

Gevoegde zaken T-194/97 en T-83/98

Eugénio Branco, Ld.^a

tegen

Commissie van de Europese Gemeenschappen

„Europees Sociaal Fonds — Beroep wegens nalaten — Ontvankelijkheid — Beroep tot nietigverklaring — Beschikking houdende opschorting van financiële bijstand — Bevestiging door lidstaat — Onjuiste beoordeling van feiten — Gewettigd vertrouwen — Verkregen rechten — Rechtszekerheid — Evenredigheid”

Arrest van het Gerecht (Derde kamer) van 27 januari 2000 II- 73

Samenvatting van het arrest

1. *Beroep wegens nalaten — Ingebrekestelling van instelling — Standpuntbepaling in zin van artikel 175, tweede alinea, van Verdrag (thans artikel 232, tweede alinea, EG) — Ontwerpbesikkingen houdende opschorting van financiële bijstand, krachtens artikel 6, lid 1, van verordening nr. 2950/83 aan begunstigen gericht*
[EG-Verdrag, art. 175, tweede alinea (thans art. 232, tweede alinea, EG); verordening nr. 2950/83 van de Raad, art. 6, lid 1]
2. *Beroep wegens nalaten — Ingebrekestelling van instelling — Standpuntbepaling die einde maakt aan nalaten — Beslissend moment — Datum van ontvangst door auteur van ingebrekestelling*
[EG-Verdrag, art. 175, tweede alinea (thans art. 232, tweede alinea, EG)]

3. *Beroep wegens nalaten — Opheffing van nalaten vóór instelling van beroep — Niet-ontvankelijkheid*
[EG-Verdrag, art. 175 en 176 (thans art. 232 EG en 233 EG)]
 4. *Sociale politiek — Europees Sociaal Fonds — Bijstand in financiering van beroepsopleidingsacties — Bevestiging door lidstaten van feitelijke en boekhoudkundige juistheid van aanvragen om betaling van saldo — Draagwijdte*
(Besluit 83/516 van Raad, art. 2, lid 2)
 5. *Sociale politiek — Europees Sociaal Fonds — Bijstand in financiering van beroepsopleidingsacties — Beschikking van Commissie gegeven op basis van artikel 6, lid 1, van verordening nr. 2950/83 — Beoordeling van complexe feitelijke en boekhoudkundige situaties — Rechterlijke toetsing — Grenzen*
(Verordening nr. 2950/83 van de Raad, art. 6, lid 1)
 6. *Sociale politiek — Europees Sociaal Fonds — Bijstand in financiering van beroepsopleidingsacties — Beschikking houdende opschorting van financiële bijstand — Verplichting voor Commissie om dergelijke beschikking binnen redelijke termijn te geven — Overschrijding van termijn — Gevolgen*
[EG-Verdrag, art. 176 (thans art. 233 EG); verordening nr. 2950/83 van de Raad, art. 6, lid 1]
-
1. Ontwerpbeschikkingen houdende opschorting van de financiële bijstand van het Europees Sociaal Fonds die de Commissie krachtens artikel 6, lid 1, van verordening nr. 2950/83 houdende toepassing van besluit 83/516 betreffende de taken van het Europees Sociaal Fonds, aan de begunstigden zendt, zijn, als tussenmaatregelen ter voorbereiding van beschikkingen, weliswaar niet vatbaar voor beroep tot nietigverklaring, doch vormen standpuntbepalingen in de zin van artikel 175, tweede alinea, van het Verdrag (thans artikel 232, tweede alinea, EG).
 2. Om te beoordelen of de instelling die tot handelen is aangemaand, binnen de in artikel 175, tweede alinea, van het Verdrag (thans artikel 232, tweede alinea, EG) gestelde termijn haar standpunt heeft bepaald, moet worden nagegaan, of het standpunt van de instelling binnen die termijn ter kennis van de auteur van de aanmaning is gebracht. Die standpuntbepaling strekt er immers juist toe, de uitnodiging tot handelen te beantwoorden en dit antwoord ter kennis te brengen van de persoon van wie die uitnodiging afkomstig was. Bijgevolg eindigt het nalaten niet op de dag waarop de instelling daadwerkelijk haar standpunt bepaalt, maar op de dag waarop degene die de aanmaning heeft doen uitgaan, de standpuntbepaling ontvangt.

(cf. punt 54)

(cf. punt 55)

3. Een beroep wegens nalaten is niet-ontvankelijk wanneer de verwerende instelling naar aanleiding van het verzoek tot handelen haar standpunt heeft bepaald na het verstrijken van de termijn van twee maanden van artikel 175, tweede alinea, van het Verdrag (thans artikel 232, tweede alinea, EG), maar vóór de instelling van het beroep. Een arrest waarbij in een dergelijke situatie het nalaten van de instelling zou worden vastgesteld, zou immers niet tot de in artikel 176, eerste alinea, van het Verdrag (thans artikel 233, eerste alinea, EG) bedoelde maatregelen kunnen leiden.

(cf. punten 55-58)

4. Voorzover een lidstaat de feitelijke en boekhoudkundige juistheid van de in aanvragen om betaling van het saldo van een financiële bijstand van het Europees Sociaal Fonds verstrekte gegevens bevestigt, is hij jegens de Commissie verantwoordelijk voor de door hem afgegeven bevestigingen. Voorts staan de belanghebbende lidstaten op grond van artikel 2, lid 2, van besluit 83/516 betreffende de taken van het Europees Sociaal Fonds, respectievelijk artikel 7, lid 1, van verordening nr. 2950/83 houdende toepassing van besluit 83/516, in voor de goede uitvoering van de door het ESF gefinancierde acties en kan de Commissie de aanvragen om betaling van het saldo verifiëren, „onverminderd de controles die door de lidstaten worden uitgeoefend”. Die verplichtingen en bevoegdheden van de lidstaten zijn niet in de tijd beperkt. Daarom kan in een geval waarin de lidstaat de feitelijke en

boekhoudkundige juistheid van de in de aanvraag om betaling van het saldo vervatte gegevens reeds heeft bevestigd, die lidstaat zijn beoordeling van die aanvraag nog wijzigen, indien hij meent te maken te hebben met onregelmatigheden die niet eerder aan het licht waren gekomen.

(cf. punten 64-67)

5. De toepassing van artikel 6, lid 1, van verordening nr. 2950/83 houdende toepassing van besluit 83/516 betreffende de taken van het Europees Sociaal Fonds, op grond waarvan de Commissie, wanneer van bijstand van het ESF geen gebruik wordt gemaakt op de in het goedkeuringsbesluit vastgestelde wijze, deze bijstand kan opschorten, verminderen of doen vervallen, kan meebrengen dat ingewikkelde feitelijke en boekhoudkundige situaties moeten worden beoordeeld. In het kader van een dergelijke beoordeling beschikt de instelling over een ruime beoordelingsvrijheid. Bij het onderzoek van de wettigheid van de uitoefening van die bevoegdheid moet het toezicht van de gemeenschapsrechter op die beoordeling derhalve beperkt blijven tot de vraag, of de procesregels in acht zijn genomen, of de voor de betwiste keuze in aanmerking genomen feiten materieel juist zijn, of die feiten niet kennelijk onjuist zijn beoordeeld en of er

geen sprake is van misbruik van bevoegdheid.

(cf. punten 73, 76)

6. De Commissie dient binnen een redelijke termijn te beslissen over de aanvragen om betaling van het saldo van een financiële bijstand van het ESF, hetzij door volledige betaling van dit saldo te gelasten, hetzij door beschikkingen houdende opschorting, vermindering of intrekking van de bijstand te geven.

De overschrijding van een redelijke termijn kan in bepaalde omstandigheden weliswaar nietigverklaring van een beschikking meebrengen, doch dit kan

niet het geval zijn bij een beroep tot nietigverklaring van een beschikking houdende opschorting van bijstand, die de Commissie heeft gegeven omdat zij over onvoldoende informatie beschikte om het exacte bedrag van de voor vergoeding in aanmerking komende uitgaven te berekenen. Indien een dergelijke beschikking nietig zou worden verklaard alleen op grond dat zij te laat werd gegeven, zou de Commissie, aangezien zij nog steeds niet over de nodige gegevens beschikt om de voor vergoeding in aanmerking komende uitgaven te berekenen, immers niets anders overblijven dan krachtens artikel 176 van het Verdrag (thans artikel 233 EG) een nieuwe beschikking houdende opschorting van de bijstand te geven. In die omstandigheden zou nietigverklaring volkomen zinloos zijn.

(cf. punten 89-91)