

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2017/724 VAN DE COMMISSIE**van 24 april 2017**

tot instelling van een definitief antidumpingrecht op de invoer van bepaalde continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ⁽¹⁾ („de basisverordening”), en met name artikel 11, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE**1.1. Geldende maatregelen**

- (1) De Raad heeft bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 248/2011 van de Raad ⁽²⁾ een definitief antidumpingrecht ingesteld op bepaalde continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China („de VRC”). Het recht, gebaseerd op het schade opheffend prijsniveau, varieerde van 7,3 % tot 13,8 %.
- (2) De Commissie heeft bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1379/2014 van de Commissie ⁽³⁾, naar aanleiding van een antisubsidieonderzoek en een gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek van de antidumpingmaatregelen, het oorspronkelijke antidumpingrecht gewijzigd tot waarden die variëren van 0 % tot 19,9 %, en een bijkomend compenserend recht ingesteld dat varieert van 4,9 % tot 10,3 %.
- (3) De resulterende gecombineerde compenserende en antidumpingmaatregelen in de vorm van *ad-valorem* rechten variëren bijgevolg van 4,9 % tot 30,2 %.

1.2. Verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen

- (4) Na de bekendmaking van een bericht dat de geldende antidumpingmaatregelen op korte termijn zouden komen te vervallen, heeft de Commissie een op artikel 11, lid 2, van de basisverordening gebaseerd verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen in te stellen, ontvangen.
- (5) Het verzoek werd op 14 december 2015 ingediend door de European Glass Fibre Producers Association („APFE”) namens producenten die meer dan 25 % van de totale productie in de Unie van bepaalde continuglasvezelproducten voor hun rekening nemen.
- (6) Het verzoek is ingediend op de grond dat het vervallen van antidumpingmaatregelen waarschijnlijk zou leiden tot voortzetting van dumping en herhaling van schade voor de bedrijfstak van de Unie.

1.3. Opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen

- (7) Nadat de Commissie had vastgesteld dat er voldoende bewijsmateriaal was om het nieuwe onderzoek te openen, heeft zij dit ⁽⁴⁾ ingevolge artikel 11, lid 2, van de basisverordening op 15 maart 2016 gedaan.

⁽¹⁾ PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21.

⁽²⁾ PB L 67 van 15.3.2011, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 367 van 23.12.2014, blz. 22.

⁽⁴⁾ PB C 99 van 15.3.2016, blz. 10.

1.4. Belanghebbenden

- (8) In het bericht van opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, heeft de Commissie de belanghebbenden uitgenodigd om mee te werken aan het onderzoek. Daarnaast heeft de Commissie specifiek de APFE, andere haar bekende producenten in de Unie, de haar bekende producenten-exporteurs en de autoriteiten van de VRC, haar bekende importeurs, leveranciers en gebruikers, handelaren, alsmede de haar bekende betrokken verenigingen op de hoogte gesteld van de opening van het onderzoek en hen uitgenodigd daaraan mee te werken.
- (9) In het bericht van opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen heeft de Commissie verklaard dat zij de intentie had Turkije te gebruiken als een derde land met markteconomie (hierna „referentieland” genoemd) in de zin van artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening. De Commissie deelde eveneens mede dat volgens de informatie waarover zij beschikt, andere producenten uit landen met een markteconomie onder meer gevestigd kunnen zijn in Egypte, Maleisië en Taiwan.
- (10) De Commissie heeft aankondigingen toegezonden aan de autoriteiten in Egypte, Japan, Maleisië, Taiwan, Turkije en de VS om hen in kennis te stellen van de opening van het onderzoek en om hen om informatie over de productie en verkoop van bepaalde continuglasvezelproducten in deze landen te verzoeken. Vervolgens werden brieven verstuurd naar alle haar bekende producenten met daarin een vragenlijst en het verzoek om mee te werken aan het nieuwe onderzoek.
- (11) Belanghebbenden werden in de gelegenheid gesteld opmerkingen te maken over de opening van het onderzoek en te worden gehoord door de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures.

1.5. Steekproefonderzoek

- (12) In het bericht van opening heeft de Commissie verklaard dat zij mogelijk een steekproef van de belanghebbenden zou samenstellen overeenkomstig artikel 17 van de basisverordening.

Steekproef van producenten-exporteurs in de VRC

- (13) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie alle bekende producenten-exporteurs en een vereniging in de VRC verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. Daarnaast heeft de Commissie de autoriteiten van de VRC verzocht mogelijke andere producenten-exporteurs die geïnteresseerd zouden kunnen zijn in medewerking aan het onderzoek, aan te wijzen en/of contact met hen op te nemen.
- (14) In totaal verstrekten vijf producenten-exporteurs uit de VRC de gevraagde informatie en stemden ze erin toe in de steekproef te worden opgenomen. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening had de Commissie op basis van de grootste exporthoeveelheid die binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs kon worden onderzocht oorspronkelijk een steekproef van drie producenten-exporteurs voorgesteld.
- (15) Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening zijn alle bekende betrokken producenten-exporteurs en de autoriteiten van de VRC geraadpleegd over de samenstelling van de steekproef. Er zijn geen opmerkingen ontvangen.
- (16) Kort na de ontvangst van de vragenlijst zegde de grootste van de drie in de steekproef opgenomen ondernemingen haar medewerking op. De Commissie heeft deze vervangen door de volgende grootste producent-exporteur op basis van de exporthoeveelheden.

Steekproef van producenten in de Unie

- (17) In het bericht van opening heeft de Commissie verklaard dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening had de Commissie de steekproef samengesteld op basis van de grootste verkoophoeveelheden van het soortgelijke product op de markt van de Unie.
- (18) Deze steekproef bestond uit drie ondernemersgroepen met productie-installaties gevestigd in België, Frankrijk, Italië en Slowakije, die goed zijn voor ongeveer 74 % van de totale verkoop op de markt van de Unie. De Commissie heeft de belanghebbenden om opmerkingen over de voorlopige steekproef verzocht. Er werden geen opmerkingen ontvangen. Derhalve heeft de Commissie geconcludeerd dat de steekproef representatief is voor de bedrijfstak van de Unie.

Steekproef van importeurs

- (19) Om de Commissie in staat te stellen te beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze samen te stellen, werden alle importeurs verzocht de in het bericht van opening vermelde informatie te verstrekken.
- (20) Acht importeurs leverden de gevraagde informatie en stemden ermee in om in de steekproef te worden opgenomen. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening heeft de Commissie een steekproef van drie importeurs samengesteld op basis van de grootste invoerhoeveelheden in de Unie. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening zijn alle bekende betrokken importeurs geraadpleegd over de samenstelling van de steekproef. Er zijn geen opmerkingen ontvangen.

1.6. Antwoorden op de vragenlijst

- (21) De Commissie heeft vragenlijsten toegezonden aan de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, de drie in de steekproef opgenomen importeurs, de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs en de haar bekende producenten-exporteurs in Egypte, Japan, Maleisië, Taiwan, Turkije en de Verenigde Staten.
- (22) De Commissie heeft antwoorden op de vragenlijsten ontvangen van drie producenten in de Unie, twee importeurs en drie producenten in Japan, Maleisië en Turkije. Geen van de in de steekproef opgenomen Chinese producenten-exporteurs heeft de vragenlijst ingevuld.
- (23) De Commissie heeft ook vragenlijsten toegezonden aan 64 haar bekende gebruikers en 19 daarvan hebben de lijst ingevuld.

1.7. Controlebezoeken

- (24) De Commissie heeft alle gegevens die zij voor dit onderzoek nodig achtte, ingewonnen en gecontroleerd. Krachtens artikel 16 van de basisverordening werden controlebezoeken ter plaatse verricht bij de volgende ondernemingen:
- a) producenten in de Unie
- 3B Fibreglass SPRL, België;
 - European Owens Corning Fibreglass SPRL, België;
 - Johns Manville Slovakia a.s., Slowakije.
- b) Producenten-exporteurs in het referentieland
- Nippon Electric Glass Co., Ltd, Japan.

1.8. Tijdvak van het nieuwe onderzoek en beoordelingsperiode

- (25) Het onderzoek naar de waarschijnlijkheid van voortzetting van dumping had betrekking op de periode van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2015 (het „tijdvak van het nieuwe onderzoek” of „TNO”).
- (26) Het onderzoek van ontwikkelingen die relevant zijn voor de beoordeling van de waarschijnlijkheid van herhaling van schade had betrekking op de periode van 1 januari 2012 tot het einde van het TNO („de beoordelingsperiode”).

2. BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT

2.1. Betrokken product

- (27) Het onderzoek heeft betrekking op gesneden glasvezelstrengen met een lengte van niet meer dan 50 mm; glasvezelrovingen, met uitzondering van glasvezelrovingen die worden geïmpregneerd en gecoat en een gloeiverlies van meer dan 3 % hebben (zoals vastgesteld volgens ISO-norm 1887); en matten van glasvezelfilamenten, met uitzondering van matten van glaswol, momenteel ingedeeld onder de GN-codes 7019 11 00, ex 7019 12 00 (Taric-codes 7019 12 00 21, 7019 12 00 22, 7019 12 00 23, 7019 12 00 25, 7019 12 00 39) en 7019 31 00, van oorsprong uit de VRC.
- (28) Het betrokken product is de grondstof die in de composietenindustrie het vaakst wordt gebruikt om thermoplastische en thermohardende harsen te versterken. De daaruit resulterende composietmaterialen (met glasvezelfilamenten versterkte materialen) worden in een groot aantal bedrijfstakken gebruikt: vervoer (auto-industrie, zeevaart, ruimtevaart, militair materieel), elektrotechniek/elektronica, windenergie, de bouw, reservoirs/buizen, consumentenartikelen enz.

2.2. Soortgelijk product

- (29) Uit het onderzoek is gebleken dat de volgende producten dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:
- a) het betrokken product;
 - b) het product dat wordt geproduceerd en verkocht op de binnenlandse markt van Japan, dat als referentieland heeft gediend; alsmede
 - c) het product dat de bedrijfstak van de Unie in de Unie produceert en verkoopt.
- (30) Daarom besloot de Commissie dat die producten soortgelijke producten zijn in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

3. DUMPING

3.1. Waarschijnlijkheid van de voortzetting of herhaling van dumping

- (31) Overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of er nog sprake was van dumping en of het waarschijnlijk was dat zich nog steeds of opnieuw dumping zou voordoen indien de bestaande maatregelen die van toepassing zijn op de invoer uit de VRC, zouden komen te vervallen.

3.1.1. Normale waarde en referentieland

- (32) Overeenkomstig artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening werd de normale waarde vastgesteld op basis van de prijs of de berekende waarde in een derde land met een markteconomie. Hiertoe moest de Commissie het referentieland kiezen.
- (33) De Commissie heeft de haar bekende producenten-exporteurs van het soortgelijke product in Egypte, Japan, Maleisië, Taiwan, Turkije en de Verenigde Staten verzocht om informatie te verstrekken door de vragenlijst voor het referentieland in te vullen en zij heeft antwoorden van drie producenten in Japan, Maleisië en Turkije ⁽¹⁾ ontvangen.
- (34) Na de publicatie van het bericht van opening heeft de APFE opmerkingen kenbaar gemaakt om Turkije het referentieland te laten zijn.
- (35) In het oorspronkelijke onderzoek in 2011 heeft de Commissie Turkije als referentieland gebruikt voor het vaststellen van de normale waarde met betrekking tot de VRC. In het oorspronkelijke onderzoek heeft de Commissie slechts één antwoord ontvangen van Turkije.
- (36) De Commissie heeft voor het kiezen van het referentieland naar behoren rekening gehouden met alle betrouwbare informatie die haar ten tijde van de selectie ter beschikking werd gesteld en elementen in aanmerking genomen zoals, maar niet beperkt tot, de binnenlandse verkoop, de omvang van de markt en de concurrentiesituatie op de binnenlandse markt.
- (37) De binnenlandse verkoop van de Japanse producent stemde bijna volledig overeen met de door de VRC uitgevoerde productsoorten op het niveau van de GN-codes. In het geval van Turkije was deze mate van overeenstemming minder dan 50 %. Wat betreft de mate van overeenstemming voor de binnenlandse verkoop van de producent-exporteur in Maleisië, was die zo laag dat de Commissie Maleisië moest uitsluiten als referentieland.
- (38) De raming van de Commissie was dat de Japanse markt van het soortgelijke product ongeveer drie keer zo groot is als de Turkse markt. De Commissie stelde vast dat de Japanse markt met zes haar bekende lokale producenten concurrerender is, vergeleken met slechts één haar bekende producent in Turkije. Er waren geen douanerechten voor het soortgelijke product in Japan in vergelijking met de douanerechten van 7 % evenals antidumping- en compenserende rechten, tezamen in de orde van grootte van 24,5 % tot 35,75 % ten aanzien van de VRC in Turkije.
- (39) Op grond van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat Japan het meest geschikte referentieland is in de zin van artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening.
- (40) De Commissie heeft na de keuze voor Japan geen verdere opmerkingen over het referentieland ontvangen.

⁽¹⁾ Japan, Nippon Electric Glass Co., Ltd (Japan), Maleisië, Nippon Electric Glass (Maleisië) en CAM ELYAF SANAYİİ A.Ş. (Turkije)

- (41) Overeenkomstig artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening werd de informatie die van de medewerkende producent in het referentieland was ontvangen, gebruikt om de normale waarde voor de VRC vast te stellen.
- (42) De normale waarde werd vastgesteld op basis van de binnenlandse prijzen in het kader van normale handelstransacties van de medewerkende Japanse producent.

3.1.2. Uitvoerprijs

- (43) De Commissie heeft van geen enkele van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs in de VRC een antwoord op de vragenlijst ontvangen. Als gevolg van niet-medewerking, overeenkomstig artikel 18, lid 1, van de basisverordening, heeft de Commissie de producenten-exporteurs in de VRC en de autoriteiten van de VRC ervan in kennis gesteld dat, indien de producenten-exporteurs niet voldoende medewerking verlenen, de Commissie haar bevindingen kan baseren op de beschikbare gegevens. De Commissie heeft tevens benadrukt dat op de beschikbare gegevens gebaseerde bevindingen minder gunstig voor de betrokken partijen kunnen zijn. De Commissie heeft geen reacties ontvangen. Derhalve heeft de Commissie de uitvoerprijs vastgesteld op basis van invoerstatistieken van Eurostat (Comext) op het niveau van de desbetreffende GN-codes.

3.1.3. Vergelijking

- (44) Waar dat met het oog op een billijke vergelijking gerechtvaardigd was, heeft de Commissie overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening op de normale waarde en/of de uitvoerprijs een correctie toegepast voor verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. Correcties in de orde van grootte van 0 — 7 % werden toegepast voor vervoer, verzekering, lading, overlading, lossing en aanverwante kosten, krediet en verpakking.

3.1.4. Dumpingmarge

- (45) Tijdens het onderzoek heeft de Commissie vastgesteld dat de productcontrollenummers waar om wordt verzocht in de vragenlijst van de Commissie niet aan de Taric-codes konden worden gekoppeld. Derhalve heeft de Commissie de uitvoerprijs en de normale waarde met elkaar vergeleken op basis van de GN-codes (7019 11 00 voor gesneden strengen, 7019 12 00 voor rovings en 7019 31 00 voor matten).
- (46) Op grond hiervan stelde de Commissie een dumpingmarge, uitgedrukt in procenten van de cif-prijs grens Unie, vóór inkleding, vast op een niveau boven 70 %.

3.2. Ontwikkeling van de invoer indien de maatregelen worden ingetrokken

- (47) Als gevolg van niet-medewerking heeft de Commissie overeenkomstig artikel 18, lid 5, van de basisverordening voor haar vaststellingen gebruikgemaakt van gegevens die verstrekt zijn in het verzoek om een nieuw onderzoek en van gegevens uit andere beschikbare onafhankelijke bronnen, zoals gepubliceerde prijslijsten, officiële invoerstatistieken of inlichtingen die in de loop van het onderzoek van andere belanghebbenden zijn verkregen en informatie die in de loop van de vorige onderzoeken is verkregen.

3.2.1. Capaciteit

- (48) Voor het vaststellen van de mogelijke ontwikkeling van de invoer indien de maatregelen worden ingetrokken, heeft de Commissie de beschikbare informatie over de capaciteit, productie en consumptie van glasvezelproducten op de binnenlandse markt in de VRC alsmede uitvoer uit de VRC geanalyseerd. De bron van informatie werd in dat opzicht voornamelijk beperkt tot de door de APFE verstrekte gegevens ⁽¹⁾. Deze informatie was gebaseerd op handelsstatistieken (invoer/uitvoer) en de business intelligence-informatie die door de leden van de vereniging zijn verzameld. De Commissie heeft deze getoetst aan informatie uit andere beschikbare onafhankelijke bronnen en zij heeft geen aanvullend bewijs gevonden. De belanghebbenden hebben de door de APFE verstrekte gegevens over de capaciteit niet betwist.
- (49) De totale productie van glasvezels in de VRC bedroeg gedurende het tijdvak van het nieuwe onderzoek ruim 700 000 ton meer dan het binnenlands verbruik, waarvan ongeveer 90 % werd uitgevoerd naar derde landen, en ongeveer 10 % naar de Unie. De overcapaciteit in de VRC gedurende het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd geraamd op ongeveer 150 000 ton, wat overeenstemt met meer dan 15 % van het totale verbruik in de Unie (zie overweging (68) below). Op basis van ramingen is de overcapaciteit in de VRC in 2016 meer dan verdubbeld tot ongeveer 300 000 ton of 30 % van het totale verbruik in de Unie.

⁽¹⁾ Door de APFE in oktober 2016 verstrekte gegevens, gebaseerd op de presentatie „European Market and Supply Situation”.

- (50) De Chinese glasvezelproducenten zijn ondanks deze overcapaciteit en de verwachte vertraagde groei van de binnenlandse vraag in 2016 doorgegaan met het opbouwen van capaciteit in de VRC en in andere derde landen die zich op de markt van de Unie richten.
- (51) De overcapaciteit in de VRC en een vergelijking met het verbruik in de Unie versterken de waarschijnlijkheid dat de invoer aanzienlijk zal toenemen indien de antidumpingmaatregelen zouden worden ingetrokken.

3.2.2. Prijzen op de markt van de Unie

- (52) De Commissie heeft de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie met betrekking tot de prijzen geanalyseerd om vast te stellen hoe de invoer zich kan gaan ontwikkelen als de maatregelen zouden worden ingetrokken.
- (53) De Commissie heeft voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek uitvoergegevens van de VRC onderzocht op het niveau van de GN-codes ⁽¹⁾. Rovings waren de glasvezels die in de grootste hoeveelheden werden uitgevoerd uit de VRC. Voor de uitvoer van rovings was de markt van de Unie na de Verenigde Staten de grootste markt. De prijzen, hoewel wereldwijd vergelijkbaar, waren in de Unie het hoogst en lagen op het niveau van 1 USD per kilogram. Ter vergelijking: voor uitvoer naar de Verenigde Staten bedroegen ze 0,99 USD en slechts 0,85 USD per kilogram voor Maleisië en India ⁽²⁾. De prijzen bij uitvoer naar de Unie waren de hoogste van de tien belangrijkste uitvoermarkten ⁽³⁾.
- (54) Voor gesneden strengen was de markt van de Unie de op vier na belangrijkste markt voor uitvoer uit de VRC. De prijzen in de Unie waren aanzienlijk hoger vergeleken met de belangrijkste uitvoermarkten, in volgorde van belangrijkheid, de Verenigde Staten, Korea, Japan en India.
- (55) Voor glasvezelmatten was de markt van de Unie de grootste en waren de prijzen van uitvoer naar de Unie de meest aantrekkelijke van de belangrijkste uitvoermarkten uit de VRC. De op één na belangrijkste markt voor glasvezelmatten was de Verenigde Staten, met een gemiddeld iets hoger prijsniveau. Naar de andere markten, Vietnam, Indonesië, Verenigde Arabische Emiraten, in volgorde van belangrijkheid, was deze prijs lager of aanzienlijk lager dan van uitvoer naar de Unie.
- (56) De Commissie heeft de bovenstaande analyse gebaseerd op gegevens op het niveau van de douanecode (GN-codeniveau). Wegens het gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs beschikte de Commissie niet over gegevens op het niveau van de productcontrollenummers. Gegevens over de prijzen op het niveau van de productcontrollenummers zouden nauwkeuriger zijn geweest en niet zijn blootgesteld aan eventuele onnauwkeurigheden als gevolg van grote prijschommelingen binnen dezelfde productcategorie (bijvoorbeeld gesneden strengen met verschillende diameters).
- (57) Ondanks deze beperkingen kan uit de beschikbare gegevens geconcludeerd worden dat de prijzen voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek voor de meeste andere markten lager waren dan de prijzen voor de markt van de Unie. Gezien de aantrekkelijke prijzen op de markt van de Unie, is het waarschijnlijk dat aanzienlijke hoeveelheden die momenteel aan andere markten worden verkocht, naar de markt van de Unie zouden worden uitgevoerd. Zoals vermeld in overweging(49) above, werden meer dan 600 000 ton naar andere markten uitgevoerd, en konden deze derhalve ten minste voor een deel naar de markt van de Unie worden uitgevoerd.
- (58) De aantrekkelijkheid van de markt van de Unie wordt ook bevestigd door de investeringen door Chinese exporteurs in derde landen, met name in Egypte. De geraamde capaciteit van de in Egypte geïnstalleerde ovens bedroeg voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek 80 000 ton. Naar schatting zal dat vóór eind 2017 160 000 ton en tegen 2019 200 000 ton zijn ⁽⁴⁾.
- (59) De Commissie kan op basis van het niveau van de prijzen op de markt van de Unie en het belang van die prijzen voor de uitvoer uit de VRC concluderen dat de markt van de Unie aantrekkelijk is voor glasvezelproducenten in de VRC. Het is zeer waarschijnlijk dat de invoer aanzienlijk zal toenemen als de antidumpingmaatregelen zouden worden ingetrokken.

⁽¹⁾ Informatie over prijzen op basis van douanestatistieken.

⁽²⁾ De gedurende het TNO uit de VRC uitgevoerde hoeveelheden bedroegen ongeveer 111 000 ton naar de Verenigde Staten, 78 000 ton naar de Unie, 16 000 ton naar Maleisië en 14 000 ton naar India.

⁽³⁾ In volgorde van belangrijkheid: De Verenigde Staten, de Europese Unie, Saudi-Arabië, Zuid-Korea, Verenigde Arabische Emiraten, Canada, Thailand, Japan, Maleisië en India.

⁽⁴⁾ Door de APFE in oktober 2016 verstrekte gegevens, gebaseerd op de presentatie „European Market and Supply Situation”.

3.2.3. Andere overwegingen

- (60) De handelingen van de Commissie in het antisubsidieonderzoek in 2014 hebben bevestigd dat een aantal stimulansen ter beschikking is gesteld van de bedrijfstak glasvezelproducten in de VRC, waaruit blijkt dat de VRC bereid is de uitbreiding en de aanwezigheid op de wereldmarkt van de bedrijfstak glasvezelproducten te ondersteunen. Er kan derhalve een stijging van de uitvoer naar de markt van de Unie worden verwacht als de antidumpingmaatregelen zouden worden ingetrokken.
- (61) In september 2016 heeft India zijn antidumpingrechten op glasvezels uit de VRC verlengd. Turkije heeft de antidumpingrechten op deze invoer in november 2016 verlengd. Het bestaan van antidumpingrechten op andere markten vermindert de aantrekkelijkheid ervan voor Chinese exporteurs.
- (62) Ten aanzien van het Chinese prijsgedrag beschouwt de Commissie het bestaan van antidumpingmaatregelen in andere derde landen als een extra aanwijzing voor dumpingpraktijken door de Chinese producenten-exporteurs.

3.2.4. Conclusie betreffende de waarschijnlijkheid van voortzetting van dumping

- (63) Op grond van het bovenstaande verwacht de Commissie dat de Chinese uitvoer met dumping op grote schaal zal worden hervat en er een toenemende prijsdruk op de markt van de Unie zal ontstaan indien de bestaande maatregelen worden ingetrokken.

4. SCHADE

4.1. Definitie van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie

- (64) Het soortgelijke product werd in het tijdvak van het nieuwe onderzoek vervaardigd door zeven producenten in de Unie. Zij vormen de bedrijfstak van de Unie in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.
- (65) De Commissie heeft de totale productie in de Unie voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek vastgesteld op ongeveer 652 000 ton, op basis van door de APFE verstrekte gegevens over de bedrijfstak van de Unie.
- (66) Zoals vermeld in overweging (18) heeft de Commissie productie-installaties van drie producenten in de Unie in de steekproef opgenomen, die goed zijn voor 74 % van de totale verkoop van het soortgelijke product op de markt van de Unie, en 68 % van de totale productie in de Unie.

4.2. Verbruik in de Unie

- (67) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld op basis van i) de omvang van de verkoop van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie als vastgesteld aan de hand van de door de APFE verstrekte gegevens, en ii) de invoer uit derde landen als vastgesteld aan de hand van de gegevens ontleend aan Eurostat (Comext).
- (68) Het verbruik in de Unie heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 1

Verbruik in de Unie (ton)

	2012	2013	2014	2015 (TNO)
Totaal verbruik in de Unie	750 645	813 760	897 396	960 818
Index (2012 = 100)	100	108	120	128

Bron: Gegevens verstrekt door de APFE; Eurostat (Comext)

- (69) Het verbruik in de Unie heeft zich tijdens de beoordelingsperiode sterk ontwikkeld. Met deze groei wordt teruggedaan naar de mate van activiteit voorafgaand aan de financiële crisis. De groei werd gevoed door de sterke ontwikkeling van de thermoplastische industrie en de aanzienlijk grotere vraag naar lichtgewicht duurzame materialen.

4.3. Invoer uit het betrokken land

4.3.1. Omvang en marktaandeel van de invoer uit het betrokken land

- (70) De invoer in de Unie uit de VRC heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 2

Ingevoerde hoeveelheden (ton), marktaandeel

	2012	2013	2014	2015 (TNO)
Uit de VRC ingevoerde hoeveelheid	101 953	121 634	148 796	77 669
<i>Index (2012 = 100)</i>	100	119	146	76
Marktaandeel (%)	14	15	17	8
<i>Index (2012 = 100)</i>	100	107	121	57

Bron: Eurostat (Comext)

- (71) Uit de groei van de ingevoerde hoeveelheden tussen 2012 en 2014 blijkt het beperkte effect van het oorspronkelijke antidumpingrecht dat in 2011 werd ingesteld. De aanscherping van het maatregeleniveau in 2014 en de waardestijging van de Amerikaanse dollar hebben deze trend doen keren. De producenten-exporteurs in de VRC geven hun prijzen op in USD en deze waardestijging heeft de invoer minder aantrekkelijk gemaakt voor de importeurs in de Unie.

4.3.2. Prijzen van de invoer uit het betrokken land en prijsonderbieding

- (72) De Commissie stelde de prijzen van de invoer vast op basis van de statistieken van Eurostat.
- (73) De gemiddelde prijs van de invoer in de Unie uit het betrokken land heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Prijzen van de invoer uit China (EUR/ton)

	2012	2013	2014	2015 (TNO)
Invoerprijzen (EUR/ton)	912	821	874	1 146
<i>Index (2012 = 100)</i>	100	90	96	126

Bron: Eurostat (Comext)

- (74) De gemiddelde prijs van het betrokken is product tussen 2012 en 2014 met 4 % gedaald, maar vervolgens met 31 % gestegen in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.
- (75) De Commissie heeft de prijsonderbieding tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek vastgesteld aan de hand van een vergelijking van:
- (76) de gewogen gemiddelde verkoopprijs per productsoort die door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in rekening werd gebracht aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek; alsmede
- (77) op Eurostat gebaseerde invoerstatistieken per GN-code, op cif-niveau (CIF — Costs, Insurance and Freight (kosten, verzekering en vracht)), waar nodig gecorrigeerd voor douanerechten en kosten na invoer.
- (78) Het resultaat van de vergelijking werd uitgedrukt als percentage van de hypothetische omzet van de bedrijfstak van de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

- (79) Ondanks de stijging van de gemiddelde prijs van de Chinese invoer in 2015 bedroeg de aldus vastgestelde marge van onderbieding 15 %.

4.4. Invoer uit andere derde landen

4.4.1. Omvang en marktaandeel van de invoer uit andere derde landen

- (80) De ingevoerde hoeveelheden in de Unie uit andere derde landen hebben zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Ingevoerde hoeveelheden (ton), marktaandeel — andere landen

	2012	2013	2014	2015 (TNO)
Ingevoerde hoeveelheden vanuit Maleisië	60 571	64 188	53 398	68 774
<i>Index (2012 = 100)</i>	100	106	88	114
Marktaandeel Maleisië (%)	8	8	6	7
<i>Index</i>	100	98	74	89
Ingevoerde hoeveelheden vanuit Egypte	0	0	12 835	45 516
<i>Index</i>	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Marktaandeel Egypte (%)	0	0	1	5
<i>Index</i>	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Ingevoerde hoeveelheden vanuit Noorwegen	33 260	35 255	35 496	41 619
<i>Index</i>	100	106	107	125
Marktaandeel Noorwegen (%)	4	4	4	4
<i>Index</i>	100	98	89	98
Ingevoerde hoeveelheden vanuit Turkije	20 940	17 619	19 252	19 703
<i>Index</i>	100	84	92	94
Marktaandeel Turkije (%)	3	2	2	2
<i>Index</i>	100	78	77	74
Ingevoerde hoeveelheden vanuit andere landen	46 148	47 624	59 493	73 795
<i>Index</i>	100	103	129	160
Marktaandeel andere landen (%)	6	6	7	8
<i>Index</i>	100	95	108	125

Bron: Eurostat (Comext)

- (81) De belangrijkste andere bronnen van invoer van de Unie waren Maleisië, Egypte, Noorwegen en Turkije.
- (82) Het marktaandeel van de andere derde landen steeg in de beoordelingsperiode van 21 % tot 26 %.

- (83) De invoer uit Egypte is het meest gestegen. In de eerste jaren van de beoordelingsperiode vond er geen invoer plaats, maar in 2015 was de invoer uit Egypte, waar een grote, in de VRC gevestigde producent grote investeringen blijft doen, goed voor 5 % van het marktaandeel.

4.4.2. Prijzen van de invoer uit andere derde landen

- (84) De prijzen van de invoer uit de andere derde landen hebben zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 5

Invoerprijzen (EUR/ton)

	2012	2013	2014	2015 (TNO)
Invoerprijs Maleisië	999	946	918	941
<i>Index (2012 = 100)</i>	100	95	92	94
Invoerprijs Egypte	—	—	823	997
<i>Index</i>	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Invoerprijs Noorwegen	912	821	874	1 146
<i>Index</i>	100	90	96	126
Invoerprijs Turkije	912	821	874	1 146
<i>Index</i>	100	90	96	126
Invoerprijs andere landen	874	827	1 206	1 310
<i>Index</i>	100	95	138	150

Bron: Eurostat (Comext)

- (85) Op basis van de vergelijking van de GN-codes lagen de prijzen van de invoer uit Maleisië tot het tijdvak van het nieuwe onderzoek hoger dan de prijzen van de invoer uit de VRC. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek vertoonden de Maleisische prijzen, in tegenstelling tot de prijzen van de invoer uit andere landen, een lichte daling.
- (86) Aangezien de Noorse producent verbonden is met één producent in de Unie, zijn de prijzen van Noorwegen in hoge mate verrekenprijzen tussen de verbonden partijen en beschouwt de Commissie ze bijgevolg als niet betrouwbaar voor een zinvolle vergelijking.
- (87) De gemiddelde statistische prijzen zijn geen indicatie voor de werkelijke prijzen, aangezien er aanzienlijke prijsverschillen tussen verschillende productsoorten bestaan en de mix van productsoorten niet bekend is. Bijgevolg kan geen conclusie worden getrokken met betrekking tot de invoerprijzen uit andere derde landen.

4.5. Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie

4.5.1. Algemene opmerkingen

- (88) Overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening omvatte het onderzoek naar de gevolgen van de invoer met dumping voor de bedrijfstak van de Unie een beoordeling van alle economische indicatoren die tijdens de beoordelingsperiode van invloed waren op de situatie van de bedrijfstak van de Unie. Zoals vermeld in overweging (18), is voor de vaststelling van mogelijke door de bedrijfstak van de Unie geleden schade gebruikgemaakt van een steekproef.
- (89) Voor de schadevaststelling heeft de Commissie onderscheid gemaakt tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren.

- (90) De Commissie heeft de macro-economische indicatoren geëvalueerd op basis van de in de klacht en het verzoek om een nieuw onderzoek alsmede in de latere opmerkingen verstrekte gegevens, en heeft die waar mogelijk getoetst aan de hand van statistieken. De gegevens hadden betrekking op alle producenten in de Unie.
- (91) Bij het beoordelen van de micro-economische indicatoren ging de Commissie uit van de gegevens die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in hun antwoorden op de vragenlijst hadden verstrekt.
- (92) De gegevens die gebruikt zijn voor de berekening van de indicatoren werden representatief geacht voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.
- (93) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping.
- (94) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde eenheidsprijzen, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

4.5.2. Macro-economische indicatoren

4.5.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

- (95) De totale productie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad in de Unie ontwikkelden zich tijdens de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 6

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2012	2013	2014	2015 (TNO)
Productie (ton)	536 878	584 197	616 382	652 857
<i>Index</i>	100	109	115	122
Productiecapaciteit (ton)	645 229	690 737	698 182	725 960
<i>Index</i>	100	107	108	113
Bezettingsgraad (%)	83	85	88	90
<i>Index</i>	100	102	106	108

Bron: Antwoorden op de vragenlijst, APFE

- (96) Het jaar 2012 werd gekenmerkt door een laag productievolume, een geringe capaciteit en een lage bezettingsgraad. In de daaropvolgende jaren is de productie geleidelijk gestegen, in een positieve reactie op de toenemende vraag. In de periode na 2012 vonden ook minder renovaties van ovens plaats. Al deze factoren tezamen hebben een positieve bijdrage geleverd aan de gunstige ontwikkeling van zowel de capaciteit als de bezettingsgraad.

4.5.2.2. Verkoopvolume, marktaandeel, groei

- (97) Het verkoopvolume en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Verkochte hoeveelheden en marktaandeel (ton)

	2012	2013	2014	2015 (TNO)
Op de markt van de Unie verkochte hoeveelheden	487 774	527 441	568 126	633 743
<i>Index</i>	100	108	116	130

	2012	2013	2014	2015 (TNO)
Marktaandeel (%)	65	65	63	66
<i>Index</i>	100	100	97	102

Bron: Antwoorden op de vragenlijst, APFE

- (98) Na het dieptepunt in 2012 deed de toenemende vraag het verkoopvolume geleidelijk stijgen tot een toename van 30 % in 2015 ten opzichte van 2012.
- (99) Niettemin steeg de verkoop van de bedrijfstak van de Unie tot 2014 langzamer dan dat het verbruik in de Unie zich ontwikkelde door de aanwezigheid van invoer uit de VRC met prijsonderbieding. Het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie nam tussen 2012 en 2014 af van 65 % tot 63 % en steeg in het tijdvak van het nieuwe onderzoek tot 66 %, na de aanscherping van de maatregelen in 2014.

4.5.2.3. Werkgelegenheid en productiviteit

- (100) De werkgelegenheid en de productiviteit ontwikkelden zich tijdens de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 8

Werkgelegenheid en productiviteit

	2012	2013	2014	2015 (TNO)
Aantal werknemers	3 580	3 456	3 366	3 404
<i>Index</i>	100	97	94	95
Productiviteit (ton/werknemer)	150	169	183	192
<i>Index</i>	100	113	122	128

Bron: Antwoorden op de vragenlijst, APFE

- (101) De werkgelegenheid daalde tussen 2012 en 2015 met 5 %, ondanks een positieve ontwikkeling in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. De herstructurering van de bedrijfstak, de inspanningen om te innoveren en de productieprocessen te optimaliseren, alsook de hogere bezettingsgraad leidden in de beoordelingsperiode tot een aanzienlijk hogere productiviteit.

4.5.2.4. Hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping

- (102) Uit dit onderzoek bleek een dumpingmarge van meer dan 70 %. De aanscherping van de maatregelen in 2014 heeft de gevolgen van de hoogte van de werkelijke dumpingmarges voor de bedrijfstak van de Unie afgezwakt. De bedrijfstak van de Unie begon in 2015 ten volle van die maatregelen te profiteren.
- (103) De geldende gecombineerde maatregelen droegen bij tot de daling van de invoer uit de VRC en stelden de bedrijfstak van de Unie in staat zijn marktaandeel te behouden. De prijzen van de bedrijfstak van de Unie bleven echter laag en gemiddeld onder het niveau van 2012.
- (104) Derhalve kan worden geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie heeft kunnen profiteren van de geldende maatregelen en zich begon te herstellen van de schade als gevolg van de dumping in het verleden door Chinese producenten-exporteurs.

4.5.3. Micro-economische indicatoren

4.5.3.1. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

- (105) De gemiddelde prijzen per eenheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie bij verkoop aan niet-verbonden afnemers in de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Aan niet-verbonden afnemers in de Unie in rekening gebrachte verkoopprijzen

	2012	2013	2014	2015 (TNO)
Gemiddelde verkoopprijs af fabriek per eenheid die berekend wordt aan niet-verbonden afnemers in de Unie (EUR/ton)	1 107	1 064	1 059	1 079
<i>Index</i>	100	96	96	97

Bron: Gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

- (106) De gemiddelde verkoopprijzen zijn sinds 2012 niet significant gewijzigd, maar lieten in 2015 wel een lichte daling van 3 % ten opzichte van 2012 zien.

4.5.3.2. Gemiddelde productiekosten per eenheid

- (107) De productiekosten per eenheid hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Productiekosten per eenheid

	2012	2013	2014	2015 (TNO)
Productiekosten per eenheid (EUR/ton)	1 188	1 082	1 055	1 005
<i>Index</i>	100	91	89	85

Bron: Gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

- (108) De productiekosten per eenheid zijn in de beoordelingsperiode gedaald. Deze ontwikkeling kan worden verklaard door de stijgende bezettingsgraad, die bijdraagt tot de dalende productiekosten per eenheid in deze kapitaalintensieve bedrijfstak. De bedrijfstak van de Unie heeft ook geprofiteerd van de lage prijzen van grondstoffen en energie.

4.5.3.3. Loonkosten

- (109) De gemiddelde loonkosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2012	2013	2014	2015 (TNO)
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR)	52 316	53 849	57 443	59 099
<i>Index</i>	100	103	110	113

Bron: Gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

- (110) De licht stijgende salarissen en de ontslagen van lager betaalde werknemers als gevolg van het project ter bevordering van de efficiëntie van één van de in de steekproef opgenomen producenten hebben geleid tot een stijging van de gemiddelde arbeidskosten per werknemer.

4.5.3.4. Voorraden

- (111) De voorraden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 12

Voorraden (ton)

	2012	2013	2014	2015 (TNO)
Eindvoorraden	111 626	119 813	105 740	92 914
Index	100	107	95	83

Bron: Gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

- (112) De eindvoorraad steeg in 2013 eerst licht en bleef daarna in de beoordelingsperiode verder dalen onder invloed van de toenemende vraag.
- (113) De aanscherping van het maatregeleniveau in 2014 heeft een rol gespeeld in de daling tegen het einde van de beoordelingsperiode.

4.5.3.5. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

- (114) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van de investeringen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 13

Winstgevendheid

	2012	2013	2014	2015 (TNO)
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	– 13,7	– 3,3	0,4	8,6
Index	– 100	– 24	3	63
Kasstroom (× 1 000 EUR)	– 25 623	– 17 008	635	47 361
Index	– 100	– 66	2	185
Investerings (× 1 000 EUR)	39 573	34 088	41 500	49 664
Index	100	86	105	126
Rendement van investeringen (%)	– 10	– 3	0	8
Index	– 100	– 27	4	82

Bron: Gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

- (115) De Commissie heeft de winstgevendheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen van de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als percentage van de aldus gerealiseerde omzet. Tijdens de beoordelingsperiode begon de winstgevendheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie geleidelijk te verbeteren, waarna deze in het tijdvak van het nieuwe onderzoek positief werd.

- (116) De nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. De producenten in de Unie hadden in 2012 en 2013 te kampen met negatieve kasstromen. De situatie is in de beoordelingsperiode geleidelijk verbeterd en vanaf 2014 verdienden de producenten in de Unie positieve kasstromen.
- (117) De investeringen door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben in de beoordelingsperiode een stijgende trend vertoond. Tegen 2015 was de stijging sterker. De investeringen werden in hoge mate bepaald door de renovatie van ovens.
- (118) Het rendement van investeringen is de winst in procenten van de nettoboekwaarde van de investeringen. Het rendement van investeringen heeft zich in overeenstemming met de winstgevendheid ontwikkeld. Het herstel van het rendement van investeringen is een gevolg van de verbeterde economische situatie van de bedrijfstak van de Unie aan het einde van de beoordelingsperiode.
- (119) De slechte financiële prestaties van de bedrijfstak van de Unie tussen 2012 en 2014 beperkten het vermogen van de bedrijfstak om kapitaal aan te trekken. De bedrijfstak van de Unie heeft aanzienlijke en langdurige investeringen nodig om op regelmatige basis ovens te kunnen renoveren en in bedrijf te kunnen blijven.

4.5.4. Conclusie betreffende de situatie van de bedrijfstak van de Unie

- (120) Het jaar 2012 werd gekenmerkt door een laag vraagniveau, een geringe capaciteit door renovaties van ovens, een lage bezettingsgraad, grote voorraden, herstructureringsmaatregelen en gedrukte prijzen als gevolg van eerdere dumping, die tezamen hebben geresulteerd in massale verliezen en een uitstroom van kasmiddelen voor de in de steekproef opgenomen ondernemingen.
- (121) Vervolgens leidde de sterk toenemende vraag tussen 2012-2014 tot grotere verkochte hoeveelheden, hetgeen tot uiting kwam in een hogere productie en kleinere voorraden. Grotere capaciteit en bezettingsgraad. Een betere absorptie van de vaste kosten, de verbeterde productiviteit en de deflatie van een aantal belangrijke productiemiddelen hebben geleid tot een aanzienlijke verlaging van de productiekosten voor de in de steekproef opgenomen ondernemingen.
- (122) Niettemin hebben de oorspronkelijke in 2011 ingestelde antidumpingmaatregelen de prijszonderbieding voor de invoer vanuit de CVR, tussen 2012 en 2014 met 46 % gestegen, niet volledig kunnen opvangen. Deze situatie heeft het herstel van de bedrijfstak van de Unie ondermijnd.
- (123) Om zijn marktaandeel te behouden, moest de bedrijfstak van de Unie een aanhoudende prijserosie doorstaan en kon de bedrijfstak van de Unie in 2014 maar nauwelijks het break-evenpunt bereiken.
- (124) Na de aanscherping van de maatregelen in 2014 keerden het marktaandeel en de prijzen van de bedrijfstak van de Unie om en lieten ze een stijgende lijn zien. De productiekosten per eenheid namen verder af als gevolg van het toegenomen productievolume, wat de bedrijfstak van de Unie in staat stelde in het tijdvak van het nieuwe onderzoek een winst van 8,6 % te boeken. Alle prestatie-indicatoren werden positief, met inbegrip van de schepping van werkgelegenheid.
- (125) Zoals is gebleken uit het onderzoek van 2014, bleef de bedrijfstak van de Unie in september 2013 aanmerkelijke schade lijden. Het schade veroorzakende effect van invoer met dumping en met subsidiëring bleef in 2014 bestaan. Pas na de aanscherping van de maatregelen werd de bedrijfstak van de Unie weer winstgevend en werden er weer banen gecreëerd.
- (126) Op grond van het voorgaande heeft de Commissie geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie zich na de aanscherping van de maatregelen in 2014 gedeeltelijk van de door de dumping in het verleden veroorzaakte schade heeft hersteld en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

4.6. Waarschijnlijkheid van een herhaling van schade

- (127) Zoals vermeld in overweging (49) was de geraamde onbenutte capaciteit van de producenten in de VRC in het tijdvak van het nieuwe onderzoek goed voor een aanzienlijk deel van het totale verbruik in de Unie. In 2016 verdubbelde de niet-benutte capaciteit ten opzichte van 2015. Vanwege deze stijgende tendens en de grote aantrekkelijkheid van de markt van de Unie, zoals is geconcludeerd in overweging(59), is waarschijnlijk dat de omvang van de invoer uit de VRC in aanzienlijke hoeveelheden zal worden hervat als de maatregelen zouden worden ingetrokken.

- (128) Uit overweging (75) bleek ook dat de invoer uit de VRC de prijzen van de bedrijfstak van de Unie flink bleef onderbieden in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, ondanks een ongunstige ontwikkeling van de EUR/USD-wisselkoers.
- (129) De glasvezelprijzen hebben zich nauwelijks hersteld. De prijzen van de bedrijfstak van de Unie blijven onder het niveau van 2012 en het effect van de aanscherping van de maatregelen in 2014 is getemperd door de toenemende druk van de invoer uit Egypte. De groei van het verbruik in de Unie heeft het niveau van vóór de financiële crisis bereikt en zal naar verwachting geleidelijk vertragen.
- (130) De glasvezelproductie is een zeer kapitaalintensieve bedrijfstak. De in de steekproef opgenomen producenten hebben in de beoordelingsperiode 165 miljoen EUR in hun productiecapaciteit geïnvesteerd. In dezelfde periode bedroeg hun operationele kasstroom slechts 5 miljoen EUR. Om deze redenen zou intrekking van de maatregelen leiden tot een risiconiveau en een financiële druk die de economische motivering achter deze langetermijninvesteringen verder zouden ondermijnen. De bedrijfstak van de Unie zou ertoe gedwongen worden hun ovens te sluiten. Dit zou het bestaan van de bedrijfstak in gevaar brengen. Bovendien maakt het hoge aandeel vaste kosten deze bedrijfstak zeer gevoelig voor schommelingen in de productievolumes. Dit houdt in dat een relatief kleine daling van de productie tot grote verliezen zou leiden. De recente verbetering van de bedrijfstak van de Unie heeft grotendeels betrekking op een betere absorptie van de vaste kosten als gevolg van de toegenomen bezettingsgraad, die voornamelijk mogelijk gemaakt werd door de geldende maatregelen, met name na 2014.
- (131) Bovendien werden de prestaties van de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode ook positief beïnvloed door externe factoren zoals de energie- en grondstoffenprijzen, die relatief laag waren. Vanuit het langetermijnperspectief is het onwaarschijnlijk dat de prijzen van deze inputs op dit lage niveau blijven. Een stijging van die productiemiddelen zou een bijkomend nadelig effect hebben op de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie.
- (132) De situatie van de bedrijfstak van de Unie blijft, ondanks een verbetering in 2015, derhalve kwetsbaar en wordt gekenmerkt door een aanhoudende druk op de prijzen, schommelende productiekosten en hoge kapitaalvereisten. In dit verband zouden grote ingevoerde hoeveelheden met dumping uit de VRC met prijsonderbieding de financiële prestaties van de bedrijfstak van de Unie waarschijnlijk doen verslechteren.
- (133) Op grond hiervan heeft de Commissie geconcludeerd dat, als de antidumpingmaatregelen worden ingetrokken en het compenserende recht op een niveau blijft waarvan reeds bewezen is dat het ondoeltreffend is om de komst van grote ingevoerde hoeveelheden met prijsonderbieding te beperken, er een waarschijnlijkheid van herhaling van schade is.

5. BELANG VAN DE UNIE

- (134) Overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of duidelijk kon worden geconcludeerd dat het niet in het belang van de Unie was om in dit geval de bestaande antidumpingmaatregelen te handhaven, ondanks de bepaling van de waarschijnlijkheid van herhaling van schade veroorzakende dumping. Het belang van de Unie werd vastgesteld op basis van een beoordeling van alle betrokken belangen, waaronder die van de bedrijfstak van de Unie, importeurs en gebruikers.

5.1. Belang van de bedrijfstak van de Unie

- (135) De producenten in de Unie hebben in zeer hoge mate aan dit onderzoek meegewerkt.
- (136) De bedrijfstak van de Unie heeft laten zien dat de activiteiten van de bedrijfstak levensvatbaar zijn wanneer de bedrijfstak niet aan oneerlijke concurrentie door invoer met dumping en met subsidiëring wordt blootgesteld, en de geldende maatregelen hebben de bedrijfstak in staat gesteld zich gedeeltelijk van de schade in het verleden te herstellen.
- (137) Tegelijkertijd zou opheffing van de maatregelen zeer waarschijnlijk leiden tot meer oneerlijke concurrentie door de invoer met dumping uit de VRC, waardoor de continuïteit van de activiteiten van de producenten in de Unie in gevaar zou komen.
- (138) Derhalve luidt de conclusie dat het in het belang van de bedrijfstak van de Unie is om de maatregelen te handhaven.

5.2. Belang van niet-verbonden importeurs

- (139) Zoals vermeld in overweging (20), hebben acht niet-verbonden importeurs het steekproefformulier ingevuld. De drie grootste importeurs werden opgenomen in de steekproef en twee van hen hebben hun medewerking verleend. Zij vertegenwoordigden 5 % van de Chinese invoer in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Geen van de importeurs die in dit onderzoek als belanghebbenden werd geregistreerd, heeft aangegeven of hij voor of tegen de onderzochte maatregelen is.
- (140) Importeurs en handelaren hebben toegang tot een groot aantal bronnen van invoer binnen en buiten de Unie. Bovendien is het betrokken product in hoge mate gestandaardiseerd en kan heel efficiënt op andere bronnen van invoer worden overgestapt.
- (141) Op grond van het bovenstaande concludeert de Commissie dat verlenging van het antidumpingrecht slechts een beperkt effect op de situatie van de importeurs zou hebben.

5.3. Belang van de gebruikers

- (142) Het onderzochte product wordt gebruikt voor een groot aantal toepassingen, zoals vervoer (auto-industrie, zeevaart, ruimtevaart, militair materieel), elektrotechniek/elektronica, windenergie, de bouw, reservoirs/buizen, consumentenartikelen. Een grote verscheidenheid aan gebruikers heeft medewerking verleend.
- (143) 19 van de 64 gebruikers die zich als belanghebbenden hebben geregistreerd hebben de vragenlijst van de Commissie ingevuld. Zij vertegenwoordigen ongeveer 10 % van het totale verbruik in de Unie.
- (144) 14 Bedrijven waren tegen de verlenging van de maatregelen, van drie ondernemingen ging de voorkeur uit naar handhaving van de maatregelen en twee onthielden zich van stemming. Eén gebruikersvereniging heeft zich uitgesproken tegen de maatregelen.
- (145) Diverse gebruikers hebben aangevoerd dat de geldende maatregelen downstreamproducten niet-concurrerend maken ten opzichte van dezelfde producten die in Azië worden geproduceerd. Zij beweerden tevens dat zij niet in staat waren de overeenkomstige kostenstijging op te vangen of aan hun afnemers door te berekenen.
- (146) Na de aanscherping van de maatregelen in 2014 heeft de Commissie het niveau van de ingestelde rechten op het betrokken product verhoogd tot ongeveer tweemaal het niveau van het oorspronkelijke antidumpingrecht. De Commissie had geoordeeld dat de gevolgen van deze verhoging niet meer dan één procentpunt van de winstgevendheid voor de verwerkende ondernemingen zouden bedragen, hoewel zij erkent dat bepaalde bedrijfstakken meer blootgesteld waren dan andere.
- (147) Dit werd bevestigd in het onderhavige onderzoek. Uit de door de medewerkende gebruikers verstrekte gegevens blijkt immers dat de kosten van glasvezel, ongeacht de oorsprong ervan, tussen 2014 en 2015 zijn toegenomen met een bedrag dat overeenkomt met 0,5 % van hun omzet. Ondertussen zijn de omzet, de winst en de werkgelegenheid in verband met het betrokken product gestegen. Slechts twee ondernemingen meldden een daling van de omzet en de werkgelegenheid en vier ondernemingen maakten melding van een dalende winst.
- (148) Sommige gebruikers voerden ook aan dat de bedrijfstak van de Unie niet over voldoende productiecapaciteit beschikt om aan de vraag in de Unie te kunnen voldoen, de capaciteit van de bedrijfstak niet verhoogt en niet concurrerend is door zijn oudere apparatuur en hogere energie-en arbeidskosten.
- (149) Uit het onderzoek is gebleken dat deze beweringen niet gerechtvaardigd zijn. Zoals beschreven in de vorige overwegingen heeft de bedrijfstak van de Unie grote bedragen geïnvesteerd, de productiviteit verbeterd en de productiecapaciteit verhoogd, ondanks een langere periode van verliezen die in 2014 ten einde kwam, na de aanscherping van de maatregelen in 2014. Voor verdere uitbreiding van de capaciteit zijn kapitaaltoezeggingen op lange termijn vereist die zelf afhankelijk zijn van de handhaving van een gelijk speelveld waarbij concurrerende producenten kunnen rekenen op een passend rendement op investeringen.

- (150) Bovendien is het verbruik in de Unie, ondanks de aanscherping van de maatregelen tussen 2014 en 2015, zich in hetzelfde tempo blijven ontwikkelen als in voorgaande jaren. Er bestaan immers andere bronnen van invoer buiten de VRC, zoals in Bahrein, Egypte, Japan, Maleisië en de Verenigde Staten. Tijdens de beoordelingsperiode is de invoer uit de VRC vrijwel nooit boven de helft van de totale invoer uit derde landen gekomen en is hun marktaandeel uitgekomen op 17 % van het totale verbruik in de Unie in 2014. In ieder geval zijn de antidumpingrechten en antisubsidierechten niet bedoeld om de Chinese invoer in de Unie een halt toe te roepen, maar om ervoor te zorgen dat deze invoer op eerlijke voorwaarden concurreert met andere bronnen van invoer.
- (151) Op grond van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat de verlenging van het antidumpingrecht slechts een beperkt effect op de situatie van de gebruikers zal hebben.

5.4. Conclusie inzake het belang van de Unie

- (152) De intrekking van de maatregelen zou aanmerkelijke negatieve gevolgen hebben voor de producenten in de Unie.
- (153) De verlenging van het antidumpingrecht zou slechts een beperkt effect hebben op de importeurs, die neutraal zijn gebleven.
- (154) Hoewel de activiteiten van bepaalde gebruikers blootgesteld worden aan de gestegen kosten van het betrokken product en het soortgelijke product, wordt in het onderzoek bevestigd dat de maatregelen een beperkt effect hadden op de algemene prestaties van de verwerkende ondernemingen.
- (155) De Commissie concludeert dat er, alles in aanmerking genomen, geen dwingende redenen waren om de huidige antidumpingmaatregelen op de invoer van het betrokken product uit de VRC niet voort te zetten.

6. CONCLUSIE EN MEDEDELING VAN FEITEN EN OVERWEGINGEN

- (156) Alle belanghebbenden werden in kennis gesteld van de belangrijkste feiten en overwegingen aan de hand waarvan werd beoogd de geldende antidumpingmaatregelen te handhaven. Zij konden hierover binnen een bepaalde termijn opmerkingen maken. Slechts één belanghebbende, de klager, heeft zich na de mededeling van feiten en overwegingen gemeld en was het eens met de bevindingen van de Commissie en voorstel tot handhaving van de geldende antidumpingmaatregelen.
- (157) Uit de voorgaande overwegingen vloeit voort dat op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van bepaalde continuglasvezels van oorsprong uit de VRC, ingesteld bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 248/2011, laatstelijk gewijzigd bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1379/2014, moeten worden gehandhaafd.
- (158) Het bij artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2016/1036 ingestelde comité heeft geen advies uitgebracht,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een definitief antidumpingrecht ingesteld op gesneden glasvezelstrengen met een lengte van niet meer dan 50 mm; glasvezelrovings, met uitzondering van glasvezelrovings die worden geïmpregneerd en gecoat en een gloeiverlies van meer dan 3 % hebben (zoals vastgesteld volgens ISO-norm 1887); en matten van glasvezelfilamenten, met uitzondering van matten van glaswol, momenteel ingedeeld onder de GN-codes 7019 11 00, ex 7019 12 00 (Taric-codes 7019 12 00 21, 7019 12 00 22, 7019 12 00 23, 7019 12 00 25, 7019 12 00 39) en 7019 31 00, van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2. De definitieve antidumpingrechten die van toepassing zijn op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inkleding, van het in lid 1 omschreven en door de hieronder vermelde ondernemingen geproduceerde product bedragen:

Onderneming	Definitief antidumpingrecht (%)	Aanvullende Taric-code
Jushi Group Co., Ltd; Jushi Group Chengdu Co., Ltd; Jushi Group Jiujiang Co., Ltd.	14,5	B990
Changzhou New Changhai Fiberglass Co., Ltd; Jiangsu Changhai Composite Materials Holding Co., Ltd; Changzhou Tianma Group Co., Ltd.	0	A983
Chongqing Polycomp International Corporation	19,9	B991
Andere in bijlage I genoemde medewerkende ondernemingen	15,9	
Alle andere ondernemingen	19,9	A999

3. De individuele antidumpingrechten voor de in lid 2 genoemde ondernemingen zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur, opgesteld conform de voorschriften in bijlage II, wordt overgelegd. Als een dergelijke factuur niet wordt overgelegd, wordt het recht toegepast dat voor „alle andere ondernemingen” geldt.

4. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 24 april 2017.

Voor de Commissie
De voorzitter
Jean-Claude JUNCKER

BIJLAGE I

Niet in de steekproef opgenomen medewerkende producenten-exporteurs:

Naam	Aanvullende Taric-code
Taishan Fiberglass Inc.;	B992
PPG Sinoma Jinjing Fiber Glass Company Ltd.	
Xingtai Jinniu Fiberglass Co., Ltd.	B993
Weiyuan Huayuan Composite Material Co., Ltd.	B994
Changshu Dongyu Insulated Compound Materials Co., Ltd.	B995
Glasstex Fiberglass Materials Corp.	B996

BIJLAGE II

De geldige handelsfactuur als bedoeld in artikel 1, lid 3, dient een verklaring te omvatten die is ondertekend door een verantwoordelijke medewerker van de entiteit die de handelsfactuur heeft opgesteld en overgelegd, en die de volgende elementen omvat:

1. de naam en de functie van de medewerker van de entiteit die de handelsfactuur heeft opgesteld;
2. de volgende verklaring: „Ondergetekende verklaart dat de (hoeveelheid) glasvezelfilamentproducten die naar de Europese Unie zijn uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, zijn vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in de VRC. Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is.”;
3. datum en handtekening.
