

Zaak C-253/97

Italiaanse Republiek tegen Commissie van de Europese Gemeenschappen

„EOGFL — Goedkeuring van rekeningen — Begrotingsjaar 1993”

Conclusie van advocaat-generaal S. Alber van 6 mei 1999 I-7532
Arrest van het Hof (Vijfde kamer) van 28 oktober 1999 I-7559

Samenvatting van het arrest

1. *Landbouw — EOGFL — Goedkeuring van rekeningen — Weigering uitgaven ten laste te brengen die gevolg zijn van onregelmatigheden bij toepassing van gemeenschapsregeling — Betwisting door betrokken lidstaat — Bewijslast — Verdeling tussen Commissie en lidstaat*
(Verordening nr. 729/70 van de Raad)
2. *Landbouw — Gemeenschappelijke ordening der markten — Suiker — Vergoeding van opslagkosten — Verplichte bijdrage van producenten — Beginsel van financiële neutraliteit — Draagwijdte*
(Verordening nr. 1358/77 van de Raad, art. 6, lid 2)

3. *Landbouw — EOGFL — Goedkeuring van rekeningen — Weigering uitgaven ten laste te brengen die gevolg zijn van onregelmatigheden bij toepassing van gemeenschapsregeling — Financiële correctie — Cumulatie van analytische en forfaitaire correcties — Toelaatbaarheid — Voorwaarden*
4. *Handelingen van de instellingen — Motivering — Verplichting — Draagwijdte — Beschikking betreffende goedkeuring van EOGFL-rekeningen waarbij op bepaalde uitgaven financiële correctie van 10 % wordt toegepast — Noodzaak om elementen te vermelden op grond waarvan hoog risico van verlies op ruime schaal voor het EOGFL kan worden vastgesteld*
 [(EG-Verdrag, art. 190 (thans art. 253 EG)]

1. Ter zake van de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid door het EOGFL dient de Commissie schending van de voorschriften van de gemeenschappelijke ordening der landbouwmarkten te bewijzen, wanneer zij een door een lidstaat gedeclareerde uitgave niet in aanmerking wil nemen. Derhalve is de Commissie verplicht om haar beschikking waarbij wordt vastgesteld dat de betrokken lidstaat geen of ontoereikende controles heeft verricht, met redenen te omkleden. De lidstaat kan de bevindingen van de Commissie zijnerzijds niet ontkrachten zonder zijn eigen beweringen te staven met bewijzen waaruit het bestaan van een betrouwbaar en operationeel controlestelsel blijkt. Wanneer hij er niet in slaagt om aan te tonen dat de bevindingen van de Commissie onjuist zijn, kan op grond van die bevindingen ernstig worden betwijfeld, of er wel een afdoende en doelmatig stelsel van toezichts- en controlemaatregelen is ingevoerd.
2. Uit artikel 6, lid 2, van verordening nr. 1358/77 blijkt, dat het stelsel van verevening van opslagkosten in de sector suiker op het beginsel van finan-

ciële neutraliteit berust, in die zin dat de geïnde bijdragen gelijk moeten zijn aan de uitbetaalde vergoedingen. Dit evenwicht moet evenwel op communautaire schaal worden bereikt, en niet op het niveau van de lidstaat of van de betrokken onderneming.

3. De bijkomende lasten die voortvloeien uit nationale maatregelen waardoor de gelijke behandeling van marktdeelnemers binnen de Gemeenschap in gevaar kan komen en dus de mededingingsvoorwaarden tussen de lidstaten kunnen worden vervalst, kunnen niet door het EOGFL worden gefinancierd, maar moeten in elk geval ten laste van de betrokken lidstaat blijven.

Wanneer bij de goedkeuring van de EOGFL-rekeningen blijkt, dat het risico voor het EOGFL niet enkel door analytische correcties kan worden gedekt, moeten andere, forfaitaire correcties mogelijk te zijn. Het zou in strijd met het financieringsstelsel van het EOGFL zijn, dat wanneer er redenen voor de toepassing van een analytische correctie bestaan, andere schade

of risico's die niet zo duidelijk zijn vast te stellen, ten laste van het EOGFL blijven.

verlies op ruime schaal voor het EOGFL bestaat, zoals het rapport-Belle vereist.

Bijgevolg is er geen enkel principieel bezwaar tegen de cumulatie van een analytische en een forfaitaire correctie.

De door de Commissie toegepaste correctie van 10 % ter zake van te late betalingen van interventieaankopen van rundvlees moet dus wegens een motiveringsgebrek nietig worden verklaard, omdat uit de bestreden beschikking noch uit het syntheseverslag blijkt, dat de aan het licht gekomen gebreken het controlestelsel in zijn geheel of wezenlijke onderdelen ervan betreffen, dan wel ook de uitvoering van controles die essentieel zijn om de regelmatigheid van de uitgave te waarborgen.

4. De motivering van de beschikking van de Commissie om in het kader van de goedkeuring van de EOGFL-rekeningen op bepaalde uitgaven een forfaitaire correctie van 10 % toe te passen, moet tot de slotsom kunnen leiden dat er een hoog risico voor