



Brussel, 20.2.2026
COM(2026) 83 final

2026/0051 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling van het namens de Europese Unie op de 14e Ministeriële Conferentie van de Wereldhandelsorganisatie in te nemen standpunt betreffende de toetreding van de Republiek Oezbekistan tot de WTO

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit van de Raad tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen op de 14e Ministeriële Conferentie van de Wereldhandelsorganisatie (“WTO”) in verband met de beoogde aanneming van een besluit inzake de toetreding van de Republiek Oezbekistan tot de WTO.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De Overeenkomst tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie

De Overeenkomst tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie (“WTO-overeenkomst”) heeft tot doel de in de preambule van de overeenkomst genoemde doelstellingen te verwezenlijken. De overeenkomst is op 1 januari 1995 in werking getreden.

De Europese Unie (“EU”) is partij bij de overeenkomst¹. Ook alle 27 lidstaten van de EU zijn partij bij de overeenkomst. De WTO kan besluiten nemen overeenkomstig de procedures in de WTO-overeenkomst.

2.2. De Ministeriële Conferentie van de Wereldhandelsorganisatie

De Ministeriële Conferentie is het hoogste besluitvormingsorgaan van de WTO en komt ten minste een keer per twee jaar bijeen. In rechte en in feite worden besluiten bij consensus genomen.

De volgende vergadering van de Ministeriële Conferentie zal plaatsvinden in Yaoundé (Kameroen) van 26 tot en met 29 maart 2026.

2.3. De beoogde handeling tijdens de Ministeriële Conferentie van de WTO en de reden voor en het doel van het voorstel

Tijdens de 14e Ministeriële Conferentie van de WTO (“MC14”) kan een besluit worden aangenomen betreffende de toetreding van de Republiek Oezbekistan (“Oezbekistan”) tot de WTO.

De leden van de WTO en Oezbekistan bereiken mogelijk weldra de fase waarin een overeenkomst kan worden gesloten over de voorwaarden voor de toetreding van Oezbekistan tot de organisatie. Dit komt na jaren van onderhandelingen, die van start zijn gegaan nadat Oezbekistan in 1994 een aanvraag tot toetreding tot de WTO had ingediend.

Toetreding tot de WTO zal naar verwachting een positieve en duurzame bijdrage leveren aan het proces van economische hervorming en duurzame ontwikkeling in Oezbekistan, en benadrukt de steun voor een op regels gebaseerd multilateraal handelsstelsel waarin de WTO centraal staat.

¹ Besluit [94/800/EG](#) van de Raad van 22 december 1994 betreffende de sluiting, namens de Europese Gemeenschap voor wat betreft de onder haar bevoegdheid vallende aangelegenheden, van de uit de multilaterale handelsbesprekingen in het kader van de Uruguayronde (1986-1994) voortvloeiende overeenkomsten (PB L 336 van 23.12.1994, blz. 1).

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

3.1. Algemene opmerkingen

Met dit voorstel wordt beoogd de EU de mogelijkheid te bieden zich aan te sluiten bij een mogelijke consensus in de WTO over de goedkeuring van de beoogde handeling, namelijk een besluit betreffende de toetreding van Oezbekistan tot de WTO.

Hoewel het nog niet duidelijk is of, en zo ja, in hoeverre, de WTO-leden tot een consensus over de beoogde handeling zullen kunnen komen, moet de Raad ingevolge artikel 218, lid 9, VWEU het standpunt van de EU op MC14 op voorhand bepalen².

In 1994 heeft de regering van Oezbekistan een verzoek om toetreding tot de WTO ingediend. Op 21 december 1994 is een werkgroep inzake de toetreding van Oezbekistan opgericht. De 11e vergadering van de groep vond plaats op 5 en 6 november 2025. In oktober 2025 heeft de Commissie namens de EU bilaterale onderhandelingen afgerond over een uitgebreide reeks verbintenissen van Oezbekistan tot openstelling van zijn markt. De EU moet de toetreding van Oezbekistan tot de WTO steunen.

Zodra het ontwerp van het toetredingspakket van de Republiek Oezbekistan (ontwerp van de geconsolideerde lijst van concessies en verbintenissen inzake goederen, ontwerp van de geconsolideerde lijst van specifieke verbintenissen inzake de handel in diensten en ontwerp van het verslag van de werkgroep) door het secretariaat van de WTO is vrijgegeven, zal het door de WTO-leden worden geëvalueerd tijdens de slotvergadering van de werkgroep inzake de toetreding van Oezbekistan (nog niet gepland) en kan het, met eventueel wat kleine wijzigingen, worden aangenomen tijdens MC14, van 26 tot en met 29 maart 2026 in Kameroen.

Aangezien er momenteel nog wordt onderhandeld, verwacht de Commissie dat de Raad zijn besluit over het standpunt van de EU met betrekking tot de uitkomst van de onderhandelingen zal vaststellen zodra er duidelijkheid ten aanzien van de desbetreffende teksten komt bij aanvang van of tijdens de Ministeriële Conferentie zelf.

Het initiatief is volledig in overeenstemming met het bestaande beleid. Soortgelijke besluiten zijn opgesteld voor eerdere vergaderingen van de Ministeriële Conferentie van de WTO, waaronder voor de 13e Ministeriële Conferentie van de WTO in 2024³.

3.2. Samenvatting van de voorwaarden voor toetreding tot de WTO

3.2.1. Lijst van verbintenissen: goederen en diensten

Aan de definitieve geconsolideerde lijsten van concessies en verbintenissen die door het secretariaat van de WTO zijn opgesteld, wordt momenteel de laatste hand gelegd. De EU heeft de bilaterale onderhandelingen met Oezbekistan op 24 oktober 2025 afgerond.

3.2.2. Goederen

Oezbekistan consolideert 100 % van de tarieven in zijn lijst van concessies en verbintenissen inzake goederen. Wat zijn verbintenissen ten aanzien van de EU betreft, zal Oezbekistan

² Voor zover de consensus, anders dan momenteel de verwachting is, zou worden geformaliseerd in de vorm van een internationale overeenkomst tot wijziging van de WTO-overeenkomst of van een plurilaterale internationale overeenkomst tussen een aantal WTO-leden, zou de Commissie de nodige voorstellen overeenkomstig artikel 218, lid 6, VWEU doen nadat de teksten zijn aangenomen en zijn opgesteld voor aanvaarding door MC14 of door de betrokken WTO-leden tijdens MC14.

³ [Voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen op de 13e Ministeriële Conferentie van de Wereldhandelsorganisatie over de toetreding van de Democratische Republiek Oost-Timor tot de WTO.](#)

vanaf de datum van toetreding de definitieve geconsolideerde tarieven toepassen, waarbij een minderheid van de consolideringen binnen 3 of 5 jaar zal worden toegepast. Oezbekistan heeft ook aan de verzoeken van de EU voldaan door de geconsolideerde tarieven te verlagen, met name voor tarieflijnen met een grotere EU-uitvoer en van landbouwbelang (het totale handelsgewogen gemiddelde definitieve geconsolideerde tarief van het aanbod van Oezbekistan aan de EU bedraagt ongeveer 4,5 %), en door oorspronkelijke onderhandelingsrechten te verlenen.

Wat uitvoerrechten betreft, heeft Oezbekistan overeenkomstig het verzoek van de EU ingestemd met een positieve lijst, met tarieven die grotendeels vergelijkbaar zijn met die van presidentieel besluit nr. 47 van maart 2025 van Oezbekistan. Voor metalen en metaalschroot omvatten de tarieven een percentage ad valorem tussen 5 % en 80 %, gekoppeld aan specifieke grenswaarden. Voor landbouwproducten liggen de rechten tussen 20 % en 30 % ad valorem voor levende dieren, vleesproducten en granen, terwijl voor rijst, katoen en katoenproducten de uitvoerrechten ad valorem zijn met specifieke grenswaarden en een uitvoeringsperiode van 10 jaar.

3.2.3. Diensten

Oezbekistan zal verbintenissen inzake markttoegang aangaan voor een breed scala van diensten, waaronder professionele diensten (juridische dienstverlening, financiële verslaglegging en controle van jaarrekeningen, boekhouding, diensten in verband met belastingen, diensten van architecten, diensten van ingenieurs, geïntegreerde diensten van ingenieurs, diensten van dierenartsen), zakelijke diensten (computerdiensten, onroerendgoeddiensten, andere zakelijke diensten), communicatiediensten (koeriersdiensten, telecommunicatie, met inbegrip van het Telecommunications Reference Paper), bouwnijverheid en aanverwante ingenieursdiensten, distributiediensten (zowel groothandel als detailhandel), onderwijsdiensten (hoger onderwijs), milieudiensten, financiële diensten (verzekeringen en banken), toerisme en met reizen verband houdende diensten, diensten in verband met recreatie, cultuur en sport en vervoersdiensten (lucht, spoor, weg en hulpdiensten daarvoor). Die verbintenissen zijn in overeenstemming met de versterkte partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst (EPCA) tussen de EU en Oezbekistan. Oezbekistan heeft alle audiovisuele verbintenissen geschrapt en de voorgestelde lijst van uitzonderingen op de meestbegunstigingsbehandeling voor audiovisuele diensten volledig overgenomen.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend

zijn, maar die “beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt”⁴.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De Ministeriële Conferentie van de WTO is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, te weten de WTO-overeenkomst, dat op grond van artikel IV, lid 1, van de WTO-overeenkomst bevoegd is om besluiten over alle onder multilaterale handelsovereenkomsten vallende aangelegenheden te nemen, waaronder besluiten met rechtsgevolgen.

De bovenbedoelde beoogde handeling is een handeling met rechtsgevolgen, aangezien zij de volkenrechtelijke rechten en verplichtingen van de Unie kan raken.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is daarom artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt moet worden ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op de gemeenschappelijke handelspolitiek.

De materiële rechtsgrondslag van het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207 VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207 VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

⁴ Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling van het namens de Europese Unie op de 14e Ministeriële Conferentie van de Wereldhandelsorganisatie in te nemen standpunt betreffende de toetreding van de Republiek Oezbekistan tot de WTO

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie (“de WTO-overeenkomst”) is door de Unie gesloten bij Besluit 94/800/EG van de Raad van 22 december 1994⁵ en is op 1 januari 1995 in werking getreden.
- (2) Ingevolge artikel IV, lid 1, en artikel IX, lid 1, van de WTO-overeenkomst kan de Ministeriële Conferentie van de Wereldhandelsorganisatie (“WTO”) besluiten bij consensus nemen.
- (3) De Ministeriële Conferentie van de WTO kan tijdens haar 14e bijeenkomst, van 26 tot en met 29 maart 2026, een besluit aannemen over de toetreding van Oezbekistan tot de WTO.
- (4) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Ministeriële Conferentie van de WTO, aangezien de besluiten bindend zullen zijn voor de Unie.
- (5) De onderhandelingen over de toetreding van Oezbekistan tot de WTO zijn in 1995 van start gegaan. Op 21 december 1994 is een werkgroep inzake de toetreding van Oezbekistan opgericht. De 11e vergadering van de werkgroep vond plaats op 5 en 6 november 2025. In oktober 2025 heeft de Commissie namens de EU bilaterale onderhandelingen over een uitgebreide reeks verbintenissen van Oezbekistan tot openstelling van zijn markt afgerond. De toetreding tot de WTO zal naar verwachting een blijvende positieve bijdrage leveren aan het proces van economische hervorming en duurzame ontwikkeling in Oezbekistan. Een mogelijke toetreding benadrukt ook de steun voor een op regels gebaseerd multilateraal handelstelsel waarin de WTO centraal staat. De EU moet de toetreding van Oezbekistan steunen,

⁵ PB L 336 van 23.12.1994, blz. 1.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen op de 14e Ministeriële Conferentie van de WTO of op een latere vergadering van de Algemene Raad luidt als volgt:

Zich aansluiten bij de consensus die tussen de WTO-leden is bereikt met het oog op de aanneming van een besluit betreffende de toetreding van Oezbekistan tot de WTO.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*