



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 17.11.1995

COM(95) 552 def.

95/0279 (COD)

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van

**Richtlijn 89/686/EEG inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der Lid-Staten
betreffende persoonlijke beschermingsmiddelen**

(door de Commissie ingediend)

Toelichting

I. Algemene overwegingen

1. Doel

Het onderhavige voorstel voor een richtlijn is vastgesteld op basis van artikel 100A van het Verdrag.

Het behelst een wijziging van Richtlijn 89/686/EEG¹ van 21 december 1989 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der Lid-Staten betreffende persoonlijke beschermingsmiddelen, gewijzigd bij Richtlijnen 93/68/EEG² en 93/95/EEG³. Doel is de administratieve eisen te vereenvoudigen die worden opgelegd aan de fabrikanten van persoonlijke beschermingsmiddelen en meer bepaald de verplichting op te heffen om op elk persoonlijk beschermingsmiddel het jaar te vermelden waarin de CE-markering is aangebracht.

Aangezien het hier om een wijziging gaat van een door de Gemeenschap genomen besluit kan het onderhavige voorstel niet anders dan onder de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap vallen en moet het net als het oorspronkelijke besluit de vorm van een richtlijn aannemen. Voor de onderhavige richtlijn zullen dus dezelfde uitvoeringsprincipes gelden als voor de richtlijn die zij wijzigt.

¹ PB L 399 van 30.12.1989, blz. 18.

² PB L 220 van 30.8.1993, blz. 1.

³ PB L 276 van 9.11.1993, blz. 11.

Het onderhavige voorstel past dan ook in het streven naar administratieve vereenvoudiging waarbij wordt beoogd nutteloze en kostbare verplichtingen in de communautaire regelgeving op te heffen.

2. Sociaal-economische effecten

Richtlijn 89/686/EEG bepaalt dat de CE-markering van overeenstemming bestaat uit de afkorting CE gevolgd door de laatste twee cijfers van het jaar waarin de markering is aangebracht, en dat, indien een aangewezen instantie een EG-typeonderzoek heeft verricht, het nummer van deze instantie wordt toegevoegd.

Richtlijn 93/68/EEG tot wijziging van Richtlijn 89/686/EEG bepaalt, enerzijds, nog steeds dat in informatie die de CE-markering aanvult de laatste twee cijfers vermeld moeten worden van het jaar waarin de markering is aangebracht (hiervan kunnen alleen de persoonlijke beschermingsmiddelen met betrekking waartoe door de fabrikant zelf een verklaring van overeenstemming is opgesteld, worden vrijgesteld), en, anderzijds, dat alleen het identificatienummer moet worden vermeld van de aangewezen instanties die optreden in de productiecontrolefase als bedoeld in artikel 11 van Richtlijn 89/686/EEG.

De fabrikanten van persoonlijke beschermingsmiddelen hebben de Commissie erop gewezen dat de verplichting op elk persoonlijk beschermingsmiddel het jaar te vermelden waarin de CE-markering is aangebracht, wat feitelijk het jaar is waarin het persoonlijk beschermingsmiddel is vervaardigd, zeer kostenverhogend werkt en niet gerechtvaardigd wordt door een aanzienlijk betere bescherming of informatie van de gebruiker.

Volgens schattingen van de fabrikanten bedragen die kosten 5% van de jaaromzet en vloeien zij met name voort uit:

- jaarlijkse wijzigingen (op 1 januari) van de markeringsystemen of de matrijzen wanneer het markeren in het fabricageproces is geïntegreerd;
- het aanhouden van afzonderlijke voorraden van produkten, onderdelen, verpakkingen en documentatie voor elke jaarproductie,
- het feit dat aan het einde van elk jaar de verpakking met het produkt in overeenstemming moet worden gebracht,
- de waardevermindering van de in voorgaande jaren gemarkeerde produkten,
- eventuele kosten wanneer de distributeurs "oude" produkten retourneren.

Bovendien kon de eindgebruiker het te vermelden fabricagejaar voor de uiterste gebruiksdatum van het persoonlijke beschermingsmiddel aanzien, die volgens de richtlijn vermeld dient te worden op persoonlijke uitrustingsmiddelen die aan veroudering onderhevig zijn.

Tenslotte kan de eindgebruiker in verwarring gebracht worden wanneer hij verschillende data aantreft op een en hetzelfde persoonlijk beschermingsmiddel dat uit verschillende onderdelen bestaat die elk afzonderlijk zijn gemarkeerd.

3. Raadpleging van de betrokken partijen

Het verzoek van de fabrikanten is meer dan eens aan de orde geweest in de werkgroep "persoonlijke beschermingsmiddelen" van het comité dat is opgericht door Richtlijn 89/392/EEG⁴ en die bevoegd is voor alle vragen die rijzen bij de tenuitvoerlegging en de praktische toepassing van de richtlijn persoonlijke beschermingsmiddelen.

⁴ PB L 183 van 29.6.1989, blz. 9.

Op de vergadering van 17 en 18 juli 1995 heeft de werkgroep zich gunstig uitgesproken over het ontwerp-voorstel. De werkgroep bestaat uit vertegenwoordigers van de Lid-Staten en van de EVA-landen die lid zijn van de overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, de betrokken industriële federaties met name de European Safety Federation (ESF) en de Federation of the European Sporting Goods Industry (FESI) alsmede vertegenwoordigers van de aangewezen instanties en de Europese normalisatie-instellingen (CEN en CENELEC).

4. Toepassingsdatum

Het onderhavige voorstel voor een richtlijn gaat in op 1 januari 1997, de datum waarop de overgangperiode eindigt waarin Richtlijn 93/68/EEG tot wijziging van Richtlijn 89/686/EEG voorziet; het voorziet niet in een overgangperiode.

Doordat het ene stelsel vervalt op de datum waarop het andere stelsel geheel in werking treedt voor wat betreft de CE-markering weet de fabrikant waar hij aan toe is en is er geen onzekerheid.

5. Relevantie voor de Europese Economische Ruimte (EER)

Dit voorstel betreft een onder de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte vallend gebied. Ook de deskundigen van de EVA-landen die deel uitmaken van de EER, zijn door de Commissie geraadpleegd.

II. Het voorstel voor een richtlijn

Het voorstel voor een richtlijn houdt enkel in dat in bijlage IV van de richtlijn de verwijzingen worden geschrapt naar de vermelding van de datum waarop de CE-markering van overeenstemming is aangebracht.

Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en van de Raad tot wijziging van Richtlijn 89/686/EEG inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der Lid-Staten betreffende persoonlijke beschermingsmiddelen

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 100A,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Volgens de procedure van artikel 189 B van het Verdrag,

Overwegende dat volgens Richtlijn 89/686/EEG¹ alle persoonlijke beschermingsmiddelen van de CE-markering voorzien moeten zijn en naast die markering het jaar moeten vermelden waarin die markering is aangebracht;

Overwegende dat het vermelden van het jaar niet bijdraagt tot de veiligheid van de gebruiker van het persoonlijke beschermingsmiddel; overwegende dat dit jaartal voor de uiterste gebruiksdatum kan worden aangezien die op aan veroudering onderhevige persoonlijke beschermingsmiddelen moet worden aangebracht;

¹ PB L 399 van 30.12.1989, blz. 18, richtlijn gewijzigd bij Richtlijnen 93/68/EEG (PB L 220 van 30.8.1993, blz. 1) en 93/95/EEG (PB L 276 van 9.11.1993, blz. 11).

Overwegende dat het aanbrengen van dat jaartal extra werk meebrengt voor de fabrikanten van persoonlijke beschermingsmiddelen en in niet geringe mate kostenverhogend werkt;

Overwegende dat, gelet op het subsidiariteitsbeginsel, een vereenvoudiging van het desbetreffende voorschrift voor de fabrikanten slechts kan worden ingevoerd door een richtlijn waarbij de oorspronkelijke richtlijn wordt gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Richtlijn 89/686/EEG wordt gewijzigd als volgt:

In bijlage IV vervalt de volgende tekst:

"Aanvullende opschriften

- De laatste twee cijfers van het jaar waarin de CE-markering is aangebracht; dit opschrift is niet vereist voor de in artikel 8, lid 3, bedoelde beschermingsmiddelen."

Artikel 2

1. De Lid-Staten dienen vóór ...² de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen vast te stellen en bekend te maken die nodig zijn om aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie daarvan onmiddellijk in kennis.

² Drie maanden vanaf de goedkeuring van deze richtlijn.

Wanneer de Lid-Staten deze bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen naar de onderhavige richtlijn verwezen of wordt hiernaar verwezen bij de officiële bekendmaking van die bepalingen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de Lid-Staten.

Zij passen die bepalingen toe vanaf 1 januari 1997.

2. De Lid-Staten delen de Commissie de tekst van de bepalingen van intern recht mede die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 3

Deze richtlijn treedt in werking op de 20e dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen.

Artikel 4

Deze richtlijn is gericht tot de Lid-Staten.

FINANCIEEL MEMORANDUM

Financiële gevolgen

(gegevens die bestemd zijn voor publikatie en werkdocumenten)

I. TITEL VAN DE MAATREGEL

Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en van de Raad tot wijziging van Richtlijn 89/686/EEG van de Raad van 21 december 1989 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der Lid-Staten betreffende persoonlijke beschermingsmiddelen.

2. BEGROTINGSLIJNEN

Er is geen uitgave ten laste van deel B van de begroting voorzien.

3. JURIDISCHE GRONDSLAG

Artikel 100A van het EG-Verdrag.

4. OMSCHRIJVING VAN DE MAATREGEL

4.1 Algemene doelstelling van de maatregel:

Het onderhavige voorstel voor een richtlijn beoogt de verplichtingen van de fabrikant betreffende de CE-markering te vereenvoudigen door de verplichting op te heffen om op elk persoonlijk beschermingsmiddel het jaar te vermelden waarin de CE-markering is aangebracht.

4.2 Duur: het gaat om een gerichte maatregel.

4.3 Doelgroep: potentieel alle gebruikers van persoonlijke beschermingsmiddelen, met name de fabrikanten.

5. INDELING VAN DE UITGAVEN

5.1 Verplichte/Niet-verplichte uitgaven: niet van toepassing

5.2 Gesplitste/Niet-gesplitste kredieten: niet van toepassing

5.3 Er is in geen ontvangsten voorzien.

6. AARD VAN DE UITGAVEN

Er is in geen uitgave ten laste van deel B van de begroting voorzien.

6.1 Gesubsidieerd voor 100%: neen

- 6.2 Subsidie voor gezamenlijke financiering met andere bronnen uit de openbare en/of particuliere sector: neen
- 6.3 Rentesubsidie: neen
- 6.4 Overige: neen
- 6.5 Is voorzien in gehele of gedeeltelijke terugbetaling van de financiële steun van de Gemeenschap, als de maatregel economische voordelen oplevert? Niet van toepassing
- 6.6 Leidt de voorgestelde maatregel tot een wijziging in de ontvangsten? Neen.

7. FINANCIËLE GEVOLGEN

- 7.1 Wijze van berekening van de totale kostprijs van de maatregel:
Niet van toepassing
- 7.2 Specificatie van de aan de maatregel verbonden kosten:
Niet van toepassing
- 7.3 Beleidsuitgaven voor studies, vergaderingen van deskundigen, enz. ten laste van deel B van de begroting:
Geen
- 7.4 Indicatief tijdschema voor de vastleggingskredieten:
Niet van toepassing

8. BEPALINGEN OM BEDROEG TEGEN TE GAAN

Niet van toepassing

9. GEGEVENS VOOR DE KOSTEN/BATENANALYSE

9.1 Kwantificeerbare specifieke doelstelling:

De opheffing van de verplichting het jaar te vermelden waarin de CE-markering is aangebracht zou volgens schattingen van de fabrikanten een kostenvermindering van 5% van de omzet opleveren.

9.2 Motivering van de maatregel

De opheffing van de verplichting het jaar te vermelden waarin de CE-markering is aangebracht is een administratieve vereenvoudiging die leidt tot lagere fabricagekosten voor de persoonlijke beschermingsmiddelen. De persoonlijke beschermingsmiddelen worden daardoor niet minder veilig aangezien de richtlijn de vermelding verplicht blijft stellen om:

- de uiterste gebruiksdatum van de aan veroudering onderhavige persoonlijke beschermingsmiddelen en
- de gebruiksduur van de beschermingsmiddelen waarvan de kwaliteit gedurende het gebruik wordt aangetast.

9.2.1 Noodzaak communautaire begrotingsmiddelen uit te trekken:

Niet van toepassing

9.2.2 Keuze van de wijze van tegemoetkoming:

Niet van toepassing

9.3 Het volgen en evalueren van de maatregel:

9.3.1 Indicatoren voor de resultaten:

Niet van toepassing

9.3.2 Geplande evaluatiemethoden en -frequentie:

Continu toezicht op de tenuitvoerlegging en toepassing van de genoemde richtlijn.

NOTITIE OVER DE VERWACHTE EFFECTEN

TITEL VAN HET VOORSTEL

Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en van de Raad tot wijziging van Richtlijn 89/686/EEG van de Raad van 21 december 1989 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der Lid-Staten betreffende persoonlijke beschermingsmiddelen.

REFERENTIENUMMER VAN HET DOCUMENT

1. HET VOORSTEL

Het gaat om een voorstel voor een richtlijn van het type "nieuwe aanpak" op basis van artikel 100A van het Verdrag. Het voorstel beoogt voornamelijk de tenuitvoerlegging van de volgende doelstelling:

- het opheffen van de verplichting om op elk persoonlijk beschermingsmiddel het jaar te vermelden waarin de CE-markering is aangebracht.

2. DE EFFECTEN OP HET BEDRIJFSLEVEN

a) Kenmerken van de betrokken bedrijven

De meeste bedrijven die persoonlijke beschermingsmiddelen fabriceren zijn kleine en middelgrote ondernemingen.

b) Geografische spreiding van de bedrijven en van de markt

De bedrijven die persoonlijke beschermingsmiddelen fabriceren zijn over geheel het grondgebied van de Unie en van de landen van de EVA verspreid.

c) Zijn die bedrijven in regio's gelegen die in aanmerking komen voor regionale steun van de Lid-Staten en van het EFRO?

Voor zover bekend zijn die bedrijven niet speciaal in die gebieden geconcentreerd.

3. WELKE MAATREGELEN MOETEN DE BEDRIJVEN NEMEN OM AAN DE RICHTLIJN TE VOLDOEN

Het voorstel voor een richtlijn beoogt verplichtingen van de bedrijven en het fabricageproces te vereenvoudigen; de bedrijven moeten geen bijzondere maatregelen treffen om aan de nieuwe richtlijn te kunnen voldoen.

4. WELKE ECONOMISCHE EFFECTEN ZIJN VAN HET VOORSTEL VOOR EEN RICHTLIJN TE VERWACHTEN

a) voor de werkgelegenheid

Het voorstel voor een richtlijn kan slechts een positief effect hebben op de werkgelegenheid.

b) voor de investeringen en de oprichting van nieuwe bedrijven

Voor de toepassing van het voorstel voor een richtlijn zijn geen investeringen nodig; wel kunnen overbodige kosten als gevolg van de verplichting om de markering in het begin van elk jaar te wijzigen en om de verpakking met het produkt in overeenstemming te brengen, vervallen.

De maatregel zal geen effect hebben op de oprichting van nieuwe bedrijven.

c) voor het concurrentievermogen van het bedrijfsleven

Volgens het Europees verbond van fabrikanten vertegenwoordigen de kosten die verbonden zijn aan de verplichte vermelding van het fabricagejaar op elk persoonlijk beschermingsmiddel naar schatting 5% van de omzet. Door het wegvallen van die uitgave kan de algemene concurrentiekracht van het bedrijfsleven toenemen.

d) voor de veiligheid en de gezondheid

De maatregelen betreffende de veiligheid en de gezondheid van de gebruikers waarin de richtlijn voorziet worden niet minder streng, integendeel, want er is geen onduidelijkheid meer om de levensduur en het verstrijken van de gebruiksduur van de persoonlijke uitrustingsmiddelen; de verplichting waarin de richtlijn voorziet om informatie te verstrekken over de gebruiksduur van de produkten die gedurende het gebruik aangetast kunnen geraken of over de uiterste gebruiksdatum van aan veroudering onderhevige produkten wordt niet gewijzigd.

5. MAATREGELEN TENEINDE REKENING TE HOUDEN MET DE SPECIFIEKE SITUATIE VAN DE KLEINE EN MIDDELGROTE ONDERNEMINGEN

Het voorstel voor een richtlijn voorziet niet in specifieke maatregelen die uitsluitend voor de kleine en middelgrote ondernemingen gelden.

6. RAADPLEGING VAN DE SOCIALE PARTNERS EN HUN STANDPUNT

Een ontwerp-voorstel is onderzocht door de werkgroep Persoonlijke beschermingsmiddelen van het comité dat is opgericht bij Richtlijn 89/392/EEG.

De werkgroep is bevoegd voor alle vragen die rijzen bij de tenuitvoerlegging en de praktische toepassing van de richtlijn inzake persoonlijke beschermingsmiddelen.

De werkgroep bestaat uit vertegenwoordigers van fabrikanten en gebruikers.

a) fabrikanten:

- ESF (European Safety Federation)
- FESI (Federation of the European Sporting Goods Industry)
- European Confederation of the Footwear Industry.

b) gebruikers:

- BTS (Bureau technique syndical)

Alle betrokken partijen hebben hun instemming betuigd.

ISSN 0254-1513

COM(95) 552 def.

DOCUMENTEN

NL

06 05

Catalogusnummer : CB-CO-95-588-NL-C

ISBN 92-77-95873-1

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg

18