

## Zaak T-548/93

### Ladbroke Racing Ltd tegen Commissie van de Europese Gemeenschappen

„Mededinging — Artikelen 85 en 86 EG-Verdrag — Aangaan van weddenschappen op paardenrennen — Exclusieve rechten van nationaal samenwerkingsverband van ondernemingen — Kartels — Misbruik van machtspositie — Artikel 90 EG-Verdrag — Ontbreken van gemeenschapsbelang — In het verleden gepleegde inbreuken op de mededingingsregels”

Arrest van het Gerecht (Eerste kamer — uitgebreid) van 18 september 1995 ..... II - 2568

#### Samenvatting van het arrest

1. *Mededinging — Administratieve procedure — Onderzoek van klachten — Klacht betreffende schending van zowel artikelen 85 en 86 als artikel 90 van Verdrag — Voorrang, door Commissie op grond van haar beoordelingsbevoegdheid gegeven aan toetsing aan artikel 90 — Onmogelijkheid, vóór afsluiting van dit onderzoek klacht ingevolge artikelen 85 en 86 definitief af te wijzen (EEG-Verdrag, art. 90; verordening nr. 17 van de Raad, art. 3)*

2. *Beroep tot nietigverklaring — Bevoegdheid van gemeenschapsrechter — Conclusie strekkende tot bevel tot beronderzoek van klacht — Niet-ontvankelijkheid (EEG-Verdrag, art. 173 en 176)*

1. Wanneer bij de Commissie krachtens artikel 3 van verordening nr. 17 een klacht is ingediend, heeft zij de mogelijkheid om met inachtneming van het gemeenschapsbelang de prioriteit te bepalen die aan deze klacht moet worden toegekend, alsook te besluiten het onderzoek van de zaak te openen en voort te zetten op grond van de verschillende in de klacht genoemde verdragsbepalingen, wanneer het gemeenschapsbelang een dergelijke behandeling van de klacht lijkt voor te schrijven. Evenzo is de Commissie weliswaar gehouden om ten aanzien van de inachtneming van de mededingingsregels door de Lid-Staten de haar bij artikel 90, lid 1, verleende toezichthoudende bevoegdheid uit te oefenen, maar zij is niet verplicht op verzoek van een particulier in te grijpen op basis van dit artikel, meer in het bijzonder niet ten aanzien van ondernemingen belast met het beheer van diensten van algemeen economisch belang, met name wanneer een dergelijk ingrijpen betekent dat een nationale wettelijke regeling aan het gemeenschapsrecht moet worden getoetst.

Wanneer evenwel bij de Commissie een klacht is ingediend wegens schending van zowel de artikelen 85 en 86 als artikel 90 van het Verdrag, en zij voorrang geeft aan het onderzoek van de grieven betreffende de schending van artikel 90, die zou voortvloeien uit een nationale wettelijke regeling waarbij een monopolie wordt gecreëerd, omdat zij van oordeel is, dat het door de klacht opgeworpen mededingingsprobleem enkel kan worden opgelost door het onderzoek naar de verenigbaarheid van de nationale wettelijke

regeling betreffende een wettelijk monopolie met de bepalingen van het Verdrag en door een eventueel ingrijpen krachtens artikel 90 van het Verdrag, kan zij niet de klacht krachtens de artikelen 85 en 86 van het Verdrag definitief afwijzen, op grond dat deze bepalingen niet van toepassing zouden zijn, zonder eerst haar onderzoek krachtens artikel 90 af te ronden, aangezien aan een afwijzing in dit stadium geen nauwgezet onderzoek van de haar door de klacht ter kennis gebrachte feitelijke en juridische elementen zou zijn voorafgegaan.

Immers, hetzij de Commissie stelt vast dat de betrokken nationale wettelijke regeling in overeenstemming is met het Verdrag en dan moeten de gedragingen van de aangeklaagde onderneming, indien zij in overeenstemming zijn met die nationale wettelijke regeling, ook in overeenstemming met de artikelen 85 en 86 van het Verdrag worden geacht, dan wel moeten zij, indien zij niet in overeenstemming met de nationale regeling zijn, worden onderzocht om te bepalen of zij inbreuk maken op deze artikelen, hetzij de Commissie stelt vast dat deze wettelijke regeling niet in overeenstemming is met het Verdrag en dan moet worden onderzocht, of het feit dat de onderneming zich daaraan heeft gehouden, aanleiding kan zijn om maatregelen tegen haar te treffen om een einde te maken aan inbreuken op de artikelen 85 en 86 van het Verdrag.

2. In het kader van een beroep tot nietigverklaring ingediende conclusies, strekkende

tot een bevel aan de Commissie tot heronderzoek van een klacht, zijn niet-ontvankelijk. Het staat immers niet aan de gemeenschapsrechter om bevelen tot de instellingen te richten of zich in hun plaats te stellen in het kader van de door

hem uitgeoefende wettigheidstoetsing, en de betrokken instelling is ingevolge artikel 176 van het Verdrag gehouden de maatregelen te nemen die nodig zijn ter uitvoering van een op een beroep tot nietigverklaring gewezen arrest.