



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 22 maart 2019
(OR. en)

**Interinstitutioneel dossier:
2019/0083 (NLE)**

7809/19
ADD 1

ENV 338
WTO 85

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	21 maart 2019
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Nr. Comdoc.:	COM(2019) 146 final - ANNEX 1
Betreft:	BIJLAGE bij het voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen op de 18e vergadering van de Conferentie van de Partijen bij de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten (Cites-CoP18)

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2019) 146 final - ANNEX 1.

Bijlage: COM(2019) 146 final - ANNEX 1



Brussel, 21.3.2019
COM(2019) 146 final

ANNEX 1

BIJLAGE

bij het

Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen op de 18e vergadering van de Conferentie van de Partijen bij de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten (Cites-CoP18)

BIJLAGE I

Standpunt van de Unie over de voornaamste kwesties die zullen worden besproken op de van 23 mei tot en met 3 juni 2019 in Colombo, Sri Lanka, te houden 18e vergadering van de Conferentie van de Partijen bij de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten (Cites)

A. ALGEMENE OVERWEGINGEN

1. De Unie beschouwt Cites als een essentiële internationale overeenkomst voor de instandhouding van de biodiversiteit en tegen de illegale handel in wilde dieren en planten.
2. De Unie moet voor de Cites-CoP18 een ambitieus standpunt innemen dat overeenkomt met de relevante beleidslijnen van de Unie en haar internationale verbintenissen op dit gebied, in het bijzonder de doelstellingen betreffende wilde dieren en planten in het kader van duurzameontwikkelingsdoelstelling 15, het strategisch plan voor biodiversiteit 2011-2020 en de in het kader van het Verdrag inzake biologische diversiteit (CBD, Convention on Biological Diversity) overeengekomen Aichi-doelstellingen, de strategische visie voor Cites¹ en resolutie 71/326 van de Algemene Vergadering van de VN inzake de illegale handel in wilde dieren en planten. Het standpunt van de Unie moet ook bijdragen aan de verwezenlijking van de op EU-niveau gestelde doelen in de EU-biodiversiteitsstrategie tot 2020, het actieplan van de EU tegen de illegale handel in wilde dieren en planten, de EU-aanpak ter bevordering van handel en duurzame ontwikkeling zoals die naar voren komt in de EU-strategie "Handel voor iedereen", het gemeenschappelijk visserijbeleid en het actieplan van de EU voor de instandhouding en het beheer van het haaienbestand.
3. De Unie moet op de CoP18 van Cites uitgaan van de volgende prioriteiten:
 - ten volle gebruikmaken van de Cites-instrumenten om de internationale handel in bedreigde dier- en plantensoorten die op niet-duurzame niveaus worden verhandeld met een wetenschappelijk gefundeerde aanpak te reguleren;
 - het weerwoord van de internationale gemeenschap op de illegale handel in wilde dieren en planten versterken;
 - ervoor zorgen dat de status en rechten van de EU als Partij bij de Overeenkomst volledig in de relevante procedureregels en regelingen tot uiting blijven komen.
4. In het EU-standpunt moet rekening worden gehouden met de bijdrage die het Cites-toezicht kan leveren aan de verbetering van de staat van instandhouding van soorten, en ook met de inspanningen van de landen die doeltreffende instandhoudingsmaatregelen hebben getroffen. De Unie moet erop toezien dat de efficiëntie van Cites door de tijdens de CoP18 genomen besluiten wordt geoptimaliseerd door onnodige administratieve lasten tot een minimum te beperken en door praktische, kosteneffectieve en werkbare oplossingen te bereiken voor kwesties op het gebied van uitvoering en toezicht.
5. De CoP is het bestuursorgaan van Cites en een aantal op de CoP18 genomen besluiten zal worden uitgevoerd door het Permanent Comité, het belangrijkste

¹ Cites-resolutie Conf. 14.2; op CoP18 te actualiseren (zie punt 5 hieronder).

ondersteunende orgaan van de CoP. Het voor de CoP18 vastgestelde standpunt van de Unie moet daarom ook als leidraad worden genomen voor het optreden van de EU tijdens de 71e en de 72e vergadering van het Permanent Comité, respectievelijk vlak voor en vlak na de CoP18.

B. SPECIFIEKE KWESTIES

6. Er zijn voor de CoP18 in totaal 57 **voorstellen tot wijziging van de Cites-bijlagen** ter behandeling ingediend. Twaalf van deze voorstellen zijn ingediend of mede-ingediend door de Unie en de Unie moet uiteraard ook de goedkeuring ervan steunen. Het standpunt van de Unie over alle voorstellen tot wijziging van de bijlagen moet worden gebaseerd op de staat van instandhouding van de betrokken soorten en op de gevolgen die de handel voor die soorten heeft of zou hebben, overeenkomstig resolutie Conf. 9.24 over de criteria voor wijziging van de bijlagen I en II. De opvattingen van de landen in het verspreidingsgebied van de soorten waarop de voorstellen betrekking hebben, moeten terdege in aanmerking worden genomen. De Unie is verder van mening dat voorstellen tot wijziging van Cites-bijlagen in de regel moeten worden gesteund als zij het resultaat zijn van de werkzaamheden van de Cites-comités dieren en planten en het Permanent Comité. Ook de beoordeling van de voorstellen door het Cites-secretariaat en door IUCN/Traffic², en, in het geval van commercieel geëxploiteerde mariene soorten, de beoordeling door het desbetreffende adviesorgaan van deskundigen van de FAO moeten, voor zover beschikbaar, in aanmerking worden genomen.
7. Conform haar bekende standpunt bevestigt de EU opnieuw dat Cites een geschikt instrument is om de internationale handel in **mariene soorten** te reguleren wanneer de staat van instandhouding van die soorten schadelijke gevolgen ondervindt van de handel en de soorten met uitsterven (kunnen) worden bedreigd. De Unie pleit in het bijzonder voor opnemng van drie soorten zeeekomkommers van het geslacht *Holothuria (Microthele)* in Cites-bijlage II, gezien de overmatige exploitatie van en de omvang van de internationale handel in deze soorten.
8. De Unie merkt op dat de laatste jaren heel wat werk is verricht om **capaciteit op te bouwen voor de uitvoering** van Cites, niet in de laatste plaats met betrekking tot mariene soorten en onder meer met financiële steun van de Unie. De Unie ondersteunt een betere coördinatie tussen Cites, regionale organisaties voor visserijbeheer en andere instanties op dat gebied in het kader van hun respectieve mandaten, met als doel een beter bestuur te bewerkstelligen en de complementariteit te versterken. Concreet heeft de Unie voorstellen voor de opnemng van bepaalde soorten haaien (kortvin- en langvinmakreelhaaien — *Isurus oxyrinchus* en *I. paucus*) en roggen (gitaarroggen — *Glaucostegus* spp. — en kegroggen — *Rhinidae* spp.) in Cites-bijlage II mede ingediend. Met betrekking tot de kortvinmakreelhaai (*Isurus oxyrinchus*) moet de Unie haar uiteindelijke standpunt nog innemen in het licht van de resultaten van de beoordelingen door het adviesorgaan van deskundigen van de FAO, het Cites-secretariaat en IUCN.
9. Op CoP17 zijn meer palissandersoorten (*Pterocarpus erinaceus*, drie soorten *Guibourtia* en *Dalbergia* spp.) opgenomen in Cites-bijlage II om de internationale

² De Internationale Unie voor natuurbehoud (IUCN, International Union for Conservation of Nature) en Traffic zijn gespecialiseerd in vraagstukken op het gebied van de handel in wilde dieren en planten en stellen voorafgaand aan elke CoP een grondige beoordeling van de voorstellen tot wijziging van de Cites-bijlagen ter beschikking.

handel in deze **tropische houtsoorten** beter te kunnen controleren. Het is belangrijk dat de Unie ervoor zorgt dat de huidige annotatie #15 zo wordt gewijzigd dat zij toegespitst wordt op specimens die voor het eerst in de internationale handel worden gebracht en dat onnodige administratieve en handhavingslasten worden voorkomen. De EU moet daarom de wijziging van annotatie #15 waartoe tijdens de 70e vergadering van het Permanent Comité bij consensus is besloten, steunen, maar tegelijkertijd openstaan voor mogelijke laatste verbeteringen die uit overleg met andere Partijen kunnen voortkomen. Aangezien de Unie ernaar streeft de invoer van hout uit Centraal-Afrika beter te controleren, past het dat zij ook haar steun verleent aan uitbreiding van de reikwijdte voor de kokrodua of afrormosia (*Pericopsis elata*) zoals opgenomen in bijlage II bij de Overeenkomst.

10. De Unie moet ook horizontale inspanningen voor doeltreffender regulering van de internationale handel in bedreigde wilde flora en fauna steunen, onder meer in de vorm van de voorgestelde resolutie betreffende **het vaststellen van rechtmatige verwerving**, die voortbouwt op de resultaten van een speciale workshop die in juni 2018 door de EU is georganiseerd. De goedkeuring tijdens CoP18 van een nieuwe **strategische visie** voor Cites voor de jaren 2021 tot en met 2030 maakt het mogelijk de rol van de Overeenkomst in de bredere context van internationale governance op milieugebied — waaronder ook het biodiversiteitskader voor de periode na 2020 uit hoofde van het Verdrag inzake biologische diversiteit — te consolideren en waar nodig te verduidelijken.
11. Het standpunt van de Unie over voorstellen met betrekking tot de **illegale handel in wilde dieren en planten** moet in overeenstemming zijn met de drie prioriteiten van het EU-actieplan inzake de illegale handel in wilde dieren en planten en de aanverwante conclusies van de Raad. Bij het bepalen van dit standpunt moet ook het recente verslag van de Commissie over de uitvoering van het actieplan in aanmerking worden genomen.
12. In overeenstemming met de eerste prioriteit van het actieplan ondersteunt de Unie een betere bescherming via Cites van soorten die momenteel in niet-duurzame hoeveelheden of illegaal in de EU worden ingevoerd (met name voor de **handel in exotische huisdieren**). Daarom steunt de Unie de voorstellen tot wijziging van de bijlagen met betrekking tot verschillende reptielen- en amfibieënsoorten, en meerdere gekko- en salamandersoorten in het bijzonder.
13. In overeenstemming met de tweede en derde prioriteit steunt de Unie krachtige maatregelen die ervoor moeten zorgen dat de Overeenkomst door de Partijen wordt **uitgevoerd**. Zij pleit voor een duidelijke tijdlijn en controlemechanismen (waaronder eventuele handelssancties) jegens Partijen die herhaaldelijk verzuimen om hun verplichtingen in het kader van Cites na te komen. Dit is met name van belang voor de aanpak van stroperij en de illegale handel in olifanten (zie onder), neushoorns, Aziatische grote katachtigen, palissanderhout en schubdierachtigen.
14. Verscheidene aan CoP18 voorgelegde voorstellen hebben betrekking op **duurzaam gebruik**, bestaansmiddelen en plattelandsgemeenschappen. De Unie moet dergelijke voorstellen steunen voor zover zij ertoe bijdragen dat in bestaande processen relevante gegevens kunnen worden verwerkt, in overeenstemming met de bepalingen van de Overeenkomst. Wat moet worden voorkomen is dat aanvullende processen of structuren worden opgezet die veel kosten en niet per se voordelen opleveren.
15. **De stroperij van olifanten en de illegale handel in ivoor** blijven op een alarmerend hoog niveau. Zowel de Unie als haar lidstaten hebben aanzienlijke steun verleend aan

Afrikaanse landen om het behoud van wilde dieren en planten te verbeteren en de handel daarin aan te pakken. De Unie is vastbesloten haar Afrikaanse partners te blijven steunen en haar inspanningen in dat verband op te voeren, overeenkomstig het actieplan van de EU tegen illegale handel in wilde dieren en planten. De hoge niveaus van stroperij en illegale handel blijven aanleiding geven tot grote bezorgdheid bij de EU, en de prioriteit van de EU voor alle agendapunten over olifanten op CoP18 moet zijn maatregelen te ondersteunen om dit probleem aan te pakken.

16. De Unie merkt op dat in verband met **legale handel in olifantenvoor** verscheidene, deels tegenstrijdige, voorstellen door Partijen zijn ingediend. De internationale handel in ivoor is momenteel in het kader van Cites verboden. De Unie is van oordeel dat niet is voldaan aan de voorwaarden om deze handel weer toe te staan en verleent geen steun aan voorstellen om die handel op de Cites-CoP18 te heropenen. Wat de binnenlandse markten voor ivoor betreft, moet de Unie haar steun blijven verlenen aan evenredige, doeltreffende maatregelen op basis van de beste beschikbare gegevens en binnen de reikwijdte van de Overeenkomst.
17. De Unie is van mening dat het **reglement van orde** van de Conferentie van de Partijen niet mag afwijken van de tekst van de Cites-overeenkomst, inclusief artikel XXI, leden 2 tot en met 6. Elke poging om bepalingen toe te voegen die aan de uitoefening van de rechten van de Unie als Partij andere voorwaarden stellen dan in de Overeenkomst zijn voorzien, moet dan ook krachtig worden verworpen.
18. Door de crisissituatie rond de illegale handel in wilde dieren en planten, in combinatie met de uitbreiding van Cites met nieuwe soorten en Partijen, zijn de laatste jaren **meer activiteiten onder de paraplu van Cites gaan vallen** en is de werklast van het Cites-secretariaat aanzienlijk toegenomen. De Unie moet met deze ontwikkelingen rekening houden wanneer zij beslist over haar prioriteiten voor de CoP18 en over de toekomstige begroting van het Cites-secretariaat.