

COMMISSIE

AANBEVELING VAN DE COMMISSIE

van 29 maart 2005

betreffende de aanbidding van huurlijnen in de Europese Unie — Deel 2 — Tariefaspecten van wholesale-huurlijndeelcircuits

(Kennisgeving geschied onder nummer C(2005) 951)

(Voor de EER relevante tekst)

(2005/268/EG)

DE COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op Richtlijn 2002/21/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten⁽¹⁾ (de „kaderrichtlijn”), en met name op artikel 19, lid 1,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nieuwe marktdeelnemers (of „andere gemachtigde exploitanten”) zijn dikwijls op de gevestigde exploitant aangevoerd voor de levering van korte huurlijnen voor de aansluiting van de lokalen van de klant op het netwerk van de nieuwe marktdeelnemer („huurlijndeelcircuits”).
- (2) Krachtens Richtlijn 97/33/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 1997 inzake interconnectie op telecommunicatiegebied wat betreft de waarborging van de universele dienst en van de interoperabiliteit door toepassing van de beginselen van Open Network Provision (ONP)⁽²⁾ en Richtlijn 92/44/EEG van de Raad van 5 juni 1992 betreffende de toepassing van Open Network Provision (ONP) op huurlijnen⁽³⁾, die inmiddels zijn ingetrokken⁽⁴⁾, werden bepaalde organisaties die huurlijndiensten exploiteerden, verplicht hun huurlijndiensten (met inbegrip van huurlijndeelcircuits) aan te bieden op basis van de beginselen van non-discriminatie en kostenoriëntatie.
- (3) Overeenkomstig artikel 27 van de kaderrichtlijn en artikel 16, lid 1, van Richtlijn 2002/22/EG van het Europees

Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake de universele dienst en gebruikersrechten met betrekking tot elektronische-communicatienetwerken en -diensten⁽⁵⁾ (de „universeledienstrichtlijn”) en artikel 7 van Richtlijn 2002/19/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake de toegang tot en interconnectie van elektronische-communicatienetwerken en bijbehorende faciliteiten⁽⁶⁾ (de „toegangsrichtlijn”) blijven dergelijke verplichtingen van kracht totdat de relevante markten zijn geëvalueerd in overeenstemming met artikel 16 van de kaderrichtlijn en artikel 16, lid 3, van de universeledienstrichtlijn.

- (4) In overeenstemming met artikel 16, lid 4, van de kaderrichtlijn gaat een nationale regelgevende instantie (NRI), wanneer zij vaststelt dat een relevante markt niet daadwerkelijk concurrerend is, na welke ondernemingen een aanmerkelijke marktmacht hebben en legt zij de ondernemingen in kwestie passende specifieke wettelijke verplichtingen op of handhaaft of wijzigd zij deze verplichtingen wanneer zij reeds bestaan. In overeenstemming met artikel 18, lid 1, van de universeledienstrichtlijn gaat een NRI, wanneer zij vaststelt dat op de markt voor het minimumpakket van huurlijnen geen daadwerkelijke mededinging bestaat, na welke ondernemingen aanmerkelijke marktmacht hebben en legt zij verplichtingen op ten aanzien van de aanbidding van het minimumpakket en de desbetreffende voorwaarden. Ondernemingen waaraan op grond van een van bovengenoemde richtlijnen verplichtingen zijn opgelegd, worden hierna „aangemelde exploitanten” genoemd.
- (5) Op 11 februari 2003 heeft de Commissie een aanbeveling betreffende relevante producten- en dienstenmarkten⁽⁷⁾ aangenomen waarin is vastgelegd welke relevante markten binnen de sector elektronische communicatie krachtens artikel 15 van de kaderrichtlijn door de NRI's moeten worden geanalyseerd. De lijst omvat wholesale-termineringssegmenten van huurlijnen en wholesale-bundelsegmenten van huurlijnen.

⁽¹⁾ PB L 108, 24.4.2002, blz. 33.

⁽²⁾ PB L 199 van 26.7.1997, blz. 32. Richtlijn gewijzigd bij Richtlijn 98/61/EG (PB L 268 van 3.10.1998, blz. 37).

⁽³⁾ PB L 165 van 19.6.1992, blz. 27. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Besluit 98/80/EG van de Commissie (PB L 14 van 20.1.1998, blz. 27).

⁽⁴⁾ Deze richtlijnen zijn ingetrokken bij artikel 26 van de kaderrichtlijn met ingang van 24 juli 2003.

⁽⁵⁾ PB L 108 van 24.4.2002, blz. 51.

⁽⁶⁾ PB L 108 van 24.4.2002, blz. 7.

⁽⁷⁾ C(2003) 497 (PB L 114 van 8.5.2003, blz. 45).

- (6) Het aanbieden van huurlijndeelcircuits valt onder de markt voor wholesale-termineringssegmenten van huurlijnen en vanaf een bepaalde lijnlengte ook onder die voor wholesale-bundelsegmenten van huurlijnen zoals bedoeld in de aanbeveling van de Commissie van 11 februari 2003. Het is aan de NRI om te beslissen wat onder een termineringssegment wordt verstaan, afhankelijk van de voor haar nationale markt specifieke netwerktopologie.
- (7) Zonder te willen vooruitlopen op de marktanalyses en beoordelingen van de marktmacht door de NRI's overeenkomstig de artikelen 15 en 16 van de kaderrichtlijn en artikel 16, lid 3, van de universeledienstrichtlijn, vertoont de door de lidstaten verstrekte informatie een duurzaam patroon van steeds ernstigere problemen met het niveau van de tarieven van huurlijndeelcircuits van aangemelde exploitanten en bevestigt deze de problemen met de tariefverschillen.
- (8) Wanneer een NRI in overeenstemming met artikel 13 van de toegangsrichtlijn of artikel 18 van de universeledienstrichtlijn verplichtingen betreffende kostenoriëntatie oplegt ten aanzien van huurlijndeelcircuits, kan zij rekening houden met het feit dat de van de betrokken exploitant ontvangen kosteninformatie wellicht niet volledig de kosten weerspiegelt van een efficiënte exploitant die moderne technologieën inzet. Zij kan ook rekening houden met op vergelijkbare concurrerende markten geldende tarieven met betrekking tot opgelegde mechanismen voor het terugverdienen van de kosten of tariefregeringsmethodieken.
- (9) In deze omstandigheden dienen de NRI's bij de bepaling van de wettelijke maatregelen voor huurlijnenmarkten die op hun grondgebied niet daadwerkelijk concurrerend zijn, door de publicatie van aanbevolen tariefplafonds voor huurlijndeelcircuits te worden geïnformeerd en geadviseerd over de wijze waarop de beste huidige praktijken voor het aanbieden van huurlijnen kunnen worden toegepast. Daarmee kan dankzij een uniformere toepassing van het regelgevingskader in de gehele Europese Unie een bijdrage worden geleverd aan de ontwikkeling van een interne markt en de grondslag worden gelegd voor het realiseren van een meer concurrerende en kostenefficiëntere markt voor huurlijnen.
- (10) Bij de afleiding van tariefplafonds in deze aanbeveling wordt uitgegaan van gemiddelde tarieven in die lidstaten waar aangemelde exploitanten een zekere vrijheid genieten bij het vaststellen van de tarieven in verschillende geografische gebieden.
- (11) Zoals bepaald in artikel 13, lid 3, van de toegangsrichtlijn kunnen NRI's van een exploitant met aanmerkelijke marktmacht verlangen dat hij volledige verantwoording aflegt over zijn tarieven en deze indien nodig aanpast.
- (12) De Commissie bepaalt uiterlijk op 31 juli 2006 of deze aanbeveling moet worden herzien teneinde rekening te houden met veranderende technologieën en met de markten.
- (13) Het Comité voor communicatie is geraadpleegd overeenkomstig de procedure van artikel 22, lid 2, van de kaderrichtlijn,
- BEVEELT AAN:
- 1) Voor de toepassing van deze aanbeveling wordt verstaan onder:
- a) „huurlijndeelcircuit” (LLPC), de specifieke verbinding tussen de lokalen van de klant en het interconnectiepunt van de andere gemachtigde exploitant op (of dichtbij) het netwerkknooppunt van de aangemelde exploitant, die moet worden beschouwd als een bijzondere vorm van een wholesale-huurlijn welke door de andere gemachtigde exploitant kan worden gebruikt om diensten aan eindgebruikers, andere exploitanten of interne gebruikers aan te bieden, onder meer huurlijnen, aansluitingen op het geschakelde telefoonnet, datadiensten of breedbandtoegang;
- b) „lijnlengte”, de radiale afstand tussen de locaties van de twee eindpunten van de lijn, dat wil zeggen van het interconnectiepunt tot de lokalen van de klant;
- c) „klant”, de klant van de andere gemachtigde exploitant.
- 2) Bij het opleggen of instandhouden van een verplichting inzake kostenoriëntatie van de tarieven op grond van artikel 13, lid 1, van Richtlijn 2002/19/EG (de „toegangsrichtlijn”) voor exploitanten die huurlijndeelcircuits aanbieden, moeten de nationale regelgevende instanties:
- a) ervoor zorgen dat de tarieven van huurlijndeelcircuits uitsluitend de kosten van de onderliggende netwerkelementen en de gevraagde diensten, inclusief een redelijke winstmarge, weerspiegelen. Met name mag de tariefstructuur omvatten: eenmalige aansluittarieven ter dekking van de aantoonbare initiële implementatiekosten van de gevraagde dienst (bv. specifieke apparatuur, aanpassing van de lijn, testen en personeelskosten) en maandtarieven ter dekking van de lopende kosten van onderhoud en gebruik van de aangeboden apparatuur en hulpmiddelen;

b) ervoor zorgen dat alle in bijlage I opgenomen tariefplafonds voor huurlijndeelcircuits die gebaseerd zijn op de tariefgegevens en methodiek die in het werkdocument van de diensten van de Commissie zijn vermeld, worden gerespecteerd, tenzij het aanbevolen plafond volgens betrouwbare gegevens die uit een door de nationale regelgevende instantie goedgekeurde kostenberekenningsanalyse naar voren zijn gekomen, zou resulteren in een tariefniveau dat beneden de efficiënte kosten van de onderliggende netwerkelementen en de gevraagde diensten, inclusief een redelijke winstmarge, ligt.

Er wordt van uitgegaan dat de methodologie ter berekening van de aanbevolen tariefplafonds, zoals beschreven in het werkdocument van de diensten van de Commissie⁽¹⁾, rekening houdt met erkende kostprijsverschillen

tussen uiteenlopende exploitanten in verschillende lidstaten;

c) gebruikmaken van hun rechten op grond van artikel 13 van de toegangsrichtlijn om volledige verantwoording te vragen van de voorgestelde tarieven en indien nodig te verlangen dat deze worden aangepast.

3) Deze aanbeveling is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, 29 maart 2005.

Voor de Commissie

Viviane REDING

Lid van de Commissie

⁽¹⁾ „Commission staff working document — Methodology, reference configuration and data of leased lines in Member States related to the Commission recommendation on the provision of leased lines in the European Union — Part 2 — Pricing aspects of wholesale leased line part circuits” — http://europa.eu.int/information_society/topics/ecom/useful_information/library/commiss_serv_doc/index_en.htm

BIJLAGE

(in EUR)

Capaciteit	Plafond voor de som van het maandtarief en 1/24e van het eenmalige aansluittarief voor een lijnlengte van maximaal 2 km	Plafond voor de som van het maandtarief en 1/24e van het eenmalige aansluittarief voor een lijnlengte van maximaal 5 km	Plafond voor de som van het maandtarief en 1/24e van het eenmalige aansluittarief voor een lijnlengte van maximaal 15 km	Plafond voor de som van het maandtarief en 1/24e van het eenmalige aansluittarief voor een lijnlengte van maximaal 50 km	Plafond voor het eenmalige aansluittarief
64 kbit/s	61	78	82	99	542
2 Mbit/s	186	248	333	539	1 112
34 Mbit/s	892	963	1 597	2 539	2 831
155 Mbit/s	1 206	1 332	1 991	4 144	3 144