

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2019/1217 VAN DE COMMISSIE**van 17 juli 2019****inzake de ter ondersteuning van Richtlijn 89/686/EEG van de Raad opgestelde geharmoniseerde normen voor persoonlijke drijfmiddelen — reddingsvesten****(Voor de EER relevante tekst)**

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1025/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende Europese normalisatie, tot wijziging van de Richtlijnen 89/686/EEG en 93/15/EEG van de Raad alsmede de Richtlijnen 94/9/EG, 94/25/EG, 95/16/EG, 97/23/EG, 98/34/EG, 2004/22/EG, 2007/23/EG, 2009/23/EG en 2009/105/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Beschikking 87/95/EEG van de Raad en Besluit nr. 1673/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad ⁽¹⁾, en met name artikel 11, lid 1, onder b),

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 5, lid 2, van Richtlijn 89/686/EEG van de Raad ⁽²⁾ gaan lidstaten uit van het vermoeden dat de in artikel 8, lid 2, bedoelde persoonlijke beschermingsmiddelen (beschermingsmiddelen) in overeenstemming zijn met de in artikel 3 bedoelde fundamentele voorschriften, als die beschermingsmiddelen voorzien zijn van de CE-markering waarvoor de fabrikant, op verzoek, naast de in artikel 12 bedoelde verklaring ook de verklaring van de aangewezen instantie als bedoeld in artikel 9 kan overleggen waarmee zij, op grond van het EG-typeonderzoek volgens de procedure van artikel 10, lid 4, onder a) en b), eerste streepje, in overeenstemming worden verklaard met de desbetreffende nationale normen waarin de geharmoniseerde normen zijn omgezet.
- (2) In september 2014 heeft Zweden een formeel bezwaar ingediend met betrekking tot de normen EN ISO 12402-2: 2006 “Persoonlijke drijfmiddelen — Deel 2: Reddingsvesten, prestatieniveau 275 — Veiligheidseisen (ISO 12402-2:2006)” gewijzigd bij EN ISO 12402-2:2006/A1:2010, EN ISO 12402-3: 2006 “Persoonlijke drijfmiddelen — Deel 3: Reddingsvesten, prestatieniveau 150 — Veiligheidseisen (ISO 12402-3:2006)” gewijzigd bij EN ISO 12402-3:2006/A1:2010, en EN ISO 12402-4: 2006 “Persoonlijke drijfmiddelen — Deel 4: Reddingsvesten, prestatieniveau 100 — Veiligheidseisen (ISO 12402-4:2006)” gewijzigd bij EN ISO 12402-4:2006/A1:2010. Ten tijde van het bezwaar waren de referenties van de normen bekendgemaakt in de mededeling van de Commissie in het kader van de uitvoering van Richtlijn 89/686/EEG van de Raad inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten betreffende persoonlijke beschermingsmiddelen ⁽³⁾ van 11 april 2014. De normen zijn laatstelijk bekendgemaakt in de mededeling van de Commissie in het kader van de uitvoering van Richtlijn 89/686/EEG van de Raad inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten betreffende persoonlijke beschermingsmiddelen ⁽⁴⁾ van 27 maart 2018. Overeenkomstig die mededeling vestigen de betreffende geharmoniseerde normen een vermoeden van conformiteit met uitsluitend Richtlijn 89/686/EEG en slechts tot en met 20 april 2019. Dit vermoeden van conformiteit op grond van Richtlijn 89/686/EEG geldt niet meer vanaf 21 april 2019. Overeenkomstig artikel 47, lid 1, van Verordening (EU) 2016/425 van het Europees Parlement en de Raad ⁽⁵⁾ belemmeren de lidstaten verder niet dat producten die onder Richtlijn 89/686/EEG vallen en met die richtlijn in overeenstemming zijn, op de markt worden aangeboden wanneer deze vóór 21 april 2019 in de handel zijn gebracht.
- (3) Als grond van het formele bezwaar wordt aangevoerd dat de referentienormen niet voldoen aan de fundamentele voorschriften betreffende de gezondheid en de veiligheid in bijlage II bij Richtlijn 89/686/EEG, in het bijzonder onder punt 1.1.1, Beginselen betreffende het ontwerp — Ergonomie; punt 1.2.1, Onschadelijkheid van de beschermingsmiddelen — Afwezigheid van inherente risico's en overige factoren die hinder kunnen veroorzaken, en punt 3.4, Preventie van verdrinking (veiligheidsvesten, reddingsgordels en -pakken) met betrekking tot opblaasbare reddingsvesten.

⁽¹⁾ PB L 316 van 14.11.2012, blz. 12.

⁽²⁾ Richtlijn 89/686/EEG van de Raad van 21 december 1989 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten betreffende persoonlijke beschermingsmiddelen (PB L 399 van 30.12.1989, blz. 18).

⁽³⁾ PB C 110 van 11.4.2014, blz. 77.

⁽⁴⁾ PB C 113 van 27.3.2018, blz. 3.

⁽⁵⁾ Verordening (EU) 2016/425 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende persoonlijke beschermingsmiddelen en tot intrekking van Richtlijn 89/686/EEG van de Raad (PB L 81 van 31.3.2016, blz. 51).

- (4) Het door Zweden ingediende formele bezwaar heeft betrekking op een arbeidsongeval waarbij een werknemer in koud water terechtkwam en het opblaasbare reddingsvest met automatische opblaasinrichting dat deze werknemer droeg, niet opblies. In door de Zweedse Arbeidsmilieu-autoriteit uitgevoerde onderzoeken werd geconcludeerd dat het reddingsvest niet is opgeblazen omdat als gevolg van bewegingen van het lichaam, omgevingsfactoren en tijdens het gebruik verrichte handelingen de gaspatroon gedeeltelijk was losgeraakt en stiksel eromheen had losgelaten. Als de gascilinder losraakt, is het opblaasbare reddingsvest niet langer veilig en verliest het zijn beschermende eigenschappen in het gebruik, zodat het product bij verdrinkingsgevaar niet langer de benodigde bescherming biedt. Aan de Zweedse Arbeidsmilieu-autoriteit zijn meer ongevallen of incidenten gemeld waarbij professionele gebruikers en consumenten betrokken waren en in verscheidene gevallen werden eveneens loszittende of losgeraakte gascilinders in de opblaasbare reddingsvesten aangetroffen. Bovendien is bij een aantal merken opblaasbare reddingsvesten vastgesteld dat zij niet zijn voorzien van een transparant controlevenster, waardoor tijdens het gebruik niet zichtbaar is of het product veilig is voor gebruik, of is, waar wel in een controlevenster is voorzien, dat venster dusdanig gepositioneerd dat het tijdens het gebruik niet zichtbaar is voor de gebruiker.
- (5) Bijgevolg heeft Zweden een leemte in de bovengenoemde geharmoniseerde normen vastgesteld. De leemte betreft het ontbreken van voorschriften die voorkomen dat bij het gebruik van een opblaasbaar reddingsvest, en vooral bij verdrinkingsgevaar, de gaspatroon kan losraken of stiksel eromheen kan loslaten, waardoor het reddingsvest zijn beschermende functie zou verliezen. Zolang zulke voorschriften ontbreken, kan niet worden gegarandeerd dat de beschermende functie van het opblaasbare reddingsvest onder alle redelijke gebruiksomstandigheden en bij te verwachten gebruikersgedrag behouden blijft, ongeacht of het privé of professioneel gebruik betreft.
- (6) Technisch comité 162 van het Europees Comité voor Normalisatie (CEN) ("CEN/TC 162") verklaarde in zijn reactie op het door Zweden ingediende formele bezwaar dat het genoemde ongeval niet aan een leemte in de betreffende geharmoniseerde normen te wijten was. Naar het oordeel van het comité was het losraken van de gaspatroon te wijten aan gebreken in het ontwerp van het opblaasbare reddingsvest die niet zijn ontdekt voordat het product in de handel is gebracht. Had daarentegen een adequate risicobeoordeling plaatsgevonden gevolgd door opleidings- en onderhoudscycli voor de gebruiker, dan zou het reddingsvest hierdoor met een andere, betere opblaasinrichting zijn uitgerust om ongevallen te voorkomen.
- (7) Zweden verklaarde in reactie op de door CEN/TC 162 verstrekte informatie dat het probleem niet te wijten was aan gebreken in het ontwerp van het opblaasbare reddingsvest, aangezien het ontwerp met de desbetreffende bepalingen van de genoemde geharmoniseerde normen in overeenstemming was. Zweden herhaalde dat het probleem zich voordoet omdat die normen geen specifieke voorschriften bevatten voor een vergrendelingsfunctie die voorkomt dat de gaspatroon tijdens het gebruik los kan gaan zitten of helemaal los kan raken, als gevolg waarvan het opblaasbare reddingsvest geen bescherming tegen verdrinkingsgevaar meer bood.
- (8) Na bestudering van de geharmoniseerde normen EN ISO 12402-2:2006 gewijzigd bij EN ISO 12402-2:2006/A1:2010, EN ISO 12402-3:2006 gewijzigd bij EN ISO 12402-3:2006/A1:2010, en EN ISO 12402-4:2006 gewijzigd bij EN ISO 12402-4:2006/A1:2010, is de Commissie samen met de vertegenwoordigers van de lidstaten en de belanghebbenden in de Werkgroep materiaal en kleding voor persoonlijke bescherming tot de conclusie gekomen dat de bepalingen van de desbetreffende geharmoniseerde normen die betrekking hebben op de fundamentele voorschriften betreffende de gezondheid en de veiligheid van punt 1.1.1, Beginselen betreffende het ontwerp — Ergonomie; punt 1.2.1, Onschadelijkheid van de beschermingsmiddelen — Afwezigheid van inherente risico's en overige factoren die hinder kunnen veroorzaken, en punt 3.4, Preventie van verdrinking (veiligheidsvesten, reddingsgordels en -pakken) van bijlage II bij Richtlijn 89/686/EEG niet toereikend zijn om de betrokken risico's aan te pakken, in het bijzonder waar het gaat om verdrinkingsgevaar bij opblaasbare reddingsvesten. Het is zelfs zo dat de desbetreffende geharmoniseerde normen geen specifieke voorschriften bevatten om ervoor te zorgen dat de opblaasinrichting onder alle redelijke gebruiksomstandigheden en bij te verwachten gebruikersgedrag naar behoren zou werken om gebruikers zo afdoende tegen verdrinkingsgevaar te kunnen beschermen. Bijgevolg is vastgesteld dat volgens die normen ontworpen en vervaardigde producten toch nog ongevallen en incidenten hebben veroorzaakt waarbij professionele gebruikers en consumenten betrokken waren.
- (9) Niettemin is de Commissie van mening dat de andere bepalingen van de desbetreffende geharmoniseerde normen, waarop het formele bezwaar geen betrekking heeft, nog altijd toereikend zijn om een vermoeden van conformiteit met de fundamentele voorschriften betreffende de gezondheid en de veiligheid van Richtlijn 89/686/EEG te vestigen.
- (10) De referenties van de geharmoniseerde normen EN ISO 12402-2:2006 gewijzigd bij EN ISO 12402-2:2006/A1:2010, EN ISO 12402-3:2006 gewijzigd bij EN ISO 12402-3:2006/A1:2010, en EN ISO 12402-4:2006 gewijzigd bij EN ISO 12402-4:2006/A1:2010, bekendgemaakt in de mededeling van de Commissie in het kader van de uitvoering van Richtlijn 89/686/EEG van de Raad inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten betreffende persoonlijke beschermingsmiddelen van 27 maart 1988, moeten met beperkingen worden gehandhaafd in het *Publicatieblad van de Europese Unie*. De beperkingen moeten de specifieke bepalingen van die normen uitsluiten die betrekking hebben op de fundamentele voorschriften betreffende de gezondheid en veiligheid in punt 1.1.1, Beginselen betreffende het ontwerp — Ergonomie; punt 1.2.1, Onschadelijkheid van de beschermingsmiddelen — Afwezigheid van inherente risico's en overige factoren die hinder kunnen veroorzaken, en punt 3.4, Preventie van verdrinking (veiligheidsvesten, reddingsgordels en -pakken) van bijlage II bij Richtlijn 89/686/EEG.

- (11) Om ervoor te zorgen dat de beperkingen zo snel mogelijk van toepassing worden, moet dit besluit in werking te treden op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.
- (12) De in dit besluit vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 22 van Verordening (EU) nr. 1025/2012 ingestelde comité,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De referenties van de ter ondersteuning van Richtlijn 89/686/EEG opgestelde geharmoniseerde normen voor persoonlijke drijfmiddelen — reddingsvesten die zijn vermeld in de bijlage bij dit besluit en bekendgemaakt in de mededeling van de Commissie in het kader van de uitvoering van Richtlijn 89/686/EEG van de Raad inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten betreffende persoonlijke beschermingsmiddelen van 27 maart 2018, worden met beperkingen gehandhaafd in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 17 juli 2019.

Voor de Commissie

De voorzitter

Jean-Claude JUNCKER

BIJLAGE

Lijst van in het Publicatieblad van de Europese Unie met beperkingen te handhaven referenties van geharmoniseerde normen

Nr.	Referentie van de norm
1.	EN ISO 12402-4:2006 Persoonlijke drijfmiddelen — Deel 2: Reddingsvesten, prestatieniveau 275 — Veiligheidseisen (ISO 12402-2:2006) EN ISO 12402-2:2006/A1:2010
2.	EN ISO 12402-3:2006 Persoonlijke drijfmiddelen — Deel 3: Reddingsvesten, prestatieniveau 150 — Veiligheidseisen (ISO 12402-3:2006) EN ISO 12402-3:2006/A1:2010
3.	EN ISO 12402-4:2006 Persoonlijke drijfmiddelen — Deel 4: Reddingsvesten, prestatieniveau 100 — Veiligheidseisen (ISO 12402-4:2006) EN ISO 12402-4:2006/A1:2010

Opmerking: De referenties van de in de tabel opgenomen geharmoniseerde normen worden gehandhaafd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* met de volgende beperkingen:

- a) de toepassing van de bepalingen 5.6.1.1, 5.6.1.2 en 5.6.1.4 van elk van de normen vestigt geen vermoeden van conformiteit met de fundamentele voorschriften betreffende de gezondheid en de veiligheid van punt 1.1.1 van bijlage II bij Richtlijn 89/686/EEG;
- b) de toepassing van de bepalingen 5.3.2, 5.3.3, 5.6.1.3, 5.6.1.6 en 5.6.1.7 van elk van de normen vestigt geen vermoeden van conformiteit met de fundamentele voorschriften betreffende de gezondheid en de veiligheid van punt 1.2.1 van bijlage II bij Richtlijn 89/686/EEG;
- c) de toepassing van de bepalingen 5.2, 5.3.1, 5.3.3, 5.3.4 en 5.6.2.5 van elk van de normen vestigt geen vermoeden van conformiteit met de fundamentele voorschriften betreffende de gezondheid en de veiligheid van punt 3.4 van bijlage II bij Richtlijn 89/686/EEG.