

## Mededeling van de Commissie — Richtsnoeren betreffende de etikettering van levensmiddelen die ingrediënten met een beschermde oorsprongsbenaming (BOB) en een beschermde geografische aanduiding (BGA) bevatten

(2010/C 341/03)

### 1. INLEIDING

#### 1.1. Achtergrond

Sinds 1992 ontwikkelt de Europese Unie een specifiek beleid op het gebied van geografische aanduidingen voor landbouwproducten en levensmiddelen <sup>(1)</sup>. De voorschriften voor de etikettering van levensmiddelen bestemd om als zodanig aan de eindverbruiker te worden geleverd en voor de daarvoor gemaakte reclame zijn vastgesteld bij de etiketteringsrichtlijn <sup>(2)</sup>.

In de wetgeving inzake beschermde oorsprongsbenamingen (BOB's) en beschermde geografische aanduidingen (BGA's) is onder andere bepaald dat geregistreerde benamingen beschermd zijn tegen elk direct of indirect gebruik door de handel van een geregistreerde benaming voor producten die niet onder de registratie vallen, voor zover deze producten vergelijkbaar zijn met de onder deze benaming geregistreerde producten, of voor zover het gebruik van de benaming betekent dat van de reputatie van deze beschermde benaming wordt geprofiteerd <sup>(3)</sup>. Bovendien mogen op grond van de etiketteringsrichtlijn de etikettering van een levensmiddel en de daarvoor gemaakte reclame de koper niet kunnen misleiden, met name ten aanzien van de aard, identiteit, hoedanigheden en samenstelling van dat levensmiddel <sup>(4)</sup>.

In dit verband dient, hoewel de verwerking van een product met een BOB of een BGA in een levensmiddel een belangrijke afzetmogelijkheid voor deze kwaliteitsproducten kan vormen, te worden gegarandeerd dat verwijzingen naar een dergelijke verwerking op het etiket van een levensmiddel te goeder trouw plaatsvinden en de consument niet misleiden.

#### 1.2. Richtsnoeren

In haar mededeling over het kwaliteitsbeleid ten aanzien van landbouwproducten (COM(2009) 234) heeft de Commissie zich ertoe verbonden richtsnoeren op te stellen voor de etikettering van en de reclame voor verwerkte producten die ingrediënten met een geografische aanduiding bevatten.

Doel van deze richtsnoeren is de geldende wettelijke bepalingen op dit gebied te verduidelijken en de economische marktdeelnemers te helpen hun manoeuvreerruimte te bepalen. Zij strekken er met name toe het standpunt van de Commissie over de volgende punten toe te lichten:

<sup>(1)</sup> Verordening (EG) nr. 510/2006 van de Raad van 20 maart 2006 inzake de bescherming van geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen van landbouwproducten en levensmiddelen (PB L 93 van 31.3.2006, blz. 12) en Verordening (EG) nr. 1898/2006 van de Commissie van 14 december 2006 houdende uitvoeringsbepalingen van Verordening (EG) nr. 510/2006 (PB L 369 van 23.12.2006, blz. 1).

<sup>(2)</sup> Richtlijn 2000/13/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 maart 2000 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgeving der lidstaten inzake de etikettering en presentatie van levensmiddelen alsmede inzake de daarvoor gemaakte reclame (PB L 109 van 6.5.2000, blz. 29).

<sup>(3)</sup> Zie artikel 13, lid 1, onder a), van Verordening (EG) nr. 510/2006.

<sup>(4)</sup> Zie artikel 2, lid 1, onder a), van Richtlijn 2000/13/EG.

— de voorwaarden voor het gebruik van als BOB of BGA geregistreerde benamingen in de etikettering en de aanbiedingsvorm van en de reclame voor levensmiddelen die ingrediënten met deze benamingen bevatten;

— goede praktijken om ervoor te zorgen dat de als BOB of BGA geregistreerde benamingen, die worden gebruikt als ingrediënt in levensmiddelen, niet ten onrechte worden gebruikt op een manier die de reputatie van het product met één van deze benamingen schaadt, of de consument misleidt ten aanzien van de samenstelling van het bereide product.

De toepassing van deze richtsnoeren is vrijwillig.

De in deze richtsnoeren genoemde voorbeelden dienen uitsluitend ter illustratie en zijn geen afspiegeling van situaties of geschillen die ter kennis van de Commissie zijn gebracht.

De richtsnoeren zijn geen juridisch bindende interpretatie van de wetgeving van de Europese Unie inzake BOB's en BGA's of van de etiketteringsrichtlijn. Een dergelijke interpretatie valt namelijk onder de exclusieve bevoegdheid van het Hof van Justitie van de Europese Unie en — wat betreft de vraag of de etikettering van bepaalde producten de koper of de consument kan misleiden of wanneer het erom gaat te beoordelen of een verkoopbenaming misleidend kan zijn — onder de bevoegdheid van de nationale rechter <sup>(5)</sup>.

De onderhavige richtsnoeren kunnen worden herzien.

### 2. AANBEVELINGEN

In het licht van het voorafgaande wenst de Commissie hieronder een aantal aanbevelingen te formuleren inzake de gebruiksvoorwaarden voor een als BOB of BGA geregistreerde benaming en voor de desbetreffende vermeldingen, afkortingen of symbolen van de Europese Unie in de etikettering van levensmiddelen die producten met een dergelijke benaming bevatten enerzijds, en inzake de productdossiers voor de als BOB of BGA geregistreerde benamingen die als ingrediënt in levensmiddelen zijn verwerkt, anderzijds.

#### 2.1. Aanbevelingen inzake het gebruik van de geregistreerde benaming

1. Volgens de Commissie mag een als BOB of BGA geregistreerde benaming worden vermeld in de lijst van ingrediënten van een levensmiddel.

2. Bovendien is de Commissie van oordeel dat een als BOB of BGA geregistreerde benaming mag worden vermeld in of naast de verkoopbenaming van een levensmiddel waarin producten met deze geregistreerde benaming zijn verwerkt, als ook in de etikettering en de aanbiedingsvorm van en de reclame voor dit levensmiddel, voor zover aan de volgende voorwaarden is voldaan.

<sup>(5)</sup> Zie in dit verband bijvoorbeeld het arrest van het Hof 2009, *Severi*, C-446/07, Jurispr. blz. I-8041, punt 60.

- Het betrokken levensmiddel bevat geen enkel ander „vergelijkbaar ingrediënt”, dat wil zeggen, geen enkel ander ingrediënt dat het ingrediënt met een BOB of een BGA geheel of gedeeltelijk kan vervangen. Als niet-limitatief voorbeeld van het begrip „vergelijkbaar ingrediënt” wordt blauwaderkaas genoemd (bekend als „blauwe kaas”), die volgens de Commissie vergelijkbaar is met „Roquefort”.
  - Bovendien moet dit ingrediënt in voldoende hoeveelheid worden gebruikt teneinde het betrokken levensmiddel een essentieel kenmerk te verlenen. Gezien de heterogeniteit van de potentiële gevallen kan de Commissie evenwel geen uniform percentage voorstellen. De verwerking van een minieme hoeveelheid van een kruid met een BOB of een BGA in een levensmiddel kan bijvoorbeeld volstaan om het levensmiddel een essentieel kenmerk te verlenen. De verwerking van een minieme hoeveelheid vlees met een BOB of een BGA in een levensmiddel kan dit levensmiddel daarentegen *a priori* geen essentieel kenmerk verlenen.
  - Tot slot wordt idealiter het percentage van het verwerkte ingrediënt met een BOB of een BGA aangegeven in of onmiddellijk naast de verkoopbenaming van het betrokken levensmiddel, of bij ontbreken daarvan, in de lijst van ingrediënten, in rechtstreeks verband met het betrokken ingrediënt.
3. De Commissie is van oordeel dat, wanneer aan de in punt 2 genoemde voorwaarden is voldaan, de vermeldingen, afkortingen<sup>(1)</sup> of symbolen van de Europese Unie waarvan de geregistreerde benaming vergezeld gaat, in de etikettering, in of naast de verkoopbenaming of in de lijst van ingrediënten van een levensmiddel slechts mogen worden gebruikt wanneer duidelijk blijkt dat dit levensmiddel zelf geen BOB

of BGA is. Zo niet, zou er volgens de Commissie sprake zijn van misbruik van de reputatie van deze BOB of BGA en van misleiding van de consument. De verkoopbenamingen „Pizza met Roquefort” of „Met Roquefort BOB bereide pizza” zijn naar mening van de Commissie bijvoorbeeld nauwelijks aanvechtbaar. De verkoopbenaming „Pizza met Roquefort BOB” is daarentegen duidelijk af te raden, omdat een dergelijke verkoopbenaming bij de consument de indruk kan wekken dat deze pizza op zich een product met een BOB is.

4. Volgens de Commissie mag, wanneer een met een ingrediënt met BOB of BGA vergelijkbaar ingrediënt in een levensmiddel is verwerkt, de als BOB of BGA geregistreerde benaming uitsluitend in de lijst van ingrediënten worden vermeld, volgens dezelfde voorwaarden als die welke gelden voor de andere daarin vermelde ingrediënten. Met name dienen de lettertekens van eenzelfde lettertype, lettergrootte, kleur, enz. te zijn.

## **2.2. Aanbevelingen inzake de productdossiers voor als BOB of BGA geregistreerde benamingen die als ingrediënt in levensmiddelen worden verwerkt**

Volgens de Commissie dienen de bepalingen betreffende het gebruik van een als BOB of BGA geregistreerde benaming in de etikettering van andere levensmiddelen in principe niet voor te komen in het productdossier voor deze benaming, aangezien de naleving van de bestaande wetgeving van de Unie door de economische marktdeelnemers een adequate garantie vormt. Zij zouden slechts bij wijze van uitzondering mogen worden toegestaan, namelijk wanneer zij ertoe strekken een specifiek, duidelijk vastgesteld probleem te verhelpen en mits zij objectief, evenredig en niet-discriminerend zijn. Eventuele bepalingen in het productdossier mogen in geen geval een wijziging van de geldende wetgeving tot doel of tot gevolg hebben.

---

<sup>(1)</sup> In het onderhavige geval betreft het de vermeldingen „beschermde oorsprongsbenaming” of „beschermde geografische aanduiding” en de afkortingen BOB en BGA.