



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 21.6.2021
COM(2021) 325 final

2018/0248 (COD)

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

**overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van
de Europese Unie**

over het

**standpunt van de Raad met het oog op de vaststelling van een verordening van het
Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor asiel, migratie en
integratie**

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

over het

standpunt van de Raad met het oog op de vaststelling van een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor asiel, migratie en integratie

1. CHRONOLOGISCH OVERZICHT

Indiening van het voorstel bij het Europees Parlement en de Raad (document COM(2018) 471 final – 2018/0248 COD): 13 juni 2018

Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité over het voorstel: 17 oktober 2018

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing: 13 maart 2019

Partiële algemene oriëntatie van de Raad: 7 juni 2019

Algemene oriëntatie van de Raad: 12 oktober 2020

Zesde dialoog, met een voorlopig politiek akkoord over de voornaamste politieke punten: 9 december 2020

Standpunt van de Raad: 14 juni 2021

2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

In de context van het meerjarig financieel kader 2021-2027 heeft de Commissie een voorstel voor een Fonds voor asiel en migratie (AMF), ingediend voor de vernieuwde en versterkte ondersteuning van het efficiënt beheer van migratie door de lidstaten. Het voorstel was erop gericht de algemene begroting van de Unie voor het beheer van migratie en de buitengrenzen aanzienlijk te versterken.

Het fonds heeft als doel bij te dragen tot de verwezenlijking van een robuust en billijk migratiebeleid van de EU. Het fonds voorziet in de eerste plaats in de interne behoeften van de EU-lidstaten, maar erkent ook behoeften buiten de buitengrens van de EU en kan met inachtneming van passende waarborgen ook daarin voorzien. Door middel van het scala van uitvoeringsmodaliteiten kan het fonds steun verlenen aan acties buiten de EU via

internationale organisaties, in derde landen gevestigde subsidiabele entiteiten (bv. ngo's) of met derde landen die voldoen aan de subsidiabiliteitscriteria om met het fonds te worden geassocieerd.

Het fonds zal ervoor zorgen dat de EU haar verplichtingen blijft vervullen jegens degenen die internationale bescherming behoeven, door de hervestiging, toelating op humanitaire gronden en integratie van in aanmerking komende asielzoekers en migranten te ondersteunen. Het fonds kan ook de waardige terugkeer vergemakkelijken van personen die geen recht hebben om in de EU te blijven en oplossingen steunen die irreguliere migratie vervangen door veilige en goed beheerde legale migratiealternatieven.

In de afgelopen programmeringsperiode werd reeds geconstateerd dat een flexibeler beheer van het vorige fonds nodig was om de doelstellingen ervan beter te kunnen ondersteunen. Het voorstel voor het nieuwe fonds zorgt niet alleen voor die flexibiliteit, maar ook voor een gerichte financiering van prioriteiten van de Unie en acties met significante baten voor de Unie. Gelet op de veranderende operationele uitdagingen en prioriteiten werden dan ook nieuwe mechanismen voorgesteld voor de verdeling van financiële middelen over gedeeld, direct en indirect beheer.

3. OPMERKINGEN OVER HET STANDPUNT VAN DE RAAD

Het standpunt dat de Raad in eerste lezing heeft goedgekeurd, komt volledig overeen met het politieke akkoord dat op 9 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie is bereikt.

Hieronder volgt een overzicht van de belangrijkste punten van dit akkoord.

Naam van het fonds: het fonds werd omgedoopt tot het “Fonds voor asiel, migratie en integratie” (AMIF), wat ook de naam van het voorafgaande fonds was tijdens de financieringsperiode 2014-2020.

Doelstellingen: een alomvattende beleidsdoelstelling en specifieke doelstellingen, met inbegrip van de toevoeging van een nieuwe specifieke doelstelling inzake “solidariteit en billijke verdeling van de verantwoordelijkheid tussen de lidstaten”.

Begroting: de financiële middelen zijn afgestemd op de bedragen die zijn overeengekomen voor het meerjarig financieel kader 2021-2027, d.w.z. 9,9 miljard EUR in lopende prijzen. Het aandeel van de thematische faciliteit in de totale financiële middelen is verlaagd van 40 % tot 36,5 %. Bovendien werd het voorstel van de Commissie betreffende de voorwaarden voor aanvullende financiering bij de tussentijdse evaluatie gehandhaafd. Overeenkomstig het voorstel moet een lidstaat betaalaanvragen ter dekking van ten minste 10 % van de initiële toewijzing van zijn programma indienen om in aanmerking te komen voor een aanvullende toewijzing voor zijn programma bij de tussentijdse evaluatie.

Minimumfinancieringspercentages: voor de toewijzing van middelen aan de specifieke doelstellingen werden de volgende minimumpercentages vastgesteld:

- (a) minimaal 15 % van de voor de programma's van de lidstaten toegewezen middelen dient naar de specifieke doelstelling inzake het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS) te gaan;

- (b) minimaal 15 % van de voor de programma's van de lidstaten toegewezen middelen dient naar de specifieke doelstelling inzake legale migratie, integratie en sociale inclusie te gaan;
- (c) minimaal 20 % van de voor de thematische faciliteit toegewezen middelen dient naar de specifieke doelstelling inzake solidariteit en billijke verdeling van de verantwoordelijkheid te gaan;
- (d) minimaal 5 % van de initiële toewijzing aan de thematische faciliteit moet gericht zijn op de uitvoering van integratiemaatregelen door lokale en regionale overheden.

In naar behoren gemotiveerde gevallen kunnen de lidstaten in hun programma's afwijken van de minimumpercentages die voor de financiering zijn vastgesteld.

Reikwijdte van de steun: de in bijlage III (Reikwijdte van de steun) bij het AMIF vermelde subsidiabele acties worden als volgt beheerd:

- (a) voor de uitvoering van de door de lidstaten opgestelde programma's blijft bijlage III een niet-uitputtende lijst van acties ("open lijst");
- (b) voor de uitvoering van de werkprogramma's in het kader van de thematische faciliteit wordt bijlage III, met uitzondering van noodhulp, een uitputtende lijst van acties ("gesloten lijst"). De Commissie kan door middel van een gedelegeerde handeling acties aan bijlage III toevoegen.

Derde landen en de externe dimensie van het fonds: er is overeenstemming bereikt op basis van de volgende elementen:

- (a) opnemings van aanvullende waarborgen voor acties in en met betrekking tot derde landen (bv. projecten van lidstaten in of met betrekking tot derde landen moeten vooraf door de Commissie worden goedgekeurd, en in derde landen gevestigde subsidiabele entiteiten mogen alleen financiering ontvangen als zij onderdeel zijn van een consortium waarvan ten minste één entiteit in een lidstaat is gevestigd);
- (b) alleen derde landen die met de Unie een overeenkomst hebben gesloten over de criteria en mechanismen om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van asielverzoeken, kunnen met het fonds worden geassocieerd op grond van een specifieke overeenkomst waarin die deelname wordt geregeld;
- (c) hoewel acties in of met betrekking tot derde landen mogelijk blijven, benadrukken de nieuwe bepalingen dat het fonds een intern karakter heeft en dat de programma's in de eerste plaats moeten dienen ter uitvoering van het interne beleid van de Unie.

Procedures voor de vaststelling van uitvoeringshandelingen: de werkprogramma's in het kader van de thematische faciliteit moeten worden aangenomen door middel van uitvoeringshandelingen die worden vastgesteld volgens de onderzoeksprocedure (met de "geen-advies-bepaling"). Voor noodhulp is de snellere procedure van onmiddellijk toepasselijke uitvoeringshandelingen opgenomen. De template voor het jaarlijks prestatieverslag zal worden aangenomen door middel van een volgens de

raadplegingsprocedure vastgestelde uitvoeringshandeling.

Operationele steun: het percentage van de toegewezen middelen dat naar operationele steun mag gaan, is verhoogd tot 15 % (10 % in het Commissievoorstel) en uitgebreid tot acties in het kader van alle specifieke doelstellingen.

Hervestiging, toelating op humanitaire gronden en herplaatsing: over de aan de lidstaten toe te kennen vaste bedragen is het volgende overeengekomen:

- (a) het bedrag van 10 000 EUR voor elke persoon die wordt toegelaten via hervestiging, met inbegrip van zijn of haar gezinsleden, werd gehandhaafd;
- (b) er wordt in een bedrag van 6 000 EUR voorzien voor elke persoon die is toegelaten op humanitaire gronden. Dit bedrag wordt verhoogd tot 8 000 EUR voor kwetsbare personen. Ook hun gezinsleden kunnen in aanmerking komen;
- (c) het bedrag van 10 000 EUR voor elke persoon die om internationale bescherming verzoekt of die geniet, en die is overgebracht uit een andere lidstaat, met inbegrip van zijn of haar gezinsleden, werd gehandhaafd; (er werd ook een eenvoudiger aanpak van eenmalige betalingen voor herplaatsingen overeengekomen);
- (d) de Commissie kan de bovengenoemde bedragen middels gedelegeerde handelingen aanpassen om rekening te houden met inflatiepercentages en ontwikkelingen op de betrokken gebieden.

Internationale organisaties: er zijn nieuwe bepalingen inzake de audit en controle van internationale organisaties in de tekst opgenomen.

Prestatie-indicatoren: de resultaat- en outputindicatoren in de bijlagen V en VIII zijn gestroomlijnd.

Terugwerkende kracht: aangezien de handeling niet vóór eind 2020 zou worden aangenomen, zijn er bepalingen inzake de terugwerkende kracht opgenomen.

Criteria voor de toewijzing van financiële middelen aan de programma's: wat bijlage I bij het AMIF betreft, is overeenstemming bereikt over:

- (a) de initiële toewijzing voor insulaire samenlevingen, de algemene gewogen verdeling tussen asiel, legale migratie en integratie, en irreguliere migratie en terugkeer, en de subcriteria voor asiel en legale migratie en integratie;
- (b) een gewogen verdeling van de subcriteria voor irreguliere migratie op basis van 70 % naar rato van het aantal onderdanen van derde landen tegen wie een terugkeerbesluit is gericht, en 30 % naar rato van het aantal onderdanen van derde landen dat daadwerkelijk het grondgebied heeft verlaten;
- (c) de invoering van een rapportagereferentie.

In het algemeen wordt in het akkoord vastgehouden aan de doelstellingen van het oorspronkelijke voorstel van de Commissie, weliswaar met een enigszins mindere mate van flexibiliteit en minder vereenvoudiging. Het akkoord is even ambitieus als het oorspronkelijke voorstel en vormt een bruikbare rechtsgrondslag voor de uitvoering van de doelstellingen van het fonds.

De Commissie heeft tijdens de laatste politieke dialoog op 9 december 2020 te kennen gegeven dat zij tussen het Europees Parlement en de Raad overeengekomen elementen kon aanvaarden om tot een algeheel definitief akkoord te komen.

4. CONCLUSIE

De Commissie gaat akkoord met het standpunt van de Raad.
