

MOTIVERING VAN DE RAAD

I. INLEIDING

Op 4 september 1996 heeft de Commissie aan de Raad een voorstel voorgelegd voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 92/14/EEG betreffende de beperking van de exploitatie van de vliegtuigen van bijlage 16 van het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart, boekdeel I, deel II, hoofdstuk 2, tweede uitgave (1988)⁽¹⁾.

Op 27 november 1996 heeft het Economisch en Sociaal Comité advies uitgebracht⁽²⁾. Het Europees Parlement heeft zijn advies in eerste lezing uitgebracht op 11 maart 1997⁽³⁾.

Naar aanleiding van deze adviezen heeft de Commissie haar voorstel gewijzigd en op 5 juni 1997 aan de Raad toegezonden⁽⁴⁾.

De Raad heeft het gemeenschappelijk standpunt overeenkomstig artikel 189 C van het Verdrag aangenomen op 9 oktober 1997.

II. DOEL VAN HET VOORSTEL

Met het voorstel wordt de wijziging beoogd van Richtlijn 92/14/EEG, die als belangrijkste doel had de exploitatie van bepaalde types civiele subsonische straalvliegtuigen te beperken. In de bijlage van die richtlijn was een lijst opgenomen van de vliegtuigen uit ontwikkelingslanden die tot 1 april 2002 van de exploitatiebeperking zouden worden vrijgesteld. Een aantal van de vliegtuigen uit deze landen die voor een ontheffing in aanmerking kwamen, werd echter bij de aanneming van de richtlijn niet bij de Commissie aangemeld en is derhalve niet in de bijlage opgenomen.

Het hoofddoel van deze wijzigingsrichtlijn is derhalve de lijst van vliegtuigen in de bijlage bij de richtlijn aan te passen. De meeste andere wijzigingen in Richtlijn 92/14/EEG hebben ten doel ervoor te zorgen dat zij overal in de Gemeenschap op gelijke wijze wordt uitgelegd.

III. ANALYSE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

Het gemeenschappelijk standpunt zoals dit door de Raad werd aangenomen, komt grotendeels overeen met het Commissievoorstel.

Het belangrijkste deel van de richtlijn is de aangepaste bijlage met een lijst van in ontwikkelingslanden geregistreerde vliegtuigen die ontheffing genieten van het bepaalde in artikel 2, lid 1.

Er werden enige definitie van de belangrijkste begrippen in de richtlijn opgenomen teneinde eventuele twijfels omtrent de doelstellingen en het toepassingsgebied van de richtlijn weg te nemen (nieuw lid 3 van artikel 1).

Vanwege de uitzonderlijke historische situatie van de luchthavens die de luchtverbindingen van de agglomeratie Berlijn verzorgen en de ligging van de luchthavens Berlin-Tegel en Berlin-Tempelhof dicht bij het centrum van de stad, zijn deze luchthavens vrijgesteld van de toepassing van artikel 2, lid 2, van Richtlijn 92/14/EEG, volgens welke bepaling vliegtuigen van hoofdstuk 2 op communautaire luchthavens tot 1 april 2002 mogen worden geëxploiteerd (nieuw lid 4 van artikel 2).

⁽¹⁾ PB C 309 van 18. 10. 1996, blz. 9.

⁽²⁾ PB C 66 van 3. 3. 1997, blz. 4.

⁽³⁾ PB C 115 van 14. 4. 1997, blz. 24.

⁽⁴⁾ PB C 253 van 19. 8. 1997, blz. 3.

Met betrekking tot de vliegtuigen die in de bijlage bij de richtlijn zijn opgenomen en die uit dien hoofde ontheffing genieten van het bepaalde in artikel 2, lid 1, is geëxpliciteerd dat vliegtuigen, om voor die vrijstelling in aanmerking te komen, niet van het register van het ene ontwikkelingsland naar dat van een ander mogen worden overgebracht (nieuw artikel 3 ter).

Het recht van lidstaten om een tijdschema op te stellen voor de geleidelijke schrapping van vliegtuigen die niet aan de normen voldoen, is beperkt tot vliegtuigen die in die lidstaat geregistreerd staan, terwijl de erkenning van dezelfde aan derde landen toegekende ontheffingen gehandhaafd kan worden indien deze waren verleend vóór de inwerkingtreding van deze richtlijn (nieuw artikel 7).

Om ervoor te zorgen dat de bijlage actueel kan worden gehouden en tijdig kan worden bijgewerkt, is bepaald dat dergelijke wijzigingen kunnen worden uitgevoerd door de Commissie, die hierbij wordt bijgestaan door een regelgevend comité (nieuwe artikelen 9 bis en 9 ter).

Ten slotte stellen de lidstaten de regeling vast voor de bestraffing van overtredingen van de nationale bepalingen die krachtens deze richtlijn werden vastgesteld (artikel 2).

IV. AMENDEMENTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT

De Raad stemde op alle punten met het door de Commissie gewijzigde voorstel in.

1. Amendementen van het Parlement, aanvaard door de Raad en de Commissie

De amendementen nrs. 3 en 7 werden aanvaard aangezien zij een aanscherping inhouden van de voorwaarden waaronder een ontheffing die voor een in een ontwikkelingsland geregistreerd vliegtuig werd verleend, kan blijven gelden.

2. Amendementen van het Parlement, niet aanvaard door de Raad en de Commissie

- De amendementen nrs. 1, 2 en 6, op basis waarvan de lidstaten de exploitatie van de meest luidruchtige vliegtuigen op alle communautaire vliegvelden hadden kunnen beperken werd niet aanvaard aangezien zij zouden indruisen tegen de in Richtlijn 92/14/EEG neergelegde evenwichtige benadering, die voorziet in een overgangperiode tot 1 april 2002;
- de amendementen nrs. 4 en 8 werden niet aanvaard aangezien hierdoor de procedure van het comité niet meer zou kunnen worden gebruikt om middels een wijziging van de bijlage een klein aantal vliegtuigen dat nog steeds voor een vrijstelling uit hoofde van artikel 3 in aanmerking kan komen, onder de richtlijn te brengen;
- de amendementen nrs. 5 en 9 werden niet aanvaard aangezien Saudi-Arabië voorkomt op de officiële internationale lijst van ontwikkelingslanden en de in de bijlage opgenomen vliegtuigen van dit land voldoen aan de criteria van artikel 3.

V. AMENDEMENTEN VAN DE RAAD, NIET VOORGESTELD DOOR HET PARLEMENT

Ad de overwegingen

De Raad herformuleerde de preambule in het licht van de ten aanzien van het Commissievoorstel doorgevoerde wijzigingen. De Raad voegde ook enige overwegingen toe die betrekking hebben op de nieuwe bepalingen in de tekst.

Ad nieuw artikel 1, lid 3 (definities)

In de definitie van „totale vloot van civiele subsonische straalvliegtuigen” werd „huurovereenkomst” vervangen door „enigerlei huurovereenkomst”, teneinde iedere onzekerheid weg te nemen met betrekking tot de vraag welke soorten huurovereenkomsten onder deze definitie vallen.

Ad nieuw lid 4 van artikel 2 (luchthavensystemen)

De Raad verwierp de mogelijkheid dat luchthavensystemen de exploitatie van bepaalde typen subsonische burgerluchtvaartuigen zouden beperken of uitsluiten, aangezien zo'n bepaling de evenwichtige aanpak in het gedrang zou brengen die met Richtlijn 92/14/EEG is gevolgd, in het kader waarvan een overgangperiode werd vastgesteld tot 1 april 2002, alsook een tijdschema voor de geleidelijke afvoering van vliegtuigen die niet aan de normen voldoen.

Een dergelijke mogelijkheid werd evenwel wel toegekend aan de vliegvelden Berlin-Tegel en Berlin-Tempelhof, om aldus rekening te houden met hun uitzonderlijke historische situatie en met hun centrale ligging.

Ad nieuw artikel 3 ter (voorwaarden voor vrijstelling)

De Raad heeft „geëxploiteerd worden” vervangen door „die rechtstreeks of krachtens enigerlei huurovereenkomst gebruikt worden” teneinde duidelijk aan te geven onder welke voorwaarden een in een ontwikkelingsland geregistreerd vliegtuig in aanmerking kan komen voor de ontheffing krachtens artikel 3.

Ad nieuw artikel 7 (schema voor de geleidelijke uitsluiting)

De Raad bracht een aantal wijzigingen in de formulering aan teneinde met betrekking tot de interpretatie van dit artikel iedere dubbelzinnigheid te voorkomen. Voorts werd een bepaling opgenomen betreffende bestaande overeenkomsten met luchtvaartmaatschappijen van derde landen, aangezien hij van mening is dat dergelijke overeenkomsten niet mogen worden herroepen.

Ad nieuw artikel 9 ter (comité)

Gezien de belangrijke gevolgen van iedere wijziging in de bijlage voor de werkingssfeer van de richtlijn verving de Raad de procedure van een adviserend comité door die van een regelgevend comité, type III a.

Ad de bijlage (lijst van vliegtuigen)

De Raad bracht een aantal correcties in de tekst aan (met betrekking tot Egypte, serienummer 19916, en Nigeria, serienummer 19664) en schrapte het enige in Uruguay geregistreerde vliegtuig van de lijst, aangezien dit toestel niet meer in gebruik is.
