

## OISIN

## Jaarprogramma en oproep tot het indienen van aanvragen voor 1998

(98/C 2/05)

Op 20 december 1996 hechte de Raad zijn goedkeuring aan het Oisin-programma<sup>(1)</sup>, als kader om de samenwerking tussen de politie- en douanediens en andere rechtshandavingsinstanties<sup>(2)</sup> van de lidstaten te ontwikkelen en te bevorderen en om die instanties over de grenzen heen meer inzicht te geven in elkaars werkmethoden.

Het programma beslaat het tijdvak van 1997 tot en met 2000 en het financiële referentiebedrag voor de uitvoering ervan bedraagt voor de periode 1997 tot en met 1999 8 000 000 ECU.

De begroting voor 1998 bedraagt 2 500 000 ECU.

1. In het algemeen is het Oisin-programma erop gericht de totstandbrenging van dynamische netwerken van betrekkingen tussen de rechtshandavingsinstanties in de Europese Unie te stimuleren en te bevorderen door een kader te verstrekken voor uitwisseling en opleiding van, en samenwerking tussen de rechtshandavingsinstanties. Het is hierbij de bedoeling de praktische samenwerking tussen de rechtshandavingsinstanties van de lidstaten te bevorderen door steun te verlenen aan innoverende projecten die van belang zijn voor de Europese Unie.

Op die wijze wordt ernaar gestreefd de rechtshandavingsinstanties over de grenzen heen beter vertrouwd te maken met elkaars werkmethoden.

Hiertoe worden de volgende specifieke doelstellingen nagestreefd:

- de praktische talenkennis en het inzicht in de juridisch en operationele terminologie van andere lidstaten verbeteren om een snellere en doeltreffender communicatie tussen de rechtshandavingsinstanties in de Europese Unie te ontwikkelen;
- de kennis van de wetgeving en de operationele procedures van andere lidstaten verbeteren door middel van opleiding, uitwisselingen en studiebezoeken van beperkte duur;
- gemeenschappelijke operationele projecten organiseren op gebieden waarop dergelijke projecten van belang zijn voor de Europese Unie;
- informatiebijeenvakomen vooraf en achteraf organiseren die betrekking hebben op de gemeenschappelijke operationele projecten als hierboven omschreven, die gemeenschappelijke bewakingsactiviteiten omvatten.

2. De uit de begroting 1998 te financieren projecten kunnen betrekking hebben op alle soorten maatregelen die hierna en meer gedetailleerd in de artikelen 3, 4, 5 en 6 van het gemeenschappelijk optreden tot vaststelling van het Oisin-programma zijn vermeld, en moeten gericht zijn op alle, in artikel 1, lid 2, van genoemd gemeenschappelijk optreden bedoelde rechtshandavingsinstanties.

De Commissie beheert vier andere programma's die onder titel VI van het Verdrag van de Europese Unie vallen:

STOP (een stimulerings- en uitwisselingsprogramma voor personen die verantwoordelijk zijn voor acties tegen mensenhandel en seksuele uitbuiting van kinderen) (PB L 322 van 12. 12. 1996);

Grotius (een stimulerings- en uitwisselingsprogramma voor beoefenaars van juridische beroepen) (PB L 287 van 8. 11. 1996);

Odysseus (een programma voor de opleiding, de uitwisseling en de samenwerking op het gebied van het asielbeleid, het immigratiebeleid en de overschrijding van de buitengrenzen — Voorstel van de Commissie COM(97) 364 van 9. 7. 1997).

Falcone (een programma voor de uitwisseling, de opleiding en samenwerking tussen de personen die verantwoordelijk zijn voor de bestrijding van de georganiseerde misdaad — Voorstel van de Commissie COM(97) 528 van 21. 10. 1997) — de definitieve beslissing van de Raad wordt verwacht vóór het einde van 1997.

Gecombineerde financiering op grond van deze verschillende programma's is niet toegestaan. Het is van het grootste belang dat de aanvragen aan het meest relevante van deze programma's worden gericht. Indien een aanvraag naar het verkeerde programma wordt gezonden bestaat het risico van diskwalificatie ingevolge de voor de verschillende programma's geldende termijnen.

Aanvragen in verband met projecten die als thema de mensenhandel, inclusief de seksuele uitbuiting van kinderen, en de bestrijding van de georganiseerde misdaad hebben, moeten derhalve respectievelijk in het kader van het programma STOP en Falcone worden ingediend.

3. In aanmerking voor steun komen uitgaven die rechtstreeks verband houden met de uitvoering van projecten. De financiële steun van de Europese Gemeenschap kan in geen geval meer bedragen dan 80 % van de totale kosten van het project. Er dient rekening mee te worden gehouden dat:

- betalingen die zijn gedaan vóór de datum waarop het Comité een positief besluit heeft genomen, niet in aanmerking komen voor vergoeding krachtens het Oisin-programma;

<sup>(1)</sup> Gemeenschappelijk Optreden 97/12/JBZ, PB L 7 van 10. 1. 1997, blz. 5.

<sup>(2)</sup> In dit programma wordt onder „rechtshandavingsinstanties” verstaan alle bestaande overheidsorganen in de lidstaten die krachtens het nationaal recht bevoegd zijn voor de preventie, opsporing en bestrijding van strafbare feiten.

- een project dat in het kader van de begroting 1998 wordt gefinancierd moet zijn aangevangen en in aanzienlijke mate uitgevoerd vóór eind 1998;
- een project moet zijn voltooid uiterlijk binnen een jaar na de datum waarop het financieringsbesluit werd medegedeeld.

De aanvragers worden erop gewezen dat er in verband met de betalingsprocedures van de Commissie van wordt uitgegaan dat er sprake is van voorfinanciering: in verband met het tempo waarmee de termijnen worden betaald zullen de aanvragers hun uitgaven niet rechtstreeks kunnen bestrijden uit de Oisinsubsidie.

Subsidie kan worden toegekend op vijf gebieden (de projecten mogen verscheidene van deze gebieden overlappen), aan de hand van de criteria en richtsnoeren die in de punten 5 en 6 zijn genoemd:

- opleidingen,
  - uitwisseling van personeel en levering van operationele expertise,
  - onderzoek, operationele studies en evaluatie,
  - operationele projecten (inclusief informatiebijeenkomsten vóór en na de uitvoering van het project),
  - informatie-uitwisseling.
4. De leiding van de projecten kan berusten bij nationale of internationale, openbare of particuliere instanties, in het bijzonder onderzoeksinstituten alsook instituten voor basisopleiding en instituten voor bij- en nascholing. Initiatieven van particuliere personen komen niet in aanmerking voor dit programma.
5. De te financieren projecten worden geselecteerd op basis van de volgende criteria:
- de Europese dimensie van het project en de deelname van ten minste twee lidstaten van de Europese Unie;
  - de aansluiting van de te behandelen thema's op de in het kader van de actieprogramma's van de Raad op het gebied van politieke en douanesamenwerking lopende activiteiten;
  - het operationele doel en de praktische inbreng, dat wil zeggen de mate waarin de nadruk wordt gelegd op het doorgeven van kennis die kan worden gebruikt bij de uitoefening van de desbetreffende beroepsactiviteit, waarbij bijzondere aandacht moet worden besteed aan eventuele belemmeringen voor de samenwerking;
  - opleiding in talen wordt alleen in overweging genomen wanneer deze rechtstreeks verband houdt met professionele behoeften en buiten het ingediende project niet gemakkelijk kan worden gevolgd;
  - het aantal beroepsbeoefenaren dat, hetzij rechtstreeks, hetzij door contacten tussen deelnemers en niet-deelnemers, voordeel kan halen uit het project;
  - de toegankelijkheid van het project, dat wil zeggen de gehanteerde methoden en de mate waarin in de organisatorische opzet rekening wordt gehouden met de verworven kennis en de beroepseisen van de deelnemers;
  - het niveau van voorbereiding en de degelijkheid van de organisatie, alsmede de duidelijkheid en nauwkeurigheid wat betreft de doelstellingen, opzet en programmering van het project;
  - de mate waarin verschillende entiteiten bij het project betrokken zijn en waarin bij de organisatie van het project gebruik wordt gemaakt van hun gezamenlijke specifieke deskundigheid;
  - de mate waarin het project openstaat voor beroepsbeoefenaren uit verschillende landen en disciplines en de mate waarin zij gebruik kunnen maken van elkaars ervaringen;
  - de complementariteit van de projecten, de wijze waarop deze bijdragen tot het creëren van een dynamiek en niet beperkt blijven tot een reeks geïsoleerde acties.
6. In verband met deze criteria kunnen onderstaande toelichtingen de aanvrager van nut zijn:
- voor groots opgezette projecten, projecten op lange termijn of projecten waarvoor een aanzienlijke subsidie wordt aangevraagd, zijn voorafgaande proefprojecten of uitvoerbaarheidsstudies noodzakelijk;
  - indien er plannen bestaan om documentatienetwerken, gegevensbanken enz., op te zetten, dienen de bronnen, het onderzoeksgebied, de methodologische aanpak, de frequentie van de bijwerkingen enz., gedetailleerd te zijn aangegeven;
  - onderzoeksprojecten mogen niet beperkt blijven tot een loutere bestudering van de literatuur maar dienen gebaseerd te zijn op praktische ervaringen en gericht te zijn op de formulering van bruikbare conclusies;
  - het uitstralingseffect van een project zal worden beoordeeld aan de hand van het aantal deelnemers, hun status en hun mogelijkheden om de resultaten van het project te verspreiden;
  - er zal moeten worden aangetoond welke de waarschijnlijke voordelen zullen zijn van zeer kleine projecten of de organisatie van stages of bezoeken voor een klein aantal deelnemers. Projecten die alleen van nut zijn voor de aanvragende organisatie worden niet in overweging genomen;
  - vergaderingen tussen instellingen die zich bezighouden met basisopleiding of bij- en nascholing worden alleen in overweging genomen wanneer zij een welomschreven doel beogen in verband met een gegeven project of beleid;
  - de kwaliteit van het voorbereidende werk wordt zowel objectief beoordeeld, waarbij de opzet en de programmering van het project van belang zijn, als subjectief, waarbij wordt gelet op de er-

varing en reputatie van de aanvragende organisatie. Er zal worden gelet op precedentes ingeval er een reeks aanvragen wordt ontvangen van dezelfde organisatie. Projecten die worden ingediend door organisaties of verenigingen die noch over een gevestigde infrastructuur, noch over belangrijke menselijke en financiële hulpbronnen beschikken zullen niet terzijde worden gelegd;

- de toegevoegde waarde van een interdisciplinaire aanpak zal niet in kwantitatief maar in kwalitatief opzicht worden beoordeeld, en wel op grond van het complementaire karakter van de bijdragen van de bij eenzelfde project betrokken beroepscategorieën;
- een sterke wisselwerking tussen de organisator(en) en de deelnemers aan het project zal als een positief element van het project worden beschouwd;
- gelijksoortige projecten die als complementair worden beschouwd, moeten tezamen worden ingediend, waarbij de respectieve begrotingen afzonderlijk worden vermeld, zodat kan worden beslist of zij individueel of gezamenlijk dienen te worden gesubsidieerd.

In beginsel moeten de projecten toegespitst zijn op situaties waarin rechtshandavingspersoneel praktische moeilijkheden ondervindt.

7. In dit verband worden de volgende onderwerpen in overweging gegeven omdat zij bijzonder belangrijk worden geacht:

- de bestrijding van de drugshandel;
- de strijd tegen het terrorisme;
- de verbetering van de samenwerking tussen politie- en douanediensdiensten;
- het gebruik van de techniek als een middel om misdaden te verijdelen;
- stadsriminaliteit en
- de bestrijding en preventie van stadsriminaliteit;
- misdaadanalyse.

Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan projecten die openstaan voor beroepsbeoefenaren die minder vertrouwd zijn met internationale contacten, en aan projecten die openstaan voor beroepsbeoefenaren uit kandidaatlidstaten, overeenkomstig Agenda 2000 van de Commissie en artikel 7, lid 4, van het gemeenschappelijk optreden van de Raad waarbij dit programma is ingesteld en waarin is vastgesteld dat „bij deze projecten verantwoordelijke instanties van kandidaatlidstaten kunnen betrokken worden om hen vertrouwd te maken met de verwezenlijkingen van de Unie op dit gebied en om hun voorbereiding op de toetreding te ondersteunen, dan wel verantwoordelijke instanties in andere derde landen als dat de projectdoelstellingen ten goede komt”. Er moet echter met nadruk op worden gewezen dat het Oisin-programma niet bestemd is om bijstand te verlenen aan de landen van Midden- en Oost-Europa, waarvoor

specifieke voorzieningen zijn getroffen in het kader van Phare.

8. Het project voor het jaar 1998 bedraagt 2 500 000 ECU. Het wordt als volgt over de verschillende gebieden verdeeld (indicatieve bedragen):

Gebieden	ECU
Opleiding	520 000
Uitwisseling	460 000
Onderzoek	170 000
Operationele projecten	600 000
Vergaderingen	650 000
Evaluatie	100 000
Totaal	2 500 000

9. Aanvragen om subsidies moeten uiterlijk op 31 maart 1998 worden ingediend bij de Europese Commissie, Task Force Justitie en Binnenlandse Zaken (ter attentie van de heer Telmo Baltazar; N-9 6/21 — fax: (32-2) 295 01 74), Wetstraat 200, B-1049 Brussel. Hiervoor dient het aanvraagformulier in een van de 11 officiële talen van de Europese Unie te worden gebruikt (een vertaling in een tweede werktal mag worden toegevoegd). De formulieren kunnen worden aangevraagd op bovengenoemd adres.

Er wordt op gewezen dat het ondertekende originele aanvraagformulier als zodanig binnen de genoemde termijn moet worden ingediend (geen telefax, gevolgd door het origineel), tezamen met een beknopte omschrijving van het project (2 à 3 bladzijden). Wijzigingen in het formulier of het gebruik van vroegere versies van het formulier enz. zullen leiden tot disqualificatie van de aanvraag. Het doel van het project moet zo beknopt en nauwkeurig mogelijk worden omschreven in punt 8 van het formulier.

De aanvraag moet vergezeld gaan van een gedetailleerde voorlopige begroting in nationale valuta. Een raming in ECU kan ter indicatie worden bijgevoegd.

In de begroting moeten de verwachte totale kosten van het project worden vermeld. De gevraagde subsidie kan niet meer bedragen dan 80 % van deze totale kosten. De feitelijk toegekende subsidie kan een geringer bedrag belopen dan het percentage dat is aangevraagd. De exploitatiekosten van een organisatie komen niet voor subsidie in aanmerking.

De begunstigden moeten in iedere publiciteit of publicatie vermelden dat zij voor hun project financiële steun ontvangen van het Oisin-programma en de Europese Gemeenschap. Binnen drie maanden na voltooiing van het project moeten zij bij de Task Force Justitie en Binnenlandse Zaken van de Europese Commissie een verslag indienen over de uitvoering van het project, eventueel ondervonden moeilijkheden, de beoordeling door de deelnemers, de behaalde resultaten, de verspreiding van die resultaten en de hieruit getrokken conclusies.