



## Jurisprudentie

### Arrest van het Gerecht (Eerste kamer) van 6 september 2023 – Timchenko/Raad

(Zaak T-361/22)<sup>1</sup>

„Gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid – Beperkende maatregelen naar aanleiding van acties die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne ondermijnen of bedreigen – Bevriezing van tegoeden – Plaatsing en handhaving van verzoeksters naam op de lijsten van betrokken personen, entiteiten en lichamen – Motiveringsplicht – Artikel 1, lid 1, van besluit 2014/145/GBVB – Begrip ‚betrokkenheid‘ – Recht om te worden gehoord”

1. *Handelingen van de instellingen – Motivering – Verplichting – Omvang – Beperkende maatregelen gelet op de situatie in Oekraïne – Bevriezing van tegoeden – Besluit genomen in een door de belanghebbende gekende context zodat deze de draagwijdte van de hem betreffende maatregel kan begrijpen – Toelaatbaarheid van een beknopte motivering*

*[Art. 296, lid 2, VWEU; besluit 2014/145/GBVB van de Raad, zoals gewijzigd bij besluiten (GBVB) 2022/582 en (GBVB) 2022/1530; verordeningen nr. 269/2014, 2022/581 en 2022/1529 van de Raad]*

*(zie punten 29-34, 47, 50, 51)*

2. *Europese Unie – Rechterlijk toezicht op de rechtmatigheid van de handelingen van de instellingen – Beperkende maatregelen gelet op de situatie in Oekraïne – Omvang van het toezicht – Bewijs van de gegrondheid van de maatregel – Verplichting voor de bevoegde autoriteit van de Unie om in geval van betwisting de juistheid vast te stellen van de gronden die tegen de betrokken personen of entiteiten zijn aangevoerd – Beoordelingsfout – Geen*

*[Art. 275, tweede alinea, VWEU; Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, art. 47; besluit 2014/145/GBVB van de Raad, zoals gewijzigd bij besluiten (GBVB) 2022/582 en (GBVB) 2022/1530; verordening nr. 269/2014, 2022/581, en 2022/1529 van de Raad]*

*(zie punten 39, 68-70, 72, 77-79, 84)*

3. *Gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid – Beperkende maatregelen gelet op de situatie in Oekraïne – Criteria voor vaststelling van de beperkende maatregelen – Bevriezing van tegoeden van personen die verantwoordelijk zijn voor, steun verlenen aan of*

<sup>1</sup> PB C 303 van 8.8.2022.

*uitvoering geven aan acties of beleidsmaatregelen die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne ondermijnen of bedreigen, en van de met hen geassocieerde natuurlijke personen of rechtspersonen, entiteiten of lichamen – Begrip geassocieerd – Gemeenschappelijke belangen*

*[Besluit 2014/145/GBVB van de Raad, zoals gewijzigd bij besluit (GBVB) 2022/582 en (GBVB) 2022/1530; verordeningen nr. 269/2014, 2022/581 en 2022/1529 van de Raad]*

*(zie punten 74-76)*

4. *Recht van de Europese Unie – Beginselen – Rechten van de verdediging – Recht op effectieve rechterlijke bescherming – Beperkende maatregelen – Verplichting om de individuele en specifieke redenen voor de genomen besluiten mee te delen – Recht om te worden gehoord voordat dergelijke maatregelen worden getroffen – Beperkingen – Voorwaarden*

*[Art. 296, tweede alinea, VWEU; Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, art. 41, lid 2, a), en art. 52; besluit 2014/145/GBVB van de Raad, zoals gewijzigd bij besluiten (GBVB) 2022/582 en (GBVB) 2022/1530; verordeningen nr. 269/2014, 2022/581 en 2022/1529 van de Raad]*

*(zie punten 88-90)*

5. *Gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid – Beperkende maatregelen gelet op de situatie in Oekraïne – Bevriezing van tegoeden van personen die verantwoordelijk zijn voor, steun verlenen aan of uitvoering geven aan acties of beleidsmaatregelen die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne ondermijnen of bedreigen, en van de met hen geassocieerde natuurlijke personen of rechtspersonen, entiteiten of lichamen – Rechten van de verdediging – Navolgend besluit waarbij verzoekers naam wordt gehandhaafd op de lijst van personen die onder deze maatregelen vallen – Geen nieuwe redenen – Geen nieuwe bezwarende elementen – Mededeling van de bezwarende elementen – Geen – Schending van het recht om te worden gehoord – Geen*

*[Besluit 2014/145/GBVB van de Raad, zoals gewijzigd bij besluit (GBVB) 2022/582 en (GBVB) 2022/1530; verordeningen 269/2014, 2022/581 en 2022/1529 van de Raad]*

*(zie punten 91, 97-99, 101)*

6. *Recht van de Europese Unie – Beginselen – Rechten van de verdediging – Recht op effectieve rechterlijke bescherming – Beperkende maatregelen gelet op de situatie in Oekraïne – Recht op voorafgaand formeel verhoor – Geen*

*[Besluit 2014/145/GBVB van de Raad, zoals gewijzigd bij besluit (GBVB) 2022/582 en (GBVB) 2022/1530; verordeningen 269/2014, 2022/581 en 2022/1529 van de Raad]*

*(zie punt 92)*

7. *Recht van de Europese Unie – Beginselen – Rechten van de verdediging – Recht op effectieve rechterlijke bescherming – Beperkende maatregelen gelet op de situatie in Oekraïne –*

*Bevriezing van tegoeden van personen die verantwoordelijk zijn voor, steun verlenen aan of uitvoering geven aan acties of beleidsmaatregelen die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne ondermijnen of bedreigen, en van de met hen geassocieerde natuurlijke personen of rechtspersonen, entiteiten of lichamen – Verplichting om de belastende elementen mee te delen – Omvang – Onrechtmatigheid van de handeling mits is bewezen dat de niet-nakoming van die verplichting de afloop van de procedure had kunnen beïnvloeden – Geen invloed*

*[Besluit 2014/145/GBVB van de Raad, zoals gewijzigd bij besluit (GBVB) 2022/582 en (GBVB) 2022/1530; verordeningen nr. 269/2014, 2022/581 en 2022/1529 van de Raad]*

*(zie punten 95, 96, 100)*

8. *Niet-contractuele aansprakelijkheid – Voorwaarden – Onrechtmatigheid – Schade – Oorzakelijk verband – Cumulatieve voorwaarden – Ontbreken van een van de voorwaarden – Volledige verwerping van het beroep tot schadevergoeding*

*(Art. 340, tweede alinea, VWEU)*

*(zie punten 104-106)*

## **Dictum**

- 1) Het beroep wordt verworpen.
- 2) Elena Petrovna Timchenko wordt verwezen in haar eigen kosten en in de kosten van de Raad van de Europese Unie.
- 3) De Europese Commissie draagt haar eigen kosten.