



Brussel, 1 december 2016
(OR. en)

14812/16

Interinstitutionele dossiers:
2013/0304 (COD)
2016/0261 (COD)

CORDROGUE 76
DROIPEN 196
CODEC 1729

NOTA A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de Raad
nr. vorig doc.:	12917/2/16 REV 2, 12918/2/16 REV 2
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1920/2006 wat betreft de uitwisseling van informatie, het systeem voor vroegtijdige waarschuwing en de risicobeoordeling van nieuwe psychoactieve stoffen en voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad van 25 oktober 2004 betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel, wat de definitie van drug betreft = Vaststelling van een algemene oriëntatie

1. De markt voor nieuwe psychoactieve stoffen (NPS) is de jongste jaren ingrijpend veranderd, en het feit dat NPS in een ongekend tempo in de EU op de markt komen, levert een gevaar voor de volksgezondheid en de openbare veiligheid op¹. Het EU-brede systeem voor het aanpakken van NPS die de Europese markt binnenkomen, is thans vastgesteld bij Besluit 2005/387/JBZ² van de Raad.

¹ Aan het Europese systeem voor vroegtijdige waarschuwing werden 24 nieuwe stoffen gerapporteerd in 2009, 41 in 2010, 49 in 2011, 73 in 2012, 81 in 2013, 101 in 2014 en 100 in 2015.

² Besluit 2005/387/JBZ van de Raad van 10 mei 2005 inzake de uitwisseling van informatie, de risicobeoordeling en de controle ten aanzien van nieuwe psychoactieve stoffen (PB L 127 van 20.5.2005, blz. 32).

2. Op 11 juli 2011 heeft de Commissie een evaluatieverslag ingediend over het functioneren van Besluit 2005/387/JBZ van de Raad, waarvan de conclusie luidde dat Besluit 2005/387/JBZ weliswaar een nuttig instrument is, maar dat het gezien de schaal en de complexiteit van het probleem ontoereikend is en bijgevolg moet worden herzien. Daarop heeft de Raad de Commissie verzocht in 2012 een wetgevingsvoorstel over NPS in te dienen, teneinde Besluit 2005/387/JBZ van de Raad te herzien op basis van de bevindingen in de evaluatie van de Commissie, alsook op basis van de aanbevelingen in de conclusies van de Raad³.
3. Op 17 september 2013 heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een Verordening betreffende nieuwe psychoactieve stoffen (voorgestelde NPS-verordening)⁴, alsook een voorstel voor Richtlijn tot wijziging van Kaderbesluit 2004/757/JBZ (voorgestelde NPS-Richtlijn)⁵. De voorgestelde NPS-verordening wordt vanaf oktober 2013 besproken door de Horizontale Groep drugs (HDG).
4. Het Coreper heeft op 27 mei 2015 besloten bij de verdere bespreking van het voorstel niet langer uit te gaan van artikel 114 VWEU (dat verband houdt met het verbeteren van het functioneren van de interne markt) als rechtsgrondslag maar van artikel 83, lid 1 (strafrecht), en de HDG opdracht gegeven de besprekingen op basis van die nieuwe rechtsgrondslag te hervatten, waaronder ook de bespreking van de mogelijkheid van tijdelijke verboden.
5. Op 6 april 2016 is het voorstel een tweede keer besproken door het Coreper; tijdens deze bespreking werd herhaald dat de rechtsgrondslag moet worden gewijzigd in artikel 83 VWEU en dat het nieuwe instrument de vorm van een richtlijn moet aannemen; de Commissie werd verzocht met een voorstel te komen tot wijziging van de verordening tot oprichting van Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD) door de bepalingen betreffende het systeem voor vroegtijdige waarschuwing, alsmede de risicoanalyse en -beoordeling in deze verordening op te nemen.
6. Op 30 augustus 2016 heeft de Commissie een voorstel voor een verordening tot wijziging van de EWDD-verordening ingediend (doc. 11520/16), dat vervolgens door de HDG is besproken tijdens de vergaderingen van 7 september 2016, 21-22 september 2016, 11-13 oktober 2016 en 9 november 2016.

³ Zie doc. 17730/11.

⁴ Zie doc. 13857/13.

⁵ Zie doc. 13865/13.

7. Op 25 oktober 2016 heeft de Groep DROIPEN een bespreking gewijd aan het ontwerp voor een NPS-richtlijn; er werd overeenstemming bereikt over een aantal punten, onder meer dat voor de opnemng van nieuwe psychoactieve stoffen in de definitie van ‘drug’ beter uitvoeringsbesluiten dan gedelegeerde handelingen kunnen worden gebruikt en dat de maximumtermijn voor de uitvoering van nationale maatregelen niet meer mag bedragen dan zes maanden.
8. De HDG heeft het ontwerp voor een NPS-verordening voor het laatst besproken op 9 november 2016, waarna schriftelijke raadplegingen zijn gestart. Gezien de uitvoerige besprekingen die over deze teksten zijn gehouden en de vorderingen waartoe deze hebben geleid, wilde het voorzitterschap daarover een algemene oriëntatie vaststellen.
9. Tijdens de vergadering van 30 november 2016 - 1 december 2016 heeft het Coreper zijn goedkeuring gehecht aan de compromisoplossing van het voorzitterschap over het ontwerp voor een NPS-verordening en het ontwerp voor een NPS-richtlijn, in de versie van de bijlage bij doc. 14809/16 respectievelijk 14810/16, opdat een algemene oriëntatie kan worden vastgesteld tijdens de zitting van de Raad (JBZ) op 8-9 december 2016.
10. **Derhalve wordt de Raad verzocht een algemene oriëntatie vast te stellen over:**
 - **de ontwerpverordening tot wijziging van de EWDD-verordening, in de versie van de bijlage bij document 14809/16;**
 - **het ontwerp voor een NPS-richtlijn in de versie van de bijlage bij document 14810/16.**

Zulks met het oog op het starten van de dialoog met het Europees Parlement.⁶

⁶ In het Europees Parlement heeft de Commissie ENVI haar advies vastgesteld op 31 januari 2014. De Commissie LIBE, die een oproep deed het voorstel met spoed te behandelen, heeft haar verslag over het voorstel voor de NPS-verordening reeds op 10 maart 2014 ingediend. Deze verslagen zijn vervolgens tijdens de plenaire zitting van het Europees Parlement op 17 april 2014 aangenomen. Op 17 november 2016 heeft de Commissie LIBE haar verslag over het voorstel tot wijziging van de verordening tot oprichting van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD) aangenomen en een mandaat gekregen om de onderhandelingen met de Raad over het NPS-pakket te starten.