

**Conclusies van de Raad over datatechnologie
met het oog op een vlottere toepassing van “betere regelgeving”**

(2021/C 241/04)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

1. ONDERKENT dat herstel van de gevolgen van de COVID-19-pandemie een economische en sociale uitdaging is voor de EU, en WIJST ER OPNIEUW OP dat de EU een zo concurrerend, doeltreffend, efficiënt, coherent, voorspelbaar, innovatievriendelijk, toekomstbestendig, duurzaam en veerkrachtig regelgevingskader nodig heeft om deze uitdaging aan te gaan ⁽¹⁾.
2. ERKENT dat betere regelgeving hoog op de agenda moet staan en dat bij beter regelgeven een mondiale en overkoepelende benadering moet worden gevolgd ten behoeve van groei, concurrentievermogen, sociaal welzijn en, onder meer, de groene en digitale transitie van de EU en het vlot functioneren van de interne markt.
3. BENADRUKT dat betere regelgeving een van de belangrijkste factoren is voor duurzame en inclusieve groei, concurrentievermogen en innovatie, die een gunstige invloed hebben op digitalisering en werkgelegenheid, alsook op meer transparantie en een breder maatschappelijk draagvlak voor EU-wetgeving; VERWIJST in dit verband naar de conclusies van de Raad van december 2014 ⁽²⁾, mei 2016 ⁽³⁾, november 2018 ⁽⁴⁾, november 2019 ⁽⁵⁾ en februari en november 2020 ⁽⁶⁾; HERINNERT ERAAN dat het Europees Parlement, de Raad en de Commissie gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor de totstandkoming van kwalitatief hoogwaardige Uniewetgeving, zoals erkend door de drie instellingen in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven ⁽⁷⁾;
4. ERKENT, dat de EU en de lidstaten voortdurend worden geconfronteerd met ecologische, technologische en maatschappelijke veranderingen die soms een verstoring effect hebben, en dat de EU-wetgeving zowel materieel als procedureel moet kunnen inspelen op deze veranderingen en klaar moet zijn voor nieuwe uitdagingen;
5. ONDERSTREEPT dat datatechnologie kan bijdragen tot effectbeoordelingen, evaluaties en prognoses die effectiever en efficiënter zijn, minder tijd kosten en solider zijn, zulks ter ondersteuning van hoogwaardige, flexibele en minder belastende wetgeving;
6. NEEMT NOTA van de mededeling van de Commissie van april 2019 getiteld “Betere regelgeving: inventarisatie en verdere inzet” ⁽⁸⁾, waarin wordt verklaard dat “instrumenten voor betere regelgeving worden toegepast in een voortdurend veranderende wereld waarin beleidsuitdagingen en -prioriteiten voortdurend evolueren. (...) In deze steeds complexere wereld wordt het steeds belangrijker sectoroverschrijdende effecten te begrijpen en na te gaan welke mogelijkheden er bestaan voor synergieën om de passende beleidsantwoorden te ontwikkelen en uit te voeren in de loop van de gehele beleidscyclus, van evaluatie tot uitvoering” ⁽⁹⁾; NEEMT voorts NOTA van de mededeling van de Commissie van april 2018 getiteld “Kunstmatige intelligentie voor Europa” ⁽¹⁰⁾, de mededeling van februari 2020 getiteld “Een Europese datastrategie” ⁽¹¹⁾, het “Witboek over kunstmatige intelligentie - een Europese benadering op basis van excellentie en vertrouwen” van februari 2020 ⁽¹²⁾, de conclusies van de Raad van juni 2020 over het vormgeven van de digitale toekomst van Europa ⁽¹³⁾, alsook van het voorstel voor een verordening tot vaststelling van geharmoniseerde regels inzake artificiële intelligentie (Verordening artificiële intelligentie) ⁽¹⁴⁾ van april 2021.

⁽¹⁾ Doc. 13026/20.

⁽²⁾ Doc. 16000/14.

⁽³⁾ Doc. 9580/16.

⁽⁴⁾ Doc. 14137/18.

⁽⁵⁾ Doc. 14656/19.

⁽⁶⁾ Doc. 6232/20 en doc. 13026/20.

⁽⁷⁾ Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie van over beter wetgeven, overweging 2.

⁽⁸⁾ Doc. 8648/19 + ADD 1.

⁽⁹⁾ Blz. 4, eerste alinea.

⁽¹⁰⁾ Doc. 8507/18 + ADD 1.

⁽¹¹⁾ Doc. 6250/20.

⁽¹²⁾ Doc. 6266/20.

⁽¹³⁾ Doc. 8711/20

⁽¹⁴⁾ ST 8115/21 + ADD 1 - 5

Toekomstbestendige en veerkrachtige wetgeving

7. STEUNT het niet aflatende engagement van de Commissie om te komen tot doeltreffende, efficiënte, toekomstbestendige en technologie neutrale wetgeving die in overeenstemming is met de beginselen van betere regelgeving en die tot doel heeft het concurrentievermogen en de veerkracht van de EU-economie, het maatschappelijk welzijn en de werking van de interne markt te bevorderen, de positie van de EU als leider in de groene en digitale transitie te versterken; daarbij dienen de waarden van de Europese Unie leidend te zijn en dient erop gelet te worden dat ook toekomstige generaties zich kunnen ontwikkelen;
8. ROEPT de Commissie OP de inspanningen op te voeren om de samenleving en belanghebbenden, met name micro- en kleine en middelgrote ondernemingen, te betrekken bij de toepassing van het “denk eerst klein”-principe en bij de besluitvorming, om er zo voor te zorgen dat de EU-wetgeving duidelijk is, de verwachte voordelen biedt en geen onnodige lasten met zich meebrengt, en tegelijk toekomstbestendig en innovatievriendelijk is; MERKT OP dat digitale instrumenten nuttig kunnen zijn bij het verzamelen en analyseren van de input van belanghebbenden;

Empirisch onderbouwde besluitvorming

9. BENADRUKT dat solide, empirisch onderbouwde besluitvorming essentieel is om te anticiperen op zowel de kansen als de gevaren van opkomende technologieën en om te reageren op klimaatverandering;
10. WIJST op de behoefte aan betrouwbare en hoogwaardige data die gaandeweg door de Commissie in samenwerking met de lidstaten worden verzameld voor effectbeoordelingen, evaluaties en prognoses op EU-niveau; VERZOEKT de Commissie het vermogen te verbeteren om bestaande data regelmatig te actualiseren, deze zoveel mogelijk openbaar te maken en dus bestaande data te gebruiken of hergebruiken, een en ander met het oog op solide, empirisch onderbouwde besluitvorming;

Datatechnologie ter ondersteuning van betere regelgeving

11. VERZOEKT de Commissie en de lidstaten datatechnologie te benutten ter ondersteuning van het wetgevingsproces, met name de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten van effectbeoordelingen, de handhaving en de naleving; hierdoor kan een beter beeld ontstaan van de mogelijkheid tot lastenvermindering in zowel nieuwe als bestaande EU-wetgeving, en kan het opstellen van wetgeving worden ondersteund die technologie neutraler, doelgerichter, toekomstbestendiger en hoogwaardiger is;
12. ONDERKENT dat datatechnologie kan helpen risicobeoordeling te verbeteren ⁽¹⁵⁾ en regelgeving beter af te stemmen op een snel veranderende wereld, alsook deze beter te richten op de behoeften, de perceptie en verwachtingen van burgers, overheden en bedrijven;
13. VERZOEKT de Commissie en de lidstaten, ten eerste, bij het gebruik van datatechnologie, zoals kunstmatige intelligentie, op grond van de waarden en fundamentele rechten van de EU de mens voorop te stellen om zo te waarborgen dat zoveel mogelijk hoogwaardige databronnen en -methoden worden gebruikt, ten tweede ethische normen te formuleren en die te handhaven met inachtneming van kernbeginselen, waarbij de veiligheid van de burgers wordt gewaarborgd en aan hun legitieme verwachtingen wordt voldaan, en, ten derde, de risico's voor gegevensbescherming, privacy en integriteit te beheersen en non-discriminatie en de menselijke waardigheid te waarborgen.
14. BENADRUKT het belang van samenwerking op EU-, nationaal en regionaal niveau bij de toepassing van datatechnologie om zo de beleidscyclus van de EU — ook in de uitvoeringsfase — te verbeteren en bij te dragen tot het streven van de Europese Unie om zichzelf als wereldleider in een data-economie te positioneren;
15. ROEPT OP tot gemeenschappelijke Europese dataruimten, als bedoeld in de mededeling van de Commissie “Een Europese datastrategie” van februari 2020 ⁽¹⁶⁾; deze moeten eenvoudig zijn en gebaseerd zijn op interoperabele instrumenten voor een snelle en efficiënte uitvoering van deze strategie; hierdoor kunnen, indien mogelijk en passend, data samengevoegd en gedeeld door de lidstaten om zo te komen tot een beter gebruik van instrumenten voor betere regelgeving en tegelijkertijd te zorgen voor solide data beveiliging en -bescherming die in overeenstemming is met het EU-recht;

⁽¹⁵⁾ Instrumentarium voor betere regelgeving, instrument #15.

⁽¹⁶⁾ Doc. 6250/20.

16. BENADRUKT dat overheidsinformatie altijd (indien mogelijk en passend) openbaar moet zijn om de transparantie en het hergebruik van data te bevorderen, in overeenstemming met de richtlijn open data ⁽¹⁷⁾ en de algemene verordening gegevensbescherming ⁽¹⁸⁾, met name om te komen tot betere effectbeoordelingen, evaluaties en prognoses op EU-niveau;
 17. ROEPT OP tot een gemeenschappelijk streven om de veerkracht van Europa te vergroten en te komen tot beter beleid en een regelgevingskader dat toekomstbestendiger, innovatievriendelijker, voorspelbaarder, consistent en efficiënter is en concrete resultaten kan opleveren, met name in de economische en sociale herstelfase na COVID-19;
 18. ROEPT de Commissie OP het gebruik van datatechnologieën op te nemen in haar toolbox voor betere regelgeving ter ondersteuning van wetgevingsstappen, van effectbeoordelingen tot de activiteiten in het kader van het programma voor gezonde regelgeving (Refit).
 19. VERZOEKT de Commissie en de lidstaten op EU-niveau bijeen te komen om na te gaan hoe het gebruik van datatechnologie ter ondersteuning van datagestuurde, *digital-by-default*- en hoogwaardige wetgeving kan worden bevorderd, waarbij rekening wordt gehouden met het algemene kader voor betere regelgeving.
-

⁽¹⁷⁾ Richtlijn (EU) 2019/1024 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 inzake open data en het hergebruik van overheidsinformatie (PB L 172 van 26.6.2019, blz. 56).

⁽¹⁸⁾ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).