

II

(Voorbereidende besluiten)

COMMISSIE

Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende het toezicht op en de controle van het grensoverschrijdend vervoer van gevaarlijke afvalstoffen binnen de Europese Gemeenschappen*(Door de Commissie bij de Raad ingediend op 17 januari 1983)*

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, inzonderheid op artikel 100,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europese Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Overwegende dat verschillen in de bepalingen betreffende de afvoer van gevaarlijke afvalstoffen die in de verschillende Lid-Staten reeds van toepassing of in voorbereiding zijn, aanleiding kunnen geven tot ongelijke mededingingsvoorwaarden en diensgevolge rechtstreeks van invloed zijn op de werking van de gemeenschappelijke markt; dat er met name verschillen bestaan tussen de procedures die van toepassing zijn op het toezicht op en de controle van grensoverschrijdend vervoer van gevaarlijke afvalstoffen binnen de Gemeenschap; dat het daarom noodzakelijk is over te gaan tot een onderlinge aanpassing van de wetgevingen op dit gebied, zoals bepaald in artikel 100 van het Verdrag;

Overwegende dat in de actieprogramma's 1973 ⁽¹⁾ en 1977 ⁽²⁾ van de Europese Gemeenschappen inzake het milieu de nadruk wordt gelegd op de noodzaak van communautaire maatregelen ten einde controle uit te oefenen op de afvoer van gevaarlijke afvalstoffen;

Overwegende dat in de Richtlijnen van de Raad 75/439/EEG betreffende de verwijdering van afvalolie ⁽³⁾, 75/442/EEG inzake afvalstoffen ⁽⁴⁾, 76/403/EEG inzake de verwijdering van polychloorbifenylen en polychloorterfenylen ⁽⁵⁾ en 78/319/EEG betreffende toxische en gevaarlijke afvalstoffen ⁽⁶⁾ reeds een aantal bepalingen zijn vastgelegd met het oog op de tenuitvoerlegging van deze actieprogram-

ma's, maar dat deze nog geen bepalingen bevatten voor het toezicht op en de controle van het grensoverschrijdend vervoer van gevaarlijke afvalstoffen;

Overwegende dat het belangrijkste doel van alle bepalingen in verband met de verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen de bescherming van de gezondheid van de mens, alsmede de beveiliging van het omgevingsmilieu tegen de schadelijke effecten van deze afvalstoffen vormt;

Overwegende dat een doelmatig en samenhangend systeem van toezicht en controle op het grensoverschrijdend vervoer van gevaarlijke afvalstoffen geen belemmeringen mag veroorzaken voor het intercommunautaire handelsverkeer noch de concurrentie mag beïnvloeden;

Overwegende dat het grensoverschrijdend vervoer van gevaarlijke afvalstoffen toeneemt door het ontbreken van passende mogelijkheden bij de verwerking en opslag ter plaatse en, in bepaalde gevallen, ten einde te ontkomen aan strengere voorschriften, en dat, gelet op het feit dat de uitbreiding van het vervoer over grotere afstanden de risico's vergroot, waarborgen dienen te worden geschapen dat binnen het aaneengesloten economisch gebied dat de gemeenschappelijke markt vormt, wordt voorzien in een ononderbroken toezicht en controle op deze afvalstoffen, vanaf het ogenblik dat zij ontstaan totdat zij worden behandeld en/of definitief zijn verwijderd over de nationale grenzen heen;

Overwegende dat hiervoor een aanmelding van grensoverschrijdend vervoer van gevaarlijke afvalstoffen en een gemeenschappelijke en uniforme vrachtbrief vereist zijn;

Overwegende dat met het oog op een afdoende bescherming van het menselijk leven en van het milieu tegen de grote gevaren van het vervoer van gevaarlijk afval, personen en bedrijven die grensoverschrijdend vervoer van gevaarlijke afvalstoffen verrichten in het bezit moeten zijn van een vergunning voor het vervoer van dergelijke afvalstoffen;

Overwegende dat een toereikende verzekering dient te worden afgesloten ter dekking van een eventuele schade die voort zou kunnen vloeien uit het grensoverschrijdend vervoer van gevaarlijk afval;

⁽¹⁾ PB nr. C 112 van 20. 12. 1973, blz. 3.

⁽²⁾ PB nr. C 139 van 13. 6. 1977, blz. 3.

⁽³⁾ PB nr. L 194 van 25. 7. 1975.

⁽⁴⁾ PB nr. L 194 van 25. 7. 1975.

⁽⁵⁾ PB nr. L 108 van 26. 4. 1976.

⁽⁶⁾ PB nr. L 84 van 31. 3. 1978.

Overwegende dat bij de verpakking van gevaarlijk afval moet worden voorzien in een passende etikettering waarop met name de aard, samenstelling en herkomst van het afval dient te worden vermeld, waarbij een grensoverschrijdend transport van gevaarlijke afvalstoffen vergezeld dient te gaan van veiligheidsinstructies voor geval van gevaren en ongevallen ten einde personen en het omgevingsmilieu te beveiligen tegen risico's die tijdens het vervoer kunnen ontstaan;

Overwegende dat een deugdelijke verpakking noodzakelijk is om te waarborgen dat gevaarlijk afval geen onnodig risico oplevert;

Overwegende dat de contractuele bepalingen te zamen met de kennisgeving aan de bevoegde autoriteiten moeten worden medegedeeld;

Overwegende dat de Lid-Staten aan de eisen van deze richtlijn kunnen voldoen in overeenstemming met eventuele verplichtingen die zij zijn aangegaan in het kader van internationale overeenkomsten inzake het vervoer van gevaarlijke goederen,

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

In overeenstemming met het bepaalde in deze richtlijn voeren de Lid-Staten de noodzakelijke maatregelen in voor het toezicht en de controle in verband met de bescherming van het omgevingsmilieu bij grensoverschrijdend vervoer van gevaarlijke afvalstoffen binnen de Gemeenschap of bij het binnenkomen of het verlaten van de Gemeenschap.

Artikel 2

In deze richtlijn wordt onder „gevaarlijk afval” verstaan:

- toxisch en gevaarlijk afval als omschreven in artikel 1, sub b), van Richtlijn 78/319/EEG;
- PCB's zoals omschreven in artikel 1, sub a), van Richtlijn 76/403/EEG;
- afvalolie zoals omschreven in artikel 1 van Richtlijn 75/439/EEG.

Artikel 3

1. Indien gevaarlijke afvalstoffen voor behandeling, gebruik, opslag of definitieve verwijdering naar een andere Lid-Staat van de Gemeenschap moeten worden vervoerd, geeft de producent of de afzender daarvan kennis aan de bevoegde autoriteiten van het land van bestemming, van het land van verzending en, voor zover van toepassing, van het land van doorvoer.

2. Aan de bevoegde autoriteiten moet tevens een genoegzaam bewijs worden overgelegd, zoals bij

voorbeeld een op passende wijze bevestigde verklaring van de afzender der afvalstoffen, de verwerkingsinstallatie of de vergunninghoudende gebruiker in het land van bestemming, of een afschrift van de contractuele bepalingen, dat men over voldoende en technisch passende capaciteit beschikt en de juiste contractuele regelingen aanwezig zijn voor een milieuveilige verwerking, gebruik, opslag of definitieve verwijdering van het betreffende afval.

3. Een algemene kennisgeving kan worden verstrekt voor een bepaalde periode in het geval van voortdurende transporten van dezelfde soort afvalstoffen naar dezelfde afvoer- of verwerkingsplaats, of naar dezelfde vergunninghoudende gebruiker in het land van bestemming.

De bevoegde autoriteiten van het land van bestemming kunnen bij een dergelijke algemene kennisgeving eisen dat specifieke informatie wordt verstrekt, zoals de nauwkeurige hoeveelheden of periodieke overzichten van de over te brengen soorten afvalstoffen.

4. De kennisgeving dient te geschieden overeenkomstig het formulier in bijlage I.

Artikel 4

1. Het grensoverschrijdend vervoer mag niet plaatsvinden voordat de ontvangstbevestiging van de kennisgeving door de bevoegde autoriteiten van het land van bestemming is ontvangen.

De ontvangstbevestiging wordt niet later dan een maand na ontvangst van de kennisgeving verstrekt.

2. Een enkele ontvangstbevestiging kan betrekking hebben op meer dan één afvalzending of op een bepaalde periode indien er voortdurend transporten plaatsvinden van afval met gelijke fysische eigenschappen en van gelijke chemische samenstelling naar dezelfde afvoer- of verwerkingsplaats of naar dezelfde vergunninghoudende gebruiker in het land van bestemming, zoals voorgesteld in een algemene kennisgeving.

3. Bij de zending wordt, naast de vrachtbrief, een afschrift van de ontvangstbevestiging gevoegd.

Artikel 5

De bevoegde autoriteiten van het land van bestemming kunnen uiterlijk een maand na ontvangst van de kennisgeving bezwaren kenbaar maken tegen het voorstel tot bewerking, gebruik, opslag of afvoer in een Lid-Staat van de Gemeenschap welke niet het land van herkomst is. De redenen van het bezwaar moeten worden vermeld.

Artikel 6

In noodgevallen of bij ernstig gevaar mag de producent of de afzender van de afvalstoffen een kennis-

geving doen plaatsvinden in een naar hun oordeel passende vorm. De bevoegde autoriteiten van de betrokken Lid-Staat zullen onmiddellijk maatregelen nemen.

Artikel 7

1. Een grensoverschrijdend transport van gevaarlijke afvalstoffen moet vergezeld gaan van een vrachtbrief volgens het model weergegeven in bijlage II, ingevuld overeenkomstig het bepaalde in dit artikel.
2. De producent of de afzender dient de vrachtbrief in te vullen en afschriften toe te zenden aan de bevoegde autoriteiten van het land van verzending, van het land van bestemming en, voor zover van toepassing, van het land van doorvoer.
3. Alle verdere bedrijven die bij de verrichtingen betrokken zijn moeten de vrachtbrief, op de daartoe bestemde plaats, verder invullen en ondertekenen en dienen een afschrift van het document te behouden.
4. De producent of de afzender van de afvalstoffen evenals de bevoegde autoriteiten van de landen van verzending, doorvoer en bestemming, ontvangen een eindafschrift van het verzendingsdocument nadat de afvalstoffen bij de afvoer- of bewerkingsinstallatie of door de vergunninghoudende gebruiker zijn ontvangen. Uit de bijzonderheden die op deze afschriften zijn vermeld, moet blijken dat het grensoverschrijdend transport heeft plaatsgevonden.

Deze afschriften moeten uiterlijk twee weken na ontvangst van de afvalstoffen door de geadresseerde worden verzonden.

Artikel 8

De in deze richtlijn vermelde eisen met betrekking tot kennisgeving en verzending zijn eveneens van toepassing op in de Gemeenschap binnenkomende zendingen gevaarlijke afvalstoffen uit derde landen.

Artikel 9

Indien gevaarlijke afvalstoffen naar een land buiten de Gemeenschap worden verzonden dient aan de douanediens van de laatste Lid-Staat via welke de verzending plaatsvindt, een afschrift van de vrachtbrief te worden afgegeven. Indien op bevredigende wijze is vastgesteld dat de zending de Gemeenschap heeft verlaten, dient de douanediens op passende wijze onderschreven afschriften van de vrachtbrief toe te zenden aan de afzender en aan de bevoegde autoriteiten van de landen van verzending en doorvoer, waarbij zij van deze verrichting in kennis worden gesteld.

Uiterlijk zes weken nadat de afvalstoffen de Gemeenschap hebben verlaten moet de afzender van de afvalstoffen de bevoegde autoriteit van de Lid-Staat van verzending verklaren of verzekeren dat zijn afvalstoffen op de plaats van bestemming zijn aangekomen.

Artikel 10

De grensoverschrijdende zending gevaarlijke afvalstoffen dient op toereikende wijze te worden verzekerd tegen schade die deze zending tijdens het vervoer zou kunnen veroorzaken.

Artikel 11

1. Grensoverschrijdende zendingen van gevaarlijke afvalstoffen moeten op deugdelijke wijze worden verpakt.
2. De verpakking van het gevaarlijke afval dient van een passende etikettering te worden voorzien. Hierop dient, naast de aard, samenstelling en hoeveelheid, het telefoonnummer te worden vermeld waar, tijdens de gehele duur van het transport, specialistisch advies kan worden ingewonnen.
3. Grensoverschrijdende zendingen moeten vergezeld gaan van passende veiligheidsinstructies die in gevaarlijke situaties en bij ongevallen moeten worden opgevolgd.

Artikel 12

Grensoverschrijdend vervoer van gevaarlijke afvalstoffen mag uitsluitend worden verricht door personen of ondernemingen die in het bezit zijn van een passende vergunning voor het vervoer van dergelijke afvalstoffen.

Artikel 13

De Lid-Staten moeten jaarlijks een lijst opstellen waarin ten minste de hoeveelheid en de aard van de gevaarlijke afvalstoffen zijn vermeld die naar of van hun grondgebied worden vervoerd.

Uiterlijk aan het einde van het jaar volgend op de rapportageperiode moeten zij deze informatie aan de Commissie verstrekken.

Artikel 14

Om de drie jaar, voor de eerste keer drie jaar na kennisgeving van deze richtlijn, stellen de Lid-Staten een verslag op inzake de situatie met betrekking tot de tenuitvoerlegging van deze richtlijn, alsmede inzake de toestand van het grensoverschrijdend vervoer waarbij zij zijn betrokken.

Om de drie jaar legt de Commissie een samenvattend verslag voor aan de Raad en aan het Europese Parlement.

Artikel 15

Het Technisch Comité ingesteld bij artikel 18 van Richtlijn 78/319/EEG van de Raad is eveneens bevoegd ten aanzien van de aanpassing van de bijlagen van deze richtlijn aan de stand van de techniek.

Deze aanpassingen vinden plaats volgens de procedure vastgesteld in artikel 16.

Artikel 16

1. Indien de in dit artikel vastgestelde procedure moet worden gevolgd, zullen aangelegenheden naar het Comité worden verwezen door de voorzitter, hetzij op diens initiatief, hetzij op verzoek van de vertegenwoordiger van een Lid-Staat.

2. De vertegenwoordiger van de Commissie legt het Comité een ontwerp voor van de goed te keuren maatregelen. Het Comité spreekt zijn oordeel uit over het ontwerp binnen een tijdslimiet die, op grond van de urgentie van de kwestie, door de voorzitter kan worden bepaald. Het Comité beslist met meerderheid van 45 stemmen, waarbij de stemmen van de Lid-Staten worden gewogen overeenkomstig artikel 148, lid 2, van het Verdrag.

De voorzitter brengt geen stem uit.

3. a) De Commissie keurt de voorgenomen maatregelen goed voor zover deze in overeenstemming zijn met de mening van het Comité.
- b) Zijn de voorgenomen maatregelen niet in overeenstemming met de mening van het Comité, of indien geen mening wordt gegeven, dan stelt de Commissie de Raad voor de maatregelen goed te keuren. De Raad besluit bij gekwalificeerde meerderheid van stemmen.
- c) Indien de Raad binnen drie maanden nadat het voorstel is voorgelegd, geen beslissing heeft genomen, zullen de voorgenomen maatregelen door de Commissie worden goedgekeurd.

Artikel 17

De Lid-Staten wijzen de voor de tenuitvoerlegging van deze richtlijn bevoegde autoriteit(en) aan.

Binnen zes maanden na kennisgeving van deze richtlijn delen de Lid-Staten de Commissie de namen, adressen, telefoon- en telexnummers mede van de aangewezen autoriteit(en). De Commissie geeft deze informatie door aan de Lid-Staten.

Artikel 18

Binnen twaalf maanden na kennisgeving van deze richtlijn voeren de Lid-Staten de nodige maatregelen in om aan deze richtlijn te voldoen.

Zij stellen de Commissie daarvan onverwijld in kennis.

Artikel 19

De Lid-Staten stellen de Commissie in kennis van de teksten van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 20

Deze richtlijn is gericht tot de Lid-Staten.

BIJLAGE I

Kennisgeving van grensoverschrijdend vervoer van gevaarlijke afvalstoffen

A. Exemplaar voor de autoriteiten		B. Exemplaar voor de producent		C. Exemplaar voor het bedrijf belast met de verwijdering	
1. Benaming/omschrijving		2. Samenstelling (¹)		3. Ton (gewicht)	
4. Proces waarbij afvalstof is ontstaan					
5. Aard van de afvalstoffen ontplofbaar = a bijtend = b corrosief = c giftig = d ADR/IMCO klassenr.....					
6. Fysieke vorm bij normale temperatuur (²)					
1 = poeder/stof 3 = brei 5 = vloeibaar 7 = kleur					
2 = vast 4 = slurrie 6 = gas					
7. Producent van de afvalstof (naam, adres, telefoon, telex)			Contactpersoon (naam, adres, telefoon, telex)		
Plaats waar de afvalstof feitelijk is ontstaan					
Bestemming (naam en adres)					
8. Middel van vervoer					
1 = spoor					
2 = weg					
3 = zee					
4 = binnenwateren					
5 = lucht					
9. Vervoerder (naam, adres, telefoon, telex)					
10. Geadresseerde (naam, adres, telefoon, telex)					
— bijzonderheden van de vergunning (nummer, vergunningverlenende instantie, geldigheidsduur)					
11. Opmerkingen					

(¹) Algemene categorie van de betreffende richtlijn, alsmede de voornaamste bestanddelen en, zo mogelijk, de concentratie.

(²) 10-15 °C.

NB: De instructies voor de uitvoering en het gebruik van het systeem van reisblad en vrachtbrief zijn vermeld op de achterzijde van de voorafgaande kennisgeving.

Op de rugzijde van het kennisgevingsdocument af te drukken toelichting

1. Het kennisgevingsdocument omvat vier formulieren:
 - Formulier 1 (rood) voor de bevoegde autoriteit in het land van bestemming.
 - Formulier 2 (wit met rode streep) voor de bevoegde autoriteit in het land van verzending.
 - Formulier 3 (blauw met rode streep) voor de producent.
 - Formulier 4 (geel met rode streep) voor de voorgestelde afzender.
 2. Het grensoverschrijdend vervoer van gevaarlijke afvalstoffen mag niet plaatsvinden vóór bevestiging van de ontvangst van de kennisgeving door de bevoegde autoriteiten in het land van bestemming.
-

Vrachtbrief voor grensoverschrijdend vervoer van gevaarlijke afvalstoffen

	A. Exemplaar voor de producent	B. Exemplaar voor de vervoerder	C. Exemplaar voor het bedrijf belast met opslag of verwijdering (storten of behandeling)	D. Exemplaar voor de autoriteiten
1. Benaming/omschrijving	2. Samenstelling (¹)			3. Ton (gewicht)
4. Proces waarbij afvalstof is ontstaan				
5. Aard van de afvalstoffen ontplofbaar = a bijtend = b corrosief = c giftig = d ADR/IMCO klassenr.				
6. Fysieke vorm bij normale temperatuur (¹) 1 = poeder/stof 3 = brei/modder 5 = vloeibaar 7 = kleur 2 = vast 4 = slurrie 6 = gas				
7. Producent van de afvalstof (naam, adres, telefoon, telex) Plaats waar de afvalstof feitelijk is ontstaan		Contactpersoon (naam, adres, telefoon, telex)		
Datum van verzending				
Bestemming (naam en adres)				
Ondergetekende verklaart bovenstaande gegevens naar waarheid te hebben ingevuld..... (handtekening)				
8. Middel van vervoer 1 = spoor 2 = weg 3 = zee 4 = binnenwater 5 = lucht		Registratienummer van voertuig en/of container (¹) 1. 2. 3. 4.		
9. Verpakking		9.1. Container (afmetingen, soort en nummer van container)		
10. Vervoerder (naam, adres, telefoon, telex) — datum overname — handtekening		Andere vervoerders Toelichting verschillen		Douanecontrole (stempel) voor vervoer naar derde landen
11. Verzekeraar wettelijke aansprakelijkheid tijdens vervoer (naam, adres, telefoon, telex) Datum en geldigheidsduur verzekering		Nummer verzekeringspolis		

12. Geadresseerde

(naam, adres, telefoon, telex)

- bijzonderheden vergunning (nummer of vergunningverlenende instantie, geldigheidsduur)
- datum van aankomst en inontvangstneming
- methode van verwijdering of behandeling
- handtekening voor ontvangst

13. Opmerkingen ten behoeve van producent, vervoerder/geadresseerde/autoriteiten

14. Veiligheidsvoorschriften

(¹) Zie bijlage van Richtlijn 78/319/EEG.(²) 10-15 °C.(³) Indien van voertuig wordt gewisseld, ook andere registratienummers opgeven.

NB: Een lijst van bevoegde instanties met adres, telefoonnummer en telexnummer is vermeld op de achterzijde van de vrachtbrief. Ook de instructies voor de uitvoering en het gebruik van het verzendbriefstelsel zijn op de achterzijde van de vrachtbrief vermeld.

Op de rugzijde van het verzendingsformulier af te drukken toelichting

1. Het meerbladige verzendingsdocument bevat acht formulieren:
formulier 1 (wit) en 5 (goudkleurig) zijn archiefexemplaren voor de producent;
formulier 2 (rose) en 6 (blauw) zijn bestemd voor de bevoegde autoriteiten in het land van verzending;
formulier 3 (geel) en 7 (beige) zijn bestemd voor de bevoegde autoriteiten in het land van bestemming;
formulier 4 (oranje) is een archiefexemplaar;
formulier 8 (groen) is een archiefexemplaar voor het bedrijf dat belast is met de definitieve afvoer of met de verwerking.
 2. Ter vervanging van de gekleurde formulieren kan gebruik worden gemaakt van fotokopieën.
 3. Indien de producent van de bevoegde autoriteiten in het land van bestemming, zoals ingediend bij kennisgeving overeenkomstig artikel 3, lid 1, van de richtlijn, bevestiging heeft ontvangen van zijn voorstel tot verwerking, gebruik, opslag of definitieve afvoer, draagt hij zorg voor invulling van de verzendingsdocumenten. Alle bij de uitvoering betrokken ondernemingen dienen de formulieren te ondertekenen en één exemplaar te behouden.
 4. De vervoerder draagt zorg voor verdere invulling van de formulieren, met name door vermelding van naam en adres van zijn firma, het registratienummer van zijn voertuigen en de transportverzekering.
 5. De producent of afzender behoudt formulier 1 voor zijn archief en zendt de formulieren 2 en 3 aan de bevoegde autoriteiten van de landen van verzending en bestemming.
Bij doorvoer wordt een fotokopie van formulier 2 toegezonden aan de bevoegde autoriteit van het land van doorvoer.
De overige exemplaren worden overhandigd aan de vervoerder die het transport begeleidt.
 6. De vervoerder overhandigt deze exemplaren van de formulierenset aan de afzender die vervolgens de ontvangst van de afvalstoffen registreert. De vervoerder behoudt één exemplaar (formulier 4) voor zijn archief.
 7. De geadresseerde voor wie de zending uiteindelijk bestemd is, zendt formulier 5 (goudkleurig) aan de producent of afzender, formulier 6 (blauw) aan de bevoegde autoriteit in het land van verzending, en formulier 7 (beige) aan de bevoegde autoriteit in het land van bestemming en zulks niet later dan tien werkdagen na ontvangst van de afvalstoffen.
Bij doorvoer wordt een fotokopie van formulier 7 toegezonden aan de bevoegde autoriteit van het land van doorvoer.
Formulier 3 wordt door de geadresseerde behouden voor zijn archief.
-