



Brussel, 6 december 2016
(OR. en)

**Interinstitutioneel dossier:
2013/0443 (COD)**

14973/16
ADD 2 REV 1

CODEC 1758
ENV 745
ENER 406
IND 256
TRANS 464
ENT 219
SAN 414

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Ontwerprichtlijn van het Europees Parlement en de Raad ter vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen, tot wijziging van Richtlijn 2003/35/EG en tot intrekking van Richtlijn 2001/81/EG(eerste lezing) - Vaststelling van de wetgevingshandeling (WH+V) = verklaringen

Verklaring van de Commissie

De Commissie benadrukt dat het tegen de letter en de geest van Verordening (EU) nr. 182/2011 (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13) indruist om systematisch een beroep te doen op artikel 5, lid 4, tweede alinea, onder b). Er kan alleen een beroep op deze bepaling worden gedaan als er een specifieke behoefte bestaat om van het basisbeginsel – namelijk dat de Commissie een ontwerp-uitvoeringshandeling kan aannemen indien geen advies is uitgebracht – af te wijken. Aangezien het om een uitzondering op de algemene regel van artikel 5, lid 4, gaat, kan het invoeren van de tweede alinea, onder b), niet eenvoudig als een "discretionaire bevoegdheid" van de wetgever worden beschouwd. Het moet restrictief worden opgevat en dus worden gemotiveerd.

Gezamenlijke verklaring van Hongarije, Polen en Roemenië

Hongarije, Polen en Roemenië steunen de doelstelling om de luchtkwaliteit te verbeteren en aldus de menselijke gezondheid en het milieu te beschermen. Wij willen evenwel onze bezorgdheid uiten over de methode die wordt gebruikt voor het verdelen onder de lidstaten van de lasten voor de streefdoelen op grond van deze richtlijn, en over de procedure om een akkoord te bereiken in de Raad en met het Europees Parlement. Wij betreuren dat de verdeling van de streefdoelen onder lidstaten met een vergelijkbare situatie willekeurig ten opzichte van elkaar is vastgesteld, op een niet-transparante en disproportionele wijze. Wij zijn ontevreden over het feit dat de methode waarmee de respectieve reductiestreefdoelen zijn vastgesteld, niet is voorgesteld of onvoldoende is uitgelegd aan de lidstaten op het moment dat het besluit is genomen of in de periode daarna.

Wij zijn van oordeel dat de streefdoelen op grond van deze richtlijn hadden kunnen worden vastgesteld zonder de grondbeginselen van de samenwerking in de EU te negeren: evenredigheid, loyale samenwerking en gelijke behandeling van de lidstaten. Wij zijn ervan overtuigd dat de solidariteit tussen de lidstaten in de Raad een essentiële bouwsteen is voor het gehele besluitvormingsproces. Het is met name belangrijk dat de besluitvorming met gekwalificeerde meerderheid, vooral in het geval van landspecifieke verplichtingen, niet wordt gebruikt om ongerechtvaardigde en onaanvaardbare lasten te leggen op sommige lidstaten die geen deel uitmaken van een gekwalificeerde meerderheid.

Wij spreken nogmaals onze bezorgdheid uit dat deze wijze van onderhandelen een negatief precedent kan scheppen voor toekomstige onderhandelingen in de Raad. Wij zijn er vast van overtuigd dat alle onderhandelingen volledig transparant moeten zijn en tot een resultaat moeten leiden dat evenredig en eerlijk voor alle lidstaten is. In de toekomst dienen rechtshandelingen met landspecifieke verplichtingen niet te worden vastgesteld zonder dat een adequate en tijdige toelichting wordt gegeven en zonder inhoudelijke besprekingen met alle lidstaten.

In het licht van het voorgaande spreken Hongarije, Polen en Roemenië hun diepe teleurstelling uit over het definitieve compromis inzake de NEC-richtlijn wat betreft de streefdoelen voor emissie-reductie en zullen zij tegen de vaststelling ervan stemmen.

Verklaring van Kroatië

Kroatië is ingenomen met alle geleverde inspanningen om een compromis te bereiken over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad ter vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen en tot wijziging van Richtlijn 2003/35/EG, teneinde het milieu op aanmerkelijke wijze te verbeteren en de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging voor de gezondheid te verminderen.

Gelet evenwel op de herziening van de energiebalans en op de onzekerheid over de gevolgen daarvan voor de prognose, legt Kroatië momenteel de laatste hand aan de nationale analyse. Kroatië blijft derhalve voorbehoud maken bij het compromisvoorstel voor de NEC-richtlijn.
