

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) 2020/2115 VAN DE COMMISSIE**van 16 december 2020****tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1008/2008 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de tijdelijke verlenging van uitzonderlijke maatregelen om de gevolgen van de COVID-19-pandemie met betrekking tot exploitatievergunningen te bestrijden****(Voor de EER relevante tekst)**

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EG) nr. 1008/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 inzake gemeenschappelijke regels voor de exploitatie van luchtdiensten in de Gemeenschap ⁽¹⁾, en met name artikel 9, lid 1 ter,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De COVID-19-pandemie heeft geleid tot een sterke terugval van het luchtverkeer door een aanzienlijke daling van de vraag en rechtstreekse maatregelen van de lidstaten en derde landen om de pandemie in te dammen.
- (2) Op die omstandigheden hebben luchtvaartmaatschappijen geen invloed en de daaruit voortvloeiende vrijwillige of verplichte annulering van luchtdiensten door luchtvaartmaatschappijen is een noodzakelijk antwoord op die omstandigheden.
- (3) Luchtvaartmaatschappijen uit de Unie blijven kampen met liquiditeitsproblemen die er krachtens artikel 9, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1008/2008 toe kunnen leiden dat hun exploitatievergunning wordt geschorst of ingetrokken of door een tijdelijke vergunning wordt vervangen, zonder dat daarvoor een structurele economische noodzaak bestaat. Een tijdelijke vergunning kan voor de markt een negatief signaal zijn over de overlevingskansen van een luchtvaartmaatschappij, wat op zijn beurt de — anders tijdelijke — financiële problemen kan verergeren.
- (4) Volgens Verordening (EU) 2020/696 van het Europees Parlement en de Raad ⁽²⁾ hoeven de bevoegde vergunningverlenende autoriteiten van de lidstaten de exploitatievergunning van 1 maart 2020 tot en met 31 december 2020 niet in te trekken of te schorsen als de financiële prestaties in die periode worden beoordeeld, op voorwaarde dat de veiligheid niet in het gedrang komt en er een realistisch vooruitzicht is op een bevredigende financiële wederopbouw binnen de volgende twaalf maanden. Bij Verordening (EU) 2020/696 zijn aan de Commissie ook gedelegeerde bevoegdheden verleend om de in artikel 9, lid 1 bis, bedoelde periode van 1 maart 2020 tot en met 31 december 2020 te verlengen.
- (5) Overeenkomstig artikel 9, lid 1 quater, van Verordening (EG) nr. 1008/2008 heeft de Commissie op 13 november 2020 een samenvattend verslag over deze kwestie ingediend bij het Europees Parlement en de Raad.
- (6) In dat samenvattend verslag van de Commissie wordt erop gewezen dat het luchtverkeer, ondanks een geleidelijke stijging tussen april en augustus 2020, zich in september 2020 nog steeds op een aanzienlijk lager niveau bevond in vergelijking met dezelfde periode in 2019. Volgens gegevens van Eurocontrol was er op 25 november 2020 63 % minder luchtverkeer dan op dezelfde dag in 2019.
- (7) Het is moeilijk nauwkeurig te voorspellen hoe het herstel precies zal verlopen, maar redelijkerwijze kan worden verwacht dat de situatie in de nabije toekomst zal aanhouden en zal voortduren tot december 2021. Op basis van de recentste luchtverkeersprognoses (september 2020) van Eurocontrol wordt verwacht dat er in februari 2021 50 % minder luchtverkeer zal zijn dan in februari 2020 (uitgaande van een ongecoördineerde aanpak tussen de lidstaten om operationele procedures in te voeren en nationale beperkingen op te heffen). Uit de gegevens van de Wereldgezondheidsorganisatie blijkt dat er op 22 november 2020 1,77 miljoen wekelijks geregistreerde gevallen

⁽¹⁾ PB L 293 van 31.10.2008, blz. 3.

⁽²⁾ Verordening (EU) 2020/696 van het Europees Parlement en de Raad van 25 mei 2020 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1008/2008 inzake gemeenschappelijke regels voor de exploitatie van luchtdiensten in de Gemeenschap naar aanleiding van de COVID-19-pandemie (PB L 165 van 27.5.2020, blz. 1).

van COVID-19 waren in Europa (44 % van alle nieuwe gevallen wereldwijd), wat aanzienlijk meer is dan het aantal gevallen in het voorjaar van 2020. Uit gegevens van het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding blijkt dat het veertiendaags meldingspercentage voor de Europese Economische Ruimte en het Verenigd Koninkrijk sinds de zomer van 2020 voortdurend is gestegen. Volgens het wekelijkse toezichtverslag van het centrum van 22 november 2020 waren er 549 gevallen per 100 000 inwoners (van 58 tot 1186 naargelang het land).

- (8) Redelijkerwijs mag worden aangenomen dat de aanhoudende daling van het luchtverkeer het gevolg is van de COVID-19-pandemie. Wat betreft het consumentenvertrouwen in de nasleep van COVID-19, gaf in april 2020 ongeveer 60 % van de respondenten aan dat zij waarschijnlijk opnieuw gebruik zouden maken van het luchtvervoer binnen enkele maanden nadat de pandemie was gaan liggen, maar in juni 2020 was dat percentage gedaald tot 45 %. De beschikbare gegevens wijzen dus duidelijk op een verband tussen de COVID-19-pandemie en de consumentenvraag naar luchtvervoer; er is niets anders gebeurd dat de daling van de vraag naar luchtvervoer zou kunnen verklaren.
- (9) Uit het samenvattend verslag van de Commissie blijkt dat ook nationale en ongecoördineerde beperkingen, quarantainevoorschriften en testmaatregelen die de lidstaten sinds midden augustus hebben ingevoerd naar aanleiding van de nieuwe gevallen van COVID-19 in Europa en die vaak op zeer korte termijn zijn aangekondigd, het vertrouwen van de consument ondermijnen en leiden tot minder vraag naar luchtvervoer.
- (10) Gezien het extreem lage aantal boekingen, de bovengenoemde epidemiologische en luchtverkeersprognoses en de onzekerheid en onvoorspelbaarheid van de nationale maatregelen om de COVID-19-pandemie in te dammen, mag redelijkerwijs worden verwacht dat het aantal vluchten en de passagiersvraag in 2021 laag zullen blijven als gevolg van de COVID-19-pandemie. Een terugkeer naar het niveau van vóór COVID kan verschillende jaren duren. Het is echter nog te vroeg om te concluderen dat de capaciteit na 2021 op een vergelijkbaar laag niveau zal blijven.
- (11) Door een dergelijke geringe vraag naar luchtverkeer zouden luchtvaartmaatschappijen uit de Unie in de periode van 31 december 2020 tot en met 31 december 2021 aanhoudende liquiditeitsproblemen kunnen ondervinden, wat zou kunnen leiden tot de schorsing of intrekking van hun exploitatievergunning of tot vervanging door een tijdelijke vergunning, zonder dat daarvoor een structurele economische noodzaak bestaat.
- (12) Op voorwaarde dat de veiligheid niet in het gedrang komt en er een realistisch vooruitzicht is op een bevredigende financiële wederopbouw binnen twaalf maanden, is het daarom passend de bevoegde vergunningverlenende autoriteiten toe te staan de exploitatievergunning niet te schorsen of in te trekken op basis van de beoordelingen van de financiële prestaties die zijn uitgevoerd in de verlengde periode van 1 maart 2020 tot en met 31 december 2021. Aan het einde van die periode moet de procedure van artikel 9, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1008/2008 worden toegepast op luchtvaartmaatschappijen uit de Unie.
- (13) Om rechtsonzekerheid te voorkomen, met name voor slotcoördinatoren en luchtvaartexploitanten, moet deze verordening worden vastgesteld volgens de spoedprocedure van artikel 25 ter van Verordening (EG) nr. 1008/2008 en met spoed in werking treden op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Artikel 9, lid 1 bis, van Verordening (EG) nr. 1008/2008 wordt vervangen door:

“1 bis. Op basis van de in lid 1 bedoelde beoordelingen die worden uitgevoerd tussen 1 maart 2020 en 31 december 2021, kan de bevoegde vergunningverlenende autoriteit vóór het einde van die periode beslissen de exploitatievergunning van de luchtvaartmaatschappij uit de Unie niet te schorsen of in te trekken, op voorwaarde dat de veiligheid niet in het gedrang komt en dat er een realistisch vooruitzicht is op een bevredigende financiële wederopbouw binnen de volgende twaalf maanden. Zij beoordeelt de prestaties van die luchtvaartmaatschappij uit de Unie aan het einde van de periode van twaalf maanden en beslist of de exploitatievergunning wordt geschorst of ingetrokken en of een tijdelijke vergunning wordt verleend op basis van lid 1.”

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 16 december 2020.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN
