

Donderdag, 23 juni 2022

P9_TA(2022)0264

Uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit

Resolutie van het Europees Parlement van 23 juni 2022 over uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (2021/2251(INI))

(2023/C 32/06)

Het Europees Parlement,

- gezien artikel 175 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU),
- gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit ⁽¹⁾ (RRF-verordening),
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting ⁽²⁾ (de “verordening inzake conditionaliteit met betrekking tot de rechtsstaat”),
- gezien zijn resolutie van 20 mei 2021 over het recht van het Parlement op informatie over de lopende beoordeling van de nationale plannen voor herstel en veerkracht ⁽³⁾,
- gezien zijn resolutie van 10 juni 2021 over de standpunten van het Parlement over de lopende beoordeling door de Commissie en de Raad van de nationale plannen voor herstel en veerkracht ⁽⁴⁾,
- gezien zijn resoluties van 7 april 2022 over de conclusies van de bijeenkomst van de Europese Raad van 24 en 25 maart 2022, onder meer met betrekking tot de recentste ontwikkelingen in de oorlog in Oekraïne en de sancties van de EU tegen Rusland en de uitvoering daarvan ⁽⁵⁾ en van 19 mei 2022 over de sociale en economische gevolgen voor de EU van de Russische oorlog in Oekraïne — versterking van het vermogen van de EU om op te treden ⁽⁶⁾,
- gezien zijn resolutie van 9 juni 2022 over de rechtsstaat en de potentiële goedkeuring van het Poolse nationaal herstel- en veerkrachtplan ⁽⁷⁾,
- gezien Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/2106 van 28 september 2021 van de Commissie tot aanvulling van Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit door de vaststelling van de gemeenschappelijke indicatoren en de gedetailleerde elementen van het scorebord voor herstel en veerkracht ⁽⁸⁾,
- gezien Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/2105 van de Commissie van 28 september 2021 tot aanvulling van Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit door de vaststelling van een methode voor verslaglegging over sociale uitgaven ⁽⁹⁾,
- gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 20 oktober 2021 over de jaarlijkse strategie voor duurzame groei 2021 ⁽¹⁰⁾,
- gezien de mededeling van de Commissie van 24 november 2021 getiteld “Jaarlijkse strategie voor duurzame groei voor 2022” (COM(2021)0740),
- gezien de mededeling van de Commissie van 24 november 2021 getiteld “De ontwerpbegrotingsplannen 2022: algemene beoordeling” (COM(2021)0900),

⁽¹⁾ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17.

⁽²⁾ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 1.

⁽³⁾ PB C 15 van 12.1.2022, blz. 184.

⁽⁴⁾ PB C 67 van 8.2.2022, blz. 90.

⁽⁵⁾ Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0121.

⁽⁶⁾ Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0219.

⁽⁷⁾ Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0240.

⁽⁸⁾ PB L 429 van 1.12.2021, blz. 83.

⁽⁹⁾ PB L 429 van 1.12.2021, blz. 79.

⁽¹⁰⁾ PB C 155 van 30.4.2021, blz. 45.

Donderdag, 23 juni 2022

- gezien het werkdocument van de diensten van de Commissie van 24 november 2021 getiteld “Analysis of the euro area economy”, dat de aanbeveling voor een Aanbeveling van de Raad over het economisch beleid van de eurozone vergezelt (SWD(2021)0362),
 - gezien het advies van het Europees Comité van de Regio's van 1 december 2021 over de uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit ⁽¹¹⁾,
 - gezien het eerste jaarverslag van de Commissie over de uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (COM(2022)0075), dat op 1 maart 2022 werd gepubliceerd,
 - gezien de mededeling van de Commissie van 8 maart 2022 getiteld “REPowerEU: een gemeenschappelijk Europees optreden voor betaalbare, veiligere en duurzamere energie” (COM(2022)0108),
 - gezien de gezamenlijke analyse van het Europees Comité van de Regio's en de Raad der Europese Gemeenten en Regio's (CEMR) over de betrokkenheid van gemeenten, steden en regio's bij het opstellen van de nationale herstel- en veerkrachtplannen en de resultaten van hun gerichte raadpleging van 27 april 2022 getiteld “Implementation of the Recovery and Resilience Facility: the perspective of local and regional authorities” (Uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit: het perspectief van lokale en regionale autoriteiten),
 - gezien zijn resoluties van 10 maart 2022 over de rechtsstaat en de gevolgen van het arrest van het HvJ-EU ⁽¹²⁾ en van 5 mei 2022 over lopende hoorzittingen uit hoofde van artikel 7, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) met betrekking tot Polen en Hongarije ⁽¹³⁾,
 - gezien het scorebord voor herstel en veerkracht en de thematische analyses daarvan, alsmede de presentaties aan het Parlement ⁽¹⁴⁾,
 - gezien de mededeling van de Commissie van 12 februari 2021 getiteld “Technische richtsnoeren over de toepassing van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen aan” in het kader van de verordening betreffende de faciliteit voor herstel en veerkracht”(C(2021)1054),
 - gezien de analyses en briefings van zijn onderzoeksdiensten over de RRF ⁽¹⁵⁾,
 - gezien artikel 54 van zijn Reglement en artikel 1, lid 1, punt e), van en bijlage 3 bij het besluit van de Conferentie van voorzitters van 12 december 2002 betreffende de procedure inzake het verlenen van toestemming voor het opstellen van initiatiefverslagen,
 - gezien de adviezen van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie begrotingscontrole en de Commissie cultuur en onderwijs,
 - gezien de brieven van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie internationale handel en de Commissie constitutionele zaken,
 - gezien het verslag van de Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken (A9-0171/2022),
- A. overwegende dat de herstel- en veerkrachtfaciliteit (RRF) het belangrijkste bouwblok is van het stimuleringspakket NextGenerationEU (NGEU);
- B. overwegende dat 672,5 miljard EUR aan subsidies en leningen beschikbaar wordt gesteld voor de financiering van nationale maatregelen ter verlichting van de economische en maatschappelijke gevolgen van de COVID-19-pandemie (hierna “de pandemie”); overwegende dat het Parlement aanvankelijk pleitte voor een groter aandeel subsidies in de RRF;
- C. overwegende dat met RRF-financiering belangrijke beleidsterreinen worden ondersteund als de groene transitie, de digitale transformatie, economische, sociale en territoriale cohesie, institutionele veerkracht en crisishet, alsmede kinderen en jongeren, met inbegrip van onderwijs en vaardigheden;

⁽¹¹⁾ PB C 97 van 28.2.2022, blz. 21.

⁽¹²⁾ Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0074.

⁽¹³⁾ Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0204.

⁽¹⁴⁾ https://ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/

⁽¹⁵⁾ <https://www.europarl.europa.eu/thinktank/nl/research/advanced-search?textualSearch=RRF&startDate=01%2F07%2F2019&endDate=&firstCameToPage=false>

Donderdag, 23 juni 2022

- D. overwegende dat de Russische invasie van Oekraïne op 24 februari 2022 de EU ertoe heeft gebracht ongeziene economische sancties op te leggen; overwegende dat een groot aantal Oekraïners als gevolg van het door Rusland veroorzaakte conflict zijn land heeft verlaten en naar de EU is gereisd om zich daar te vestigen; overwegende dat de militaire invasie economische en sociale gevolgen zal hebben op het hele Europese continent, met name in Oost-Europese landen, onder meer in verband met de dringende noodzaak om de energieafhankelijkheid van ingevoerde fossiele brandstoffen te verminderen;
- E. overwegende dat de EU moeilijkheden ondervindt om toegang te krijgen tot bepaalde kritieke grondstoffen, met mogelijke gevolgen voor de uitvoering van de RRF;
- F. overwegende dat de pandemie verwoestende gevolgen heeft gehad voor de economische en sociale situatie van mensen en bedrijven in Europa; overwegende dat de economie van de EU tijdens de pandemie aanzienlijk is gekrompen; overwegende dat EU-bedrijven, en met name kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), door de pandemie getroffen zijn, met negatieve gevolgen voor de groei en het concurrentievermogen van de EU, alsook voor de productiviteit van bedrijven en hun vermogen om banen te scheppen; overwegende dat de interne markt van de EU de belangrijkste motor voor groei in de EU is en moet worden versterkt en beschermd tegen de negatieve gevolgen van de pandemie, terwijl tegelijkertijd investeringen in onderzoek en innovatie moeten worden bevorderd; overwegende dat de werkloosheid in sommige landen tijdens de pandemie opnieuw boven het gemiddelde is gestegen; overwegende dat deze ontwikkeling een groter gevaar vormt voor vrouwen, jongeren, ouderen, personen met een handicap en grote gezinnen; overwegende dat de gezondheidssector van de EU tijdens de pandemie zijn grenzen heeft bereikt en dat de veerkracht ervan ernstig op de proef is gesteld en is aangetast; overwegende dat de jeugdwerkloosheid hoger blijft dan de algemene werkloosheid; overwegende dat jongeren een groter risico lopen op armoede en sociale uitsluiting, alsmede een aanzienlijk risico wat de toegang betreft tot hoogwaardige banen;
- G. overwegende dat de constante ontwikkeling van digitale vaardigheden, evenals de ontwikkeling van vaardigheden met economisch potentieel, zoals groene of ondernemingsvaardigheden, cruciaal is voor een gezonde, inclusieve en toekomstgerichte Europese arbeidsmarkt en moet waarborgen dat elke Europeaan toegang heeft tot en kansen krijgt op het gebied van hoogwaardige werkgelegenheid; overwegende dat hetzelfde geldt voor beroepsonderwijs, handelsvaardigheden en sociale vaardigheden; overwegende dat de EU elke mismatch in vaardigheden moet wegwerken teneinde haar menselijk kapitaal doeltreffend te benutten; overwegende dat iedereen toegang moet hebben tot een goede digitale infrastructuur en tot een opleiding in digitale vaardigheden om te voorkomen dat de kloof tussen mensen op het gebied van digitale geletterdheid groter wordt en om iedereen gelijke kansen te bieden in het onderwijs en op de arbeidsmarkt;
- H. overwegende dat de nationale herstel- en veerkrachtplannen (NRRP's) alleen in aanmerking komen voor financiering als zij hervormingen en investeringen omvatten die in het toepassingsgebied vallen van de zes pijlers van de RRF-verordening en die in overeenstemming zijn met de algemene en specifieke doelstellingen en de horizontale beginselen van de verordening en voldoen aan de elf erin opgenomen beoordelingscriteria;
- I. overwegende dat dialoog en transparantie tussen de EU-instellingen en de lidstaten cruciaal is voor een optimale uitvoering van de RRF;
- J. overwegende dat de Commissie, die verantwoordelijk is voor het toezicht op de uitvoering van de RRF, het Parlement regelmatig op de hoogte moet brengen van de stand van zaken met betrekking tot de beoordeling van de NRRP's en van de tenuitvoerlegging door de lidstaten van de streefcijfers en mijlpalen, met inbegrip van hun bijdrage aan de verwezenlijking van de streefcijfers in het kader van de groene en de digitale transitie; overwegende dat de Commissie verplicht is met de standpunten van het Parlement rekening te houden;
- K. overwegende dat de lidstaten degelijke controlesystemen moeten instellen en handhaven en de controles moeten uitvoeren die noodzakelijk zijn om te garanderen dat de financiële belangen van de Unie gedurende de volledige levenscyclus van de RRF worden gewaarborgd;
- L. overwegende dat de jaarverslagen van de Commissie over de rechtsstaat dienen om uitdagingen op het gebied van de rechtsstaat te identificeren en de lidstaten te helpen oplossingen te vinden met steun van de Commissie en de andere lidstaten;
- M. overwegende dat de verordening een lidstaat de mogelijkheid biedt om een gemotiveerd verzoek in te dienen om zijn NRRP te wijzigen tijdens de uitvoeringsperiode, indien deze handelwijze door objectieve omstandigheden gerechtvaardigd is;

Donderdag, 23 juni 2022

- N. overwegende dat democratische controle en parlementair toezicht op de uitvoering van de RRF alleen mogelijk is als het Parlement volledig wordt betrokken en al zijn aanbevelingen in alle stadia in acht worden genomen, en overwegende dat het Parlement de uitvoering van de RRF tegen het licht zal blijven houden;
- O. aangezien de Commissie uiterlijk 31 juli 2022 een evaluatieverslag over de uitvoering van de RRF bij het Parlement en de Raad zal indienen;

Beperken van de sociale en economische impact van de crisis

1. benadrukt dat de RRF een ongekend solidariteitsinstrument is en een hoeksteen van het NGEU-instrument, dat afloopt in 2026, en dat zij het belangrijkste instrument is in de respons van de EU op de pandemie om de economieën van de EU voor te bereiden op nieuwe uitdagingen;
2. is van mening dat de reactie van de EU op de pandemie vastberaden, gecoördineerd alomvattend, tijdig en solidair was, waardoor verregaand gebruik is gemaakt van bestaande instrumenten en bijkomende financieringsinstrumenten zijn ingezet; herinnert er voorts aan dat de lidstaten omvangrijke begrotingsmaatregelen hebben getroffen in reactie op de pandemie en ter bevordering van het herstel (5,2 % van het bruto binnenlands product (bbp) in 2021 en 2,8 % van het bbp in 2021);
3. wijst op het stabiliserende effect van de RRF voor de lidstaten in een periode van grote economische onzekerheid, doordat de crisis wordt ingeperkt en de negatieve economische en sociale gevolgen ervan worden beperkt en doordat regeringen worden ondersteund om het investeringsniveau te handhaven ondanks de enorme druk op de nationale begrotingen;
4. onderstreept voorts de belangrijke rol van de RRF bij het bevorderen van economische, sociale en territoriale cohesie en het voorkomen van versnippering van de interne markt en van een toename van de macro-economische verschillen;
5. is ingenomen met het feit dat de economische effecten van de RRF weliswaar niet volledig los kunnen worden gezien van andere ontwikkelingen, maar dat het redelijk lijkt te concluderen dat de RRF tot dusver positieve effecten heeft gehad op het bbp en dat de effectieve uitvoering ervan van cruciaal belang zal zijn voor de economische groei van de EU; beklemtoont de rol van de RRF bij de bescherming van de begrotingsruimte van de lidstaten tegen de aanzienlijke economische schok van de pandemie; erkent dat de RRF naar verwachting pas in de komende jaren de grootste impact zal hebben op de groei van het bbp, maar dat de faciliteit de economieën en burgers van de EU al heeft geholpen als buffer tegen de meest acute gevolgen van de pandemie en reeds een positieve bijdrage levert aan het herstel en de veerkracht van de EU, waaronder aan de economische en sociale cohesie, de werkgelegenheid, de productiviteit, het concurrentievermogen, onderzoek, ontwikkeling en innovatie, alsmede aan een goed werkende interne markt met sterke kmo's; benadrukt dat er tussen de lidstaten aanzienlijke verschillen bestaan op het gebied van economische, sociale en institutionele veerkracht, wat gevolgen heeft voor de ongelijke dynamiek van het herstel; wijst erop dat de RRF als katalysator fungeert voor de groene en de digitale transitie en een cruciale rol speelt bij het bevorderen van de duurzame transitie en het welzijn van mensen voor een veerkrachtige, eerlijke, inclusieve, concurrerende en toekomstbestendige economie in verband met de uitvoering van ambitieuze hervormingen en investeringen;
6. wijst op de aanzienlijke impact van het NGEU-instrument, zoals geraamd door de Commissie, de ECB en het IMF, met name met een toename van de groei van het bbp met maximum 1,5 procentpunt meer dan zonder NGEU-investeringen, wanneer het instrument effectief ten uitvoer wordt gelegd;
7. merkt voorts op dat de subsidies in het kader van de RRF volgens de voorspellingen van de Commissie in 2022 24 % zullen financieren van de totale herstelmaatregelen; wijst op de positieve macro-economische overloopeffecten en het potentieel van doelgerichte hervormingen en investeringen; wijst erop dat de subsidies in het kader van de RRF aanzienlijke budgettaire steun zullen blijven verlenen aan de lidstaten en hen aldus in staat kunnen stellen structurele hervormingen en investeringen uit te voeren met langdurige gevolgen voor het herstel en de veerkracht van hun economie en samenleving; verzoekt de lidstaten optimaal gebruik te maken van deze mogelijkheid;
8. wijst erop dat een succesvolle en transparante uitvoering van de RRF ertoe zou bijdragen dat de economieën en samenlevingen van de EU duurzamer, inclusiever en veerkrachtiger, concurrerder op lange termijn en strategischer autonoom worden en beter voorbereid zijn op de huidige en toekomstige uitdagingen; benadrukt dat een succesvolle uitvoering van de NRRP's economische en sociale convergentie en territoriale cohesie zal bevorderen en de sociale ongelijkheid zal verminderen;

Donderdag, 23 juni 2022

9. is van mening dat de RRF alleen in staat zal zijn om haar algemene doelstellingen te verwezenlijken en de EU te helpen zich te herstellen van de crisis en om een maximale langetermijnpact te realiseren op de economie en samenleving van de EU, als de lidstaten de overeengekomen hervormingen en investeringen grondig en snel uitvoeren; herinnert eraan dat de RRF een op prestaties gebaseerd mechanisme is, waarbij financiering pas wordt uitbetaald na voltooiing van de betrokken mijlpalen en streefdoelen van maatregelen; herinnert eraan dat de deelname van lokale, regionale en nationale autoriteiten en van degenen die verantwoordelijk zijn voor de ontwikkeling van het beleid van cruciaal belang is voor het welslagen van de RRF, zoals bepaald in artikel 28 van de RRF-verordening;

10. waarschuwt dat de RRF de maatschappelijke en economische effecten van de crisis alleen zal afzwakken als de middelen doeltreffend worden geabsorbeerd en uitgegeven, zodat ze terecht komen in de reële economie en bij mensen; verzoekt de lidstaten adequate beslissingen te nemen over administratieve structuren en menselijke hulpbronnen, om ervoor te zorgen dat de RRF-middelen tijdig worden uitgegeven;

11. onderstreept dat de pandemie duidelijk heeft gemaakt dat de strategische autonomie van de Unie met betrekking tot belangrijke toeleveringsketens en kritieke infrastructuur en diensten moet worden vergroot; merkt op dat de RRF-investeringen in de groene transitie en de digitale transformatie moeten bijdragen tot een grotere strategische autonomie en onafhankelijkheid van de EU, met name om haar afhankelijkheid van ingevoerde fossiele brandstoffen te verminderen; merkt op dat de RRF volgens de verwachting van de Commissie een enorme impuls zal geven aan de uitvoering van de industriestrategie van de EU en zo zal zorgen voor een verdere ontwikkeling van de industriële sectoren van de EU;

12. benadrukt dat de hervormings- en investeringspakketten in het kader van de RRF, met name groeibevorderende pakketten, ook een meerwaarde voor de EU moeten genereren; merkt op dat de effecten op het bbp in de hele EU volgens de Commissie een derde groter zijn als expliciet rekening wordt gehouden met de overloopeffecten van de maatregelen van individuele landen; benadrukt dat de hervormings- en investeringspakketten in het kader van de RRF ook moeten bijdragen aan de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten en de prioriteiten van de Europese Green Deal en de digitale agenda, en aan de bevordering en mainstreaming van gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen;

13. verzoekt de Commissie na te gaan of er sprake is van een onnodige duplicatie van investeringen in de NRRP's van aan elkaar grenzende landen en de lidstaten te helpen onnodige overlapping te voorkomen;

14. betreurt het feit dat vrouwen⁽¹⁶⁾, kinderen⁽¹⁷⁾, jongeren, ouderen en kwetsbare groepen het zwaarst getroffen zijn door de COVID-19-crisis; herinnert eraan dat moet worden gezorgd voor inclusiviteit, zodat de EU niemand aan zijn lot overlaat en op de weg naar herstel genderspecifieke sociaal-economische gevolgen aanpakt, en merkt op dat een aantal genderspecifieke gevolgen van de crisis niet in de NRRP's aan bod komt; is ingenomen met de verbetering van de toegankelijkheid en de kwaliteit van de zorgvoorzieningen, maar betreurt dat deze te beperkt blijven;

15. wijst er nogmaals op dat de zes pijlers belangrijk zijn om de lidstaten een structuur te bieden om hervormingen en investeringen voor te stellen en uit te voeren die gericht zijn op de groene en de digitale transitie, de economie, de productiviteit en het concurrentievermogen, sociale en territoriale cohesie, gezondheid en institutionele veerkracht, en maatregelen voor kinderen en jongeren; beklemtoont dat alle lidstaten op grond van de RRF-verordening in hun nationale herstel- en veerkrachtplannen maatregelen moeten opnemen voor alle pijlers; betreurt het feit dat niet alle lidstaten de pijlerstructuur van de verordening, die de monitoring vergemakkelijkt, eerbiedigen;

Financieringsaspecten van de RRF

16. merkt op dat de lidstaten in de 26 NRRP's die tot dusver zijn ingediend, in totaal 331,7 miljard EUR aan subsidies hebben gevraagd van de 338 miljard EUR die beschikbaar is; merkt voorts op dat niet alle lidstaten in hun huidige NRRP hebben verzocht om het volledige bedrag aan subsidies waarop zij overeenkomstig artikel 11 van de RRF-verordening recht hebben;

⁽¹⁶⁾ Europees Parlement, directoraat-generaal Intern Beleid van de Unie, beleidsondersteunende afdeling Rechten van de burger en Constitutionele Zaken, *COVID-19 and its economic impact on women and women's poverty — Insights from 5 European Countries*, mei 2021. [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/693183/IPOL_STU\(2021\)693183_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/693183/IPOL_STU(2021)693183_EN.pdf)

⁽¹⁷⁾ Eurochild, *Growing up in lockdown: Europe's children in the age of COVID-19*, 17 november 2020. <https://www.eurochild.org/resource/growing-up-in-lockdown-europes-children-in-the-age-of-covid-19/>

Donderdag, 23 juni 2022

17. maakt zich echter zorgen over het feit dat slechts zeven lidstaten leningen hebben aangevraagd, ter waarde van in totaal 166 miljard EUR, ten opzichte van de 385,8 miljard EUR die voor leningen beschikbaar zijn, waardoor een aanzienlijk bedrag beschikbaar blijft indien de lidstaten in een later stadium leningen nodig hebben; is bezorgd over het feit dat de beperkte belangstelling voor de leningcomponent kan leiden tot gemiste kansen en kan verhinderen dat het potentieel van de RRF ten volle wordt benut; onderstreept dat lidstaten met een reeds goedgekeurd NRRP die een lening willen aanvragen, hun NRRP moeten wijzigen, in voorkomend geval door er een aanvullende reeks hervormingen en investeringen, mijlpalen en streefdoelen aan toe te voegen, zonder reeds uitgevoerde maatregelen af te bouwen; moedigt de lidstaten aan het potentieel van de RRF, met inbegrip van de leningen, volledig te benutten om de effecten van de pandemie en komende uitdagingen op te vangen;

18. draagt de Commissie op een analyse uit te voeren van de redenen waarom de lidstaten geen leningen hebben gevraagd voor het maximum van het hun toegewezen bedrag, hetgeen ervoor kan zorgen dat het volledige potentieel van de RRF niet benut wordt; wijst erop dat volgens de geldende RRF-verordening een lidstaat steun via leningen kan aanvragen bij de indiening van een herstel- en veerkrachtplan dan wel op een ander tijdstip in de periode tot en met 31 augustus 2023;

19. wijst erop dat lidstaten uit hoofde van artikel 21 van de RRF-verordening op grond van objectieve omstandigheden een met redenen omkleed verzoek aan de Commissie kunnen richten om een voorstel te doen tot wijziging of vervanging van het goedgekeurde plan; wijst erop dat de Commissie, indien zij van mening is dat de redenen die door de lidstaat worden aangedragen een wijziging van het NRRP rechtvaardigen, het gewijzigde NRRP in overeenstemming met artikel 19 beoordeelt en een voorstel presenteert voor een uitvoeringsbesluit van de Raad overeenkomstig artikel 20 van de verordening; wijst erop dat een dergelijk verzoek tot wijziging een beoordelings- en goedkeuringsprocedure inhoudt die identiek is aan de eerste beoordelings- en goedkeuringsprocedure, en verzoekt de lidstaten zorgvuldig het risico af te wegen dat de uitvoering van het uiteindelijke NRRP vertraging oploopt; merkt op dat tot nu toe geen enkele lidstaat een verzoek heeft ingediend tot wijziging of vervanging van het goedgekeurde plan; moedigt de lidstaten aan gebruik te maken van artikel 21 van de RRF-verordening, en merkt op dat de potentiële stijging van de kosten van de NRRP's als gevolg van de aanzienlijke inflatie kan leiden tot verzoeken van de lidstaten om de NRRP's te actualiseren;

20. merkt op dat de ontwikkeling van het bbp van de lidstaten volgens de actuele prognoses zal afwijken van de door de Commissie gemaakte prognose in het najaar van 2020, zodat veranderingen te verwachten zijn in de subsidiebedragen die voor de lidstaten beschikbaar zijn voor het tweede financieringsvenster van 30 % van de RRF; wijst erop dat aanzienlijke veranderingen in de hoeveelheid toegekende subsidies er mogelijk voor zorgen dat de NRRP's moeten worden gewijzigd;

21. benadrukt dat bij steun uit de RRF het in artikel 9 van de RRF-verordening bedoelde additionaliteitsbeginsel in acht moet worden genomen; kijkt uit naar meer gedetailleerde en uitgesplitste gegevens om een beter inzicht te krijgen in de additionaliteitseffecten van de RRF; dringt er bij de lidstaten op aan de Commissie gedetailleerde, transparante en tijdige informatie te verstrekken om te zorgen voor doeltreffende verslaglegging over de impact van de RRF; onderstreept nogmaals de belangrijke rol die het herstel- en veerkrachtscorebord speelt door elementaire informatie te verschaffen aan burgers over de algehele vorderingen met de uitvoering van de RRF's; verzoekt de Commissie het niveau van transparantie en visualisering van gegevens in het scorebord te verhogen en gedetailleerdere verslaglegging te verrichten, met de nadruk op resultaat- en impactindicatoren in plaats van op output, alsmede te zorgen voor een kwalitatieve analyse van de voorgestelde hervormingen en investeringen;

22. merkt op dat half juni 2022 de Commissie en de lidstaten slechts twaalf operationele regelingen hebben ondertekend; verzoekt de Commissie en de lidstaten zo spoedig mogelijk operationele overeenkomsten te ondertekenen en verzoekt de Commissie deze overeenkomsten mee te delen aan het Parlement; dringt er voorts bij alle lidstaten op aan hun operationele overeenkomsten en financierings- en kredietovereenkomsten tijdig te publiceren om meer transparantie en een betere toerekenbaarheid te waarborgen;

23. merkt op dat 21 lidstaten voorfinanciering hebben ontvangen tot 13 % van hun totale toewijzing, dat één lidstaat niet om voorfinanciering heeft verzocht en dat zeven lidstaten tot dusver om eerste betalingen uit de RRF hebben verzocht, terwijl één lidstaat heeft verzocht om de tweede betaling;

24. herhaalt dat vertragingen in de uitvoering van de faciliteit en de NRRP's het herstelproces na de pandemie niet mogen vertragen en de veerkracht van de Unie niet mogen verminderen;

25. herinnert eraan dat de RRF-verordening voorziet in de mogelijkheid om in de NRRP's maatregelen op te nemen die aangevat zijn vanaf 1 februari 2020 en dat sommige lidstaten van deze mogelijkheid gebruik hebben gemaakt;

Donderdag, 23 juni 2022

26. is ingenomen met de vroegtijdige dialoog tussen de Commissie en de lidstaten bij het voorbereiden van betalingsverzoeken en met de grote bereidheid van de Commissie om de betalingsverzoeken te beoordelen; moedigt de Commissie aan grondig te blijven evalueren of de mijlpalen en streefdoelen zijn gehaald, hierbij spoed te betrachten en deskundigen ter zake te raadplegen indien nodig; dringt er bij de Commissie op aan te zorgen voor een snelle uitvoering van de betalingen en nauwlettend toe te zien op de uitvoering van de hervormingen en investeringen;

27. herinnert eraan dat snel moet worden voortgegaan met de invoering van een korf van nieuwe eigen middelen om de terugbetaling van het NGEU-instrument, en met name de RRF, uiterlijk in 2058 volledig te dekken, in overeenstemming met de routekaart die is opgenomen in het in december 2020 door het Parlement, de Raad en de Commissie gesloten Interinstitutioneel Akkoord; neemt kennis van de uitgifte van "Europese groene obligaties" om het percentage klimaatrelevante uitgaven in de RRF te financieren; merkt op dat bij de eerste groene obligaties die door de Commissie zijn uitgegeven, de vraag het aanbod ruimschoots overtrof;

De rol van de RRF bij het verlichten van de gevolgen van de Russische invasie van Oekraïne

28. benadrukt dat er een verhoging nodig is van de bijdrage van de financieringsinstrumenten van de EU, met name de RRF, om de huidige uitdagingen aan te pakken, met inbegrip van degene die worden veroorzaakt door de niet uitgelokte en ongerechtvaardigde Russische militaire agressie en invasie van Oekraïne;

29. maakt zich zorgen over het feit dat deze agressie tegen Oekraïne en de gerechtvaardigde sancties die de EU als reactie hierop heeft genomen tegen Rusland en Belarus, ernstige gevolgen zullen hebben voor de strategie van de Unie voor economisch en sociaal herstel en economische en sociale veerkracht; merkt op dat de gevolgen ervan voor de lidstaten heterogeen zijn; is bezorgd over de ongelijke gevolgen voor de economie van de EU, de economische en sociale gevolgen en de nog toenemende sociale ongelijkheid, met name als gevolg van de hogere energie- en voedselprijzen; benadrukt dat inflatie ook kan leiden tot een negatieve verandering in de verwachte resultaten van de RRF en de geraamde kosten van de NRRP's van de lidstaten; verwacht dat de vastberadenheid, eenheid en snelheid van de reactie van de EU op deze nieuwe crisis voortduren;

30. dringt nogmaals aan op verdere sancties, waaronder een volledig en onmiddellijk embargo op diverse Russische energie-invoer en het afsluiten van de daarvoor benodigde infrastructuur, overeenkomstig zijn resolutie van 7 april 2022, en op een plan om de continuïteit van de energievoorziening van de EU te blijven waarborgen, hetgeen onder meer een herijking van het Europese energiebeleid vereist, rekening houdend met de uiteenlopende mate waarin de lidstaten voor hun energie afhankelijk zijn van de invoer van Russische fossiele brandstoffen;

31. maakt zich zorgen over het feit dat de huidige situatie in Oekraïne ernstige gevolgen heeft voor de energieprijzen en benadrukt dat de energieonafhankelijkheid en -zekerheid moeten worden versterkt, dat de energiebronnen moeten worden gediversifieerd, onder meer via de energiebronnen van de EU, en dat de energietransitie moet worden versneld; benadrukt de rol van de RRF bij de uitrol van RePowerEU en onderstreept dat de in het kader van de RRF beschikbare leningen in grote mate kunnen worden gebruikt ter aanvulling van het RePowerEU-initiatief en ter bevordering van investeringen in de energietransitie, met inbegrip van de ontwikkeling van schone energie; verwacht daarom dat de RRF aanzienlijk zal bijdragen aan de energiesoevereiniteit van de EU, door middel van energie-efficiëntie, diversificatie en investeringen in de rechtvaardige groene transitie;

32. is in dit verband ingenomen met de verschillende maatregelen in de NRRP's die erop gericht zijn de energietransitie en de energiezekerheid te verbeteren en de strategische autonomie te vergroten, de afhankelijkheid van de lidstaten van ingevoerde energie uit fossiele brandstoffen te verminderen en de diversificatie van energiebronnen, de energie-efficiëntie en de ontwikkeling van schone energie te versnellen; benadrukt dat grensoverschrijdende projecten, de verbetering van de interconnectie van de Europese energienetwerken en de volledige synchronisatie van de elektriciteitsnetten in de hele EU moeten worden bevorderd om de synergieën en de samenwerking tussen de EU-landen te versterken en gemeenschappelijke zorgpunten en gedeelde prioriteiten te weerspiegelen;

33. neemt kennis van het voorstel van de Commissie tot wijziging van de RRF-verordening in het kader van het REPowerEU-initiatief en verbindt zich ertoe zijn standpunt over het voorstel onverwijld vast te stellen; dringt er bij de lidstaten op aan om, indien zij niet van plan zijn het volledige bedrag van hun maximale toewijzing van RRF-leningen te gebruiken, de Commissie hiervan officieel in kennis te stellen; is in dit verband ingenomen met het voorstel om een optimaal gebruik van de in het kader van de RRF beschikbare middelen te stimuleren, onder meer door een herschikking van de leningen voor te stellen aan andere lidstaten die als gevolg van de Russische invasie van Oekraïne met extra uitdagingen worden geconfronteerd, en door de lidstaten toe te staan leningen aan te vragen die hoger zijn dan 6,8 % van hun bruto nationaal inkomen (bni), met name om de economische, sociale en energiegerelateerde gevolgen van de Russische invasie van Oekraïne voor de EU en de neveneffecten van de beperkende maatregelen van de EU tegen Rusland en Belarus te verlichten;

Donderdag, 23 juni 2022

34. erkent dat er maatregelen nodig zijn om vluchtelingen uit Oekraïne te helpen, met name door middel van huisvesting, sociale en kinderopvang, onderwijs, gezondheidszorg en huisvesting, om hun sociaal-economische situatie te helpen verlichten; benadrukt daarom dat in dit verband een hoger investeringsniveau moet worden gewaarborgd;

Nationale plannen voor herstel en veerkracht (NRRP's)

35. is ingenomen met het feit dat 24 NRRP's zijn goedgekeurd, en merkt op dat half juni 2022 één lidstaat nog geen NRRP had ingediend; merkt voorts op dat één NRRP nog door de Commissie moet worden beoordeeld; dringt er bij het land waarvan de NRRP nog moet worden beoordeeld op aan constructieve besprekingen met de Commissie te houden zodat het plan per ommegaande gereed kan worden gemaakt voor goedkeuring; verzoekt de Commissie de RRF-verordening zorgvuldig toe te passen om ervoor te zorgen dat bij de beoordeling van de resterende plannen aan de in de verordening vastgestelde elf beoordelingscriteria wordt voldaan;

36. merkt op dat in de beoordelingen van de Commissie is geconcludeerd dat alle goedgekeurde NRRP's alle zes pijlers van de RRF bestrijken en dat zij op bevredigende wijze voldoen aan alle beoordelingscriteria van de RRF-verordening en een evenwichtig pakket hervormingen en investeringen vormen; is van mening dat de afstemming van de NRRP's op de zes RRF-pijlers en de vereisten van de RRF-verordening door de lidstaten beter had gekund;

37. herinnert de Commissie eraan dat de eerbiediging van de rechtsstaat en artikel 2 VWEU voorwaarden zijn voor toegang tot het fonds en dat het conditionaliteitsmechanisme voor de rechtsstaat volledig van toepassing is op de faciliteit voor herstel en veerkracht; verzoekt de Commissie het ontwerp NRRP van Hongarije niet goed te keuren zolang er zorgen over de eerbiediging van de rechtsstaat, de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en de voorkoming, opsporing en bestrijding van fraude, belangenconflicten en corruptie bestaan; blijft benadrukken dat de mijlpalen en streefdoelen in verband met de bescherming van de financiële belangen van de Unie, de instelling van een adequaat controlesysteem, de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en de preventie, opsporing en bestrijding van fraude, belangenconflicten en corruptie, voorwaarden zijn en moeten worden bereikt alvorens om een eerste uitbetaling kan worden verzocht, en herinnert eraan dat geen enkele uitbetaling in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit kan worden verricht voordat deze zijn bereikt; wijst erop dat de onvolledige naleving van de bepalingen van de RRF-verordening en de vertragingen in de goedkeuring van NRRP's als gevolg daarvan, ernstige afbreuk doen aan het vermogen van lokale en regionale overheden om de effecten van de pandemie op hun gemeenschappen, bedrijven en burgers op te vangen en kunnen leiden tot een langdurige verslechtering van de lokale en regionale economische situatie; betreurt het dat als gevolg van het optreden van de Poolse regering de RRF-middelen de bevolking en de regio's van Polen nog niet hebben bereikt;

38. wijst erop dat maatregelen die haaks staan op de in artikel 2, VEU verankerde EU-waarden geen financiering mogen ontvangen in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit; dringt er bij de Commissie op aan zeer zorgvuldig toezicht te houden op de risico's voor de financiële belangen van de EU bij de uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en op alle schendingen of mogelijke schendingen van de beginselen van de rechtsstaat, en onmiddellijk actie te ondernemen als de financiële belangen van de EU in het gedrang zouden kunnen komen; roept de Commissie dan ook op om, in overeenstemming met de verordening inzake conditionaliteit met betrekking tot de rechtsstaat, de lidstaten bijzonder strikt te houden aan de bescherming van de financiële belangen van de Unie, zoals vastgelegd in artikel 22 van die verordening;

39. wijst er voorts op dat gedurende de volledige levenscyclus van de RRF constant moet worden geëvalueerd of de rechtsstaat wordt geëerbiedigd en EU-middelen deugdelijk worden beheerd, en dat de Commissie geen middelen moet uitkeren en, in voorkomend geval, middelen moet terugvorderen als niet meer aan dergelijke voorwaarden wordt voldaan;

40. merkt op dat de Commissie in haar beoordeling stelt dat alle goedgekeurde NRRP's naar verwachting het in de RRF-verordening vastgestelde groene streefcijfer van ten minste 37 % zullen realiseren en dat de totale klimaatuitgaven van alle goedgekeurde NRRP's bijna 220 miljard EUR bedraagt; merkt echter op dat externe evaluaties van de uitgaven erop duiden dat er minder groene uitgaven worden gedaan; beklemtoont in dit opzicht dat de mijlpalen en streefdoelen voor klimaatgerelateerde maatregelen op een manier zouden moeten zijn vastgesteld die waarborgt dat de uitgevoerde maatregelen zo gunstig voor het klimaat zijn als is aangekondigd; onderstreept dat de NRRP's een bijdrage moeten leveren aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit; stelt vast er zorgen zijn of alle relevante maatregelen daadwerkelijk bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen;

Donderdag, 23 juni 2022

41. wijst erop dat de NRRP's moeten aansluiten op de nationale energie- en klimaatplannen en de actualisering ervan op grond van Verordening (EU) 2018/1999 ⁽¹⁸⁾; verzoekt de Commissie de mate te beoordelen waarin de investeringen die in het kader van de NRRP's zijn geïmplementeerd voor de groene transitie een bijdrage leveren aan de verwezenlijking van de nieuwe streefcijfers voor klimaat- en energie voor 2030 die zijn opgenomen in de respectieve herziene nationale energie- en klimaatplannen;

42. herinnert eraan dat de faciliteit voor herstel en veerkracht moet bijdragen tot de integratie van biodiversiteitsmaatregelen in het beleid van de Unie; merkt op dat verschillende NRRP's bijdragen tot biodiversiteit, maar dringt erop aan dat de lidstaten de faciliteit voor herstel en veerkracht meer hadden kunnen gebruiken om de biodiversiteit te verbeteren;

43. waarschuwt voor het risico van "greenwashing" bij de uitvoering van de NRRP's, met name wat betreft sommige maatregelen die aangemerkt worden aan groene uitgavenvereisten, waaronder die voor energie-efficiënte renovatie van gebouwen;

44. merkt op dat alle goedgekeurde NRRP's naar verwachting het in de RRF-verordening vastgestelde digitale streefcijfer van ten minste 20 % zullen realiseren, en dat sommige lidstaten zelfs meer dan de helft van hun RRF-middelen hebben toegewezen aan maatregelen die in aanmerking worden genomen voor het digitale streefcijfer en dat de totale digitale uitgaven van alle goedgekeurde NRRP's bijna 29 % of 130 miljard EUR bedragen; is verheugd dat in de NRRP's sterk de nadruk wordt gelegd op steun aan kmo's en de digitalisering van overheidsdiensten, waaronder de gezondheidszorg, en digitale vaardigheden, de digitalisering van bedrijven, connectiviteit, digitale O&O en geavanceerde technologieën; merkt op dat twee derde van de lidstaten in hun NRRP's een zelfbeoordeling van de beveiliging opnam voor investeringen in digitale capaciteiten en connectiviteit;

45. herinnert de Commissie en de lidstaten eraan dat bij investeringen in digitale technologieën uit hoofde van de RRF-verordening de beginselen van interoperabiliteit, energie-efficiëntie en de bescherming van persoonsgegevens in acht moeten worden genomen, deelname van kmo's en startende ondernemingen mogelijk moet worden gemaakt en het gebruik van open-source-oplossingen moet worden bevorderd; benadrukt dat oproepen voor digitale aanbestedingen zorgvuldig moeten worden ontworpen, met name om ervoor te zorgen dat kmo's toegang hebben tot relevante overheidsinvesteringen;

46. merkt op dat verschillende NRRP's investeringsvoorstellen voor 5G-connectiviteit bevatten; herinnert eraan dat de lidstaten moeten zorgen voor samenhang en complementariteit bij de uitrol van 5G-connectiviteit, mobiele breedband en infrastructuur in alle gebieden, zodat niemand aan zijn lot wordt overgelaten;

47. onderstreept dat het belangrijk is dat in de NRRP's bijna 50 % van de totale uitgaven, of 203 miljard EUR, wordt besteed aan maatregelen die de goede werking van de interne markt ten goede komen, het ondernemingsklimaat verbeteren en particuliere investeringen bevorderen; onderstreept wederom het belang van de particuliere sector voor een geslaagde uitvoering van de RRF; dringt er bij de lidstaten op aan particuliere investeringen in verband met de door de RRF gefinancierde projecten te faciliteren door alle onnodige belemmeringen weg te nemen die kmo's zouden beletten toegang te krijgen tot de relevante RRF-financiering, en verzoekt de Commissie daartoe gedetailleerde analyses te verstrekken van de toegang van de particuliere sector tot RRF-financiering; verzoekt de lidstaten de NRRP's aan de hand van een transparant schema uit te voeren zodat de particuliere sector de planning van zijn activiteiten en projecten kan afstemmen op de relevante maatregelen;

48. merkt op dat de Commissie de sociale uitgaven in de NRRP's raamt op ongeveer 20 % van de gevraagde subsidies en leningen; merkt op dat deze uitgaven gericht zijn op werkgelegenheidsprikkels voor specifieke kansarme groepen, hervormingen van de wetgeving inzake arbeidsbescherming en de regulering van arbeidscontracten; wijst erop dat de pandemie diverse maatschappelijke consequenties heeft gehad en kwetsbare groepen met een laag inkomen ongelijk en onevenredig zwaar heeft getroffen, en dat de behoefte aan overheidsdiensten is toegenomen; betreurt het feit dat de maatregelen voor sociale investeringen veeleer beperkt zijn gebleven tot sociale infrastructuur en dat slechts enkele NRRP's maatregelen bevatten voor de ontwikkeling van goede zorgdiensten en tijdelijke steunmaatregelen;

⁽¹⁸⁾ Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Richtlijn 94/22/EG, Richtlijn 98/70/EG, Richtlijn 2009/31/EG, Verordening (EG) nr. 663/2009, Verordening (EG) nr. 715/2009, Richtlijn 2009/73/EG, Richtlijn 2009/119/EG van de Raad, Richtlijn 2010/31/EU, Richtlijn 2012/27/EU, Richtlijn 2013/30/EU en Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013 (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 1).

Donderdag, 23 juni 2022

49. steunt de doelstelling van de Commissie om via de RRF een veerkrachtigere en inclusievere arbeidsmarkt tot stand te brengen en merkt op dat de relevante maatregelen hoogwaardige werkgelegenheid moeten bevorderen;

50. wijst erop dat in alle tot nu toe goedgekeurde NRRP's sociale en aan werkgelegenheid verwante uitdagingen worden aangepakt, onder meer via maatregelen om de arbeidsmarktparticipatie te verbeteren, bij- en omscholing te bevorderen en de arbeidsmarktinstaties en -diensten, sociale bescherming en gezondheidszorgstelsels te moderniseren; betreurt dat sommige lidstaten achterlopen bij het versterken van de sociale dimensie van hun plannen;

51. onderstreept het belangrijke karakter van hervormingen en investeringen op het gebied van gezondheid en economische, sociale en institutionele veerkracht ter vergroting van de crisisparaatheid en de crisisresponscapaciteit, die goed zijn voor meer dan 17 % van de totale toewijzingen voor NRRP's, of 76 miljard EUR; wijst erop dat de lidstaten volgens de Commissie uit hoofde van deze pijler van de RRF 789 maatregelen moeten uitvoeren die zijn gekoppeld aan 1 900 mijlpalen en streefdoelen; benadrukt dat COVID-19 heeft aangetoond hoe belangrijk het is om overheidsinstellingen beter bestand te maken tegen schokken;

52. merkt op dat in de goedgekeurde NRRP's voorzien is in uitgaven voor maatregelen op het gebied van gezondheid ter waarde van 37 miljard EUR, wat overeenkomt met 8 % van de totale NRRP-uitgaven; merkt op dat de grootste bijdrage is bestemd voor renovatie en uitbreiding van de ziekenhuisinfrastructuur, gevolgd door de versterking van de eerstelijnszorg en preventie, de digitale transitie op het gebied van gezondheidszorg en langdurige zorg; verwacht dat deze zorggerelateerde maatregelen zullen bijdragen tot het vergroten van de capaciteit en veerkracht van de gezondheidszorgstelsels en hun paraatheid voor toekomstige crises; uit zijn bezorgdheid over het feit dat veel lidstaten onvoldoende maatregelen hebben opgenomen om de geestelijke gezondheidszorg toegankelijk te maken voor alle leeftijdsgroepen, en beklemtoont dat geestelijke gezondheid integraal deel moet uitmaken van het sociaaleconomisch herstel na de pandemie in de EU en als prioritair aspect van beroepsmatige gezondheid moet worden beschouwd; uit zijn bezorgdheid over het feit dat sommige lidstaten onvoldoende maatregelen hebben opgenomen om langdurige uitdagingen op het gebied van de publieke gezondheidszorg aan te pakken;

53. merkt op dat modernisering van openbaar bestuur een belangrijke rol speelt in veel NRRP's, met een verwachte investering van circa 1,8 miljard EUR in de verbetering van openbaar bestuur; beklemtoont dat de NRRP's kunnen bijdragen aan de vergroting van de capaciteit van nationale, regionale en lokale overheden om Europese middelen doeltreffend te beheren; onderstreept dat de baten van de hervormingen de verwante kosten meer dan compenseren en moeten leiden tot concrete positieve effecten voor burgers;

54. merkt op dat in de goedgekeurde NRRP's is voorzien in uitgaven voor kinderen en jongeren, met inbegrip van voorschoolse educatie en opvang, jeugdwerkloosheid en vaardigheden, ten belope van 49 miljard EUR, wat overeenkomt met ongeveer 11,5 % van de totale NRRP-uitgaven; merkt op dat dit bedrag een eerste stap is om te waarborgen dat in alle 27 lidstaten onderling afgestemde maatregelen worden getroffen voor de volgende generatie; is bezorgd over het feit dat veel NRRP's niet naar behoren de ambities weerspiegelen van de Europese kindergarantie en dat zij slechts gedeeltelijk de ambities weerspiegelen van de versterkte jongerengarantie; betreurt het dat twee lidstaten ervoor hebben gekozen in hun plannen geen specifieke maatregelen voor kinderen en jongeren op te nemen, maar de voorkeur hebben gegeven aan maatregelen om de vaardigheden en digitale vaardigheden van alle burgers te bevorderen;

55. merkt op dat bijna alle goedgekeurde NRRP's investeringen in digitaal onderwijs omvatten, goed voor circa 30 % van de totale uitgaven aan onderwijs; is ingenomen met de bijzondere aandacht voor de modernisering van infrastructuur en apparatuur voor onderwijs in de lidstaten;

56. merkt op dat de lidstaten tot nu toe in totaal 228 maatregelen hebben voorgesteld die zijn gericht op de ondersteuning van kinderen en de jongeren; merkt op dat 74 % van de maatregelen gericht is op de capaciteit van het algemeen, beroeps- en hoger onderwijs en beroepsopleiding, alsook op de toegankelijkheid, betaalbaarheid, kwaliteit en inclusiviteit — met inbegrip van digitalisering en infrastructuur; merkt verder op dat 14 % van de maatregelen betrekking heeft op voorschools onderwijs en voorschoolse opvang, voortijdig schoolverlaten en kinderarmoede; merkt op dat 12 % van de maatregelen is gericht op de aanpak van werkloosheid onder jongeren via de schepping van werkgelegenheid, indienstneming, stimulansen voor overgang naar ander werk en de bevordering van zelfstandig ondernemen; benadrukt dat het Parlement de lidstaten heeft verzocht in hun NRRP's ten minste 2 % van de begroting van elk plan te besteden aan cultuur, en 10 % aan onderwijs; merkt op dat slechts 16 lidstaten cultuurgerelateerde maatregelen hebben opgenomen in hun NRRP's; is van mening dat de lidstaten meer gebruik hadden kunnen maken van de RRF om deze sectoren te ondersteunen;

Donderdag, 23 juni 2022

57. verzoekt de Commissie de uitvoering van de zes pijlers te blijven monitoren en te waarborgen dat gedetailleerde gegevens beschikbaar worden gesteld op het RRF-scorebord; verzoekt de Commissie meer regionale methoden voor de monitoring van de uitvoering via het scorebord te faciliteren en is ingenomen met monitoringinitiatieven op EU- en nationaal niveau die zorgen voor een betere monitoring van de uitvoering van de RRF; is verheugd dat meerdere lidstaten gegevens op regionaal niveau hebben verstrekt en verzoekt de andere lidstaten dit ook te doen;

58. benadrukt dat de RRF niet mag worden gebruikt ter vervanging van terugkerende nationale begrotingsuitgaven, tenzij dit naar behoren wordt gemotiveerd; merkt op dat de Commissie de NRRP's alleen heeft goedgekeurd om de initiële kosten te dekken van het opzetten en opstarten van hervormingen; herinnert de lidstaten eraan dat het instrument zo moet worden uitgevoerd dat hun eigen verantwoordelijkheid voor het beheer van overheidsfinanciën niet wordt ondermijnd; verzoekt de Commissie nadere gegevens te verstrekken over de beoordeling van de naleving van dit horizontale beginsel en elke daarmee verband houdende rechtvaardiging;

59. wijst erop dat het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” voor elke maatregel door de Commissie is geëvalueerd overeenkomstig haar technische richtsnoeren; beklemtoont dat met de toepassing van het criterium “geen ernstige afbreuk doen”, zoals beschreven in de leidraad van de Commissie, moet worden voorkomen dat maatregelen milieuschade veroorzaken; verzoekt de Commissie de ingediende “geen ernstige afbreuk doen”-beoordelingen openbaar te maken en benadrukt dat de Commissie de volledige naleving van dit beginsel tijdens de uitvoeringsfase zorgvuldig moet onderzoeken en monitoren; merkt op dat sommige lidstaten bepaalde maatregelen moesten verbeteren om aan dit beginsel te voldoen; merkt op dat er ten aanzien van de naleving van het beginsel in het begin sprake was van inconsistenties tussen de vereisten van de Commissie en die van de Europese Investeringsbank en het Europees Investeringsfonds voor de landen die RRF-middelen hebben gebruikt voor hun InvestEU-portefeuille, hetgeen heeft geleid tot vertragingen in de uitvoering;

60. merkt op dat een grote meerderheid van de NRRP's een specifiek deel omvat waarin wordt uitgelegd hoe het plan gendergerelateerde problemen en uitdagingen aanpakt; merkt op dat NRRP's maatregelen omvatten die zijn gericht op de participatie van vrouwen op de arbeidsmarkt en het dichten van de loonkloof tussen vrouwen en mannen, maar spreekt zijn teleurstelling uit dat deze maatregelen geen specifieke verklaring geven op welke wijze het plan gendergerelateerde punten van zorgen en uitdagingen aanpakt; onderstreept hoe belangrijk kwalitatief hoogwaardige zorgdiensten zijn om de last van onbetaalde zorgtaken, die momenteel grotendeels worden uitgevoerd door vrouwen, met negatieve consequenties voor het bbp, te verlichten; verzoekt de Commissie een studie te verrichten om na te gaan in hoeverre de RRF bijdraagt tot het scheppen van banen in sectoren waarin één geslacht overwegend vertegenwoordigd is en de begeleidende maatregelen voldoende bijdragen tot het vergroten van de aanwezigheid van het minst vertegenwoordigde geslacht in die sectoren;

61. merkt op dat twintig lidstaten in hun NRRP's grensoverschrijdende projecten voorzien, waarvan het merendeel gericht is op infrastructuur, zoals spoor- of elektriciteitsverbindingen, waterstof, kwantumtechnologie, 5G-connectiviteit, cloudcapaciteiten en innovatiehubs; is teleurgesteld dat de NRRP's niet in meer grensoverschrijdende projecten voorzien om de overloopeffecten te vergroten en bij te dragen tot een meerwaarde voor de EU; merkt op dat twintig lidstaten grensoverschrijdende projecten, zoals belangrijke projecten van gemeenschappelijk Europees belang, voorzien in hun NRRP's, waarvan de meeste zijn gericht op infrastructuur; verzoekt de lidstaten in voorkomend geval de rol van relevante belanghebbenden in de uitrol en uitvoering van meerlandenprojecten te verduidelijken; is van mening dat aanvullende grensoverschrijdende maatregelen hadden moeten worden opgenomen in de NRRP's om de overloopeffecten en de toegevoegde waarde voor de EU te vergroten;

62. wijst in het bijzonder op het belang van grensoverschrijdende projecten op het gebied van energieoverdracht tussen lidstaten; is van mening dat in de huidige context de NRRP's meer baat zouden hebben gehad bij verdere grensoverschrijdende projecten, met name op het gebied van energie; beklemtoont dat deze investeringen cruciaal zijn voor soevereiniteit op energiegebied en de groene transitie; onderstreept dat de huidige situatie laat zien hoe cruciaal de diversificatie van de energiebronnen van de EU en de goede werking van de interne markt voor elektriciteit tussen de lidstaten is; dringt aan op verbetering van de interconnectie van Europese energienetwerken en op volledige synchronisatie van de elektriciteitsnetten in de hele EU; benadrukt voorts dat het belangrijk is de inspanningen ter verbetering van de energie-efficiëntie op te voeren om de verwachte toename van de vraag naar elektriciteit te beperken;

63. merkt op dat geen van de lidstaten heeft voorgesteld structuurfondsen over te hevelen naar zijn NRRP, dat slechts twee lidstaten voornemens zijn RRF-middelen te gebruiken voor hun InvestEU-portefeuilles en dat slechts vier lidstaten voornemens zijn de kosten van technische ondersteuning in hun NRRP's op te nemen; betreurt dat het potentieel van de mogelijkheid om RRF-middelen over te hevelen naar de nationale compartimenten van InvestEU niet volledig is benut; is van mening dat synergieën tussen verschillende EU-fondsen essentieel zijn voor een passend herstel en geconsolideerde veerkracht van de Unie en wijst de lidstaten erop dat het gebruik van deze mogelijkheid tot meer synergieën kan leiden;

Donderdag, 23 juni 2022

64. herinnert eraan dat de herstel- en veerkrachtplannen op grond van de RRF-verordening moeten aansluiten op de informatie die de lidstaten opnemen in hun partnerschapsovereenkomsten en operationele programma's in het kader van Uniefondsen; herhaalt dat deze bepaling niet alleen belangrijk is om dubbele financiering of overlappende doelstellingen te voorkomen, maar ook om een gecoördineerde aanpak te waarborgen en de baten van EU-financiering te maximaliseren; verzoekt de Commissie een analyse te verschaffen van de manier waarop deze onderlinge afstemming wordt gewaarborgd; wijst erop dat de goedkeuring van NRRP's in sommige gevallen heeft geleid tot vertragingen in de goedkeuring van partnerschapsovereenkomsten en is bezorgd over de gevolgen van deze vertragingen; verzoekt de Commissie verdere vertragingen in de goedkeuring van partnerschapsovereenkomsten te voorkomen en pleit ervoor dringend iets te doen aan deze vertragingen;

65. beklemtoont dat synergieën en samenhang tussen de RRF en andere financieringsprogramma's van de Unie cruciaal zijn om een passend herstel en geconsolideerde veerkracht van de Unie te waarborgen; verzoekt de Commissie en de lidstaten synergieën te bevorderen tussen NRRP's en andere financieringsprogramma's van de Unie, met name partnerschapsovereenkomsten; vraagt zich af hoe de Commissie de lidstaten heeft aangemoedigd om synergieën met de NRRP's van andere lidstaten te bevorderen;

66. herinnert de lidstaten eraan dat wordt verwacht dat NRRP's bijdragen tot een doeltreffende aanpak van alle of een significant deel van de uitdagingen die zijn vastgesteld in de relevante landspecifieke aanbevelingen, met inbegrip van de fiscale aspecten ervan en, waar passend, in de aanbevelingen krachtens artikel 6 van Verordening (EU) nr. 1176/2011⁽¹⁹⁾ aan de betrokken lidstaat of uitdagingen die zijn vastgesteld in andere relevante documenten die de Commissie officieel in het kader van het Europees Semester heeft goedgekeurd; neemt nota van de beoordeling van de Commissie dat alle NRRP's ten minste een aanzienlijk deel van de uitdagingen aanpakken die zijn vastgesteld in de desbetreffende aanbevelingen van het Europees Semester, maar dat niet alle uitdagingen worden aangepakt;

67. is zich bewust van de positieve effecten van de noodzakelijke belastinghervormingen in de lidstaten die zijn opgenomen in bepaalde nationale plannen, maar betreurt dat geen van de lidstaten met landspecifieke aanbevelingen inzake agressieve fiscale planning, belastingontwijking en -ontduiking en witwassen, in zijn NRRP is ingegaan op deze uitdagingen;

68. verzoekt de Commissie op adequate wijze te evalueren of alle mijlpalen en streefdoelen worden verwezenlijkt, met inbegrip van degene die verband houden met landspecifieke aanbevelingen in NRRP's in de uitbetalingsfase van de faciliteit, en betalingen evenredig te korten als mijlpalen en streefdoelen niet naar tevredenheid zijn verwezenlijkt, onder meer indien sprake is van achteruitgang met betrekking tot reeds verwezenlijkte mijlpalen en streefdoelen, met inachtneming van het belang van de mijlpalen en streefdoelen in kwestie; verzoekt de Commissie voorts zo nodig gebruik te maken van de bepalingen van de verordening om subsidies terug te vorderen of te verzoeken om een vroegtijdige aflossing van leningen indien de lidstaten hun verplichtingen uit hoofde van financieringsovereenkomsten niet nakomen;

69. merkt op dat alle lidstaten in de beoordeling van de Commissie een A-rating kregen voor bijna alle criteria uit de RRF-verordening; herinnert eraan dat alle lidstaten in de beoordeling van de Commissie evenwel een B-rating hebben gekregen voor de criteria aan de hand waarvan wordt beoordeeld of de geraamde totale kosten van de NRRP's redelijk zijn; verzoekt de Commissie te waarborgen dat kosten plausibel zijn en dat een passende kostenanalyse wordt uitgevoerd om fraude en corruptie te bestrijden; dringt er bij de Commissie op aan grondig te evalueren of de mijlpalen en streefdoelen naar tevredenheid zijn verwezenlijkt voordat zij betaalverzoeken inwilligt, en daarnaast ervoor te zorgen dat geen sprake is van achteruitgang met betrekking tot eerder verwezenlijkte mijlpalen en streefdoelen;

Transparantie-, meet- en controlemechanismen

70. beklemtoont het belang van transparantie en deugdelijk procedurebeheer tijdens de aanbestedingsprocedures en -praktijken; verzoekt in dit verband de lidstaten te zoeken naar manieren om gelijke en eerlijke toegang tot de aanbestedingsprocedure voor iedereen, ook voor micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, te waarborgen;

71. dringt er bij de lidstaten op aan aanbestedingsprocedures voor de uitvoering van maatregelen tijdig te laten plaatsvinden om te waarborgen dat mijlpalen en streefdoelen volgens planning worden verwezenlijkt;

⁽¹⁹⁾ Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 betreffende de preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden (PB L 306 van 23.11.2011, blz. 25).

Donderdag, 23 juni 2022

72. benadrukt dat transparantie cruciaal is voor een krachtig monitoringsysteem voor NRRP's dat zinvolle publieke betrokkenheid toestaat; spreekt nogmaals zijn teleurstelling uit over het feit dat de Raad de door het Parlement en de Commissie gesteunde oprichting van een onlineplatform waarop de eindbegunstigden bekend zouden worden gemaakt, heeft geweigerd; merkt op dat bij controles, gezien de aard van de gebruikte instrumenten, meer aandacht is voor de verwezenlijking van resultaten en output dan voor de verificatie van kosten; merkt op dat deze benadering de uitvoering kan vereenvoudigen en een bijdrage kan leveren aan de verwezenlijking van de gewenste resultaten; waarschuwt dat, zonder deugdelijke monitoring, de detectie van misbruik van EU-middelen bemoeilijkt; dringt er bij de Commissie niettemin op aan passende maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat misbruik van EU-middelen vroegtijdig wordt opgespoord; verzoekt de Commissie nauwlettend te monitoren of er sprake is van gevallen van dubbele financiering en, indien zulke gevallen worden bevestigd, onverwijld over te gaan tot terugvordering van middelen;

73. verzoekt de Commissie de begrotingsautoriteit te informeren over het gebruik van de IT-systemen die de Commissie heeft opgezet om de lidstaten in staat te stellen verslag uit te brengen over de uitvoering van de NRRP's;

74. dringt er bij de lidstaten op aan gegevens over eindontvangers en -begunstigden van Uniefinanciering te verzamelen en registreren in een gestandaardiseerd en interoperabel elektronisch formaat en gebruik te maken van het ene instrument voor datamining en risicoscores dat de Commissie beschikbaar stelt; spoort de Commissie aan om aan te dringen op het gebruik van het geïntegreerde en interoperabele monitoringsysteem, met inbegrip van één enkel instrument voor datamining en risicoscores (Arachne) voor alle RRF-uitgaven, en ervoor te zorgen dat Arachne interoperabel is met alle relevante software en datasets om de administratieve lasten zo laag mogelijk te houden; herhaalt voorts hoe belangrijk het is dat alle rapportages, monitoring en controles worden gedigitaliseerd;

75. herinnert eraan dat de lidstaten gegevens over (de) begunstigde eigena(a)r(en) van de ontvanger van de middelen en begunstigten van het programma moeten verzamelen en toegang tot deze gegevens moeten waarborgen, en benadrukt nogmaals hoe belangrijk het is te zorgen voor transparantie omtrent de eindbegunstigden zonder dat dit tot extra rapportageverplichtingen leidt; verzoekt de Commissie en de lidstaten periodiek actuele gegevens over de eindbegunstigden en overgedragen middelen te publiceren, omwille van het publieke vertrouwen en de transparantie; verzoekt de Commissie om een geïntegreerd, interoperabel en gebruiksvriendelijk systeem op te zetten dat informatie bevat over alle door de EU medegefinancierde projecten, begunstigten en uiteindelijke begunstigten, contractanten en onderaannemers, en waarmee een overzicht kan worden verkregen van alle bedragen die door dezelfde begunstigde of uiteindelijke begunstigde zijn ontvangen;

76. herinnert de Commissie eraan dat zij bij de evaluatie van NRRP's en betalingsverzoeken een beroep kan doen op deskundigen en moedigt haar aan deze mogelijkheid in voorkomend geval volledig te benutten, met name indien zij niet over de interne capaciteit beschikt om de plannen of de verwezenlijking van mijlpalen en streefdoelen grondig te evalueren; vraagt zich af of de Raad over voldoende capaciteit beschikt om NRRP's of betalingsverzoeken naar behoren te analyseren en verzoekt ervoor te zorgen dat beoordelingen naar behoren plaatsvinden;

77. dringt er bij de Commissie op aan te waarborgen dat de evaluatie van de mijlpalen en streefdoelen die door de lidstaten zijn verwezenlijkt in het kader van hun NRRP wordt gebaseerd op een alomvattende en transparante beoordeling van de mijlpalen en streefdoelen in al hun facetten, met name hun kwaliteit;

78. herinnert eraan dat de lidstaten verplicht zijn degelijke controle- en controlesystemen in te stellen om de bescherming van de financiële belangen van de Unie te waarborgen, fraude, corruptie en belangenconflicten te voorkomen en aan te pakken en transparantie te waarborgen, en dat de Commissie ervoor moet zorgen dat deze systemen operationeel en volledig functioneel zijn voordat de eerste betalingen worden goedgekeurd; herinnert eraan dat de betalingen moeten worden verricht zodra mijlpalen en streefdoelen zijn bereikt;

79. merkt op dat de Commissie grotendeels afhankelijk is van de lidstaten voor een grondige controle van de uitvoering van NRRP's; verwacht dat de Commissie zorgt voor doeltreffende monitoring, controle en handhaving van de volledige uitvoering van deze voorschriften en toezicht houdt op de voortdurende naleving van dergelijke maatregelen gedurende de volledige levenscyclus van de RRF; verzoekt de Commissie te zorgen voor een sterk mechanisme voor regelmatige audits van de controlesystemen van de lidstaten;

80. wijst nogmaals op de belangrijke rol van de Europese Rekenkamer, het Europees Openbaar Ministerie, het Europees Bureau voor fraudebestrijding, het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) en het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken en andere relevante EU-organen en -agentschappen, bij het ondersteunen van de lidstaten en de Commissie bij de bescherming van de financiële belangen van de Unie tijdens de uitvoering van het NGEU, en verzoekt deze instellingen en organen ten volle gebruik te maken van hun prerogatieven uit hoofde van de RRF-verordening en andere relevante wetgeving om fraude, corruptie en belangenconflicten te voorkomen, op te sporen, te corrigeren en te onderzoeken, teneinde alle RRF-uitgaven grondig te controleren; herinnert eraan dat deze organen en agentschappen van de EU over voldoende middelen moeten beschikken om hun taken te vervullen; verzoekt de Commissie met deze instellingen en organen samen te werken en ervoor te zorgen dat er voldoende controlecapaciteit voorhanden is en dat de lidstaten hun volledige toegang verlenen tot alle relevante informatie om hun prerogatieven uit te oefenen;

Donderdag, 23 juni 2022

81. is ingenomen met het NGEU-Forum voor rechtshandhaving en Operatie Seniel, die op coöperatieve wijze gevaren voor de NGEU-middelen en, meer in het algemeen, voor het financiële welzijn van de Unie moeten helpen voorkomen en bestrijden, en kwetsbaarheden in de nationale toewijzingssystemen in kaart moeten brengen;

82. benadrukt nogmaals hoe belangrijk het is dat de Commissie constant, ook achteraf, toezicht houdt op de RRF-uitgaven en de uitvoerings- en beheer gegevens, en samen met de lidstaten voor volledige transparantie zorgt om de resultaten van de RRF te analyseren en eventuele zwakke plekken in dit verband vast te stellen en aan te pakken;

83. wijst erop dat de RRF is in het kader van de kwijtingsprocedure voor de Commissie, overeenkomstig artikel 319 VWEU, onderworpen aan verslaglegging in het kader van de in artikel 247 van het Financieel Reglement genoemde geïntegreerde financiële en verantwoordingsverslagen, en met name afzonderlijk, in het jaarlijks beheers- en prestatieverslag;

Governance, transparantie en zichtbaarheid van de uitvoering van de RRF

84. bevestigt de rol van het Parlement bij het toezicht op de uitvoering van de RRF, met name door middel van vijf plenaire debatten in 2021, twee goedgekeurde resoluties, vier dialogen over herstel en veerkracht die in 2021 met de Commissie zijn gehouden, twintig vergaderingen van de speciale werkgroep voor de toetsing van de RRF, parlementaire vragen en de regelmatige informatiestroom en ad-overzoeken om informatie van de Commissie; wijst erop dat de Commissie op grond van artikel 25 van de RRF-verordening relevante documenten en informatie gelijktijdig en onder gelijke voorwaarden moet doen toekomen aan zowel het Europees Parlement als de Raad; neemt kennis van de langzame start van een correct proces met betrekking tot de documentenstroom en de moeilijkheden die het Parlement heeft ondervonden bij de toegang tot door de Commissie ontvangen en door de lidstaten doorgegeven informatie; is ingenomen met het feit dat sindsdien betere communicatieprocedures zijn ingevoerd en dringt erop aan dat deze informatiestroom wordt gehandhaafd;

85. verzoekt de Commissie zich open, transparant en constructief op te stellen tijdens de herstel- en veerkrachtdialogen en de bepaling van artikel 26, lid 1 van de RRF-verordening, met betrekking tot regelmatige interacties met het Parlement in acht te nemen; wijst erop dat de interinstitutionele samenwerking die tot stand is gebracht via de RRF een minimumnorm moet worden voor alle financieringsprogramma's;

86. verzoekt de nationale parlementen en relevante belanghebbenden, in overeenstemming met de nationale rechtskaders, het voorbeeld van het Parlement te volgen en de uitvoering van hun NRRP's op een open, transparante en democratische manier te controleren;

87. betreurt het dat lokale en regionale overheden, maatschappelijke organisaties, de sociale partners de academische wereld en andere relevante belanghebbenden in geen van de lidstaten voldoende zijn betrokken bij het ontwerp en de uitvoering van de NRRP's, in overeenstemming met het nationale rechtskader, en pleit ervoor hen op basis van duidelijke en transparante beginselen zoveel als op grond van de nationale wetgeving mogelijk te betrekken bij de uitvoering van de NRRP's;

88. wijst erop dat lokale en regionale overheden, maatschappelijke organisaties, de sociale partners en andere relevante belanghebbenden een vooraanstaande rol spelen bij de uitvoering van de NRRP's op lokaal niveau en herinnert de Commissie en de lidstaten eraan dat een gepaste betrokkenheid van en coördinatie met lokale en regionale overheden, maatschappelijke organisaties, de sociale partners en andere relevante belanghebbenden bij de uitvoering en monitoring van de plannen doorslaggevend is voor een geslaagd herstel in de Unie en essentieel voor de effectiviteit van en een breed draagvlak voor de NRRP's; verzoekt de Commissie na te gaan hoe een dialoog tot stand kan worden gebracht met de vertegenwoordigers op EU-niveau van de relevante belanghebbenden van de RRF;

89. verzoekt de lidstaten te zorgen voor een duidelijke verdeling van de verantwoordelijkheden en adequate beheersystemen voor RRF-middelen op regionaal en lokaal niveau, teneinde rekening te houden met de specifieke behoeften van burgers op regionaal en lokaal niveau, en tegelijkertijd de beginselen van non-discriminatie en gelijke behandeling te eerbiedigen; wijst erop dat bij de uitvoering van de maatregelen van de NRRP's alle relevante wetgeving in overeenstemming met de nationale rechtskaders moeten worden geëerbiedigd;

90. verwacht dat in het evaluatieverslag van de uitvoering van de RRF dat wordt opgesteld door de Commissie, uitgebreide gegevens en analyses worden verschaft over de bijdragen van de NRRP's aan de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten, met inbegrip van de gendereffecten van NRRP's, en hun daadwerkelijke bijdrage aan gendergelijkheid, alsmede over de ondersteuning van kmo's en bevordering van strategische autonomie;

Donderdag, 23 juni 2022

91. verzoekt de Commissie te beoordelen of de wettelijk vastgelegde streefcijfers van 37 % groene uitgaven en 20 % digitale uitgaven tijdens de uitvoeringsfase van de RRF waarschijnlijk zullen worden gehaald zoals gepland, en verzoekt de lidstaten, in voorkomend geval, de stappen te zetten die nodig geacht worden om de streefdoelen die naar hun inschatting wellicht niet worden verwezenlijkt alsnog te halen, met de eventueel benodigde steun van de Commissie;

92. verwacht dat in het door de Commissie opgestelde evaluatieverslag over de uitvoering van de RRF informatie wordt verstrekt over de eventuele knelpunten die een adequate uitvoering van de NRRP's in de weg staan;

93. is ingenomen met de start in december 2021 van het scorebord voor herstel en veerkracht, dat elke burger in staat zal stellen de uitvoering van de RRF te volgen; merkt op dat de lidstaten overeenkomstig de gedelegeerde handeling inzake gemeenschappelijke indicatoren verslag moeten uitbrengen over diverse indicatoren, onder meer met betrekking tot de uitvoering van de Europese Pijler van sociale rechten en de ondersteuning van kmo's; verzoekt de Commissie de mogelijkheden van het scorebord te verbeteren en uit te breiden om een hoog niveau van zichtbaarheid en toerekenbaarheid te waarborgen met betrekking tot de RRF; is ingenomen dat het scorebord naar gender uitgesplitste gegevens bevat voor indicatoren die worden uitgedrukt in termen van personeelsbezetting;

94. dringt er bij de Commissie op aan de bepaling te handhaven die de lidstaten verplicht de gegevens verstrekken die nodig zijn om verslag uit te kunnen brengen over de vorderingen met betrekking tot de zes pijlers van de RRF-verordening, zodat elke burger de uitvoering van de RRF kan monitoren; betreurt het echter dat de lidstaten terughoudend waren om meer gedetailleerde gegevens te verstrekken voor het herstel- en veerkrachtscorebord; merkt op dat burgers hun overheden met meer gedetailleerde gegevens beter ter verantwoording hadden kunnen roepen;

95. benadrukt dat met de RRF-verordening onder meer wordt beoogd bij te dragen tot de verwezenlijking van de sociale doelstellingen van de EU en wijst erop dat het van belang is te beschikken over methodes om de vorderingen bij de uitvoering van de verordening weer te geven en aan te geven hoe dit bijdraagt tot de Europese pijler van sociale rechten; uit zijn bezorgdheid over het feit dat de gedelegeerde handeling inzake sociale uitgaven en inzake het veerkrachtscorebord ontoereikend is om de sociale en genderdimensie en de effecten van de RRF te volgen en hierover verslag uit te brengen; verzoekt de Commissie om de uitvoering van de 20 beginselen van de Europese pijler van sociale rechten beter te volgen door middel van aanvullende sociale en genderindicatoren die in de thematische analyse van het scorebord worden opgenomen;

96. verzoekt de Commissie aanvullende indicatoren voor te stellen en die op te nemen in de thematische analyse van het scorebord om de prestaties van de lidstaten op het gebied van biodiversiteit, cohesie en concurrentievermogen te volgen;

97. wijst erop dat de Commissie op grond van de RRF-verordening informatie- en communicatieacties moet uitvoeren met betrekking tot de faciliteit; moedigt de Commissie aan via haar vertegenwoordigingen in de lidstaten en in samenwerking met de liaisonbureaus van het Europees Parlement in de lidstaten evenementen in de lidstaten te organiseren om het scorebord te promoten en de verschillende analyses die de Commissie uitvoert, waaronder die van de zes pijlers, te presenteren; moedigt de Commissie aan een gedetailleerde analyse te publiceren van de positieve effecten van de RRF door goede werkwijzen bij de uitvoering van de NRRP's en aanbevelingen voor het overwinnen van obstakels bij de uitvoering en een doeltreffendere aanwending van de middelen uit te lichten;

98. wijst erop dat het voor nationale overheden een hele uitdaging is alle RRF-middelen in een dergelijke korte periode te absorberen; dringt er bij de Commissie op aan de lidstaten actief te steunen bij het absorberen van EU-fondsen, zodat de RRF-middelen met succes in de hele Unie kunnen worden uitbetaald;

99. blijft geëngageerd en is voornemens optimaal gebruik te maken van de mogelijkheden die de RRF-verordening biedt om de RRF te beoordelen, te onderzoeken en te promoten, onder meer door middel van evenementen op lokaal, regionaal en nationaal niveau;

100. is ingenomen over het initiatief van de EU-ombudsman om beginselen van goede werkwijzen voor overheidstransparantie bij het gebruik van herstelfondsen op te stellen;

101. merkt op dat in de NRRP's van de lidstaten wordt verwezen naar hun communicatiestrategieën; betreurt het echter dat de communicatiecampagnes in kwestie zonder een duidelijk model naar verwachting zeer verschillend zullen zijn, waardoor de zichtbaarheid van de RRF en de EU-financiering in het algemeen wordt beperkt; is ingenomen met het feit dat de meeste lidstaten gevolg hebben gegeven aan de aanbevelingen van de Commissie om specifieke websites te ontwerpen waar informatie over de RRF wordt weergegeven, maar betreurt dat er grote verschillen zijn in de gedetailleerdheid van de beschikbare informatie die op de sites wordt gepubliceerd;

Donderdag, 23 juni 2022

102. pleit voor de verdere harmonisering van de informatie die beschikbaar is voor burgers over de uitvoering op nationaal niveau en over nationale, RRF-gerelateerde communicatiestrategieën om de transparantie en toerekenbaarheid te vergroten en zo het gevoel van verantwoordelijkheid voor de uitvoering te versterken; verzoekt de Commissie een geharmoniseerde aanpak en norm voor weergave van informatie over de uitvoering van de RRF op nationaal en regionaal niveau aan te bevelen en de lidstaten te verzoeken deze norm te volgen of eventuele afwijkingen daarvan toe te lichten;

Van de RRF tot dusverre geleerde lessen

103. wijst er nogmaals op dat het belangrijk is dat de lidstaten de RRF met succes uitvoeren om het langetermijneffect op de economie en de samenleving van de EU te waarborgen; benadrukt dat de herziening van het EU-kader voor economische governance een kans biedt om te leren van de successen en de tekortkomingen van de RRF; dringt er bij de Commissie op aan verschillende scenario's te onderzoeken en te presenteren over de wijze waarop de lessen die zijn getrokken uit het ontwerp en de uitvoering van de RRF als inspiratie kunnen dienen voor de herziening van het macro-economische governancekader van de EU, met name met het oog op meer transparantie, democratie, betrokkenheid, coördinatie en toezicht;

104. onderstreept dat de RRF het belang heeft aangetoond van een sterke betrokkenheid van het Europees Parlement, samen met de Raad, bij de vaststelling van de gemeenschappelijke prioriteiten van de EU, de respons op de nieuwe uitdagingen en het ontwerp van onderliggende politieke richtsnoeren en governancemechanismen, alsook bij het toezicht op de uitvoering met het oog op een sterke Europese eigen inbreng; herhaalt dat het Parlement bij het toezicht op de uitvoering van de faciliteit op gelijke voet moet staan met de Raad en verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat beide instellingen in toekomstige EU-initiatieven gelijk worden behandeld; benadrukt het belang van gedelegeerde handelingen om de democratische verantwoordingsplicht en legitimiteit van het proces te vergroten;

105. stelt met tevredenheid vast dat de EU-steun voor hervormingen en investeringen in de vorm van pakketten samen met stimulansen een belangrijke rol heeft gespeeld bij het versterken van de nationale betrokkenheid bij de RRF en het Europees Semester op basis van gemeenschappelijke EU-prioriteiten; benadrukt voorts dat zinvolle sociale en territoriale dialogen met een grote betrokkenheid van lokale en regionale overheden, sociale partners en middenveldorganisaties, binnen het nationale rechtskader, essentieel zijn voor nationaal draagvlak, geslaagde tenuitvoerlegging en democratische verantwoordingsplicht, en dat deze moeten worden versterkt en zorgvuldiger moeten worden toegepast en als inspiratiebron kunnen dienen voor toekomstige initiatieven en mechanismen in de EU en haar lidstaten;

106. erkent, op basis van het goede voorbeeld van de RRF, als onderdeel van het NGEU, de sterke meerwaarde van een gemeenschappelijke, moderne en doeltreffende EU-respons die snel kan worden ingezet om crises en nieuwe uitdagingen het hoofd te bieden;

107. verzoekt de Commissie ten volle rekening te houden met de standpunten van het Parlement in het komende evaluatieverslag over de uitvoering van de RRF, dat de Commissie uiterlijk op 31 juli 2022 aan het Parlement en de Raad zal voorleggen; verzoekt de Commissie in dat verslag ook rekening te houden met de input van alle relevante belanghebbenden;

o

o o

108. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, de Europese Rekenkamer, het Europees Economisch en Sociaal Comité, het Comité van de Regio's en de regeringen en parlementen van de lidstaten.