

Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de totstandbrenging van de interne markt voor telecommunicatiediensten via de tenuitvoerlegging van Open Network Provision (ONP)

COM(88) 825 def. — SYN 187

(Door de Commissie ingediend op 5 januari 1989)

(89/C 39/08)

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, inzonderheid op artikel 100 A,

Gezien het voorstel van de Commissie,

In samenwerking met het Europese Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

1. Overwegende dat in artikel 8 A van het Verdrag wordt bepaald dat de interne markt een ruimte zonder binnengrenzen omvat, waarin het vrije verkeer van diensten is gewaarborgd volgens de overige bepalingen van het Verdrag;
2. Overwegende dat de Commissie een Groenboek over de ontwikkeling van de gemeenschappelijke markt voor telecommunicatiediensten en -apparatuur (document COM(87) 290), gedateerd 30 juni 1987, en een mededeling betreffende de tenuitvoerlegging van het Groenboek tot aan 1992 (document COM(88) 48), gedateerd 9 februari 1988, heeft ingediend;
3. Overwegende dat de Raad op 30 juni 1988 een resolutie heeft aangenomen inzake de ontwikkeling van de gemeenschappelijke markt voor telecommunicatiediensten en -apparatuur tot 1992 ⁽¹⁾;
4. Overwegende dat de Commissie een richtlijn inzake concurrentie op de markt van telecommunicatiediensten heeft uitgevaardigd;
5. Overwegende dat een gemeenschappelijke markt voor telecommunicatiediensten, gezien de belemmeringen die voortvloeien uit de uiteenlopende wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de Lid-Staten, uitsluitend door de spoedige invoering van geharmoniseerde beginselen en voorwaarden voor Open Network Provision volledig tot stand kan worden gebracht, ten einde een reeks twistpunten en langdurige conflicten met name met betrekking tot grensoverschrijdende dienstverlening te voorkomen;
6. Overwegende dat de realisatie van deze doelstelling in stappen moet gebeuren, omdat de situaties en technische en bestuurlijke beperkingen in de verschillende Lid-Staten uiteenlopen;
7. Overwegende dat de voorwaarden voor Open Network Provision aan bepaalde principes moeten voldoen en geen beperking mogen inhouden voor de toegang tot netwerken en diensten, tenzij om redenen van algemeen openbaar belang, die hierna „essentiële eisen” worden genoemd;
8. Overwegende dat men bij het opstellen en interpreteren van dergelijke principes en essentiële eisen terdege rekening moet houden met het feit dat enigerlei beperking van het recht om diensten binnen en tussen Lid-Staten te mogen leveren objectief gerechtvaardigd dient te worden, aan het principe van evenredigheid dient te voldoen en in verhouding tot het beoogde doel niet te ver mag gaan;
9. Overwegende dat de geharmoniseerde voorwaarden in het kader van Open Network Provision geleidelijk in details dienen te worden uitgewerkt, in overleg met de Lid-Staten, de telecommunicatieadministraties en andere betrokken partijen, een overleg dat in het bijzonder moet worden bijgestaan door de Groep van hoge ambtenaren voor telecommunicatie (SOG-T);
10. Overwegende dat het definiëren van geharmoniseerde voorwaarden voor Open Network Provision voor alle betrokken partijen open moet staan en er derhalve tijd moet worden ingeruimd voor openbare discussie;
11. Overwegende dat de communautaire definitie van geharmoniseerde technische interfaces en toegangsvoorwaarden dient te berusten op de definitie van gezamenlijke technische specificaties op grond van internationale normen en specificaties;
12. Overwegende dat bij werkzaamheden op dit gebied onder meer terdege rekening dient te worden gehouden met Richtlijn 83/189/EEG van de Raad van 28 maart 1983 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften ⁽²⁾, met Richtlijn 86/361/EEG van de Raad van 24 juli 1986 betreffende de eerste fase van de wederzijdse erkenning van goedkeuringen van eindapparatuur voor telecommunicatie ⁽³⁾ en met Beschikking 87/95/EEG van de Raad van 22 december 1986 betreffende de normalisatie op het gebied van de informatietechnologieën en de telecommunicatie ⁽⁴⁾;
13. Overwegende dat met de formele goedkeuring van de statuten en het bijbehorend huishoudelijk reglement van het Europese Instituut voor telecommunicatienormen (ETSI) op 12 februari 1988 te Nice (Sophia-Antipolis) een nieuw instrument is ontstaan voor het opstellen van gezamenlijke Europese technische specificaties, die door de bevoegde instanties als Europese normen kunnen worden aangenomen;

⁽¹⁾ PB nr. C 257 van 4. 10. 1988, blz. 1.

⁽²⁾ PB nr. L 109 van 26. 4. 1983, blz. 8.

⁽³⁾ PB nr. L 217 van 5. 8. 1986, blz. 21.

⁽⁴⁾ PB nr. L 36 van 7. 2. 1987, blz. 31.

14. Overwegende dat het dank zij de Gemeenschappelijke Intentieverklaring van de Europese Conferentie van PTT-administraties (de CEPT) en de Commissie betreffende Normalisatie en Typegoedkeuring van Apparatuur voor Telecommunicatie en de met de gezamenlijke Europese normalisatie-instantie CEN-CENELEC overeengekomen algemene richtsnoeren voortaan mogelijk is aan deze instanties gespecialiseerde technische normalisatieopdrachten te verstreken;
15. Overwegende dat een essentieel onderdeel van het hele ONP-concept bestaat in de duidelijke Gemeenschappelijke definitie en implementatie van geharmoniseerde netwerkaansluitpunten, welke de fysieke interface vormen tussen de netwerkinfrastructuur enerzijds en de apparatuur van gebruikers en andere dienstenleveranciers anderzijds;
16. Overwegende dat de Lid-Staten op grond van Richtlijn 88/301/EEG van de Commissie betreffende de mededinging op de markten voor telecommunicatie-eindapparatuur⁽¹⁾ verplicht zijn elke willekeurige gebruiker op diens verzoek binnen redelijk tijdsbestek toegang tot openbare netwerkaansluitpunten te verlenen;
17. Overwegende dat, zodra een dienstverlening in een Lid-Staat geautoriseerd of wettelijk geregeld is, de vrijheid van dienstverlening in de hele Gemeenschap het einddoel van de tenuitvoerlegging van een gemeenschappelijke markt voor telecommunicatiediensten moet zijn;
18. Overwegende dat ingeval autorisatie vereist wordt, de vergunningsprocedures voor dienstverlening derhalve wederzijds erkend moeten worden;
19. Overwegende dat daar waar vergunningsprocedures gelden de wederzijdse erkenning daarvan aan de voortgang op het gebied van harmonisatie van dienstverleningsvoorwaarden ondergeschikt dient te zijn door geleidelijke uitvoering van Open Network Provision;
20. Overwegende dat de Raad in zijn resolutie van 30 juni 1988 inzake de ontwikkeling van de gemeenschappelijke markt voor telecommunicatiediensten en -apparatuur tot 1992 het ten volle rekening houden met de externe aspecten van communautaire maatregelen op het gebied van telecommunicatie als een hoofddoel van het beleid beschouwt;
21. Overwegende dat de Lid-Staten, overeenkomstig het besluit van de Raad van 28 november 1988, hun ondertekening van de Slotakte van de World Administrative Telegraph and Telephone Conference (WATTC-88) vergezeld hebben doen gaan van een gemeenschappelijke verklaring, waarin zij verklaren dat zij het Internationaal Telecommunicatiereglement zullen toepassen overeenkomstig de op grond van het EEG-Verdrag voor hen geldende verplichtingen;
22. Overwegende dat de Gemeenschap veel belang hecht aan een voortdurende groei van de grensoverschrijdende telecommunicatiediensten, aan de bijdrage die in de Gemeenschap gevestigde ondernemingen en personen met hun aanbod van telecommunicatiediensten leveren tot de groei van de gemeenschappelijke markt en aan een groter marktaandeel van dienstenleveranciers uit de Gemeenschap in derde landen; dat er derhalve bij de opstelling van gedetailleerde richtlijnen voor dient te worden gezorgd dat met deze doelstellingen rekening wordt gehouden, ten einde uit te komen op een situatie waarin het verwezenlijken van een grotere openheid van de gemeenschappelijke markt voor telecommunicatiediensten, indien van toepassing, gepaard gaat met een wederkerige openstelling van markten elders;
- Overwegende dat dit via multilaterale onderhandelingen, met name in het kader van de GATT, of door middel van bilaterale onderhandelingen kan worden bereikt;
23. Overwegende dat deze richtlijn niet van toepassing is op de problematiek van de massamedia, dat wil zeggen het uitzenden en distribueren van televisieprogramma's via telecommunicatiekanalen, met name via kabeltelevisienetwerken, welke in het bijzonder de aandacht behoeven;
24. Overwegende dat deze richtlijn niet van toepassing is op satellietcommunicatie, waarvoor overeenkomstig de resolutie van de Raad van 30 juni 1988 een gemeenschappelijk standpunt uitgewerkt moet worden;
25. Overwegende dat het overeenkomstig deze richtlijn opstellen van geharmoniseerde technische voorwaarden, gebruiksvoorwaarden en tariefbeginselen in het kader van Open Network Provision in de eerste plaats betrekking heeft op openbare telecommunicatienetwerken en -diensten, die rechtens of feitelijk uitsluitend of hoofdzakelijk door telecommunicatie-administraties worden geleverd;
26. Overwegende dat de Raad en de Commissie in 1992 een overzicht dienen te geven van de gevolgen welke eventuele nog niet geharmoniseerde voorwaarden voor toegang tot telecommunicatiediensten hebben voor de werking van de interne markt, waarbij technologische ontwikkelingen in aanmerking worden genomen,

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Deze richtlijn heeft betrekking op de harmonisatie van voorwaarden voor open toegang tot en open gebruik van de openbare telecommunicatienetwerkinfrastructuur en openbare telecommunicatiediensten.

Deze voorwaarden zijn met name ook van toepassing op dienstverlening via deze telecommunicatiemiddelen binnen Lid-Staten en tussen Lid-Staten onderling, met inbegrip van dienstverlening door vennootschappen of natuurlijke personen die in een andere Lid-Staat van de Gemeenschap gevestigd zijn dan de vennootschap of natuurlijke persoon waarvoor de diensten bestemd zijn, ten einde een gemeenschappelijke markt voor telecommunicatiediensten tot stand te brengen.

⁽¹⁾ PB nr. L 131 van 27. 5. 1988, blz. 73.

Artikel 2

In deze richtlijn wordt verstaan onder:

1. „*telecommunicatieorganisaties*”: de overheidsdiensten of in de Gemeenschap erkende particuliere bedrijven die openbare telecommunicatienetwerken en/of openbare telecommunicatiediensten aanbieden.

De in bijlage I opgesomde instanties voldoen aan deze criteria;

2. „*openbaar netwerk*”: een openbare telecommunicatie-infrastructuur ten behoeve van de dienstenoverbrenging op gedefinieerde aansluitpunten en daartussen, hetzij via kabel- of radioverbindingen, hetzij via enig ander elektromagnetisch of optisch transportmiddel;
3. „*openbaar netwerkaansluitpunt*” (public network termination point): het geheel van een fysische aansluiting met technische toegangsspecificaties, dat nodig is voor het verkrijgen van toegang tot een openbaar telecommunicatienetwerk en de doelmatige communicatie daarover;
4. „*voorwaarden voor Open Network Provision*”: de overeenkomstig de bepalingen van deze richtlijn geharmoniseerde voorwaarden die aan gebruikers en/of dienstenleveranciers kunnen worden opgelegd voor de toegang tot en het gebruik van het openbare netwerk en/of de openbare telecommunicatiediensten (hierna „ONP-voorwaarden” te noemen).

ONP kan met name geharmoniseerde voorwaarden omvatten met betrekking tot:

- technische interfaces, eventueel inclusief de definitie en implementatie van openbare netwerkaansluitpunten;
- gebruiksvoorwaarden, eventueel inclusief de toegang tot frequenties;
- tariefbeginselen.

ONP-voorwaarden zijn van toepassing op de gebieden die overeenkomstig artikel 4 zijn gedefinieerd. ONP-voorwaarden zijn in de eerste plaats van toepassing op de toegang tot of het gebruik van de openbare telecommunicatienetwerken en openbare telecommunicatiediensten waarvoor de telecommunicatieorganisaties, zoals omschreven in punt 1, afzonderlijk dan wel gezamenlijk rechtens of feitelijk de enige of voornaamste leveranciers zijn.

Voor specifieke gebieden, waarop andere dienstenleveranciers van vergelijkbaar belang zijn, neemt de Raad op voorstel van de Commissie met gekwalificeerde meerderheid, zo nodig, een besluit tot aanvulling van de in punt 1 bedoelde lijst van instanties;

5. „*essentiële eisen*”: eisen van niet economische aard die om redenen van algemeen openbaar belang zo belangrijk worden geacht dat voldoening daaraan juridische voorwaarde is voor het verkrijgen van toegang tot en het gebruik maken van telecommunicatienetwerken en -diensten, in het kader van de communautaire wetgeving;

6. „*technische specificaties*”, „*normen*” en „*eindapparatuur*”: dezelfde betekenis als in artikel 2 van Richtlijn 86/361/EEG betreffende de eerste fase van de wederzijdse erkenning van goedkeuringen van eindapparatuur voor telecommunicatie.

Artikel 3

1. ONP-voorwaarden moeten met een aantal basisbeginselen overeenstemmen. Deze beginselen houden in dat de voorwaarden:

- aan objectieve maatstaven dienen te voldoen;
- doorzichtig dienen te zijn en duidelijk bekend moeten worden gemaakt;
- gelijkheid van toegang moeten garanderen en niet discriminerend mogen zijn, overeenkomstig de communautaire wetgeving.

2. ONP-voorwaarden moeten voldoen aan essentiële eisen in het kader van de communautaire wetgeving. Deze essentiële eisen behelzen:

- de operationele veiligheid met betrekking tot netwerken;
- het behoud van netwerkintegriteit;
- de interoperabiliteit van diensten, in gegronde gevallen;
- de bescherming van persoonlijke gegevens, in gegronde gevallen;
- de essentiële eisen die in het algemeen van toepassing zijn op de aansluiting van eindapparatuur op het netwerk.

3. Naast ONP-voorwaarden mogen geen bijkomende beperkingen op het gebruik van openbare netwerken en/of openbare diensten worden gesteld, tenzij als consequentie van de uitoefening van exclusieve of speciale rechten die door de Lid-Staten zijn verleend; ONP-voorwaarden moeten verenigbaar zijn met de communautaire wetgeving.

4. Met een gekwalificeerde meerderheid van stemmen neemt de Raad op voorstel van de Commissie zonedig een besluit tot aanvulling van de lijsten, als bedoeld in de leden 1 en 2.

Artikel 4

1. ONP-voorwaarden worden overeenkomstig de hiernavolgende procedure stapsgewijs gedefinieerd.

2. ONP-voorwaarden hebben betrekking op de gebieden welke in bijlage II zijn opgesomd.

De Raad vult op voorstel van de Commissie, met een gekwalificeerde meerderheid van stemmen, zonedig deze lijst aan.

3. Bijlage III bevat een lijst van gebieden die de hoogste prioriteit hebben bij het opstellen van ONP-voorwaarden.

In overleg met het in artikel 9 genoemde comité maakt de Commissie ieder jaar een bijgewerkte lijst van prioriteitsgebieden op.

4. Met betrekking tot de gekozen prioriteitsgebieden moet de Commissie:

1. in overleg met het in artikel 9 genoemde comité en overeenkomstig een vastgesteld tijdschema, een uitvoerige analyse laten uitvoeren en over de resultaten van deze analyse rapport uitbrengen;
2. op basis van de rapporten over deze analyse, rekening houdend met de opmerkingen die zijn gemaakt in het kader van de openbare discussie, zoals bedoeld in artikel 5, lid 1, en met inachtneming van het algemene normalisatieprogramma in de sector informatietechnologie, bij het Europese Instituut voor Telecommunicatienormen (ETSI) een verzoek indienen om, waar nodig rekening houdend met internationale normen, binnen een bepaald tijdsbestek Europese normen op te stellen die de grondslag moeten vormen voor geharmoniseerde technische interfaces en/of door diensten te leveren voorzieningen; zij moet dit doen met name in coördinatie met het Europese Normalisatie-instituut CEN-CENELEC;
3. ONP-voorwaarden opstellen waarbij wordt uitgegaan van de gegevens welke in het referentiekader voor Open Network Provision in bijlage IV zijn opgesomd en die voldoen aan de algemene beginselen en eisen die in artikel 3 uiteen zijn gezet.

Artikel 5

1. Door middel van een kennisgeving in het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen* roept de Commissie alle betrokken partijen op tot openbare discussie over de rapporten welke overeenkomstig artikel 4, lid 4, punt 1, zijn opgemaakt. Voor openbare discussie wordt minimaal drie maanden uitgetrokken vanaf de datum waarop de kennisgeving is gepubliceerd.

2. In het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen* wordt opgave gedaan van Europese normen die overeenkomstig artikel 4, lid 4, punt 2, zijn opgesteld om als grondslag te dienen voor geharmoniseerde technische interfaces en/of door diensten te leveren voorzieningen voor ONP.

Artikel 6

Na voltooiing van de in de artikelen 4 en 5 omschreven procedures neemt de Raad, op voorstel van de Commissie, met een gekwalificeerde meerderheid van stemmen gedetailleerde richtlijnen aan voor het vaststellen van ONP-voorwaarden op ieder gebied, in het bijzonder met betrekking tot:

- een tijdschema voor de tenuitvoerlegging van de benodigde geharmoniseerde technische interfaces en/of door diensten te leveren voorzieningen, eventueel inclusief de implementatie van geharmoniseerde openbare netwerkaansluitpunten;
- de details inzake geharmoniseerde gebruiksvoorwaarden;

— de details inzake geharmoniseerde tariefbeginselen;

alsmede met betrekking tot andere op dit gebied van belang zijnde aspecten.

Artikel 7

1. Afhankelijk van de voortgang in de harmonisatie van de voorwaarden door de totstandbrenging van ONP volgens de procedures van de artikelen 4, 5 en 6, stelt de Raad, op voorstel van de Commissie, met een gekwalificeerde meerderheid van stemmen maatregelen vast waarin de voorwaarden worden aangegeven op grond waarvan de wederzijdse erkenning van verklarings- en/of vergunningsprocedures wordt gewaarborgd voor de dienstverlening via openbare netwerken, waar een dergelijke verklaring of vergunning door de Lid-Statens wordt vereist.

Met de maatregelen beoogt men te bereiken dat, als in een Lid-Staat een dienst eenmaal wettelijk wordt geleverd, in andere Lid-Statens geen extra verklaring of vergunning meer wordt vereist.

2. Te dien einde stelt de Raad, waar nodig, op voorstel van de Commissie met een gekwalificeerde meerderheid van stemmen maatregelen vast tot harmonisering van verklarings- en/of vergunningsprocedures.

3. Overeenkomstig artikel 8 C van het Verdrag kan in deze voorstellen, voor zover nodig tot eind 1992, rekening worden gehouden met de inspanning die bepaalde volkshuishoudingen met verschillen in ontwikkeling op het gebied van deze diensten zich moeten getroosten tijdens de totstandbrenging van de geharmoniseerde voorwaarden en verklarings- en/of vergunningsregelingen als bedoeld in de leden 1 en 2.

Artikel 8

De Raad bekijkt in de loop van 1992, op basis van een verslag van de Commissie, wat de gevolgen zijn van eventuele of niet geharmoniseerde voorwaarden voor toegang tot telecommunicatiediensten voor de werking van de interne markt, rekening houdend met technologische ontwikkelingen en overeenkomstig de algemene procedure waarin artikel 100 B van het Verdrag voorziet.

Artikel 9

1. De Commissie wordt bijgestaan door een raadgevend comité dat uit vertegenwoordigers van de Lid-Statens bestaat en door de vertegenwoordiger van de Commissie wordt voorgezeten. Dit comité is de Groep van hoge ambtenaren voor telecommunicatie (SOG-T).

2. De vertegenwoordiger van de Commissie legt aan het comité een ontwerp van de te nemen maatregelen voor. Het comité brengt, indien nodig bij stemming, ad-

vies uit over het ontwerp binnen een termijn die door de voorzitter kan worden vastgesteld naar gelang van de urgentie van de zaak.

3. Het advies wordt in de notulen vastgelegd. Bovendien heeft elke Lid-Staat het recht zijn standpunt in de notulen te laten opnemen.

4. De Commissie houdt zoveel mogelijk rekening met het door het comité uitgebrachte advies. Zij licht het comité in over de wijze waarop met zijn advies rekening is gehouden.

Artikel 10

1. De Lid-Staten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op ... aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie daarvan onverwijld in kennis.

2. De Lid-Staten delen de Commissie de tekst van alle bepalingen van intern recht mede, die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 11

Deze richtlijn is gericht tot de Lid-Staten.

BIJLAGE I

Instanties die aan de criteria van artikel 2, punt 1, voldoen

België

Regie van Telegrafie en Telefonie / Regie des Télégraphes et des Téléphones

Denemarken

Københavns Telefon Aktieselskab
Jydsk Telefon
Fyns Kommunale Telefonselskab
Post- og Telegrafvæsenet
Statens Teletjeneste

Bondsrepubliek Duitsland

Deutsche Bundespost

Frankrijk

Direction Générale des Télécommunications
(France Télécom) en Transpac

Griekenland

Ote / Hellenic Telecommunications Organisation

Ierland

Telecom Eireann

Italië

Amministrazione delle Poste e delle Telecomunicazioni
Azienda di Stato per i Servizi Telefonici
Società Italiana per l'Esercizio Telefonico SpA
Italcable
Telespazio SpA

Luxemburg

Administration des Postes et des Télécommunications

Nederland

Post, Telegraaf en Telefoon

Portugal

Correios e Telecomunicações de Portugal
Telefones de Lisboa e Porto
Companhia Portuguesa Rádio Marconi

Spanje

Compañía Telefónica Nacional de España

Verenigd Koninkrijk

British Telecommunications plc
Mercury Communications Ltd
City of Kingston-Upon-Hull

*BIJLAGE II***Gebieden waarvoor in het kader van Open Network Provision voorwaarden moeten worden opgesteld overeenkomstig artikel 4, lid 2**

Op de volgende gebieden moeten geleidelijk aan ONP-voorwaarden worden opgesteld:

Toegang tot netwerkhulpmiddelen:

- huurlijnen;
- nieuwe typen van toegang tot de lokale netwerkinfrastructuur, zoals toegang op zekere voorwaarden tot de circuits die het gebouw van de abonnee verbinden met de centrale van het openbare netwerk, zonder dat daarbij de basisdienst wordt verstoord waarvoor deze verbinding oorspronkelijk kan zijn aangebracht (bij voorbeeld telefonie, telex);
- ISDN-netwerkhulpmiddelen en -diensten;
- netwerkhulpmiddelen ten behoeve van breedbanddiensten, naargelang van de voortgang van de definiëring en de technologische ontwikkeling.

Toegang tot geschakelde basisdiensten voor algemeen openbaar gebruik:

- diensten met betrekking tot spraaktelefonie;
- telexdiensten;
- openbare circuitgeschakelde datanetwerkdiensten;
- openbare pakketgeschakelde datanetwerkdiensten;
- ISDN (Integrated Services Digital Network)-diensten, voor zover van toepassing;
- mobiele diensten, voor zover van toepassing;
- breedbanddiensten, voor zover van toepassing en afhankelijk van de voortgang van de definiëring en de technologische ontwikkeling.

*BIJLAGE III***Prioriteitsgebieden waarvoor eerst ONP-voorwaarden moeten worden opgesteld overeenkomstig artikel 4, lid 3***Toegang tot:*

- huurlijnen;
- openbare pakketgeschakelde datanetwerkdiensten;
- ISDN-netwerkhulpmiddelen en -diensten, voor zover van toepassing.

*BIJLAGE IV***Referentiekader voor het uitwerken van ONP-voorwaarden overeenkomstig artikel 4, lid 4, punt 3**

ONP-voorwaarden moeten binnen het volgende referentiekader worden uitgewerkt:

1. Definitie van geharmoniseerde technische interfaces en voorzieningen van de diensten

Voor ONP-voorwaarden moet het volgende schema in aanmerking worden genomen bij het definiëren van technische interfaces op geschikte netwerkaansluitpunten:

- voor de huidige diensten moeten bestaande interfaces worden gebruikt. Voor aanvullende mogelijkheden kan uitbreiding van dergelijke interfaces worden overwogen;

- voor geheel nieuwe diensten moeten eveneens bestaande interfaces worden gebruikt, voor zover toepasbaar. Indien de bestaande interfaces niet volstaan, dan zullen uitbreidingen ofwel nieuwe interfaces moeten worden gespecificeerd;
- voor diensten en netwerken die nog moeten worden geïntroduceerd, maar waarvoor het normalisatieprogramma reeds is begonnen, dient bij de specificering van nieuwe interfaces met de ONP-vereisten rekening te worden gehouden.

De ONP-vereisten moeten steeds waar mogelijk overeenstemmen met de bij de CCITT en de CEPT in ontwikkeling zijnde aanbevelingen.

Op dit gebied moet terdege rekening worden gehouden met het kader dat gevormd wordt door Richtlijn 83/189/EEG van de Raad betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften, Richtlijn 86/361/EEG van de Raad betreffende de eerste fase van de wederzijdse erkenning van goedkeuringen van eindapparatuur voor telecommunicatie en Beschikking 87/95/EEG van de Raad betreffende de normalisatie op het gebied van de informatietechnologieën en de telecommunicatie.

Indien dat nodig blijkt en er elders geen passende procedures beschikbaar zijn, moeten de werkzaamheden de volledige definitie van netwerkaansluitpunten omvatten.

Het aanbod op grond van Open Network Provision moet over de hele linie veelzijdiger zijn dan het huidige aanbod. Daarom moeten waar nodig aanvullende voorzieningen worden geïdentificeerd.

In het kader van ONP kunnen dergelijke aanvullende voorzieningen worden geclassificeerd als:

- inclusief indien de voorzieningen in verbinding met een specifieke interface worden geleverd en onder het standaardaanbod komen te vallen;
- facultatief indien de voorzieningen als optie bij een specifiek ONP-aanbod worden opgenomen en onder een aanvullend tarief komen te vallen.

Tevens moeten ten behoeve van de invoering van interfaces en voorzieningen van de diensten voorstellen voor tijdschema's worden uitgewerkt, waarbij met het geheel van telecommunicatienetwerken en -diensten in de Gemeenschap rekening wordt gehouden.

2. *Definitie van geharmoniseerde gebruiksvoorwaarden*

Gebruiksvoorwaarden moeten voor zover nodig toegangs- en leveringsvoorwaarden identificeren.

In het bijzonder kunnen zij de volgende kenmerken omvatten:

- maximale leveringstijd (delivery period);
- minimale contractperiode;
- kwaliteit van de dienstverlening (quality of service), inclusief, voor zover van toepassing:
 - de beschikbaarheid,
 - de gemiddelde reparatietijd,
 - de overdrachtskwaliteit;
- onderhoud en storingsmelding, inclusief, voor zover van toepassing:
 - toegang tot faciliteiten voor netwerkonderhoud,
 - toegang tot faciliteiten voor netwerkdiagnostiek,
 - toegang tot faciliteiten voor de melding van netwerkstoringen;
- voorwaarden voor de doorverkoop van capaciteit;
- voorwaarden voor gedeeld gebruik;
- voorwaarden voor gebruik door derden;
- particuliere netwerken.

Onder gebruiksvoorwaarden kunnen, voor zover van toepassing, voorwaarden met betrekking tot de toegang tot frequenties vallen en waar nodig maatregelen inzake de bescherming van persoonlijke gegevens en de vertrouwelijkheid van transacties.

3. *Definitie van geharmoniseerde tariefbeginselen*

Voor een eerlijke en open toegang tot netwerkhulpmiddelen en -diensten voor gebruikers en concurrerende dienstverleners is een duidelijke definitie van tariefbeginselen noodzakelijk. Deze tariefbeginselen moeten passen binnen de algemene beginselen die op Open Network Provision van toepassing zijn:

-
- tarieven dienen aan objectieve maatstaven te voldoen en mogen direct noch indirect oneerlijke aankoops- of verkoopprijzen afdwingen; zij moeten in het bijzonder op de kostprijs worden gebaseerd;
 - tarieven moeten doorzichtig zijn en dienen duidelijk bekend gemaakt te worden. Met betrekking tot de onderdelen van de dienstverlening dienen zij voldoende te worden ontkoppeld, ten einde voor de gebruikers verplichtingen en kosten te besparen welke geen verband houden met het eigenlijk gewenste gebruik. In het bijzonder dienen specifieke voorzieningen van bepaalde netwerken of diensten onafhankelijk van de kosten van overdracht via het netwerk (dragercapaciteit) in rekening te worden gebracht;
 - tarieven mogen geen discriminatoir karakter hebben en dienen de zekerheid te geven van gelijkheid van behandeling.

Indien specifieke kosten voor toegang tot netwerkhulpmiddelen of -diensten in rekening worden gebracht, dient objectief te worden nagegaan of dat gerechtvaardigd is, waarbij onder meer wordt uitgegaan van een eerlijke verdeling van de globale kosten van de gebruikte hulpmiddelen.

4. *Gemeenschappelijke beginselen*

Bij de definitie van geharmoniseerde gebruiksvoorwaarden en tariefbeginselen, als bedoeld in de punten 2 en 3, zal naar behoren rekening worden gehouden met de van toepassing zijnde mededingingsregels van het Verdrag.
