

IV

*(Informatie)*INFORMATIE AFKOMSTIG VAN DE INSTELLINGEN, ORGANEN EN
INSTANTIES VAN DE EUROPESE UNIE

RAAD

**Aanneming van een besluit van de Raad tot vaststelling van de organisatie en werking van de
Europese dienst voor extern optreden (EDEO)**

(2010/C 210/01)

Ontwerp-verklaring van de hoge vertegenwoordiger ⁽¹⁾ over politieke verantwoording

In de betrekkingen met het Europees Parlement bouwt de hoge vertegenwoordiger (HV) voort op de afspraken inzake raadpleging, informatie en rapportering die tijdens de vorige legislatuur zijn gemaakt door het gewezen Commissielid voor externe betrekkingen, de gewezen hoge vertegenwoordiger voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en het roulende voorzitterschap van de Raad. Waar nodig, worden deze afspraken bijgesteld in het licht van de politiekecontrole van het Parlement en van de herdefiniëring van de rol van de hoge vertegenwoordiger zoals beschreven in de Verdragen en overeenkomstig artikel 36 VEU.

Concreet houdt dit het volgende in:

1. Wat het GBVB betreft, raadpleegt de HV het Europees Parlement over de voornaamste aspecten en de fundamentele keuzen op het gebied van dit beleid, overeenkomstig artikel 36 VEU. De gedachtesessies die voorafgaan aan de goedkeuring van mandaten en strategieën op het gebied van het GBVB, vinden in een passende vorm plaats, met inachtneming van de gevoeligheid en de vertrouwelijkheid van de behandelde onderwerpen. In deze context wordt ook de praktijk van gezamenlijke overlegbijeenkomsten met de bureaus van AFET en COBU verbeterd. De briefings op deze bijeenkomsten hebben met name betrekking op GBVB-missies die uit de EU-begroting worden gefinancierd, zowel missies die reeds worden uitgevoerd als missies die nog worden voorbereid. Indien nodig kunnen bijkomende gezamenlijke overlegbijeenkomsten plaatsvinden, bovenop de reguliere bijeenkomsten. Voor de EDEO zijn (op alle bijeenkomsten) naast de permanente voorzitter van het Politiek en Veiligheidscomité ook hoge, voor het beleid verantwoordelijke ambtenaren aanwezig.
2. De HV past de resultaten van de lopende onderhandelingen over de kaderovereenkomst tussen het Europees Parlement en de Commissie inzake onderhandelingen over internationale overeenkomsten mutatis mutandis toe voor overeenkomsten die onder haar bevoegdheidsgebied vallen en waarvoor de instemming van het Parlement vereist is. Het Europees Parlement wordt overeenkomstig artikel 218, lid 10, VWEU in iedere fase van de procedure onverwijld en ten volle geïnformeerd, ook voor overeenkomsten die worden gesloten op het gebied van het GBVB.
3. De HV zet de praktijk van een grondige dialoog over, en van toezending van alle documenten voor de strategische planningfasen van de financiële instrumenten (met uitzondering van het Europees Ontwikkelingsfonds) voort. Hetzelfde geldt voor alle discussiedocumenten die tijdens de voorbereidende fase aan de lidstaten worden voorgelegd. Deze praktijk doet geen afbreuk aan de resultaten van de onderhandelingen over de reikwijdte en de toepassing van artikel 290 VWEU inzake gedelegeerde handelingen.

⁽¹⁾ De term „hoge vertegenwoordiger” in deze verklaring omvat alle functies van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, die ook vicevoorzitter van de Europese Commissie en voorzitter van de Raad Buitenlandse Zaken is, onverminderd de specifieke verantwoordelijkheden uit hoofde van de specifieke functies die zij uitoefent.

4. De huidige regeling waarbij vertrouwelijke informatie over GVDB-missies en -operaties wordt verstrekt (via de bijzondere EP-commissie IIA 2002 EVDB), blijft bestaan. De HV kan andere EP-leden op „need to know”-basis ook toegang verlenen tot andere documenten op GBVB-gebied, op voorwaarde dat zij, met name voor gerubriceerde documenten, overeenkomstig de toepasselijke regels een behoorlijk veiligheidsonderzoek hebben ondergaan, dat deze toegang voor de uitoefening van hun institutionele functie vereist is en dat hiertoe een verzoek is ingediend door de voorzitter van AFET, en indien nodig door de voorzitter van het EP. In dit verband herziet de HV de bestaande bepalingen inzake toegang van leden van het Europees Parlement tot gerubriceerde documenten en informatie op het gebied van het veiligheids- en defensiebeleid (IIA 2002 EVDB), en stelt zij waar nodig voor deze aan te passen. In afwachting van deze aanpassing neemt de HV een besluit over overgangsmaatregelen die zij nodig acht om naar behoren aangewezen EP-leden die een institutionele functie uitoefenen, gemakkelijker toegang tot bovengenoemde informatie te verlenen.
 5. De HV reageert positief op verzoeken van het Europees Parlement om nieuw te benoemen delegatiehoofden voor landen en organisaties die het Parlement als strategisch belangrijk beschouwt, voor een gedachtewisseling (geen hearing) voor AFET te laten verschijnen vooraleer zij hun ambt opnemen. Hetzelfde geldt ook voor speciale vertegenwoordigers van de EU (SVEU's). Deze gedachtewisselingen vinden in een met de HV overeengekomen vorm plaats, met inachtneming van de gevoeligheid en de vertrouwelijkheid van de behandelde onderwerpen.
 6. Indien de hoge vertegenwoordiger niet kan deelnemen aan een debat in de plenaire vergadering van het Europees Parlement, beslist zij welk lid van een EU-instelling haar vervangt, hetzij een Commissielid voor kwesties die uitsluitend of hoofdzakelijk onder de bevoegdheid van de Commissie vallen, hetzij een lid van de Raad Buitenlandse Zaken voor kwesties die uitsluitend of hoofdzakelijk onder het GBVB vallen. In het laatste geval komt de vervanger hetzij uit het roulerende voorzitterschap, hetzij uit het voorzitterstrio, overeenkomstig artikel 26 van het reglement van orde van de Raad. Het Europees Parlement wordt ingelicht over het vervangingsbesluit van de hoge vertegenwoordiger.
 7. De HV zorgt ervoor dat de delegatiehoofden, SVEU's, hoofden van GVDB-missies en hogere EDEO-ambtenaren aanwezig kunnen zijn op vergaderingen van relevante parlementaire commissies en sub-commissies om deze regelmatig te brieven.
 8. Voor militaire GVDB-operaties, die door de lidstaten worden gefinancierd, wordt de informatie nog steeds verstrekt via de bijzondere EP-commissie IIA 2002 EVDB, in afwachting van een eventuele herziening van het IIA overeenkomstig punt 4 hierboven.
 9. Het Europees Parlement wordt geraadpleegd over de vaststelling en de planning van verkiezingswaarnemingsmissies en hun follow-up, met inachtneming van de budgettairecontrolerechten van het Parlement op het desbetreffende financieringsinstrument — het Europees instrument voor democratie en mensenrechten (EIDHR). De aanstelling van EU-hoofdwaarnemers gebeurt in overleg met de verkiezingscoördinatiegroep, en dit tijdig vóór het begin van de verkiezingswaarnemingsmissie.
 10. De HV speelt een actieve rol in het komende overleg over de aanpassing van bestaande regelingen betreffende de financiering van het GBVB zoals opgenomen in het IIA van 2006 over de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer, op basis van de in punt 1 genoemde afspraken. De door het Verdrag van Lissabon ingevoerde nieuwe begrotingsprocedure is volledig van toepassing op de begroting van het GBVB. De hoge vertegenwoordiger zet zich ook in voor meer transparantie in de GBVB-begroting, wat onder meer inhoudt dat grote GVDB-missies (zoals de huidige missies in Afghanistan, Kosovo en Georgië) in de begroting kunnen worden geïdentificeerd, waarbij tegelijkertijd ook de flexibiliteit van de begroting en de vereiste continuïteit voor reeds aangegane missies moeten worden gewaarborgd.
-