



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 4 februari 2022  
(OR. fr)

5870/22

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2021/0366(COD)**

---

---

**ENV 96  
CLIMA 50  
FORETS 5  
AGRI 34  
RELEX 123**

**NOTA**

---

van: het Voorzitterschap  
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers

---

Betreft: Verordening betreffende het op de markt van de Unie aanbieden en de  
uitvoer uit de Unie van grondstoffen en producten die met ontbossing en  
bosdegradatie verband houden  
*Oriënterend debat*

---

Informatieve nota van het voorzitterschap voor het oriënterend debat over bovengenoemd  
onderwerp tijdens de zitting van de Raad Landbouw en Visserij op 21 februari 2022.

**Informatieve nota van het voorzitterschap voor de Raad Landbouw en Visserij  
op 21 februari 2022**

**Voorstel voor een verordening betreffende het op de markt van de Unie aanbieden en de  
uitvoer uit de Unie van bepaalde grondstoffen en producten die met ontbossing en  
bosdegradatie verband houden**

De Commissie heeft deze verordening op 17 november 2021 op tafel gelegd. Het doel van de verordening is dat producten die door burgers op de EU-markt worden gekocht, gebruikt en geconsumeerd, niet bijdragen tot wereldwijde ontbossing en bosdegradatie.

Om dit doel te bereiken, wil de Commissie een **verplicht stelsel van zorgvuldigheidseisen** invoeren voor alle marktdeelnemers en handelaren die producten op de EU-markt brengen of uit de EU uitvoeren, samen met een **vergelijkende beoordeling** van de landen van oorsprong of productie van de producten. De verordening beantwoordt aan grote zorgen in de samenleving (zoals blijkt uit de zeer hoge mate van deelname aan de door de Commissie georganiseerde onlineraadpleging) over de mondiale ontwikkeling van bossen (tussen 1990 en 2020 verloor de wereld 420 miljoen hectare bos; dat is een groter gebied dan de gehele Europese Unie).

De verordening zal ertoe bijdragen dat voor alle producten die in de EU in de handel worden gebracht, dezelfde milieunormen gelden. De verordening is bedoeld om de klimaatverandering en het verlies aan biodiversiteit tegen te gaan, zonder inbreuk te maken op de regels van het multilaterale handelstelsel. Daartoe is het essentieel dat de EU en derde landen beter met elkaar samenwerken. Duurzame sectoren als peuldragende en eiwithoudende gewassen zullen versterkt worden in vergelijking met producten die onder de verordening vallen en die vaak alleen maar kunnen worden voortgebracht door ontbossing van gronden.

De Raad Milieu heeft de leiding in de onderhandelingen en zal op 17 maart een oriënterend debat houden over de verordening. De tekst is voor het eerst op 24 januari van dit jaar besproken in een ad-hocgroep met deskundigen uit de verschillende betrokken sectoren: milieu, landbouw, bosbouw, handel enz.<sup>1</sup> Daarna heeft de ad-hocgroep zich er nog enkele malen over gebogen. De delegaties toonden zich ingenomen met de tekst en de algemene beginselen ervan en maakten een aantal voorlopige opmerkingen.

De onderhavige nota voor de Raad Landbouw en Visserij is bedoeld als input voor een oriënterend debat. Dit debat moet bijdragen tot de werkzaamheden, rekening houdend met de ervaring die sinds 2013 is opgedaan met de uitvoering van de EU-houtverordening en met de gevolgen van het voorstel voor de landbouw en de bosbouw.

De ervaring van de beheersautoriteiten van de houtverordening zal waardevol zijn voor dit debat, met name om duidelijkheid te verkrijgen over de voorwaarden voor de goede werking van het stelsel van zorgvuldigheidseisen, alsook over de juiste afstemming van de verordening op de doelstellingen van de overgang naar een groene economie en over wat er op het spel staat bij het nationale bosbouwbeleid van de lidstaten.

In het licht van deze overwegingen wordt voorgesteld het debat te structureren rond de volgende punten:

***Afbakening van een gebied dat in overeenstemming is met de doelstelling om ontbossing en bosdegradatie te bestrijden***

De algemene doelstellingen van de verordening zijn het minimaliseren van het risico dat producten in toeleveringsketens die bijdragen aan ontbossing en bosdegradatie, op de Europese markt terechtkomen, alsook het vergroten van de Europese vraag naar en handel in producten en grondstoffen die niet leiden tot ontbossing.

---

<sup>1</sup> Ad-hocgroep risico ontbossing en bosdegradatie in verband met producten die in de EU op de markt worden gebracht.

De verordening is van toepassing op zes grondstoffen (koffie, cacao, palmolie, soja, runderen en hout) en daarvan afgeleide producten. Er is een herzieningsclausule die voorziet in de mogelijkheid om het toepassingsgebied twee jaar na de datum van inwerkingtreding te wijzigen. Volgens de effectbeoordeling zijn deze zes grondstoffen verantwoordelijk voor het grootste aandeel van de door de EU veroorzaakte ontbossing onder de acht grondstoffen waar onderzoek naar gedaan is. Dit zijn palmolie (33,95 %), soja (32,83 %), hout (8,62 %), cacao (7,54 %), koffie (7,01 %) en rundvlees (5,01 %).

Tijdens de informele Raad Milieu in Amiens werd er herhaaldelijk op gewezen dat het van belang is dit toepassingsgebied later uit te breiden tot andere grondstoffen en ecosystemen. Op technisch niveau zal hier ongetwijfeld verder over worden gesproken. De ministers van Landbouw zouden hierover hun mening kunnen geven.

***Kernbegrippen in verband met de richtsnoeren in de conclusies van de Raad van 15 november 2021 over de nieuwe EU-bosstrategie 2030 (doc. ST 13984/21)***

Gezien de belangrijke rol die bossen spelen bij onder meer de beperking van de klimaatverandering en het behoud van de biodiversiteit, moeten bossen worden beschermd. Tegelijkertijd moet er ook voor worden gezorgd dat de economische functies die essentieel zijn voor de lokale ontwikkeling en de overgang naar een groenere economie worden behouden.

De uitvoering van de verordening heeft tot doel de achteruitgang van de wereldwijde bosbedekking om te buigen en de degradatie van bestaande bossen te voorkomen. De verordening geldt zowel voor derde landen als voor de EU-lidstaten. Voor de lidstaten gaat het om de gehele binnenlandse productie van zes geselecteerde grondstoffen, met name hout (voor derde landen gaat het alleen om grondstoffen die naar de EU worden uitgevoerd). De verordening heeft dus betrekking op een grote verscheidenheid aan boscondities waarmee in de bepalingen van de tekst rekening moet kunnen worden gehouden.

De besprekingen in de Raad moeten duidelijkheid scheppen over de inhoud en de implicaties van de tekst, met inbegrip van de definities, zodat de verordening haar doelstellingen kan verwezenlijken: de afname van de wereldwijde bosbedekking in haar geheel een halt toeroepen, gezonde bosecosystemen in stand houden en tegelijkertijd de ambitieuze doelstellingen voor de overgang naar een groenere economie en koolstofneutraliteit verwezenlijken.

### ***De doeltreffendheid van het stelsel van zorgvuldigheidseisen waarborgen***

Het voorstel voor een verordening is gebaseerd op een ambitieus stelsel van zorgvuldigheidseisen om een gemeenschappelijk traceerbaarheidskader voor alle marktdeelnemers en handelaren vast te stellen.

Dit stelsel verplicht marktdeelnemers die voor het eerst de in bijlage I bij de verordening vermelde producten op de markt brengen of uitvoeren vanuit de EU ertoe een zorgvuldigheidsverklaring af te leggen, hetgeen betekent dat er informatie wordt verzameld over deze producten en hun toeleveringsketen, een risicoanalyse wordt opgesteld en, in voorkomend geval, maatregelen worden uitgevoerd ter beperking van het onderkende risico.

De bevoegde autoriteiten moeten een controle- en sanctiesysteem invoeren om de doeltreffendheid van het stelsel te waarborgen.

In dit verband moeten de besprekingen in de Raad inzicht verschaffen in de gevolgen van het stelsel van zorgvuldigheidseisen en de regelingen voor de toepassing en controle ervan, om ervoor te zorgen dat het stelsel zo doeltreffend mogelijk wordt toegepast.

***Vragen voor het debat:***

In het licht van deze elementen wordt de ministers verzocht zich uit te spreken over de volgende vragen:

1. Welke ecosystemen en grondstoffen moeten prioriteit krijgen om het Europees optreden tegen ontbossing zo relevant mogelijk te maken?
2. Wat zijn, op basis van de ervaringen in uw lidstaat en de beginselen die in de conclusies van de Raad van 15 november 2021 over de nieuwe EU-bosstrategie voor 2030 in herinnering worden gebracht, de belangrijkste uitdagingen en aandachtspunten? In hoeverre dragen de kernbegrippen van de tekst bij tot de verwezenlijking van de doelstelling om ontbossing en bosdegradatie tegen te gaan, rekening houdend met de diversiteit aan boscondities?
3. Wat zijn, op basis van uw ervaring met de uitvoering van de houtverordening, belangrijke elementen om een efficiënte uitvoering van deze nieuwe verordening te waarborgen?

---