hoewel een en ander toch in zekere mate op de regionale ontwikkeling toegespitst zal moeten zijn. Het Comité dringt erop aan dat alle communautaire structuurmaatregelen met elkaar in overeenstemming zijn en bijdragen tot de algehele hervorming van het GLB.

Gedaan te Brussel, 27 oktober 1988.

De Voorzitter

van het Economisch en Sociaal Comité

Alberto MASPRONE

Advies over het voorstel voor een verordening van de Raad tot vaststelling van bepalingen voor de uitvoering van Verordening (EEG) nr. 2052/88 met betrekking tot het Europees Sociaal Fonds [1]

(88/C 337/16)

De Raad heeft op 8 augustus 1988 besloten, overeenkomstig de bepalingen van de artikelen 123 en 130 E van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, het Economisch en Sociaal Comité advies te vragen over het bovengenoemde voorstel.

De Afdeling voor sociale aangelegenheden, gezinsvraagstukken, onderwijs en cultuur, die met de voorbereiding van de desbetreffende werkzaamheden was belast, heeft haar advies op 13 oktober 1988 goedgekeurd. Rapporteur was de heer Beretta.

Het Economisch en Sociaal Comité heeft tijdens zijn 259e zitting (vergadering van 27 oktober 1988) het volgende advies uitgebracht, dat met algemene stemmen is goedgekeurd.

1. Algemene opmerkingen

1.1. Het Comité is van oordeel dat de voorgestelde uitvoeringsbepalingen m.b.t. het Europees Sociaal Fonds in overeenstemming zijn met de doelstellingen van de hervorming van de structuurfondsen. Het kan zich dan ook in ruime mate met het Commissievoorstel verenigen.

1.2. Daar de Commissie

— steun wil verlenen voor horizontale en meerjarenprogramma's, komt haar voorstel de coördinatie en concentratie van de communautaire steun ten goede,

— de mogelijkheid wil behouden om tijdens de overgangsperiode ook voor afzonderlijke projecten steun te verlenen op voorwaarde dat deze noodzakelijk zijn en in de lijn liggen van de communautaire doelstellingen, stemmen de voorgestelde bepalingen overeen met de doelstellingen van de uitbreiding van de fondsmiddelen,

— vasthoudt aan de bestaande prioriteiten en bijzondere regelingen m.b.t. achtergebleven regio's, hebben de voorgestelde bepalingen positieve gevolgen voor de diverse initiativen die in het kader van de voorbereiding van de interne markt moeten worden genomen om tot een beter evenwicht te komen.

1.3. Het Comité is dan ook van mening dat het onderhavige voorstel over het geheel genomen een positieve invloed zal hebben op de inspanningen van de Gemeenschap om de vijf prioritaire doelstellingen — en met name het bestrijden van langdurige werkloosheid en het bevorderen van de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces — te helpen verwezenlijken.

1.4. Wel is het van oordeel dat de rol van de sociale partners niet duidelijk genoeg is omschreven en dat dezen te weinig bij de zaak worden betrokken.

1.4.1. Het wijst erop dat het uitwerken van geïntegreerde programma's — waarbij alle plaatselijke, regionale, nationale en communautaire krachten worden gebundeld om de sociaal-economische structuur van de regio in kwestie aan te passen — niet zonder de medewerking van de sociale partners kan en mag geschieden, te meer daar later bij de tenuitvoerlegging van die programma's wèl een beroep op hen zal worden gedaan.

1.4.2. Daar in de voorgestelde nieuwe regeling een groot deel van de communautaire steunmaatregelen met geld uit het Europees Sociaal Fonds (ESF) zal worden gefinancierd, is het Comité bovendien van oordeel dat:

— de bevoegdheden van het raadgevend comité van het Europees Sociaal Fonds moeten worden geconsolideerd en uitgebreid,

[1] PB nr. C 256 van 3. 10. 1988, blz. 16.

— de Commissie ertoe moet worden verplicht het Comité (overeenkomstig de artikelen 127 en 130 A, B en D van het Verdrag) periodiek verslag uit te brengen over de activiteiten van het op grond van artikel 17 van Verordening (EEG) nr. 2052/88 ingestelde comité, ten einde het in staat te stellen zich een algemeen oordeel te vormen over de sociaaleconomische gevolgen van de in het kader van de diverse steunprogramma's genomen maatregelen en vooral over het effect daarvan — zowel en kwantitatief als in kwalitatief opzicht — op het vlak van de werkgelegenheid.

2. **Bijzondere opmerkingen**

2.1. Voor een beter begrip van de voorgestelde verordeningen zou in een voetnoot nog eens duidelijk moeten worden aangegeven wat de vijf prioritaire doelstellingen zijn.

2.2. In de voorgestelde verordening zou moeten worden gepreciseerd dat bij een eventuele herziening van de ESF-Verordening rekening moet worden gehouden met de bepalingen van Verordening (EEG) nr. 2052/88.

2.3. Verder zou ook moeten worden voorzien in de toekening van steun voor alfabetiseringsprojecten indien de tenuitvoerlegging van de programma's dergelijke maatregelen vereist.

2.4. Gelet op het alsmaar toenemend gebruik van nieuwe technologieën — waardoor het onderscheid tussen het werk in de landbouwsector en dat in de industrie steeds vager wordt — zou specifieke steun moeten worden verleend voor beroepsopleidingsactiviteiten die verband houden met de bescherming en exploitatie van de bodem of het verbeteren van de kwaliteit van landbouwprodukten.

2.5. Ten aanzien van de voorgestelde uitvoeringsbepalingen m.b.t. het Europees Sociaal Fonds tekent het Comité het volgende aan:

Artikel 1, lid 2, sub c)

Er zou ook steun moeten worden verleend voor maatregelen ter bevordering van de opleiding en inschakeling in het arbeidsproces van gespecialiseerde ontwikkelingsmedewerkers, daar dit noodzakelijk is voor de tenuitvoerlegging van de geïntegreerde programma's.

Artikel 1, lid 4

Deze bepaling zou ook moeten gelden voor regio's die onder doelstelling 2 vallen, omdat juist die regio's met aanzienlijke structurele problemen te kampen hebben en behoefte hebben aan beroepsopleidingsmaatregelen die de herstructurering en omschakeling van het produktieapparaat ten goede komen.

Artikel 1, lid 5

— In de tekst achter het eerste streepje zou moeten worden bepaald dat voor de opleiding van jongeren in het kader van het leerlingenstelsel alleen steun kan worden verleend als voldoende tijd wordt besteed aan de opleiding buiten het bedrijf en als de daarbij toe te passen technieken absoluut moeten worden aangepast om de jongeren in kwestie goed te kunnen voorbereiden op de in de programma's opgenomen activiteiten en om deze binnen de gestelde termijn ten uitvoer te kunnen leggen.

— In de tekst achter het tweede streepje zou moeten worden gepreciseerd dat die bepaling alleen zou mogen gelden voor regio's die er zeer slecht aan toe zijn en waar de beroepsopleiding nog niet voldoende is uitgebouwd.

— Ten slotte zou ook nog moeten worden voorzien in de mogelijkheid om steun te verlenen voor beroepsopleidingsmaatregelen waarbij leren en werken worden gecombineerd.

Artikel 1, lid 6

Subsidies voor het in dienst nemen van nieuw personeel zouden moeten worden toegekend voor nieuwe arbeidsplaatsen die voor een periode van ten minste twaalf maanden in het leven worden geroepen; alleen bij seizoengebonden activiteiten zou de minimumduur op zes maanden mogen worden vastgesteld. Deze hulp bij tewerkstelling zou voor alle werknemers — ongeacht hun leeftijd — moeten kunnen worden verleend.

Artikel 2, sub a)

De bepalingen van deze alinea zouden ook moeten gelden voor werknemers wier arbeidscontract reeds langer dan twaalf maanden is opgeschort.

Artikel 2, sub c)

De bepalingen van deze alinea zouden moeten worden herzien in het licht van de voorstellen die t.a.v. artikel 1, lid 5, naar voren zijn gebracht. Zij zouden ook moeten gelden voor personen die betrokken zijn bij projecten waarmee in collectieve behoeften wordt voorzien.

Artikel 4, lid 3

In deze alinea zou ook moeten worden bepaald dat voorrang moet worden verleend aan de acties met een sterk technologisch karakter. Verder zou er ook in tot uiting moeten worden gebracht dat de Gemeenschap — met inachtneming van de reeds vastgestelde of nog vast te stellen specifieke richtlijnen ter zake — een bijzondere inspanning wil leveren om bevolkingsgroepen met een zwakke arbeidsmarktpositie — zoals vrouwen, gehandicapten en migrerende werknermers — aan een betrekking te kunnen helpen of de kans te geven zich te herscholen.

Artikel 6

In dit artikel zou, in overeenstemming met hetgeen in paragraaf 1.4.1 van het onderhavige advies is gesteld, moeten worden bepaald dat bij de gegevens omtrent de omschakelings- en herstructureringsacties ook het advies van de betrokken sociale partners moet worden gevoegd.

Artikel 9

Bij de overgangsbepalingen zou moeten worden voorzien in de mogelijkheid om, voor zover de nieuwe

bepalingen zulks toelaten, de programma's op een latere datum in te dienen dan die welke in de verordening is aangegeven, ten einde degenen die om louter technische redenen niet in staat zijn hun plannen binnen de gestelde termijn in te dienen toch nog de kans te geven communautaire steun te verkrijgen.

Gedaan te Brussel, 27 oktober 1988.

De Voorzitter

van het Economisch en Sociaal Comité

Alberto MASPRONE

Vervolgadvies over het voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3820/85 tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer en van Verordening (EEG) nr. 3821/85 betreffende het controle-apparaat in het wegvervoer (1)

(88/C 337/17)

Het Bureau van het Economisch en Sociaal Comité heeft op 11 mei 1988 besloten, overeenkomstig artikel 20, derde alinea, van het Reglement van Orde, een advies over het bovengenoemde document te laten opstellen.

De Afdeling voor vervoer en communicatie, die met de voorbereiding van de werkzaamheden was belast, heeft haar advies op 12 oktober 1988 goedgekeurd. Rapporteur was de heer Von Der Decken.

Het Economisch en Sociaal Comité heeft tijdens zijn 259e zitting (vergadering van 27 oktober 1988) het volgende advies uitgebracht, dat met grote meerderheid van stemmen (1 onthouding) is goedgekeurd.

1. Inleiding

Het Comité heeft in zijn advies (2) van 2 juni 1988 bedenkingen tegen de bovengenoemde voorstellen van de Commissie geopperd, omdat de tot dusver verstrekte informatie over het initiatief van de Commissie niet voldoende leek om de ware redenen voor de voorgestelde wijzigingen te kunnen onderkennen. Het Comité heeft derhalve aangekondigd, een vervolgadvies te zullen uitbrengen, waarin het zich hoofdzakelijk over de nieuwe voorstellen tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3820/85 en Verordening (EEG) nr. 3821/85 zou uitspreken.

2. Algemene opmerkingen

2.1. De door de Commissie voorgestelde wijzigingen [doc. COM (88) 21 def.] d.d. 24 maart 1988 zijn er in principe op gericht, slechts de moeilijkheden op te lossen die volgens haar zijn ontstaan bij de interpretatie van de voorschriften van sociale aard, de controle op de naleving ervan en de intracommunautaire samenwerking betreffende de pas op 29 september 1986 in werking getreden Verordeningen (EEG) nr. 3820/85 en nr. 3821/85. De Commissie motiveert haar voorstellen met een aantal overwegingen, die eigenlijk meer inhouden dan door deze beperkte doelstelling is gegeven en de geldende verordeningen op wezenlijke punten weer ondermijnen.

2.1.1. Ook na opnieuw en diepgaand te hebben onderzocht wat met de technische aanpassing van de bepalingen in de voorschriften van sociale aard voor het EG-wegvervoer wordt beoogd, is het het Comité niet volledig duidelijk, met welk doel de Verordeningen (EEG) nr. 3820/85 en nr. 3821/85 zouden moeten worden gewijzigd. Naar het inzicht van het Comité heeft dit initiatief van de Commissie, om enige begrippen met betrekking tot de rij- en rusttijden alsmede de onderbrekingen opnieuw te definiëren, voor controledoeleinden weinig praktisch nut. Daarmee kan aan de verwachtingen die op grond van de doelstelling werden gewekt, niet worden voldaan; ook lijken de nieuwe technische begrippen uit vervoers- en sociaal oogpunt alsmede beheerstechnisch gezien niet zinvol.

2.2. Evenmin kan het Comité er aanzetten in herkennen die misschien indirect door de Commissievoorstellen worden bewerkstelligd en via een omweg op middellange of lange termijn meer sociale vooruitgang binnen het wegvervoer in de Gemeenschap teweeg zouden kunnen brengen of ervoor zouden zorgen dat de voorschriften van sociale aard beter op de samenleving zijn afgestemd.

(1) PB nr. C 116 van 3. 5. 1988, blz. 15.
(2) PB nr. C 208 van 8. 8. 1988, blz. 26.