



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 02.06.1997
COM(97) 271 def.

96/0163 (COD)

Gewijzigd voorstel voor een

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de kwaliteit van benzine en van dieselbrandstof

en tot wijziging van Richtlijn 93/12/EEG van de Raad

(door de Commissie overeenkomstig artikel 189 A, lid 2
van het EG-verdrag ingediend)

TOELICHTING

- 1) In juni 1996 heeft de Commissie een voorstel goedgekeurd voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de kwaliteit van benzine en van dieselbrandstof en tot wijziging van Richtlijn 93/12/EEG van de Raad. Dit voorstel maakte integrerend deel uit van een kosteneffectieve strategie ter beheersing van de atmosferische emissies van het wegvervoer, zoals uiteengezet in de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad betreffende een toekomstige strategie voor de vermindering van de emissies van het wegvervoer met inachtneming van de resultaten van het auto/olieprogramma, dat terzelfder tijd is goedgekeurd.

De voorgestelde richtlijn betreffende de kwaliteit van benzine en dieselbrandstof is gericht op het beheersen van die parameters in de samenstelling van benzine en diesel welke van invloed zijn op de door vonkontstekingsmotoren en motoren van dieselvoertuigen veroorzaakte atmosferische emissies. Daarom worden geharmoniseerde specificaties voor benzine en dieselbrandstof voorgesteld, welke met ingang van 1 januari 2000 in de gehele Gemeenschap toepassing zouden moeten vinden. De verkoop van loodhoudende benzine wordt vanaf dezelfde datum verboden. Het voorstel voorziet tevens in de voor de lidstaten bestaande mogelijkheid om het gebruik van speciale, kwalitatief hoogwaardige brandstoffen toe te staan in agglomeraties of in gebieden waar bevolking of milieu met bijzonder ernstige luchtverontreinigingsproblemen te kampen hebben.

- 2) Het Economisch en Sociaal Comité, dat in het algemeen achter het voorstel van de Commissie staat, heeft zijn advies op 24 april 1997 goedgekeurd.
- 3) Tijdens zijn voltallige zitting van 10 april 1997 heeft het Europees Parlement het voorstel van de Commissie, behoudens in totaal 54 amendementen, goedgekeurd.
- 4) Van de 54 door het Parlement goedgekeurde amendementen, kan de Commissie er zeven (nrs. 2, 3, 6, 22, 23, 37 en 38) in hun geheel en vier (nr. 1 - tweede deel, nr. 8 - derde deel, nr. 10 - eerste deel en 31 - eerste deel) gedeeltelijk aanvaarden. Derhalve zijn in dit gewijzigde voorstel amendementen op de artikelen 7 en 9, alsmede een aantal nieuwe overwegingen verwerkt. De amendementen 63 en 64, betreffende de wijziging van de voorgestelde brandstofsamenstellingen met het oog op de klimaatomstandigheden boven de poolcirkel, kan de Commissie niet in hun huidige vorm aanvaarden; dit geldt in het bijzonder voor amendement 64, dat betrekking heeft op vluchtigheidscategorieën in dieselbrandstof welke niet relevant lijken te zijn. De Commissie is echter wel bereid deze kwestie verder uit te diepen, om te voorkomen dat haar voorstellen tot technische problemen zouden leiden voor voertuigen die in arctische condities worden gebruikt.

Amendement 53, als goedgekeurd door het Parlement, is geheel gelijk aan de oorspronkelijke tekst van de Commissie, en is daarom niet in het gewijzigde voorstel opgenomen.

- 5) De volgende 40 amendementen zijn niet door de Commissie geaccepteerd: nrs. 4, 5, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 24, 26, 27, 28, 29, 30, 32, 33, 34, 36, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 60, 61, 62.

Het voorstel van de Commissie is gebaseerd op artikel 100 A van het EG-Verdrag, dat als hoofddoel de totstandbrenging van de interne markt heeft. Het is daarom niet juist de in de ontwerp-richtlijn voorgestelde normen als minimumspecificaties te bestempelen. De amendementen 8 (eerste deel), 14, 15, 17 en 24 zijn daarom niet aanvaardbaar.

De communautaire kaderwetgeving voor het hanteren van belastingprikkelers ter bevordering van het in de handel brengen van "schone" brandstoffen is Richtlijn 92/81/EEG. De Commissie acht het niet juist met de onderhavige richtlijn nog eens een afzonderlijke fiscale kaderwet vast te stellen en kan zich derhalve niet met de amendementen 12, 13, 19 en 27 verenigen.

De Commissie is van oordeel dat de modaliteiten voor de raadpleging van de comités en de werkprocedures van deze comités horizontale aangelegenheden zijn die niet ad hoc in samenhang met specifieke wetsvoorstellen aan de orde zouden mogen komen. Derhalve acht de Commissie de amendementen 28, 29, 30, 31 (tweede deel), 32, 33 en 39 onaanvaardbaar.

De voorstellen van de Commissie voor vanaf het jaar 2000 te hanteren brandstofsspecificaties waren gebaseerd op een uitgebreide beoordeling van de kosteneffectiviteit van een aantal maatregelen waarmee tot een vermindering van de voertuigemissies zou kunnen worden bijgedragen. Volgens de Commissie vormen haar brandstofvoorstellen onderdeel van een kosteneffectief pakket maatregelen en is het daarom niet nodig de vanaf 2000 toe te passen brandstofsspecificaties verder aan te scherpen teneinde in 2010 een bevredigend luchtkwaliteitsniveau te kunnen bereiken. De Commissie moet daarom de amendementen 40, 41, 42, 43, 45 en 47 van de hand wijzen. Anderzijds denkt de Commissie dat de brandstofspecificaties uiterlijk in 2000 moeten worden ingevoerd, om zo tot een vermindering van de verkeersemisies te kunnen bijdragen. De mogelijkheid dat de invoering van deze maatregelen vijf jaar zou worden uitgesteld, is voor de Commissie dan ook onaanvaardbaar, met als gevolg dat zij ook de amendementen 61 en 62 naast zich moet neerleggen.

Met betrekking tot de voorgestelde norm voor het maximumgehalte aan zuurstofverbindingen in benzine (2,3%), wijst de Commissie erop dat een verhoging van dit maximumgehalte mogelijk een grotere vervuiling met toxische stoffen als aldehyden ten gevolge zou hebben. De Commissie kan de amendementen 11 en 46 daarom niet accepteren.

De Commissie stelt zich op het standpunt dat de brandstofspecificaties voor het jaar 2005 alleen op grond van verdere wetenschappelijke en technische evaluaties definitief kunnen worden vastgesteld. Bij ontbreken van dergelijke verdere evaluaties moet de vaststelling van verplichte brandstofspecificaties voor 2005 als prematuur worden aangemerkt. Om deze reden kan de Commissie de amendementen 4, 16, 20, 21, 26, 34, 44, 48, 49, 50 en 51 niet aanvaarden.

Het Commissievoorstel vormt onderdeel van een evenwichtig pakket maatregelen ter beperking van de luchtverontreiniging door wegvoertuigen tot een niveau dat te verenigen is met het bereiken van een bevredigend luchtkwaliteitsniveau in het jaar 2010. Het voorstel zal tot een aanzienlijke verbetering van de gemiddelde kwaliteit van in de Gemeenschap verkochte brandstoffen leiden. De Commissie

ziet zich daarom genoodzaakt de amendementen 5, 10 (tweede deel) en 18 naast zich neer te leggen.

De voorstellen van de Commissie stoelen op het kosteneffectiviteitsbeginsel, als vereist uit hoofde van artikel 4 van Richtlijn 94/12/EG. De Commissie kan zich er dan ook niet mee verenigen dat de voorstellen op het kosten-batenbeginsel hadden moeten worden gebaseerd. De amendementen 8 (tweede deel), 9, 36 en 60 worden daarom niet aanvaardbaar geacht.

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de kwaliteit van benzine en van dieselbrandstof

en tot wijziging van Richtlijn 93/12/EEG van de Raad

Oorspronkelijk voorstel¹

Gewijzigd voorstel

Eerste overweging

Overwegende dat verschillen tussen de door de lidstaten vastgestelde wetten of bestuursrechtelijke maatregelen inzake specificaties van in voertuigen met vonkontstekings- respectievelijk met dieselmotoren gebruikte conventionele en alternatieve brandstoffen belemmeringen voor de handel doen ontstaan en daardoor op de totstandbrenging en de werking van de interne markt van rechtstreekse invloed kunnen zijn; dat het daarom, in overeenstemming met de bepalingen van artikel 3b van het Verdrag, nodig voorkomt de wetgevingen op dit gebied nader tot elkaar te brengen;

Overwegende dat verschillen tussen de door de lidstaten vastgestelde wetten of bestuursrechtelijke maatregelen inzake specificaties van in voertuigen met vonkontstekings- respectievelijk met dieselmotoren gebruikte conventionele en alternatieve brandstoffen belemmeringen voor de handel doen ontstaan en daardoor op de totstandbrenging en de werking van de interne markt en op het internationale concurrentievermogen van de Europese automobiel- en olieraffinage-industrie van rechtstreekse invloed kunnen zijn; dat het daarom, in overeenstemming met de bepalingen van artikel 3b van het Verdrag, nodig voorkomt de wetgevingen op dit gebied nader tot elkaar te brengen;

Tweede overweging

Overwegende dat in artikel 100 A, lid 3, van het Verdrag is bepaald dat voorstellen van de Commissie, die op de totstandbrenging en de werking van de interne markt zijn gericht en de milieubescherming betreffen, van een hoog beschermingsniveau dienen uit te gaan;

Overwegende dat in artikel 100 A, lid 3, van het Verdrag is bepaald dat voorstellen van de Commissie, die op de totstandbrenging en de werking van de interne markt zijn gericht en de volksgezondheid en de milieubescherming betreffen, van een hoog beschermingsniveau dienen uit te gaan;

Derde overweging

Overwegende dat primaire luchtverontreinigende stoffen zoals stikstofoxiden, onverbrande koolwaterstoffen en vaste deeltjes in grote hoeveelheden in de uitlaat- en

Overwegende dat primaire luchtverontreinigende stoffen zoals stikstofoxiden, onverbrande koolwaterstoffen, vaste deeltjes, koolmonoxide, benzeen en andere giftige uitlaatgassen en

¹ PB nr. C 77 van 11.3.1997, blz. 1.

verdampingsgassen van motorvoertuigen worden uitgestoten en daarbij door de vorming van de secundaire verontreiniging ozon rechtstreeks en onrechtstreeks een aanzienlijk gevaar voor de menselijke gezondheid en het milieu betekenen;

de secundaire verontreinigingen daarvan, zoals ozon, in grote hoeveelheden in de uitlaat- en verdampingsgassen van motorvoertuigen worden uitgestoten en daarbij rechtstreeks en onrechtstreeks een aanzienlijk gevaar voor de menselijke gezondheid en het milieu betekenen;

Zesde overweging

Overwegende dat het Europese "auto/olieprogramma", waarvan de bijzonderheden in een mededeling van de Commissie betreffende een toekomstige strategie voor de beperking van atmosferische emissies door het wegverkeer zijn vervat, de wetenschappelijke, technische en economische grondslag biedt voor de invoering, op communautair niveau, van nieuwe, uit milieuoogpunt verantwoorde specificaties voor benzine en voor dieselbrandstof;

Overwegende dat het Europese "auto/olieprogramma", waarvan de bijzonderheden in een mededeling van de Commissie betreffende een toekomstige strategie voor de beperking van atmosferische emissies door het wegverkeer zijn vervat, bijdraagt tot een wetenschappelijke, technische en economische grondslag voor het aanbevelen van de invoering, op communautair niveau, van nieuwe, uit milieuoogpunt verantwoorde specificaties voor benzine en voor dieselbrandstof;

Zevende overweging

Overwegende dat de invoering van uit milieuoogpunt verantwoorde specificaties voor benzine en dieselbrandstof een belangrijk onderdeel vormt van een kostenefficiënt pakket van in het Europese "auto/olieprogramma" aangegeven, Europa bestrijken en nationale, regionale of lokale maatregelen;

Overwegende dat de invoering van uit milieuoogpunt verantwoorde specificaties voor benzine en dieselbrandstof een belangrijk onderdeel vormt van een kostenefficiënt pakket van uit te voeren, geheel Europa bestrijken en nationale, regionale of lokale maatregelen;

Achtste overweging bis (nieuw)

Overwegende dat er op korte termijn in stadsgebieden een vermindering van vervuilende voertuigemissies moet worden gerealiseerd, waaronder primaire verontreinigingen als onverbrande koolwaterstoffen en koolmonoxide, secundaire verontreinigingen als ozon, giftige uitlaatgassen als benzeen en deeltjesemissies;

Vijftiende overweging ter (nieuw)

Overwegende dat er bepaalde categorieën voertuigen zijn (bussen, taxi's, bedrijfsvoertuigen, enz.) die een groot

deel van de luchtverontreiniging in steden veroorzaken en die bij afzonderlijke specificaties baat zouden hebben;

Vijftiende overweging quater (nieuw)

Overwegende dat de Commissie in het kader van het tweede auto/olieproces specificaties voor LPG, LNG en biobrandstoffen zou moeten voorstellen;

Artikel 7, eerste alinea

Indien het, als gevolg van een plotselinge verandering in het aanbod van ruwe olie of olieproducten, voor de raffinaderijen in een lidstaat moeilijk wordt de in de artikelen 3 en 4 bedoelde technische brandstofsamenstellingen in acht te nemen, licht deze lidstaat de Commissie hierover in. Na de lidstaten te hebben ingelicht, mag de Commissie voor een tijdvak van ten hoogste zes maanden in die lidstaat voor een of meer brandstofcomponenten hogere grenswaarden toestaan.

Indien het, als gevolg van exceptionele gebeurtenissen, voor de raffinaderijen in een lidstaat moeilijk wordt de in de artikelen 3 en 4 bedoelde technische brandstofsamenstellingen in acht te nemen, licht deze lidstaat de Commissie hierover in. Na de lidstaten te hebben ingelicht, mag de Commissie voor een tijdvak van ten hoogste zes maanden in die lidstaat voor een of meer brandstofcomponenten hogere grenswaarden toestaan

Artikel 9, lid 2 (nieuw streepje)

- de bijzondere situatie van bepaalde categorieën voertuigen (zoals taxi's en autobussen) en de noodzaak specificatieniveaus voor te stellen voor de bijzondere brandstoffen die zij gebruiken;

Artikel 9, lid 2 (nieuw streepje)

- de noodzaak om specificatieniveaus voor te stellen voor LPG, LNG en biobrandstoffen;

ISSN 0254-1513

COM(97) 271 def.

DOCUMENTEN

NL

07 12

Catalogusnummer : CB-CO-97-256-NL-C

ISBN 92-78-20706-3

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg

7