



Brussel, 28.1.2016  
COM(2016) 29 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE  
RAAD**

**Verslag over het stelsel van algemene preferenties voor de periode 2014-2015**

{SWD(2016) 8 final}

# VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

## Verslag over het stelsel van algemene preferenties voor de periode 2014-2015

### 1. INLEIDING

#### 1.1. Het stelsel van algemene preferenties (SAP)

Sinds 1971 biedt het stelsel van algemene preferenties (SAP) van de EU steun aan ontwikkelingslanden bij hun inspanningen om armoede terug te dringen en goed bestuur en duurzame ontwikkeling te bevorderen. Door preferentiële toegang tot de EU-markt te verlenen, helpt het SAP-stelsel ontwikkelingslanden om door middel van internationale handel aanvullende inkomsten te genereren. Verordening (EU) nr. 978/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 houdende toepassing van een schema van algemene tariefpreferenties<sup>1</sup> ("de SAP-verordening") is het rechtskader van het SAP-stelsel. Het stelsel voldoet aan de WTO-voorschriften en is ingevoerd in het kader van de zogenaamde "machtigingsclausule", die een uitzondering op het WTO-beginsel van "meest begunstigde natie" toestaat.

#### 1.2. Drie regelingen in het kader van het SAP-stelsel

De SAP-verordening heeft het SAP-stelsel hervormd om de SAP-preferenties toe te spitsen op de meest behoeftige landen, en met name op de minst ontwikkelde landen (MOL) en andere ontwikkelingslanden met lage of lagere middeninkomens. Door de hervormingen van het SAP-stelsel is het aantal begunstigden aanzienlijk verlaagd, namelijk van 178 naar 92<sup>2</sup>. Landen die door de Wereldbank zijn ingedeeld als hogermiddeninkomensland of hoger, worden uitgesloten van het SAP-stelsel. Eveneens uitgesloten zijn landen die profiteren van een preferentiële markttoegangsregeling met de Europese Unie die ten minste hetzelfde niveau van tariefpreferenties voor vrijwel alle handel garandeert.

Om doelmatig te voorzien in de behoeften van de ontwikkelingslanden op handels-, ontwikkelings- en financieel gebied, omvat het SAP-stelsel drie verschillende preferentiële regelingen: een algemene SAP-regeling en twee bijzondere regelingen.

- De algemene regeling (**standaard-SAP**) verleent tariefverminderingen voor ongeveer 66 % van alle EU-tarieflijnen naar landen met lage of lagere middeninkomens, die niet profiteren van de preferentiële toegang tot de EU-markt. Momenteel zijn 30 landen begunstigde van het standaard-SAP-stelsel.
- De **bijzondere stimuleringsregeling voor duurzame ontwikkeling en goed bestuur (SAP+)** verleent volledige schorsing van het douanerecht voor in wezen dezelfde 66 % van de tarieflijnen als het standaard-SAP, voor landen die bijzonder

---

<sup>1</sup> PB L 303 van 31.10.2012, blz. 1.

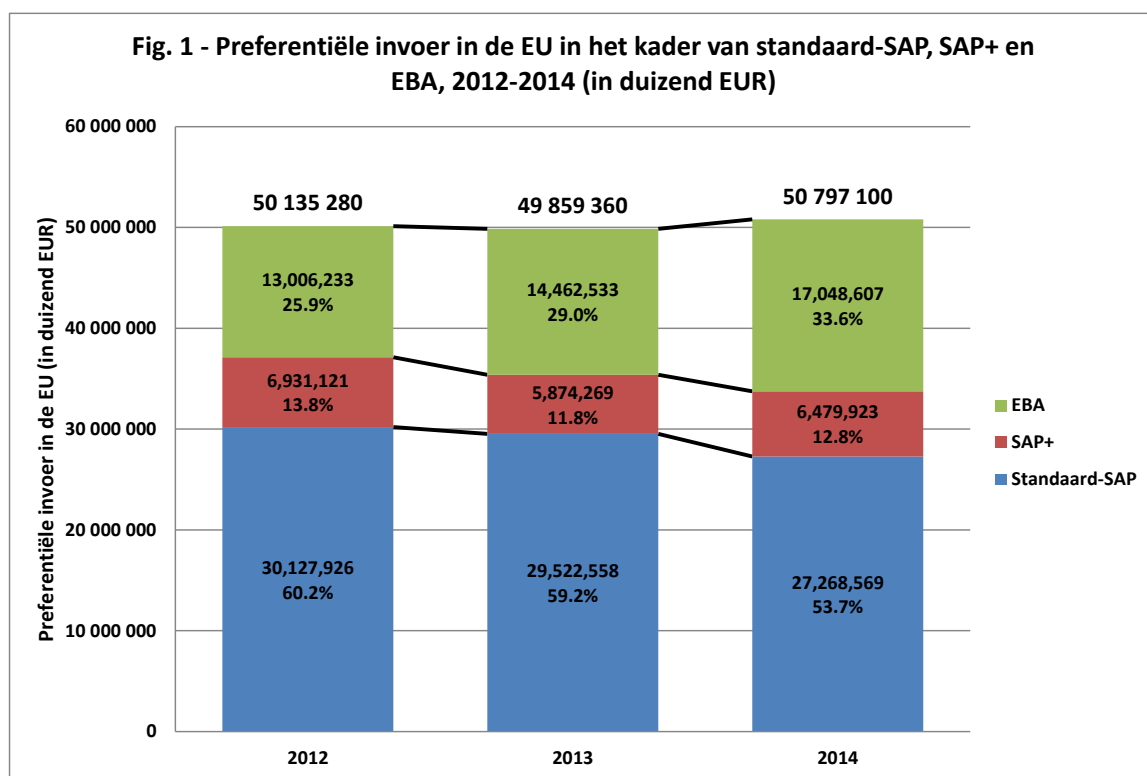
<sup>2</sup> Tenzij anders vermeld, is dit verslag een weergave van de situatie op 1 december 2015. Bovendien betreffen de gegevens in dit verslag alleen SAP-begunstigden vanaf 1 december 2015.

kwetsbaar zijn wat de diversificatie van hun economie en het invoervolume betreft. In ruil daarvoor zijn de begunstigde landen gehouden tot ratificatie en daadwerkelijke tenuitvoerlegging van 27 fundamentele internationale overeenkomsten, die zijn opgenomen in bijlage VIII bij de SAP-verordening. Deze verdragen betreffen mensenrechten, arbeidsrecht, milieubescherming en goed bestuur. Momenteel zijn er 13 SAP+-begunstigden.

- De bijzondere regeling "**alles behalve wapens**" (**Everything But Arms — EBA**) garandeert een volledig belastingvrije en quotavrije toegang tot de EU-markt voor alle producten behalve wapens en munitie, voor landen die door de Verenigde Naties tot de minst ontwikkelde landen worden gerekend. Momenteel zijn 49 landen begunstigde van het EBA-initiatief.

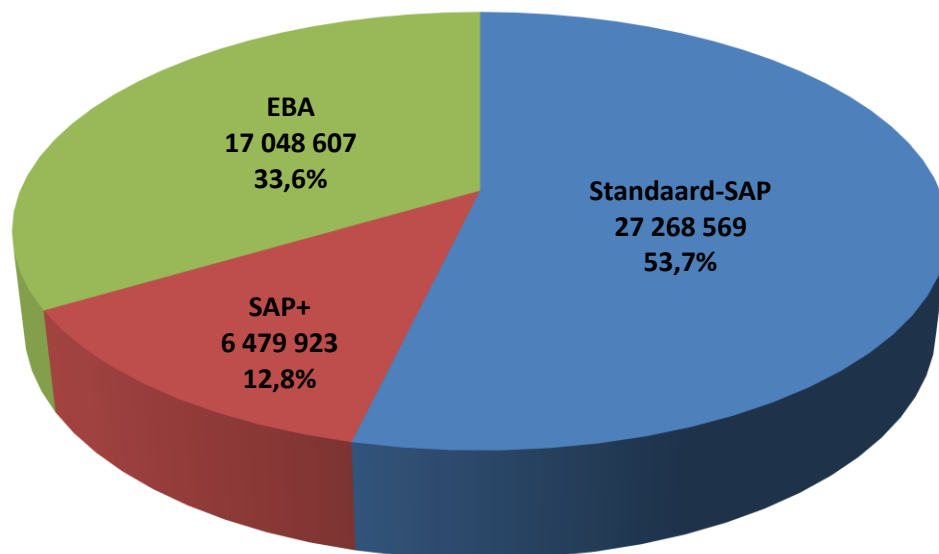
In 2014 werd voor bijna 50,8<sup>3</sup> miljard EUR aan invoer SAP-preferenties verleend, en wel als volgt: 27,3 miljard EUR aan invoer uit landen die onder de standaard-SAP-regeling vallen, ongeveer 6,5 miljard EUR aan invoer uit SAP+-begunstigde landen en 17 miljard EUR aan invoer uit EBA-landen. Zie voor de volledige gegevens de tabellen 1-4 van dit verslag.

De figuren 1 en 2 geven een overzicht van de invoer in het kader van de drie SAP-regelingen.



<sup>3</sup> Gegevens van Eurostat op 1 september 2015.

**Fig. 2 - Preferentiële invoer in de EU in het kader van standaard-SAP, SAP+ en EBA, 2014 (in duizend EUR)**



### 1.3. Doel van dit verslag

Op grond van de SAP-verordening moet de Commissie uiterlijk op 1 januari 2016 en vervolgens om de twee jaar bij het Europees Parlement en bij de Raad een verslag indienen over de werking van het SAP-stelsel.

Het verslag moet de effecten van alle drie preferentiële SAP-regelingen in de voorafgaande twee jaar omvatten<sup>4</sup>. De SAP-verordening vereist echter dat in het verslag bijzondere aandacht wordt besteed aan de SAP+-regeling. Het verslag moet een gedetailleerde beschrijving geven van de ratificatie, de rapportage, en de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van de toepasselijke verdragen door de begunstigde landen<sup>5</sup>.

Dit verslag heeft dus betrekking op alle drie de elementen van het SAP-stelsel: het **standaard-SAP**-stelsel, de **EBA**-regeling, en bijzondere aandacht voor het **SAP+-stelsel**<sup>6</sup>.

## 2. DE STANDAARD-SAP-REGELING

De lijst van begunstigde landen van de SAP-regeling is meermaals gewijzigd om rekening te houden met de uittreding van SAP-landen, overeenkomstig de criteria van artikel 4 van de SAP-verordening (nl. landen die gedurende drie opeenvolgende jaren

<sup>4</sup> Artikel 40 van de SAP-verordening. Tenzij anders vermeld, is dit verslag een weergave van de situatie op 1 december 2015.

<sup>5</sup> Artikel 14 van de SAP-verordening.

<sup>6</sup> Vijf jaar na de inwerkingtreding van de SAP-verordening (d.w.z. november 2017) zal een volledig verslag over de toepassing van de hele SAP-verordening worden voorgelegd aan het Europees Parlement en de Raad.

door de Wereldbank als hogere-middeninkomenslanden zijn aangemerkt, of die zijn gaan profiteren van de preferentiële markttoegangsregelingen van de EU die dezelfde of betere tariefpreferenties verschaffen).

Ook zijn in de lijst van begunstigden nieuwe landen opgenomen die voldoen aan de voorwaarden om voor het SAP in aanmerking te komen. Meer bepaald is het volgende gewijzigd:

- Op 23 februari 2014 zijn Iran en Azerbeidzjan uitgetreden<sup>7</sup>
- Kroatië komt niet langer in aanmerking en is geen begunstigd land meer sinds zijn toetreding tot de EU<sup>8</sup>
- Zuid-Sudan en Myanmar zijn op 1 januari 2014 in de lijst opgenomen<sup>9</sup>
- China, Ecuador, de Maldiven en Thailand zijn op 1 januari 2015 uitgetreden<sup>10</sup>
- Botswana, Kameroen, Ivoorkust, Fiji, Ghana, Kenia, Namibië en Swaziland zijn op 1 oktober 2014 in de lijst opgenomen<sup>11</sup>.

De volgende 30 landen zijn begunstigde van de standaard-SAP-regeling<sup>12</sup>:

- Afrika: Botswana\*, Kameroen, Ivoorkust, de Republiek Congo, Kenia, Ghana, Namibië, Nauru, Nigeria, Swaziland
- Azië: Kirgizië, India, Indonesië, Sri Lanka, Vietnam, Tadzjikistan, Turkmenistan\*\*, Oezbekistan
- Australië en de Stille Oceaan: Cookeilanden, Fiji, Marshalleilanden, Micronesia, Niue, Tonga
- Europa: Oekraïne
- Midden-Oosten: Irak, Syrië
- Zuid-Amerika: Colombia\*\*, Honduras\*\*, Nicaragua\*\*

Zoals blijkt uit de figuren 3 en 4, heeft de uittreding van China ingrijpende gevolgen gehad voor het toepassingsgebied van het stelsel. Daardoor zijn zowel de drempels voor

---

<sup>7</sup> Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 154/2013 van de Commissie van 18 december 2012 (PB L 48 van 21.2.2013, blz. 1).

<sup>8</sup> Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1421/2013 van de Commissie van 30 oktober 2013 (PB L 355 van 31.12.2013, blz. 1).

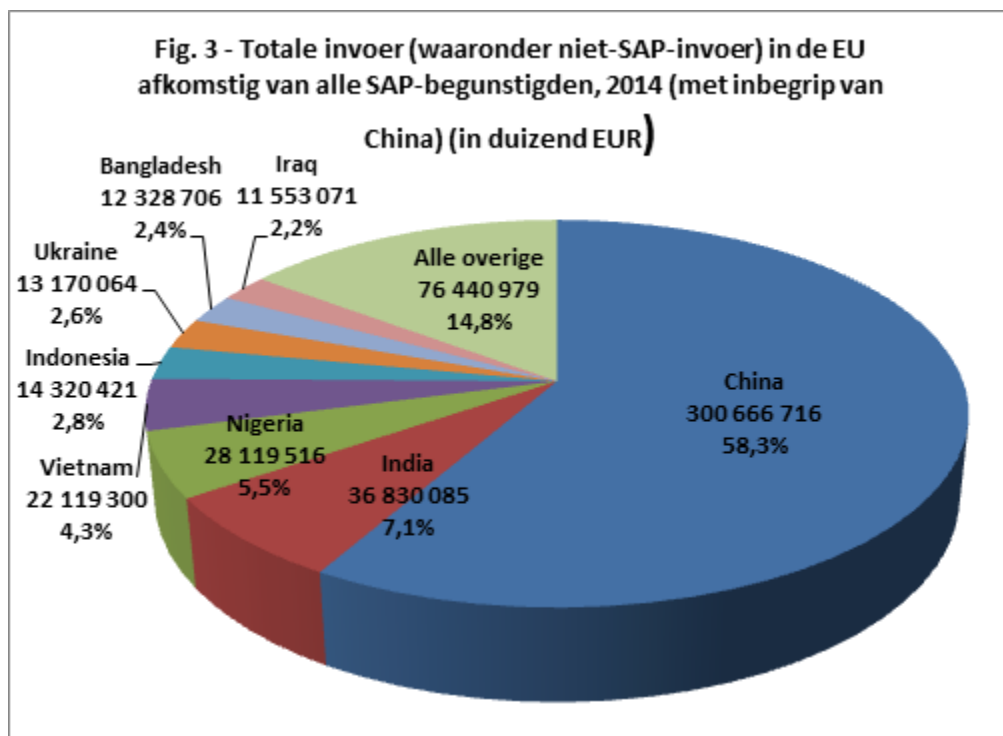
<sup>9</sup> Zie voetnoot 8.

<sup>10</sup> Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1015/2014 van de Commissie van 22 juli 2014 (PB L 283 van 27.9.2014, blz. 20).

<sup>11</sup> Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1016/2014 van de Commissie van 22 juli 2014 (PB L 283 van 27.9.2014, blz. 23).

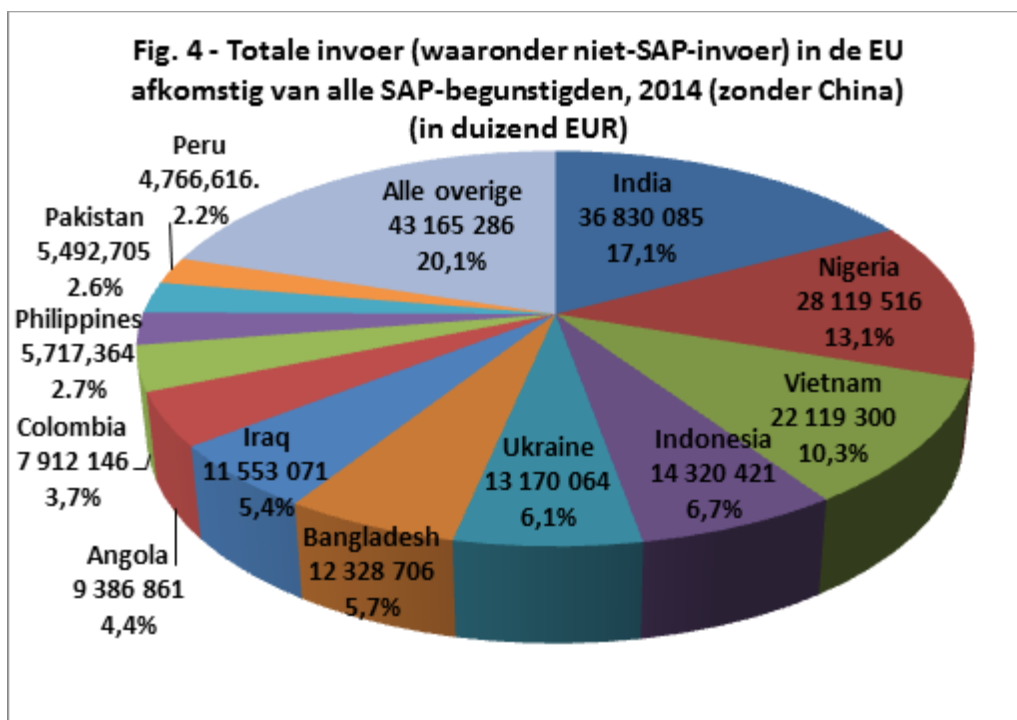
<sup>12</sup> \*tot 31 december 2015: Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1015/2014 van de Commissie; \*\*tot 31 december 2016: Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/1979 van de Commissie (PB L 289/3 van 5.11.2015, blz. 3).

de graduatie van producten in bijlage VI<sup>13</sup> als de kwetsbaarheidsdrempel in bijlage VII<sup>14</sup> gewijzigd.



<sup>13</sup> De drempels voor de graduatie van producten in bijlage VI bij de SAP-verordening zijn gewijzigd bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/1978 van de Commissie van 28 augustus 2015 (PB L 289/1 van 5.11.2015, blz. 1).

<sup>14</sup> De kwetsbaarheidsdrempel in bijlage VII bij de SAP-verordening die wordt gebruikt om de integratie van kandidaat-lidstaten te beoordelen, is verhoogd van 2 % naar 6,5 % bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/602 van de Commissie van 9 februari 2015 (PB L 100/8 van 17.4.2015, blz. 8).



Eenmaal per drie jaar wordt de lijst van afdelingen van producten van oorsprong uit standaard-SAP-landen die te concurreren worden (en waarvoor de preferenties daarom worden opgeschort) herzien<sup>15</sup>. De volgende lijst is van toepassing met ingang van 1 januari 2017.

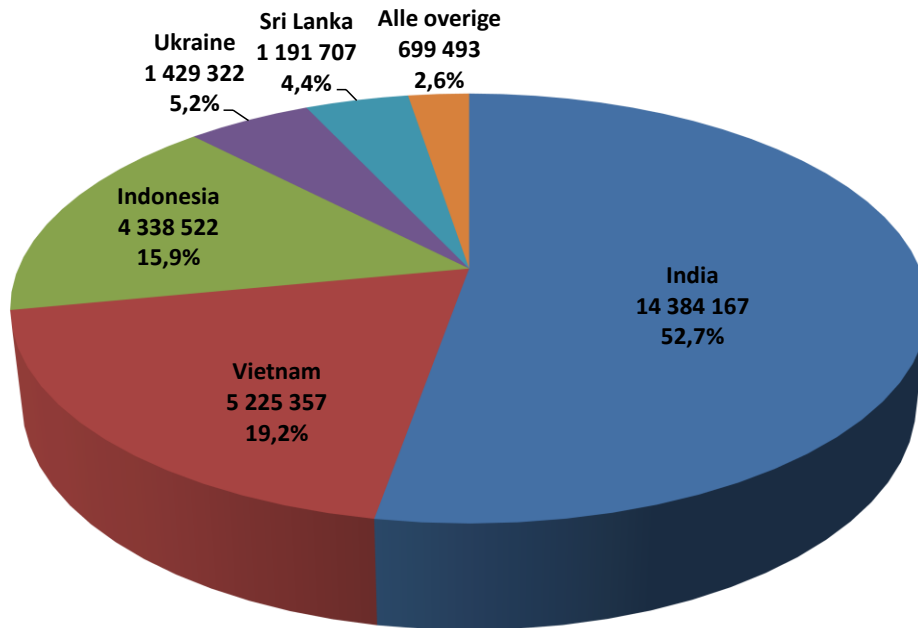
Tabel 2<sup>16</sup> geeft de waarden weer van de totale, de in aanmerking komende en de preferentiële invoer<sup>17</sup> in de EU per standaard-SAP-land. De preferentiële invoer is licht gedaald (van 43,5 miljard EUR in 2013 tot 38,7 miljard EUR in 2014), ondanks de lichte stijging van de totale invoer. Bovendien was de algemene benuttingsgraad in 2014 met 70,3 % iets lager dan de 71,5 % van een jaar eerder. De benuttingsgraad verschilt aanzienlijk van land tot land. Uit figuur 5 blijkt dat India verreweg de grootste gebruiker van de standaard-SAP-regeling is, gevolgd door Vietnam en Indonesië. In 2014 waren deze drie begunstigden samen goed voor 87,8 % van alle invoer waarvoor standaard-SAP-preferenties zijn gebruikt.

<sup>15</sup> De huidige lijst van gegradueerde productafdelingen is vastgesteld in Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1213/2012 van de Commissie van 17 december 2012 (PB L 348 van 18.12.2012, blz. 11).

<sup>16</sup> Zie afdeling 6.

<sup>17</sup> De in aanmerking komende en de totale invoer stemmen niet overeen omdat het SAP niet van toepassing is op alle producten, maar alleen op de producten in de lijst van bijlage V bij de SAP-verordening, en in verband met gegradueerde productafdelingen op grond van artikel 8 van de SAP-verordening. Preferentiële invoer is de in aanmerking komende invoer waarvoor daadwerkelijk SAP-preferenties zijn benut.

**Fig. 5 - Preferentiële invoer in de EU in het kader van standaard-SAP, 2014 (in duizend EUR)**



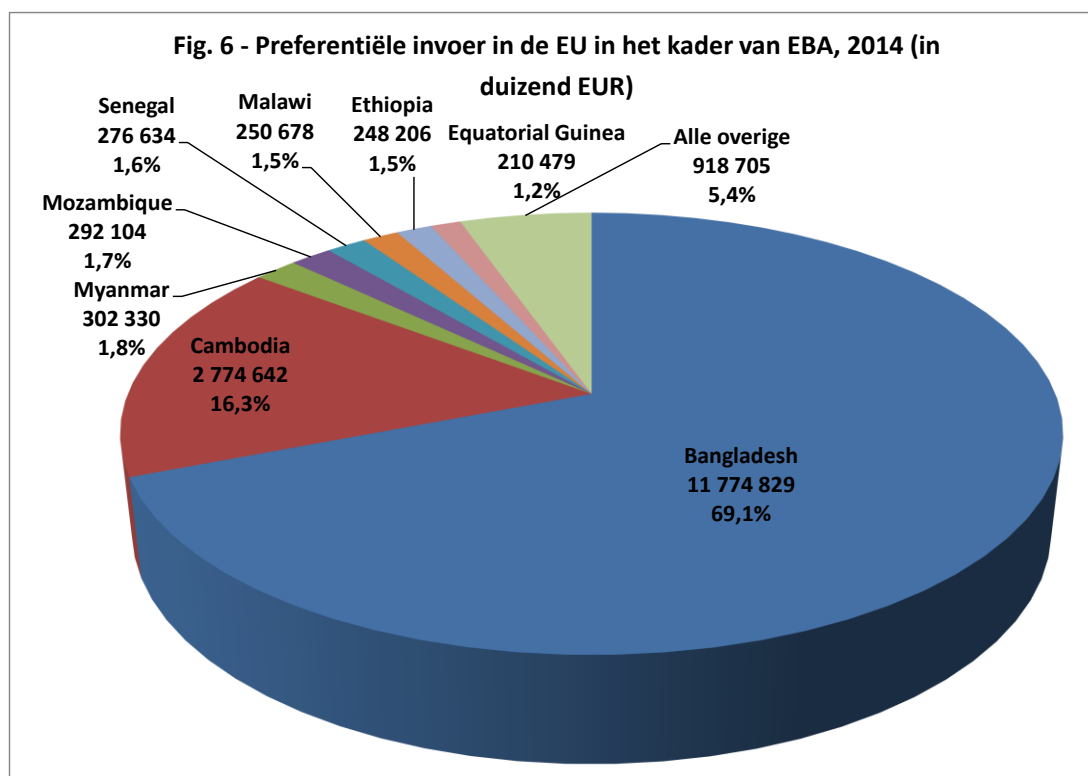


### 3. DE EBA-REGELING

Momenteel vallen de onderstaande 49 landen onder de EBA-regeling:

- Afrika: Angola, Burkina Faso, Burundi, Benin, Tsjaad, de Democratische Republiek Congo, Centraal-Afrikaanse Republiek, Djibouti, Eritrea, Ethiopië, Gambia, Guinee, Equatoriaal-Guinea, Guinee-Bissau, Liberia, Lesotho, Madagaskar, Mali, Mauritanië, Malawi, Mozambique, Niger, Rwanda, Sierra Leone, Senegal, Somalië, Zuid-Sudan, Sudan, Sao Tomé en Principe, Togo, Tanzania, Uganda, Zambia
- Azië: Afghanistan, Bangladesh, Bhutan, Cambodja, Laos (Democratische Volksrepubliek), Myanmar/Birma, Nepal, Oost-Timor, Jemen
- Australië en de Stille Oceaan: Kiribati, Samoa<sup>18</sup>, Salomonseilanden, Tuvalu, Vanuatu
- Caribisch gebied: Haïti.

Tabel 3<sup>19</sup> bevat de waarde van de totale, de in aanmerking komende en de preferentiële invoer in de EU door een EBA-land. Zowel de in aanmerking komende invoer (van 17,4 miljard EUR in 2013 tot 19,5 miljard EUR in 2014) als het benuttingspercentage zijn gestegen (van 83,1 % tot 87,1 %). Ook in dit geval varieert de benuttingsgraad aanzienlijk van land tot land. Uit figuur 6 blijkt dat Bangladesh veruit de grootste EBA-gebruiker is, gevolgd door Cambodja. In 2014 waren deze beide begunstigden samen goed voor 85,4 % van alle invoer waarbij EBA-preferenties werden gebruikt.



<sup>18</sup> Tot 1 januari 2019: Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1979/2015 van de Commissie. Vanaf dat moment zal Samoa een standaard-SAP-begunstigde zijn die door de VN niet langer tot de minst ontwikkelde landen wordt gerekend.

<sup>19</sup> Zie afdeling 6.

## 4. DE SAP+-REGELING

### 4.1. SAP+-begunstigden

SAP+ voorziet in aanvullende tariefpreferenties voor ontwikkelingslanden die kwetsbaar zijn door een gebrek aan diversificatie in de uitvoer naar de EU en door onvoldoende integratie in het internationale handelssysteem. De regeling helpt deze landen bij de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van de 27 fundamentele internationale verdragen inzake mensenrechten, arbeidsrecht, milieubescherming en goed bestuur<sup>20</sup>.

Om SAP+-preferenties aan te vragen, moet een land deze 27 verdragen reeds hebben geratificeerd. Bovendien moeten SAP+-aanvragers een schriftelijke toezegging<sup>21</sup> indienen dat zij de ratificatie van deze verdragen handhaven, en dat zij ze daadwerkelijk ten uitvoer leggen. De aanvragers moeten ook de rapportage- en toezichtvereisten van deze verdragen zonder voorbehoud aanvaarden, en hun medewerking verlenen aan de procedure van de EU die wordt geleid door de Europese Commissie.

De verslagperiode 2014-2015 betreft in totaal 14 SAP+-begunstigden<sup>22</sup>. Armenië, Bolivia, Kaapverdië, Costa Rica, Ecuador<sup>23</sup>, Georgië, Mongolië, Pakistan, Paraguay en Peru kregen de SAP+-status toegekend op 1 januari 2014<sup>24</sup>. El Salvador, Guatemala en Panama kregen de SAP+-status op 28 februari 2014<sup>25</sup> en de Filipijnen op 25 december 2014<sup>26</sup>.

Costa Rica, Guatemala, El Salvador, Panama, Peru zijn geen SAP/SAP+<sup>27</sup>-begunstigde meer sinds 1 januari 2016, aangezien zij in aanmerking komen voor preferentiële markttoegang in het kader van bilaterale handelsovereenkomsten. Ook zal Georgië met ingang van 1 januari 2017 geen SAP/SAP+-begunstigde meer zijn<sup>28</sup>. Op 25 november 2015 heeft de Commissie besloten tot toekenning van de SAP+-status aan Kirgizië<sup>29</sup>; dit besluit wordt momenteel besproken in het Europees Parlement en de Raad.

Tabel 4 vermeldt de waarde van de totale en van de preferentiële invoer in de EU afkomstig van de SAP+-begunstigden. De totale preferentiële invoer in het kader van SAP+ is gestegen (van 5,99 miljard EUR in 2013 tot 6,48 miljard EUR in 2014).

---

<sup>20</sup> Bijlage VIII bij de SAP-verordening.

<sup>21</sup> Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 155/2013 van de Commissie van 18 december 2012 (PB L 48 van 21.2.2013, blz. 5).

<sup>22</sup> Op 25 november 2015 heeft de Commissie besloten tot toekenning van de SAP+-status aan Kirgizië (C(2015) 8213). Dit besluit is momenteel in behandeling bij de Raad en het Europees Parlement.

<sup>23</sup> Ecuador is sinds 1 januari 2015 geen SAP/SAP+-begunstigde meer. Zie Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1015/2014 van de Commissie.

<sup>24</sup> Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1/2014 van de Commissie van 28 augustus 2013 (PB L 1 van 4.1.2014, blz. 1).

<sup>25</sup> Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 182/2014 van de Commissie van 17 december 2013 (PB L 57/1 van 27.2.2014, blz. 1).

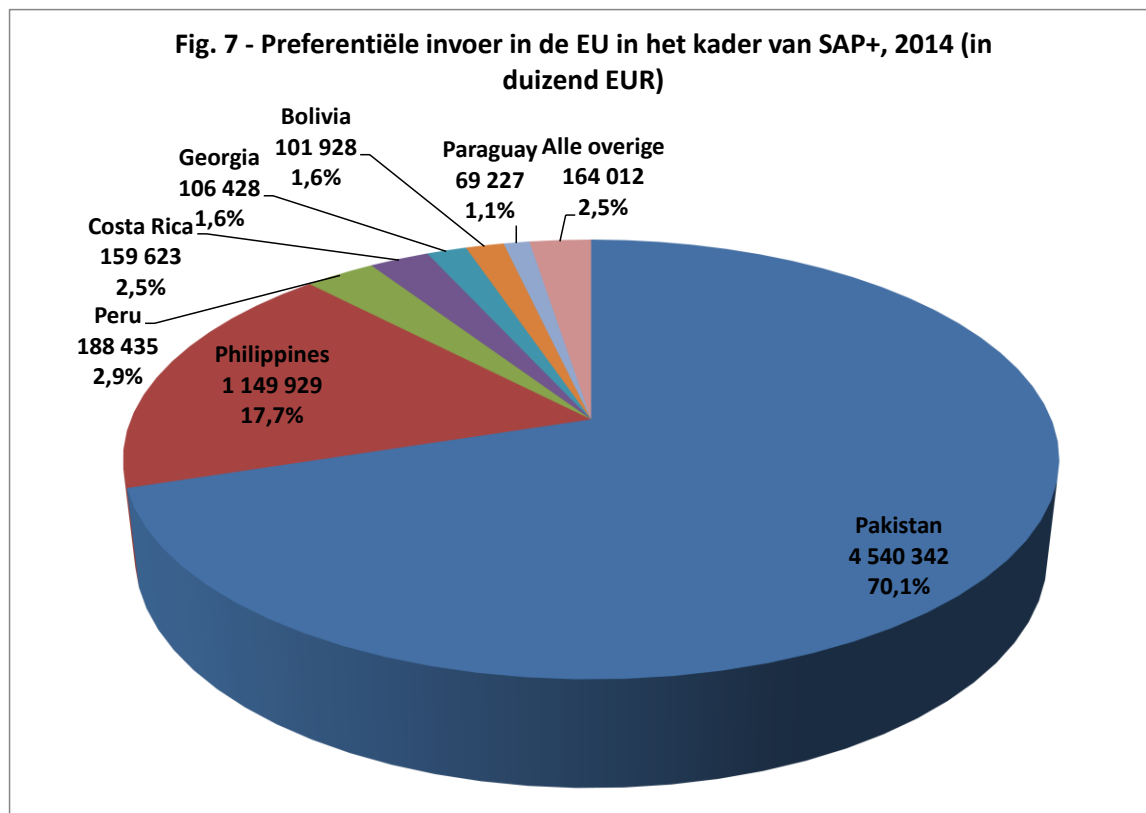
<sup>26</sup> Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1386/2014 van de Commissie van 19 augustus 2014 (PB L 369/33 van 24.12.2014, blz. 33).

<sup>27</sup> Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1015/2014 van de Commissie.

<sup>28</sup> Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/1979 van de Commissie.

<sup>29</sup> (C(2015) 8213).

Aangezien diverse begunstigden zijn begonnen met de toepassing van nieuwe vrijhandelsovereenkomsten met de EU<sup>30</sup>, is de totale benuttingsgraad licht gedaald (van 69,7 % in 2013 tot 66,1 % in 2014). Gezien deze nieuw beschikbare markttoegangregelingen verschilde het benuttingspercentage aanzienlijk per land. Zoals blijkt uit figuur 7 waren Pakistan en de Filipijnen in 2014 samen goed voor 87,8 % van de preferentiële invoer in het kader van SAP+.



## 4.2. SAP+-toezicht

### 4.2.1. Doel van SAP+-toezicht

Het SAP+-stelsel is een op stimulansen gebaseerd instrument dat ertoe strekt om begunstigden te ondersteunen bij de daadwerkelijke uitvoering van de 27 internationale verdragen. Zoals in de SAP-verordening wordt bepaald, bedraagt de aanvankelijke looptijd van SAP+ tien jaar (d.w.z. tot en met 31 december 2023<sup>31</sup>). Dit is een proces op lange termijn. De tekortkomingen die de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van de overeenkomsten belemmeren, betreffen vaak kwesties waarvoor een oplossingen op middellange tot lange termijn nodig is. SAP+-overeenkomsten bestrijken een groot aantal gebieden zoals mensenrechten, arbeidsrecht, milieubescherming, klimaatverandering, en de bestrijding van drugshandel en corruptie. Bovendien zijn de tekortkomingen vaak het gevolg van een reeks complexe en onderling samenhangende kwesties die samenhangen met ontwikkelingen op maatschappelijk, cultureel, historisch, veiligheids- of economisch

<sup>30</sup> De associatieovereenkomst EU-Midden-Amerika en de vrijhandelsovereenkomst EU-Peru.

<sup>31</sup> Artikel 43, lid 3, van de SAP-verordening. De vervaldatum is niet van toepassing op de EBA-regeling, die van onbepaalde duur is.

gebied. Aangezien alle begunstigde landen ontwikkelingslanden zijn, zullen zijn naar verwachting problemen hebben bij de uitvoering, vooral op korte en middellange termijn.

Gezien het bovenstaande is het hervormde SAP+-toezicht een sterke aanmoediging voor SAP+-begunstigden om de uitvoering en de verslaglegging te verbeteren. Hiervoor is niet alleen op korte termijn, maar ook op middellange en lange termijn engagement nodig, waarop het SAP+-toezicht volledig is afgestemd.

#### *4.2.2. Bevordering van internationale normen*

SAP+ past bij het engagement van de EU om de uitvoering van het internationale recht te versterken, zoals vastgelegd in het Verdrag betreffende de Europese Unie. Het stelsel moet ervoor zorgen dat de begunstigden voldoen aan hun verplichtingen die voortvloeien uit de ratificatie van internationale verdragen. Het SAP+-stelsel houdt niet in dat de begunstigden EU-normen moeten aannemen of uitvoeren – maar de begunstigden moeten voldoen aan verplichtingen die reeds zijn overeengekomen in het kader van de internationale verdragen.

Daarom wil de Commissie in toenemende mate samenwerken met de relevante internationale organisaties — zoals de Internationale Arbeidsorganisatie ("IAO") en de Verenigde Naties ("VN") — om ervoor te zorgen dat bij het SAP+-toezicht en de evaluatie door de EU voortdurend rekening wordt gehouden met hun standpunten en ervaringen. Nauwe contacten met de plaatselijke bureaus van internationale organisaties in de begunstigde landen zijn belangrijk.

Dit engagement is van bijzonder belang, gezien de lange rapportagecyclus van veel van de in bijlage VIII bij de SAP+-verordening opgenomen verdragen. Zo worden de verslagen om de 4 à 5 jaar opgesteld, hetgeen een langere interval is dan de termijn van twee jaar voor de SAP+-rapportagecyclus. Daarom is actieve samenwerking met de relevante internationale organisaties tussen de verslagleggingsronden bijzonder belangrijk.

Voorts kan de deskundigheid van deze organisaties zeer nuttig zijn voor samenwerkingsprojecten in de begunstigde landen. De Commissie en de IAO starten momenteel een SAP+-project voor capaciteitsopbouw in Pakistan, Mongolië, Guatemala en El Salvador. De Commissie zal nauw blijven samenwerken met internationale organisaties gedurende de looptijd van het SAP+-stelsel, onder meer door middel van specifieke projecten.

Ten slotte stelt het SAP+ de EU in staat constructief te discussiëren over het engagement van de begunstigden ten aanzien van deze verdragen binnen de betrokken internationale organisaties, zoals het Tripartiet Comité van de IAO voor de toepassing van normen of de Raad van Beheer van de IAO.

#### *4.2.3. De SAP+-toezichtprocedure*

De SAP-verordening vereist een versterkt toezicht van de EU op de inspanningen van de SAP+-begunstigden om aan hun verplichtingen te voldoen. Daarom hebben de diensten van de Commissie samen met de Europese dienst voor extern optreden ("EDEO") een gestructureerde toezichtprocedure opgezet: een doorlopende "SAP+-dialoog" met de begunstigde autoriteiten, op basis van jaarlijkse lijsten met te behandelen kwesties ("scorekaarten").

Als een land SAP+-begunstigde wordt, verricht de Commissie een eerste evaluatie van de nakoming door de begunstigde van de SAP+-verbintenissen (de eerste formele scorekaart). Deze formele scorekaart vermeldt de voornaamste tekortkomingen die zijn vastgesteld door de toezichthoudende organen van de internationale verdragen. Dit is het uitgangspunt voor de doorlopende SAP+-dialoog, waarbij de Commissie de aandacht van de begunstigde vestigt op de gebieden die in de scorekaart worden vermeld.

Waar mogelijk wordt in de dialoog gebruik gemaakt van bestaande politieke en institutionele banden tussen de EU en de begunstigten<sup>32</sup>. De lijst van kwesties wordt jaarlijks bijgewerkt, en van de begunstigten wordt verwacht dat zij serieuze inspanningen verrichten om de geconstateerde problemen aan te pakken.

Overeenkomstig de SAP-verordening wordt bij de SAP+-toezichtprocedure rekening gehouden met de zienswijzen van velerlei gremia buiten de toezichthoudende instanties van internationale verdragen, met inbegrip van het maatschappelijk middenveld, sociale partners, het Europees Parlement en de Raad. In de begunstigde landen is er ook een breed scala van belanghebbenden bij betrokken — niet alleen de centrale regering, maar ook lokale of regionale overheden, het maatschappelijk middenveld (zoals sociale partners en niet-gouvernementele organisaties), ondernemersorganisaties en lokale bureaus van internationale organisaties.

In het kader van haar toezichthoudende taak kan de Commissie deelnemen aan plaatselijke workshops, of aan bezoeken aan bedrijven ter plaatse. Het leggen van contacten met lokale belanghebbenden, vooral tijdens de SAP+-toezichtbezoeken, is van belang, niet alleen om informatie uit de eerste hand te verzamelen, maar ook om een beter inzicht in de werking van SAP+ te krijgen en in de verwachtingen die de EU van de begunstigten heeft. Hierdoor kunnen lokale actoren een constructieve rol spelen bij de ondersteuning van lokale, regionale en nationale overheden om te voldoen aan hun verplichtingen uit hoofde van de verdragen. Met name wordt van marktdeelnemers als directe begunstigten van tariefpreferenties verwacht dat zij een belangrijke rol spelen bij de ondersteuning van de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van de verdragen.

Tijdens de eerste verslagperiode was de interactie met het maatschappelijk middenveld in de begunstigde landen zeer positief. Het maatschappelijk middenveld was in het algemeen een groot voorstander van deelname van het eigen land aan het SAP+-stelsel. Bij verschillende gelegenheden toonde het maatschappelijk middenveld zich zeer ingenomen met het SAP+-toezicht, en met het feit dat dit de mogelijkheid biedt om belangrijke kwesties op het gebied van mensenrechten en arbeidsrecht bij de autoriteiten aan te kaarten. De Commissie zal dan ook blijven samenwerken met lokale belanghebbenden tijdens het toezicht houden, en deze samenwerking waar mogelijk uitbreiden.

---

<sup>32</sup> Gezien de uiteenlopende doelstellingen van de 27 verdragen, bestrijkt het SAP+ een aantal terreinen die traditioneel buiten het handelsbeleid vallen, zoals mensenrechten, ontwikkeling, arbeid, milieu enz. Deze beleidsterreinen vallen onder de bevoegdheid van verschillende diensten van de Commissie en de EDEO. Daardoor zijn de kwesties in verband met het SAP+ aan de orde gesteld in de bestaande bilaterale dialogen met begunstigten in verschillende vormen zoals handelsdialogen, mensenrechtendialogen en gemengde comités.

#### 4.2.4. *Bijstand- en ontwikkelingsprojecten*

In de verslagen van internationale toezichthoudende instanties — de belangrijkste informatiebron voor de scorekaarten — worden niet alleen tekortkomingen en elementen van vooruitgang vermeld, maar ook de beperkingen die de tenuitvoerlegging van een verdrag door een begunstigde kunnen bemoeilijken of verhinderen. Dit is van belang omdat sommige van deze beperkingen buiten de controle of de directe invloedssfeer van de overheid kunnen vallen, hetgeen een aantal tekortkomingen kan verklaren. Hoewel het duidelijk is dat een staat de verantwoordelijkheid heeft om volledig aan haar internationale verplichtingen te voldoen, moet de Commissie bij het toezicht rekening houden met factoren zoals een gebrek aan middelen, armoede, natuurrampen, of een gebrek aan controle over bepaalde gebieden in gewapende conflicten. In 2015 heeft de Commissie gezamenlijke projecten met de IAO opgestart om de administratieve capaciteit van de SAP+-landen te ondersteunen teneinde de fundamentele IAO-verdragen doeltreffend uit te voeren en er verslag over uit te brengen. Tijdens de volgende verslagperiode zal de Commissie blijven nagaan hoe steun kan worden verleend aan begunstigten om deze beperkingen te verhelpen door middel van kennis, technische bijstand en specifieke projecten voor capaciteitsopbouw.

#### 4.2.5. *De interne organisatie van de begunstigde landen voor het SAP+-stelsel*

De wijze waarop de begunstigde landen zich hebben georganiseerd om de doelstellingen van de SAP+-verdragen te verwezenlijken, waren een eerste indicatie van het politieke engagement voor het SAP+-proces. Vaak betreffen de overeenkomsten bevoegdheden van verschillende ministeries en agentschappen, waarvan de middelen en de hefboomwerking kunnen verschillen.

Daarom moeten de begunstigde landen zowel op centraal als op plaatselijk overheidsniveau coördinatiemaatregelen nemen. Sommige begunstigde landen (bv. Pakistan) hebben ervoor gekozen om speciaal voor SAP+ taskforces onder leiding van hoge ambtenaren op te zetten, terwijl andere landen (bv. de Filipijnen, Guatemala) de voorkeur gaven aan coördinatie op *ad hoc*-basis onder leiding van het ministerie van handel of buitenlandse zaken. Naar verwachting zal deze coördinatie in de loop van de tijd efficiënter verlopen. In dit opzicht hebben de SAP+-toezichtbezoeken door de Commissie, met de hulp van de EU-delegaties, hun nut bewezen<sup>33</sup>. De coördinatie-inspanningen van de begunstigde landen voor het SAP+ en de relevante verdragen zijn een belangrijk en noodzakelijk instrument om de tenuitvoerlegging ter plaatse te verbeteren. De Commissie zal daarom nauw blijven toezien op de coördinatie.

#### 4.2.6. *Conclusies over de eerste SAP+-controleperiode (2014-2015)*

Zoals hierboven aangegeven, begint het toezicht bij de toetreding van elk begunstigd land tot het SAP+-stelsel. Een overzicht van de tekortkomingen voor elke van de SAP+-overeenkomsten zoals die zijn verstrekt door de internationale instanties voor toezicht, vormt het uitgangspunt voor de permanente controle van elke begunstigde. De begunstigde landen moeten aantonen dat zij ernstige inspanningen leveren om de uitvoering van de 27 belangrijkste verdragen te verbeteren en om de tekortkomingen aan te pakken. Het toezicht omvat alle aspecten van de uitvoering van de 27 verdragen, met

---

<sup>33</sup> Het kan ook bijdragen tot versterking van het engagement en de positie van de vakministeries en agentschappen, zoals die van arbeid en milieu.

inbegrip van besprekingen over capaciteitsbeperkingen of over de geboekte vooruitgang. Bovendien wordt bij het SAP+-toezicht rekening gehouden met het reeds bestaande wettelijke en administratieve kader in de begunstigde landen; dit maakt deel uit van het basisniveau.

De eerste toezichtperiode was een leerproces voor alle begunstigten en voor de Commissie. Niettemin hebben alle begunstigde landen zich sterk voor het SAP+-proces ingezet, zowel wat de politieke wil als wat de invoering van institutionele en wettelijke hervormingen betrof. Met name hebben de begunstigde landen tegenover de Commissie blijk gegeven van een werkelijk engagement, door tijdig de jaarlijkse scorekaart-documenten in te dienen, door specifieke SAP+-toezichtbezoeken toe te laten en door specifieke SAP+-governancestructuren te scheppen. Bovendien hebben alle begunstigde landen stappen gezet – zij het soms beetje bij beetje – om de nakoming van hun verplichtingen in het kader van de SAP+-overeenkomsten in de praktijk te verbeteren, onder meer door achterstallige verslagen per land in te dienen.

Het bijgevoegde werkdocument bevat een uitgebreide beoordeling van de afzonderlijke begunstigde landen, met inbegrip van positieve ontwikkelingen en beperkingen op nationaal niveau die het de begunstigde landen moeilijk kunnen maken om tot een daadwerkelijke uitvoering te komen. Voor elke overeenkomst wordt een afzonderlijke beoordeling gemaakt, met een algemene beoordeling per onderdeel van het verdrag (mensenrechten, arbeidsrecht, milieu, goed bestuur). Gezien de diversiteit van de 27 SAP+-kernverdragen en de korte termijn voor de eerste verslagperiode (18 maanden) werd het in dit stadium niet passend of realistisch geacht om de vooruitgang te kwantificeren, afgezien van de voor de hand liggende benchmarks (bv. tijdige indiening van nationale verslagen). Een poging om de prestaties van de begunstigde landen vast te leggen in een gestandaardiseerde, kwantificeerbare meeteenheid zou misleidend en in zekere zin ook arbitrair zijn.

De toezichtsinstrumenten worden niettemin steeds verder verfijnd. Met name komt het er in de volgende verslagperiode op aan dat de begunstigde landen verantwoordelijkheid nemen voor het proces en een proactieve opstelling moeten hebben bij de aanpak van de in de scorekaarten opgenomen kwesties. De Commissie zal meer aandacht schenken aan de eigen prioriteiten van de begunstigde landen voor maatregelen, een tijdschema om de tekortkomingen aan te pakken en de middelen die beschikbaar zijn gesteld voor de uitvoering. De Commissie zal haar engagement tegenover de begunstigde landen in dit verband versterken om na te gaan welke maatregelen de prioriteit hebben.

Dit is de belangrijkste reden voor de hervorming van de SAP+-regeling. Nadat is vastgesteld dat volledig aan de toelatingscriteria is voldaan, blijft SAP+ de begunstigde landen begeleiden met gunstige handelsvoorwaarden, naarmate zij de betrokken verdragen steeds beter ten uitvoer leggen. Daarom wordt van de SAP+-begunstigten verwacht dat zij hun prestaties voortdurend verbeteren. Toch wordt ook rekening gehouden met de specifieke omstandigheden en beperkingen van de begunstigde landen. In dit verband bepaalt de SAP-verordening dat indien het begunstigde land zijn bindende verbintenis niet nakomt de preferenties tijdelijk kunnen worden ingetrokken<sup>34</sup>.

In de volgende verslagperiode (2016-2017) zal de Commissie op gestructureerde wijze toezicht blijven houden op de begunstigten. Bij de volgende evaluatie zal zij zo nodig

---

<sup>34</sup> Artikel 15 van de SAP-verordening.

responsmaatregelen overwegen, met inbegrip van de mogelijkheid om een onderzoek in te stellen indien een begunstigd land niet aan zijn SAP+-verplichtingen voldoet.

4.2.7. *Bijlage bij dit verslag: Werkdocument van de diensten van de Commissie over het SAP+-stelsel*

Op grond van de SAP-verordening moet in dit verslag bijzondere aandacht worden besteed aan de werking van het SAP+-stelsel. Daarom wordt bij dit verslag een werkdocument van de diensten van de Commissie gevoegd, getiteld *The EU Special Incentive Arrangement for Sustainable Development and Good Governance ('GSP+') covering the period 2014 – 2015*, dat gezamenlijk is opgesteld door de diensten van de Commissie en de Europese dienst voor extern optreden ("EDEO").

Het werkdocument bevat meer gedetailleerde informatie over de werking van het SAP+, sinds SAP-verordening nr. 978/2012 op 1 januari 2014 in werking is getreden. Het werkdocument bevat ook een gedetailleerde beoordeling van afzonderlijke SAP+-begunstigden in het kader van de SAP+-overeenkomsten en verslagen over de mate van gebruikmaking van het SAP+ door de begunstigde landen.

## 5. TOEKOMSTIGE VERSLAGEN VAN DE COMMISSIE

Op grond van de SAP-verordening moet de Commissie het Europees Parlement en de Raad vijf jaar na de inwerkingtreding van de SAP-verordening — d.w.z. uiterlijk november 2017 — een verslag voorleggen. Daarin komt de hele SAP-regeling in de vijfjarige periode van 2012 tot en met 2017 aan de orde, en wordt aandacht besteed aan de effecten van de regeling op de ontwikkeling, de handel en de financiële behoeften van de begunstigde landen. De Commissie zal ook beoordelen in hoeverre het nodig is de regeling te herzien, met inbegrip van het SAP+-stelsel en tijdelijke intrekking van tariefpreferenties, eventueel in combinatie met een wetgevingsvoorstel. Het verslag zal ook een gedetailleerde analyse bevatten van het effect van de SAP+-verordening op de handel en op de EU-inkomsten uit tarieven, met bijzondere aandacht voor de gevolgen voor de begunstigde landen. Tot slot zal in het verslag, dat in november 2017 wordt bekendgemaakt, ook aandacht worden besteed aan specifieke ontwikkelingen tijdens de tweede SAP+-rapportagecyclus (2016-2017).



6. TABELLEN MET STATISTISCHE INFORMATIE OVER LANDE DIE OP 1 DECEMBER 2015 SAP-BEGUNSTIGDE WAREN

Tabel 1 — Waarde van de preferentiële invoer uit alle SAP-landen (in duizend EUR)

	2013				2014				2015 - eerste 6 maanden			
	Totale invoer	Voor SAP in aanmerk. komende invoer	SAP preferentiële invoer	Benuttingsgraad	Totale invoer	Voor SAP in aanmerk. komende invoer	SAP preferentiële invoer	Benuttingsgraad	Totale invoer	Voor SAP in aanmerk. komende invoer	SAP preferentiële invoer	Benuttingsgraad
Standaard SAF	152 702 551	43 496 032	31 084 841	71,5%	153 181 034	38 776 162	27 268 569	70,3%	75 696 892	23 706 789	15 537 599	65,5%
SAP+	22 733 977	8 596 443	5 989 219	69,7%	23 703 726	9 805 876	6 479 923	66,1%	12 018 057	5 694 967	3 517 874	61,8%
EBA	36 213 868	17 418 142	14 466 191	83,1%	37 997 004	19 567 198	17 048 607	87,1%	19 495 864	11 678 495	10 817 572	92,6%
Alle SAP	211 650 396	69 510 618	51 540 251	74,1%	214 881 764	68 149 235	50 797 100	74,5%	107 210 814	41 080 251	29 873 045	72,7%

**Tabel 2 – Waarde van de preferentiële invoer in de EU per land dat onder de standaard-SAP-regeling viel (in duizend EUR)**

Standaard SAP	2013				2014				2015 - eerste 6 maanden			
	Totale invoer	Voor SAP in aanmerk. komende invoer	SAP preferentiële invoer	Benuttingsgraad	Totale invoer	Voor SAP in aanmerk. komende invoer	SAP preferentiële invoer	Benuttingsgraad	Totale invoer	Voor SAP in aanmerk. komende invoer	SAP preferentiële invoer	Benuttingsgraad
	<b>152 702 551</b>	<b>43 496 032</b>	<b>31 084 841</b>	<b>71,5%</b>	<b>153 181 034</b>	<b>38 776 162</b>	<b>27 268 569</b>	<b>70,3%</b>	<b>75 696 892</b>	<b>23 706 789</b>	<b>15 537 599</b>	<b>65,5%</b>
Botswana	3 441 195	162	0	0,0%	1 822 600	29	0	0,0%	902 849	92	0	0,0%
Cameroon	2 368 669	137 803	774	0,6%	2 148 930	32 279	39	0,1%	786 640	73 434	14 174	19,3%
Colombia	7 387 566	573 453	514 911	89,8%	7 912 148	637 555	87 818	13,8%	3 458 487	291 255	7 390	2,5%
Congo	1 373 839	67 974	48 158	70,8%	1 530 574	83 210	67 257	80,8%	881 509	25 702	22 719	88,4%
Cook Islands	2 290	146	0	0,0%	1 497	94	61	64,6%	2 801	25	0	0,0%
Côte d'Ivoire	3 285 353	994 163	3 340	0,3%	3 243 973	319 442	366	0,1%	1 787 465	504 408	1 694	0,3%
Fiji	82 501	3 488	213	6,1%	97 810	1 302	3	0,2%	33 093	2 592	336	13,0%
Ghana	3 336 336	488 885	3 573	0,7%	2 846 769	149 717	127	0,1%	1 028 990	245 089	398	0,2%
Honduras	726 892	233 986	176 470	75,4%	839 946	328 012	28 704	8,8%	637 493	167 225	123	0,1%
India	36 436 340	22 298 124	18 589 577	83,4%	36 830 322	16 138 352	14 384 167	89,1%	20 274 674	9 822 973	8 536 404	86,9%
Indonesia	14 180 212	6 585 035	4 823 287	73,2%	14 320 389	6 085 385	4 338 522	71,3%	7 546 272	3 534 020	2 391 814	67,7%
Iraq	10 618 992	3 621	48	1,3%	11 553 071	6 005	146	2,4%	5 441 869	2 965	453	15,3%
Kenya	1 132 251	727 248	7 083	1,0%	1 164 317	190 850	129 187	67,7%	671 933	433 650	12 005	2,8%
Kyrgyzstan	77 344	4 100	1 098	26,8%	78 103	11 942	8 233	68,9%	26 831	4 467	2 225	49,8%
Marshall IIs	92 501	837	0	0,0%	310 368	389	0	0,0%	116 384	294	0	0,0%
Micronesia	230	224	204	90,9%	351	141	127	89,9%	299	288	52	17,9%
Namibia	940 257	326 416	60	0,0%	961 846	62 903	1	0,0%	545 632	163 725	143	0,1%
Nauru	238	152	0	0,0%	464	28	0	0,0%	422	155	0	0,0%
Nicaragua	280 704	122 356	56 806	46,4%	282 693	139 610	1 133	0,8%	141 273	46 592	598	1,3%
Nigeria	28 595 038	493 253	407 795	82,7%	28 119 517	206 224	135 312	65,6%	9 608 384	49 635	29 244	58,9%
Niue	6	0	0	n/a	127	108	0	0,0%	25	3	0	0,0%
Sri Lanka	2 314 528	1 846 658	1 096 511	59,4%	2 481 090	2 026 297	1 191 707	58,8%	1 294 586	1 084 020	580 766	53,6%
Swaziland	224 479	17 017	852	5,0%	150 754	4 845	46	1,0%	68 729	7 486	98	1,3%
Syria	124 505	46 055	8 309	18,0%	86 696	24 618	3 436	14,0%	45 203	6 970	1 020	14,6%
Tajikistan	83 054	14 748	11 709	79,4%	60 862	14 893	10 571	71,0%	31 081	7 276	6 129	84,2%
Tonga	174	33	15	45,6%	906	71	54	75,7%	243	37	23	61,7%
Turkmenistan	863 617	163 361	156 397	95,7%	813 797	241 678	167 123	69,2%	182 236	28 433	23 221	81,7%
Ukraine	13 295 383	2 972 454	2 159 286	72,6%	13 169 401	2 970 122	1 429 322	48,1%	5 931 364	1 697 150	686 931	40,5%
Uzbekistan	245 779	86 441	73 476	85,0%	232 590	74 959	59 748	79,7%	111 423	35 871	26 688	74,4%
Vietnam	21 192 278	5 287 839	2 944 889	55,7%	22 119 122	9 025 100	5 225 357	57,9%	14 138 701	5 470 952	3 192 950	58,4%

Tabel 3 — Waarde van de preferentiële invoer in de EU per EBA-land (in duizend EUR)\*

EBA	2013				2014				2015 - first 6 months			
	Totale invoer	Voor SAP in aanmerk. komende invoer	SAP preferentiële invoer	Benuttingsgraad	Totale invoer	Voor SAP in aanmerk. komende invoer	SAP preferentiële invoer	Benuttingsgraad	Totale invoer	Voor SAP in aanmerk. komende invoer	SAP preferentiële invoer	Benuttingsgraad
	<b>36 213 868</b>	<b>17 418 142</b>	<b>14 466 191</b>	<b>83,1%</b>	<b>37 997 004</b>	<b>19 567 198</b>	<b>17 048 607</b>	<b>87,1%</b>	<b>19 495 864</b>	<b>11 678 495</b>	<b>10 817 572</b>	<b>92,6%</b>
Afghanistan	47 675	7 423	3 083	41,5%	36 954	16 914	6 948	41,1%	12 599	2 777	1 902	68,5%
Angola	9 306 195	71 225	26 452	37,1%	9 386 862	47 967	20 937	43,6%	3 728 691	12 994	4 016	30,9%
Bangladesh	10 862 338	10 778 862	10 313 716	95,7%	12 328 757	12 224 848	11 774 829	96,3%	7 553 343	7 501 189	7 201 608	96,0%
Benin	16 669	3 245	2 584	79,6%	31 104	11 862	10 962	92,4%	13 212	4 432	1 981	44,7%
Bhutan	10 267	9 368	9 278	99,0%	14 940	14 660	14 331	97,7%	8 517	8 079	7 699	95,3%
Burkina Faso	45 020	8 092	6 911	85,4%	107 451	10 932	9 853	90,1%	26 413	5 674	4 750	83,7%
Burundi	31 633	685	0	0,0%	21 420	415	86	20,6%	20 704	232	200	86,3%
Cambodia	2 514 407	2 492 059	2 301 708	92,4%	3 026 422	2 996 898	2 774 642	92,6%	1 849 714	1 788 841	1 644 442	91,9%
Central Africar	26 061	357	290	81,2%	6 302	180	157	87,5%	6 056	25	1	2,7%
Chad	50 388	230	54	23,5%	14 882	277	0	0,0%	32 992	229		0,0%
Comoros	13 444	8 686	226	2,6%	10 808	6 770	1 283	19,0%	5 101	2 759	2 617	94,9%
Congo Democr	1 095 287	14 524	12 929	89,0%	1 002 992	7 904	6 116	77,4%	295 899	4 870	2 770	56,9%
Djibouti	9 152	2 317	0	0,0%	10 221	3 767	62	1,6%	8 099	1 452	157	10,8%
Equatorial Guir	4 029 109	375 025	335 590	89,5%	3 650 206	224 738	210 479	93,7%	1 029 831	21 250	16 199	76,2%
Eritrea	3 148	2 383	2 258	94,8%	9 732	2 506	2 337	93,2%	21 251	1 201	953	79,3%
Ethiopia	541 853	229 259	223 596	97,5%	571 312	252 473	248 206	98,3%	335 209	135 981	129 865	95,5%
Gambia	8 483	5 064	4 999	98,7%	17 707	9 253	8 556	92,5%	10 005	6 756	6 583	97,4%
Guinea	438 665	2 272	267	11,7%	454 330	1 613	654	40,5%	361 338	1 119	427	38,1%
Guinea-Bissau	1 473	121	8	6,6%	3 346	8	0	0,0%	880	284		0,0%
Haiti	28 033	15 964	432	2,7%	31 451	17 622	3 320	18,8%	19 281	10 173	8 965	88,1%
Kiribati	59	42	6	14,0%	53	32	25	76,8%	101	30		0,0%
Lao People's C	252 500	193 309	190 010	98,3%	223 233	194 615	190 033	97,6%	117 033	89 649	85 488	95,4%
Lesotho	186 467	1 401	322	23,0%	247 383	1 471	484	32,9%	123 879	731	465	63,7%
Liberia	530 382	2 570	663	25,8%	366 390	3 829	423	11,1%	228 995	224		0,0%
Madagascar	736 262	554 975	19 412	3,5%	834 933	539 803	21 197	3,9%	416 318	240 712	1 711	0,7%
Malaw i	220 267	188 851	181 415	96,1%	296 049	266 569	250 678	94,0%	176 838	160 553	150 495	93,7%
Mali	41 591	3 891	2 357	60,6%	35 905	4 289	3 596	83,9%	24 496	2 050	1 513	73,8%
Mauritania	486 001	113 290	110 755	97,8%	548 518	172 242	164 319	95,4%	264 214	116 913	109 065	93,3%
Mozambique	1 315 133	1 116 038	51 048	4,6%	1 361 190	1 143 230	292 104	25,6%	761 489	648 403	597 013	92,1%

\* "Totale invoer" omvat alle invoer, met inbegrip van producten die automatisch onder de nultarieven voor de meest begunstigde naties ("MBN") vallen. "Voor EBA in aanmerking komende invoer" omvat alleen producten in het kader van de EBA-regeling, die niet op andere wijze onder het MBN-nultarief vallen.

Tabel 3 (vervolg) — Waarde van de preferentiële invoer in de EU per EBA-land (in duizend EUR)

EBA	2013				2014				2015 - eerste 6 maanden			
	Totale invoer	Voor SAP in aanmerk. komende invoer	SAP preferentiële invoer	Benuttingsgraad	Totale invoer	Voor SAP in aanmerk. komende invoer	SAP preferentiële invoer	Benuttingsgraad	Totale invoer	Voor SAP in aanmerk. komende invoer	SAP preferentiële invoer	Benuttingsgraad
	<b>36 213 868</b>	<b>17 418 142</b>	<b>14 466 191</b>	<b>83,1%</b>	<b>37 997 004</b>	<b>19 567 198</b>	<b>17 048 607</b>	<b>87,1%</b>	<b>19 495 864</b>	<b>11 678 495</b>	<b>10 817 572</b>	<b>92,6%</b>
Myanmar	220 609	167 552	83 050	49,6%	388 369	318 171	302 330	95,0%	270 683	225 294	205 441	91,2%
Nepal	84 505	75 976	70 911	93,3%	86 756	77 397	71 650	92,6%	42 268	37 139	34 317	92,4%
Niger	597 710	3 205	2 550	79,5%	386 500	3 105	1 925	62,0%	280 048	1 279	981	76,7%
Rwanda	26 442	410	0	0,0%	30 214	418	107	25,7%	18 095	389	238	61,1%
Samoa	479	423	278	65,7%	1 096	720	166	23,0%	1 509	1 155	115	10,0%
Sao Tomé and	4 366	190	112	58,8%	8 028	174	112	64,4%	3 737	29	20	68,5%
Senegal	330 248	219 293	214 220	97,7%	400 201	281 098	276 634	98,4%	235 872	177 098	166 146	93,8%
Sierra Leone	168 399	3 529	2 084	59,1%	220 446	438	79	18,0%	126 530	1 854	1 709	92,2%
Solomon Island	48 211	47 422	47 357	99,9%	63 031	62 055	61 950	99,8%	14 555	14 321	14 117	98,6%
Somalia	1 828	27	0	0,0%	2 573	122	6	4,7%	3 642	65		0,0%
South Soudan	71	9	0	0,0%	118	32	0	0,0%	85	21		0,0%
Sudan	180 109	68 604	65 694	95,8%	205 069	107 612	101 048	93,9%	113 640	50 134	49 373	98,5%
Tanzania	542 153	237 321	58 415	24,6%	600 050	280 962	118 434	42,2%	425 619	218 211	212 026	97,2%
Timor-Leste	6 943	139	0	0,0%	11 979	54	2	3,0%	3 752	18		0,0%
Togo	149 841	62 409	13 508	21,6%	85 224	20 208	19 110	94,6%	37 512	15 800	14 255	90,2%
Tuvalu	263	211	73	34,7%	843	474	0	0,0%	237	108		0,0%
Uganda	426 363	147 282	3 026	2,1%	451 484	149 796	31 346	20,9%	261 695	88 029	85 454	97,1%
Vanuatu	926	201	170	84,6%	8 518	402	334	83,1%	1 464	359	91	25,5%
Yemen	185 996	81 067	80 045	98,7%	84 554	10 468	8 268	79,0%	12 790	5 042	1 702	33,7%
Zambia	390 444	101 344	24 329	24,0%	311 096	75 802	38 491	50,8%	189 634	72 572	50 706	69,9%

**Tabel 4 — Waarde van de preferentiële invoer in de EU per SAP+-land (in duizend EUR)\***

SAP+	2013				2014				2015 - eerste 6 maanden			
	Totale invoer	Voor SAP in aanmerk. komende invoer	SAP preferentiële invoer	Benuttingsgraad	Totale invoer	Voor SAP in aanmerk. komende invoer	SAP preferentiële invoer	Benuttingsgraad	Totale invoer	Voor SAP in aanmerk. komende invoer	SAP preferentiële invoer	Benuttingsgraad
	<b>22 733 977</b>	<b>8 596 443</b>	<b>5 989 219</b>	<b>69,7%</b>	<b>23 703 726</b>	<b>9 805 876</b>	<b>6 479 923</b>	<b>66,1%</b>	<b>12 018 057</b>	<b>5 694 967</b>	<b>3 517 874</b>	<b>61,8%</b>
Armenia	215 542	74 418	58 239	78,3%	228 616	81 814	59 583	72,8%	143 504	75 896	58 601	77,2%
Bolivia	470 195	69 895	68 066	97,4%	518 500	106 278	101 928	95,9%	262 519	36 672	34 573	94,3%
Cape Verde	47 894	45 388	43 754	96,4%	97 322	55 781	54 713	98,1%	27 693	25 410	24 587	96,8%
Costa Rica	4 007 151	743 910	637 473	85,7%	3 767 873	872 169	159 623	18,3%	1 256 747	539 347	71 390	13,2%
El Salvador	211 561	94 968	67 462	71,0%	169 599	77 027	339	0,4%	83 136	26 520	380	1,4%
Georgia	658 312	184 891	155 968	84,4%	649 631	224 756	106 428	47,4%	386 737	149 722	6 425	4,3%
Guatemala	610 600	397 223	350 222	88,2%	685 734	342 628	26 755	7,8%	404 921	155 959	6 374	4,1%
Mongolia	69 952	16 051	14 212	88,5%	73 280	16 876	14 482	85,8%	41 355	5 763	4 242	73,6%
Pakistan	4 506 204	3 853 932	2 633 866	68,3%	5 492 732	4 762 400	4 540 342	95,3%	3 039 031	2 726 927	2 575 741	94,5%
Panama	652 446	112 494	67 169	59,7%	436 396	140 485	8 141	5,8%	255 041	76 960	3 729	4,8%
Paraguay	1 163 165	48 019	43 954	91,5%	1 100 046	72 535	69 227	95,4%	483 220	16 017	13 515	84,4%
Peru	5 071 923	1 261 292	766 463	60,8%	4 766 620	1 329 832	188 435	14,2%	2 376 769	775 092	37 317	4,8%
Philippines	5 049 032	1 693 964	1 082 372	63,9%	5 717 378	1 723 295	1 149 929	66,7%	3 257 385	1 084 683	681 001	62,8%

\* Costa Rica, Guatemala, El Salvador, Panama en Peru zijn geen SAP+-begunstigde meer met ingang van januari 2016. De SAP+-invoer uit deze landen is aanzienlijk hebben verminderd in respectievelijk 2014 en 2015, aangezien deze landen gebruik hebben gemaakt van de alternatieve preferenties in het kader van de associatieovereenkomst tussen de EU en Midden-Amerika. Op soortgelijke wijze maakt Georgië sinds 2014 gebruik van de bilaterale diepe en brede vrijhandelsovereenkomst (DCFTA), en zal het gebruik van het SAP+-stelsel afnemen tot 1 januari 2017, als het land het SAP+-stelsel verlaat.