

Samenvatting van het besluit van de Commissie**van 7 juli 2016****inzake een procedure op grond van artikel 101 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en artikel 53 van de EER-overeenkomst****(Zaak AT.39850 — Containervervoer)***(Kennisgeving geschied onder nummer C(2016) 4215)***(Slechts de tekst in de Engelse taal is authentiek)**

(2016/C 327/04)

Op 7 juli 2016 heeft de Commissie een besluit vastgesteld inzake een procedure op grond van artikel 101 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en artikel 53 van de EER-overeenkomst. Overeenkomstig artikel 30 van Verordening (EG) nr. 1/2003 van de Raad ⁽¹⁾ publiceert de Commissie hierbij de namen van de partijen en de belangrijkste punten van het besluit, rekening houdend met het rechtmatige belang dat ondernemingen hebben bij de bescherming van hun bedrijfsgeheimen. Het besluit wordt volledig in het Engels gepubliceerd op de website van het directoraat-generaal Concurrentie op het volgende adres: http://ec.europa.eu/competition/index_en.html

1. INLEIDING

- (1) Het besluit geeft de toezeggingen die door 14 containerlijnvaartondernemingen (hierna tezamen „de partijen” genoemd) zijn gedaan, een juridisch verbindend karakter: Maersk (Denemarken), MSC (Zwitserland), CMA CGM (Frankrijk), Hapag-Lloyd (Duitsland), Hamburg Süd (Duitsland), COSCO (China), OOCL (Hongkong), Evergreen (Taiwan), Hanjin (Zuid-Korea), Hyundai Merchant Marine (Zuid-Korea), MOL (Japan), NYK (Japan), UASC (Verenigde Arabische Emiraten) en ZIM (Israël).

2. BESCHRIJVING VAN DE ZAAK**2.1. Procedure**

- (2) Bij besluiten van 21 november 2013 en 13 november 2015 heeft de Commissie een procedure ingeleid tegen de partijen. Op 26 november 2015 heeft de Commissie een voorlopige beoordeling in de zin van artikel 9, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1/2003 aangenomen waarin zij haar mededingingsbezwaren uiteenzette. De voorlopige beoordeling werd op 26 november 2015 aan de partijen betekend.
- (3) Tussen 21 december 2015 en 12 februari 2016 hebben de partijen aan de Commissie toezeggingen gedaan in antwoord op de voorlopige beoordeling (hierna „de toezeggingen” genoemd).
- (4) Op 16 februari 2016 werd overeenkomstig artikel 27, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1/2003 een bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie* gepubliceerd waarin een samenvatting van de zaak en de toezeggingen werd gegeven en belanghebbende derden werd verzocht binnen één maand na de datum van de bekendmaking hun opmerkingen in te dienen.
- (5) Op 27 juni 2016 werd het Raadgevend Comité voor mededingingsregelingen en economische machtsposities geraadpleegd; dit bracht een gunstig advies uit. Op 28 juni 2016 heeft de raadadviseur-auditeur zijn eindverslag uitgebracht.

2.2. De praktijk waarop de procedure betrekking heeft

- (6) De partijen hebben regelmatig geplande (toekomstige) verhogingen van hun prijzen voor containerlijnvaartdiensten over zee, althans op de routes van het Verre Oosten naar Noord-Europa en het Middellandse Zeegebied (westwaarts), op hun websites, via de pers of op andere manieren aangekondigd. In deze aankondigingen worden het bedrag van de prijsverhoging in Amerikaanse dollar per vervoerde containereenheid (twenty-foot equivalent unit, hierna „TEU” genoemd), de desbetreffende handelsroute en de datum waarop de prijsverhoging ingaat, vermeld. Ze staan in de sector algemeen bekend als „general rate increase announcements” of „GRI-aankondigingen”. Het gaat daarbij doorgaans om forse prijsverhogingen van een paar honderd Amerikaanse dollar per TEU.
- (7) GRI-aankondigingen gebeurden gewoonlijk drie tot vijf weken vóór de datum waarop de geplande prijsverhoging ingaat, en in die periode kondigden sommige of alle partijen soortgelijke geplande prijsverhogingen aan voor dezelfde of soortgelijke routes en vanaf dezelfde of nagenoeg dezelfde datum. Aangekondigde GRI's werden soms uitgesteld of gewijzigd door sommige van de partijen, mogelijk om ze af te stemmen op de GRI-aankondigingen van andere partijen.
- (8) In haar voorlopige beoordeling van 26 november 2015 gaf de Commissie uiting aan de bezorgdheid dat de GRI-aankondigingen bijna geen waarde hebben voor de afnemers; enkel het bedrag van de geplande prijsverhoging vermelden zegt de afnemers niets over de totaalprijs die zij in de toekomst zullen moeten betalen. Daarenboven lijkt het dat de GRI-aankondigingen de partijen nauwelijks ergens toe verplichten zodat de afnemers er hun aankoopbeslissingen niet op kunnen baseren.

⁽¹⁾ PB L 1 van 4.1.2003, blz. 1.

- (9) De Commissie sprak voorts de bezorgdheid uit dat de partijen door deze praktijk elkaars prijsintenties kunnen aftasten en hun activiteiten kunnen coördineren. Met deze praktijk zouden de partijen kunnen „uittesten”, zonder risico van verlies van afnemers, of zij een prijsverhoging redelijkerwijs kunnen doorvoeren en zo hun strategische onzekerheid en concurrentieprikkels kunnen verminderen. Volgens de Commissie zou dit gedrag kunnen worden aangemerkt als een onderling afgestemde feitelijke gedraging die in strijd is met artikel 101 VWEU en artikel 53 van de EER-overeenkomst.

2.3. De gedane toezeggingen

- (10) De partijen hebben overeenkomstig artikel 9 van Verordening (EG) nr. 1/2003 toezeggingen gedaan om aan de mededingingsbezwaren van de Commissie ten aanzien van de bovengenoemde praktijk tegemoet te komen.
- (11) De partijen zegden toe een eind maken aan het publiceren en mededelen van GRI-aankondigingen, d.w.z. van prijswijzigingen die uitsluitend zijn weergegeven als het bedrag of percentage van die wijziging.
- (12) De partijen zullen niet worden verplicht hun prijzen te publiceren of mee te delen (hierna „aankondigen” genoemd), maar indien zij besluiten dat toch te doen, moeten de afnemers de aankondigingen kunnen begrijpen en erop kunnen vertrouwen. Daartoe zegden de partijen toe dat prijsaankondigingen ten minste de volgende informatie zullen bevatten:
- a) het bedrag van het basistarief, de bunkertoeslag (bunker adjustment factor, „BAF”), veiligheidsheffingen, terminalkosten (terminal handling charges, „THC”) en peak season charges („PSS” of soortgelijke heffingen);
 - b) andere mogelijke kosten;
 - c) de diensten waarop ze van toepassing zijn;
 - d) de periode waarop ze betrekking hebben (die kan worden uitgedrukt als een vaste termijn of voor onbepaalde tijd, in welk geval de prijzen tot nader order gelden).

Aankondigingen gebeuren niet eerder dan 31 dagen vóór de dag waarop de nieuwe regeling ingaat.

- (13) De voor de geldigheidsperiode aangekondigde prijzen zijn maximumprijzen, maar de partijen mogen wel lagere prijzen aanbieden.
- (14) Om de bedrijfsvoering te vergemakkelijken, nemen de partijen twee uitzonderingen op de toezeggingen op in situaties die waarschijnlijk niet op mededingingsbezwaren van de Commissie zullen stuiten. De toezeggingen zullen niet van toepassing zijn op:
- a) mededelingen aan afnemers die op die datum een tariefovereenkomst hebben voor de route waarop de mededeling betrekking heeft;
 - b) mededelingen tijdens bilaterale onderhandelingen of mededelingen die zijn toegesneden op de behoeften van specifieke afnemers.

De partijen blijven echter gebonden door de maximumprijzen in de betrokken prijsaankondigingen die van toepassing zijn op dezelfde diensten en afnemers waarnaar in de mededelingen wordt verwezen, onder de voorwaarden die zijn vastgesteld in de toezeggingen.

- (15) De toezeggingen zullen voor drie jaar van toepassing zijn voor alle routes naar en van de EER, te beginnen vijf maanden na de vaststelling van het besluit van de Commissie in verband met de toezeggingen.
- (16) De toezeggingen zullen voor de partijen geen belemmering vormen om te voldoen aan voorschriften op grond van wet- of regelgeving van een ander rechtsgebied.

2.4. De markttoets

- (17) Op 16 februari 2016 heeft de Commissie overeenkomstig artikel 27, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1/2003 een bekendmaking met het oog op de markttoets met de gedane toezeggingen gepubliceerd, waarin belanghebbende derden werd verzocht opmerkingen in te dienen. Algemeen gaven de ontvangen opmerkingen geen aanleiding tot nieuwe mededingingsbezwaren en bevatten ze geen punten om het wezen van de ontwerptoezeggingen die door de vervoerders worden gedaan, opnieuw in overweging te nemen.

2.5. Beoordeling en evenredigheid van de gedane toezeggingen

- (18) De toezeggingen in hun definitieve vorm zijn toereikend om tegemoet te komen aan de door de Commissie in haar voorlopige beoordeling geformuleerde bezwaren, zonder buitensporig te zijn.
- (19) Tijdige en transparante prijsaankondigingen waardoor de partijen gebonden zijn, zouden het voor de afnemers mogelijk maken om met kennis van zaken een aankoopbeslissing te nemen en het voor de partijen moeilijk maken om hun prijzen te coördineren. Hoewel transparantere prijsaankondigingen uit hun aard meer transparantie voor de partijen en de afnemers betekenen, zouden geïnformeerde afnemers in een positie verkeren om druk op de partijen uit te oefenen waardoor coördinatie moeilijk en riskant wordt.

- (20) De toezeggingen zijn alleen beperkt tot de manier waarop de prijzen worden aangekondigd en vormen geen inbreuk op de commerciële vrijheid van de partijen of zij prijsaankondigingen doen en op de manier waarop zij hun prijzen vaststellen. Omdat deze toezeggingen een grote verandering teweegbrengen in de manier waarop de sector in haar geheel prijzen kan aankondigen, was het passend om de duur ervan tot drie jaar te beperken om het effect ervan op de markt te onderzoeken. De toezeggingen zijn dus evenredig.

3. CONCLUSIES

- (21) Het besluit geeft de door de vervoerders gedane toezeggingen een verbindend karakter.
- (22) In het licht van de definitieve door de vervoerders gedane toezeggingen is de Commissie van oordeel dat er geen gronden voor een optreden harerzijds meer bestaan. Het besluit is bindend vanaf 7 december 2016 tot en met 7 december 2019.
-