



Brussel, 18 februari 2019
(OR. en)

6355/19

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0169(COD)**

**ENV 137
SAN 79
CONSOM 56
AGRI 81
CODEC 386**

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Nr. Comdoc.:	9498/18 + ADD 1 - COM(2018) 337 final + Annex
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake minimumeisen voor hergebruik van water - Oriënterend debat

1. Met het oog op de zitting van de Raad (Milieu) op 5 maart 2019 heeft het voorzitterschap een achtergrondnota opgesteld met vragen die het oriënterend debat moeten sturen.
2. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht kennis te nemen van deze vragen (zie de bijlage bij deze nota) en ze aan de Raad te doen toekomen.
3. Het voorzitterschap verzoekt de delegaties indien mogelijk vóór de Raadszitting schriftelijk op deze vragen te antwoorden.

**Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake minimumeisen
voor hergebruik van water
- Oriënterend debat -**

Achtergrondnota van het voorzitterschap met vragen voor het oriënterend debat

I. INLEIDING

Het voorstel van de Commissie voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake minimumeisen voor hergebruik van water werd op 28 mei 2018 aangenomen als onderdeel van de aangekondigde acties om uitvoering te geven aan het actieplan voor de circulaire economie. Het voorstel beoogt om, in het kader van de aanpassing aan klimaatverandering, bij te dragen tot de strijd tegen waterschaarste in de hele EU, en om als belangrijk nog ontbrekend instrument voor geïntegreerd waterbeheer te fungeren, zodat de Europese watervoorraden doeltreffender worden beheerd.

De zoetwatervoorraden in Europa staan onder toenemende druk en er is een discrepantie tussen de aanhoudend stijgende vraag naar en de beperkte beschikbaarheid van watervoorraden in de hele EU. Toenemende waterschaarste vanwege de onttrekking van overmatige hoeveelheden water, voornamelijk voor irrigatiedoeleinden, maar ook voor industrieel gebruik en stadsontwikkeling, vormt een van de grootste bedreigingen voor de Europese economie en ecologische basis, terwijl de beschikbaarheid van water van goede kwaliteit een essentiële voorwaarde is voor de maatschappij als geheel. Reeds een derde van het Europese grondgebied kampt het hele jaar door met waterstress, en rekening houdend met de verwachte klimaatverandering zal het probleem waarschijnlijk nog verergeren. Verwacht wordt dat deze trend zal aanhouden, dat het grootste deel van Europa in de 21e eeuw zal kampen met waterschaarste, en dat de ernst van met watertekort verband houdende gebeurtenissen tegen 2050 met 40-80 % zal toenemen.

Hergebruik van water uit stedelijke afvalwaterzuiveringsinstallaties vormt een betrouwbaar alternatief voor diverse doeleinden, zoals landbouwirrigatie, die het grootste potentieel heeft voor een bredere toepassing van hergebruik van water. Hergebruik van water houdt in dat de levenscyclus van water wordt verlengd, waardoor watervoorraden worden gespaard, hetgeen aansluit bij de doelstellingen van de circulaire economie. Vandaag is er nog veel ruimte om het hergebruik van water te verhogen en lopen de praktijken in de lidstaten sterk uiteen.

Het voorstel bevat geharmoniseerde minimumkwaliteitseisen voor veilig hergebruik van stedelijk afvalwater voor landbouwirrigatie, waar relevant en kosteneffectief, terwijl de volksgezondheid en het milieu worden beschermd. Door het vaststellen van in de hele EU geldende minimumeisen beoogt het voorstel voor een gelijk speelveld te zorgen voor de exploitanten die teruggewonnen water produceren en leveren, en voor de landbouwers. Het voorstel creëert nieuwe mogelijkheden voor technologische innovatie en het bedrijfsleven.

Daarnaast bevat het voorstel ook het volgende:

- minimale geharmoniseerde monitoringseisen die van toepassing zijn op het nalevingspunt, d.w.z. de uitstroomopening van de installatie die het afvalwater voor hergebruik verder behandelt (de waterterugwinningsinstallatie), met name eisen inzake de frequentie van de monitoring voor elke kwaliteitsparameter, en eisen inzake de validering van het systeem.
- bepalingen inzake risicobeheer, om eventuele aanvullende gezondheids- en milieurisico's in verband met het specifieke gebied waar de waterterugwinningsinstallatie zal worden geëxploiteerd, te beoordelen en aan te pakken.
- een vergunningsprocedure waarbij de exploitant van de waterterugwinningsinstallatie van de bevoegde autoriteiten een vergunning dient te verkrijgen voor veilig hergebruik van afvalwater.
- bepalingen inzake transparantie, waarbij essentiële informatie over elk project inzake hergebruik van water voor het publiek toegankelijk moet worden gemaakt.

II. STAND VAN ZAKEN

De Groep milieu heeft aan het Commissievoorstel en de bijbehorende effectbeoordeling tot dusver vier vergaderingen van een halve dag gewijd. De belangrijkste politieke vraagstukken die uit de bespreking naar voren kwamen, waren de mate van flexibiliteit die het EU-instrument de lidstaten moet bieden, en de striktheid van de geharmoniseerde minimumnormen voor de kwaliteit van teruggewonnen water.

De delegaties onderkennen dat waterschaarste moet worden aangepakt, maar de benaderingen van de lidstaten inzake hergebruik van water lopen uiteen. De lidstaten die reeds afvalwater hergebruiken voor landbouwirrigatie vrezen dat de voorgestelde verordening aanzienlijke veranderingen zal vergen van de nationale systemen die reeds voorhanden zijn, en zijn derhalve voorstander van een flexibel EU-instrument dat tegemoet komt aan de verschillende nationale omstandigheden. Andere lidstaten, voor wie waterschaarste geen onmiddellijk probleem is, en die niet voornemens zijn om in de nabije toekomst afvalwater te hergebruiken voor landbouwirrigatie, wensen zich aan de toepassing van de verordening te onttrekken om extra administratieve lasten te vermijden (bijv. verwerking van aanvragen voor vergunningen). Voorts werd besproken op welke wijze kan worden gezorgd voor een hoog niveau van veiligheid van met teruggewonnen water geïrrigeerde landbouwproducten voor de menselijke gezondheid en het milieu, zonder onredelijke kosten voor de autoriteiten van de lidstaten, de exploitanten en de gebruikers. De noodzaak van een duidelijke afbakening van de verantwoordelijkheden tussen de verschillende actoren werd onderstreept.

Het Europees Parlement heeft mevrouw Simona Bonafè (S&D) als rapporteur voor de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (ENVI) aangewezen. Het verslag met 68 amendementen werd op 22 januari 2019 door de commissie ENVI goedgekeurd.

Tegen deze achtergrond worden de ministers uitgenodigd deel te nemen aan een oriënterend debat over het voorstel tijdens de zitting van de Raad (Milieu) op 5 maart 2019. Het voorzitterschap heeft twee vragen geformuleerd om het debat sturing te geven.

III. VRAGEN VOOR DE MINISTERS

1. *Gezien de toenemende waterschaarste waarmee Europa wordt geconfronteerd, hoe kan de vaststelling van geharmoniseerde EU-regels hergebruik van water bevorderen en de overgang naar een efficiënter waterbeheer ondersteunen, terwijl het aan de markt wordt overgelaten te bepalen waar veel vraag is naar hergebruik van water?*

2. *Bent u van oordeel dat de voorgestelde geharmoniseerde EU-minimumeisen inzake de kwaliteit van teruggewonnen water en monitoring, in combinatie met het risicobeheer en vergunningsprocedures op lokaal niveau, het juiste evenwicht bieden tussen het waarborgen van een hoge mate van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu en het vrije verkeer van veilige, met teruggewonnen water geïrrigeerde landbouwproducten binnen de interne markt?*
