

ARREST VAN HET HOF (TWEEDE KAMER)  
VAN 7 JULI 1971<sup>1</sup>

**H. Müllers**  
**tegen Economisch en Sociaal Comité van de EEG en EGA**

Zaak 79-70

Samenvatting

1. *Ambtenaren — Geschillen met het bestuur — Berekening van toelagen door het bestuur — Verschillen tussen berekeningen van bestuur en betrokkene — Bezwarend besluit*  
(Statuut van de ambtenaren, art. 91)
  2. *Ambtenaren — Geschillen met het bestuur — Beroep in rechte of administratief beroep binnen — en met behoud van — de voor beroep in rechte geldende termijn, ter keuze van betrokkene*  
(Statuut van de ambtenaren, art. 91)
  3. *Ambtenaren — Administratief beroep — Voorlopig antwoord van het bestuur waarin een later besluit wordt aangekondigd — Ontbreken van een besluit*  
(Statuut van de ambtenaren, art. 91)
  4. *Ambtenaren — Beroep in rechte — Termijnen — Openbare orde — Verlenging niet mogelijk*  
(Statuut van de ambtenaren, art. 91)
  5. *Ambtenaren — Geschillen met het bestuur — Besluit houdende bevestiging van een eerder besluit — Ontbreken van een bezwarende handeling — Beroep tegen een dergelijke maatregel — Termijn voor beroep tegen de eerdere behandeling — Heropening niet mogelijk*  
(Statuut van de ambtenaren, art. 91)
- 
1. Een door de financiële controleur en de ordonnateur van een instelling opgesteld document is te beschouwen als een besluit, wanneer daarin duidelijk is aangegeven dat de toelagen van een bepaalde ambtenaar moeten worden berekend op een andere grondslag dan verzoeker gemotiveerd had verlangd.
  2. In geval van een bezwarend besluit heeft de ambtenaar de keuze om hetzij binnen de termijn, bedoeld in artikel 91, lid 2, eerste alinea, van het Statuut van de ambtenaren rechtstreeks beroep in te stellen hetzij zich, met behoud van het recht van beroep, binnen deze termijn krachtens artikel 90 van genoemd Statuut tot het tot aanstelling bevoegd gezag te wenden met een klacht tegen het te zijnen aanzien genomen besluit.
  3. Een nota waarin slechts een later besluit op een door een ambtenaar ingediende klacht wordt aangekondigd,

1 — Proceestaal: Frans.

houdt geen besluit in als bedoeld in artikel 91, lid 2, eerste alinea, van het Statuut van de ambtenaren. Een dergelijke nota sluit het ontbreken van een besluit als bedoeld in deze bepaling niet uit.

4. De in artikel 91 van het Statuut voorgeschreven termijnen zijn van openbare orde. Derhalve is deze bepaling, volgens welke het uitblijven van een besluit van het gezag van de instelling gedurende twee maanden na de dag van indiening van een klacht als een besluit tot afwijzing is te beschouwen, zelfs van toepassing wanneer — op

het tijdstip waarop dit impliciete besluit wordt geacht te zijn genomen — genoemd gezag nog hoopte gunstig gevolg aan de klacht te kunnen geven.

5. Een besluit dat slechts een bevestiging inhoudt van een eerder besluit is niet als een bezwarende handeling te beschouwen, zelfs niet wanneer laatstgenoemd besluit impliciete gegeven is. Een tegen het latere besluit gericht beroep kan derhalve niet leiden tot heropening van de termijn, in het Statuut voor beroep tegen het eerdere besluit vastgesteld.

In de zaak 79-70

H. MÜLLERS, ambtenaar van het Economisch en Sociaal Comité van de EEG en de EGA, wonende te Anderlecht, 31, avenue Marius Renard, vertegenwoordigd door M. Slusny, advocaat bij het Hof van Beroep te Brussel, ten deze domicilie gekozen hebbende te Luxemburg ten kantore van de advocaat E. Arendt, Centre Louvigny, 34 B/IV, rue Philippe II,

verzoeker,

tegen

ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ VAN DE EEG EN DE EGA, vertegenwoordigd door P. Pixius, als gemachtigde, bijgestaan door A. Elvinger, advocaat te Luxemburg, ten deze domicilie gekozen hebbende te Luxemburg ten kantore van A. Elvinger voornoemd, 84, Grand'rue,

verweerder,

waarin is verzocht om nietigverklaring

— van het besluit van de secretaris-generaal van verweerder van 10 september 1970, houdende afwijzing van verzoekers klacht van 12 februari 1970, waarin hij had verzocht om vergoeding — als schooltoelage — van de door hem gemaakte kosten wegens het gebruik van zijn auto voor het vervoer van zijn zoon naar de Europese school;

— desnodig van het besluit nr. 1001/65 van verweerders voorzitter van 23 december 1965, houdende „algemene uitvoeringsbepalingen met betrekking tot de toekenning van de schooltoelage”

wijst