

Mededeling betreffende de toepassing van artikel 3 van Richtlijn 98/70/EG wat de maximale dampspanning voor benzine betreft

(Voor de EER relevante tekst)

(2020/C 127/02)

In bijlage I bij Richtlijn 98/70/EG (“de richtlijn brandstofkwaliteit”) zijn de technische specificaties vastgelegd voor benzine die overeenkomstig artikel 3, lid 2, in de lidstaten in de handel mag worden gebracht.

Deze specificaties omvatten een maximale dampspanning, die 60 kPa bedraagt voor benzine die in de zomerperiode in de handel wordt gebracht. De zomerperiode is de periode die begint op 1 mei en eindigt op 30 september. Voor lidstaten met lage omgevingstemperaturen in de zomerperiode, zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 5, van de richtlijn brandstofkwaliteit, begint de zomerperiode op 1 juni en eindigt zij op 31 augustus. Indien overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de richtlijn brandstofkwaliteit een afwijking wordt toegestaan, mag de maximale dampspanning van brandstof die in lidstaten met lage omgevingstemperaturen in de handel wordt gebracht, tijdens de zomermaanden 70 kPa bedragen, zoals vastgesteld in artikel 3, lid 4, van die richtlijn. Dit voorschrift inzake de maximale dampspanning voor brandstof die in de handel wordt gebracht, beoogt de bescherming van de volksgezondheid en het milieu.

Krachtens artikel 9 bis van de richtlijn brandstofkwaliteit moeten de lidstaten de sancties vaststellen die van toepassing zijn bij inbreuken op de in die richtlijn vastgestelde voorschriften. De vastgestelde sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn.

Een aantal lidstaten heeft de Commissie meegedeeld dat een aanzienlijke daling in de vraag naar benzine, veroorzaakt door de maatregelen die in het kader van de coronacrisis zijn genomen, heeft geleid tot een sterk verminderde verkoop van “winterbenzine”, d.w.z. brandstof die niet voldoet aan de specificaties die tijdens de zomerperiode gelden. Hierdoor zijn in de hele toeleveringsketen ongeplande voorraden “winterbenzine” ontstaan die kunnen meegaan tot 1 mei (respectievelijk 1 juni), wanneer de tijdens de zomermaanden geldende brandstofsamenstellingen van toepassing worden. Naar verwachting zullen deze voorraden “winterbenzine” niet vóór die datum worden opgebruikt. Dit betekent dat “zomerbenzine” niet kan worden aangeboden op de datum waarop de wissel uiterlijk moet plaatsvinden, zonder de voorraden “winterbenzine” eerst op te maken.

Uit de verslagen die de Commissie van verschillende lidstaten heeft ontvangen, blijkt dat de lidstaten uiteenlopende benaderingen overwegen om de beschikbaarheid van brandstof voor vervoersactiviteiten, waaronder spoedvervoer tijdens de crisis, op korte termijn te waarborgen.

Een groot aantal lidstaten heeft de Commissie ervan in kennis gesteld dat zij voornemens zijn het in de handel brengen van brandstof met een maximale dampspanning van 60 kPa pas na het begin van de zomerperiode zoals gedefinieerd in de richtlijn brandstofkwaliteit te verplichten en de wisseldatum met één of twee maanden uit te stellen. Sommige lidstaten zijn voornemens hun nationale wetgeving in die zin te wijzigen of hebben dat reeds gedaan.

Andere lidstaten overwegen een benadering die geen formele wijziging van de toepasselijke wetgeving tot omzetting van de richtlijn brandstofkwaliteit inhoudt, maar die betrekking heeft op het toezicht dat de autoriteiten van de lidstaten op grond van de richtlijn moeten uitoefenen en/of op de handhaving van de naleving van de in de richtlijn vastgestelde specificatie voor de dampspanning van brandstof tijdens de zomermaanden.

Hieronder volgen de opmerkingen van de Commissie over deze benaderingen.

Ten eerste moet worden opgemerkt dat de verplichting voor de autoriteiten van de lidstaten om de naleving te controleren van de specificaties voor benzine die in de handel wordt gebracht, zoals bedoeld in artikel 8 van de richtlijn brandstofkwaliteit, niet gebonden is aan een specifieke datum.

Ten tweede, wat het opleggen van sancties overeenkomstig artikel 9 bis van de richtlijn brandstofkwaliteit betreft, herinnert de Commissie eraan dat bij de toepassing van nationale bepalingen inzake sancties voor inbreuken op de in de richtlijn vastgestelde voorschriften rekening moet worden gehouden met het evenredigheidsbeginsel.

In die context en met het oog op de doeltreffende toepassing van dat algemene beginsel van het recht van de Unie, moet rekening worden gehouden met de volgende cumulatieve reeks omstandigheden:

- de uitzonderlijke en onvoorziene omstandigheden die voortvloeien uit de coronacrisis;
- de noodzaak om de beschikbaarheid op korte termijn in de Unie van brandstof voor vervoersactiviteiten, waaronder spoedvervoer tijdens de crisis, te waarborgen;
- hoewel de naleving van het voorschrift inzake de maximale dampspanning voornamelijk bedoeld is om de uitstoot van vluchtige organische stoffen bij hogere temperaturen te beperken, lijken de milieurisico's volgens de gegevens en informatie waarover de Commissie beschikt, beperkt te zijn, gezien de beperkte omvang van de resterende voorraden "winterbenzine", de beperkte duur van de periode waarin die voorraden naar verwachting kunnen worden opgebruikt, het aandeel vluchtige organische stoffen dat in het algemeen door het wegvervoer wordt uitgestoten en het ontwerp van voertuigen om verdampingsemissies te beperken, hoewel een volledige kwantificering van de gevolgen op dit moment niet mogelijk is.

Als nationale wetgeving tot omzetting van de richtlijn brandstofkwaliteit zodanig wordt gewijzigd dat zij niet langer in overeenstemming is met die richtlijn, zal de Commissie, rekening houdend met het bovenstaande, geen inbreukprocedures inleiden op voorwaarde dat de niet-conformiteit van beperkte duur is, niet verder gaat dan nodig is om uitsluitend de resterende voorraden "winterbrandstof" in de handel te brengen en geen betrekking heeft op andere verplichtingen uit hoofde van de richtlijn brandstofkwaliteit, en de risico's voor de gezondheid en het milieu waarop de brandstofsificaties van de richtlijn brandstofkwaliteit betrekking hebben, dus beperkt blijven.

De inachtneming van de uitzonderlijke omstandigheden veroorzaakt door de beperkende maatregelen die wegens de coronacrisis zijn genomen, betekent dat tijdens de zomerperiode van 2020 geen andere "winterbenzine" in de handel mag worden gebracht dan die welke op 1 mei 2020, respectievelijk 1 juni 2020 voor lidstaten met lage omgevingstemperaturen, nog op voorraad is.

In tussentijd houdt de Commissie nauw toezicht op situatie in verband met de uitvoering van de richtlijn brandstofkwaliteit. Daarvoor moet nauw worden samengewerkt met de bevoegde autoriteiten van de lidstaten.

Alle lidstaten wordt daarom verzocht de Commissie uiterlijk op 15 mei 2020 in kennis te stellen van:

- 1) de daadwerkelijke omvang van de voorraden benzine die niet voldoet aan de brandstofsificaties die tijdens de zomerperiode gelden, die zich op 1 mei 2020 op hun grondgebied bevinden. Lidstaten met lage omgevingstemperaturen in de zomerperiode, zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 5, van de richtlijn, wordt verzocht deze informatie zo snel mogelijk te verstrekken en uiterlijk op 15 juni 2020 voor de benzine die op 1 juni 2020 nog op voorraad is;
 - 2) de duur van de periode waarin de resterende voorraden "winterbenzine" naar verwachting kunnen worden opgebruikt.
-