondere aandacht wordt besteed aan het verbeteren van de leveringszekerheid en het aanpakken van de risico's van tekorten op de kleinere markten van de Unie.

⁽¹⁾ Verordening (EU) 2022/641 van het Europees Parlement en de Raad van 12 april 2022 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 536/2014 wat betreft een afwijking van bepaalde verplichtingen betreffende geneesmiddelen voor onderzoek die in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland en in Cyprus, Ierland en Malta beschikbaar zijn gesteld (PB L 118 van 20.4.2022, blz. 1).

⁽²⁾ Richtlijn (EU) 2022/642 van het Europees Parlement en de Raad van 12 april 2022 tot wijziging van Richtlijnen 2001/20/EG en 2001/83/EG wat betreft afwijkingen van bepaalde verplichtingen met betrekking tot bepaalde geneesmiddelen voor menselijk gebruik die in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland en in Cyprus, Ierland en Malta verkrijgbaar worden gesteld (PB L 118 van 20.4.2022, blz. 4).

⁽³⁾ Mededeling van de Commissie "Farmaceutische strategie voor Europa", COM(2020)0761 van 25.11.2020.

Donderdag, 7 april 2022

P9_TA(2022)0117

Geneesmiddelen voor onderzoek die in het VK met betrekking tot Noord-Ierland, Cyprus, Ierland en Malta beschikbaar zijn gesteld *I**

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 536/2014 wat betreft een afwijking van bepaalde verplichtingen betreffende geneesmiddelen voor onderzoek die in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland en in Cyprus, Ierland en Malta beschikbaar zijn gesteld (COM(2021)0998 — C9-0476/2021 — 2021/0432(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

(2022/C 434/24)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2021)0998),
 - gezien artikel 294, lid 2, artikel 114 en artikel 168, lid 4, punt c), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0476/2021),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 24 februari 2022 ⁽¹⁾,
 - na raadpleging van het Comité van Regio's,
 - gezien de door de vertegenwoordiger van de Raad bij brief van 30 maart 2022 gedane toezegging om het standpunt van het Europees Parlement overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie goed te keuren,
 - gezien de artikelen 59 en 163 van zijn Reglement,
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. neemt kennis van de verklaring van de Commissie die als bijlage bij deze resolutie is gevoegd;
 3. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

P9_TC1-COD(2021)0432

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 7 april 2022 met het oog op de vaststelling van Verordening (EU) 2022/... van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 536/2014 wat betreft een afwijking van bepaalde verplichtingen betreffende geneesmiddelen voor onderzoek die in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland en in Cyprus, Ierland en Malta beschikbaar zijn gesteld

(Aangezien het Parlement en de Raad tot overeenstemming zijn geraakt, komt het standpunt van het Parlement overeen met de definitieve rechtshandeling: Verordening (EU) 2022/641.)

⁽¹⁾ Nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad.

Donderdag, 7 april 2022

BIJLAGE BIJ DE WETGEVINGSRESOLUTIE

Verklaring van de Commissie over de levering van geneesmiddelen aan Ierland, Cyprus, en Malta

De terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie heeft bijzondere uitdagingen met zich meegebracht voor de lidstaten (Ierland, Cyprus en Malta) die gedurende vele jaren geneesmiddelen uit of via delen van het Verenigd Koninkrijk geleverd hebben gekregen.

De Commissie erkent de vooruitgang die Ierland, Cyprus en Malta en industriële exploitanten hebben geboekt bij het doorvoeren van de veranderingen die nodig zijn om de doorlopende levering van geneesmiddelen na de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU te vergemakkelijken.

Om de leveringszekerheid van geneesmiddelen op lange termijn veilig te stellen, benadrukt de Commissie dat alle betrokken partijen meer moeite moeten doen om de aanpassing van de toeleveringsketens aan de situatie na de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk te bevorderen.

De Commissie zet zich ten volle in om Ierland, Cyprus en Malta te begeleiden bij hun inspanningen om de tijdelijke afwijkingen waarin Verordening (EU) 2022/641 ⁽¹⁾ en Richtlijn (EU) 2022/642 ⁽²⁾ voorzien, binnen drie jaar geleidelijk af te schaffen.

Overeenkomstig het recht van de Unie en met volledige inachtneming van de bevoegdheidsverdeling tussen de Unie en de lidstaten op het gebied van geneesmiddelen voor menselijk gebruik zal de Commissie daartoe de ontwikkelingen in de betrokken lidstaten voortdurend volgen en zal zij de bevoegde autoriteiten van Ierland, Cyprus en Malta nauw bijstaan bij hun inspanningen om de afhankelijkheid van hun binnenlandse markten van de levering van geneesmiddelen uit of via andere delen van het Verenigd Koninkrijk dan Noord-Ierland te verminderen.

De Commissie zal de bevoegde autoriteiten van Ierland, Cyprus en Malta verzoeken haar regelmatig informatie over deze inspanningen te verstrekken.

Rekening houdend met deze informatie brengt de Commissie binnen 18 maanden na de datum van inwerkingtreding van Verordening (EU) 2022/641 en Richtlijn (EU) 2022/642 schriftelijk verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad over de in Ierland, Cyprus en Malta geboekte vooruitgang bij de volledige uitfasering van de afwijkingen en over de maatregelen van de Commissie om de bevoegde autoriteiten van die lidstaten wat dat betreft nauw te begeleiden.

De Commissie zal de betrokken industriële exploitanten die nog steeds veranderingen in hun toeleveringsketens moeten doorvoeren, eraan herinneren dat zij dringend de nodige aanpassingen moeten doorvoeren om de toegang tot geneesmiddelen op de kleinere markten te waarborgen. In dit verband zal de Commissie toezicht houden op de vorderingen van exploitanten die betrokken zijn bij de levering van geneesmiddelen in deze lidstaten wat betreft hun vermogen om te voldoen aan de vereisten van het Unierecht waarvan Verordening (EU) 2022/641 en Richtlijn (EU) 2022/642 voorzien in tijdelijke afwijkingen.

De Commissie zal onmiddellijk deze noodzakelijke stappen zetten en daarnaast, zoals aangekondigd in de farmaceutische strategie voor Europa ⁽³⁾, tegen eind 2022 voorstellen indienen om de geneesmiddelenwetgeving van de Unie te herzien. Met deze voorstellen wordt getracht structurele oplossingen voor de langere termijn te bieden, met name voor de toegang tot geneesmiddelen, waarbij bijzondere aandacht wordt besteed aan het verbeteren van de leveringszekerheid en het aanpakken van de risico's van tekorten op de kleinere markten van de Unie.

⁽¹⁾ Verordening (EU) 2022/641 van het Europees Parlement en de Raad van 12 april 2022 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 536/2014 wat betreft een afwijking van bepaalde verplichtingen betreffende geneesmiddelen voor onderzoek die in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland en in Cyprus, Ierland en Malta beschikbaar zijn gesteld (PB L 118 van 20.4.2022, blz. 1).

⁽²⁾ Richtlijn (EU) 2022/642 van het Europees Parlement en de Raad van 12 april 2022 tot wijziging van Richtlijnen 2001/20/EG en 2001/83/EG wat betreft afwijkingen van bepaalde verplichtingen met betrekking tot bepaalde geneesmiddelen voor menselijk gebruik die in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland en in Cyprus, Ierland en Malta verkrijgbaar worden gesteld (PB L 118 van 20.4.2022, blz. 4).

⁽³⁾ Mededeling van de Commissie "Farmaceutische strategie voor Europa", COM(2020)0761 van 25.11.2020.

Donderdag, 7 april 2022

P9_TA(2022)0118

Verhoging van de voorfinanciering uit React-EU *I**

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over het voorstel voor een verordening van het Europees parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1303/2013 en Verordening (EU) nr. 223/2014 wat betreft de verhoging van de voorfinanciering uit de React-EU-middelen en de vaststelling van eenheidskosten (COM(2022)0145 — C9-0127/2022 — COM(2022)0162 — C9-0136/2022 — 2022/0096(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

(2022/C 434/25)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2022)0145) en het gewijzigde voorstel (COM(2022)0162),
 - gezien artikel 294, lid 2, artikel 175, derde alinea, en artikel 177 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0127/2022, C9-0136/2022),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - na raadpleging van het Europees Economisch en Sociaal Comité,
 - na raadpleging van het Comité van Regio's,
 - gezien de door de vertegenwoordiger van de Raad bij brief van 6 april 2022 gedane toezegging om het standpunt van het Europees Parlement overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie goed te keuren,
 - gezien de artikelen 59 en 163 van zijn Reglement,
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

P9_TC1-COD(2022)0096

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 7 april 2022 met het oog op de vaststelling van Verordening (EU) 2022/... van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1303/2013 en (EU) nr. 223/2014 wat betreft de verhoging van de voorfinanciering uit de React-EU-middelen en de vaststelling van eenheidskosten

(Aangezien het Parlement en de Raad tot overeenstemming zijn geraakt, komt het standpunt van het Parlement overeen met de definitieve rechtshandeling: Verordening (EU) 2022/613.)

Donderdag, 7 april 2022

P9_TA(2022)0119

Gasopslag *I**

Besluit van het Europees Parlement van 7 april 2022 om de zaak terug naar de bevoegde commissie te verwijzen voor interinstitutionele onderhandelingen op basis van het ongewijzigde voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1938 van het Europees Parlement en de Raad betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gasleveringszekerheid en van Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten (COM(2022)0135 — C9-0126/2022 — 2022/0090(COD)) ⁽¹⁾

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

(2022/C 434/26)

⁽¹⁾ Besluit aangenomen op grond van artikel 59, lid 4, vierde alinea, van zijn Reglement (C9-0126/2022).

Donderdag, 7 april 2022

P9_TA(2022)0122

Het Schengenevaluatiemechanisme *

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de instelling en de werking van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1053/2013 (COM(2021)0278 — C9-0349/2021 — 2021/0140(CNS))

(Bijzondere wetgevingsprocedure — raadpleging)

(2022/C 434/27)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2021)0278),
 - gezien artikel 70 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C9-0349/2021),
 - gezien de bijdragen van de Tsjechische Senaat, het Spaanse parlement, het Portugese parlement en de Roemeense Senaat ter zake van het ontwerp van wetgevingshandeling,
 - gezien artikel 82 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A9-0054/2022),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 293, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie dienovereenkomstig te wijzigen;
 3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening

Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (1) Voor het Schengengebied zonder binnengrenscontroles is het van vitaal belang dat de lidstaten het Schengenacquis efficiënt en effectief toepassen. Dat acquis omvat maatregelen op het gebied van de buitengrenzen, maatregelen die de afwezigheid van controles aan de binnengrenzen compenseren en een sterk toezichtskader, welke tezamen het vrije verkeer **vergemakkelijken en voor** een hoog niveau van veiligheid, rechtvaardigheid en bescherming van de grondrechten **zorgen**, met inbegrip van de bescherming van persoonsgegevens.

Amendement

- (1) Voor het Schengengebied zonder grenstoezicht aan de binnengrenzen is het van vitaal belang dat de lidstaten het Schengenacquis efficiënt en effectief toepassen. Dat acquis omvat maatregelen op het gebied van de buitengrenzen, maatregelen die de afwezigheid van controles aan de binnengrenzen compenseren en een sterk toezichtskader, welke tezamen het vrije verkeer **waarborgen, alsook** een hoog niveau van veiligheid, rechtvaardigheid en bescherming van de grondrechten, met inbegrip van de bescherming van persoonsgegevens.

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 2

Voorstel voor een verordening

Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (4) Om de effectiviteit en efficiëntie daarvan te vergroten, moet het Schengenevaluatie- en toezichtmechanisme worden versterkt. Het herziene evaluatie- en toezichtmechanisme moet erop gericht zijn een hoog niveau van wederzijds vertrouwen tussen de lidstaten te handhaven door te waarborgen dat de lidstaten het Schengenacquis daadwerkelijk toepassen volgens de overeengekomen gemeenschappelijke normen en grondbeginselen en -regels **en aldus bijdragen tot** een goed functionerende Schengenruimte.

Amendement

- (4) Om de effectiviteit en efficiëntie daarvan te vergroten, moet het Schengenevaluatie- en toezichtmechanisme worden versterkt. Het herziene evaluatie- en toezichtmechanisme moet erop gericht zijn een hoog niveau van wederzijds vertrouwen tussen de lidstaten te handhaven door te waarborgen dat de lidstaten het Schengenacquis daadwerkelijk toepassen volgens de overeengekomen gemeenschappelijke normen en grondbeginselen en -regels, **om te zorgen voor** een goed functionerende Schengenruimte, **met volledige inachtneming van de grondrechten en zonder controles aan de binnengrenzen.**

Amendement 3

Voorstel voor een verordening

Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (5) Het evaluatie- en toezichtmechanisme moet deze doelstellingen verwezenlijken door middel van objectieve en onpartijdige evaluaties die het mogelijk maken snel tekortkomingen in de toepassing van het Schengenacquis vast te stellen welke de correcte werking van het Schengengebied zouden kunnen verstoren, ervoor zorgen dat deze tekortkomingen snel worden verholpen en de basis vormen voor een dialoog over de werking van het Schengengebied als geheel. Dit vereist nauwe samenwerking tussen de lidstaten en de Commissie, een evenwichtige verdeling van gedeelde verantwoordelijkheden en handhaving van het door onderlinge beoordeling gekenmerkte karakter van het systeem. Dit vereist ook een nauwere betrokkenheid van het Europees Parlement. Gezien de omvang van de wijzigingen moet Verordening (EU) nr. 1053/2013 worden ingetrokken en door een nieuwe verordening worden vervangen.

Amendement

- (5) Het evaluatie- en toezichtmechanisme moet deze doelstellingen verwezenlijken door middel van objectieve en onpartijdige evaluaties die het mogelijk maken snel tekortkomingen in de toepassing van het Schengenacquis vast te stellen welke de correcte werking van het Schengengebied zouden kunnen verstoren, ervoor zorgen dat deze tekortkomingen snel worden verholpen en de basis vormen voor een **echte politieke dialoog tussen de lidstaten** over de werking van het Schengengebied als geheel. Dit vereist nauwe samenwerking tussen de lidstaten en de Commissie, een evenwichtige verdeling van gedeelde verantwoordelijkheden en handhaving van het door onderlinge beoordeling gekenmerkte karakter van het systeem. Dit vereist ook een nauwere betrokkenheid van het Europees Parlement. Gezien de omvang van de wijzigingen moet Verordening (EU) nr. 1053/2013 worden ingetrokken en door een nieuwe verordening worden vervangen.

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 4

Voorstel voor een verordening

Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (6) Het evaluatie- en toezichtmechanisme **kan** alle — huidige en toekomstige — gebieden van het Schengenacquis bestrijken, met uitzondering van de gebieden waarvoor uit hoofde van het recht van de Unie reeds een specifiek evaluatiemechanisme bestaat. Het evaluatie- en toezichtmechanisme moet alle relevante wetgeving en operationele activiteiten bestrijken die bijdragen tot de werking van **het Schengegebied**.

Amendement

- (6) Het evaluatie- en toezichtmechanisme **moet** alle — huidige en toekomstige — gebieden van het Schengenacquis bestrijken, met uitzondering van de gebieden waarvoor uit hoofde van het recht van de Unie reeds een specifiek evaluatiemechanisme bestaat. Het evaluatie- en toezichtmechanisme moet **zowel de efficiëntie van buitengrenscontroles als het ontbreken van binnengrenscontroles betreffen. Het evaluatie- en toezichtmechanisme moet** alle relevante wetgeving en operationele activiteiten bestrijken die bijdragen tot de werking van **een ruimte zonder grenstoezicht aan de binnengrenzen**.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening

Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (7) Bij alle evaluaties moet overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van 1 en 2 maart 2012 worden nagegaan of de autoriteiten die het Schengenacquis toepassen, correct functioneren. De evaluatie moet ook betrekking hebben op de praktijken van particuliere entiteiten, zoals luchtvaartmaatschappijen of externe dienstverleners, voor zover zij in het kader van hun samenwerking met de lidstaten betrokken zijn bij of gevolgen ondervinden van de uitvoering van het Schengenacquis. Gezien de steeds grotere rol van de organen en instanties van de Unie bij de uitvoering van het Schengenacquis, moet het evaluatie- en toezichtmechanisme de controle van de activiteiten van deze organen en instanties van de Unie ondersteunen, voor zover zij namens de lidstaten taken vervullen ter ondersteuning van de operationele toepassing van de bepalingen van het Schengenacquis. De controle van deze activiteiten moet deel uitmaken van de evaluatie van de lidstaten en worden uitgevoerd onverminderd en met volledige inachtneming van de verantwoordelijkheden die zijn toegekend aan de Commissie en aan de relevante bestuursorganen van de betrokken organen en instanties, krachtens hun oprichtingsverordeningen en hun in die verordeningen opgenomen eigen evaluatie- en toezichtprocedures. Indien uit evaluaties blijkt dat er tekortkomingen zijn met betrekking tot functies die worden uitgevoerd of ondersteund door organen of instanties van de Unie, dient de Commissie **hun betrokken bestuursorganen daarvan in kennis te stellen**.

Amendement

- (7) Bij alle evaluaties moet overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van 1 en 2 maart 2012 worden nagegaan of de autoriteiten die het Schengenacquis toepassen, correct functioneren **en of zij het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (“het Handvest”) naleven**. De evaluatie moet ook betrekking hebben op de praktijken van particuliere entiteiten, zoals luchtvaartmaatschappijen of externe dienstverleners, voor zover zij in het kader van hun samenwerking met de lidstaten betrokken zijn bij of gevolgen ondervinden van de uitvoering van het Schengenacquis. Gezien de steeds grotere rol van de organen en instanties van de Unie bij de uitvoering van het Schengenacquis, moet het evaluatie- en toezichtmechanisme de controle van de activiteiten van deze organen en instanties van de Unie ondersteunen, voor zover zij namens de lidstaten taken vervullen ter ondersteuning van de operationele toepassing van de bepalingen van het Schengenacquis. De controle van deze activiteiten moet deel uitmaken van de evaluatie van de lidstaten en worden uitgevoerd onverminderd en met volledige inachtneming van de verantwoordelijkheden die zijn toegekend aan de Commissie en aan de relevante bestuursorganen van de betrokken organen en instanties, krachtens hun oprichtingsverordeningen en hun in die verordeningen opgenomen eigen evaluatie- en toezichtprocedures. Indien uit evaluaties blijkt dat er tekortkomingen zijn met betrekking tot functies die worden uitgevoerd of ondersteund door organen of instanties van de Unie, dient de Commissie **dat op te nemen in het evaluatieverslag en de bevoegde bestuursorganen van deze organen en instanties hierbij te betrekken**.

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 6
Voorstel voor een verordening
Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (9) De kwetsbaarheidsbeoordeling door Frontex is een mechanisme dat het bij deze verordening ingestelde evaluatie- en toezichtmechanisme aanvult en dat zowel de kwaliteitscontrole op het niveau van de Unie moet waarborgen als moet zorgen voor voortdurende paraatheid op zowel Unie- als nationaal niveau ten aanzien van problemen aan de buitengrenzen. Beide mechanismen vormen een onderdeel van het Europees geïntegreerd grensbeheer. De synergieën tussen de kwetsbaarheidsbeoordeling en het evaluatie- en toezichtmechanisme moeten worden gemaximaliseerd om een beter situatiebeeld van de werking van het Schengengebied te verkrijgen en daarbij moeten dubbel werk en tegenstrijdige aanbevelingen zoveel mogelijk moeten worden vermeden. Daartoe dienen Frontex en de Commissie geregeld informatie uit te wisselen over de resultaten van beide mechanismen. Voor het vergroten van de strategische focus en een gerichtere opzet van de evaluatie zijn ook meer synergieën nodig met de relevante mechanismen en platforms die worden beheerd door agentschappen van de Unie en nationale overheden, zoals het Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging (European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats, Empact) of het toezicht dat door de Commissie met de steun van eu-LISA wordt uitgeoefend met betrekking tot de voorbereiding van de lidstaten op de uitvoering van relevante IT-systemen alsook de bevindingen van de nationale mechanismen voor kwaliteitscontrole.

Amendement

- (9) De kwetsbaarheidsbeoordeling door Frontex is een mechanisme dat het bij deze verordening ingestelde evaluatie- en toezichtmechanisme aanvult en dat zowel de kwaliteitscontrole op het niveau van de Unie moet waarborgen als moet zorgen voor voortdurende paraatheid op zowel Unie- als nationaal niveau ten aanzien van problemen aan de buitengrenzen. **Deze kwetsbaarheidsbeoordeling moet worden verwerkt in het jaarlijkse evaluatieprogramma, zodat het situationeel bewustzijn actueel is.** Beide mechanismen vormen een onderdeel van het Europees geïntegreerd grensbeheer. De synergieën tussen de kwetsbaarheidsbeoordeling en het evaluatie- en toezichtmechanisme moeten worden gemaximaliseerd om een beter situatiebeeld van de werking van het Schengengebied te verkrijgen en daarbij moeten dubbel werk en tegenstrijdige aanbevelingen zoveel mogelijk moeten worden vermeden. Daartoe dienen Frontex en de Commissie geregeld informatie uit te wisselen over de resultaten van beide mechanismen. Voor het vergroten van de strategische focus en een gerichtere opzet van de evaluatie zijn ook meer synergieën nodig met de relevante mechanismen en platforms die worden beheerd door agentschappen van de Unie en nationale overheden, zoals het Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging (European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats, Empact) of het toezicht dat door de Commissie met de steun van eu-LISA wordt uitgeoefend met betrekking tot de voorbereiding van de lidstaten op de uitvoering van relevante IT-systemen alsook de bevindingen van de nationale mechanismen voor kwaliteitscontrole.

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 7
Voorstel voor een verordening
Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (10) In aanvulling op de afzonderlijke evaluaties van de correcte uitvoering en toepassing van de gegevensbeschermingsvereisten van het Schengenacquis, moet er bij de evaluatie bijzondere aandacht worden besteed aan de controle van de eerbiediging van de grondrechten bij de toepassing van het Schengenacquis. Teneinde de capaciteit van het evaluatie- en toezichtmechanisme om schendingen van de grondrechten op relevante beleids-terreinen vast te stellen, te vergroten, moeten aanvullende maatregelen worden genomen. De Schengenevaluatoren moeten daartoe naar behoren worden opgeleid, er moet beter gebruik worden gemaakt van relevante informatie van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten en de deskundigen van dat bureau moeten beter worden betrokken bij de opzet en de uitvoering van evaluaties. Voorts moet bij de programmering, de opzet en de uitvoering van evaluaties rekening worden gehouden met bewijsmateriaal dat openbaar is gemaakt of is verstrekt via onafhankelijke toezichtmechanismen of door relevante derden op eigen initiatief, zoals ombudsmannen, autoriteiten die toezicht houden op de eerbiediging van de grondrechten en niet-gouvernementele en internationale organisaties.

Amendement

- (10) In aanvulling op de afzonderlijke evaluaties van de correcte uitvoering en toepassing van de gegevensbeschermingsvereisten van het Schengenacquis, moet er bij de evaluatie bijzondere aandacht worden besteed aan de controle van de eerbiediging van de grondrechten bij de toepassing van het Schengenacquis. Teneinde de capaciteit van het evaluatie- en toezichtmechanisme om schendingen van de grondrechten op relevante beleids-terreinen vast te stellen, te vergroten, moeten aanvullende maatregelen worden genomen. De Schengenevaluatoren moeten daartoe naar behoren worden opgeleid, er moet beter gebruik worden gemaakt van relevante informatie van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten en de deskundigen van dat bureau moeten beter worden betrokken bij de opzet en de uitvoering van evaluaties. ***De Commissie moet met name, in samenwerking met het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten, specifieke benchmarks ontwikkelen die moeten worden opgenomen in de standaardvragenlijst en waaraan de naleving van de grondrechten kan worden getoetst.*** Voorts moet bij de programmering, de opzet en de uitvoering van evaluaties rekening worden gehouden met bewijsmateriaal dat openbaar is gemaakt of is verstrekt via onafhankelijke toezichtmechanismen of door relevante derden op eigen initiatief, zoals ombudsmannen, autoriteiten die toezicht houden op de eerbiediging van de grondrechten en niet-gouvernementele en internationale organisaties.

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 8

Voorstel voor een verordening

Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (12) De vormen van evaluaties en methoden moeten een flexibeler opzet krijgen om het evaluatie- en toezichtmechanisme efficiënter te maken en beter in staat te stellen zich aan te passen aan nieuwe omstandigheden en ontwikkelingen op wetgevingsgebied en om het gebruik van de middelen van de lidstaten, de Commissie en de organen en instanties van de Unie te stroomlijnen. Periodieke evaluaties door middel van bezoeken moeten het belangrijkste evaluatiemiddel zijn. Het aandeel onaangekondigde bezoeken en thematische evaluaties moet geleidelijk worden vergroot om een evenwichtiger gebruik van de beschikbare instrumenten te waarborgen. De vormen van evaluatie moeten duidelijk worden omschreven. Afhankelijk van het beleidsterrein en de aard van de evaluatie- en toezichtactiviteit moet het evaluatie- en toezichtmechanisme het mogelijk maken verschillende lidstaten tegelijkertijd te evalueren en evaluaties volledig of gedeeltelijk op afstand te verrichten alsook de evaluatie van verschillende beleidsterreinen te combineren. Het evaluatie- en toezichtmechanisme moet gericht zijn op het opstellen van uitgebreide verslagen van de evaluatie van de lidstaten waarin de algemene prestaties van de lidstaat bij de toepassing van het Schengenacquis worden beoordeeld.

Amendement

- (12) De vormen van evaluaties en methoden moeten een flexibeler opzet krijgen om het evaluatie- en toezichtmechanisme efficiënter te maken en beter in staat te stellen zich aan te passen aan nieuwe omstandigheden en ontwikkelingen op wetgevingsgebied en om het gebruik van de middelen van de lidstaten, de Commissie en de organen en instanties van de Unie te stroomlijnen. Periodieke evaluaties door middel van bezoeken moeten het belangrijkste evaluatiemiddel zijn. Het aandeel onaangekondigde bezoeken en thematische evaluaties moet geleidelijk worden vergroot om een evenwichtiger gebruik van de beschikbare instrumenten te waarborgen. De vormen van evaluatie moeten duidelijk worden omschreven. Afhankelijk van het beleidsterrein en de aard van de evaluatie- en toezichtactiviteit moet het evaluatie- en toezichtmechanisme het mogelijk maken verschillende lidstaten tegelijkertijd te evalueren en, **in aanvulling op evaluaties met fysieke aanwezigheid**, evaluaties volledig of gedeeltelijk op afstand te verrichten alsook de evaluatie van verschillende beleidsterreinen te combineren. Het evaluatie- en toezichtmechanisme moet gericht zijn op het opstellen van uitgebreide verslagen van de evaluatie van de lidstaten waarin de algemene prestaties van de lidstaat bij de toepassing van het Schengenacquis worden beoordeeld.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening

Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (13) Er moet vaker gebruik worden gemaakt van thematische evaluaties om een vergelijkende analyse van de praktijken van de lidstaten te maken. Deze evaluaties moeten plaatsvinden om de uitvoering te beoordelen van belangrijke wetwijzigingen wanneer deze van toepassing worden, en van nieuwe initiatieven, en om kwesties te beoordelen in het kader van beleidsterreinen of **praktijken van lidstaten waarbij van overeenkomstige uitdagingen sprake is**.

Amendement

- (13) Er moet vaker gebruik worden gemaakt van thematische evaluaties om een vergelijkende analyse van de praktijken van de lidstaten te maken. Deze evaluaties moeten plaatsvinden om de uitvoering te beoordelen van belangrijke wetwijzigingen wanneer deze van toepassing worden, en van nieuwe initiatieven, en om kwesties te beoordelen in het kader van beleidsterreinen of **vergelijkbare beleidsmaatregelen en praktijken in de lidstaten**.

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 10

Voorstel voor een verordening

Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (14) Onaangekondigde bezoeken, die tot de meest doeltreffende instrumenten behoren om de praktijken van de lidstaten te controleren, moeten, **afhankelijk van hun doel**, plaatsvinden zonder voorafgaande kennisgeving aan de betrokken lidstaat **of slechts met een kennisgeving op korte termijn**. Onaangekondigde bezoeken **zonder voorafgaande kennisgeving** moeten plaatsvinden voor onderzoeksdoeleinden, om na te gaan of wordt voldaan aan de verplichtingen uit hoofde van het Schengenacquis, onder meer naar aanleiding van aanwijzingen met betrekking tot het ontstaan van systemische problemen die **aanzienlijke** gevolgen kunnen hebben voor de werking van het Schengengebied of **naar aanleiding van** schendingen van de grondrechten, met name in geval van beschuldigingen van ernstige schendingen van de grondrechten aan de buitengrenzen. **In dergelijke gevallen zou het verstrekken van een voorafgaande kennisgeving de nuttige werking van het bezoek tenietdoen. Als het hoofddoel van het bezoek een steekproefsgewijze controle van de uitvoering van het Schengenacquis door de lidstaat is, moet een onaangekondigd bezoek 24 uur vooraf worden aangekondigd.**

Amendement

- (14) Onaangekondigde bezoeken, die tot de meest doeltreffende instrumenten behoren om de praktijken van de lidstaten te controleren, moeten plaatsvinden zonder voorafgaande kennisgeving aan de betrokken lidstaat. Onaangekondigde bezoeken moeten plaatsvinden voor onderzoeksdoeleinden, om na te gaan of wordt voldaan aan de verplichtingen uit hoofde van het Schengenacquis, onder meer naar aanleiding van aanwijzingen met betrekking tot het ontstaan van systemische problemen die **negatieve** gevolgen kunnen hebben voor de werking van het Schengengebied of **kunnen leiden tot** schendingen van de grondrechten, met name in geval van beschuldigingen van ernstige schendingen van de grondrechten aan de buitengrenzen.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening

Overweging 14 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

- (14 bis) **Van een kort van tevoren aangekondigd bezoek, dat een aanvullend instrument is, moet de lidstaat ten hoogste 24 uur voor het bezoek in kennis worden gesteld. Een kort van tevoren aangekondigd bezoek moet alleen plaatsvinden als het uitvoeren van een steekproefsgewijze controle van de uitvoering van het Schengenacquis door een lidstaat het hoofddoel van het bezoek is.**

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 12

Voorstel voor een verordening

Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (15) De programmering via meerjarige en jaarlijkse evaluatieprogramma's van de in het kader van deze verordening uitgevoerde activiteiten heeft reeds bewezen meerwaarde te hebben voor het waarborgen van de voorspelbaarheid en zekerheid. Daarom moet de Commissie, in samenwerking met de lidstaten, meerjarige en jaarlijkse evaluatieprogramma's vaststellen. Deze programma's moeten ook de nodige flexibiliteit bieden zodat zij zich in de loop van de tijd kunnen aanpassen aan het dynamische karakter van het Schengenacquis. In geval van overmacht moeten de programma's in overleg met de betrokken lidstaten kunnen worden aangepast zonder de programma's formeel te hoeven wijzigen. In het meerjarige evaluatieprogramma, dat voor zeven jaar wordt vastgesteld, moeten de specifieke prioritaire gebieden worden aangegeven waarop de periodieke evaluaties betrekking moeten hebben. Deze aanpak moet meer flexibiliteit, een betere prioritering **en** een evenwichtiger en strategischer gebruik van alle beschikbare instrumenten **mogelijk maken**. De verlenging van het meerjarig evaluatieprogramma van vijf naar zeven jaar zou ook moeten leiden tot een intensiever, scherper en gericht toezicht op de lidstaten, zonder verlaging van het controleniveau.

Amendement

- (15) De programmering via meerjarige en jaarlijkse evaluatieprogramma's van de in het kader van deze verordening uitgevoerde activiteiten heeft reeds bewezen meerwaarde te hebben voor het waarborgen van de voorspelbaarheid en zekerheid. Daarom moet de Commissie, in samenwerking met de lidstaten, meerjarige en jaarlijkse evaluatieprogramma's vaststellen. Deze programma's moeten ook de nodige flexibiliteit bieden zodat zij zich in de loop van de tijd kunnen aanpassen aan het dynamische karakter van het Schengenacquis. In geval van overmacht moeten de programma's in overleg met de betrokken lidstaten kunnen worden aangepast zonder de programma's formeel te hoeven wijzigen. In het meerjarige evaluatieprogramma, dat voor zeven jaar wordt vastgesteld, moeten de specifieke prioritaire gebieden worden aangegeven waarop de periodieke evaluaties betrekking moeten hebben. Deze aanpak moet **zorgen voor** meer flexibiliteit, **meer mogelijkheden voor aanpassing aan de hand van actuele informatie die bij verschillende analyses is verzameld om een beter situationeel beeld van de werking van het Schengen-gebied te verkrijgen**, een betere prioritering, **alsook** een evenwichtiger en strategischer gebruik van alle beschikbare instrumenten. De verlenging van het meerjarig evaluatieprogramma van vijf naar zeven jaar zou ook moeten leiden tot een intensiever, scherper en gericht toezicht op de lidstaten, zonder verlaging van het controleniveau.

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 13

Voorstel voor een verordening

Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (16) De evaluatie- en toezichtactiviteiten moeten worden uitgevoerd door teams die bestaan uit vertegenwoordigers van de Commissie **en uit** door de lidstaten aangewezen deskundigen. Deze vertegenwoordigers en deskundigen moeten over passende kwalificaties beschikken, met inbegrip van gedegen theoretische kennis en praktische ervaring. Om de deelname van een voldoende aantal ervaren deskundigen te bespoedigen en te vereenvoudigen, moet de Commissie in nauwe samenwerking met de lidstaten een pool van deskundigen samenstellen en in stand houden. De pool moet de belangrijkste bron van deskundigen voor evaluatie- en toezichtactiviteiten zijn.

Amendement

- (16) De evaluatie- en toezichtactiviteiten moeten worden uitgevoerd door teams die bestaan uit vertegenwoordigers van de Commissie, door de lidstaten aangewezen deskundigen **en waarnemers van de Unie**. Deze vertegenwoordigers en deskundigen moeten over passende kwalificaties beschikken, met inbegrip van gedegen theoretische kennis en praktische ervaring, **en moeten de passende opleiding hebben gevolgd. Om de integriteit te waarborgen van de evaluatieverslagen die worden opgesteld door teams na een evaluatie, in het kader waarvan de activiteiten van een instelling, orgaan of instantie van de Unie die betrokken is bij de uitvoering van het Schengenacquis in samenwerking met de autoriteiten van een lidstaat zijn geëvalueerd, mogen de waarnemers van de Unie geen belangenconflict hebben.** Om de deelname van een voldoende aantal ervaren deskundigen te bespoedigen en te vereenvoudigen, moet de Commissie in nauwe samenwerking met de lidstaten een pool van deskundigen samenstellen en in stand houden. De pool moet de belangrijkste bron van deskundigen voor evaluatie- en toezichtactiviteiten zijn.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening

Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (19) De evaluatieverslagen moeten **kort en bondig** zijn. **Zij moeten gericht zijn op de tekortkomingen die een aanzienlijke impact hebben** en aangeven op welke gebieden belangrijke verbeteringen **mogelijk** zijn. **Minder belangrijke bevindingen mogen geen deel uitmaken van de verslagen.** Het team moet **deze** bevindingen **desalniettemin** aan het einde van de evaluatieactiviteit meedelen aan de geëvalueerde lidstaat, met inbegrip van de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor het desbetreffende nationale mechanisme voor kwaliteitscontrole. Het team moet actief proberen beste praktijken vast te stellen met het oog op vermelding daarvan in de verslagen. Met name nieuwe en innovatieve maatregelen die de toepassing van de gemeenschappelijke regels aanzienlijk verbeteren en die door andere lidstaten in de praktijk zouden kunnen worden gebracht, moeten in het verslag als beste praktijk worden aangemerkt.

Amendement

- (19) De evaluatieverslagen moeten **beknopt** zijn **en een overzicht bieden van de vastgestelde tekortkomingen** en aangeven op welke gebieden belangrijke verbeteringen **nodig** zijn. Het team moet **de** bevindingen aan het einde van de evaluatieactiviteit meedelen aan de geëvalueerde lidstaat, met inbegrip van de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor het desbetreffende nationale mechanisme voor kwaliteitscontrole. Het team moet actief proberen beste praktijken vast te stellen met het oog op vermelding daarvan in de verslagen. Met name nieuwe en innovatieve maatregelen die de toepassing van de gemeenschappelijke regels aanzienlijk verbeteren en die door andere lidstaten in de praktijk zouden kunnen worden gebracht, moeten in het verslag als beste praktijk worden aangemerkt.

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 15
Voorstel voor een verordening
Overweging 20

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (20) Evaluatieverslagen moeten in **de regel** aanbevelingen bevatten voor het verhelpen van vastgestelde tekortkomingen (met inbegrip van schendingen van de grondrechten) en door de Commissie in één handeling worden vastgesteld bij wijze van een uitvoeringshandeling via de onderzoeksprocedure bedoeld in artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 ⁽³⁶⁾. Wanneer het verslag en de aanbevelingen worden neergelegd in één document waarvoor één enkele goedkeuringsprocedure geldt, versterkt dat de intrinsieke band tussen de bevindingen van de evaluatie en de aanbevelingen. Bovendien moet de versnelde publicatie van de aanbevelingen de lidstaten in staat stellen de tekortkomingen sneller en efficiënter te verhelpen. Tegelijkertijd moet het gebruik van de onderzoeksprocedure ervoor zorgen dat de lidstaten betrokken zijn bij het besluitvormingsproces dat tot de vaststelling van de aanbevelingen leidt.

⁽³⁶⁾ PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.

Amendement

- (20) Evaluatieverslagen moeten in **beginsel** aanbevelingen bevatten voor het verhelpen van vastgestelde tekortkomingen (met inbegrip van schendingen van de grondrechten) en **moeten** door de Commissie **onverwijld en** in één handeling worden vastgesteld bij wijze van een uitvoeringshandeling via de onderzoeksprocedure bedoeld in artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 ⁽³⁶⁾. **Er moet bijzondere aandacht worden besteed aan het vaststellen en verhelpen van schendingen van de grondrechten.** Wanneer het verslag en de aanbevelingen worden neergelegd in één document waarvoor één enkele goedkeuringsprocedure geldt, versterkt dat de intrinsieke band tussen de bevindingen van de evaluatie en de aanbevelingen. Bovendien moet de versnelde publicatie van de aanbevelingen de lidstaten in staat stellen de tekortkomingen sneller en efficiënter te verhelpen. Tegelijkertijd moet het gebruik van de onderzoeksprocedure ervoor zorgen dat de lidstaten betrokken zijn bij het besluitvormingsproces dat tot de vaststelling van de aanbevelingen leidt.

⁽³⁶⁾ PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 16
Voorstel voor een verordening
Overweging 22

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (22) Bovendien moeten, wanneer uit evaluaties blijkt dat er sprake is van een ernstige tekortkoming, specifieke bepalingen van toepassing zijn om ervoor te zorgen dat onmiddellijk corrigerende maatregelen worden genomen. Zodra de geëvalueerde lidstaat in kennis is gesteld van een ernstige tekortkoming moet deze, gezien het risico dat een dergelijke tekortkoming met zich meebrengt, onmiddellijk maatregelen beginnen te nemen om de tekortkoming te verhelpen, en daarbij zo nodig alle beschikbare operationele en financiële middelen inzetten. Corrigerende maatregelen moeten worden onderworpen aan kortere uiterste termijnen en een scherpere politieke controle en scherper politiek toezicht gedurende het hele proces. In dit verband moet de Commissie de Raad en het Europees Parlement onmiddellijk **op de hoogte brengen wanneer uit een evaluatie blijkt dat er sprake is van een ernstige tekortkoming en** uiterlijk **één jaar** na de datum van de evaluatie een nieuw bezoek “wegens ernstige tekortkomingen” organiseren om na te gaan of de lidstaat de **betrokken** tekortkomingen heeft verholpen. De Commissie dient een verslag van het nieuwe bezoek aan de Raad voor te leggen.

Amendement

- (22) Bovendien moeten, wanneer uit evaluaties blijkt dat er sprake is van een ernstige tekortkoming, specifieke bepalingen van toepassing zijn om ervoor te zorgen dat onmiddellijk corrigerende maatregelen worden genomen. Zodra de geëvalueerde lidstaat in kennis is gesteld van een ernstige tekortkoming moet deze, gezien het risico dat een dergelijke tekortkoming met zich meebrengt, onmiddellijk maatregelen beginnen te nemen om de tekortkoming te verhelpen, en daarbij zo nodig alle beschikbare operationele en financiële middelen inzetten. Corrigerende maatregelen moeten worden onderworpen aan kortere uiterste termijnen en een scherpere politieke controle en scherper politiek toezicht gedurende het hele proces. In dit verband moet, **wanneer uit een evaluatie blijkt dat er sprake is van een ernstige tekortkoming**, de Commissie de Raad en het Europees Parlement **hiervan onmiddellijk in kennis stellen en moet zij de Raad en het Europees Parlement informeren over reeds ingeleide of nog in te leiden inbreukprocedures tegen de geëvalueerde lidstaat. Voorts moet de Commissie uiterlijk 180 dagen** na de datum van de evaluatie een nieuw bezoek “wegens ernstige tekortkomingen” organiseren om na te gaan of de lidstaat de **betreffende** tekortkomingen heeft verholpen. De Commissie dient een verslag van het nieuwe bezoek aan de Raad **en het Europees Parlement** voor te leggen. **Gezien de ernstige gevolgen die een ernstige tekortkoming kan hebben voor het Schengengebied, dient de Commissie onverwijld een inbreukprocedure overeenkomstig het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie in te leiden om de vastgestelde tekortkomingen aan te pakken.**

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 17
Voorstel voor een verordening
Overweging 23

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (23) De vaststelling van een ernstige tekortkoming vereist een grondige beoordeling per geval op basis van duidelijke criteria met betrekking tot de aard, omvang en mogelijke impact van de problemen, welke criteria per beleids-terrein kunnen verschillen. Een bevinding kan als worden aangemerkt als een ernstige tekortkoming op basis van afzonderlijke, voor de effectieve toepassing van het Schengenacquis wezenlijke factoren of op basis van een combinatie van verschillende factoren. Indien echter wordt aangenomen dat een vastgestelde tekortkoming de algemene werking van het gebied zonder binnen-grenstoezicht in gevaar brengt of op korte termijn kan brengen of aanzienlijke negatieve gevolgen kan hebben voor de rechten van individuen, moet een dergelijke tekortkoming als een ernstige tekortkoming worden beschouwd. Wanneer in een evaluatieverslag een ernstige tekortkoming bij de uitvoering van het buitengrenstoezicht wordt vastgesteld, kunnen de artikelen 21 en 29 van Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad ⁽³⁷⁾ van toepassing zijn.

⁽³⁷⁾ Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrens-code) (PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1).

Amendement

- (23) De vaststelling van een ernstige tekortkoming vereist een grondige beoordeling per geval op basis van duidelijke criteria met betrekking tot de aard, omvang en mogelijke impact van de problemen, welke criteria per beleids-terrein kunnen verschillen. Een bevinding kan als worden aangemerkt als een ernstige tekortkoming op basis van afzonderlijke, voor de effectieve toepassing van het Schengenacquis wezenlijke factoren of op basis van een combinatie van verschillende factoren. Indien echter wordt aangenomen dat een vastgestelde tekortkoming de algemene werking van het gebied zonder binnen-grenstoezicht in gevaar brengt of op korte termijn kan brengen of **negatieve gevolgen voor de grondrechten heeft of kan hebben, of** aanzienlijke negatieve gevolgen kan hebben voor de rechten van individuen, moet een dergelijke tekortkoming als een ernstige tekortkoming worden beschouwd. Wanneer in een evaluatieverslag een ernstige tekortkoming bij de uitvoering van het buitengrenstoezicht wordt vastgesteld, kunnen de artikelen 21 en 29 van Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad ⁽³⁷⁾ van toepassing zijn.

⁽³⁷⁾ Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrens-code) (PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1).

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 18

Voorstel voor een verordening

Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (26) Het is van essentieel belang en wenselijk dat het Europees Parlement en de Raad regelmatig discussies op politiek niveau houden om het belang van de uitvoering van het Schengenacquis onder de aandacht te brengen, lidstaten die de gemeenschappelijke regels voortdurend schenden ter verantwoording te roepen en de druk op deze lidstaten om de vastgestelde tekortkomingen te verhelpen, op te voeren. De Commissie moet voldoende input leveren om deze besprekingen te bevorderen, onder meer door de goedkeuring van een alomvattend jaarverslag over de in het voorgaande jaar uitgevoerde evaluaties en de stand van uitvoering van de aanbevelingen, dat deel uitmaakt van het verslag over de staat van Schengen. Het Europees Parlement wordt aangemoedigd resoluties aan te nemen en de Raad moet conclusies aannemen om de druk op lidstaten die onvoldoende vooruitgang boeken, te verhogen. Het "Schengenforum", dat een unieke mogelijkheid biedt om Schengen op hoog niveau te bespreken met vertegenwoordigers van het Europees Parlement, de lidstaten en de Commissie, moet een platform bieden voor informele besprekingen met het oog op een betere uitvoering van het Schengenacquis.

Amendement

- (26) Het is van essentieel belang en wenselijk dat het Europees Parlement en de Raad regelmatig discussies op politiek niveau houden om het belang van de uitvoering van het Schengenacquis onder de aandacht te brengen, lidstaten die de gemeenschappelijke regels voortdurend schenden ter verantwoording te roepen en de druk op deze lidstaten om de vastgestelde tekortkomingen te verhelpen, op te voeren. **Beide instellingen moeten volledig en gelijkelijk op de hoogte worden gebracht van alle ontwikkelingen inzake de uitvoering van het Schengenacquis in de lidstaten.** De Commissie moet voldoende input leveren om deze besprekingen te bevorderen, onder meer door de goedkeuring van een alomvattend jaarverslag over de in het voorgaande jaar uitgevoerde evaluaties en de stand van uitvoering van de aanbevelingen, dat deel uitmaakt van het verslag over de staat van Schengen. Het Europees Parlement wordt aangemoedigd resoluties aan te nemen en de Raad moet conclusies aannemen om de druk op lidstaten die onvoldoende vooruitgang boeken, te verhogen. Het "Schengenforum", dat een unieke mogelijkheid biedt om Schengen op hoog niveau te bespreken met vertegenwoordigers van het Europees Parlement, de lidstaten en de Commissie, moet een platform bieden voor informele besprekingen met het oog op een betere uitvoering van het Schengenacquis.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening

Overweging 28

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (28) De rubriceringsstatus van de verslagen van evaluaties en nieuwe bezoeken moet worden vastgesteld overeenkomstig de toepasselijke beveiligingsvoorschriften van Besluit (EU, Euratom) 2015/444 van de Commissie⁽³⁸⁾. De geëvalueerde lidstaat moet niettemin de mogelijkheid behouden om te verzoeken om de rubricering van het gehele verslag of delen daarvan overeenkomstig de toepasselijke beveiligingsvoorschriften.

⁽³⁸⁾ Besluit (EU, Euratom) 2015/444 van de Commissie van 13 maart 2015 betreffende de veiligheidsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie (PB L 72 van 17.3.2015, blz. 53).

Amendement

- (28) De rubriceringsstatus van de verslagen van evaluaties en nieuwe bezoeken moet worden vastgesteld overeenkomstig de toepasselijke beveiligingsvoorschriften van Besluit (EU, Euratom) 2015/444 van de Commissie⁽³⁸⁾. De geëvalueerde lidstaat moet niettemin de mogelijkheid behouden om **in uitzonderlijke gevallen** te verzoeken om de rubricering van het gehele verslag of delen daarvan overeenkomstig de toepasselijke beveiligingsvoorschriften.

⁽³⁸⁾ Besluit (EU, Euratom) 2015/444 van de Commissie van 13 maart 2015 betreffende de veiligheidsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie (PB L 72 van 17.3.2015, blz. 53).

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 20
Voorstel voor een verordening
Overweging 29

Door de Commissie voorgestelde tekst

- (29) Gezien de bijzondere rol die krachtens de laatste zin van artikel 70 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie aan het Europees Parlement en de nationale parlementen is toebedeeld, en die met betrekking tot de nationale parlementen wordt benadrukt in artikel 12, punt c), van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), moeten de Raad en de Commissie het Europees Parlement en de nationale parlementen volledig op de hoogte brengen van de inhoud en de resultaten van de evaluaties. Indien de Commissie een voorstel tot wijziging van deze verordening indient, zal de Raad bovendien overeenkomstig artikel 19, lid 7, punt h), van zijn reglement van orde ⁽³⁹⁾, het Europees Parlement raadplegen teneinde zoveel mogelijk rekening te houden met het advies van het Europees Parlement alvorens een definitieve tekst aan te nemen.

⁽³⁹⁾ Besluit 2009/937/EU van de Raad van 1 december 2009 houdende vaststelling van zijn reglement van orde (PB L 325 van 11.12.2009, blz. 35).

Amendement

- (29) Gezien de bijzondere rol die krachtens de laatste zin van artikel 70 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie aan het Europees Parlement en de nationale parlementen is toebedeeld, en die met betrekking tot de nationale parlementen wordt benadrukt in artikel 12, punt c), van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), moeten de Raad en de Commissie het Europees Parlement en de nationale parlementen **uiterlijk 14 dagen nadat de evaluatieprocedure is afgerond** volledig op de hoogte brengen van de inhoud en de resultaten van de evaluaties. Indien de Commissie een voorstel tot wijziging van deze verordening indient, zal de Raad bovendien overeenkomstig artikel 19, lid 7, punt h), van zijn reglement van orde ⁽³⁹⁾, het Europees Parlement raadplegen teneinde zoveel mogelijk rekening te houden met het advies van het Europees Parlement alvorens een definitieve tekst aan te nemen.

⁽³⁹⁾ Besluit 2009/937/EU van de Raad van 1 december 2009 houdende vaststelling van zijn reglement van orde (PB L 325 van 11.12.2009, blz. 35).

Amendement 21
Voorstel voor een verordening
Artikel 1 — lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Bij deze verordening wordt een evaluatie- en toezicht-mechanisme ingesteld om ervoor te zorgen dat de lidstaten het Schengenacquis doeltreffend toepassen **en aldus bijdragen tot** een goed functionerende ruimte zonder controles aan de binnengrenzen.

Amendement

1. Bij deze verordening wordt een evaluatie- en toezicht-mechanisme ingesteld om ervoor te zorgen dat de lidstaten het Schengenacquis doeltreffend toepassen **teneinde** een goed functionerende ruimte zonder controles aan de binnengrenzen **te waarborgen, met volledige inachtneming van de grondrechten**.

Amendement 22
Voorstel voor een verordening
Artikel 1 — lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De **evaluaties kunnen** betrekking hebben op alle aspecten van het Schengenacquis en **rekening houden met** het **functio-neren** van de **autoriteiten die** het **Schengenacquis toepassen**.

Amendement

3. De **evaluatie kan** betrekking hebben op alle aspecten van het Schengenacquis, **onder meer de effectieve en efficiënte toepassing door de lidstaten van begeleidende maatregelen op het gebied van de buitengrenzen, het visumbeleid, het Schengeninformatiesysteem, gegevensbescherming, politieke samenwerking, justitiële samenwerking, en op het ontbreken van grenstoezicht aan de binnengrenzen. Alle evaluaties bevatten een beoordeling van de naleving van de grondrechten in het kader van de relevante aspecten.**

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 23

Voorstel voor een verordening

Artikel 2 — alinea 1 — punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst

- d) “onaangekondigde evaluatie”: een niet in de meerjarige en jaarlijkse evaluatieprogramma’s opgenomen evaluatie om de toepassing van het Schengenacquis door een of meer lidstaten op een of meer beleidsterreinen te controleren;

Amendement

- d) “onaangekondigde evaluatie”: een **zonder enige aankondiging uitgevoerde en** niet in de meerjarige en jaarlijkse evaluatieprogramma’s opgenomen evaluatie om de toepassing van het Schengenacquis door een of meer lidstaten op een of meer beleidsterreinen te controleren;

Amendement 24

Voorstel voor een verordening

Artikel 2 — alinea 1 — punt f bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

- f bis) “kort van tevoren aangekondigd bezoek”: een bezoek dat maximaal 24 uur van tevoren wordt aangekondigd en dat als doel heeft de uitvoering van het Schengenacquis door een lidstaat steekproefsgewijs te controleren;

Amendement

Amendement 25

Voorstel voor een verordening

Artikel 2 — alinea 1 — punt i

Door de Commissie voorgestelde tekst

- i) “ernstige tekortkoming”: een of meer tekortkomingen die betrekking hebben op de effectieve toepassing van **essentiële onderdelen van** het Schengenacquis en die afzonderlijk of gezamenlijk een **aanzienlijk** negatief effect hebben of **mettertijd zouden** kunnen hebben op de rechten van individuen of **op het functioneren** van het Schengengebied;

Amendement

- i) “ernstige tekortkoming”: een of meer tekortkomingen die betrekking hebben op de effectieve toepassing van het Schengenacquis **of een deel daarvan, waaronder de naleving van het Handvest**, en die afzonderlijk of gezamenlijk een negatief effect hebben of kunnen hebben op de **vrijheid van verplaatsing**, de rechten van individuen of **de werking** van het Schengengebied;

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 26

Voorstel voor een verordening

Artikel 2 — alinea 1 — punt k

Door de Commissie voorgestelde tekst

k) “team”: een groep **die** uit door de lidstaten aangewezen deskundigen **en uit** vertegenwoordigers van de Commissie bestaat, welke evaluatie- en toezichtactiviteiten uitvoeren.

Amendement

k) “team”: een groep **bestaande** uit door de lidstaten aangewezen deskundigen, vertegenwoordigers van de Commissie **en door de relevante instellingen, organen en agentschappen van de Unie aangewezen waarnemers**, welke evaluatie- en toezichtactiviteiten uitvoeren.

Amendement 27

Voorstel voor een verordening

Artikel 2 — alinea 1 — punt k bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

k bis) “waarnemer van de Unie”: een persoon die wordt aangewezen door een instelling, orgaan of instantie van de Unie, zoals bedoeld in artikel 7, lid 1, en die deelneemt aan een evaluatie- of toezichtactiviteit.

Amendement 28

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 — lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De lidstaten **en** de Commissie werken in elk stadium van de evaluaties volop samen om te zorgen voor de effectieve uitvoering van deze verordening.

Amendement

3. De lidstaten, de Commissie **en de Raad** werken in elk stadium van de evaluaties volop samen om te zorgen voor de effectieve uitvoering van deze verordening **en zorgen ervoor dat het Europees Parlement volledig op de hoogte wordt gehouden van alle wezenlijke ontwikkelingen.**

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 29

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 — lid 4 — alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Zij zorgen ervoor dat de Commissie en de teams die evaluatie- en toezichtactiviteiten uitvoeren, in staat zijn hun taken doeltreffend uit te voeren, met name door de Commissie en de teams de mogelijkheid te bieden **rechtstreeks** relevante personen te benaderen en door op verzoek volledige en ongehinderde toegang te verlenen tot alle terreinen, gebouwen en documenten, met inbegrip van nationale en interne richtsnoeren en instructies, ook gerubriceerde.

Amendement

Zij zorgen ervoor dat de Commissie en de teams die evaluatie- en toezichtactiviteiten uitvoeren, in staat zijn hun taken doeltreffend uit te voeren, met name door de Commissie en de teams de mogelijkheid te bieden relevante personen **rechtstreeks en individueel** te benaderen en door op verzoek volledige en ongehinderde toegang te verlenen tot alle terreinen, gebouwen en documenten, met inbegrip van nationale en interne richtsnoeren en instructies, ook gerubriceerde.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 — lid 5 — alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie draagt de reis- en verblijfkosten van de deskundigen en de in artikel 16, lid 2, bedoelde **waarnemer** die aan de bezoeken deelnemen.

Amendement

De Commissie draagt de reis- en verblijfkosten van de deskundigen en de in artikel 16, lid 2, bedoelde **waarnemers en de waarnemers van de Unie** die aan de bezoeken deelnemen.

Amendement 31

Voorstel voor een verordening

Artikel 4 — lid 1 — punt c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c bis) kort van tevoren aangekondigde evaluaties;

Amendement 32

Voorstel voor een verordening

Artikel 4 — lid 2 — punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) om praktijken aan de binnengrenzen te evalueren;

Amendement

a) om praktijken aan de binnengrenzen te evalueren, **met name op locaties waar reeds langer dan 180 dagen binnengrenscontroles worden uitgevoerd en op locaties in verband waarmee er bewijzen zijn dat de grondrechten worden geschonden;**

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 33

Voorstel voor een verordening

Artikel 4 — lid 2 — punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

- b) wanneer zij kennis krijgt van opkomende of **systemische** problemen die een aanzienlijk negatief effect zouden kunnen hebben op de werking van het Schengengebied;

Amendement

- b) wanneer zij kennis krijgt van opkomende of **bestaande** problemen die een aanzienlijk negatief effect zouden kunnen hebben op de werking van het Schengengebied, **waaronder omstandigheden die een bedreiging kunnen vormen voor de interne veiligheid;**

Amendement 34

Voorstel voor een verordening

Artikel 4 — lid 2 — punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

- c) wanneer zij redenen heeft om aan te nemen dat een lidstaat **ernstig** tekortschiet in zijn verplichtingen uit hoofde van het Schengenacquis, **zoals een beschuldiging** van ernstige schendingen van de grondrechten aan de buitengrenzen.

Amendement

- c) wanneer zij redenen heeft om aan te nemen dat een lidstaat tekortschiet in zijn verplichtingen uit hoofde van het Schengenacquis, **met name beschuldigingen** van ernstige schendingen van de grondrechten aan de buitengrenzen.

Amendement 35

Voorstel voor een verordening

Artikel 4 — lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De Commissie kan thematische evaluaties organiseren om met name de uitvoering te beoordelen van belangrijke wetswijzigingen wanneer deze van toepassing worden, en van nieuwe initiatieven, of om kwesties binnen verschillende beleidsterreinen **of** praktijken **van** lidstaten **die met soortgelijke uitdagingen worden geconfronteerd**, te beoordelen.

Amendement

3. De Commissie kan thematische evaluaties organiseren om met name de uitvoering te beoordelen van belangrijke wetswijzigingen wanneer deze van toepassing worden, en van nieuwe initiatieven, of om kwesties binnen verschillende beleidsterreinen **of vergelijkbare beleidsmaatregelen en** praktijken **in** lidstaten te beoordelen.

Amendement 36

Voorstel voor een verordening

Artikel 6 — alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De in de artikelen 4 en 5 bedoelde evaluatie- en toezichtactiviteiten kunnen worden uitgevoerd door middel van aangekondigde of onaangekondigde bezoeken en vragenlijsten of andere methoden op afstand.

Amendement

De in de artikelen 4 en 5 bedoelde evaluatie- en toezichtactiviteiten kunnen worden uitgevoerd door middel van aangekondigde, **kort van tevoren aangekondigde** of onaangekondigde bezoeken en vragenlijsten of andere methoden op afstand. **Methoden op afstand mogen enkel worden gebruikt wanneer fysieke bezoeken niet noodzakelijk worden geacht.**

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 37

Voorstel voor een verordening

Artikel 7 — lid 1 — alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie kan regelingen treffen met de organen en instanties van de Unie om de samenwerking te vergemakkelijken.

Amendement

De Commissie kan regelingen treffen met de organen en instanties van de Unie om de samenwerking te vergemakkelijken **en kan, indien relevant, een vertegenwoordiger van de organen en instanties van de Unie uitnodigen om deel uit te maken van de teams die evaluatie- en toezichtactiviteiten uitvoeren.**

Amendement 38

Voorstel voor een verordening

Artikel 8 — lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Frontex dient jaarlijks uiterlijk op 31 augustus bij de Commissie en de lidstaten **een risicoanalyse** in met het oog op het in artikel 13 van deze verordening bedoelde jaarlijkse evaluatieprogramma.

Amendement

1. Frontex dient jaarlijks uiterlijk op 31 augustus bij de Commissie en de lidstaten **risicoanalyses** in met het oog op het in artikel 13 van deze verordening bedoelde jaarlijkse evaluatieprogramma.

Amendement 39

Voorstel voor een verordening

Artikel 8 — lid 2 — alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De in lid 1 bedoelde **risicoanalyse heeft** betrekking op alle relevante aspecten van het geïntegreerd grensbeheer en **bevat** ook aanbevelingen voor onaangekondigde bezoeken in het volgende jaar, ongeacht de volgorde van de in een bepaald jaar te evalueren lidstaten zoals vastgesteld in het meerjarige evaluatieprogramma overeenkomstig artikel 12.

Amendement

De in lid 1 bedoelde **risicoanalyses hebben** betrekking op alle relevante aspecten van het **Europees** geïntegreerd grensbeheer **als bedoeld in artikel 3, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1896 en omvatten een grondrechtencomponent, en bevatten** ook aanbevelingen voor onaangekondigde **of kort van tevoren aangekondigde** bezoeken in het volgende jaar, ongeacht de volgorde van de in een bepaald jaar te evalueren lidstaten zoals vastgesteld in het meerjarige evaluatieprogramma overeenkomstig artikel 12.

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 40**Voorstel voor een verordening****Artikel 8 — lid 2 — alinea 2***Door de Commissie voorgestelde tekst*

Die aanbevelingen kunnen betrekking hebben op een regio of specifiek gebied en bevatten een lijst van ten minste tien specifieke delen van de buitengrenzen en ten minste tien specifieke grensdoorlaatposten, specifieke locaties die relevant zijn voor de beoordeling van de naleving van Richtlijn 2008/115/EG ⁽⁴⁷⁾ en andere relevante informatie.

Amendement

Die aanbevelingen kunnen betrekking hebben op een regio of specifiek gebied en bevatten een lijst van ten minste tien specifieke delen van de buitengrenzen en ten minste tien specifieke grensdoorlaatposten, specifieke locaties die relevant zijn voor de beoordeling van de naleving van Richtlijn 2008/115/EG ⁽⁴⁷⁾ en andere relevante informatie.

De Commissie doet de risicoanalyses overeenkomstig Verordening (EU) 2019/1896 onverwijld toekomen aan het Europees Parlement en de Raad.

⁽⁴⁷⁾ Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven (PB L 348 van 24.12.2008, blz. 98).

⁽⁴⁷⁾ Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven (PB L 348 van 24.12.2008, blz. 98).

Amendement 41**Voorstel voor een verordening****Artikel 9 bis (nieuw)***Door de Commissie voorgestelde tekst**Amendement***Artikel 9 bis*****Samenwerking met het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten***

Overeenkomstig artikel 4, lid 1, punten a) en d), van Verordening (EG) nr. 168/2007 van de Raad ^(1bis) dient het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten jaarlijks uiterlijk op 31 augustus bij de Commissie conclusies in van zijn algehele beoordeling van de grondrechten in verband met de uitvoering van het Schengenacquis, zodat de Commissie over deze conclusies beschikt als zij het in artikel 13 bedoelde jaarlijkse evaluatieprogramma opstelt.

^(1bis) Verordening (EG) nr. 168/2007 van de Raad van 15 februari 2007 tot oprichting van een Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (PB L 53 van 22.2.2007, blz. 1).

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 42

Voorstel voor een verordening

Artikel 10 — lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. **Om** de bekendheid met de werking van het Schengen-gebied te vergroten en dubbel werk en tegenstrijdige maatregelen te voorkomen, maakt de Commissie **bij de voorbereiding van de evaluatie- en toezichtactiviteiten** gebruik van de resultaten van de relevante mechanismen en instrumenten, met inbegrip van evaluatie- en toezichtactiviteiten van de organen en instanties van de Unie die betrokken zijn bij de uitvoering van het Schengenacquis en van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten, alsmede van onafhankelijke nationale toezicht-mechanismen en -organen en andere nationale kwaliteitscon-trolemechanismen.

Amendement

1. **Bij de voorbereiding van de evaluatie- en toezicht-activiteiten, bij het bepalen van de noodzaak tot uitvoering van onaangekondigde of kort van tevoren aangekondigde evaluaties en om** de bekendheid met de werking van het Schengen-gebied te vergroten en dubbel werk en tegenstrijdige maatregelen te voorkomen, maakt de Commissie gebruik van de resultaten van de relevante mechanismen en instrumenten, met inbegrip van evaluatie- en toezichtactiviteiten van de organen en instanties van de Unie die betrokken zijn bij de uitvoering van het Schengenacquis en van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten, alsmede van onafhankelijke nationale toezichtmechanismen en -organen en andere nationale kwali-teitscontrolemechanismen.

Amendement 43

Voorstel voor een verordening

Artikel 10 — lid 3 — alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De informatie-uitwisseling vindt plaats overeenkomstig de mandaten van de betrokken organen en instanties van de Unie.

Amendement

De informatie-uitwisseling vindt plaats overeenkomstig de mandaten van de betrokken organen en instanties van de Unie. **Deze informatie-uitwisseling vindt plaats om een groter situationeel bewustzijn bij en een versterkte operationele respons van de betrokken organen en instanties van de Unie te waarborgen.**

Amendement 44

Voorstel voor een verordening

Artikel 11 — alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Bij de programmering en uitvoering van de evaluatie- en toezichtactiviteiten houdt de Commissie rekening met informatie verstrekt door derden, waaronder onafhankelijke autoriteiten, niet-gouvernementele organisaties en internationale organisaties.

Amendement

Bij de programmering en uitvoering van de evaluatie- en toezichtactiviteiten, **met name om de noodzaak van onaange-kondigde evaluaties als bedoeld in artikel 4, leden 2 en 2 bis, vast te stellen**, houdt de Commissie rekening met informatie **en aanbevelingen** verstrekt door **relevante** derden, waaronder onafhankelijke autoriteiten, niet-gouvernementele organisaties en internationale organisaties, **zoals de instellingen en organen van de Verenigde Naties en de Raad van Europa. Wanneer tekortkomingen die door derden in de door hen verstrekte informatie onder de aandacht worden gebracht, in de evaluatie worden bevestigd, worden de lidstaten in de gelegenheid gesteld opmerkingen te maken.**

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 45

Voorstel voor een verordening

Artikel 12 — lid 1 — alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

In elke meerjarige evaluatiecyclus ondergaat elke lidstaat één periodieke evaluatie en ten minste één onaangekondigde evaluatie of thematische **evaluatie**.

Amendement

In elke meerjarige evaluatiecyclus ondergaat elke lidstaat één periodieke evaluatie en ten minste één onaangekondigde evaluatie of **kort van tevoren aangekondigd bezoek, alsook een of meer** thematische **evaluaties**. **Onaangekondigde evaluaties overeenkomstig artikel 4 worden door de Commissie georganiseerd wanneer de in dat artikel bedoelde omstandigheden zich voordoen.**

Amendement 46

Voorstel voor een verordening

Artikel 12 — lid 3 — alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

In het meerjarige evaluatieprogramma worden **de specifieke prioritaire gebieden** vastgesteld die door de periodieke evaluaties moeten worden bestreken en wordt een voorlopig tijdschema voor die evaluaties opgenomen.

Amendement

In het meerjarige evaluatieprogramma worden, **overeenkomstig artikel 4, die aspecten van het Schengenacquis** vastgesteld die door de periodieke evaluaties moeten worden bestreken en wordt een voorlopig tijdschema voor die evaluaties opgenomen.

Amendement 47

Voorstel voor een verordening

Artikel 12 — lid 3 — alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Het bevat een voorlopige lijst van de lidstaten die in een bepaald jaar aan periodieke evaluaties moeten worden onderworpen, onverminderd de aanpassingen uit hoofde van lid 4. Bij de voorlopige volgorde waarin de lidstaten aan een periodieke evaluatie worden onderworpen, wordt rekening gehouden met de tijd die sinds de vorige periodieke evaluatie is verstreken. Daarbij wordt ook rekening gehouden met de resultaten van eerdere evaluaties, het tempo waarin de actieplannen worden uitgevoerd en andere relevante informatie waarover de Commissie beschikt met betrekking tot de praktijken van de lidstaten.

Amendement

Het bevat een voorlopige lijst van de lidstaten die in een bepaald jaar aan periodieke evaluaties moeten worden onderworpen, **alsook de relevante instellingen, organen en instanties van de Unie die functies uitoefenen met betrekking tot de uitvoering van het Schengenacquis in de relevante lidstaten**, onverminderd de aanpassingen uit hoofde van lid 4. Bij de voorlopige volgorde waarin de lidstaten aan een periodieke evaluatie worden onderworpen, wordt rekening gehouden met de tijd die sinds de vorige periodieke evaluatie is verstreken. Daarbij wordt ook rekening gehouden met de resultaten van eerdere evaluaties, het tempo waarin de actieplannen worden uitgevoerd en andere relevante informatie waarover de Commissie beschikt met betrekking tot de praktijken van de lidstaten.

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 48

Voorstel voor een verordening

Artikel 14 — lid 1 — alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Bij het opstellen van de vragenlijst kan de Commissie de in artikel 7 bedoelde relevante organen en instanties van de Unie raadplegen.

Amendement

Bij het opstellen van de vragenlijst kan de Commissie de in artikel 7 bedoelde relevante organen en instanties van de Unie raadplegen. **De Commissie neemt in de vragenlijst specifieke benchmarks op waaraan de evaluatieteams de naleving van de grondrechten toetsen, en werkt hiertoe samen met het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten.**

Amendement 49

Voorstel voor een verordening

Artikel 14 — lid 4 — alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie stelt deze antwoorden ter beschikking van de overige lidstaten.

Amendement

De Commissie stelt deze antwoorden ter beschikking van de overige lidstaten **en het Europees Parlement en de Raad.**

Amendement 50

Voorstel voor een verordening

Artikel 16 — lid 1 — alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten en de Commissie zorgen er in samenwerking met de relevante organen of instanties van de Unie voor dat de deskundigen van de lidstaten en de vertegenwoordigers van de Commissie een passende opleiding krijgen om Schengenevaluator te worden.

Amendement

De lidstaten en de Commissie zorgen er in samenwerking met de relevante organen of instanties van de Unie voor dat de deskundigen van de lidstaten en de vertegenwoordigers van de Commissie een passende opleiding krijgen om Schengenevaluator te worden. **De deskundigen die deel uitmaken van een team dat een evaluatie- of toezichtactiviteit uitvoert overeenkomstig artikel 18 moeten deze opleiding hebben afgerond.**

Amendement 51

Voorstel voor een verordening

Artikel 16 — lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Voor opleidingsdoeleinden kan in elk team dat periodieke evaluaties uitvoert, een “waarnemer” van een lidstaat **of** van de Commissie worden opgenomen.

Amendement

2. Voor opleidingsdoeleinden kan in elk team dat periodieke evaluaties uitvoert, een “waarnemer” van een lidstaat, van de Commissie **of van een bij de uitvoering van het Schengenacquis betrokken orgaan of instantie van de Unie** worden opgenomen.

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 52

Voorstel voor een verordening

Artikel 17 — lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie vormt in samenwerking met de lidstaten jaarlijks een pool van deskundigen wier professionele achtergrond **de specifieke prioriteitsgebieden bestrijkt die in** het meerjarige evaluatieprogramma **zijn vastgesteld**.

Amendement

1. De Commissie vormt in samenwerking met de lidstaten jaarlijks een pool van deskundigen wier professionele achtergrond **relevant is voor de aspecten van het Schengenacquis die overeenkomstig** het meerjarige evaluatieprogramma **deel moeten uitmaken van de evaluaties**.

Amendement 53

Voorstel voor een verordening

Artikel 17 — lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Parallel aan de opstelling van het jaarlijkse evaluatieprogramma overeenkomstig artikel 13, lid 1, wijzen de lidstaten op verzoek van de Commissie voor de pool van deskundigen van het daaropvolgende jaar ten minste één gekwalificeerde deskundige aan per specifiek, in het meerjarige evaluatieprogramma **vastgesteld gebied**.

Amendement

2. Parallel aan de opstelling van het jaarlijkse evaluatieprogramma overeenkomstig artikel 13, lid 1, wijzen de lidstaten op verzoek van de Commissie voor de pool van deskundigen van het daaropvolgende jaar ten minste één gekwalificeerde deskundige aan per specifiek **te evalueren aspect van het Schengenacquis zoals vastgelegd** in het meerjarige evaluatieprogramma.

Amendement 54

Voorstel voor een verordening

Artikel 17 — lid 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

11. De Commissie zorgt dat de lijst van deskundigen van de pool actueel is en stelt de lidstaten in kennis van het aantal aangewezen deskundigen van iedere lidstaat en van het profiel van die deskundigen.

Amendement

11. De Commissie zorgt dat de lijst van deskundigen van de pool actueel is en stelt de lidstaten, **het Europees Parlement en de Raad** in kennis van het aantal aangewezen deskundigen van iedere lidstaat en van het profiel van die deskundigen.

Amendement 55

Voorstel voor een verordening

Artikel 18 — lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie bepaalt het aantal deskundigen van de lidstaten en vertegenwoordigers van de Commissie dat aan een team deelneemt op basis van de bijzonderheden van en de behoeften inzake de evaluatie- of toezichtactiviteit. De Commissie selecteert deskundigen uit de pool van deskundigen om lid te worden van een team.

Amendement

1. De Commissie bepaalt het aantal deskundigen van de lidstaten en vertegenwoordigers van de Commissie dat aan een team deelneemt op basis van de bijzonderheden van en de behoeften inzake de evaluatie- of toezichtactiviteit. De Commissie selecteert deskundigen uit de pool van deskundigen om lid te worden van een team. **Alle leden van het team, uitgezonderd waarnemers en waarnemers van de Unie, moeten de in artikel 16, lid 1, bedoelde passende opleiding hebben gevolgd.**

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 56

Voorstel voor een verordening

Artikel 18 — lid 2 — alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Deskundigen van de lidstaten nemen niet deel aan een team dat een evaluatie- of toezichtactiviteit verricht in verband met de lidstaat waar zij in dienst zijn.

Amendement

Deskundigen van de lidstaten nemen niet deel aan een team dat een evaluatie- of toezichtactiviteit verricht in verband met de lidstaat waar zij in dienst zijn. **Bovendien mag er, wanneer in het kader van een evaluatie van een lidstaat activiteiten worden geëvalueerd van een instelling, orgaan of instantie van de Unie die aanwezig is in die lidstaat, geen deskundige of waarnemer van die instelling, dat orgaan of die instantie van de Unie deelnemen aan de evaluatie.**

Amendement 57

Voorstel voor een verordening

Artikel 18 — lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. In geval van onaangekondigde bezoeken verstuurt de Commissie de uitnodigingen uiterlijk twee weken vóór de geplande aanvang van het bezoek. De deskundigen reageren binnen 72 uur na ontvangst van de uitnodiging, in overleg met de autoriteiten die hen hebben aangewezen.

Amendement

4. In geval van onaangekondigde **of kort van tevoren aangekondigde** bezoeken verstuurt de Commissie de uitnodigingen uiterlijk twee weken vóór de geplande aanvang van het bezoek. De deskundigen reageren binnen 72 uur na ontvangst van de uitnodiging, in overleg met de autoriteiten die hen hebben aangewezen.

Amendement 58

Voorstel voor een verordening

Artikel 18 — lid 6 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst**Amendement*

6 bis. Daarnaast verzoekt de Commissie het Europees Parlement om een vertegenwoordiger aan te wijzen om als waarnemer van de Unie bij nieuwe bezoeken aanwezig te zijn.

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 59

Voorstel voor een verordening

Artikel 18 — lid 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

8. Indien de Commissie niet ten minste zes weken vóór de geplande aanvang van de evaluatie- of toezichtactiviteit, of ten minste **één week** voor die aanvang in geval van onaangekondigde bezoeken, een bevestiging ontvangt van de deelname van het vereiste aantal deskundigen uit de pool, verzoekt de Commissie alle lidstaten onverwijld om voor de ontbrekende plaatsen gekwalificeerde deskundigen te benoemen die geen deel uitmaken van de pool.

Amendement

8. Indien de Commissie niet ten minste zes weken vóór de geplande aanvang van de evaluatie- of toezichtactiviteit, of ten minste **zeven dagen** voor die aanvang in geval van onaangekondigde **of kort van tevoren aangekondigde** bezoeken, een bevestiging ontvangt van de deelname van het vereiste aantal deskundigen uit de pool, verzoekt de Commissie alle lidstaten onverwijld om voor de ontbrekende plaatsen gekwalificeerde deskundigen te benoemen die geen deel uitmaken van de pool.

Amendement 60

Voorstel voor een verordening

Artikel 18 — lid 9 — alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie wijst een hoofddeskundige van de Commissie aan en doet een voorstel voor de benoeming van de hoofddeskundige van de lidstaat. De hoofddeskundige van de lidstaat wordt zo spoedig mogelijk na de oprichting van het team door de teamleden benoemd.

Amendement

De Commissie wijst een hoofddeskundige van de Commissie aan en doet een voorstel voor de benoeming van de hoofddeskundige van de lidstaat. De hoofddeskundige van de lidstaat wordt zo spoedig mogelijk na de oprichting van het team door de teamleden benoemd. **De Commissie wijst een deskundige aan die verantwoordelijk is voor de aan de grondrechten gerelateerde elementen van het bezoek of de evaluatie.**

Amendement 61

Voorstel voor een verordening

Artikel 19 — lid 2 — alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Het gedetailleerde programma voor de bezoeken aan een lidstaat of aan het consulaat van een lidstaat wordt door de Commissie opgesteld in nauwe samenwerking met de hoofddeskundigen en de betrokken lidstaat.

Amendement

Het gedetailleerde programma voor de bezoeken aan een lidstaat of aan het consulaat van een lidstaat wordt door de Commissie opgesteld in nauwe samenwerking met de hoofddeskundigen en de betrokken lidstaat. **De Commissie stuurt het gedetailleerde programma naar het nationale parlement van de betrokken lidstaat.**

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 62

Voorstel voor een verordening

Artikel 19 — lid 4 — alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Onaangekondigde bezoeken vinden plaats zonder voorafgaande kennisgeving aan de betrokken lidstaat. **Bij wijze van uitzondering kan de Commissie de betrokken lidstaat ten minste 24 uur van tevoren in kennis stellen van het bezoek wanneer het hoofddoel van het onaangekondigde bezoek een steekproefsgewijze controle van de uitvoering van het Schengenacquis is.**

Amendement

Onaangekondigde bezoeken vinden plaats zonder voorafgaande kennisgeving aan de betrokken lidstaat. **De Commissie stelt het gedetailleerde programma voor** onaangekondigde bezoeken vast.

Amendement 63

Voorstel voor een verordening

Artikel 19 — lid 4 — alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie stelt het gedetailleerde programma voor onaangekondigde bezoeken vast. Indien de lidstaten van het bezoek in kennis zijn gesteld, kan de Commissie met de betrokken lidstaat overleggen over het tijdschema en het gedetailleerde programma.

Amendement

Schrappen

Amendement 64

Voorstel voor een verordening

Artikel 19 — lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. De Commissie kan, in nauwe samenwerking met de lidstaten, richtsnoeren opstellen en bijwerken voor het uitvoeren van onaangekondigde bezoeken.

Amendement

5. De Commissie kan, in nauwe samenwerking met de lidstaten, richtsnoeren opstellen en bijwerken voor het uitvoeren van onaangekondigde **of kort van tevoren aangekondigde** bezoeken **en kan de lidstaten hierover raadplegen.**

Amendement 65

Voorstel voor een verordening

Artikel 20 — alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie kan in samenwerking met de lidstaten richtsnoeren vaststellen voor het uitvoeren van evaluatie- en toezichtactiviteiten door middel van vragenlijsten of andere methoden op afstand.

Amendement

De Commissie kan in samenwerking met de lidstaten richtsnoeren vaststellen voor het uitvoeren van evaluatie- en toezichtactiviteiten door middel van vragenlijsten of andere methoden op afstand, **die evenwel uitsluitend als aanvullende methode worden gebruikt. Methoden op afstand worden uitsluitend gebruikt wanneer fysieke bezoeken niet noodzakelijk worden geacht.**

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 66

Voorstel voor een verordening

Artikel 21 — lid 1 — alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie legt het evaluatieverslag voor aan de nationale parlementen, het Europees Parlement en de Raad.

Amendement

De Commissie legt het evaluatieverslag **uiterlijk veertien dagen nadat het is vastgesteld** voor aan de nationale parlementen, het Europees Parlement en de Raad.

Amendement 67

Voorstel voor een verordening

Artikel 21 — lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Het evaluatieverslag bevat aanbevelingen voor corrigerende maatregelen die gericht zijn op het verhelpen van de tekortkomingen en het uitvoeren van de verbeterpunten die bij de evaluatie zijn vastgesteld en geeft een indicatie van de prioriteiten voor de uitvoering ervan. In het evaluatieverslag **kunnen** uiterste termijnen **worden** vastgesteld voor de uitvoering van de aanbevelingen. Wanneer uit de evaluatie blijkt dat er sprake is van een ernstige tekortkoming, zijn de specifieke bepalingen van artikel 23 van toepassing.

Amendement

5. Het evaluatieverslag bevat aanbevelingen voor corrigerende maatregelen die gericht zijn op het verhelpen van de tekortkomingen en het uitvoeren van de verbeterpunten die bij de evaluatie zijn vastgesteld en geeft een indicatie van de prioriteiten voor de uitvoering ervan. In het evaluatieverslag **worden tevens** uiterste termijnen vastgesteld voor de uitvoering van de aanbevelingen. Wanneer uit de evaluatie blijkt dat er sprake is van een ernstige tekortkoming, zijn de specifieke bepalingen van artikel 23 van toepassing.

Amendement 68

Voorstel voor een verordening

Artikel 21 — lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. De Commissie zendt het ontwerp-evaluatieverslag binnen vier weken na het einde van de evaluatieactiviteit toe aan de geëvalueerde lidstaat. De geëvalueerde lidstaat maakt zijn opmerkingen over het ontwerp-evaluatieverslag binnen twee weken na ontvangst kenbaar. Op verzoek van de geëvalueerde lidstaat wordt uiterlijk vijf werkdagen na ontvangst van de opmerkingen van de geëvalueerde lidstaat een redactievergadering gehouden. De opmerkingen van de geëvalueerde lidstaat **kunnen** in het **ontwerpevaluatieverslag worden** verwerkt.

Amendement

6. De Commissie zendt het ontwerp-evaluatieverslag binnen vier weken na het einde van de evaluatieactiviteit toe aan de geëvalueerde lidstaat. De geëvalueerde lidstaat maakt zijn opmerkingen over het ontwerp-evaluatieverslag binnen twee weken na ontvangst kenbaar. Op verzoek van de geëvalueerde lidstaat wordt uiterlijk vijf werkdagen na ontvangst van de opmerkingen van de geëvalueerde lidstaat een redactievergadering gehouden. De opmerkingen van de geëvalueerde lidstaat **worden volledig** in het **evaluatieverslag** verwerkt.

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 69

Voorstel voor een verordening

Artikel 21 — lid 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6 bis. Wanneer het ontwerpevaluatieverslag bevindingen bevat met betrekking tot de activiteiten van een bij de uitvoering van het Schengenacquis betrokken instelling, orgaan of instantie van de Unie, is de procedure uit hoofde van lid 6 van overeenkomstige toepassing.

Amendement 70

Voorstel voor een verordening

Artikel 21 — lid 6 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6 ter. De in dit artikel en artikel 23 van deze verordening bedoelde evaluatieverslagen dragen bij tot de beoordeling van de doeltreffende toepassing en uitvoering van het Handvest overeenkomstig artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad ^(1bis) en bijlage III daarbij.

^(1bis) Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (PB L 231 van 30.6.2021, blz. 159).

Amendement 71

Voorstel voor een verordening

Artikel 22 — lid 2 — alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Na raadpleging van het team dat de evaluatieactiviteit heeft uitgevoerd, maakt de Commissie opmerkingen over de toereikendheid van het actieplan, van welke opmerkingen zij de geëvalueerde lidstaat binnen een maand na de indiening van het actieplan in kennis stelt. De Raad **kan** de **lidstaten verzoeken** opmerkingen over het actieplan in **te dienen**.

Na raadpleging van het team dat de evaluatieactiviteit heeft uitgevoerd, maakt de Commissie opmerkingen over de toereikendheid van het actieplan, van welke opmerkingen zij de geëvalueerde lidstaat binnen een maand na de indiening van het actieplan in kennis stelt. De Raad **verzoekt** de **andere lidstaten** opmerkingen over het actieplan **te maken** in **het kader van de versterkte politieke dialoog**.

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 72

Voorstel voor een verordening

Artikel 22 — lid 3 — alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De geëvalueerde lidstaat brengt na de vaststelling van het evaluatieverslag om de zes maanden verslag uit aan de Commissie en de Raad over de uitvoering van zijn actieplan, totdat de Commissie van oordeel is dat het actieplan volledig is uitgevoerd. Afhankelijk van de aard van de tekortkomingen en de stand van uitvoering van de aanbevelingen kan de Commissie de geëvalueerde lidstaat een andere verslagleggingsfrequentie voorschrijven.

Amendement

De geëvalueerde lidstaat brengt na de vaststelling van het evaluatieverslag om de zes maanden verslag uit aan de Commissie en de Raad over de uitvoering van zijn actieplan, totdat de Commissie van oordeel is dat het actieplan volledig is uitgevoerd. Afhankelijk van de aard van de tekortkomingen en de stand van uitvoering van de aanbevelingen kan de Commissie de geëvalueerde lidstaat een andere verslagleggingsfrequentie voorschrijven. **Indien de Commissie 24 maanden na vaststelling van het evaluatieverslag van oordeel is dat niet alle aanbevelingen een passende follow-up hebben gekregen en het actieplan niet volledig is uitgevoerd, verzoekt zij het Europees Parlement en de Raad hun standpunt hierover kenbaar te maken via een gemotiveerd besluit.**

Amendement 73

Voorstel voor een verordening

Artikel 22 — lid 3 — alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie stelt het Europees Parlement **en** de Raad ten minste tweemaal per jaar in kennis van de stand van de uitvoering van de actieplannen. De Commissie verstrekt met name informatie over haar opmerkingen inzake de toereikendheid van de in lid 2 bedoelde actieplannen, over de resultaten van nieuwe bezoeken en controlebezoeken en over het eventuele bestaan van een aanzienlijk gebrek aan vooruitgang bij de uitvoering van een actieplan.

Amendement

De Commissie stelt het Europees Parlement, de Raad **en de nationale parlementen** ten minste tweemaal per jaar in kennis van de stand van de uitvoering van de actieplannen. De Commissie verstrekt met name informatie over haar opmerkingen inzake de toereikendheid van de in lid 2 bedoelde actieplannen, over de resultaten van nieuwe bezoeken en controlebezoeken en over het eventuele bestaan van een aanzienlijk gebrek aan vooruitgang bij de uitvoering van een actieplan.

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 74

Voorstel voor een verordening

Artikel 23 — lid 2 — alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De geëvalueerde lidstaat neemt onmiddellijk corrigerende maatregelen, waaronder, indien nodig, het mobiliseren van alle beschikbare operationele en financiële middelen. De geëvalueerde lidstaat stelt de Commissie en de lidstaten onverwijld in kennis van de onmiddellijk genomen of geplande corrigerende maatregelen. Tegelijkertijd stelt de Commissie de in artikel 7 bedoelde, respectieve organen en instanties van de Unie in kennis van de ernstige tekortkoming zodat zij de geëvalueerde lidstaat eventueel kunnen ondersteunen. De Commissie stelt **ook** de Raad **en** het Europees Parlement op de hoogte.

Amendement

De geëvalueerde lidstaat neemt onmiddellijk corrigerende maatregelen, waaronder, indien nodig, het mobiliseren van alle beschikbare operationele en financiële middelen. De geëvalueerde lidstaat stelt de Commissie en de lidstaten onverwijld in kennis van de onmiddellijk genomen of geplande corrigerende maatregelen. Tegelijkertijd stelt de Commissie de in artikel 7 bedoelde, respectieve organen en instanties van de Unie in kennis van de ernstige tekortkoming zodat zij de geëvalueerde lidstaat eventueel kunnen ondersteunen. De Commissie stelt **voorts onverwijld** de Raad, het Europees Parlement **en de nationale parlementen** op de hoogte **van de vastgestelde ernstige tekortkoming en, indien van toepassing, van de reeds door de geëvalueerde lidstaat genomen corrigerende maatregelen.**

Amendement 75

Voorstel voor een verordening

Artikel 23 — lid 5 — alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Raad keurt de aanbevelingen **binnen twee weken** na ontvangst van het voorstel goed.

Amendement

De Raad keurt de aanbevelingen **uiterlijk tien dagen** na ontvangst van het voorstel goed.

Amendement 76

Voorstel voor een verordening

Artikel 23 — lid 5 — alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Raad stelt termijnen vast voor de uitvoering van de aanbevelingen in verband met een ernstige tekortkoming en specificeert de frequentie waarmee de geëvalueerde lidstaat aan de Commissie en de Raad verslag dient uit te brengen over de uitvoering van zijn actieplan.

Amendement

De Raad **bespreekt de aangelegenheid met spoed en** stelt **korte** termijnen vast voor de uitvoering van de aanbevelingen in verband met een ernstige tekortkoming en specificeert de frequentie waarmee de geëvalueerde lidstaat aan de Commissie en de Raad verslag dient uit te brengen over de uitvoering van zijn actieplan.

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 77

Voorstel voor een verordening

Artikel 23 — lid 6 — alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De geëvalueerde lidstaat dient zijn actieplan binnen **een maand** na de goedkeuring van de aanbevelingen in bij de Commissie en de Raad. De Commissie doet het actieplan aan het Europees Parlement toekomen.

Amendement

De geëvalueerde lidstaat dient zijn actieplan binnen **drie weken** na de goedkeuring van de aanbevelingen in bij de Commissie en de Raad. De Commissie doet het actieplan **onverwijld** aan het Europees Parlement toekomen.

Amendement 78

Voorstel voor een verordening

Artikel 23 — lid 7 — alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Om na te gaan welke vooruitgang is geboekt bij de uitvoering van de aanbevelingen in verband met de ernstige tekortkoming, organiseert de Commissie uiterlijk **één jaar** na de datum van de evaluatieactiviteit een nieuw bezoek.

Amendement

Om na te gaan welke vooruitgang is geboekt bij de uitvoering van de aanbevelingen in verband met de ernstige tekortkoming, organiseert de Commissie uiterlijk **180 dagen** na de datum van de evaluatieactiviteit een nieuw bezoek.

Amendement 79

Voorstel voor een verordening

Artikel 23 — lid 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

8. De Raad brengt zijn standpunt over het verslag **uit**.

Amendement

8. De Raad brengt zijn standpunt **uit** over het **evaluatieverslag en kan de Commissie verzoeken een voorstel in te dienen voor aanbevelingen voor corrigerende maatregelen om de in het verslag van het nieuwe bezoek genoemde aanhoudende ernstige tekortkomingen te verhelpen. Wanneer de Commissie een dergelijk voorstel indient, zijn lid 6 en 7 van toepassing.**

Amendement 80

Voorstel voor een verordening

Artikel 23 — lid 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

8 bis. Indien na een nieuw bezoek wordt vastgesteld dat een lidstaat een actieplan na een evaluatie waarbij een ernstige tekortkoming is vastgesteld niet op bevredigende wijze uitvoert, leidt de Commissie overeenkomstig het VWEU een inbreukprocedure tegen die lidstaat in, indien zij van oordeel is dat die lidstaat een verplichting niet is nagekomen.

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 81

Voorstel voor een verordening

Artikel 23 — lid 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

10. Indien de ernstige tekortkoming wordt beschouwd als een ernstige bedreiging voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid in het gebied zonder controle aan de binnengrenzen, of als een ernstige en systematische schending van de grondrechten, stelt de Commissie, op eigen initiatief of op verzoek van het Europees Parlement of van een lidstaat, het Europees Parlement en de Raad daarvan onmiddellijk in kennis.

Amendement

10. Indien de ernstige tekortkoming wordt beschouwd als een ernstige bedreiging voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid in het gebied zonder controle aan de binnengrenzen, of als een ernstige en systematische schending van de grondrechten, stelt de Commissie, op eigen initiatief of op verzoek van het Europees Parlement of van een lidstaat, het Europees Parlement en de Raad daarvan onmiddellijk in kennis, **en informeert zij het Europees Parlement en de Raad over reeds ingeleide of nog in te leiden inbreukprocedures tegen de geëvalueerde lidstaat.**

Amendement 82

Voorstel voor een verordening

Artikel 26 — lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De rubriceringsstatus van de verslagen wordt bepaald overeenkomstig Besluit (EU, Euratom) 2015/444. **Zij** kunnen ook op naar behoren gemotiveerd verzoek van de geëvalueerde lidstaat worden gerubriceerd als “EU RESTRICTED/RESTREINT UE”.

Amendement

2. De rubriceringsstatus van de verslagen wordt bepaald overeenkomstig Besluit (EU, Euratom) 2015/444. **In uitzonderlijke gevallen** kunnen **delen van de evaluatieverslagen** ook op naar behoren gemotiveerd verzoek van de geëvalueerde lidstaat worden gerubriceerd als “EU RESTRICTED/RESTREINT UE”.

Amendement 83

Voorstel voor een verordening

Artikel 26 — lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De doorgifte en behandeling van gerubriceerde gegevens en documenten met het oog op de toepassing van deze verordening geschiedt in overeenstemming met de toepasselijke beveiligingsvoorschriften. Dergelijke regels vormen geen beletsel voor het beschikbaar stellen van informatie aan het Europees Parlement en de relevante organen en instanties van de Unie bedoeld in artikel 7.

Amendement

3. De doorgifte en behandeling van gerubriceerde gegevens en documenten met het oog op de toepassing van deze verordening geschiedt in overeenstemming met de toepasselijke beveiligingsvoorschriften. Dergelijke regels vormen geen beletsel voor het beschikbaar stellen van informatie aan het Europees Parlement, **nationale parlementen** en de relevante organen en instanties van de Unie bedoeld in artikel 7.

Donderdag, 7 april 2022

Amendement 84**Voorstel voor een verordening****Artikel 30 — alinea 1***Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie evalueert de toepassing van deze verordening en zij dient binnen zes maanden nadat alle verslagen van de evaluaties in het kader van het eerste overeenkomstig deze verordening vastgestelde meerjarige evaluatieprogramma zijn vastgesteld, een verslag in bij de Raad. De evaluatie betreft alle onderdelen van deze verordening, met inbegrip van het functioneren van de procedures voor het vaststellen van handelingen op grond van het mechanisme. De Commissie dient het verslag in bij het Europees Parlement.

Amendement

De Commissie evalueert de toepassing van deze verordening en zij dient binnen zes maanden nadat alle verslagen van de evaluaties in het kader van het eerste overeenkomstig deze verordening vastgestelde meerjarige evaluatieprogramma zijn vastgesteld, een verslag in bij de Raad. De evaluatie betreft alle onderdelen van deze verordening, met inbegrip van het functioneren van de procedures voor het vaststellen van handelingen op grond van het mechanisme. De Commissie dient het verslag **onverwijld** in bij het Europees Parlement.

Amendement 85**Voorstel voor een verordening****Artikel 30 bis (nieuw)***Door de Commissie voorgestelde tekst**Amendement***Artikel 30 bis****Herziening**

Elk toekomstig voorstel van de Commissie tot wijziging van dit evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis wordt gebaseerd op artikel 77, lid 2, punt b), VWEU.

Donderdag, 7 april 2022

P9_TA(2022)0127

Raming van de ontvangsten en uitgaven van het Europees Parlement voor het begrotingsjaar 2023

Resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over de raming van de ontvangsten en uitgaven van het Europees Parlement voor het begrotingsjaar 2023 (2021/2227(BUI))

(2022/C 434/28)

Het Europees Parlement,

- gezien artikel 314 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 ⁽¹⁾ (het “Financieel-Reglement”),
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 ⁽²⁾,
- gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen ⁽³⁾,
- gezien Verordening (EU, Euratom) nr. 1023/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2013 tot wijziging van het Statuut van de ambtenaren van de Europese Unie en de regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Unie ⁽⁴⁾,
- gezien de besluiten van de vergaderingen van het Bureau van het Europees Parlement van 4 oktober 2021 en 22 november 2021,
- gezien de conclusies van de Raad van 10 december 2021 over extra inspanningen ter versterking van de weerbaarheid en de bestrijding van hybride dreigingen,
- gezien de economische winterprognose 2022 van de Commissie, die op 10 februari 2022 werd gepubliceerd,
- gezien de brief van 7 juli 2020, waarin leden van het Europees Parlement er bij Voorzitter Sassoli en secretaris-generaal Welle op aandrongen duurzame en veilige actieve mobiliteit in het Europees Parlement te bevorderen,
- gezien de EMAS-strategie voor de middellange termijn 2024, die op 15 december 2020 door het Stuurcomité milieubeheer in Brussel is aangenomen,
- gezien de additionaliteitsvereisten in Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (richtlijn hernieuwbare energie), met name overweging 90 en artikel 27,

⁽¹⁾ PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11.

⁽³⁾ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28.

⁽⁴⁾ PB L 287 van 29.10.2013, blz. 15.

Donderdag, 7 april 2022

- gezien de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, getiteld "Strategie voor duurzame en slimme mobiliteit — Het Europees vervoer op het juiste spoor naar de toekomst" (COM(2020)0789), met name paragraaf 9 over collectief vervoer,
 - gezien zijn resolutie van 29 april 2021 over de raming van de ontvangsten en uitgaven van het Europees Parlement voor het begrotingsjaar 2022 ⁽⁵⁾,
 - gezien zijn resolutie van 21 oktober 2021 over het standpunt van de Raad inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 ⁽⁶⁾,
 - gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 ⁽⁷⁾ en de daaraan gehechte gemeenschappelijke verklaringen van het Parlement, de Raad en de Commissie,
 - gezien het verslag van de secretaris-generaal aan het Bureau met het oog op de opstelling van het voorontwerp van raming van het Parlement voor het begrotingsjaar 2023,
 - gezien het voorontwerp van raming, opgesteld door het Bureau op 7 maart 2022 overeenkomstig artikel 25, lid 7, en artikel 102, lid 1, van het Reglement van het Parlement,
 - gezien de ontwerpraming, opgesteld door de Begrotingscommissie overeenkomstig artikel 102, lid 2, van het Reglement van het Parlement,
 - gezien artikel 102 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Begrotingscommissie (A9-0087/2022),
- A. overwegende dat de door de secretaris-generaal op 14 februari 2022 voorgestelde begroting voor het voorontwerp van raming van het Parlement voor 2023 neerkomt op een stijging van 4,9 %;
- B. overwegende dat de Commissie in haar economische winterprognoses voor 2022 heeft berekend dat de inflatie in de EU in het laatste kwartaal van 2021 4,9 % zal bedragen en voor het hele jaar 2,9 %; overwegende dat de inflatie zich volgens de ramingen van de Commissie na de piek van eind 2021 en begin 2022 zal stabiliseren op 3,9 % in 2022 en op 1,9 % in 2023; overwegende dat het inflatiepeil voor 2023 momenteel zeer wisselvallig en zeer onvoorspelbaar is; overwegende dat de Begrotingscommissie de ontwikkeling ervan zal volgen, en zo nodig passend zal reageren;
- C. verwegende dat de geloofwaardigheid van het Parlement en zijn leden in de ogen van de Europese burgers afhangt van het vermogen van het Parlement om de kwaliteit van zijn wetgevings- en controlewerkzaamheden te waarborgen en over de resultaten ervan te communiceren; overwegende dat het Parlement ook ten aanzien van de andere instellingen het goede voorbeeld moet geven en derhalve ook zijn eigen uitgaven zorgvuldig en efficiënt moet plannen en verrichten en daarbij rekening moet houden met de heersende economische situatie;
- D. overwegende dat de begroting van het Parlement op een realistische leest moet zijn geschoeid en volledig in overeenstemming moet zijn met de beginselen van begrotingsdiscipline en goed financieel beheer;
- E. overwegende dat het van het grootste belang is te waarborgen dat het Parlement zijn democratische stem kan laten horen, vooral gezien de huidige geopolitieke situatie, met name de onwettige inval van Rusland in Oekraïne, en de aanstaande verkiezingen voor het Parlement; overwegende dat cyberdreigingen tegen het Parlement, ook door groepen die door overheden worden gesponsord, zowel in aantal als in complexiteit exponentieel toenemen; overwegende dat volgens de industriestandaard 10 % van de hele begroting voor informatie, communicatie en technologie (ICT) aan cyberbeveiliging moet worden besteed; overwegende dat het Bureau op zijn vergadering van 4 oktober 2021 zijn goedkeuring heeft gehecht aan de oprichting van een nieuw directoraat voor cyberbeveiliging, en met name de afdeling Cyberdreigingen, Risicobewaking en Verslaggeving over de naleving van de gegevensbeschermingsregels, in het directoraat-generaal Innovatie en Technologische Ondersteuning (DG ITEC), alsook aan de toewijzing van de nodige middelen hiervoor;
- F. overwegende dat cyberaanvallen niet alleen een bedreiging vormen voor het Parlement, maar voor alle instellingen van de Unie; overwegende dat interinstitutionele samenwerking van essentieel belang is om dergelijke dreigingen adequaat te voorkomen, op te sporen en te monitoren, en erop te reageren; overwegende dat de directeur-generaal van DG ITEC

⁽⁵⁾ PB C 506 van 15.12.2021, blz. 247.

⁽⁶⁾ Aangenomen teksten, P9_TA(2021)0432.

⁽⁷⁾ PB L 45 van 24.2.2022.

Donderdag, 7 april 2022

voorzitter is van het Computer Emergency Response Team (CERT-EU), een interinstitutioneel orgaan op het gebied van cyberbeveiliging; overwegende dat het Parlement vastbesloten is te streven naar meer synergieën en samenwerking met andere instellingen, onder meer door de capaciteiten van CERT-EU uit te breiden door de detachering van twee functionarissen van het Parlement, zoals het Bureau op zijn vergadering van 4 oktober 2021 heeft besloten;

- G. overwegende dat cyberaanvallen niet de enige vorm van cyberdreiging zijn; overwegende dat de grootste bedreigingen voor het Parlement en andere instellingen van de Unie momenteel van hybride aard zijn; overwegende dat onder hybride bedreigingen wordt verstaan: cyberaanvallen, spionage, inmenging in verkiezingen en desinformatiecampagnes, ook via de sociale media; overwegende dat de Raad in de conclusies van zijn zitting van 10 december 2021 over aanvullende inspanningen om de veerkracht te vergroten en hybride dreigingen te bestrijden, de instellingen, organen en agentschappen van de Unie heeft opgeroepen om, met steun van de lidstaten, ervoor te zorgen dat de Unie haar integriteit kan waarborgen en de informatie- en communicatienetwerken en besluitvormingsprocessen van de Unie beter kan beveiligen tegen kwaadwillige activiteiten van allerlei aard, op basis van een grondige dreigingsanalyse; overwegende dat het Bureau op zijn vergadering van 22 november 2021 zijn goedkeuring heeft gehecht aan de reorganisatie van het directoraat-generaal Beveiliging en Veiligheid (DG SAFE), waarbij een nieuw directoraat beveiligingstechnologie en -informatie wordt opgericht dat belast wordt met de coördinatie van de operationele contacten en informatie-uitwisseling met de beveiligingsdiensten van andere instellingen, organen en agentschappen van de Unie, alsmede met de politie- en veiligheidsdiensten van gastlanden en andere lidstaten, en dat een aanvulling vormt op de defensieve activiteiten van DG ITEC op het gebied van cyberbeveiliging;
- H. overwegende dat de opkomst bij de verkiezingen voor het Europees Parlement van 2019 acht procentpunten hoger was dan bij de verkiezingen van 2014; overwegende dat 2023 een belangrijk jaar is voor de voorbereiding van de verkiezingen van 2024;
- I. overwegende dat de “Gebouwenstrategie na 2019” gericht is op behoeften waarin nog niet voldoende is voorzien, zoals de aanpassing van de voorzieningen aan de modernisering van de modaliteiten van de parlementaire vergaderingen, de nabijheid dankzij met name de integratie van Europa Experiences in de liaisonbureaus, de verdere verbetering van de veiligheid van de gebouwen van het Parlement en de onderlinge verbinding van de centrale gebouwen, en de noodzaak om het onderhoud van de gebouwen aan te passen aan de huidige veiligheidsnormen en aan de reële behoeften van de gebruikers ervan;

Algemeen kader

1. herinnert eraan dat het grootste deel van de begroting van het Parlement is vastgelegd door wettelijke of contractuele verplichtingen; wijst erop dat 65 % van de begroting jaarlijks wordt geïndexeerd, hetgeen neerkomt op een verhoging met 67 miljoen EUR in 2023 in het voorontwerp van raming dat op 14 februari 2022 door de secretaris-generaal is ingediend; herinnert eraan dat de salarisindexering, overeenkomstig het Statuut van de ambtenaren en het Statuut van de leden van het Europees Parlement, volgens de huidige prognoses van de Commissie voor juli 2022, april 2023 en juli 2023 respectievelijk 4,3 %, 1,1 % en 2,6 % zal bedragen; wijst erop dat het Parlement, gezien de huidige economische vooruitzichten, uitgaat van een loonindexering van 6 % vanaf juli 2022; herinnert eraan dat, overeenkomstig de prognoses van de Commissie, in de begroting voor 2022 een loonindexering van slechts 2,5 % voor 2022 was opgenomen;
2. stemt in met het akkoord dat in de begrotingsbemiddeling tussen het Bureau en de Begrotingscommissie op 30 maart 2022 is bereikt om de verhoging ten opzichte van de begroting 2022 vast te stellen op 6,24 %, wat overeenkomt met een totaalbedrag van 2 244 696 416 EUR voor 2023, om het uitgavenniveau van het voorontwerp van raming dat op 7 maart 2022 door het Bureau is goedgekeurd, te verlagen met 33,96 miljoen EUR, om te voorzien in 60 nieuwe posten in verband met cyberveiligheid en beveiliging, maar in de personeelsformatie voor 2023 slechts om 52 extra posten te verzoeken, aangezien 8 posten van andere administratieve diensten worden overgeheveld, en om de voorgestelde kredieten op de volgende begrotingslijnen dienovereenkomstig te verlagen:

1 0 0 4 — Normale reiskosten, 1 2 0 0 — Salaris en vergoedingen, 1 4 0 5 — Uitgaven voor tolkendiensten, 1 4 2 — Externe vertalingsdiensten, 2 0 0 7 — Inrichting van dienstruimten, 2 1 0 2 — Informatica en telecommunicatie — Terugkerende operationele activiteiten in verband met algemene ondersteuning van gebruikers, 2 1 0 3 — Informatica en telecommunicatie — Terugkerende operationele activiteiten met betrekking tot het beheer van ICT-applicaties, 21 0 4 — Informatica en telecommunicatie — Infrastructuurinvesteringen, 2 1 0 5 — Informatica en telecommunicatie — Projectinvesteringen, 2 1 2 — Meubilair, 2 1 4 — Technisch materieel en technische installaties, 2 1 6 — Vervoer van leden, andere personen en goederen, 2 3 7 — Verhuizingen, 2 3 8 — Overige huishoudelijke uitgaven, 3 0 0 — Dienstreizen van

Donderdag, 7 april 2022

het personeel en reizen tussen de drie vergaderplaatsen, 3 2 0 — Verwerving van expertise, 3 2 1 — Uitgaven voor de onderzoeksdienst voor de leden, met inbegrip van de bibliotheek, de historische archieven, de evaluatie van wetenschappelijke en technologische keuzes (STOA) en het Europees wetenschaps- en mediaknooppunt, 3 2 4 1 — Digitale en traditionele publicaties, 3 2 4 2 — Kosten van publicatie, voorlichting en deelneming aan openbare evenementen, 3 2 4 3 — Bezoekerscentra van het Europees Parlement, 3 2 4 4 — Organisatie en ontvangst van bezoekersgroepen, Euroscola en uitnodigingen aan opiniemakers uit derde landen, 3 2 4 8 — Audiovisuele voorlichting, 4 0 0 — Lopende huishoudelijke uitgaven en uitgaven in verband met de politieke en de voorlichtingsactiviteiten van de fracties en de niet-fractiegebonden leden;

stelt daarnaast voor om, gezien de buitengewone gevolgen van de internationale crisis voor de inflatie, de statutaire uitgaven en de noodzaak om de veerkracht van het Parlement te versterken, met name door te investeren in beveiliging en cyberveiligheid, het uitgavenniveau van het op 7 maart 2022 door het Bureau goedgekeurde voorontwerp van raming met 62 miljoen EUR te verhogen en de voorgestelde kredieten voor de volgende begrotingsonderdelen dienovereenkomstig te verhogen:

1 0 0 0 — Bezoldigingen, 1 0 0 4 — Normale reiskosten, 1 0 0 5 — Overige reiskosten, 1 0 0 6 — Algemene kostenvergoeding, 1 0 2 — Overbruggingstoelagen, 1 0 3 0 — Ouderdomspensioenen (KVL), 1 0 3 1 — Invaliditeitspensioenen (KVL), 1 0 3 2 — Overlevingspensioenen (KVL), 1 2 0 0 — Salaris en vergoedingen, 1 4 0 0 — Andere personeelsleden — Secretariaat-generaal en fracties, 1 4 0 1 — Andere personeelsleden — Beveiliging, 1 4 0 2 — Andere personeelsleden — Chauffeurs in het secretariaat-generaal, 1 4 0 5 — Uitgaven voor tolkdiensten, 2 0 2 4 — Energieverbruik, 2 1 0 4 — Informatica en telecommunicatie — Infrastructuurinvesteringen, 4 2 2 — Assistentie aan de leden

3. is van mening dat de totale stijging van 6,24 % ten opzichte van 2022 gezien moet worden als een stijging van 2,46 % voor het deel onder normale omstandigheden en, vanwege de huidige uitzonderlijke tijd, een stijging van 79,8 miljoen EUR die overeenkomt met een crisisdeel om de uitzonderlijke inflatie, de daaruit voortvloeiende stijging van de statutaire uitgaven en de investeringen in beveiliging en cyberveiligheid te dekken;

4. benadrukt dat het stijgingspercentage van de begroting van het EP de afgelopen jaren lager was dan dat van rubriek 7; herinnert eraan dat het Parlement geen gebruik heeft gemaakt van de volle 20 % van rubriek 7 waar het recht op heeft;

5. benadrukt dat alle instellingen van de Unie bij het vaststellen van hun financiële behoeften voor het komende jaar begrotingsdiscipline in acht moeten nemen;

Beveiliging tegen toenemende hybride bedreigingen

6. benadrukt dat de cyberveiligheid van het Parlement een topprioriteit is, vooral gelet op de huidige geopolitieke spanningen; besluit daarom steun te verlenen aan het voorstel van de secretaris-generaal om DG ITEC met 40 posten uit te breiden om de cyberdefensiecapaciteit van het Parlement te vergroten en de interne capaciteit op dit terrein op een adequaat niveau te brengen; wijst erop dat de personeelsbezetting van het Parlement tijdens de periode van het meerjarig financieel kader 2014-2020 met 6 % is ingekrompen, waarbij het voornamelijk ging om personeel werkzaam bij de administratie; is van mening dat het Parlement meer middelen moet uittrekken voor beveiliging, om de integriteit van zijn ICT-systemen te beschermen; wijst erop dat voor de 40 posten in 2023 een bedrag van 4,3 miljoen EUR is uitgetrokken en dat voor 2023 een bedrag van 5 miljoen EUR voor cyberbeveiligingsoperaties en -investeringen is begroot;

7. herhaalt in dit verband zijn verzoek aan de bevoegde diensten om toepassingen voor instant messaging en virtuele vergaderingen te integreren en in te zetten die gebaseerd zijn op open source, gehost worden op de servers van het Parlement en veilige communicatie mogelijk maken, zoals Matrix en Jitsi, teneinde de vertrouwelijkheid van de interne communicatie aanzienlijk te vergroten;

8. is van oordeel dat interinstitutionele samenwerking van essentieel belang is om de synergieën tussen de instellingen van de Unie te vergroten en hen op doeltreffende wijze tegen cyberdreigingen te beschermen; is er groot voorstander van om 2 AD-posten (van de 40 extra posten op het gebied van cyberbeveiliging) tijdelijk bij CERT-EU te detacheren, en daarvoor een jaarlijks bijkomend bedrag van 1,564 miljoen EUR uit te trekken; is van oordeel dat de grotere capaciteit van het Parlement op het gebied van cyberbeveiliging alle instellingen ten goede zal komen door een betere preventie, opsporing en uitwisseling op het gebied van cyberdreigingen, zodat de belangen van de Unie beter kunnen worden beschermd, aansluitend op het nieuwe voorstel van de Commissie voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van maatregelen betreffende een hoog niveau van cyberbeveiliging bij de instellingen, organen en instanties van de Unie;

Donderdag, 7 april 2022

9. herinnert eraan dat de bedreigingen steeds vaker hybride bedreigingen zijn; staat volledig achter de toekenning van 20 extra posten aan DG SAFE ter versterking van de capaciteit en het vermogen van het Parlement om deze nieuwe bedreigingen van hybride aard op te sporen, te voorkomen en erop te reageren, en om de veiligheidsprocessen te moderniseren en te digitaliseren; neemt nota van de interinstitutionele taskforce inzake menselijke, digitale en hybride contra-inlichtingen die dient ter versterking van de samenwerking tussen de instellingen van de Unie en de coördinatie met de inlichtingen- en veiligheidsdiensten van de lidstaten;

10. verzoekt de secretaris-generaal gebruik te maken van mogelijke synergieën om de efficiëntie binnen de administratie te vergroten, en na te gaan hoe digitalisering en nieuwe werkmethoden kunnen bijdragen tot het stroomlijnen van de directoraten en de overdracht van posten naar prioritaire terreinen mogelijk kunnen maken; is in dit verband ingenomen met de door de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming opgezette pilot van het open-source, onderling verbonden microbloggingplatform "EU Voice", dat moet bijdragen tot de privacy van de gebruikers, IT-beveiliging en -veiligheid, technologische soevereiniteit van de Unie, interoperabiliteit, concurrentie en keuzevrijheid van de gebruiker;

Strategie voor op de burgers gerichte communicatie

11. benadrukt de rol van het Parlement bij het bevorderen van het Europees politiek bewustzijn en de waarden van de Unie;

12. benadrukt dat communicatie door de politieke partijen en de leden zelf een van de belangrijkste stimulansen is voor een hoge participatiegraad, betrokkenheid en belangstelling van de burgers van de Unie voor de Europese verkiezingen; roept op tot coördinatie tussen het directoraat-generaal Communicatie (DG COMM) en de persdiensten van de fracties, met inhoudelijke ondersteuning van het directoraat-generaal Parlementaire Onderzoeksdiensten (DG EPRS) en technische ondersteuning van het directoraat-generaal Vertaling (DG TRAD), om te zorgen voor een gecoördineerde, passende en duidelijke boodschap aan de burgers;

13. neemt nota van de extra middelen (27,5 miljoen EUR) die aan DG COMM zijn toegewezen voor de communicatiestrategie in verband met de verkiezingen voor het Europees Parlement in 2024, met als doel de rol en de functies van de Unie en in het bijzonder van het Parlement uit te leggen, de concrete gevolgen voor het leven van de burgers te belichten, uit te leggen waarom stemmen bij de verkiezingen een verschil kan maken en ervoor te zorgen dat alle structuren, instrumenten en platforms aanwezig en gereed zijn in 2024;

14. dringt erop aan terughoudendheid te betrachten bij het koppelen van de hoogte van de communicatie-uitgaven aan de opkomst voor de Europese verkiezingen, of er op enigerlei wijze een verband tussen te leggen, ook in geval van een dalende opkomst;

15. acht het van het grootste belang dat het Parlement goed is toegerust om desinformatie tegen te gaan; roept op tot nauwere samenwerking tussen DG ITEC, DG SAFE en DG COMM om desinformatiecampagnes, met name op sociale media, doeltreffend op te sporen en te monitoren en er snel en duidelijk op te reageren; verzoekt om voortzetting van de samenwerking met de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden op het gebied van desinformatie;

16. steunt de oprichting, uiterlijk in 2024, van Europa Experience-centra in alle lidstaten; steunt de administratie in haar beleid dat gericht is op het maximaliseren van synergieën; verwacht dat de langetermijneffecten op de begroting van Europa Experiences wat betreft de exploitatiekosten zo snel mogelijk aan de Begrotingscommissie worden gepresenteerd; wijst erop dat de Europa Experiences bedoeld zijn om alle burgers een beter inzicht te geven in de werking van de instellingen van de Unie en daarom een wezenlijk onderdeel vormen van het communicatieplan voor de verkiezingscampagne; is van mening dat het bijzonder belangrijk is dat het Parlement voortdurend in contact is met de burgers van de Unie door middel van diverse communicatiekanalen, in de geest van een veelzijdige politieke dialoog, niet alleen tijdens het verkiezingsjaar, maar gedurende de volledige zittingsperiode; is van mening dat uitstel van projecten moet worden besloten aan de hand van vastgestelde criteria, waarbij het geografische evenwicht tussen de lidstaten het belangrijkste moet zijn; herhaalt dat het Parlement, in samenwerking met de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden, actieve voorlichtingscampagnes moet voeren in de landen die een formeel verzoek om toetreding tot de Unie hebben ingediend, namelijk de Republiek Moldavië, Oekraïne en Georgië;

17. verzoekt de secretaris-generaal alle overeenkomstig artikel 266, lid 6, van het Financieel Reglement vereiste informatie in verband met de voorgestelde lening van 37,9 miljoen EUR ter financiering van de aankoop van het gebouw van de Europa Experience in Dublin zo spoedig mogelijk te verstrekken;

Donderdag, 7 april 2022

18. is van oordeel dat de liaisonbureaus van het Europees Parlement (EPLO's) zich meer moeten richten op burgers van alle leeftijden; verzoekt het Parlement om via zijn EPLO's meer ontmoetingen en evenementen tussen leden en burgers op lokaal niveau te organiseren; wijst erop dat de EPLO's de leden voldoende ondersteuning moeten bieden bij het opstellen van agenda's voor bijeenkomsten en het organiseren van evenementen;

19. is van mening dat de EPLO's ook informatie in andere talen moeten verstrekken aan Europese gemeenschappen die in andere Europese landen wonen; onderstreept dat de EPLO's meer acties op het gebied van burgerschapsonderwijs en -participatie moeten ondernemen waarbij plaatselijke gemeenschappen, scholen of universiteiten betrokken zijn;

20. verzoekt om een speciale dienst voor senioren, waarbij de programma's en het beleid van de Unie die actief ouder worden bevorderen, onder de aandacht worden gebracht;

Vergroening en energieonafhankelijkheid

21. is van mening dat het Parlement het voortouw moet nemen bij het vaststellen van meer digitale, flexibele en energie-efficiënte werkmethoden en vergaderpraktijken, waarbij lering moet worden getrokken uit de ervaringen met de COVID-19-pandemie en gebruik moet worden gemaakt van de reeds gedane technologie-investeringen; dringt aan op een strategische evaluatie van de kosten van het gebouwenbeleid, met name door de balans op te maken van de nieuwe werkmethoden, zoals telewerken, die als gevolg van de COVID-19-pandemie zijn ontstaan, en tegelijk te erkennen dat fysieke aanwezigheid voor politieke onderhandelingen, debatten of gedachtewisselingen efficiënter blijft voor het maken van overheidsbeleid; spreekt zijn bezorgdheid uit over de ongelijke kwaliteit van de tolkvoorzieningen en de technische problemen met Interactio; dringt aan op dringende en gerichte investeringen om een zo hoog mogelijke graad van meertaligheid te bewerkstelligen; benadrukt dat de energiekosten als gevolg van de politieke, gezondheids- en economische crises sterk zijn gestegen, met gevolgen op lange termijn; vraagt dat rekening wordt gehouden met de financiële gevolgen voor de gebouwen; pleit ervoor om in de jaarlijkse begrotingsplanning rekening te houden met het feit dat alle gebouwen regelmatig moeten worden gerenoveerd; wijst erop dat een dergelijke toewijzing deel uitmaakt van een pro-actief gebouwenbeleid, dat gericht moet zijn op de groene renovatie van het gebouwenbestand en moet garanderen dat het Parlement ernaar streeft de energie-efficiëntie te maximaliseren en aldus het energieverbruik en de kosten van de faciliteiten van het Parlement te verminderen; onderstreept in dat verband dat het Trèves I-gebouw wordt geüpgraded naar de meest recente energie- en milieunormen; wijst op het belang van een transparant en evenwichtig besluitvormingsproces op het gebied van het gebouwenbeleid, met inachtneming van artikel 266 van het Financieel Reglement; herinnert aan het besluit van het Bureau van 2 juli 2018 met betrekking tot de renovatie van het Paul-Henri Spaak-gebouw; verzoekt het Bureau zijn besluit over dat gebouw tijdig bekend te maken;

22. herinnert eraan dat het Bureau op zijn vergadering van 16 december 2019 de bijgewerkte doelstellingen voor de kernprestatie-indicatoren van EMAS op milieugebied heeft goedgekeurd, met als gezamenlijk streefjaar 2024, onder meer voor een vermindering van de totale koolstofemissies met 40 % ten opzichte van het niveau van 2006; herinnert eraan dat de EMAS-middellangetermijnstrategie een herzieningsclausule bevat die het mogelijk maakt de milieuambitie op basis van de waargenomen prestaties op te voeren; roept op tot een opwaartse bijstelling van de EMAS-doelstellingen voor de kernprestatie-indicatoren, omdat veel van de in 2019 gestelde doelen al gehaald zijn, alsmede in het licht van de COVID-19-pandemie en de noodzaak om de energie-efficiëntiemaatregelen te versnellen en onze afhankelijkheid van gas te verminderen; herhaalt zijn oproep om zijn huidige plan voor CO₂-reductie te wijzigen om koolstofneutraliteit te bereiken door middel van een internationaal erkende methode, wanneer dit bijvoorbeeld is gevalideerd als een intern koolstofbeprijzingsmechanisme waarmee bedrijven vrijwillig een prijs bepalen voor hun koolstofvoetafdruk en op die manier een waarde vaststellen voor hun uitstoot van broeikasgassen;

23. wijst erop dat bijna twee derde van de koolstofvoetafdruk van het Parlement afkomstig is van het vervoer van personen en goederen; roept op tot de bevordering van koolstofarme vervoerswijzen voor dienstreizen; herhaalt van mening te zijn dat bij besluiten over de goedkeuring van reizen rekening moet worden gehouden met het belang van de aanwezigheid in het Parlement, gezondheidsoverwegingen, prijs en de tijd die de reizen in beslag nemen; onderstreept dat reizen van veel leden van hun kiesdistricten naar de werklocaties van het Parlement lange reizen vereisen en slechts met het vliegtuig kunnen worden afgelegd; herinnert ook aan het doel van het Parlement om zijn emissies verder terug te dringen en onderstreept dat rechtstreekse vluchten en flexibele vliegtickets de minst verontreinigende optie zijn voor noodzakelijke vliegreizen;

24. roept de administratie op om kostenbesparingen door te blijven voeren en het verbruik efficiënter te maken; roept op tot de vaststelling van een routekaart voor de geleidelijke afschaffing van het gebruik van fossiele brandstoffen; roept het Parlement op het aandeel van hernieuwbare energie in zijn energiemix en met name in de productie ervan verder te verhogen en verwacht dat geavanceerde zonnepanelen op de daken worden geïnstalleerd om het potentieel maximaal ervan te benutten; is ingenomen met de investeringen die worden gedaan; herhaalt zijn oproep aan de diensten van het Parlement

Donderdag, 7 april 2022

om het papierverbruik te blijven verminderen door voor alle vergaderingen over te schakelen op een papierloze, collectieve en online-omgeving, en door de modaliteiten voor elektronische handtekeningen verder toe te passen, en zich te richten op het handhaven van dit lagere papierverbruik in het “nieuwe normaal”; verzoekt nogmaals dat er zo spoedig mogelijk een analyse wordt verricht van alternatieven voor de verhuiskisten overeenkomstig de EMAS-doelstelling van een papierloos Parlement; verwacht dat het energie-efficiëntie-eerstbeginsel en de circulaire economie worden toegepast op alle investeringen, waaronder digitale investeringen, en beheersbeslissingen; roept op tot grotere inspanningen om de afvalbeheersstrategie van het Parlement volledig uit te voeren volgens de beginselen van de afvalhiërarchie; is van oordeel dat bewustmaking binnen het Parlement, mede door middel van specifieke opleidingen, van essentieel belang is om bevredigende resultaten te bereiken en het mogelijk te maken de EMAS-doelstellingen op dit gebied aan te scherpen; dringt aan op volledige uitvoering van de maatregelen om het gebruik van plastic voor eenmalig gebruik in het Parlement volledig uit te bannen, ook nu meer mensen weer aan het werk gaan en gebruik maken van de cateringdiensten in het Parlement;

25. is ingenomen met de verbetering van de fietsinfrastructuur van het Parlement; moedigt de diensten aan om die infrastructuur verder te verbeteren door de fietsenstallingen in alle gebouwen te verbeteren, ook voor bakfietsen, en door extra stimulansen voor het woon-werkverkeer per fiets aan te bieden; is verheugd over de inspanningen van het Parlement om het openbaar vervoer te bevorderen via zijn nieuwe parkeerbeleid, door de subsidies voor abonnementen op het openbaar vervoer te verhogen en door het gebruik van elektrische voertuigen te stimuleren door de aanleg van laadstations; verzoekt in dat verband om een toereikende uitbreiding van het aantal opladers voor elektrische voertuigen, in overeenstemming met de huidige en de toekomstige vraag in Brussel, Straatsburg en Luxemburg; merkt op dat het huidige parkeerbeleid geen financiële stimulansen voor actieve mobiliteit biedt; verzoekt de diensten de resultaten van het nieuwe parkeerbeleid te evalueren en waar nodig verdere gerichte stimulansen in te voeren;

26. herhaalt zijn oproep aan het Parlement om, als belangrijke werkgever, een actieve rol te spelen in debatten en raadplegingen over stadsplanning, met bijzondere aandacht voor het bevorderen van actieve mobiliteit door middel van veilige, comfortabele en ononderbroken infrastructuur, het vergroten van het welzijn door middel van een openbare ruimte van goede kwaliteit, en de aanpassing aan de klimaatverandering door het vermijden van hitte-eilanden; wijst op de mogelijkheden voor dialoog die worden geboden in het kader van het Brusselse plan GoodMove en het plan dat de opvolger is van het Plan d'Aménagement Directeur Loi, maar ook met betrekking tot de verdere ontwikkeling van de zogenaamde Archipel in de wijk Wacken in Straatsburg, en de bestaande contacten met het Fonds Kirchberg in Luxemburg;

Andere kwesties

27. merkt op dat op initiatief van voormalig president Sassoli, focusgroepen inzake “Een nieuwe kijk op de parlementaire democratie — Een sterker Europees Parlement na Covid-19” de toekomst van de werkzaamheden binnen het Parlement tussen april en juli 2021 hebben besproken met betrekking tot elk van hun actiegebieden: plenaire vergadering, parlementaire bevoegdheden, communicatie, externe diplomatie en interne organisatie; verwelkomt het feit dat de focusgroepen een eindverslag hebben uitgebracht met aanbevelingen waarvan de uitvoering door het Bureau zal worden besproken, waarbij terdege rekening zal worden gehouden met de kosten en de Begrotingscommissie zo nodig bij de voorafgaande toetsing zal worden betrokken;

28. herinnert aan de steun van een meerderheid van het Parlement voor één enkele zetel; herhaalt dat er oplossingen moeten worden gevonden om de parlementaire institutionele werkzaamheden, de financiële lasten en de koolstofvoetafdruk te optimaliseren; herinnert eraan dat het Europees Parlement volgens het Verdrag betreffende de Europese Unie zijn zetel in Straatsburg moet hebben; merkt op dat voor een permanente verandering hiervan een verdragswijziging nodig is;

29. herhaalt zijn verzoek aan het Bureau, dat herhaaldelijk in de plenaire vergadering is aangenomen, om een begin te maken met de herziening van het Reglement, zodat de leden hun stemrecht op afstand kunnen uitoefenen tijdens zwangerschaps- of vaderschapsverlof, langdurige ziekte of overmacht; neemt kennis van de wijzigingen die op 20 december 2020 in het Reglement zijn aangebracht om stemmen op afstand mogelijk te maken; betreurt dat het Reglement van het Parlement momenteel niet voorziet in stemmingen op afstand tijdens commissievergaderingen, tenzij de Voorzitter besluit dat sprake is van buitengewone omstandigheden;

30. herhaalt zijn oproep aan de secretaris-generaal om erop te wijzen hoe belangrijk het is dat alle aanwervingen gebaseerd zijn op competentie, en tegelijkertijd de noodzaak van een geografisch evenwicht van alle lidstaten op alle personeelsniveaus te respecteren; is bezorgd over de moeilijkheden om personen met een bepaalde nationaliteit en met een bepaald beroepsprofiel aan te werven; verzoekt om verdere inspanningen om ervoor te zorgen dat het Parlement voor alle

Donderdag, 7 april 2022

nationaliteiten van de Unie een even aantrekkelijke werkgever is, waarbij objectieve processen als uitgangspunt moeten blijven dienen; roept het Parlement op de eigen voorlichtingscapaciteit te versterken, teneinde voor vergelijkende onderzoeken de kandidaten aan te trekken die het Parlement nodig heeft, qua profiel, leeftijd, geslacht en nationaliteit, en met name uit ondervetegenwoordigde landen; verzoekt de secretaris-generaal de administratieve stappen met betrekking tot de aanwerving van nieuw personeel te stroomlijnen en de procedure te verkorten;

31. verzoekt het Parlement de organisatie van het secretariaat-generaal en de personeelsbehoeften van het Parlement regelmatig te evalueren en de vacante posten tussen de directoraten te herverdelen, zodat nieuwe taken kunnen worden uitgevoerd bij een gelijkblijvende personeelsbezetting;

32. verzoekt de secretaris-generaal om de risico's in verband met het toenemende aantal arbeidscontractanten te beoordelen, met inbegrip van het gevaar dat een tweelagige personeelsstructuur wordt gecreëerd binnen het Parlement;

33. verwelkomt de maatregelen die DG INLO tijdens de COVID-19-pandemie heeft genomen om de risico's van besmetting in de gebouwen van het Parlement te beperken en de uitvoering van de concrete solidariteitsmaatregelen waartoe het Bureau heeft besloten, te ondersteunen;

34. wijst erop dat ongeveer 50 miljoen mensen tot diverse taalkundige minderheden en gemeenschappen in de Unie behoren; herinnert eraan dat het Parlement de betrokkenheid en participatie van de burgers, met inbegrip van de nationale, regionale en taalkundige minderheden, in de Unie aanmoedigt; wijst erop dat het Parlement zich sterk maakt voor meertaligheid en de rechten van de nationale, regionale en taalkundige minderheden bevordert; is van oordeel dat het Parlement actief kan bijdragen aan de bestrijding van desinformatie door, waar nodig, ook informatie te verstrekken in de talen van taalkundige minderheden en gemeenschappen; spoort het Bureau aan te overwegen communicatieactiviteiten te steunen die aansluiten bij de behoeften van nationale, regionale en taalminderheden in de lidstaten;

35. verzoekt de secretaris-generaal de haalbaarheid te analyseren van de invoering van tolkdiensten voor internationale gebarentaal bij alle plenaire debatten, in overeenstemming met de verzoeken die zijn goedgekeurd door de plenaire vergadering, en dat besluit ten uitvoer te leggen met inachtneming van het beginsel van gelijke toegang voor alle burgers;

36. is bezorgd over de kwaliteit van het EU-transparantieregister; herinnert eraan dat volgens de jaarverslagen van het transparantieregister ongeveer de helft van alle in het register ingevoerde gegevens onjuist is; roept op tot het nemen van maatregelen om de nauwkeurigheid van het register te vergroten en het register regelmatig te controleren met betrekking tot entiteiten die de belangen vertegenwoordigen van personen en entiteiten waaraan sancties zijn opgelegd, en over te gaan tot hun onmiddellijke verwijdering, zodat het register zijn doel kan vervullen, namelijk het verschaffen van meer transparantie over de activiteiten van belangenvertegenwoordigers; herhaalt zijn verzoek aan het Parlement om jaarlijks een gedetailleerd verslag op te stellen over de belangenvertegenwoordigers en andere organisaties die toegang hebben gekregen tot de gebouwen van het Parlement, en dit verslag te publiceren met inachtneming van de algemene verordening gegevensbescherming ⁽⁸⁾;

37. herinnert eraan dat het Parlement herhaaldelijk heeft gestemd over een hervorming van de algemene onkostenvergoeding (GEA); verzoekt het Bureau zijn besluit over de GEA van 2019 te evalueren op basis van de tijdens de negende zittingsperiode opgedane ervaring en de nodige besluiten te nemen om de transparantie en de verantwoordingsplicht te vergroten; is ingenomen met de aankondiging van de Voorzitter om een ad-hocwerkgroep van het Bureau inzake de algemene onkostenvergoeding in te stellen om te werken aan de herziening van huidige regels;

38. herhaalt, in het kader van de lopende herzieningsprocedure van de algemene uitvoeringsbepalingen betreffende de vergoeding van dienstreizen en de interne regeling voor dienstreizen van ambtenaren en andere personeelsleden van het Europees Parlement, de herhaaldelijk geuite wens van de plenaire vergadering om het bedrag van de vergoedingen die aan de geaccrediteerde parlementaire medewerkers (APA's) worden uitgekeerd voor hun dienstreizen tussen de drie vergaderplaatsen van het Parlement te herzien, teneinde het Bureau in staat te stellen dit bedrag af te stemmen op het niveau van de vergoedingsstelsels voor ambtenaren en andere personeelsleden;

⁽⁸⁾ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

Donderdag, 7 april 2022

39. roept de Conferentie van voorzitters en het Bureau nogmaals op om de uitvoeringsbepalingen betreffende de werkzaamheden van de delegaties en missies buiten de Europese Unie, respectievelijk het besluit “Werkbezoeken van de commissies buiten de drie vergaderplaatsen van het Europees Parlement” te herzien; onderstreept dat bij een dergelijke herziening de mogelijkheid moet worden overwogen dat APA's leden onder bepaalde voorwaarden vergezellen in officiële delegaties en tijdens dienstreizen van het Parlement;

40. herinnert aan artikel 27, leden 1 en 2, van het Statuut van de leden waarin het volgende is bepaald: “Na inwerkingtreding van dit Statuut, blijft het door het Europees Parlement ⁽⁹⁾ ingestelde vrijwillig pensioenfonds gehandhaafd voor leden of voormalige leden die in dit fonds reeds rechten of aanspraken hebben verworven” en “De verworven rechten en aanspraken blijven in volle omvang bestaan”; neemt er nota van dat volgens de Juridische dienst van het Parlement uit de twee arresten volgt dat het Hof van Justitie bevestigt dat verworven rechten als zodanig, van leden die reeds aan alle noodzakelijke voorwaarden voor de verwerving van het recht op het aanvullend vrijwillig pensioen hebben voldaan, volledig beschermd zijn op grond van de algemene beginselen van het recht van de Unie; merkt echter op dat de arresten ook bevestigen dat dit het Bureau niet belet de voorwaarden en modaliteiten voor deze groep van leden te wijzigen op voorwaarde dat het evenredigheidsbeginsel naar behoren wordt geëerbiedigd, alsook voor de leden die nog niet aan alle voorwaarden voor het verwerven van pensioenrechten hebben voldaan en derhalve slechts toekomstige rechten uit hoofde van de pensioenregeling bezitten; dringt er derhalve bij het bureau en de administratie op aan om zo snel mogelijk een toekomstgerichte oplossing voor te stellen waarin rekening wordt gehouden met de pensioen- en levenssituatie van rechthebbende leden en voormalige leden, alsook met de beginselen van goed financieel beheer en met de relevante jurisprudentie van het Europees Hof van Justitie; roept alle betrokken belanghebbenden ertoe op snel een duurzame en haalbare oplossing te vinden;

41. is ingenomen met het beleid van het Parlement dat erop gericht is personen met een handicap in staat te stellen zich geheel zelfstandig in de gebouwen van het Parlement te verplaatsen, en steunt de verdere maatregelen en aanpassingen die in dit verband noodzakelijk zullen zijn;

42. merkt op dat de quaestoren op 24 oktober 2017 hebben besloten de warmwatervoorziening in de kantoren van de leden in Brussel en Straatsburg stop te zetten vanwege de gezondheidsrisico's in verband met de schadelijke legionellabacterie in de verouderde en aan slijtage onderhevige waterleidingstelsels van de gebouwen;

43. onderstreept dat het Parlement een voorbeeldfunctie moet vervullen op de beleidsterreinen die het verdedigt en bevordert, zoals milieu, gendergelijkheid en transparantie;

o

o o

44. stelt de raming voor het begrotingsjaar 2023 vast;

45. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie en de raming te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

⁽⁹⁾ Besluit 2005/684/EG, Euratom van het Europees Parlement van 28 september 2005 houdende aanneming van het Statuut van de leden van het Europees Parlement (PB L 262 van 7.10.2005, blz. 1).

ISSN 1977-0995 (elektronische uitgave)
ISSN 1725-2474 (papieren uitgave)



Bureau voor publicaties
van de Europese Unie
L-2985 Luxemburg
LUXEMBURG

NL