



Brussel, 30 november 2017
(OR. en)

Interinstitutionele dossiers:
2016/0370 (CNS)
2016/0372 (NLE)
2016/0371 (CNS)

14769/1/17
REV 1

FISC 299
ECOFIN 998
UD 284

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	14481/17
Betreft:	Pakket "btw op e-handel" <ul style="list-style-type: none">– Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG en Richtlijn 2009/132/EG wat betreft bepaalde btw-verplichtingen voor diensten en afstandsverkopen van goederen– Voorstel voor een uitvoeringsverordening van de Raad tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 houdende vaststelling van maatregelen ter uitvoering van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde– Voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 904/2010 betreffende de administratieve samenwerking en de bestrijding van fraude op het gebied van de belasting over de toegevoegde waarde= Vaststelling

1. Op 1 december 2016 nam de Commissie een pakket "btw op e-handel" aan, bestaande uit wijzigingen van:
 - Richtlijn 2006/112/EG ("btw-richtlijn") en Richtlijn 2009/132/EG van de Raad wat betreft bepaalde btw-verplichtingen voor diensten en afstandsverkopen van goederen (doc. 14820/16);
 - Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 van de Raad houdende vaststelling van maatregelen ter uitvoering van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (doc. 14821/16); en

- Verordening (EU) nr. 904/2010 van de Raad betreffende de administratieve samenwerking en de bestrijding van fraude op het gebied van de btw (doc. 14822/16).
- 2. Algemeen strekt het pakket ertoe de goede werking van de interne markt, het concurrentievermogen van EU-bedrijven en een effectieve belastingheffing in de digitale economie te garanderen. Voorts is het een belangrijk initiatief van de strategie voor een digitale eengemaakte markt¹, alsook van de strategie voor de eengemaakte markt² en van het actieplan inzake e-overheid³.
- 3. De gedetailleerde uitvoeringskwesities voor de bepalingen van de btw-richtlijn die met ingang van 2021 van toepassing zullen zijn, zullen aan bod komen in een binnenkort te verwachten voorstel van de Commissie tot herziening van de uitvoeringsverordening van de Raad. In dit verband hadden de fiscale attachés als onderdeel van het algemene compromispakket een ontwerpverklaring voor de notulen van de Raad opgesteld (zie bijlage 1), waarin de aandacht wordt gevestigd op vragen die in dat stadium zullen moeten worden overwogen.
- 4. Tijdens de zitting van de Raad Ecofin op 7 november 2017 kreeg de compromistekst van het voorzitterschap (doc. 13841/17) zeer brede steun: op één na konden alle delegaties de tekst zoals die voorlag aanvaarden. Het voorzitterschap verbond zich ertoe naar een politiek akkoord te zullen streven tijdens de zitting van de Raad Ecofin in december, nadat het Europees Parlement op 30 november 2017 advies zou hebben uitgebracht.
- 5. Naar aanleiding van de Ecofin-zitting werd tijdens de vergadering van de Groep belastingvraagstukken op 9 november een bespreking gehouden over de follow-up, en vergaderden de fiscale attachés driemaal (op 14, 17 en 21 november 2017) om wijzigingen in de ontwerpverklaring te bespreken. Dankzij deze wijzigingen kon aan de bezorgdheden van de delegaties worden tegemoetgekomen, en kon er een akkoord op technisch niveau worden bereikt.
- 6. Malta en Cyprus hebben de andere delegaties ingelicht dat zij zullen vragen om een unilaterale verklaring op te nemen in de Raadsnotulen (zie bijlage 2).

¹ Document 8672/15.

² Document 13370/15.

³ Document 8097/16.

7. Tijdens de vergadering van het Coreper op 29 november 2017 maakten drie delegaties (NL, HU, ES) een taalkundig voorbehoud, dat moet worden ingetrokken vóór de zitting van de Raad Ecofin op 5 december. Het VK maakte voorts een voorbehoud voor parlementaire behandeling, dat op het niveau van Ecofin zal worden ingetrokken.
 8. De Raad Ecofin van december wordt derhalve in overweging gegeven:
 - de richtlijn, de uitvoeringsverordening en de verordening als A-punt op de agenda vast te stellen in de door de juristen-vertalers bijgewerkte versies in, respectievelijk, document 14126/17, document 14127/17 en document 14128/17,
 - de verklaringen in bijlage dezes op te nemen in de Raadsnotulen, en
 - te besluiten tot bekendmaking van bovengenoemde richtlijn, uitvoeringsverordening en verordening in het Publicatieblad.
-

VERKLARING VOOR DE RAADSNOTULEN**BETREFFENDE ARTIKEL 2 VAN DE WIJZIGINGSRICHTLIJN**

"De Raad en de Commissie zijn zich ervan bewust dat gedetailleerde uitvoeringsregels voor de toepassing van artikel 2 moeten worden vastgelegd in de vorm van een uitvoeringsverordening van de Raad ter ondersteuning van de wijzigingen van Richtlijn 2006/112/EG, die met ingang van 1 januari 2021 van toepassing zijn. De Raad onderkent dat een dergelijke uitvoeringsverordening tijdig vóór 1 januari 2020 moet worden vastgesteld, met het oog op de toepassing ervan vanaf 2021.

De Raad roept de Commissie daarom op onverwijld te beginnen met het opstellen van die uitvoeringsvoorschriften en, rekening houdend met de beginselen van betere regelgeving, de betrokken ondernemingen en lidstaten daarbij te raadplegen.

Met name wat betreft de bepalingen in verband met elektronische interfaces zoals een marktplaats, platform, portaal of soortgelijke middelen, moeten in de uitvoeringsvoorschriften onder meer de volgende elementen in overweging worden genomen:

- de definitie van de situatie waarin een belastingplichtige geacht wordt de voorwaarden te scheppen voor de verkoop van goederen door gebruik te maken van een elektronische interface;
- specifieke bepalingen inzake de koppeling van de verzending of het vervoer met de levering via de elektronische interface aan de afnemer, indien een elektronische interface wordt gebruikt om de voorwaarden te scheppen voor de verkoop van goederen;
- specifieke bepalingen inzake de voorwaarden om vast te stellen wanneer de betaling aanvaard is, en de algemene verplichtingen voor elektronische interfaces, indien een elektronische interface wordt gebruikt om de voorwaarden te scheppen voor de verkoop van goederen en geacht wordt de goederen zelf te hebben ontvangen en geleverd;
- Het type informatie dat moet worden bijgehouden voor belastingplichtigen die via het gebruik van een elektronische interface de voorwaarden scheppen voor de levering van goederen en diensten aan niet-belastingplichtigen in de Gemeenschap, rekening houdend met de vraag over welke informatie dergelijke belastingplichtigen beschikken, welke informatie relevant is voor belastingdiensten en welke informatie evenredig is met de doelstelling van de bepaling, en rekening houdend met de noodzaak te voldoen aan de algemene verordening gegevensbescherming (Verordening (EU) 2016/679).

De Raad onderkent dat ervoor moet worden gezorgd dat de toepassing van de nieuwe regels, onder meer wat betreft naleving, in de EU gevestigde bedrijven niet benadeelt.

De Raad verzoekt de Commissie te voorzien in het noodzakelijke kader voor de uitvoering van de desbetreffende douanesystemen en toe te zien op de uitvoering ervan, teneinde ervoor te zorgen dat deze essentiële systemen uiterlijk in 2021 zijn ingesteld om de uitvoering van het één-loketsysteem voor invoer vanaf die datum te ondersteunen.

De Raad en de Commissie zullen hun uiterste best doen om ervoor te zorgen:

- dat de uitvoeringsbepalingen die nodig zijn voor de correcte toepassing van artikel 2 van de wijzigingsrichtlijn, uiterlijk eind 2019 worden vastgesteld, en
- dat de upgrade van de nationale invoersystemen betreffende het DWU, als bedoeld in rij 14 van de tabel in punt II van de bijlage bij het Uitvoeringsbesluit (EU) 2016/578 van de Commissie van 11 april 2016 tot vaststelling van het werkprogramma voor de ontwikkeling en de uitrol van de elektronische systemen waarin het douanewetboek van de Unie voorziet, met inbegrip van de noodzakelijke wijzigingen in het datamodel voor de berichten, tijdig wordt doorgevoerd.

Indien het onwaarschijnlijk lijkt dat de vaststelling van gedetailleerde uitvoeringsvoorschriften voor de toepassing van artikel 2 van de wijzigingsrichtlijn binnen een redelijke termijn kan worden verwezenlijkt of dat de nodige IT-systemen inzake btw en douane tijdig zullen klaar zijn, zal de Commissie uiterlijk eind 2019 beoordelen of dat artikel nog steeds met ingang van 1 januari 2021 correct kan worden toegepast.

Afhankelijk van het resultaat van deze beoordeling kan de Raad de Commissie verzoeken hem met spoed een voorstel te doen toekomen tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG, met het oog op de volledige of gedeeltelijke opschorting van de toepassing van de artikelen 2 en 3 van de wijzigingsrichtlijn.

De Commissie begrijpt de bezorgdheid van de Raad en zal er maximaal rekening mee houden teneinde zo spoedig mogelijk de passende maatregelen te treffen.

De Raad benadrukt de noodzaak van een nauwere samenwerking tussen de lidstaten om btw-fraude aan te pakken, en is in dit verband verheugd over het voornemen van de Commissie, zoals uitgedrukt in haar mededeling "Follow-up van het actieplan betreffende de btw – Naar een gemeenschappelijke btw-ruimte in de EU – Tijd om in actie te komen", om vóór het einde van 2017 een wetgevingsvoorstel in te dienen ter versterking van de juridische en operationele middelen op het gebied van administratieve samenwerking, waaronder administratieve onderzoeken, teneinde btw-fraude doeltreffender te kunnen bestrijden. De Raad herinnert in dit opzicht aan de conclusies van de Raad van 25 mei 2016."

UNILATERALE VERKLARING

VOOR DE RAADSNOTULEN

"Er wordt verwezen naar de verklaring van de Raad met betrekking tot artikel 2 van de ontwerp-richtlijn, in het bijzonder, waarvan de laatste alinea verband houdt met de administratieve samenwerking tussen de lidstaten.

Malta en Cyprus staan volledig achter een nauwere administratieve samenwerking en verzoeken de Commissie om bij eventuele toekomstige voorstellen ter zake welwillend te overwegen passende compensatie te voorzien in geval van een onevenredige last voor een lidstaat, zoals reeds was voorgesteld in het oorspronkelijke voorstel van 1 december 2016 (waarin de voorgestelde versterkte regels inzake administratieve onderzoeken die via de lidstaten van identificatie verlopen, vergezeld gingen van een toereikende retentievergoeding door de lidstaten van verbruik, ter compensatie van de innings- en controlekosten)."
