Raad van de
Europese Unie

Brussel, 13 maart 2018
(OR. en)

7137/18

Interinstitutioneel dossier:
2017/0270 (NLE)

SCH-EVAL 69
SIRIS 23
COMIX 130

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	13 maart 2018
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	6556/18 R-UE
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de ernstige tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2016 verrichte evaluatie van de toepassing van het Schengenacquis op het gebied van het **Schengeninformatiesysteem** door **Frankrijk**

Voor de delegaties gaat in de bijlage het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de ernstige tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2016 verrichte evaluatie van de toepassing van het Schengenacquis op het gebied van het Schengeninformatiesysteem door Frankrijk, zoals de Raad dat tijdens zijn zitting van 13 maart 2018 heeft vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

BIJLAGE

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de ernstige tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2016 verrichte evaluatie van de toepassing van het Schengenacquis op het gebied van het Schengeninformatiesysteem door Frankrijk

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie[1], en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Doel van dit besluit met een aanbeveling is Frankrijk maatregelen aan te bevelen om tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2016 verrichte Schengenevaluatie op het gebied van het Schengeninformatiesysteem. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2017) 82 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie geconstateerde beste praktijken en tekortkomingen.

[1] PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

(2) De koppeling tussen het systeem "LAPI" voor automatische kentekenplaatherkenning (ANPR) aan het SIS; de controle van treffers in het ANPR-systeem (een partiële technische kopie van het SIS) aan de hand van de volledige SIS-gegevensbank; het genereren van een geautomatiseerd M-formulier en het automatisch doorzenden van dat formulier aan alle Sirene-bureaus wanneer een signalering op grond van artikel 36, lid 3, wordt opgenomen; de beschikbaarheid van een gespecialiseerde vertaaldienst in het Franse Sirene-bureau; de beschikbaarheid van deskundigen van het ministerie van Justitie in het Sirene-bureau tijdens kantooruren en de beschikbaarheid op afroep van een magistraat tijdens de nachtdiensten; het gebruik van een monitoringconsole op een videomuur in het IT-monitoringcentrum en het gebruik door de Gendarmerie van mobiele tablets van het nieuwe model NEO moeten als beste praktijken worden beschouwd.

(3) Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis, en met name de verplichting om een veiligheidsplan vast te stellen uit hoofde van artikel 10 van de SIS II-verordening[2] en het SIS II-besluit[3]; de verplichting om ervoor te zorgen dat zoekresultaten in de nationale kopie, de nationale gegevensbanken van gezochte personen (FPR – fichier des personnes recherchées) van de Nationale politie en de Gendarmerie en de toepassing Covadis gelijkwaardig zijn met de zoekresultaten in CS-SIS, overeenkomstig artikel 9, lid 2, van de rechtsinstrumenten inzake SIS II; de verplichting om ervoor te zorgen dat alle grenscontroles worden uitgevoerd overeenkomstig artikel 8, leden 2 en 3, van de Schengengrenscode[4]; de verplichting om na te gaan of er sprake is van meervoudige of onverenigbare signaleringen uit hoofde van punt 2.2 van het Sirene-handboek[5]; en de verplichting om ervoor te zorgen dat overeenkomstig artikel 20 van de rechtsinstrumenten inzake SIS II foto's of vingerafdrukken worden opgenomen indien beschikbaar, moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 1 tot en met 9, 13 en 20.

---

2 Verordening (EG) nr. 1987/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (PB L 381 van 28.12.2006, blz. 4).

3 Besluit 2007/533/JBZ van de Raad van 12 juni 2007 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (PB L 205 van 7.8.2007, blz. 63).

4 Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengen-grenscode) (PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1).

5 Uitvoeringsbesluit (EU) 2016/1209 van de Commissie van 12 juli 2016 tot vervanging van de bijlage bij Uitvoeringsbesluit 2013/115/EU tot vaststelling van het Sirene-handboek en andere uitvoeringsmaatregelen voor het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (kennisgeving geschied onder nummer C(2016) 4283) (PB L 203 van 28.7.2016, blz. 35).

(4) Dit besluit met een aanbeveling dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen een maand na de vaststelling ervan dient de geëvalueerde lidstaat, overeenkomstig artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013, een actieplan in te dienen bij de Commissie en de Raad met alle aanbevelingen om de tekortkomingen die in het evaluatierapport zijn vastgesteld, te verhelpen,

BEVEELT AAN:

dat Frankrijk:

1. het uit hoofde van artikel 10 van de SIS II-verordening en het SIS II-besluit vereiste veiligheidsplan officieel vaststelt;

2. de FPR-toepassing van de Nationale politie verder ontwikkelt, met name om mogelijk te maken dat foto's, het soort strafbaar feit, de waarschuwingsmarkering "ondergedoken", koppelingen en de uitbreiding inzake identiteitsmisbruik worden weergegeven en om verwijzingen aan te brengen naar vingerafdrukken en het bestaan van een Europees aanhoudingsbevel;

3. de FPR-toepassing van de Gendarmerie verder ontwikkelt, met name om mogelijk te maken dat foto's, het soort strafbaar feit, koppelingen, waarschuwingsmarkeringen en de uitbreiding inzake identiteitsmisbruik worden weergegeven en om verwijzingen aan te brengen naar vingerafdrukken en het bestaan van een Europees aanhoudingsbevel;

4. de FPR-toepassing van de Gendarmerie verder ontwikkelt om te voorkomen dat aliassen als "misbruik van identiteit" worden weergegeven en dat eenzelfde alias meerdere keren wordt getoond;

5. ervoor zorgt dat alle eindgebruikers systematisch het SIS raadplegen, door zoekopdrachten in het SIS en in de nationale gegevensbanken te integreren in de FPR-toepassing van de Gendarmerie;

6. de toepassing Covadis verder ontwikkelt, met name om mogelijk te maken dat foto's, het soort strafbaar feit, waarschuwingsmarkeringen, koppelingen, de uitbreiding inzake identiteitsmisbruik en signaleringsinformatie bij een treffer op een document met het oog op inbeslagneming worden weergegeven en om verwijzingen aan te brengen naar vingerafdrukken en het bestaan van een Europees aanhoudingsbevel;

7. zorgt voor betere beschikbaarheid van het N.SIS en van de gehele keten van nationale toepassingen die voor zoekopdrachten in het SIS worden gebruikt, met name op grensdoorlaatposten;

8. de nationale toepassingen verder ontwikkelt zodat het bij het opnemen van een signalering mogelijk is na te gaan of het opnemen van die signalering tot een meervoudige of onverenigbare signalering zou leiden als bedoeld in punt 2.2 van het Sirene-handboek;

9. een duidelijke procedure vaststelt om ervoor te zorgen dat foto's of vingerafdrukken worden opgenomen wanneer deze beschikbaar zijn, overeenkomstig artikel 20 van de SIS II-verordening en het SIS II-besluit;

10. een duidelijke procedure vaststelt om mogelijk te maken dat het Sirene-bureau stelselmatig informatie ontvangt van de nationale autoriteiten die signaleringen uitvaardigen, en die informatie bewaart, teneinde desgevraagd een andere lidstaat aanvullende informatie te kunnen verstrekken door middel van een M-formulier, overeenkomstig punt 5.5 van het Sirene-handboek;

11. een technisch hulpmiddel ontwikkelt of een procedure vaststelt om het Sirene-bureau in staat te stellen te voldoen aan zijn verplichtingen uit hoofde van artikel 7, lid 2, van de SIS II-verordening en het SIS II-besluit, namelijk het coördineren van de controle op de kwaliteit van de in het SIS opgenomen informatie ten aanzien van ook andere signaleringen dan die op grond van artikel 26;

12. ervoor zorgt dat Schengenidentificaties, die uit een uniek identificatienummer moeten bestaan, niet regelmatig worden hergebruikt;

13. de effectiviteit waarborgt van het mechanisme voor de synchronisatie van de gegevens in de nationale kopie en de technische kopieën;

14. erop toeziet dat in geval van een paspoortscan die geen resultaten oplevert, op de luchthaven Charles de Gaulle en de Eurostar-terminal op het station Gare du Nord in Parijs niet alleen signaleringen van personen maar ook signaleringen van documenten worden geraadpleegd, en een handmatige controle wordt verricht;

15. erop toeziet dat passagiers op de luchthaven Charles de Gaulle en de luchthaven van Nice niet stelselmatig naar de tweedelijnscontrole worden doorgeleid bij een treffer op een signalering met het oog op onopvallende controle (artikel 36 van het SIS II-besluit);

16. de toepassingen voor eindgebruikers verder ontwikkelt om mogelijk te maken dat de maatregel inzake onmiddellijke melding wordt weergegeven;

17. zorgt voor integratie van de transliteratieregels in de toepassingen voor eindgebruikers en voor opleiding van de eindgebruikers met betrekking tot de toepassing van de transliteratieregels;

18. het aantal medewerkers van het Sirene-bureau aanmerkelijk uitbreidt, zodat overeenkomstig artikel 7 van de SIS II-verordening en het SIS II-besluit doeltreffend aanvullende informatie kan worden uitgewisseld;

19. erop toeziet dat in signaleringen van documenten met het oog op inbeslagneming het nummer van het document wordt opgenomen;

20. de toepassingen voor eindgebruikers verder ontwikkelt om mogelijk te maken dat de opmerking "terrorismegerelateerde activiteit" aan signaleringen wordt toegevoegd;

21. erop toeziet dat de met de visumafgifte belaste autoriteiten toegang hebben tot signaleringen van documenten op grond van artikel 38;

22. zorgt voor een breed mechanisme voor de controle van de gegevenskwaliteit bij de uitvaardiging van SIS-signaleringen;

23. het casemanagementsysteem van Sirene zodanig verder ontwikkelt dat bij het beheer van de dagelijkse werklast minder handmatige processen worden gebruikt en meer gebruik wordt gemaakt van automatisering;

24. de zoektoepassing van Sirene zodanig verder ontwikkelt dat, wanneer een opzoeking tot meerdere treffers leidt, opmerkingen (waarschuwingsmarkeringen) inzake de persoon of het voorwerp op het eerste scherm worden getoond;

25. de zoektoepassing van Sirene zodanig verder ontwikkelt dat deze in geval van identiteitsmisbruik niet alleen de foto van de dader maar ook de foto van het slachtoffer kan tonen;

26. zorgt voor doeltreffender coördinatie op het gebied van internationale politiële samenwerking door het workflowsysteem van Sirene te integreren in andere kanalen voor internationale politiële samenwerking;

27. zorgt voor doeltreffende integratie van de nationale systemen in het kader van Sirene;

28. een schriftelijke vervolgprocedure opstelt die de eindgebruikers in geval van een treffer moeten volgen;

29. alle eindgebruikers regelmatige vervolgopleidingen aanbiedt;

30. doorgaat met de ontwikkeling van geautomatiseerde instrumenten en procedures om specifieke nuttige kenmerken van statistische gegevens te kunnen onderscheiden;

31. het beheer van de N.SIS-instantie verbetert en erop toeziet dat de N.SIS-instantie zo goed mogelijk in staat is alle nodige maatregelen te nemen ten behoeve van de naleving van de rechtsinstrumenten inzake SIS II, overeenkomstig artikel 7 van de SIS II-verordening en het SIS II-besluit;

32. de FOVeS-toepassing zodanig verder ontwikkelt dat deze alle waarschuwingsmarkeringen inzake voorwerpen geaccentueerd kan weergeven.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter